

附件 4

2019 年度政府性基金项目 绩效自评报告

项目名称：2019 年度坪山区福彩公益金项目

主管部门（公章）：

项目负责人：张鹏

填报人：赖芷希

联系电话：84573949

一、项目概况

（一）项目背景、立项依据。

1. 项目背景

深圳市福利彩票公益金（以下简称“福彩公益金”）属于政府性基金，资金来源通过向社会发行福利彩票进行筹集，资金主要用于“扶老、助残、救孤、济困”等民生方面支出，资金取之于民用之于民，主要用于资助社会福利基本设施建设项目、社会福利服务项目、符合福彩公益金发行宗旨的培训、科技和标准化建设、信息化建设、课题研究等能力建设项目等方面。根据深圳市财政委员会、深圳市民政局关于《深圳市福利彩票公益金市区分成方案》（试行）的通知文件规定，从2017年起，深圳市福利彩票公益金将实行市区分成，由各区纳入年初预算安排。为了规范和加强福利彩票公益金分配、使用和监督管理，深圳市坪山区民政局（以下简称“区民政局”）根据上级有关规定，并结合本区实际制定了《坪山区福利彩票公益金管理暂行办法》（深坪民规〔2019〕2号）（以下简称“《区管理办法》”）。

2. 立项依据

（1）深圳市财政委员会、深圳市民政局《深圳市福利彩票公益金管理办法》（深财规〔2015〕12号）

（2）深圳市财政委员会、深圳市民政局《深圳市福利彩票公益金市区分成方案（试行）》（深财社〔2016〕86号）

(3)《坪山区福利彩票公益金管理暂行办法》(深坪民规〔2019〕2号)

(4)《深圳市财政委员会关于2019年全市福彩公益金分配情况的通知》(深财社〔2018〕33号)

(二) 项目管理的组织架构和职责分工。

根据《深圳市福利彩票公益金管理办法》有关规定,“区级项目,由各区民政部门会同区财政部门确定项目申报审批程序”。经区民政局与区财政局共同研究,确定由区民政局统筹,组织坪山区2019年福利彩票公益金项目申报、评审工作。区民政局审核通过后,进入区财政局部门预算专项资金类审核程序。具体各相关单位管理职责分工如下:

市级统筹:按照年度福彩公益金可分配总额,结合市区事权划分和市区激励机制等因素,合理核定市级统筹资金(包括市本级及区级奖补)和区级分成资金规模,并根据经济和社会发展以及福彩公益金项目实施等情况进行适时调整。

区民政局:全区福彩公益金项目的业务管理部门,主要负责收集汇总项目申报材料并提出审核意见;编制全区福彩公益金年度收支计划和收支预算,纳入区级部门预算管理;监督和检查项目资金使用情况,做好审计和绩效评价工作等。

项目申报单位:即项目的主管单位,原则上应为区属机关事业单位、各街道办事处等,其主要职责包括项目申报材

料的受理（由各街道职能部门、社区提交）、初审；编制项目预算，确保申报材料的真实性和有效性；落实项目实施条件和配套资金；对项目资金进行会计核算和财务管理；项目成果验收，并提供相关报告；接受有关部门对福彩公益金使用情况的监督检查和绩效评价等。

（三）项目资金管理情况。

1. 项目资金预算和分配情况

根据《深圳市财政委员会关于2019年全市福彩公益金分配情况的通知》（深财社〔2018〕33号），2019年市财政下达坪山区福彩公益金预算1,230.89万元，其中资助项目预算经费1,222万元，预留经费8.89万元。资助项目预算经费中，社区党群服务中心项目安排618.75万元，居家养老服务项目安排345.4万元，社团管理项目安排179万元，邻里互动项目安排14万元，爱心餐桌项目安排22.1万元，高龄老人意外伤害险资助项目安排21.75万元，高龄老人普惠帮扶项目安排21万元。按照申报单位及项目类型列示福彩公益金年度预算结构如下：

表 1-1 2019 年坪山区福彩公益金年度预算安排

单位：万元

序号	项目单位	福彩公益金预算金额							
		社区党群服务中心	居家养老服务	社团管理	邻里互动	爱心餐桌	高龄老人意外伤害险资助	高龄老人普惠帮扶	合计
1	区福利中心	-	-	-	-	-	21.75	-	21.75

序号	项目单位	福彩公益金预算金额							合计
		社区党群服务中心	居家养老服务	社团管理	邻里互动	爱心餐桌	高龄老人意外伤害险资助	高龄老人普惠帮扶	
2	区马峦街道办事处	93.75	75.6	54	-	-	-	-	223.35
3	区碧岭街道办事处	75	63.54	20	10	-	-	-	168.54
4	区龙田街道办事处	100	54	20	-	-	-	-	174
5	区石井街道办事处	100	60.06	17	4	22.1	-	-	203.16
6	区坪山街道办事处	100	48	43	-	-	-	21	212
7	区坑梓街道办事处	150	44.2	25	-	-	-	-	219.2
合计		618.75	345.4	179	14	22.1	21.75	21	1,222

2. 项目资金管理和使用情况。

2019年福彩公益金资助项目年初预算安排为1,222万元，预算执行数为1187.17万元，预算执行率为97.15%。各申报单位及福彩公益金资助项目预算执行情况如下：

表 1-2 2019 年福彩公益金资助项目预算执行情况表

单位：万元

项目单位	项目名称	年初预算	预算执行	预算执行率
区福利中心	小计	21.75	18.6	85.52%
	高龄老人意外伤害险资助项目	21.75	18.6	85.52%
区马峦街道办事处	小计	223.35	223.03	99.86%
	社区党群服务中心事务项目	93.75	93.75	100%
	居家养老服务项目	75.6	75.6	100%
	社团管理项目	54	53.68	99.76%
区碧岭街道办	小计	168.54	167.7	99.5%
	社区党群服务中心事务项目	75	75	100%

项目单位	项目名称	年初预算	预算执行	预算执行率
事处	居家养老服务项目	63.54	62.78	98.8%
	社团管理项目	20	20	100%
	邻里互动项目	10	9.92	99.20%
区龙田街道办事处	小计	174	157.78	90.68%
	社区党群服务中心事务项目	100	99.3	99.30%
	居家养老服务项目	54	40.92	75.78%
	社团管理项目	20	17.56	87.8%
区石井街道办事处	小计	203.16	197.33	97.13%
	社区党群服务中心事务项目	100	99.7	99.70%
	居家养老服务项目	60.06	60.06	100%
	爱心餐桌项目	22.1	16.87	76.33%
	社团管理项目	17.00	16.74	98.47%
	邻里互动项目	4	3.96	99%
区坪山街道办事处	小计	212	208.58	98.39%
	社区党群服务中心事务项目	100	99.74	99.74%
	居家养老服务项目	48	48	100%
	社团管理项目	43	39.93	92.86%
	高龄老人普惠帮扶项目	21	20.91	99.57%
区坑梓街道办事处	小计	219.2	214.15	97.7%
	社区党群服务中心事务项目	150	150	100%
	居家养老服务项目	44.2	44.08	90.68%
	社团管理项目	25	25	96.28%
合计		1222	1187.17	97.15%

（四）项目绩效目标及实现情况。

1. 项目绩效目标

社区党群服务中心项目：根据《印发<关于推进社区党群服务中心建设的实施意见>的通知》（市委基层治理领导小组〔2016〕1号）和《关于印发<关于推进社区党群服务中心标准化建设的意见（试行）>的通知》（深坪组通〔2017〕73号）等文件要求，综合运用“社工+义工+社会组织”、“一中心多站点”等服务模式，充分调动和整合社会资源，在社区

开展老年人、青少年、儿童、外来务工人员、轻度残疾人等主体方面的服务，进一步完善党群服务中心平台建设。

居家养老服务项目：为贯彻落实《民政部 深圳市人民政府推进民政事业综合配套改革合作协议》、全国老龄办会同国家发改委等十部委联合制定的《关于全面推进居家养老服务工作的意见》、广东省民政厅《广东省居家养老服务示范活动实施方案》，项目以“立足社区、面向老人、专业服务”为特点，为居家的老年人提供生活照料、家政服务、康复护理和精神慰藉、心理咨询、日托服务等服务。对具有深圳户籍老人群体中的失能老人、特殊群体老人，实行社区居家养老服务补助。

社团管理项目：组建各类文化体育队伍，丰富老年人的精神文化生活，增强老年人的体质，提高老年人的综合素质；利用区政府网站及电视台等多种媒体和“老人节”、“全国法制宣传日”等重大节日，搞好系列宣传活动，展示老年人的才艺风采，展现老年人朝气蓬勃、奋发向上的精神风貌，促进老年文化事业的繁荣发展，并且通过普及《中华人民共和国老年人权益保障法》和《广东省老年人权益保障条例》等相关老年法律知识，提高全民敬老意识，切实把各项惠老优待政策落到实处。

邻里互动项目：活跃社区文化氛围，拉近邻里距离，加深邻里情谊，增加社区居民的获得感、幸福感和归属感，进一步提升社区凝聚力。

爱心餐桌项目：解决满足社区老年人基本需求，提升社

会对老年人的关心关怀；通过送餐服务拉近与老年人距离，帮助他们解决日常生活中心理及生理等方面的困难。2019 年预计服务社区长者 50 人，受益人次预计达 2,400 余人次。

高龄老人意外伤害险资助项目：根据《深圳市民政局关于为户籍 80 周岁以上老人购买意外伤害保险工作的通知》（深民函[2016]864 号）要求，为区户籍 80 岁以上高龄老人购买意外伤害险，标准为每人每年保险费用 150 元，结合坪山区公安局每年提供的人口数据与往年投保实际人数，预计 2019 年有 1,400 名 80 周岁以上户籍老人参与本项目。

高龄老人普惠帮扶福利项目：根据《坪山区高龄老人普惠帮扶实施方案》文件要求以及为全面贯彻落实《中华人民共和国老年人权益保障法》，大力弘扬敬老爱老助老的传统美德，通过组织辖区内老年人学习健康理念、参加健康知识大赛、参等形式，帮助老年人形成“养生、运动、享受生活、无疾善终”的健康生活新理念，引领坪山广大老年朋友开启健康生活新模式，养成运动促健康、养生保长寿的良好习惯。项目涵盖坪山街道辖区内四个社区的本地居民和外地居民，预计服务 3,000 人次。

2. 绩效目标实现情况

社区党群服务中心项目：项目资金专款专用，按照合同规定，分批拨付至承接项目的社工机构，各项目顺利实施，社会工作行业健康发展，社会工作服务水平不断提升。

居家养老服务项目：根据《深圳市民政局关于印发深圳市社区居家养老服务实施方案》（第二次修订）（深民函〔2010〕

648 号) 要求, 享受养老服务补助的对象及标准为: (一) 60 岁以上享受低保且生活不能自理(介护)的老人, 按 500 元/月的标准给予补助; (二) 60 岁以上非低保对象但生活不能自理老人(介护), 按 300 元/月的标准给予补助; (三) 60 岁以上“三无老人”、低保老人、重点优抚老人按 300 元/月的标准给予补助。上述标准就高不就低, 不重复计算, 且只能用于购买养老服务, 不得用于支付药费或购买食品等物品。坪山区现全部老人居家服务按 300 元/月计算。

社团管理项目: 利用区政府网站及电视台等多种媒体和“老人节”、“全国法制宣传日”等重大节日, 搞好系列宣传活动, 展示我区老年人的才艺风采, 展现我区老年人朝气蓬勃、奋发向上的精神风貌, 促进我区老年文化事业的繁荣发展, 并且通过普及《中华人民共和国老年人权益保障法》和《广东省老年人权益保障条例》等相关老年法律知识, 提高全民敬老意识, 切实把各项惠老优待政策落到实处。

社区邻里节项目: 根据市民政局统一部署要求, 2019 年坪山区有两个街道的社区参与到该项目中, 通过精心策划各类群众喜闻乐见、形式多样的文体活动, 加强邻里互动, 拉近邻里感情, 增强社区居民的获得感、幸福感和归属感, 进一步提升社区凝聚力。

高龄老人意外伤害险资助项目: 项目为 80 周岁以上的老年人提供购买意外伤害保险, 2019 年为 1,240 位老人提供了投保服务。项目有效的缓解了老年人家庭经济负担, 提高

了老年人的抗风险能力，保障了老年人的生活质量。

爱心餐桌：项目定期为社区老人送餐，不仅满足了社区老人的基本需求，同时为他们带去了关心关怀，更加了解他们的其他需求，帮助解决日常生活中心里、生理方面的困难与障碍。

高龄老人普惠帮扶福利项目：通过组织辖区内的老年人参加“益寿延年”养生堂、“心灵港湾”俱乐部、“健康潮流”健身坊、“艺”术人生健康疗法等主题活动，营造健康支持性环境，科学传播健康知识，传授健康技能，帮助老年人形成“养生、运动、主动健康、享受生活”的大健康生活理念。

二、项目绩效评价结论和分析

（一）项目绩效评价结论。

2019 年，坪山区在福彩公益金使用管理上，紧紧围绕社会管理创新，充分体现公益金“取之于民、用之于民”的内涵，在保障民生、提升居民幸福指数等方面发挥了较大作用，特别是在落实养老服务政策方面取得了一定的成效。项目实施的实际产出数与计划产出数一致，且均在计划时间内完成；社区党群服务中心项目以及爱心餐桌项目实施过程中，积极与社会企事业单位对接，促成多场有关医护、食品安全、消防安全知识普及等讲座，以及个别爱心企业长期为项目提供物资支持。项目的绩效目标均按计划完成，未有偏离情况。

（二）项目绩效分析。

2018 年 9 月，经区民政局党组会议审议，同意区社会福利中心及 6 个街道（坪山、马峦、坑梓、龙田、石井、碧岭）

的相关部门对 2019 年区级福彩公益金项目的申请，资助项目预算经费 1,222 万元，预留经费 8.89 万元。后报坪山区财政局，经区人大审议批复后下达指标。各街道办事处预算由各街道相关部门按照业务需求及文件依据制定预算，部门会议讨论通过后报街道党工委会议，再报坪山区财政局，经区人大审议批复后下达指标。

区民政局主要负责福彩公益金资助项目的组织、申报、评审、协调、监督和绩效评价等工作，各项目按照规定程序申报、审批，立项程序规范；街道和区福利中心负责资助项目的预算编制、实施等工作，项目实施符合相关管理规定，项目资金使用符合相关的财务管理制度规定，有完整的审批程序和手续，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出、超标准指出等情况。

2019 年福彩公益金资助项目的执行增进了老年人福利，提高了老年人生活质量及风险抵御能力，切实把各项惠老优待政策落到了实处；进一步丰富了社区生活，促进了区社会工作健康发展，增强了社区居民幸福感和归属感，主要体现在以下几个方面：**一是**通过高龄老人意外伤害险购买，为区户籍 80 岁以上高龄老人每人每年购买 150 元的意外伤害险，加强了区养老保障工作，提高老年人抵御风险的能力。**二是**通过开展居家养老服务，为居家的老年人提供生活照料、家政服务、康复护理和精神慰藉、心理咨询、日托服务等服务，提高了老年人生活质量及风险抵御能力，不断丰富老年人的

精神文化生活，增强老年人的体质，提高老年人的综合素质，切实把各项惠老优待政策落到了实处。**三是**，通过举办社区邻里节项目以及爱心餐桌项目，活跃社区文化氛围，拉近邻里距离，加深邻里情谊，增加社区居民的获得感、幸福感和归属感，进一步提升社区凝聚力。**四是**通过开展社团管理项目以及高龄老人普惠帮扶福利项目，组建各类老年人文化体育队伍，开展老年人系列活动宣传，普及相关老年法律知识，提高全民敬老意识。**五是**通过资助社区党群服务中心项目，推进社区党群服务中心的标准化建设，进一步促进区社会工作健康发展，社会工作服务水平稳步提升。

三、取得的成效

（一）促进友好邻里关系，提高社区凝聚力。

2019年，坪山区的福彩公益金资助项目基本按时按量完成，其中社区党群服务中心事务项目终期评估资料及实施过程文件显示，各街道的社区党群服务中心服务人次均超过10,000人次，完成年初设定绩效目标。社区党群服务中心针对社区党员、老人、妇女、儿童、青少年、残疾人、优抚对象等群体，通过有效整合现有各项社区资源开展不同形式的活动。通过运营社区党群服务中心项目，可以有效的解决社区问题，促进互帮互助的友好社区关系；有力提升全区基层社区服务水平，极大改善社区居民生活环境，提升居民生活水平与生活质量。

（二）举办各类文体活动，丰富老年人精神文化生活。

社团管理项目通过组建各类老年人文化体育队伍，开展

老年人系列活动宣传，为各个街道、社区的老年人搭建提供一个交流沟通和展现自我的平台，同时也满足了辖区老年人对精神文化生活的需求。如马峦街道举办的“中秋情浓”老年人月饼DIY活动，项目为社区老年人们营造了温馨的节日文化气氛，让社区老年人感受到了社区对他们的关怀；又如坑梓街道组建的一支舞蹈队伍参加了坪山区文化广电旅游体育局主办的深圳市第十六届“鹏城金秋”暨坪山区首届市民文化节比赛活动，分别获得了一个金奖及两个铜奖；再如龙田街道的以“与健步同行，与健康同在”为主题的老年人健步行活动，来自街道的160名老人于聚龙山公园进行健步走，身体力行地践行绿色出行的环保理念和健康生活方式。

（三）提供养老护老服务，保障老年人晚年生活质量。

爱心餐桌项目自2015年启动起至今，已服务近8,000人次，在一定程度上改善了社区老年人的膳食营养，提高了社区老年人的生活幸福感。该项目从2018年起由福彩公益金资助，服务人数从项目启动时的10人增至47人。除此之外，项目还获得了社会各界的支持与肯定：一是个别爱心企业长期为该项目提供一次性餐具；二是项目在宣传方面涉及媒体数量多，如中国新闻网、深圳晚报、今日头条等多家媒体对本项目进行宣传报道，以及深圳电视台的《第一现场》对该项目进行了多期专题宣传。

四、存在的问题

（一）配套文件未出台，制度体系不完善。

《区管理办法》第三十一条规定：“本办法的配套实施

细则及操作规程由区民政局会同区财政另行制定”。区民政局作为区级福彩公益金主管部门，应进一步细化制定与区管理办法配套的实施细则及操作规程。因2017年坪山区才正式成立，加之2019年年初我市机构改革，区民政局制度建设起步较晚。截止评价日，相关配套实施细则、操作规程、资助项目评审工作相关制度、绩效考评制度等暂未出台。

（二）福彩公益金公开宣传力度有待进一步加强。

资金使用情况公示方面，除社区党群服务中心项目做到了每月在中心的大厅或社区家园网站进行公示外，其他项目未能按照要求及时进行项目资金使用情况的公示。

五、相关建议和整改措施

（一）完善制度体系，强化项目统筹管理。

项目管理制度是项目得到有效实施、落实的重要保障，同时也是主管单位对项目实施统筹管理的重要依据。区福彩公益金管理办法的配套实施细则及操作规程、绩效考评制度等仍未出台是导致项目管理不到位、资金使用不规范等问题的主要原因之一。建议区民政局加强完善管理制度，制定管理办法配套的实施细则及操作规程，实行全流程管理，有效覆盖项目评审、项目实施及资金使用监督、项目信息公开等各个环节，强化对项目与资金使用的统筹管理。

（二）提升资金使用透明度，接受社会大众监督。

及时公开及宣传福彩公益金资助情况，接受社会大众监督不仅能够保障公众的知情权，同时可让社会公众对福彩公益金有更加全面的了解，提高福彩公益金资助项目的知晓度，

是提高资金使用透明度最直接的方式。建议各项目根据相关管理办法规定及时公示福彩公益金资助情况及资金使用情况。