

附件 2-4

2019 年度区级财政专项资金 绩效自评报告

专项资金名称：坪山区保民生专项资金

主管部门（公章）：坪山区民政局

填报人：赖芷希

联系电话：84573949

一、基本情况

（一）专项资金设立的基本情况

1. 专项资金的设立依据和政策背景

根据《坪山新区党工委会议纪要》（深坪党纪〔2014〕4号）、《坪山新区管理委员会关于印发〈坪山新区保民生专项救助暂行办法〉的通知》（深坪委〔2015〕66号）文件要求，2015年设立弱势群体帮扶（保民生专项资金），属民生类。为确保辖区困难群众贫有所济、病有所医、学有所教，坪山区于2015年8月出台《坪山新区保民生专项救助暂行办法》。

2018年，为贯彻落实党的十九大关于精准扶贫精神，坪山区委区政府就做出重大决策，将对户籍困难群众、家庭的精准帮扶列入当年区重大民生领域改革计划。坪山区民政局（以下简称“区民政局”），对全区所有户籍困难家庭展开普查登记，进行大数据分析，获得了精确数据并根据国务院《社会救助暂行办法》《广东省社会救助条例》《深圳市居民最低生活保障办法》及其他有关规定，结合坪山区实际，2019年初出台《坪山区保民生精准救助暂行办法》，原《坪山区保民生专项救助暂行办法》废止，为切实做好民生托底工作，实现为户籍困难居民、家庭及居民小组的精准救助、全面脱困提供了有效保障。

2. 专项资金管理的组织架构和职责分工

区民政局：负责指导及统筹协调全区保民生精准救助工作。卫生计生、教育、财政、人力资源、住房和建设、社保等部门应

当按照各自职责主动配合，密切协作，做好相关工作。社会救助和社会事务部主管此项目，主要负责政策的修订完善、资助项目申请的审批等工作；各街道办公共服务办负责具体资助项目申请的初审、资金预算编制及发放工作。

财政局（国资委）：负责救助资金的统筹安排；审计局依法对救助资金管理使用情况进行审计监督；各街道办事处负责救助的组织实施。

3. 专项资金的绩效目标

通过对辖区内户籍困难家庭及困难居民小组进行分类施保补助、危困救助及社保补助等资助，完善困难居民社会救助体系，资助因自然灾害、重大疾病、子女就学等原因导致基本生活严重困难的家庭，提升新区居民的生活保障水平和生活满意度，有效缓解低收入居民社保缴交困难，减轻欠发达居民小组集体经济负担，确保居民能按时足额缴交社保，解决看病难问题。切实做到补短板、兜底线、改善民生的托底工作。

（二）2019 年专项资金政策实施情况

1. 专项资金预算安排情况

年初各街道公共服务办根据《坪山区保民生专项救助暂行办法》相关救助标准，结合往年项目执行情况，申请项目预算 637.26 万元。年中因政策修改，帮扶对象及标准大幅提高，各街道公共服务办通过申请调整或申请机动预备费增加本项目的资金，调整后用于保民生项目的资金为 1425.9 万元。

2. 专项资金使用情况。

2019 年保民生专项资金遵循“救急救难，帮贫扶弱；应救尽救，及时施救；属地管理，分类救助；政策公开，过程透明，结果公正；政府救助、社会救助和家庭自救相结合”的原则，对符合条件的坪山区户籍困难家庭实行分类施保救助。救助方式包括户籍困难家庭分类施保、户籍困难家庭社保补助、户籍困难居民小组社保、危困救济、专项救助、综合救助商业保险等 6 项，全年支出 1407.83 万元，预算执行率 98.73%。具体执行情况如下表所示：

表 1：保民生专项资金实际执行情况表

序号	扶持方式	补助金额（万元）
1	户籍困难家庭分类施保	76.67
2	户籍困难家庭社保补助	26.76
3	户籍困难居民小组社保补助	1290.74
4	危困救济支出	3.56
5	专项救助	3.21
6	综合救助商业保险	6.89
总计		1407.83

（二）专项资金管理情况

1. 资金管理制度

坪山区政府根据国务院《社会救助暂行办法》《广东省社会救助条例》《深圳市居民最低生活保障办法》及其他有关规定，

结合坪山区实际，制定《坪山区保民生精准救助暂行办法》。

2. 管理流程

申请人（除居民小组社保补助外）须先进行坪山区户籍困难居民认定，取得由民政部门出具的《特困人员救助供养证》《低保证》《低保边缘人员救助证》或《坪山区户籍困难居民救助证》（已认定为特困、低保或低保边缘人员且仍在有效期内的无需重复认定）后再进行申请救助。

街道办事处在收到全部申请材料后，自受理之日起2个工作日内将申请人的名单在申请人户籍所在地和现居住地张榜公示，公示期限为3个工作日；自公示期满之日起10个工作日内通过入户调查、邻里访问等形式对申请人致困原因等情况进行调查核实，并将调查核实结果在申请人户籍所在地和现居住地张榜公示，公示期限为3个工作日；公示期满后街道办事处提出意见，连同相关证明材料上报区民政局。

区民政局应当在收到街道办事处审核意见和相关材料5个工作日内提出审批意见，不符合条件不予以批准的，应当在作出审批决定后3个工作日内通知街道办事处，街道办事处需在3个工作日内告知申请人或其代理人。审批通过的于次月开始发放救助金。

3. 项目资金监管

区民政局负责户籍困难居民、户籍困难家庭救助和居民小组社保补助的管理和审批，并定期对救助情况进行分析评估，提出

相关处理意见和改进措施。

二、自评情况

（一）专项资金绩效目标完成情况

2019 年保民生专项资金共支出 1407.83 万元对辖区户籍困难居民、家庭实施应救尽救、精准施救，其中包括：户籍困难家庭分类施保、户籍困难家庭社保补助、户籍困难居民小组社保、危困救济、专项救助、综合救助商业保险。自《坪山区保民生精准救助暂行办法》实施以来，13 户原来政策覆盖不到的困难群众已成功申请救助，每月可获得 800 元—2200 元不等的救助金，累计发放保民生精准救助金 1400 万余元，全年共服务不低于 5000 余人次，全方位保障困难居民基本生活，推进民生诉求流程优化改革，提升了社会事务服务能力和保障水平。

（二）专项资金使用成效

为贯彻落实党的十九大关于精准扶贫精神，坪山区结合自身实际制定出《坪山区保民生精准救助暂行办法》作为区级补充政策，该办法是坪山区在全市统一救助政策之外，结合实际情况另行制定的补充政策，救助的范围更大、标准更高、可操作性强。具体表现在以下几点：一是目标明确，内容清晰，家底有数，路径可循。二是区委区政府重视，民政、经促、教育、就业、住房、社保等各部门形成合力，使得帮扶局面焕然一新。三是坪山区民政局能够深入调研国家、省、市及其他各区的社会救助政策，结合自己的实际情况和问题，制定出了《坪山区保民生精准救助暂

行办法》，其中四项救助措施，件件针对性很强，易操作，可落地实施。四是不仅对困难家庭在资金上有明确的分类扶助，而且还实现了医疗、教育、住房等项目的全覆盖。五是针对因病致贫、致困的这种当前最为突出的问题，《坪山区保民生精准救助暂行办法》在医疗救助方面敢于重拳出击，对长期患有重大疾病或突发重大疾病的困难居民，每人每年最高救助 13 万元。六是对户籍困难居民和困难居民小组，尽可能全部纳入社保体系。七是为困难居民按 400 元/人/年标准购买综合救助商业保险，其中包含意外死亡/伤残、意外医疗费用、疾病医疗费用、重大疾病补充保险等等。这是对政府救助之外，以商业保险作为补充。

其次，结合过往社会上反响较大的一些问题，如救助金“养懒汉”，吃救助金干违法事等现象，《坪山区保民生精准救助暂行办法》有针对性地进行专门规定，设立了严格的审查程序。如对有劳动能力，无正当理由，又不参加劳动的将停止救助，对打架斗殴、交通肇事、酗酒、赌博等行为导致家庭生活困难的不予救助。倡导遵纪守法，鼓励勤奋劳动。充分体现了坚决贯彻保基本、兜底线、政府救助和家庭自救相结合的原则，提倡通过遵纪守法、辛勤劳动创造美好生活，避免部分群众产生“等靠要”思想，更要避免“养懒汉”现象。

（三）专项资金管理使用存在的主要问题

保民生项目年初预算 637.26 万元，年中调整为 1425.9 万元。调整预算数大于年初预算数原因是 2019 年《坪山区保民生精准

救助暂行办法》修订，帮扶对象及标准大幅提高，各街道通过申请机动预备费及中期调增用于保民生项目共 788.64 万元。

（四）自评结论

《坪山区保民生精准救助暂行办法》的出台，充分反映了区委区政府以人民为中心的核心理念，为群众办实事办好事的工作作风。通过对困难群众的精准识别、精准认定、精确匹配、精准救助，不仅能够切实促进坪山区民生保障水平的不断提高，而且使我们有理由相信坪山区能够在共同富裕道路上不少一户，不漏一人。对于推动全市乃至全国救助政策的发展与进步，都具有特殊的意义。

三、改进措施和意见

未来将以《坪山区保民生精准救助办法》的出台为契机，主动深入街道、社区和居民开展巡回宣讲，系统讲解现行社会救助政策，提高困难群众对救助政策的知晓度、申请救助的主动性以及基层人员的工作效率，对困难群众做到精准识别、精准认定，精准匹配，精准救助。