深圳市坪山区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

（2026 年 1 月 28 日区二届人大七次会议审查批准）

2026 年 7 月

目　录

第一章 全面迈进“创新坪山、未来之城”建设新阶段 2
第一节 “十四五”发展成就 2
第二节 “十五五”发展环境 10
第三节 发展机遇与面临挑战 12
第二章 奋力谱写中国式现代化建设坪山新篇章 14
第一节 指导思想 15
第二节 基本原则 16
第三节 发展目标 17
第三章 坚持以实体经济为本，加快建设现代化产业体系 21
第一节 打造湾区先进制造业核心承载区 21
第二节 加快建设未来产业试验区 32
第三节 推进制造业智能化绿色化融合化发展 36
第四节 推动生产性服务业优质高效发展 38
第五节 做大做强有坪山特色的新经济形态 42
第四章 推动产业创新科技创新深度融合，培育发展新质生产力 45
第一节 强化科技创新策源能力 46
第二节 激发各类创新主体活力 49
第三节 构建高水平创新人才梯队 51
第四节 推动科技成果高效转化 52
第五节 营造一流开放创新生态 54
第五章 进一步全面深化改革开放，激发高质量发展内生动力 55
第一节 进一步全面深化经济领域改革 55
第二节 健全高效统一的要素市场体系 57

第三节 加快建设国际一流的营商环境 58
第四节 稳步构建高水平对外开放格局 60
第六章 坚定落实扩大内需战略，主动服务和融入新发展格局 62
第一节 扩大优质消费品和服务供给 62
第二节 积极扩大有效益的投资 65
第三节 健全扩大内需体制机制 67
第七章 深入落实区域协调发展战略，全力打造深圳东部发展极 68
第一节 推动全域统筹协调一体化发展 69
第二节 推进与港澳务实深度合作 72
第三节 推动跨省跨市区域合作迈向纵深 73
第八章 坚持走内涵式发展道路，打造高水平高品质现代化城区 75
第一节 构建联通内外、空铁联动的东部枢纽城区 75
第二节 构建宜居宜业、生态友好的品质生活城区 77
第三节 构建安全可靠、多元共治的标杆韧性城区 80
第四节 构建便捷高效、精准精细的新型智慧城区 82
第九章 扎实推进文化强区建设，打造更具魅力的湾区活力之城 84
第一节 打造现代化国际化都市文明典范 84
第二节 推动公共文化服务智慧化优质化发展 85
第三节 构建现代化特色化时尚艺术体系 87
第四节 打造数智赋能的数字创意产业生态 89
第五节 打造内容多元的全域旅游目的地 90
第六节 打造全民参与的都市运动活力区 91
第十章 坚持以人为本为民造福，提升民众获得感幸福感安全感 93
第一节 深入落实就业优先战略 93
第二节 切实办好人民满意的教育 95

第三节 建设专科医疗高地、整合型优质健康服务城区 97
第四节 构建全龄友好的人口发展体系 100
第五节 提升民生兜底保障水平 103
第十一章 坚持绿色低碳发展之路，打造更可持续绿美城区 104
第一节 持续提升全区生态环境品质 105
第二节 推进生态环境治理体系和治理能力现代化 107
第三节 加快经济社会发展全面绿色低碳转型 108
第四节 积极稳妥推进碳达峰碳中和 110
第十二章 推进社会主义民主法治建设，打造高水平法治坪山 111
第一节 深入践行全过程人民民主 111
第二节 持续提升全面依法治区水平 113
第三节 深入推进更高水平法治社会建设 114
第十三章 坚决守住安全发展底线，构建平安坪山发展新格局 115
第一节 加强重点领域国家安全能力建设 115
第二节 织密织牢公共安全防护网 117
第三节 完善社会治理体系 119
第十四章 加强规划实施保障，确保各项目标任务顺利实现 120
第一节 坚持和加强党的全面领导 121
第二节 完善规划实施机制 122
第三节 强化重大项目支撑 122
第四节 加强规划评估考核 123

前　言

“十四五”时期是坪山成立行政区后夯基垒台、积厚成势的五年，是迈上新台阶、实现新跨越的五年，是经受一系列挑战、破解一系列难题、办成一系列大事的五年。在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督和支持下，坪山高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，积极融入、主动服务粤港澳大湾区、深圳先行示范区建设，紧紧围绕建设现代化创新型深圳东部中心城区的发展定位和打造标杆、走在前列的总要求，圆满完成“十四五”各项发展目标和任务，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

新时代开启新征程，新使命呼唤新担当。“十五五”时期，是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键攻坚期，是深圳创建社会主义现代化强国城市范例的重要时期，也是坪山接续奋斗、改革创新，推动综合实力全面进阶的关键时期。在新的历史起点上，坪山将深入贯彻习近平总书记对广东、深圳系列重要讲话重要指示精神，坚定扛起市委、市政府赋予坪山的使命任务，锚定高质量发展首要任务不动摇，以打造深圳东部区域的产业科技创新中心，综合交通枢纽，未来产业试验区和高新技术产业、先进制造业集聚区为战略定位，坚持改革创新、真抓实干，加快以产业之基蓄腾飞之势、以创新之力赋发展之能、以城区之活展万象之美，在更高目标、更高层次、更高水平上打造“创新坪山、未来之城”，为深圳加快打造更具全球影响力的经济中心城市和现代化国际大都市作出坪山贡献。

第一章 全面迈进“创新坪山、未来之城”建设新阶段

“十四五”时期，坪山牢牢把握高质量发展这个首要任务，在主动服务大局中展现坪山担当，在锐意改革创新中加快转型发展，在创新社会治理中持续改善民生，经济社会各领域发展迈上新台阶。面向未来，将全面筑牢发展基础，深刻认识国内外环境变化带来的新特征新要求新挑战，准确识变、科学应变、主动求变，全面迈向“创新坪山、未来之城”建设新阶段。

第一节 “十四五”发展成就

过去五年，坪山区紧紧围绕“现代化创新型深圳东部中心城区”发展定位，抢抓机遇、乘势而上，积极应对错综复杂的外部环境和突如其来的新冠疫情，全面落实深圳在新时代坐标上赋予坪山的新使命，经济社会发展取得新进展新成效。

1.经济实力迈上新台阶，发展能级实现大幅跨越。地区生产总值达1603亿元，年均增长12.6%，增速居全市各区（新区）第一，总量较2020年翻一番，占全市地区生产总值比重从2020年的2.9%提升至4.1%。人均GDP从2020年的15.1万元提升至25.5万元，地均GDP从12.9亿元提升至23.6亿元。固定资产投资总额累计达3085亿元、是“十三五”期间的1.65倍，其中工业投资1380亿元、是“十三五”期间的2.5倍，占固定资产

投资比重由2020年的22%提升至54%。社会消费品零售总额年均增长12.2%，增速居全市各区（新区）第一。外贸进出口总额达1761亿元。一般公共预算收入年均同口径增长11.4%。市场主体数量年均增长7.65%、保持全市前列，国家高新技术企业总量超1000家、较2020年翻番，新增国家级制造业单项冠军企业12家，国家级专精特新“小巨人”企业由1家增至61家。

2.产业升级动能强劲，现代化产业体系加速构建。坚持“工业立区、制造业强区”，工业增长“主引擎”作用凸显，在中国工业百强区排名从第84位跃升至第19位。规上工业增加值年均增长19.4%，增速连续四年位居全市各区（新区）第一。战略性新兴产业产值年均增长28.8%，占规上工业总产值比重由2020年的71%提升至88%。比亚迪迈入世界百强、成为全球纯电汽车销量冠军，复星医药大湾区总部落地，千亿级集成电路重大产业项目建成试产，中芯深圳8英寸线达产满产、12英寸线一期达产，荣耀获评行业首家、全市唯一的国家智能制造能力成熟度四级企业。大湾区最大、全国首家具有开创性意义的陆空一体测试基地正式投入运营，汽车零部件制造装备产业集群被认定为2025年国家级中小企业特色产业集群。国家生物产业基地入选“最具生物制造创新力”榜单，坪山全域纳入省药监局创新服务重点地区名单，药品生产企业数量、药品批件数量、高端医疗器械生产企业数量、高端医疗器械注册证数量均占全市近四分之一。硅基集成电路制造产值占全市比重超五成，鸿蒙特色产业园、AI智

园落成投用，坪山高新区入选深圳十大人工智能集聚区。生产性服务业加快赋能产业发展，启用国内首个车规级芯片全项标准验证公共服务平台等高能级科技服务平台，普瑞金刷新我国嵌合抗原受体 T 细胞（CAR-T）领域对外授权交易金额纪录，引进落地时代骐骥、壳牌比亚迪等汽车充换电领域龙头企业，2025 年规上软件和信息技术服务业营业收入增长 39.4%。新增银行、保险、证券等金融机构 12 家，市生物医药、新能源汽车两个百亿级产业基金落地，区引导基金参股 15 只子基金运作，管理总规模达 219.6 亿元，引进落地项目 70 个，总金额达 38.3 亿元。

3.创新生态持续优化，核心驱动能级实现新跃升。全社会研发投入年均增长超 20%，占地区生产总值比重达 11.8%，较 2020 年提升 4 个百分点，其中企业研发投入占比超 98%。PCT 国际专利申请量增长 1.4 倍、国内专利授权量增长 42%。区内企业、机构获国家科学技术奖 4 项、广东省科学技术奖 20 项、中国专利奖 22 项。坪山高新区纳入全市重点区域，高新区投资发展集团成立，环深技大产业科技创新带启动建设。新增 2 家国家级、70 家省级、42 家市级创新载体，市级以上创新载体总数达 215 家，培育市级以上成果转化平台 25 个，自超滑微系统中试平台、普瑞金细胞与基因药物中试平台入选工信部首批重点培育中试平台，深圳技术大学光电芯片微纳加工及测试平台、吉因加多组学测试平台入选省级中试平台。北京理工大学深圳汽车研究院入选全市唯一、全省唯四国家首批产业知识产权运营中心名单。深圳

清华大学研究院超滑技术研究所制备出全球最大尺度结构超滑材料，超滑微发电机项目获评科技部首届全国颠覆性创新大赛最高奖。出台全省首个县域级产学研转化政策，与中南大学、西北工业大学、深圳技术大学、长安大学、天津大学等高校签订战略合作协议，成立中南大学国家技术转移中心坪山中心、长安大学深圳研究院等高校科技成果转化中心 9 家，累计产出技术转化合作成果 651 项。坪山工匠园获批国家级高技能人才培训基地，深圳技术大学成立粤港澳大湾区首个技术经理人学院，引进芯片半导体领域高端人力资源服务机构国投人力。高层次人才、博士人才较 2020 年分别增长 1.29、2.55 倍，每千人博士数量较 2020 年增长 2.2 倍。比亚迪首席科学家廉玉波荣获“国家卓越工程师”称号、当选中国工程院院士。

4. 文明创建成果丰硕，城区文化软实力彰显新高度。建成长守戏剧谷、坪山科技文化中心、龙田文体中心、马峦文体中心、坪山足球公园，深圳自然博物馆、坪山体育公园、坪山体育聚落等重大文体设施加快建设，人均文化和体育设施面积分别从 2020 年的 0.4 平方米、1.52 平方米提升至 0.65 平方米、2.69 平方米，人均体育设施面积首次超过全市平均水平。连续两年位居省公共文化服务评价“珠三角”县区级前十，坪山图书馆荣获国际图联“绿色图书馆奖”，坪山美术馆“艺术外送计划”获文化和旅游部全国优秀公教项目提名，原创作品《在他乡的日子》获广东省第七届少儿舞蹈大赛表演金奖和创作奖，原创舞蹈《旱天雷》获

第十三届“小荷风采”全国展演最高荣誉“小荷之星”，坪山文化馆“音乐创作营”原创歌曲《灯塔》获首届粤港澳流行音乐唱作大会二等奖、2022年度深圳“音乐工程”金奖第一名，“书话坪山”“与周国平共读一本书”品牌活动深入人心。举办深圳街道足球超级联赛（深圳街超），“体育+文旅”融合模式入选广东省体育消费场景典型案例，成功承办第十五届全运会艺术体操、中国网球巡回赛CTA800等赛事。中孚泰剧院产业园建成开园，坪山国际影视文化城获评市级文化产业园区，大万世居特色文化街区入选深圳市十大特色文化街区，落地龙马社、芬奇文化等一批文化机构。首创城区形象VI体系，跨地域城区推广空间“坪山站”获评深圳正能量网络精品。马峦山古村落活化利用深入推进，典型经验获评新华社“2025乡村振兴实践案例”，“坪山长守村活化利用案例”获评深圳2024年“百千万工程”十件大事。“文化聚落”“坪山看剧”“坪山仲夏夜”等文旅IP出圈出彩，深圳东部文旅新城建设成效初步显现。

5.民生福祉持续改善，幸福坪山建设迈出坚实步伐。持续加大民生领域投入力度，“十四五”期间九类民生领域累计投入597亿元，支出占一般公共预算支出比重超八成。教育事业发展更加均衡，新改扩建公办学校（园）46所，新增公办学位6.2万个，小一、初一公办学位保障率连续五年位居全市前列，深圳中学、深圳实验学校、深圳外国语学校等基础教育名校资源齐聚坪山，一批区属优质学校办学水平稳步提升，获评全国义务教育

优质均衡发展区、学前教育普及普惠区，在全省市县级人民政府履行教育职责评价中连续五年获评“优秀”。医疗卫生硬件短板加快补齐，区中心医院、疾控大楼等建成投用，千人病床数（6.2张）、医师数（4.08人）位居全市前列。引入南方医科大学等院校合作办医，区属医院市级以上临床专科数位居全市各区前列，深圳平乐骨伤科医院通过三甲复审并入选国家中医优势专科单位，区人民医院晋升“三级”医院并建成国家级糖尿病标准化防控中心，区妇幼保健院获批首批市级新生儿保健和儿童生长发育特色专科建设单位，区妇幼健康项目督导结果位居全市前列。社会兜底保障体系更加完善，建成全市首个养老助残服务综合体并探索社会化运营，“大湾区辅助器具创新中心”“深圳市智能康复辅具产业基地”落户坪山，实现区内公办类定点儿童康复机构“零”的突破，在全市率先实现托育服务机构社区全覆盖、儿童友好社区全覆盖，构建“5分钟妇儿救助服务圈”经验获全市推广，入选广东省儿童友好城市建设可推广实践案例，每千人口托位数由2020年的1.2个提升至6.1个。建设筹集保障性住房3.5万套，供应分配2.5万套。

6.城市建设提质增速，宜居宜业城区面貌显著改善。构建“全域+片区+专业”总设计师制，强化城区规划建设品质管控。高水平完成坪山中心片区规划及核心区城市设计，燕子湖山水会客厅提速建设，沙田北片区开发建设高效推进，坪山万象等重点项目加快建设，燕子湖会展中心投入使用并成为深圳三大展馆之一，

龙坪天虹、悦玲SPACE、潮悦荟等一批商业综合体建成开业，新增商业综合体面积近30万平方米。深入开展破解高质量发展掣肘问题三年行动，碧岭北、高新南等片区土地整备持续推进，五年整备土地4.8平方公里，完成36个城中村综合整治。深入落实“山海连城”计划和“公园城市”行动，公园总数量达111个，建成区绿化覆盖率达54.6%，人均公园绿地面积15.8平方米，建成绿道311.5公里，马峦山－田头山远足郊野径全线贯通，完成“全域自然博物”二期建设。交通出行条件持续改善，地铁14号线、16号线建成运营，地铁19号线一期开工，轨道通车里程达44.6公里（含厦深铁路）、较2020年新增34.6公里，坪山枢纽规划升级为9台18线深圳东部综合交通主枢纽，坪盐通道、南坪快速三期、外环高速二期等高快速路建成通车，坪山至福田、深圳机场2条直升机固定航线开通运行，新建市政道路116条，“三横四纵”高快速路网、“五横十纵”干线路网基本形成。建成多功能智能杆1277根，新建5G基站4073个，升级5G-A基站125个。圆满完成省“百千万工程”三年初见成效目标任务，在2023年度全省考核中获评“优秀”，马峦街道江岭社区、坪山驻陆河工作组获评“全省突出集体”。

7.改革开放纵深推进，发展内生动力活力持续激发。重点领域改革持续深化，率先探索构建智能网联全域开放管理政策体系，成为全国首个有立法支撑的全域开放和商用试点区域，改革成果入选“深圳市优秀改革案例”“中国改革年度典型案例”。出台

全国首套无人小车团体标准，率先成为无人小车规模化商业运营落地区。“车路云一体化”先锋平台试运营，成为深圳市“车路云”核心示范区和“车路云”产业孵化运营中心。推动建立市级出入境生物医药特殊物品联合监管机制。坪山区深化房地产领域全周期治理机制改革做法入选中国改革县域案例，在全市率先实施公共文化机构法人治理结构改革。民生诉求“一网统管”改革获国家发展改革委重点推广，坪山系列基层治理经验分别入选全国新时代“枫桥经验”优秀案例、全国“三治融合”基层治理创新案例、全国社会心理服务体系建设优秀案例等，“深坪安”块数据智慧治理获评全国政法智能化建设智慧治理创新案例。坪山获批中央网信办国家智能社会治理实验基地，坪环社区获评全国“民主法治示范村（社区）”，坑梓社区、龙田社区等11个社区获评广东省“民主法治示范村（社区）”。营商环境持续优化，搭建“坪山益企行”“政企直通车”等企业服务平台，建立全省首个区级“府检联动”机制，推行“综合查一次”改革，入选“2024年深圳区级营商环境建设十大优秀案例”，“坪信贷”改革获评全国优秀信用案例。财政管理改革纵深推进，财政支出结构持续优化，坪山区财政局荣获全省唯一区（县）级“全国财政系统先进集体”称号。合作开放水平不断提升，深圳出口加工区升级为深圳第三个综合保税区，全市首个粤港澳技能人才服务中心成立，大湾区国际疫苗创新中心开放运营，香港名医诊疗中心定一口腔、定信医疗等陆续开业，希玛眼科大湾区总部、中粮供港产业园等

项目完工。新设外资企业429家、总量超1100家，“十四五”期间累计实际使用外资14.3亿元。

8.生态本底更加鲜明，绿美坪山图景全域铺展。空气优良率保持在95%以上，细颗粒物（$PM_{2.5}$）平均浓度连续三年保持在17微克/立方米以下。新增海绵城市面积39.1平方公里，优良河长比例提升至98.5%，饮用水、地下水质量考核点位水质100%达标，坪山河入选广东省美丽河湖优秀案例，获评省级水利风景区。高质量建成碧道70公里，头陂水库城市公园获评绿美广东生态建设示范点。坪山区通过国家生态文明建设示范区复核。“十四五”以来能耗强度下降12.2%，单位GDP能耗强度仅为全国平均水平四分之一。建成全国首个冷冻仓接入虚拟电厂项目，投用全市首个全钒液流储能项目、全市首座兆瓦闪充站和兆瓦重卡超充站。新增分布式光伏装机容量137.5MW、新能源汽车充电站403座、超充站56座、车网互动（V2G）站13座、光储超充车网互动一体化示范站8座。建立跨界河流深惠两地三区部门定期会商机制，全国首创建筑工地“超时施工+噪声超标+扬尘污染”三防联控“远程喊停3.0”非现场监管体系，相关经验获全国推广，功能区声环境连续5年稳定达标，“万桥计划”微观生态修复案例获绿色发展论坛“2024美丽中国建设实践创优”奖。

第二节 “十五五”发展环境

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。“十五五”时期，坪山站在新的历史方位，需深刻认识国内外环境变化呈现的新趋势新特征，准确把握自身的优势和不足，准确识变、科学应变、主动求变，以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性。

从国际形势看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，全球治理体系和国际经贸规则加快重构，大国博弈广度和烈度持续上升，单边主义、保护主义、霸权主义与世界多极化、经济全球化激荡交锋，对世界经济复苏造成冲击，全球经济进入缓慢增长新常态。与此同时，我国在国际舞台上的影响力不断提升，“一带一路”倡议深入推进，国际合作朋友圈不断扩容，在新能源汽车、人工智能大模型、无人机等领域对全球产业链供应链形成举足轻重的影响力。面对全球复杂多变的发展环境，坪山必须坚持全球视角，准确把握世界大势和时代潮流，审时度势、变中寻机、变中求进，助力全国全省全市在变革与挑战中突出重围，向世界展现中国式现代化发展的独特魅力与蓬勃活力。

从国内形势看，我国已进入以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，发展条件和增长模式发生深刻转变。供给端方面，重点推动构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，科技创新、战略性新兴产业和未来产业等成为产业向全球价值链高端发展的关键；需求端方面，内需不足仍是经济运行的突出矛盾，扩大内需将成为经济活力进一步提升的重要抓手。

“十五五”时期，我国势必用好市场广阔、经济韧性强、潜力大等有利条件，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，实现国民经济良性循环。立足新发展阶段，坪山必须着眼全国发展大局，紧扣坪山实际，发挥自身优势，明确主攻方向，努力在科技创新发展、现代化产业体系构建、扩大内需等方面实现新突破，主动融入和服务构建新发展格局，奋力谱写中国式现代化建设的坪山篇章。

第三节 发展机遇与面临挑战

“十五五”时期，坪山将面临战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的发展环境，必须巩固拓展新优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，全力推动“创新坪山、未来之城”建设迈上新台阶。

1. 发展机遇

当前，坪山正处于由高速度发展向高质量发展跃迁转变的关键阶段，亟须积极抢抓机遇、主动创新求变，持续提升发展质量和效益。**要在**全球新一轮科技革命和产业变革中向新而行、向新聚力、向新突破，瞄准以人工智能、生物技术、新能源等为代表的前沿领域，加快生产范式演进升级，加快在智能网联汽车、高端芯片、生物医药等方面实现技术突破，推动科技跨越发展、产业优化升级、生产力整体跃升。**要在**国家构建新发展格局中找准

定位、主动作为，积极融入粤港澳大湾区、中国特色社会主义先行示范区等重大发展战略中，加快转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力，推动区域实现更高质量发展。**要在**全省一体化发展中发挥优势、强化功能，深入实施“1310”“百千万工程”等重大部署，抢抓深圳都市圈同城化发展机遇，促进资源要素跨区域流动和优化配置，更好发挥引领辐射作用。**要在**深圳建设更具全球影响力的经济中心城市和现代化国际大都市战略中奋勇争先、追求卓越，积极抢抓深圳综合改革试点等历史性战略机遇，深度融入前海深港现代服务业合作区、河套深港科技创新合作区深圳园区等重大合作平台建设，更好利用坪山高新区、国家生物产业基地、坪山综合保税区等战略平台，持续提升城区能级和核心竞争力，为深圳建设好中国特色社会主义先行示范区作出更大贡献。

2. 面临挑战

作为深圳的年轻行政区，坪山承载着打造东部区域的产业科技创新中心，综合交通枢纽，未来产业试验区和高新技术产业、先进制造业集聚区等重要使命，同时也面临着发展能级亟待提升、核心优势尚未充分彰显的现实课题，面对国际国内形势带来的不确定性，坪山自身高质量发展任务也将更为艰巨，尤其在经济发展、城区建设、民生福祉等方面需聚力攻坚：**经济发展上**，坪山经济增长换挡提速仍面临一定压力，创新对经济社会发展的支撑作用有待增强，产业体系发展动能升级转换仍需加速，服务业发

展质效有待提升，还需进一步推动生产性服务业高端化发展、生活性服务业高品质发展。**城区建设上**，城区形象和品质与居民期待仍存在差距，生活设施、商业设施、道路交通、住房品质等配套需持续完善，城区安全风险管控能力有待进一步提升。**民生福祉上**，随着人口规模的扩大和人口素质的提高，人民群众对高品质公共服务的需求不断增强，还需进一步提高教育、卫生、养老、文化、体育等公共服务供给优质均衡水平。

3. 面向未来

挑战激斗志、变局开新途。在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想的领航指引下，坪山有信心、有能力应对国内外复杂形势变化和自身发展面临的挑战，“十五五”时期将充分把握国内外形势的阶段性特征，顺势而为、迎难而上，抢抓新一轮科技革命加快突破、中国式现代化全面推进等战略机遇，自觉把高质量发展摆在更为突出更加重要的位置，充分发挥高端产业优势、空间充足优势等良好禀赋，向新质生产力要“新动能”、向战略性新兴产业要“新增量”，进一步全面深化改革开放，着力提升产业体系竞争力、科技创新硬实力，奋力开创坪山现代化建设新局面，努力在推进中国式现代化的伟大实践中走在前列、勇当尖兵。

第二章 奋力谱写中国式现代化建设坪山新篇章

深刻领会“十五五”时期经济社会发展的指导思想和重大原则，锚定高质量发展首要任务，奋力谱写中国式现代化建设坪山新篇章，为深圳加快打造更具全球影响力的经济中心城市和现代化国际大都市作出更大贡献。

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面系统深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东、深圳系列重要讲话重要指示精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，按照“1310”“百千万工程”“五个中心”等省、市战略部署，锚定在推进中国式现代化的伟大实践中走在前列、勇当尖兵的总要求，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，以走在前、作示范、挑大梁的责任担当，加快打造深圳东部区域的产业科技创新中心，综合交通枢纽，未来产业试验区和高新技术产业、先进制造业集聚区，在更高目标、

更高层次、更高水平上建设“创新坪山、未来之城”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保与全市同步率先实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，以高质量党建引领高质量发展，确保“十五五”经济社会发展始终沿着正确方向前进。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，尊重人民首创精神，站稳人民立场，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，加大力度“投资于人”，确保坪山现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。把新发展理念贯彻发展全过程和各领域，加快培育和发展新质生产力，以科技创新为引领、以实体经济为根基，加快构建具有坪山特点和坪山优势的现代化产业体系，推动坪山高质量发展再上新台阶。

——坚持全面深化改革。坚持守正创新，大力弘扬改革开放精神、特区精神，坚持向改革要动力、向开放要活力，勇于破除深层次体制机制障碍，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开

放，持续激发更为强大的发展动能和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，参与建设好服务好运用好全国统一大市场，持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化系统观念、底线思维，有力保障重大安全，有效化解突出风险，增强经济和社会韧性，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

第三节 发展目标

“十五五”时期坪山经济社会发展要实现以下目标:

——高质量发展取得显著成效。经济持续稳定增长，经济结构进一步优化，智能网联汽车、生物医药、半导体与集成电路、人工智能与智能终端、新能源等重点产业集群更有韧性、更具国际竞争力，重点产业、重点产品、重点集群、重点企业加快发展，全要素生产率稳步提升，逐步构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。居民消费率显著提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，地区生产总值年均增速高于全市平均水平。到 2030 年，地区生产总值达 2500 亿元左右。

——产业科技创新深度融合。全社会研发投入稳定增长，创

新策源和成果转化能力持续提升，科技创新和产业创新深度融合，教育科技人才一体化发展协同效应持续增强。坪山高新区建设取得重要进展，重大平台、项目、资本、人才等创新要素高度集聚，创新创业创造的生态更加完善。

——改革开放活力持续迸发。改革的系统性、整体性、协同性更强，重点领域改革取得显著成效，要素市场化配置体制机制持续完善，现代化建设各方面制度更加完善，市场化、法治化、国际化营商环境持续优化，民主法治建设水平明显提高。高水平对外开放体制机制持续健全，与香港、澳门的合作联系更加紧密，坪山综合保税区发展能级进一步提升。

——现代化人民城市建设取得新进展。推动城市内涵式发展，加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，城区空间布局持续优化，功能配套不断完善，人居环境显著改善，城市风貌更具特色，坪山中心区开发建设高质量推进，基本建成燕子湖山水会客厅，城区管理更加科学化、精细化、智慧化，综合交通枢纽城区初步建成，城区综合承载力全方位提升。

——社会文明程度明显提升。社会主义核心价值观广泛践行，向上向善风尚广为弘扬，城区文明程度持续提高。全区文化、体育、旅游发展水平和质量显著提高，便捷、高效、优质的现代公共文体服务体系更加健全，特色化、数智化、精细化的文体旅融合发展格局基本形成，开放、包容、先锋、国际的城区文化气质更加鲜明。

——民生福祉水平不断增进。实现更加充分更高质量就业，教育、医疗、住房、养老、社保等公共服务均衡化、优质化水平进一步提高，建设深圳东部教育高地、粤港澳大湾区教育改革先锋城区和深圳东部特色鲜明的医疗专科高地、整合型优质健康服务城区、医工融合创新发展城区，儿童友好、青年发展、老年颐养的全龄友好城区建设稳步推进，与产业人口发展相协调的配套服务供给体系加快构建，社会保障体系更加完善。

——绿色发展底色更加鲜明。经济社会发展全面绿色转型取得显著成效，绿色生产方式和生活方式基本形成，减污降碳协同能力显著增强，主要资源利用效率进一步提升。生态环境质量持续向好，主要污染物排放总量持续减少，城区环境更加宜居宜业，生态环境治理体系进一步完善。

——发展的安全基础更加坚实。国家安全体系和能力进一步增强，重点领域风险得到有效防范化解。城区安全韧性水平全面提升，大安全大应急框架下的应急指挥机制不断完善，公共安全治理水平明显提高，社会治理法治化、科学化、精细化水平大幅提升，基本形成具有坪山特色的城市安全发展体系，平安坪山建设达到更高水平。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，经济实力、科技实力、综合实力在全国实现提档进位，现代化产业体系在全球产业链占据重要一席，改革开放创新动能更加强劲，人民生活更加殷实、更加幸福美好，“创新坪山、未来之城”建设迈上新台阶，成为深圳率先实现社会主义现代化的标杆城区。

专栏1 坪山区“十五五”经济社会发展调控指标						
指标类别	序号	指标名称	单位	属性	2025年	2030年
经济发展	1	地区生产总值	亿元	预期性	1603	2500
	2	规模以上工业增加值	亿元	预期性	940.9	1500
	3	现代服务业增加值占服务业比重	%	预期性	-	63
	4	社会消费品零售总额	亿元	预期性	270.4	388
创新驱动	5	战略性新兴产业增加值占GDP比重	%	预期性	54.7	56
	6	全社会研发经费投入强度	%	预期性	11.8*	≥8
	7	年发明专利授权量	件	预期性	3135	4000
	8	市级及以上科技创新载体数量	个	预期性	215	270
对外开放	9	累计实际使用外资	[亿元]	预期性	[14.26]	[8]
	10	外贸进出口总额	亿元	预期性	1761	2020
民生福祉	11	居民人均可支配收入年均增长率	{%}	预期性	4.6	{4.0}
	12	供应分配保障性住房	[万套/间]	预期性	[2.5]	完成上级下达任务
	13	养老机构中护理型床位占比	%	预期性	83.2	85
	14	3岁以下婴幼儿入托率提高	[%]	预期性	-	[6.5]
	15	每千人口执业医师数	人	预期性	4.08	≥4.17
	16	次干路及以上等级路网密度	公里/平方公里	预期性	4.0	4.2
	17	轨道运营里程	公里	预期性	34.6	68
绿色低碳	18	$PM_{2.5}$年均浓度	微克/立方米	约束性	14.7	≤15
	19	优良水体比例	%	约束性	100	完成上级下达任务
	20	单位GDP二氧化碳排放降低	[%]	约束性	[22.48]	完成上级下达任务
	21	森林覆盖率	%	约束性	43.89%	完成上级下达任务
安全保障	22	亿元GDP生产安全事故死亡率	人/亿元	约束性	0.00452	≤0.0030

注：标*数据为2024年数据，带[]数据为5年累计值，带｛｝数据为5年均值。

第三章 坚持以实体经济为本，加快建设现代化产业体系

坚持实体经济为本、制造业当家，培育壮大以智能网联汽车、生物医药、半导体与集成电路、人工智能与智能终端、新能源等重点产业为支撑的先进制造业集群，不断提高产业国际竞争力和智能化、绿色化、融合化发展水平，加快构建符合“三化三性一力”要求、具有坪山特点和坪山优势的现代化产业体系。

第一节 打造湾区先进制造业核心承载区

1.打造新一代世界一流汽车城核心承载区。支持龙头企业打造新能源汽车全球研发中心，加快整车、零部件和产业链上下游配套出海步伐。重点发展整车研制、“三电”系统、感知决策系统、底盘执行系统、网联通信系统等细分领域。围绕智能传感器、智驾系统、车用操作系统、网联化（V2X）等关键领域，突破车规级芯片、智驾算法、激光雷达、线控底盘、车路协同等核心技术。持续拓展提升湾区智能网联试验场功能，联动周边区域建设覆盖智能汽车、智能船艇、水上无人装备、无人机等陆海空三域的规模化测试及应用场景，打造陆海空一体智慧车谷。深化国家级车路云试点示范项目运营，升级“车路云”数字先锋平台，打造“车路云一体化”示范区。大力建设智能网联汽车特色示范应

用区，优化智能网联汽车全域开放管理和商业化试点模式。依托深圳技术大学、北京理工大学深圳汽车研究院、长安大学深圳研究院等科研院校，构建产学研深度融合的汽车产业生态。争创国家智能汽车芯片质量检验检测中心和国家未来汽车产业创新中心，打造世界级综合性新能源汽车研发创新中心。到 2030 年，智能网联汽车产业集群产值达 2000 亿元。

专栏 2 智能网联汽车产业集群重点布局
一、重点发展方向 **整车研制和应用示范：**支持乘用车企业深化电动化底盘与智能化（智能驾驶、智能座舱）、网联化（V2X）技术的深度融合，打造下一代智能电动汽车产品。加快布局智能网联汽车核心技术研发平台，争创国家未来汽车产业创新中心。鼓励无人驾驶公交车、出租车、物流车等商用车规模化落地应用，协调推动功能型无人车领域立法，优化智能网联汽车全域开放管理和商业化试点模式，拓展无人驾驶技术应用场景。 **智能网联汽车核心零部件：**做强做优“三电”系统，支持电机电控企业向 800V 高压电控多合一平台、多合一电驱动系统及五合一控制器等前沿技术迭代，重点引培车规芯片、高性能传感器、域控制器、线控底盘等智能化、网联化环节核心零部件企业。 **“车路云一体化”：**深化国家级车路云试点示范项目运营，升级“车路云”数字先锋平台，构建“全域感知、实时决策、协同控制”的全域风险预警安全网，打造“车路云一体化”示范区。积极支撑深圳开展国家智能网联汽车准入和上路通行试点，推动 L3 级量产车型在坪山率先上路。 **检验检测与测试认证：**持续升级湾区智能网联试验场测试功能，

发展覆盖陆海空三域的规模化测试及应用场景，打造陆海空一体智能网联综合交通测试基地。依托汽车芯片标准验证公共服务平台争创国家智能汽车芯片质量检验检测中心。

二、重点项目和重大平台

重点项目：比亚迪新能源汽车全球研发中心、京西智行全球研发创新中心、尼索科连接器接触件制造基地、伯特利智驾总部基地、城市之光无人驾驶装备智造项目等。

重大平台：深圳陆空一体智能网联综合交通测试基地、北京理工大学深圳汽车研究院、“车路云”数字先锋平台、汽车芯片标准验证公共服务平台等。

2.打造具有全球影响力的生物医药科技产业城。依托国家生物产业基地大力引入创新资源、龙头企业和重大项目，全力发展小分子创新药、偶联药物（XDC）、多肽药物、体外诊断、高端诊疗设备、植介入器材等细分领域，持续提高深圳 Biopark 显示度、影响力。支持临床研究机构和院校等联合打造临床研究基地，开发新机制、新靶点和新适应症的化学创新药、生物创新药。促进人工智能、大数据在药械领域的融合发展，支持企业依托生物医药大模型布局垂直领域应用场景，支持建设 AI 驱动的基因药物研发平台与中试基地。完善创新药械产业全链条服务，推动国家医疗器械产业计量测试中心等公共服务平台建设，协调推动省药械注册指导服务深圳工作站坪山分支服务点落地运营。强化市区生物医药产业规划布局联动，积极承接全市生物医药生产制造重大项目。到 2030 年，生物医药产业集群产值达 500 亿元。

专栏 3 生物医药产业集群重点布局
一、重点发展方向 **化学创新药：**支持企业开展 FIC、BIC 药物研发，支持本地仿制药企业转型创新药研发，发展脂质体、脂微球、纳米制剂等新型注射给药系统。 **生物药：**大力发展新型疫苗、重组蛋白与偶联药物等方向，加快构建疫苗产业体系。探索建设标准化、智能化的生物样本存储与共享平台，完善样本采集、存储、使用全链条保障体系。 **生物医药研发服务：**推动深圳湾实验室坪山生物医药研发转化中心做大公共服务功能，加强成果转化服务。依托省药监局创新服务重点区域优势，加强与省、市药监部门联动，畅通辖区药品申报审评审批服务。加快发展研发生产外包服务（CXO），支持 AI 药物研发应用。 **体外诊断：**针对肿瘤、免疫系统疾病、呼吸系统疾病、感染性疾病等，重点发展免疫诊断、分子诊断、即时检验（POCT）等先进体外诊断技术，推动直接化学发光、酶促化学发光和电化学发光技术攻关。 **高端诊疗设备：**重点发展高端 CT 设备、磁共振成像系统（MR）等高端医学影像设备，以及智能多参数监护系统等生命监护与支持设备，攻关双能 X 射线 CT、光子计数能谱 CT 核心技术，研究布局 AI 手术机器人、新一代软体手术机器人等前沿领域。 **植介入器材：**重点发展心血管、骨科、口腔、生物修复与器官再生等领域植介入器材，支持开发药物涂层支架、生物可吸收支架等产品，支持生物活性复合材料、新型人工血管等领域研发与产业化。 **二、重点项目和重大平台** **重点项目：**复星医药大湾区总部、复星凯瑞、新产业生产基地、信立泰创新生物药研发及产业化项目，以及艾欣达伟“选择性细胞内活化”分子递送技术研究、药物开发、产业化建设及示范应用等。

重大平台：深圳湾实验室坪山生物医药研发转化中心、南方科技大学坪山生物医药研究院、国家医疗器械产业计量测试中心、省药械注册指导服务深圳工作站坪山分支服务点、普瑞金细胞与基因药物中试平台、吉因加多组学测试平台等。

3.打造具有国际影响力的集成电路产业带。以马峦科技园为核心，打造“一芯两翼”产业发展格局，构建以硅基制造、光载信息、集成电路扩展工艺等为支撑的产业生态，推动硅基半导体制造能级跃迁，打造年产能超500万片的“湾区芯城”。充分用好智能网联汽车、智能终端等产业应用场景，引育射频、混合、微控制单元（MCU）等高关联度芯片设计企业。支持高端装备领军企业向半导体装备业务拓展延伸，招引一批半导体设备、核心零部件领域标杆企业。抢抓第三代半导体发展契机，打造车规级碳化硅功率器件及模块产业高地。聚焦镀膜工艺、平面光波导、新型显示封装，拓展镀膜、刻蚀、光刻、抛光等集成电路工艺技术在高端制造领域应用。依托硅光与激光技术优势，加快发展光芯片、光电器件等产业。支持自超滑微系统中试平台、深圳技术大学半导体微纳加工中心、米格实验室、汽车芯片标准验证公共服务平台四大公共服务平台构建开放共享创新生态，加速自超滑技术、光电芯片、车规级芯片产业化。到2030年，半导体与集成电路产业集群产值达500亿元。

专栏4 半导体与集成电路产业集群重点布局
一、重点发展方向
硅基半导体制造：加快推进半导体重点产业项目建设，不断强化坪

山成熟制程生产能力。围绕智能网联汽车、人工智能等应用需求，拓展高端通用芯片工艺平台节点。

芯片封测：重点发展功率器件、微机电系统（MEMS）、存储器和模拟芯片配套的四边无引线扁平封装（QFN）、小外形晶体管（SOT）、晶体管外形（TO）、表面贴装（SMD）等封装测试技术，通过引育结合规划布局硅通孔（TSV）、玻璃通孔（TGV）、系统级封装（SiP）、2.5D、3D等先进封装技术。

芯片设计：重点发展车规级芯片、AI芯片、电源管理芯片、存储芯片、微控制器等领域，加强整机企业与芯片设计企业之间的联动，推动AC-DC转换器、DC-DC转换器、电池管理芯片等电源管理类芯片向低功耗、多规格、大电流、高功率发展，支持存算一体芯片关键技术的攻关和产品研发。

半导体器件：重点发展碳化硅功率器件和光通信器件，布局碳化硅肖特基二极管、碳化硅金属氧化物半导体场效晶体管（SiC MOSFET）等功率器件及模块，围绕智能网联汽车、人工智能等产业需求，布局高速光通信芯片、高性能光传感芯片、红外光传感芯片、高性能通感融合芯片等。

半导体设备与零部件：支持高端装备企业拓展泛半导体、半导体业务，突破微米级、纳米级薄膜制备核心技术，积极引进刻蚀机、离子注入机、化学机械抛光（CMP）设备、光学临界尺寸（OCD）/电子束量测设备等晶圆制造设备厂商以及先进封测设备厂商。

二、重点项目和重大平台

重点项目：基本半导体碳化硅模块封装产线、飞托克总部及全球研发&制造基地、麦捷射频滤波器及高端电感扩产项目、芯片制造废水处理研发中心等。

重大平台：深圳技术大学半导体微纳加工中心、自超滑微系统中试平台、米格实验室、汽车芯片标准验证公共服务平台等。

4.打造人工智能与新一代智能终端融合创新高地。完善AI产业生态，规划建设AI产业园，优化完善产业链配套，打造3个人工智能创新创业平台，引入5家以上人工智能领域领军企业。支持智能终端龙头企业强化AI端侧大模型应用，丰富拓展智能眼镜、智能手机、具身机器人等人工智能终端产品矩阵，加快培育一系列标杆产品，支持增强现实（AR）眼镜、工业级头盔、虚拟现实（VR）一体机、超短焦距混合现实等产品研发和市场推广。大力发展光学显示模组、通信模组、传感与交互器件等高价值核心元器件领域，推动企业联合开展多模态智能传感器、高性能电感等核心技术攻关。打造具身机器人特色产业集群，重点发展工业机器人、智能环卫机器人等具身机器人整机制造，围绕环境感知、运动执行、决策控制等领域，大力发展关节模组与驱动系统、灵巧手、感知系统等核心部件研发制造，引育一批有全国影响力的具身机器人企业。大力发展智能原生技术、产品和服务体系，培育一批底层架构和运行逻辑基于人工智能的智能原生企业。全面落实“人工智能+”行动，深度挖掘人工智能在教育医疗、交通出行、政务服务、市政环卫、安全生产、社会治理等领域应用潜力。到2030年，人工智能与智能终端产业集群产值达1000亿元。

专栏5 人工智能与智能终端产业集群重点布局
一、重点发展方向 **移动智能终端领域**：瞄准手机、平板、笔记本、可穿戴智能终端，推动AI芯片嵌入与智能操作系统适配，研制能主动理解用户需求并

实现跨设备协同的移动智能终端产品。

智能家居与影音娱乐：支持研制智慧屏、激光电视、智能投影、智能音响等智能影音娱乐终端产品，支持 HONOR AI Connect 平台构建生态产品合作伙伴，做大做强全屋智能生态。

智能商业显示终端：探索融合 AI 与物联网技术，打造一批特色人工智能商显产品，拓展车载光学、扩展现实（XR）、机器人、医疗成像等前沿应用场景，研制激光商教机、车载显示、HUD 抬头显示、新一代 AI 智慧屏等产品。

新型 AI 终端：前瞻布局下一代具有平台级、入口级潜力的新型 AI 终端产品，发展“AI+AR”眼镜、AI 玩具等智能终端。

具身机器人：聚焦工业机器人、环卫/清洁机器人、康养机器人、手术机器人、文体旅机器人、通用人形机器人等细分赛道，鼓励企业加强本体产品体系研制。加快布局具身智能相通性核心零部件，加快自超滑有刷空心杯电机等前沿产品量产落地。

人工智能终端核心元器件：重点发展光学显示模组、通信模组、传感与交互器件、基础功能及结构器件等领域，集中资源布局一批决定终端性能与体验的“卡脖子”、高附加值核心元器件。

二、重点项目和重大平台

重点项目：荣耀机器智能化升级改造示范、盛波光电扩产项目、酷哇核心零部件制造项目、中建科工智能软硬一体融合智造基地项目、麦捷科技智慧园、信太科技坪山总部基地、跃瞳科技商清机器人、亚星银河机器人轻量化等。

重大平台：坪山 AI 产业园、坪山 AI 未来营创新创业平台、一零二四无人环卫清扫机器人研发平台等。

5. 打造全球领先的新能源智造高地。夯实新能源装备、电池材料、电芯模组、控制系统、系统集成等产业链条。全面突破新

型储能、高效光热（光电）、大功率充换电、电网数字化“四大赛道”，加快布局固态电池、钠离子电池、液流电池、钙钛矿等新技术，鼓励电池回收与梯次利用产业发展，推动“能源+数字”“能源+海洋”“能源+服务”等跨界融合。超前布局光储充等新能源设施，推广应用“光伏+储能+超充+车网互动（V2G）+虚拟电厂”等新技术，加快构建“源网荷储友好互动”的新型电力系统，推动比亚迪储能及兆瓦闪充、重卡超充、时代骐骥重卡换电立足坪山、走进海洋、迈向全球规模化应用，打造“光储充一体化应用全球示范城区”。支持新能源企业产品出海和全球化合作，拓展“锂电+”上下游业务。到2030年，新能源产业集群产值达500亿元。

专栏6 新能源产业集群重点布局
一、重点发展方向 **新型电池及储能：**支持企业加强固态电池、钠离子电池等下一代电池技术的量产与应用，鼓励建设一批钠离子电池、液流电池、飞轮储能等下一代新型储能示范项目。重点布局固态电池产业，支持龙头企业及行业领域重点企业开发氧化物、硫化物、聚合物等固态电池新技术，加快集聚先进正负极及电解质材料、新型电池辅材等创新型企业，打造固态电池产业集聚高地。 **新一代充电：**围绕高效率充电模块、快速换电对接系统、智能温控与安全保护等核心技术开展攻关，重点布局重卡超充、重卡换电、兆瓦闪充等大功率充换电技术和车网互动技术。拓展功率半导体、充电模块、无线充电、充电机器人等领域新技术布局。 **高效光热（光电）：**支持光热（光电）企业向成套化、数字化、

智能化升级，发展应用于隧穿氧化层钝化接触电池（Topcon）、背接触电池（XBC）、钙钛矿及叠层等下一代光伏技术的关键材料和核心装备，拓展布局包括光热控制系统、储热材料、塔式反射镜、槽式聚光器、构网型光储等领域技术。

电网数字化：支持企业加强智慧电网关键零部件及设备研发，在电力输送、通信传输、智能管控、控制执行等数智化核心产品生产上形成规模和品牌优势。在节能管理服务、AI 应用集成服务等领域引育一批专业服务商，打造电网数字化特色服务矩阵。

电池回收：前瞻布局电池回收与梯次利用，重点攻关梯次利用、材料修复与再生、低碳/零废工艺等技术，建立退役锂电池“智能拆解—精细剥离—再生修复”一体化回收系统，充分整合辖区产业链上下游和海内外资源构建电池回收网络。

氢能与核聚变：前瞻布局氢燃料电池关键材料和装备技术，重点支持电解槽、质子交换膜、纯化吸附剂、催化剂、电极材料等关键环节核心技术攻关和产业化。探索参与可控核聚变技术研发和产业化，开展核能“卡脖子”技术装备、先进材料与制造工艺、先进监测与控制技术、先进堆型核电装备等技术研发和应用，重点布局加速器、加速管与高压发生器等领域技术。

二、重点项目和重大平台

重点项目：比亚迪储能总部、时代骐骥电池设备购置、硫化物固态电池研发生产基地、拉普拉斯光伏高端装备制造总部基地、海雷新能源产业总部基地、单壁碳纳米管产线等。

重大平台：华电集团大湾区科创中心、深圳技术大学新能源电池材料循环利用中试平台、深圳技术大学海洋与能源安全重点实验室、海洋绿色新能源联合创新实验室等。

6.打造低空经济产业创新集聚区。围绕动力系统、航电系统、

通导监设备、新材料研发与测试试验等领域，鼓励电池、电机、通信、导航、传感等企业向低空飞行器领域拓展业务。支持高校院所、重点企业聚焦动力、通导监、航电等关键系统部件、5G-A和卫星直连技术、智能算法等领域开展技术攻关，支持静音旋翼、轻量化材料等绿色航空技术应用。引进培育通导监设备、感知系统与避障技术、低空反制装备等领域研发制造企业。推动直升机/电动垂直起降飞行器（eVTOL）停机坪及物流运输、商圈配送、医疗配送起降点等低空起降设施建设，支持建设深圳技术大学低空综合枢纽、中心公园低空综合枢纽。支持企业探索载人载货、工业应用、文娱竞赛等低空经济新业态，在警务活动、医疗救护、应急救援、城市管理、工程测绘、环境监测、巡检养护等领域推进无人机技术与装备赋能城市治理，探索低空经济与智能网联汽车融合发展。到2030年，低空经济产业集群产值达50亿元。

专栏7 低空经济产业集群重点布局
一、重点发展方向 **整机制造**：支持整机企业的无人机、电动垂直起降飞行器（eVTOL）等低空飞行器产品研发与产业化，推动整车制造企业在车载无人机集成制造、车机协同技术研发等重点领域布局。 **核心系统及部件**：鼓励区内优势企业向动力系统、航电系统、通导监设备、新材料研发与测试试验等无人机领域跨界融合发展，重点布局无人机用存储器、电感、滤波器以及固态电池和充电设备等领域。 **低空飞行保障与安全反制**：支持研发低空监视、通信导航、高精度气象感知、智能飞行决策与空域管理技术，同步发展无线电干扰、导航诱骗及智能拦截等高效反制体系。

低空基础设施：以智能网联综合交通测试基地、深圳技术大学低空经济技术集成创新试验区等重要平台为支撑，按需推动直升机/eVTOL 停机坪及物流运输、商圈配送等应用场景低空起降点建设，构建“研发测试—生产制造—场景应用”全链条产业生态，到 2030 年，新增低空起降设施 100 个。 **二、重大平台** 深圳技术大学低空经济技术集成创新试验区、深圳陆空一体智能网联综合交通测试基地等。

第二节 加快建设未来产业试验区

1.打造细胞与基因产业创新发展区。依托广东省细胞与基因治疗创新药物工程技术研究中心、华南细胞工厂（深圳细胞谷）等创新平台，支持干细胞治疗药物研发和修复医学发展，探索建立细胞与基因治疗产品早期研发管线。瞄准细胞治疗重点方向，围绕血液系统肿瘤、实体瘤、自身免疫疾病、骨科和单基因遗传病等开展技术攻关。重点支持细胞、干细胞全实验室自动化检验分析流水线等设备国产化突破，鼓励探索全封闭、自动化、数字化、柔性化细胞与基因治疗成套设备源头技术创新。加快推动企业、科研机构在新型免疫细胞治疗技术的研究与应用。到 2030 年，引育 10 家以上细胞与基因企业。

专栏 8 细胞与基因产业集群重点布局
一、重点发展方向 **免疫细胞疗法：**支持企业加速技术研发，聚焦血液系统恶性肿瘤、

多种实体瘤及自身免疫性疾病的治疗方案探索。鼓励开发新一代嵌合抗原受体T细胞（CAR-T）、嵌合抗原受体自然杀伤细胞（CAR-NK）、T细胞受体工程化T细胞（TCR-T）等靶向免疫细胞产品，并推动其在临床应用中的转化落地。

干细胞疗法：鼓励企业发展针对心脑血管疾病、神经系统退行性疾病、创伤修复等的干细胞治疗技术，推进间充质干细胞、神经干细胞等多种干细胞的标准化制备工艺和质量控制体系建设。

基因治疗：支持基因编辑工具、病毒载体平台等核心技术攻关，布局遗传性罕见病、代谢性疾病等的基因治疗产品研发。

细胞与基因设备：支持细胞、干细胞全实验室自动化检验分析流水线（TLA）等创新设备国产化突破。支持生物反应器及生产设备、声学细胞截留系统等细胞培养设备和以层析系统、层析柱等为代表的纯化设备国产替代。

二、重点项目和重大平台

重点项目：复星凯瑞自动化一体机生产基地及新管线研发、普瑞金嵌合抗原受体T细胞（CAR-T）技术研发等。

重大平台：广东省细胞与基因治疗创新药物工程技术研究中心、普瑞金细胞与基因药物中试平台、吉因加多组学测试平台等。

2.打造湾区百亿级光载信息产业走廊。聚焦光通信、光传感、光显示领域，加快发展光芯片、光电器件，依托深圳技术大学半导体微纳加工中心加快光电芯片产业创新孵化，加强引进和培育光载信息标杆企业。鼓励汽车龙头企业联合高校设立车载光技术联合研发中心，探索下一代智能汽车激光雷达、光通信模块技术路线图和需求。发挥深圳技术大学集成电路与光电芯片学院科研优势，聚焦硅基光源片上集成、低损耗波导材料与工艺等行业核

心技术开展研发攻关。推动车载光传感领域率先实现应用突破，实现车载光纤传感器等技术攻关，发展以 AR-HUD、透明车窗显示为代表的车载光显示产品。

专栏 9 光载信息产业集群重点布局
一、重点发展方向 **光感知**：拓展光电协同应用场景，聚焦车载光传感领域，支持车载光纤传感器等技术攻关，加速光传感器件变革性升级换代。 **光通信**：加快光电融合技术突破，推动光通信芯片向高速率、集成化、低成本方向突破，支持布局光电共封装（CPO）、1.6T 高速光模块、硅光芯片等前沿技术。 **光显示**：前瞻布局光场显示、三维显示、全息显示等下一代显示技术，发展以 AR-HUD、透明车窗显示为代表的车载光显示产品，以及以扩展现实（XR）设备为主的消费电子近眼显示等高价值应用。围绕微显示芯片、衍射光波导等核心环节补链强链。 **二、重点项目和重大平台** **重点项目：**瑞芯源平面光波导项目等。 **重大平台：**深圳技术大学半导体微纳加工中心等。

3.打造具有全球影响力的“自超滑+X”产业布局。积极引入自超滑技术创新资源、重点企业和重大项目，系统推进以“自超滑＋X”为核心的融合发展路径，着力攻坚自超滑材料和共性技术突破，推动自超滑微机电系统（MEMS）射频芯片、自超滑存算一体芯片、自超滑关节、自超滑永续微电源、自超滑轴承等产品在新一代通信、植入式医疗器械、无源物联网、具身智能等领域的应用示范和规模化推广，并逐步向新一代存储、可重构芯片等

前沿方向延伸。谋划建设深圳市自超滑研究院，积极探索科研组织、成果转化和产业培育相结合的新机制、新模式，持续拓展自超滑技术的应用场景和产业边界。进一步完善“自超滑＋X”产业全链条服务体系，推动自超滑微系统中试平台、概念验证中心等公共服务平台建设，协调推进自超滑相关配套产业和上下游企业向坪山集聚发展。强化市区“自超滑”产业规划布局联动，积极承接推进“自超滑”相关重大项目落地。

专栏 10 “自超滑+X”产业集群重点布局
一、重点发展方向 **自超滑共性技术：**重点突破高质量自超滑单晶材料和原子级光滑表面的规模化制备与集成工艺，发展缺陷调控、原子级清洁和大规模原位封装等关键共性技术；建设跨尺度测试与验证平台，开展多场耦合环境下的能量传输、信息损耗、能量转化与导热性能研究。 **新一代移动通信应用：**重点发展基于自超滑技术的高可靠、低损耗微纳机电射频器件，突破传统半导体射频器件在功耗、线性度和寿命方面的瓶颈，开展自超滑微机电系统（MEMS）射频芯片、自超滑铁电存储、自超滑存算一体芯片、自超滑无源传感等技术研发，推动自超滑技术在高频、高功率、低损耗应用场景中的规模化应用。 **植入式医疗器械应用：**重点突破人工关节、微动发电机等植入器件关键技术，瞄准自超滑关节、自超滑永续微电源等重点方向，攻克高效采集、生物相容封装及长期稳定性等核心难题，推动在关节置换、心脏起搏器、脑机接口等领域的应用。 **无源物联网应用：**发展基于自超滑技术的微型无源发电与能量采集装置，支持振动能、环境机械能等多源能量采集微发电机的研发与产业化，推动自超滑微发电机在无源传感器、可穿戴设备、基础设施

健康监测等场景中的应用。

具身智能应用：针对人形机器人对高精度感知、低能耗驱动和长寿命执行部件的迫切需求，研发基于自超滑技术的无框力矩电机、轴向磁通电机及空心杯电机，开展基于自超滑技术的行星减速器、谐波减速器、摆线针轮减速器研发，支撑智能机器人日常化、高负荷应用场景。

自超滑中试平台服务：依托自超滑微系统中试平台、概念验证中心和重点实验室等创新载体，系统打通自超滑技术从原理验证、工程化开发到规模化制造的关键环节，强化“自超滑+X”成果的熟化、验证与放大能力。完善中试验证、工艺优化、可靠性测试和应用适配等公共服务功能，支持自超滑相关技术和产品加快落地与迭代应用。

二、重点项目和重大平台

重点项目：深圳市自超滑研究院等。

重大平台：深圳清华大学研究院深圳市超滑技术重点实验室、自超滑微系统中试平台、深圳市自超滑概念验证中心、自超滑界面重大科技基础设施等。

第三节 推进制造业智能化绿色化融合化发展

1.以“智能化”为核心锻造产业竞争新优势。支持传统产业企业转型升级，鼓励加大对智能家居领域、个性化定制领域的研发投入和市场拓展。全面实施“人工智能+”赋能行动，重点围绕智能终端、智能汽车、智能药械等领域，强化人工智能技术的深度嵌入和场景适配，积极推动全身智能、全车智能、全屋智能规模化应用，加快人工智能在设计、中试、生产、服务、运营全

环节落地应用，打造“AI+制造”示范标杆。引导制造业企业围绕关键环节开展基于国产操作系统和应用软件的智能化、集成化改造。推动制造业企业加强5G工业专网部署和建设，鼓励企业开展智能制造能力成熟度三级及以上认定，推动国家智能制造成熟度三级企业增至160家。结合企业发展实际和转型需求，开展智能工厂梯度培育，普及基础级智能工厂，加快培育一批先进级、卓越级智能工厂，体系化部署智能制造装备、工业软件和系统。建设坪山区数字服务供需对接平台，整合数字服务商资源，融入AI算法匹配服务需求和解决方案。

2.以“绿色化”为方向绘就可持续发展新底色。引导支持制造业企业制定绿色低碳发展目标和实施方案，建立健全节能降碳管理机制，探索开展挥发性有机物（VOCs）等污染物与温室气体排放协同控制改造提升，打造减污降碳协同控制标杆项目。支持产业园区运用数字技术推动设施共建共享、能源智慧管控、资源循环利用，加快分布式光伏、多元储能、余热余压、绿色微电网等系统建设，打造绿色智慧标杆园区。引导支持制造业企业参与绿电和绿证交易，支持制造业大型用电企业签订绿电交易中长期协议。严格落实能耗、排放、安全等强制性标准和设备淘汰目录要求，依法依规淘汰不达标设备。

3.以“融合化”为突破构建协同发展新格局。鼓励探索服务型制造新模式新业态，推动制造业企业向高附加值服务环节延伸，到2030年，形成一批服务型制造新模式新业态示范案例，培育

不少于2家省级以上服务型制造示范单位。支持药械制造企业向“研产用”一体化服务延伸，拓展从靶点筛选到中试工艺开发的医药合同研发生产（CDMO）服务。支持智能网联汽车制造企业向“车路云协同服务生态”延伸，联合科研机构开发车路协同感知设备与智能交通系统解决方案，将车载硬件制造能力延伸至“车路云一体化”基础设施服务。支持半导体与集成电路制造企业向全链条服务生态延伸，拓展从工艺开发、多项目晶圆（MPW）流片到量产的全流程代工服务，开放晶圆级封装测试平台，提供“制造+封测”一站式解决方案。

第四节 推动生产性服务业优质高效发展

1.发展贯通创新链与产业链的科技服务。围绕智能网联汽车、生物医药、半导体与集成电路、人工智能与智能终端、新能源等重点产业集群，支持科技型头部企业设立全球研发中心、区域研发总部、创新联合体、专业研究所等专业机构开展技术研发服务。依托国家生物产业基地和创新药械产业基础，积极引进医药合同研发（CRO）、医药合同生产（CMO）、医药合同研发生产（CDMO）顶尖机构和团队。围绕重点产业加快布局专业化检验检测服务，构建完善芯片测试、智能网联汽车质量检验、医药检验等重点环节服务体系。依托湾区智能网联试验场，在高新南片区打造专业化检验检测园区，强化权威车检机构资源导入，支持企业申报建

设国家级智能网联汽车产品质量检验检测中心，加快建设国家医疗器械产业计量测试中心等重大平台。引进低空飞行器领域检验检测中心，提供产品专业检测、认证与标准服务。到2030年，引入和建成知名企业研发中心、测试平台5家以上。

2.发展联通内外市场的产业贸易服务。推动智能网联汽车、生物医药、人工智能与智能终端等优势产业拓展国内外市场，扩大汽车、新型储能、智能手机、人工智能可穿戴设备出口。深化药械产供销一体化协同，打造“研发—制造—流通—销售—服务”全产业链闭环，支持医药、医疗器械企业、流通企业、医疗机构/药店、医药电商多方深度协作，鼓励企业利用第三方平台及自建平台拓展线上销售。大力发展具有坪山特色的跨境电商，推动“跨境电商+产业带”融合发展，建设宝山产业园等跨境电商产业园，扶持一批带动产业链和内外贸的跨境电商企业，支持企业建立海外营销网络与仓储物流基地。发展MRO工业品电商新业态，支持区内MRO工业品平台联合先进制造企业扩大工业品SKU规模和品类覆盖。

3.发展创新驱动的软件与信息服务。重点发展智能汽车软件、AI终端软件、工业软件、国产生态等领域，推动软件与信息服务营收规模实现跨越式发展。积极布局人工智能、大数据、云计算等新兴技术，重点攻关高阶自动驾驶算法、车载智能座舱软件等核心技术，加速车路协同系统的开发与规模化应用。围绕智能手机、智能家居、智能穿戴设备等终端产品，深化AI算法与终

端硬件的融合创新，开发具备语音交互、图像识别、场景感知等多功能的智能终端软件。支持发展基于开源鸿蒙操作系统的国产软件，加快政务、医疗、教育等重点领域鸿蒙应用全量适配，支持企业数据中心应用欧拉系统，构建多元鸿蒙欧拉应用生态。依托深圳技术大学等科研院校，深化产教融合，定向培育鸿蒙生态软件专业人才。加快产业载体建设，打造 5 个以上软件和人工智能产业园，重点推进鸿蒙特色产业园建设。

4.发展服务研发生产全链条的金融服务。大力引培持牌金融机构，力争持牌金融机构数量增长 20%以上。坚持金融政策、产品、服务与制造业全周期发展深度融合，构建覆盖企业种子期、初创期、成长期、成熟期的全链条、全方位、多层次金融服务生态。持续优化中小微企业银行贷款风险补偿机制。用足用好新能源汽车、生物医药等市级产业基金以及深业坪山新质生产力股权投资基金，推动更多基金落地运营，支持具有自主知识产权、科技含量高、创新能力强的科技项目在坪山转化，到 2030 年，全区引导基金子基金数量达 18 只、规模达 245 亿元。探索“政府+银行+基金+保险+行业+园区+企业”多方联动长效合作机制，大力推广“园区贷”“跨越贷”等试点。加快推广知识产权质押融资、科创债等新型科技融资工具，进一步拓宽知识产权质押物范围。依托产业链核心企业，建立供应链信用评价模型，与金融机构或金融科技平台合作，通过融资推荐、交易信息共享等方式，开发产业金融、供应链金融产品和服务。

5.发展集约高效的现代物流服务。培育发展无人物流、冷链物流等新型物流业态，探索全链条无人物流体系构建，探索无人车接驳转运、分拣及仓储、无人机起降等运输功能，推动无人跨境物流试点建设。鼓励发展第三方冷链物流，围绕生物医药等优势领域，培育一批专业化、跨区域、全流程服务的领军冷链物流企业。积极利用坪山综合保税区的特殊监管优势，大力发展保税物流业务，围绕重点企业海外业务需求建设保税仓，支持物流企业在坪山设立区域转运中心或分拨中心。推动供应链管理创新发展，探索在智能网联汽车、生物医药等重点领域培育一批集研发设计、集中采购、组织生产、物流分销、通关税务、金融服务于一体的新型供应链服务企业。

6.发展专业化品质化的商务服务。发展供需匹配的人力资源服务，面向战略性新兴产业、未来产业重点企业提供供需对接一站式平台。依托坪山工匠园推动人力资源服务产业业态集聚，重点引进重点产业集群的专业引才招智机构，到 2030 年，引进人力资源服务机构 30 家以上。重点发展高级人才寻访、管理咨询等中高端业态，鼓励头部人力资源企业延伸产业链条。依托燕子湖会展中心，打造产业会展服务品牌，推动展会平台赋能招商引资、产业集聚和人才流动，自主培育一批引领产业发展风向标的品牌会展，鼓励行业协会组织筹办专业展会。加快整合会计、税务、评估、律师、公证等咨询服务资源，培育专业服务业集聚区。

专栏 11 生产性服务业发展工程
市场主体引育工程：围绕生产性服务业六大重点领域，聚焦重点

产业集群的关键环节、发展需求，瞄准中国服务业500强等高能级生产性服务业机构及细分领域头部企业精准招引。构建“储备库—培育库—成长库”梯次培育库，加强入库企业分类指导和跟踪服务，支持企业“小升规”“规做强”。

空间集聚发展工程：依托两大市级总部集聚区，重点打造一批生产性服务业集聚区，完善创新广场片区商务办公、金融、法律、公证、调解、仲裁、咨询、知识产权等生产性服务业态，高水平推动东部枢纽片区规划建设，重点发展共性技术研发、知识产权运营等高技术服务业。紧贴重点产业集群空间布局，布局检验检测、研发外包服务、技术转移转化等关键服务环节，打造具有产业特色和核心竞争力的生产性服务业功能区。

要素供给保障工程：健全资金保障机制，统筹用好科技创新等专项资金，充分发挥区级政府引导基金杠杆作用，建立更有针对性的生产性服务业资金支持体系。完善人才引培机制，深入推进产教融合、校企合作，支持高校与企业联合共建生产性服务业实习实训基地、创新创业基地，探索在坪山工匠园等载体开展生产性服务业专项培训，紧密对接产业需求动态调整培训内容。

第五节 做大做强有坪山特色的新经济形态

1.打造具有坪山特点和优势的海洋经济体系。做大做强海洋船舶、海洋工程装备制造、海洋药物和生物制品、海洋电力、涉海材料制造等海洋工业，坚持“陆产下海、海产上陆、陆港协同、车能出海”。鼓励新能源汽车等领域龙头企业积极推动电动货船、电动公务船、电动拖轮、小型电动游轮等电动船舶开发，大力发

展海上风电装备、海上光伏装备和海水制氢装备等海洋新能源装备，重点推进高附加值的海洋药物、海洋生物制品及海洋功能食品研制。支持深圳技术大学建设智慧海洋前沿交叉创新平台，突破海域可燃冰开发、海洋智能通信与传感、深海低温固态电池电解质材料等深海领域技术。支持比亚迪和深圳港集团联合开展海洋绿色新能源联合创新实验室建设，聚焦电动船舶、绿色港口、零碳物流、海洋新能源四大关键领域攻克一批核心技术、落地一批示范项目。支持华电集团大湾区科创中心开展波浪能、潮汐能、洋流能、可燃冰等海洋能技术研究。聚焦海洋旅游、海洋交通运输、海洋信息服务、海洋技术服务、海洋金融等细分领域，优化发展海洋现代服务业，大力发展海洋大数据、海洋人工智能等海洋信息技术服务业态。

专栏 12 海洋经济重点发展方向
一、重点发展方向 **海洋船舶工业**：培育电动船舶产业，积极构建“技术研发—场景示范—商业推广”递进式电动船舶产业发展路径，鼓励龙头企业推动电动货船、电动公务船、电动拖轮、小型电动游轮等船型开发，发展新能源船舶配套设备制造。 **海洋工程装备制造业**：发展海洋新能源装备、水下作业装备和海洋信息装备，培育新型海洋工程装备制造基地，支持机器人企业向水下机器人等领域延伸产业链。 **海洋药物和生物制品业**：支持企业在海洋生物活性物质研发、海洋性功能食品开发生产等方面开展探索。 **海洋电力业**：发展海上风电、海上光伏、氢能等海洋新能源，构

建集研发、设计、制造、运营等于一体的海洋新能源产业体系。

涉海材料制造业：发展海洋工程防腐防污涂层材料、高性能纤维及复合材料、高性能海洋信息材料等涉海新材料。

海洋现代服务业：依托马峦山郊野公园、长守戏剧谷及特色酒店民宿等资源，联动大鹏新区、盐田区共同打造以“山海相连、文旅融合”为主题的山海连城旅游线路。推动坪山综合保税区与盐田港、香港“区港联动”。

二、重大平台

深圳技术大学智慧海洋前沿交叉创新平台、海洋绿色新能源联合创新实验室等。

2.构建“制造+服务”双轮驱动总部经济体系。依托沙田、金沙等重点片区，围绕链主总部企业开展产业链招商，打造以智能网联汽车、生物医药、半导体与集成电路等产业为主导的沙田－金沙先进制造业总部经济发展区。稳步推进东部高科技企业总部经济集聚区和中心区高技术服务业总部经济集聚区建设，围绕提升产业辐射能力、推动产业向价值链高端迈进，重点发展软信服务、科技服务、商务服务等生产服务型总部，大力引进高能级专业服务机构，鼓励国际知名服务机构以及专业服务各细分领域的龙头企业设立区域总部。

3.发展“产业+平台”深度融合的平台经济体系。面向全球加快引进产业赋能型、产能带动型高能级平台企业，引导落地地区性总部、区域分拨中心、运营中心、结算中心等。鼓励头部MRO平台率先探索AI技术与采购场景的深度融合，推动采购流程自动化、集成化、智能化。依托智能网联汽车、“车路云一体

化”试点等优势，支持行业龙头企业先行探索建设无人驾驶出行平台，推动在全市率先实现全域无人驾驶商业化运营。

4.打造具有坪山温度的银发经济体系。积极推动深圳市银发经济产业园区级分园建设。依托大湾区辅助器具创新中心、深圳市智能康复辅具产业基地等平台，重点发展智能康复辅具产业，鼓励企业加强智能手环、居家检测仪、营养保健食品、居家理疗服务包等适老产品研发和场景打造，通过搭建政企合作、校企合作等平台，吸引更多高精尖企业参与康复辅具产业。依托产业园区、社区、地铁站，打造三级智慧养老和适老用品体验中心（点）。推动养老服务与物业、医疗、文化、旅游等行业融合发展，拓展旅居养老、文化养老、健康养老等新型消费领域，支持有条件的养老机构复合建设“医养康综合体”，提供“治疗—康复—照护”全周期服务。

第四章 推动产业创新科技创新深度融合，培育发展新质生产力

深入贯彻落实科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，持续畅通教育、科技、人才良性循环，促进创新体系、创新平台、创新要素供给与产业前沿技术创新趋势更好适配，以科技创新推动产业创新，引领发展新质生产力，持续提升科技创新“硬核力”，着力打造最好最优的创新创业创造生态。

第一节 强化科技创新策源能力

1.加强关键核心技术攻关。围绕产业技术创新面临的深层次科学难题开展关键核心技术攻关，加快突破智能网联、生物技术、先进电池材料、自超滑等领域“卡脖子”技术、前沿技术，着力解决急迫性、超前性、基础性共性技术难题。支持自超滑根技术基础研究加大布局，开展自超滑材料、原子级制造、界面物理等基础研究，突破界面制备与集成等关键技术。积极参与深圳“重研”计划，开展科技重大专项市区联动技术攻关。加强人工智能赋能技术研发，支持智能化研发工具和平台推广应用，加强人工智能技术与智能网联汽车、生物制造、集成电路设计、智能终端等领域协同创新。到2030年，全社会研发经费投入强度在8%以上。

2.建设面向产业的技术创新平台。结合智能网联汽车、生物医药、半导体与集成电路、人工智能与智能终端、新能源等重点产业技术策源能力建设需求，积极向上级争取国家重点实验室、国家产业创新中心等高能级科技创新载体在坪山落点布局。鼓励企业、高等院校、科研机构牵头建设共性技术平台，支持区内技术创新中心、产业创新中心、工程技术研究中心等联合外部优势创新资源建设共性技术平台，鼓励开放共享内部仪器设备等创新平台设施资源。支持深圳技术大学围绕产业和学科发展需求建设高能级创新平台，支持自超滑技术研发和产业技术转化。

专栏 13 重点创新平台
一、关键技术研发平台 **国家未来汽车产业创新中心：**依托北京理工大学深圳汽车研究院，面向科技前沿、国家重大战略和产业发展需求，聚焦“零碳、无人、多栖”三大颠覆性技术主线，培育车载光通信、卫星车联网、全固态电池、智能电池、车网互动等一批新方向，凝聚一批以国家级人才领衔的大团队，承担更多国家和省重大专项，解决一批基础工具、工业软件、高端装备等“卡脖子”问题，筹建国家未来汽车产业创新中心。 **自超滑谷：**依托深圳清华大学研究院超滑技术研究所建设深圳自超滑研究院，实行“研究院+平台+基地”三位一体机制，聚焦基础研究与技术转化双轮驱动，强化共性技术攻关、知识产权布局、标准定义与技术验证等核心环节，通过开放自超滑技术资源共享，汇聚全球顶尖研发和产业人才及创新团队，培育一批专精特新企业和新兴产业集群，推动自超滑技术创新与应用落地。 **米格实验室：**以构建集成电路先进工艺制程检测与国际半导体产业协会（SEMI）认证服务平台为核心，聚焦共性技术创新，实现高端检测设备缺陷分析与良率提升、国际半导体产业协会（SEMI）国际标准认证能力建设、交叉创新与新兴领域支撑和培养高端检测技术人才等功能。 **智慧海洋前沿交叉创新平台：**依托深圳市海洋能源与环境安全重点实验室和先进储能中试平台，打造“深海科技”综合技术创新平台，聚焦解决海洋交叉学科研究领域“卡脖子”问题，建设深海能源开发研究中心、智能传感技术中心、深海固态电池研发中心、防腐蚀技术中心、产学研成果转化基地、海洋智能装备联合实验室 6 大核心创新平台矩阵。 **绿色新能源联合创新实验室：**聚焦电动船舶、绿色港口、零碳物流、海洋新能源四大关键领域，以电力能源为核心驱动，依托“场景+产品”深度融合，率先为深圳港渡轮、作业船提供电动化改造，共同推动电池产

业加速迈入全域增量时代，为海洋经济可持续发展注入全新动能。

二、概念验证、中试及检测平台

中汽研科技汽车芯片中试验证公共服务平台:建设全面完善的汽车芯片领域芯片级、零部件级、整车级测试验证及质量问题分析平台，覆盖芯片设计生产应用全流程、国家汽车芯片标准体系全标准、智能网联新能源汽车全场景的中试验证能力。

自超滑微系统中试平台: 建设自超滑材料制备中试线、自超滑微纳芯片中试线、自超滑微机电产品中试线，实现从 AI 设计与仿真、材料生长、自超滑界面制备及巨量转移，到集成制备、封装测试的全链条技术服务。平台提供自超滑微系统技术与产品的系统解决方案，支撑 6G、具身智能、脑机接口、芯片测试、未来能源等领域的产业化进程。

深圳技术大学半导体微纳加工平台:作为支撑化合物光电芯片与微机电系统（MEMS）传感芯片上游制造的公共服务平台，配置先进教学与研发工艺设备，构建覆盖光刻、刻蚀、薄膜沉积、切磨抛及测试表征等关键环节的全流程工艺体系，提供“设计—加工—封装—测试”一站式技术解决方案。

国家医疗器械产业计量测试中心: 围绕预防、诊断、治疗、康复等医疗器械领域的产业需求，建立和完善覆盖医疗器械全产业链、全寿命周期的质量基础设施，通过质量基础设施的集成应用和协同创新，为医疗器械产业提供“全溯源链、全寿命周期、全产业链、前瞻性”的计量测试服务。

普瑞金细胞与基因药物中试平台:系统攻关细胞与基因药物产业化过程中的工艺规模放大、工艺稳定性提高、质量标准提升等难点，建立符合国际药物标准的工艺、质量管理体系和平台，为外部产学研项目提供技术服务，加速更多细胞与基因药物品种的产业化和国际化。

深圳技术大学新能源电池材料循环利用中试平台:作为连接实验室基础研发与产业化规模化生产的关键枢纽，聚焦于退役动力电池的高效、清

洁、高值化回收与材料再生利用，致力于攻克“智能化拆解—闪速剥离—低温除胶—修复再生”等环节的核心技术与工程化瓶颈，为行业提供可复制的工艺包、技术标准和装备解决方案，建设服务粤港澳大湾区、辐射全国的新能源电池循环利用技术策源地与创新平台。

3. 推动坪山高新区建设世界一流高科技园区。创新高新区运营管理机制，发挥深高新发展集团开发投资能力，加快区域规划落地和开发建设，推动全市重大项目、创新平台、资金等创新资源优先布局高新区。依托坪山高新区加强与光明科学城、西丽湖国际科教城等全市重大战略平台创新协同，建立全新合作机制和合作平台，构建合作互补格局。重点以高新南核心启动区为依托，围绕深圳技术大学打造环深技大产业科技创新带，吸引技术转移、科研机构及龙头企业入驻，设立 1 只高新区产业发展基金，建设具有显著影响力的产业科技创新高地。支持深高新发展集团等企业联合深圳技术大学共建深技大大学科技园，布局集实验研究、创业孵化、成果展示等多种功能于一体的复合型创新科研空间，鼓励引导基金将更多资金投向园区内初创企业、科研团队。

第二节 激发各类创新主体活力

1. 强化企业科技创新主体地位。培育壮大科技领军企业，支持高新技术企业和科技型中小企业发展，推动创新资源向企业加速集聚。支持企业牵头或参与国家、省、市重大科技项目，鼓励企业加大基础研究投入，超前布局原创性、颠覆性重大科技项目。

鼓励企业知识平台、技术服务平台等创新资源开放共享，推进大中小企业知识和技术的扩散及相互赋能，打造大中小企业融通发展新格局。推广企业“创新积分制”，推动科技资金精准扶持研发能力强、成长潜力大的创新型企业，培育独角兽企业、专精特新“小巨人”企业、隐形冠军企业，争取国家级制造业单项冠军企业达 20 家、国家级专精特新“小巨人”企业达 80 家、市级专精特新企业达 900 家。鼓励有条件的科技型中小企业设立研发机构，通过组建创新联盟、共设研发基金和研发众包等方式开展联合创新。

2. 推动产学研政高效协同创新。聚焦重点产业集群需求，以“专业+产业”“高校/团队+平台/项目+企业”等形式，加快引进培育与产业创新和人才培养高度关联的新型研发、教育机构，大力支持北京理工大学深圳汽车研究院、南方科技大学坪山生物医药研究院、云路研究院等研发机构建设，探索新型研发机构薪酬市场化管理制度。支持深圳技术大学建设高水平应用型大学，建立以国家战略需求为牵引、与产业科技发展相匹配的学科适度超前调整机制，加快提升人工智能、集成电路、生命科学、新材料、低空经济等前沿学科水平，打造特色优势学科专业集群。深化与深圳技术大学共建公共实训中心、产业实训基地、工程师创新中心等平台，鼓励校企联合共建产业学院、创新联合体和联合实验室，探索“学习—研究—应用”协同育人模式，联合培育“技术研发+产业应用”双栖型人才，力争推进产学研合作 200 项。

3. 完善企业需求驱动的科技创新项目体系。发挥好企业“出题人”作用，提升企业在重大技术创新方向确定和应用类科技项目遴选中的主导权，综合运用“揭榜挂帅”“里程碑”“中期评估”等多种形式，面向企业界征求关键核心技术、前沿新兴技术攻关清单，探索形成“企业出题—高校、科研机构、企业联合答题—成果共享”科技创新项目模式。鼓励高校、科研院所面向企业建立“科技成果超市”。发挥好企业“答题人”作用，鼓励企业、高校、研发机构成立技术攻关联盟，参与科技重大专项、重点研发计划等国家、省、市级重大创新专项。发挥好企业“阅卷人”作用，坚持“谁使用谁评价”，推行以用户和市场反馈为主的应用研究和技术开发评价，把市场化作为验证技术创新和应用有效性的重要标准，探索企业参与科技计划项目验收评价机制。

第三节 构建高水平创新人才梯队

1. 围绕重点领域汇聚海内外卓越创新人才。全面落实“百万英才汇南粤”行动计划，深化实施“顶才、企才、创才、青才、海才、匠才”人才汇聚项目，大力引进战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、产业紧缺人才等各类人才。拓宽引才渠道，汇聚顶尖人才及优秀创新创业团队。积极开展“人才坪山行”系列活动，搭建政府、企业、人才之间沟通交流平台，积极邀请国际知名科学家、高级工程师等高端人才来坪山交流。完

善人才配套服务政策，支持用人单位积极发挥海外引才用才主体作用。深入落实“坪山无忧”综合服务体系，着力打造更好的人才发展生态。

2.深化人才发展体制机制改革。推动市区共建职业能力建设创新改革试验区。建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。围绕产业需求加快新能源汽车维修工等新兴领域人才评价标准开发工作，指导企业建设国家职业标准、湾区技能人才评价规范，争取实现重点产业急需紧缺职业工种评价规范全覆盖。建设国家级高技能人才培训基地，深化新能源汽车技能人才“一试多证”职业评价规范改革，联合龙头企业、专业机构编制职业评价规范。完善科研经费使用、科技成果转化、人才创业支持、薪酬绩效分配等制度。

第四节 推动科技成果高效转化

1.加强科技成果转化平台建设。进一步优化坪山科技成果转化“123模式”，面向中南大学、天津大学等高校，引进更多“轻资产”运营的高校技术转移平台，促进更多先进成果落地坪山。创新校企校地深度合作模式，优化完善科技成果转化跨区域供给新模式，重点依托深圳技术大学、中南大学、西北工业大学等高校加快建设实验室、技术转移机构等研发转化平台。加快布局建设一批重大概念验证、中试验证平台，加快细胞与基因药物中试

平台、自超滑微系统中试平台等平台建设，发布中试服务资源目录，精准匹配企业需求，打通“概念验证—中试验证—成果产业化”全过程。

2.加强科技成果转化市场化水平。引导技术转移机构市场化、专业化、规范化发展，培育一批具有示范带动作用的技术转移机构。支持科研院校设立专职技术转移机构，建立用人灵活、专业高效、激励有效的科技成果运营体系，支持市场化技术转移机构开展概念验证、价值与潜力评估、供需对接、技术投融资等技术转移服务。支持国有企业和高校院所科技人员创办科技企业，支持深圳技术大学依托粤港澳大湾区首个技术经理人学院加快技术经理人培养，打造具有国际视野、通晓国际规则的技术经理人队伍。

3.丰富特色创业孵化体系。加快建设与科技创新体系、产业发展体系紧密衔接的创业孵化体系，着力构建“点、线、面”相结合的创业孵化新格局。依托创新型产业用房等物业，建设高水平孵化标杆，打造“聚龙孵化载体”。建设“聚龙科创园”，形成涵盖众创、孵化、加速的全过程孵化链条，打造高品质产业集聚区。组建产业孵化联盟，建立人才、项目、企业、空间、服务等信息常态化共享机制，畅通接力孵化通道。支持科研机构与企业开展合作，推动科技成果以许可、转让、作价投资等方式实现就地就近转化、孵化。支持举办专业服务能力强、市场影响力大、成效好的创新创业大赛等活动，加大对市场化办赛支持力度。

第五节 营造一流开放创新生态

1.积极融入全球科技创新网络。深入推进开放合作，利用深圳“一带一路”科技交流合作枢纽优势，积极开展与“一带一路”沿线国家高校、科研机构、企业的科技合作，扩大与全球创新领先城市的科技交流。面向长三角、京津冀、长江中游城市群、成渝地区双城经济圈等区域，加强重点领域关键核心技术攻关、科技创新重大平台建设、科学仪器设施共享、科技人才交流等全方位合作。

2.强化知识产权保护与运用。围绕高价值知识产权创造与运用的全过程服务需求，打造高质量、广覆盖、智能化的“创造、运用、保护、管理”全链条知识产权服务体系。鼓励企业围绕重点产业核心共性技术组建产业专利池，促进专利技术产业化应用。加强与国家、广东省、深圳市知识产权公共服务平台以及各合作高校、科研院所知识产权服务机构的数据共享，强化坪山知识产权服务资源供给。强化知识产权海外保护，鼓励知识产权服务机构为企业“走出去”提供海外知识产权信息收集、纠纷应对、风险防控等服务。

3.培育全民创新文化。大力弘扬科学精神、创业精神、工匠精神，营造鼓励创新、宽容失败的干事创业氛围。依托深圳创新创业大赛等创赛活动，加强潜力型初创新锐企业和项目团队发现

跟踪，加强对创新创业人才及项目全生命周期配套服务。依托燕子湖会展中心，打造一批“硬科技”展示平台，吸引国内外科技企业开展新技术新产品首发首展首用。加大企业家创新故事的宣传力度，弘扬企业家创新精神。

第五章 进一步全面深化改革开放，激发高质量发展内生动力

紧紧围绕中国式现代化建设进一步全面深化改革、推进高水平对外开放，贯彻落实深圳综合改革试点任务，抓好经济体制机制改革“牛鼻子”，更加注重系统集成、突出重点、改革实效，以进一步全面深化改革加快破解制约坪山高质量发展的体制机制障碍和瓶颈，以高水平开放汇聚全球先进要素与创新资源，有效激活高质量发展的动力动能。

第一节 进一步全面深化经济领域改革

1. 持续深化重点产业领域改革。深入落实深圳综合改革试点任务，围绕智能网联汽车、生物医药、半导体与集成电路、人工智能与智能终端、新能源等重点产业领域，聚焦创新研发、测试验证、示范推广等关键环节，争取一批引领性、突破性改革举措在坪山先行先试。持续完善智能网联汽车全域开放管理政策体系，推进“车路云一体化”应用，探索商业化运营模式。持续深化生

物医药特殊物品通关便利化改革，探索细胞与基因产业出入境便利化机制。探索对集成电路新业态、新模式、新产业实施“包容期”管理，建立技术专家参与的质量安全联合评估机制。

2. 支持民营经济和民营企业发展壮大。坚决保障民营企业依法平等使用各类生产要素和公平参与市场竞争，在招标投标、政府采购等公共资源交易中禁止对民营企业设置差别歧视条款。加快推进公共应用场景向民营企业开放，加大智慧城市、安全应急、智慧医疗等重点领域应用场景开放力度，全面梳理吸引民间资本项目清单，支持民营企业参与国有资金投资工程建设。激发民营企业科技创新活力，鼓励民营企业牵头或参与国家重大项目和国家重点研发计划，鼓励民营企业建设企业技术中心、工程研究中心、产业创新中心等平台。建立政府与民营企业常态化沟通联系机制，完善民营企业参与涉企政策制定机制。依托“坪山企业家日”“助企行”“链上坪山”等活动搭建企业家交流平台，推动产业链上下游开展市场对接、产销对接。加大力度促进个体工商户发展，构建覆盖个体工商户全生命周期的政策支持体系，加大对“名特优新”个体工商户的培育力度。

3. 推动国资国企改革走深走实。完善国企现代公司治理机制和市场化经营机制，推进布局优化和结构调整。健全投资决策机制和全过程管理机制，加强投资后评价管理以及投后评价结果的运用，推动企业提升决策水平和项目管理效率。促进国有存量资产盘活和低效无效资产处置，着力当好发展实体经济的长期资本、

耐心资本、战略资本。动态优化党委、董事会与经理层权责规则，深化区属国企领导班子薪酬改革。全面推行经理层任期制与契约化管理，完善竞争上岗、末等调整及退出机制。推动股份公司转型升级，健全股权流转机制，盘活社区股份合作公司土地资产，充分释放股份合作公司闲置资金投资活力。

4.提升政府经济治理效能。坚持更好发挥有为政府作用，开展多维度、长跨度、高频度经济运行监测，及时捕捉苗头性、趋势性、倾向性问题，强化逆周期和跨周期调节，持续稳预期、稳增长、稳就业。发挥产业、就业、消费、投资、重点片区、监管等政策作用，推动产业政策从促生产向促创新转变，加大扶早扶小力度，强化政策实施效果评价。实施更加开放包容的新兴产业监管政策，建立包容审慎的执法监管机制。加强财政资源和预算统筹，全面深化零基预算改革，建立健全财政预算全流程闭环管理体系。

第二节 健全高效统一的要素市场体系

1.推进土地要素集约高效配置。有序推进高新南、碧岭北、龙田北等片区土地整备和开发建设工作，拓展高品质、规模化的产业用地空间。稳步推进已列入计划的土地整备利益统筹试点项目实施，持续推进已征转未入库土地完善入库手续并纳入土地储备库管理，推动沙湖、沙田一期、田心、田头利益统筹等重点项

目建设。持续推进存量土地空间效益提升和空间增量储备，探索园区二次开发新机制，推进工业用地提容增效。健全产业项目遴选、土地出让、产业发展监管、土地使用权退出等管理机制，加强土地在使用期限内的全过程动态监管，探索“联合拿地”模式。

2.推进数据要素市场化配置改革。在保障安全前提下，稳步推进交通、医疗卫生等领域公共数据依法合规分级分类开放，聚焦制造、医疗等行业需求，打造一批行业开放语料库与测试数据集。支持打造数据管理支撑平台，构建公共数据与企业数据、社会数据融合应用的数据要素体系，探索公共数据授权运营试点，建成一批数据要素应用示范场景。引导领军企业丰富数据应用场景，发挥车联网、人工智能、生物医药等重点领域数据要素乘数效应。推动医疗数据活化应用改革，支持医疗健康数据联盟先行探索，挖掘医疗健康数据重大应用场景。

3.推动资本要素循环畅通。充分发挥坪山种子基金的带动作用，探索实施收益让利、风险容错等激励机制。创新创投基金征管机制，构建与投资期限反向挂钩的税率机制，鼓励各类投资人进入创投行业并开展长期投资。健全中小微企业信用融资支持体系，建立初创企业“融资白名单”机制，优化“白名单”企业贷款需求诉求推送机制，会同银行开发专属融资产品。

第三节 加快建设国际一流的营商环境

1.营造公平高效的市场化营商环境。深入落实深圳放宽市场准入试点改革，积极参与生命健康、新型能源、人工智能等新兴领域准入制度体系改革。维护市场公平竞争，加强对破坏市场公平竞争、涉企行政处罚等领域监督，审慎采取财产保全措施。建立健全公平竞争审查制度，做好政策措施源头治理，强化事前预防和事后监管，探索建立跨部门的公平竞争审查工作机制。探索构建产业“全链条全周期”政府服务体系，打造“一站式”企业综合服务平台，推动企业信息授权共享，申报材料“一次提交，多方复用”，提升企业、群众政务服务便捷化体验。推进人工智能在政务服务领域应用，丰富政务服务智能化办事场景。

2.营造公开透明的法治化营商环境。规范涉企行政执法行为，健全规范涉企执法长效机制，加快推广应用执法监督码，统筹合并同类执法事项，减少重复检查、多头检查等干扰商事主体行为，探索推进工贸企业联合执法“综合查一次”改革，推进联合检查中检验、检疫、检测、技术鉴定结果互认共享。推进智慧监管，推行远程监管、移动监管、预警防控等非现场监管。强化信用监管对重点领域监管的支撑作用，建立食品药品、重点工业产品等领域信用监管专门制度。深化新型知识产权法律保护试点，加强高新技术、新兴产业、未来产业等领域知识产权司法保护，依法惩治各类知识产权犯罪，加大知识产权民事行政诉讼监督力度。

3.营造开放包容的国际化营商环境。聚焦外资企业普遍关切的政策和共性问题，主动加强政策服务，多渠道精准解读政策要

点，完善外商投资企业投诉协调机制，积极解决涉及多部门事项或政策性问题。保障外商投资企业参与政府采购。提升外籍人员在坪工作便利度，完善外籍人员就业、创业、兼职等停居留服务。加强外籍人员生活体验感，在政务服务、医疗、住宿登记等重点场景配备多语种服务，扩大面向外籍人士的医疗、餐饮、文旅等特色服务供给，不断优化区域国际化教育服务体系。

第四节 稳步构建高水平对外开放格局

1.加快培育外贸新动能。推动货物贸易优化升级，服务企业出海，巩固提升新能源汽车、电子元器件、智能终端、新型储能等出口产业集群，加大先进技术设备及关键零部件等重点商品进口。充分发挥中国汽车企业国际化发展创新联盟等重大平台的作用，依托盐田港国际班轮航线，推动更多“坪山方案”“坪山标准”“坪山技术”向全球规模化布局，提升全球汽车和新能源产业“含坪度”。加快发展服务贸易，积极发展数字贸易等贸易新业态。推动综合保税区业态与区外产业融合发展，打造“ICT 产品检测维修中心”“集成电路及电子元器件分拨中心”等“保税+”业态，推动保税业态由传统仓储向研发、检测、维修、分拨、再制造、展示等高附加值领域跃迁。

专栏 14 打造“保税+”业态发展矩阵
集成电路及电子元器件分拨中心:推动集成电路及电子元器件分拨中心融入深圳电子元器件和集成电路国际交易中心“1+N”布局，

充分发挥集成电路龙头企业集聚优势，更好地服务粤港澳大湾区的集成电路供应链协同。积极承接香港电子元器件分拨和仓储功能，实现保税物流高效运转，提升坪山综合保税区产业能级。

ICT 产品检测维修中心：聚焦汽车、芯片、无人机、智能手机等领域链主企业保税维修需求，积极推动保税维修目录扩容。围绕“区外链接”理念，推动检测维修企业与区外制造企业、研发机构建立协同机制，形成“检测—维修—再制造”闭环。支持区内企业开展 ICT 产品检测维修与保税研发、保税物流等业务融合创新，探索“检测维修+研发改进”“检测维修+分拨配送”“检测维修+跨境电商”等多元化业务模式，为企业提供一站式综合服务解决方案。

芯片加工检测贸易：依托坪山半导体和集成电路产业基础，利用综合保税区政策优势，积极引入芯片加工检测企业，推动坪山综合保税区向芯片加工检测贸易等新型业态转型升级。

2.完善高水平对外开放体制机制。坚持打好外贸、外资、外包、外经、外智“五外联动”组合拳，完善内外贸一体化发展机制。充分发挥广东自贸试验区深圳联动发展区坪山片区作用，争取自贸试验区特殊试点政策。创新“关地联动”服务机制，在坪山综合保税区设立“坪山智造”出海服务专窗，提供“预约通关”“加班审单”等定制化便利服务，同步打造线上综合服务平台，形成“线上一站式办理+线下专窗服务”双线融合的全流程服务体系。深化深坪跨境贸易和投资服务中心功能建设，打造对外投资出海综合服务平台。支持龙头企业及行业商协会联合产业链上下游企业，组织或参与欧美发达国家及“一带一路”共建国家等重点国际市场的展会论坛活动。

3.加大吸引外商投资力度。完善吸引和利用外资工作机制，全面落实国家外资准入政策措施，全力保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇。全面落实服务业扩大开放综合试点，争取生物技术等扩大开放试点率先在坪山落地。全面梳理粤港澳大湾区外资企业资源，实施“区内巩固—市内挖潜—湾区拓展”梯度深耕与精准对接策略，大力引导外资企业利润再投资。探索建立国际招商引资合作机制，吸引国际科研院校、企业来坪山设立研发中心、生产基地，推动海外新技术、新成果来坪山转化落地。聚焦智能网联汽车、生物医药、半导体与集成电路、人工智能与智能终端、新能源等领域，制定新技术市场化机会清单，依托重点区域、重大平台和特色园区，加快引进落地一批有影响力的外资标志性项目。

第六章 坚定落实扩大内需战略，主动服务和融入新发展格局

坚持扩大内需战略基点，坚定落实纵深推进全国统一大市场建设各项部署，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以更大力度促进消费扩量提质升级，积极扩大有效投资，增强经济发展韧性，促进经济持续健康发展。

第一节 扩大优质消费品和服务供给

1.打造高品质消费空间。加快构建“1+1+5+N”四级商圈体系，推动坪山中心区商圈建设，加快各类商贸新场景落地。加快推动重大商业综合体落地建设，支持坪山万象、佳漾汇（沙湖广场）、益田假日、悦玲SPACE等综合体创新运营理念，加强与深圳自然博物馆、坪山文化聚落、坪山体育聚落、坪山中心公园等文体设施联动，统筹完善片区配套设施及交通体系，打造创意、年轻、时尚、游逛体验于一体的商业氛围。加快引进高品质商业品牌，积极对接仓储会员店、品牌折扣店等业态，打造多元业态、休闲活力商业中心。重点在燕子湖会展中心、高新南、坑梓中心、高铁枢纽等产业集聚、人流集中的片区，积极引进高星级酒店及餐厅等商业配套。

专栏15 加快构建“1+1+5+N”四级商圈体系
“1”：打造1个深圳东部CBD引擎商圈。聚焦“深圳东部CBD高能级商圈”战略定位，以高端商务服务与品质生活服务双轮驱动，系统构建多元融合、全时全域的消费新场景。着力提升商业能级，打造“立足坪山、服务深圳东部、辐射大湾区”的高品质、引领型商业新地标。 **“1”：构建1个区域中央品质消费商圈**。围绕“城区核心活力·城区品质消费商圈”总体定位，系统构建“交通枢纽+商业集群+公共服务+文化地标”四位一体赋能体系，建设商务服务能级提升、文商旅体深度融合、消费场景创新升级的复合型城区品质消费商圈。 **“5”：布局5个街区特色活力生活商圈**。以“便民生活消费地标、产业生态会客厅、全域消费体验中心、青年创智生态活力区、深圳东部影视文体生活中心”五大主题街区为载体，深入实施“一圈一

策、一街一策”差异化发展策略，精准塑造各具辨识度的区域特质，彰显独特魅力。推动商业供给与“产、城、人”深度融合，系统构建集宜居、宜业、宜游、宜享于一体的特色活力消费圈。

“N”：织密社区商业配套网络。精准布局 N 个功能完善、服务高效的“15 分钟便民生活圈”，推动产业与生活双向赋能、互促共进，打造产城融合、职住平衡、服务精准的高质量发展新范式。

2. 推动新型消费迸发新活力。大力发展首发经济，鼓励高端商业综合体大力引进高端零售店、旗舰店、创新概念店等高能级首店，实施“坪山十大首发空间”培育计划，新引进首店 110 家。丰富夜间经济供给，围绕沙湖夜市、育新街夜市等夜食消费聚集区，统筹推进统一经营管理机制建设，打造兼具烟火气息与时尚活力的高品质夜食商业街区。鼓励发展潮玩经济，推动辖区龙头企业联合国内知名 IP，打造兼具热度、深度的文化创意产品，探索“IP+生活用品+办公文具+城市文化”融合发展路径。持续繁荣节庆经济，擦亮“超悦生活季”等节庆品牌，支持与优势产业联合策划举办主题购物节庆。释放数字消费潜力，鼓励传统制造业和零售企业“触电上网”，实现全方位、全渠道、全流程数字化营销，支持即时零售、社交电商、直播电商等新业态新模式发展。

3. 丰富坪山特色消费品供给。积极引进新能源汽车领域高端品牌汽车销售中心，拓展汽车改装、租赁、赛事等汽车后消费市场，建设辐射全市及周边的汽车消费体验目的地。大力拓展新一代智能终端消费场景，支持智能眼镜、智能耳机、智能手表等企

业在核心商圈、地铁站等设立旗舰店、概念店、体验店。推动居住消费健康发展，结合老旧小区改造、大规模设备更新和消费品以旧换新等工作，推进既有住宅加装电梯，鼓励支持居民更换或新购绿色智能家居产品。

4.促进服务消费高质量发展。发展品牌连锁餐饮，引进国内外知名餐饮连锁品牌，规划建设一批有地方特色、有“网红”效应的美食街区、地标餐厅。推动住宿业品质升级与结构优化，引入覆盖“豪华尊享—中端舒适—品质经济”全谱系的多元品牌连锁酒店，引导住宿经营主体开展数字化转型，发展“住宿+文化/产业/微演艺/休闲体验”等特色主题酒店。提升居民服务供给水平，培育家政服务、宠物服务等领域服务品牌，支持居民服务企业数字化发展，开展“服务消费季”活动。打造健康消费发展高地，支持疗养机构开展“康养+疗愈+休闲”服务。

第二节 积极扩大有效益的投资

1.加大事关长远的产业投资力度。以更大力度抓好招商引资，实施精准化招商策略，开展“一把手”招商、产业链招商，加大智能网联汽车、生物医药、半导体与集成电路、人工智能与智能终端、新能源等重点产业强链补链延链稳链投资，推动一批标志性项目落地建设。加大对存量企业增资扩产项目的支持力度，推动制造企业开展新一轮技术改造和设备更新投资。加强产业项目

落地全周期保障和用地、用能等要素保障，进一步压缩审批时限，推行线上审批、集中会审、并联审批，推动重大产业项目早开工、早建设、早投产。

2.坚持投资于物和投资于人紧密结合。统筹整合财政资金和公共资源“投资于人”，投向教育、就业、医疗、社会保障等民生领域，持续改善区属医院、区疾控中心设施条件，推进重点学科、三甲医院建设，提升改善各类学校办学条件。支持老旧小区、街区、厂区更新等工程，重点提升消防安全、环境卫生、水电规范及停车治理等配套水平，优化保障性租赁住房供给。强化停车位、充换电设施等便民设施投资，推进公共停车场、配建停车场立体改扩建，重点推进工业园区、商业综合体、公园景区、交通场站、医院学校等场景充电设施布局，构建覆盖全域、智能互联、即充即走的极速充电服务体系。

3.加大现代化基础设施投资力度。大力推进信息网、算力网、新一代能源网、城市感知网、创新设施试验场等基础设施建设。统筹推进车路云网图一体化等智能网联基础设施建设，适度超前布局人工智能发展所需的各种基础设施，加快建设与战略性新兴产业、未来产业发展相适应的第六代移动通信网络、千兆光网、数智平台等设施。加强光伏、充电、储能等新型能源基础设施建设，加快接入电力充储放一张网，推动“光储充一体化”应用示范。推进市政基础设施建设升级，统筹推进燃气、供水、污水、雨水等老旧地下管网更新改造，持续推进电网输配电设备智能化

更新，支持燃气电厂灵活配储。推动在海内外建设物流仓储、集散分拨、分拣配送、转运中心等基础设施。

4.进一步激发民间投资动力和活力。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，鼓励和吸引更多民间资本参与重大工程和补短板项目建设，常态化向民间投资推介项目，积极推动民营企业公平参与重大项目招投标。充分发挥政府投资基金引导带动作用，支持民间资本加大新质生产力、新兴服务业、新型基础设施等领域投资，全面激发民间投资活力、提高民间投资比重。支持民间资本与国有资本联合，依法依规通过合资共设、股权转让、增资扩股等方式，共同参与重大项目投资建设运营。规范实施政府和社会资本合作新机制，严格落实分类支持民营企业参与的特许经营项目清单，鼓励民间投资通过特许经营模式参与基础设施和公用事业项目建设运营。

第三节 健全扩大内需体制机制

1.增强居民消费能力和意愿。持续提升消费能力，多渠道增加居民财产性收入，挖掘新产业新业态新模式带动就业潜力，创造更多更高质量更高收入的就业岗位，稳步扩大中等收入群体规模。完善促进消费体制机制，清理汽车、住房等消费不合理限制性措施，落实带薪错峰休假，探索设置中小学春秋假。强化消费者权益保护，维护公平竞争市场秩序，营造安全放心的消费环境。

强化市场监管的精准性和时效性，对侵害消费者权益的行为做到早发现、快处置。

2.深化投融资体制改革。加强政府投资全过程管理，建立健全覆盖项目谋划储备、前期论证、立项审批、开工建设、竣工投产、后期评价的全生命周期管理机制，健全政府投资管理制度体系。加强人工智能等新技术赋能政府投资管理，探索政府投资项目评审流程自动化、项目实时预警、工地视频自动监测等功能，提高政府投资项目管理效率。有效拓宽融资渠道，合理运用超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债券、绿色金融等资金“组合拳”，多举措多渠道保障项目建设资金需求。

3.服务全国统一大市场建设。落实好全国统一大市场“五统一、一开放”建设基本要求，打破制约经济循环的卡点堵点，着力提高政策统一性、规则一致性和执行协同性。完善市场监管机制，形成优质优价、良性竞争的市场秩序，引导企业提升产品品质和服务，避免“内卷式”竞争。加快现代流通体系建设，高标准联通市场设施，降低全社会物流成本。

第七章 深入落实区域协调发展战略，全力打造深圳东部发展极

深入实施区域协调发展战略，坚持在全国全省全市大局中思考和谋划，以更大格局、更宽视野、更深层次参与粤港澳大湾区、深圳都市圈协同发展，深入落实“百千万工程”等战略部署，不

断强化区域互联互通与要素高效流动，持续拓展经济纵深，更好服务区域协调发展大局。

第一节 推动全域统筹协调一体化发展

1.构建优势互补的区域发展和国土空间开发利用体系。强化《坪山区国土空间分区规划（2021-2035年）》引领作用，严格落实主体功能区战略和“三区三线”管控，加强城市蓝线、绿线、黄线以及历史文化保护线管理，筑牢可持续发展的空间基础。构建优势互补的区域发展和国土空间开发利用体系，科学统筹产业、基础设施、民生等资源布局。推动坪山中心片区规划及核心区城市设计法定化。稳步开展全域土地综合整治，加大教育、医疗、文体等民生设施用地供应力度，打造环境友好、设施完善的区域性高品质人居样板。推进永久基本农田保护利用，依托基本农田带打造都市田园观光区，开发农田艺术景观、农耕体验等业态，策划推出一批坪山“土特产”。

2.推动街道错位协同发展。坚持全区一盘棋，按照“重点突出、错位协同”的思路统筹空间资源及功能布局，精准定位各街道功能导向，统筹配置空间布局与要素资源，持续释放街道增长潜力。聚焦科技服务、专业服务、现代金融、信息服务等生产性服务业功能，以坪山街道为主承载街区，以总部经济集聚区为抓手，强化高端商业配套和现代服务业集聚。支持坑梓街道、龙田

街道夯实高端制造业发展基础，持续加强土地整备和产业空间供应，打造向东辐射及推进坪惠协同桥头堡。支持石井街道围绕深圳技术大学等重大产业科技创新资源，加快环深技大产业科技创新带等谋划建设。支持马峦街道加快马峦山古村落活化利用、深圳自然博物馆周边配套等项目建设，推动燕子湖片区建设燕子湖山水会客厅。紧抓深圳都市圈发展趋势，支持碧岭街道强化与宝龙片区产业协同发展，建设龙岗－坪山－大亚湾－惠阳高端制造产业组团关键节点。

3.推动重点片区空间提质增效。以构建“一核两带四区”城区空间格局为引领，高标准打造坪山中心区，高质量推进坪山CBD、燕子湖等片区开发建设，统筹布局坪山河景观廊道等周边配套设施，加快推进坪山河干流碧道贯通工程实施，建设更具坪山特色的岭南风貌城区。高水平推进高新北、高新南、金沙－碧湖三大先进制造业园区建设，围绕先进制造业发展需求建设一批专业化特色化产业园区，推动产业园区向第三代、第四代园区转型升级。推动盘活环境园、综合保税区等重点区域空间，推进环境园规划优化调整，推动坪山综合保税区转型升级。对全区重点片区待开发建设区域，探索运用城市更新、土地整备、城中村改造、产业提容、建筑用途转变等复合手段，推动成片连片低效用地再开发，创新土地整备和低效用地再开发实施路径，到2030年，整备低效用地规模250公顷，推动先进制造业园区累计释放工业用地160公顷。推动老旧厂区更新改造，盘活利用闲置低效

厂区、厂房和设施。多途径化解城市更新项目风险，探索存量城市更新项目实施路径。

专栏 16 坪山重点片区规划建设
坪山 CBD：推动正奇未来城建成运营，重点建设坪山万象等商业综合体。高效串联坪山 CBD、深圳自然博物馆、坪山文化聚落、坪山体育聚落、中心公园与燕子湖，打造主题鲜明的东部消费地标。 **燕子湖片区**：推动深圳自然博物馆、深圳市第四人民医院（萨米二期）等重大公共设施建成，加快南布片区地下管网及排水防涝工程完工，推动城中村综合整治提升，环燕子湖功能持续完善，通过整合生态资源、优化公共空间，不断提升区域吸引力，打造燕子湖山水会客厅。 **东部枢纽片区**：依托坪山综合交通枢纽，比亚迪全球研发中心产业基础，松子坑森林公园自然环境等条件，立足产城融合、创新激发、场所营造等策略，构建衔接生态环境及城市发展要素的高铁枢纽门户区，促进片区由“单一功能的工业园区”向“复合城市的创新中枢”转变，打造坪山区数字科创服务创新发展区。 **高新南片区**：坚持“以校促产、以产兴城”，对标全球领先的“大学－科技园”创新生态，建设以深圳技术大学为核心的环大学创新圈。依托坪山河、湿地公园、田头山等生态资源，推动打造全龄友好、职住平衡、集“校区、社区、园区”于一体的产学研城融合生态。 **高新北片区**：坚持“产城融合”发展理念，加快产业项目建设投产，加速优质产业空间供给。加快形成内优外畅道路体系，促进与周边区域一体化协同发展，统筹推进配套设施建设，促进生产、生活、生态“三生融合”。 **碧岭北片区**：锚定坪山区重点产业集群发展目标，积极推动土地整备利益统筹项目提质增效，统筹协调城市更新加快推进，不断提升

整体产业能级，打造半导体与集成电路、软件与信息服务等产业核心承载区。

第二节 推进与港澳务实深度合作

1.探索与港澳地区深度合作机制。推动坪港围绕智能网联汽车、生物医药、半导体与集成电路、人工智能与智能终端、新能源等产业领域开展深度合作，支持两地企业、高校共建联合实验室，在各产业领域实施“技术攻关—中试孵化—产业落地”全链条合作。协调在港技术转化机构引进香港高校技术研究成果在坪山进行转化，建立“香港技术研发+坪山转化制造”合作模式，常态化举办“香港名校博士坪山行”“创业项目走进坪山”等活动。依托国家生物产业基地，主动对接横琴粤澳深度合作区，强化中医药、高性能医疗器械等产业合作。谋划深港跨境自动驾驶示范专线，打造载客、载物等无人驾驶跨境交通场景。探索两地联合推出深港高校联培课程，培养企业所需高精尖技术人才和研究型人才。完善港澳居民公共就业服务体系，高水平运营粤港澳（坪山）技能人才服务中心。

2.积极融入前海、河套等重大战略平台建设。深化河套深港科技创新合作区延伸区建设，聚焦生物医药、人工智能与智能终端、半导体与集成电路等领域，联动河套基础研发优势建设产业后端服务体系，协调推动河套科研物资通关便利等政策延伸覆盖坪山，建立深港联合审批绿色通道，打造要素跨境流动“直通

车”。推动北京理工大学深圳汽车研究院、深圳湾实验室坪山生物医药研发转化中心等坪山创新主体与河套创新主体联合申报国家科技重大专项，在智能网联汽车研发、创新药研发等领域联合开展一批颠覆性创新技术攻关。加强与前海深港现代服务业合作区产业协同，链接现代服务业资源，提升知识产权、会计法务、管理咨询、保险私募、风投创投等专业服务业能级。

第三节 推动跨省跨市区域合作迈向纵深

1.深入实施“百千万工程”。扎实做好以产业发展为重点的省内新型对口帮扶协作，深化与汕尾陆河、汕头龙湖等地区的对口帮扶协作，促进投资双向布局、产品双向进入、要素双向流动。高水平共建产业合作园区，探索“双向飞地”发展模式，积极探索“总部+基地”“研发+生产”“服务+制造”等产业分工模式。利用“链上坪山”等活动，持续推动“山河湖”三地招商引资联动。助力县镇村高质量发展，加强教育、医疗等民生领域支援协作。广泛凝聚统一战线、群团组织力量，依托广东“6·30”助力乡村振兴活动等平台，引导央企、地方国企、民企和高校发挥好资金、资源、技术优势积极投身“百千万工程”及对口地区结对共建。充分发挥各主流媒体和区新媒体平台作用，搭建全方位立体式传播矩阵，多角度展示“百千万工程”的生动实践。

2.深度融入深圳都市圈战略。强化坪山与粤港澳大湾区主要

城市中心、重要产业节点、机场港口等重大设施的交通联系效率，推动丹梓北路等深惠跨界道路衔接，探索打造大湾区东部沿岸自动驾驶示范带。用好坪山－惠阳－大亚湾联席会议机制，加强三区常态化沟通交流，探索建立高效协同的跨市域产业专业化分工协作机制，加快共建龙岗－坪山－大亚湾－惠阳高端制造产业组团，深化与深惠协同发展区等平台联动发展，打造湾区先进制造产城融合节点。稳妥推进深惠边界土地遗留问题处置，做好临惠片区市民的民生服务。加强与大鹏新区在海洋生物医药与制品业、海洋科技创新等方面的合作。加强坪山综合保税区与盐田港“区港联动”。围绕深圳港货运需求，在坪盐通道、南坪快速等高快速路沿线规划建设重卡换电站和兆瓦闪充站。

3.强化与其他重点区域协同合作。强化与珠江西岸城市协作发展，依托深中通道、深茂铁路，加强与中山、珠海、江门等西岸城市的产业协同发展，探索合作共建一批“总部+飞地产业园”，针对珠江西岸在智能网联汽车、新能源、生物医药等领域的技术需求，联合定向开展共性技术攻关。推进重大经济区域联动，加强与京津冀、长三角、成渝地区双城经济圈等重大经济区域协作发展，主动对接雄安新区、海南自由贸易港等国家战略，强化与内陆地区经济联系、产业合作、市场开拓。扎实推进对口支援合作协作，深化与广西田东、德保东西部协作，推动一批收益稳定长效的“造血”项目落地见效，扎实推进与赣州于都、哈尔滨五常对口合作，推动两地制造业深度融合，在消费、劳务、乡村建

设等领域挖掘合作潜力。

第八章 坚持走内涵式发展道路，打造高水平高品质现代化城区

践行人民城市理念，创新城市规划建设管理理念和方式，锚定建设现代化人民城市目标，以坚持城市内涵式发展为主线，注重在科学化、精细化、智能化上下功夫，全面提升城区规划建设治理水平，加快打造生产、生活、生态“三生融合”的高水平高品质现代化城区。

第一节 构建联通内外、空铁联动的东部枢纽城区

1.打造以坪山枢纽为核心的轨道交通网络。加快打造多层次枢纽体系，推进坪山枢纽升级改造，并争取在国家层面将坪山枢纽作为主枢纽纳入深圳铁路枢纽总图规划，研究将燕子湖站打造为辐射临深区域的客运枢纽。持续推动深河高铁纳入国家层面铁路网规划，协调加速深汕高铁建成通车。推动深大城际、深惠城际大鹏支线建成通车。加快完善轨网层次，推动地铁 19 号线一期建成运营。

2.构建高效畅行的城市路网脉络。完善“六横十一纵”主干路网骨架结构，加快坪山大道综合改造、省道 S359 西宝线坪山段改造等道路项目建设。优化完善“三横四纵”高快速路网布局，协调推动东部过境通道坪山段、外环高速三期完工，争取绿梓大

道北段等重要高快速路开工建设，开展绿梓大道南段、西乡—丹梓大道快速化改造等项目前期研究。协调跨区跨市道路建设，推动龙坪路北延建设完工，持续推进金辉北路、秋宝路、李屋路等道路建设，加快碧沙北路北延、沙砾路等道路前期研究，打通跨市断头路。

3.推动重点片区交通体系畅通。加强坪山枢纽、深圳自然博物馆、坪山万象、综合保税区、重点产业园区等重点区域周边道路建设。加快实施轨道交通站点与周边接驳和慢行系统“微改造”。提升次干路、支路密度和集散能力，实施“断头路”畅通工程和“瓶颈路”拓宽工程，加强交通微循环能力，重点完善学校、医院、住宅区等民生设施周边道路交通环境。对接全市慢行系统骨架路网，高水平打造特色骑行道、慢行道，推动区内、区外慢行系统无缝衔接，加快步行和非机动车通道连续成网，高水平建设全域畅通、多元特色的山海连城慢行体系。

4.全面推进智慧交通体系建设。结合轨道交通网络重构常规公交系统，优化公交快线和干线线网布局，积极拓展定制公交等需求响应式公交模式。加强停车综合治理，落实“停车入位、停车付费、违停受罚”，推动停车设施地下化、立体化、共享化和智慧化建设，鼓励社会资本参与公共停车设施投资建设及运营。加快新型充电设施建设，推进充电基础设施与停车设施一体规划、建设和管理，实现各类停车场景全面覆盖。积极推动全域信控路口智能化改造，加快构建端到端、全链条、全车种的真实出行场

景应用，前瞻布局面向未来的智能化、数字化智慧交通体系，推动智能交通、智慧城市、智慧能源与智能网联汽车“四智”融合发展。统筹规划低空设施起降点布局，开拓低空出行、低空物流等低空交通运输场景。

专栏 17 交通基础设施重大工程
轨道枢纽：争取在国家层面将坪山枢纽作为主枢纽纳入深圳铁路枢纽总图规划，推动坪山综合交通枢纽一期工程完工，力争二期工程开工建设，加快推进老坑动车基地建设。推进聚龙枢纽实现城际、地铁换乘。开展燕子湖枢纽规划研究，打造集城际、地铁于一体的客运枢纽，依托周边山水、公共服务资源打造低空多场景应用示范，成为连接商业、生活、服务等功能的综合枢纽。 **干线铁路**：协调加速深汕高铁建成通车，持续推进深河高铁纳入国家层面铁路网规划，谋划深圳东部地区至深圳第二机场（惠州平潭机场）的快速交通联系方案，全面拉近坪山与粤港澳大湾区核心城市以及深莞惠都市圈核心区域的距离。 **城际轨道**：争取东部轨道快线纳入省、市级层面相关规划，推动深大城际、深惠城际大鹏支线建成通车。 **城市轨道**：推动地铁 19 号线一期建成通车。 **干线道路**：完善“六横十一纵”主干路网骨架结构，加快坪山大道综合改造、省道 S359 西宝线坪山段改造、沙田北路二期、沙新路北延等项目建设。优化完善“三横四纵”高快速路网布局，推动外环高速三期、东部过境通道、绿梓大道北段、绿梓大道南段等项目建设。

第二节 构建宜居宜业、生态友好的品质生活城区

1.加强城区风貌设计。构建层次丰富的城区空间肌理，系统开展城市主干道、河道沿线、门户节点等重点区域现状风貌研究，打造一批重要节点风貌提升示范工程，全面提升坪山的城市辨识度、环境舒适度和综合承载力。加强精细规划、微小设计，用好建筑退线空间建设“共享街道”，谋划建设风雨连廊系统等“小而美”工程。深入实施具有坪山特色的“全域+片区+专业”总设计师制，强化对重大决策的技术支撑和对微观项目的全过程把控。积极探索集中连片产业片区城市运营发展模式，促进建设与运营同步推进、同步发展。

2.建设更具生活气息的城区社区。推进城中村综合治理与服务升级，创新片区一体化运营模式，强化公共安全设施管理，推动城区发展向精细化、规范化、人本化转型。坚持“拆、治、兴”并举推进城中村改造，“一村一策”实施拆除新建、整治提升、拆整结合，做好片区统筹规划，因地制宜推进完整社区建设，挖潜完善类和提升类老旧小区改造，支持开展特色化微改造，到2030年，实施城中村改造项目7个，完成城镇老旧小区改造项目2个。大力推进“一街一示范、一社一工程”，培育一批“百千万工程”示范社区。加强电动自行车管理，全面推进充换电设施安全化、标准化改造。开展户外经营管理区域划定，建立摊贩分类管理制度，推动各街道设置至少一个摊贩经营场所或商业外摆区域。

3.以“好房子”建设提升居住品质。构建房地产发展新模式，

建设好房子、好小区、好社区、好城区。推动以“好房子”标准分类引导居住区风貌建设，对住宅的规划设计进行精细化管控，引导住宅建设向更高品质、更具地方特色和时代感的方向发展。结合城区开发格局优化住房空间格局，探索生态社区、旅居地产等特色开发模式，建设高品质住宅。探索建立房屋全生命周期安全管理制度，试点探索房屋体检、房屋保险、房屋养老金制度。完善和规范住房租赁市场，探索租购同权，满足人口高流动性城市的灵活居住需求。

4.依托生态本底打造休闲活力城区。高标准、高起点开展坪山河景观提升规划，依托坪山河干流湿地、横塘水生态海绵示范区等布局更多亲水观景娱乐空间。发展绿色水经济新业态，探索开发红花岭水“深圳第一漂流”。推进20公里碧带建设，打造坪山河幸福河湖。高标准推进公园城市建设，推动连接中心公园－燕子岭生态公园－燕子湖公园－赤坳水公园－坪山公园－自然博物馆湿地公园，构建“六园连通”的生态休闲空间。依托马峦山原生花景，打造郊野公园物种多样性示范区，构建特色山林观景点。立足庭院、房前屋后、阳台等闲置空间资源，扎实推进“美丽庭院+”建设行动，积极拓展“庭院+”家风、经济、自治等多元价值，打造传承优良家风、助力增收致富、引导群众参与基层治理的重要载体。立足重点产业集群发展布局，规划建设一批契合产业发展导向的产业主题口袋公园，着力打造彰显坪山特质的“公园城区”。

第三节 构建安全可靠、多元共治的标杆韧性城区

1.建设稳定可靠的城市生命线。落实全球数字能源先锋城市部署，推进电力源网荷储一体化和多能互补发展，开展华电坪山二期天然气发电项目前期工作，配合推动三洲田抽水蓄能电站前期工作，适度挖潜提高能源保障能力。推动提升重点产业项目供电稳定性。严格落实水资源刚性约束制度，积极推行合同节水管理，加快推进再生水利用。优化调整水资源供水布局，推进沙湖水厂原水扩建工程建设，关停坑梓等水厂，形成以沙湖、大工业区水厂为主力水厂的供水格局，完成居民小区、公共机构“优饮二供”改造。推动流域防洪排涝达标整治，推进坪山河干流中游瓶颈段整治，建成南布片区地下管网及排水防涝工程。持续提升污水收集处理能力，建成坪山中心城区排水管网完善工程。

2.实施智能化市政基础设施改造升级。深入开展市政基础设施普查，全面掌握现状底数和管养状况。编制智能化市政基础设施建设和改造行动计划，推动或配合供水、排水、供电、燃气、热力、消火栓（消防水鹤）等市政基础设施数字化改造升级和智能化管理，鼓励新建市政基础设施的物联设备与主体设备同步设计、同步施工、同步验收、同步投入使用，加强设施运行状况实时监测、模拟仿真、动态预警、精准溯源、协同处置，保障市政基础设施安全运行。

3.增强防灾减灾救灾能力。巩固提升自然灾害防御能力，动态开展自然灾害综合风险普查评估，健全自然灾害综合风险普查和数据成果动态更新、融合应用制度，持续开展汛旱风灾害、地震灾害、地质灾害、森林火灾等重点灾种隐患排查治理，防范化解自然灾害重点灾种突出风险。加快建设“平急两用”公共基础设施，挖掘、建设“平急两用”的公园绿地蓄滞空间，建立健全公共设施常态化与非常态化统筹管理机制。争创“全国综合减灾示范县”，打造具有坪山特色的减灾示范亮点工程。

专栏 18 韧性城区建设重点工程
地下管网工程：坪山区中心城区排水管网完善工程、南布片区地下管网及排水防涝工程等。 **电源建设工程**：华电坪山二期天然气发电项目、三洲田抽水蓄能电站等。 **电网建设工程**：220 千伏晨辉变电站、220 千伏坑梓北变电站、110 千伏薛屋变电站、110 千伏荔景变电站、110 千伏兰竹变电站等。 **城市供排水工程**：坪山区农田灌溉引调水工程、坪山区赤坳水库水质保障工程、沙田水质净化厂扩建工程、沙湖水厂原水扩建工程、坪山区公共机构（建筑）供水设施改造工程等。 **防灾建设工程**：坪山区中心城区易涝积水风险区整治工程、坪山河干流中游瓶颈段整治工程、田坑水下游行泄通道整治工程、田脚水（涉厦深高铁桥墩）排水防涝箱涵改造工程、飞西水片区排涝系统综合治理工程、坪山区市政消防提压管网完善工程、城市消防站（沙湖、宝山、龙田、田头）、小型消防站（六和、沙田、江岭、秀新、生物医药基地）等。

第四节 构建便捷高效、精准精细的新型智慧城区

1.提质升级数字基础设施。织密政务、教育、医疗等领域光纤网络，推动 5G-A 网络全域规模部署，支撑城区全域数字化转型。推动构建“云-边-端”协同的多层次算力体系。统筹建设泛在韧性的城区物联感知体系，完善物联感知终端布局，推进感知终端鸿蒙化适配。深化数字基础设施建设，加快信息系统信创改造，提升网络安全运维和软件供应链安全管理水平，持续夯实数字安全可信基座。探索以市场化方式新建或改造数字基础设施，推动数字基础设施面向社会公众或企业有偿使用。

2.打造集约高效的数字政府赋能体系。深化智慧城区建设，推进城市信息模型（CIM）平台迭代升级，打造以数字孪生为底座的城区运行数字中枢。深化人工智能技术在城区治理、公共服务、机关办公等领域的应用，构建以人工智能为核心的管理服务中枢。推动“数据要素×”重点场景应用建设，深化多维度数据融合治理，赋能千行百业高质量发展。规范公共数据采集机制，压实“一数一源”责任，实现数据“一处填报、多方共用”，为基层数据采集减负提效。加大数智网信建设力度，加快建成“数智舆宣”信息化项目，不断推进“AI+网信”生态治理应用场景，积极探索输出更多的用网管网治网经验。

专栏 19 数字政府建设重点任务
打造基于通用能力中台的集约化建设运营模式。建设区级一体化支撑能力平台，赋能政府运行高效协同、社会治理精细智能、城区安

全韧性可控，打造安全可控的软件供应链体系，助力城区全域数字化转型。①转变现有软件系统开发模式：推进基于城市信息模型（CIM）平台的应用开发，建设不少于30个数字孪生应用场景，实现时空类应用系统全量集成。②提升政务协同办公效率：依托政务协同办公系统，整合不少于10类政务协同办公事项，实现业务待办统一归集、事项办理统一平台。③减轻基层报数用数负担：将线下采集、核查等报数任务统一整合至智能采数系统，区级业务数据采集分析管理系统100%整合至区大数据平台。④强化软件供应链安全管控：打造应用系统源代码安全管控平台，实现新建系统源代码100%纳管。

打造“智能感知+民生诉求”数智化治理新模式。推进物联感知基础设施建设，依托人工智能等前沿技术手段，打造“智能感知、未诉先办”新模式，积极拓展智能场景应用。①提升视频资源覆盖率：公共场所新增接入8000套以上摄像头，视频监控密度超311路/平方公里。②提升物联感知能力：完成不少于20000台物联感知设备接入工作，实现生态、水务、应急等重点场景全面覆盖。③深化城市管理事件智能识别场景建设：建成人工智能公共赋能平台，提升城市管理类事件智能化发现能力。

3.打造坪山特色数智化应用范式。推动民生诉求系统与人工智能技术深度融合，构建“智能感知、未诉先办”新模式，助力社会治理隐患及早发现、精准处置，提升城区治理数智化水平。推进智慧社区建设，构建数智引领、资源整合的社区数字服务体系，打造基层治理典型案例。深化智慧机关建设，打造“机关一件事”场景，提升跨部门协同运转效能。探索在财政预算审核、工程项目管理、安全生产监管等主要领域运用数字化技术赋能业务精细化管理。

第九章 扎实推进文化强区建设，打造更具魅力的湾区活力之城

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，以满足市民群众日益增长的高品质精神文化需求和方便多样的体育运动健身需求为目标，加快推动文体事业、文体产业和旅游业全面协调和可持续发展，打造深圳东部文化高地。

第一节 打造现代化国际化都市文明典范

1.筑牢理想信念根基。持之以恒用党的创新理论培根铸魂，深化理论学习和宣传教育。依托“党的创新理论传播工程”，建强基层宣讲阵地，打造“坪山文明讲堂”品牌，创作通俗理论产品，推动党的创新理论深入社区、校园、企业，切实将党的创新理论转化为干部群众的精神动力和实践自觉。

2.着力培育时代新人。常态化选树宣传先进典型，构筑崇德向善的价值涵育体系。充分挖掘本土红色文化资源，开展“扣好人生第一粒扣子”主题活动，构建“沉浸式+互动式”青少年理想信念教育场景，打造特色育人基地，引导未成年人厚植爱党爱国情怀，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

3.全力建设城市文明。全面升级新时代文明实践阵地功能，推动文明实践与企业发展深度融合创新，深入开展群众性精神文

明创建活动。深化文明交流互鉴，结合 APEC 会议筹备和国际化城区建设开展中外文化交流活动。持续推进移风易俗，深化网络文明建设，深入开展关爱行动，以高水平城市文明赋能经济高质量发展。

第二节 推动公共文化服务智慧化优质化发展

1.推进重大文化设施功能升级。推动文体设施集群发展，建成运营深圳自然博物馆，推动坪山文化聚落、坪山科技文化中心等场馆高水平运营，延伸拓展长守戏剧谷、坪山国际影视文化城配套功能，联动六大街道组团发展，构建“一轴两带四区六组团”文体服务空间发展格局。完善基层公共文化服务网络，依托街区园区、楼宇商圈、公园绿地、交通枢纽等建设更多“小而美”新型公共文化空间，构建布局合理、功能完善、特色鲜明的现代文化设施体系，到 2030 年，公共文化设施面积新增 10 万平方米。

专栏 20 “一轴两带四区六组团”文体服务空间
一轴：坪山大道文体发展轴。依托坪山大道沿线坪山文化聚落、坪山体育聚落、坪山体育中心等重大文体基础设施，举办戏剧演艺、艺术展览、体育赛事等文体活动。 **两带：坪山河文博产业带。**以坪山河沿线的深圳自然博物馆、大万世居、东江纵队纪念馆等为节点布局文博产业，做深做实“全域自然博物”品牌，推动文博产业与旅游、体育健身融合发展。**马峦山－田头山文旅产业带。**以马峦山、田头山、长守戏剧谷等为节点布局文旅产业，重点发展戏剧演艺、户外运动产业，推进自然剧场体系、特

色民宿集群等文旅项目建设，规划建设高品质户外运动基地，策划具有品牌影响力的戏剧文化节。

四区：中心时尚文艺区。以坪山文化聚落、坪山体育聚落等为阵地，汇聚都市文化休闲、体育健身及演艺活动，塑造现代都市时尚文艺聚集区。**马峦山戏剧生态区。**以长守戏剧谷、红花岭精品民宿等为核心，融合戏剧艺术与山水生态，营造沉浸式文化休闲体验。**大山陂运动活力区。**依托坪山体育公园、坪山体育中心及大山陂环湖碧道等载体，整合室内户外等多元运动项目，打造高品质运动休闲目的地。**影视城视听数创区。**以坪山国际影视文化城为重点，联动园区影棚及场景，集聚影视剧、网络短剧等业态，拓展游戏制作、电子竞技等数字创新领域，打造影视数字创意产业集聚区。

六组团：坪山客家记忆特色组团。依托文武帝宫、坪山老街、丰田世居等特色地标，联动周边商业配套，开展文旅节庆活动、提振夜间经济，促进文商旅深度融合。**坑梓科技文化特色组团。**以服务高新科技产业发展为目标，依托坑梓影剧院、新乔世居等举办特色演艺、科技艺术活动，建设科技创新与文化建设协同发展区。**龙田田园文化特色组团。**依托千亩农田和丰富的客家围屋资源，打造现代都市农业观光旅游综合体验区。**石井山水文旅特色组团。**用好深圳技术大学高校体育场馆资源，推动金龟村活化利用，支持坪山河发展水上运动、户外运动项目，建设户外运动休闲区。**马峦自然博物特色组团。**依托深圳自然博物馆、大万世居、燕子湖国际会展中心，联通比亚迪总部，发展旅游产业，引进和培育高端酒店、精品民宿等经营主体。**碧岭健康休闲特色组团。**依托坪山区人民医院新院区、康宁医院等优质医疗资源，联动坪山儿童公园，大力发展医养结合、康复疗养、亲子研学等业态，打造康养休闲目的地。

2.丰富优质公共文化服务供给。建立健全文化人才引进、培养、使用机制，优化文艺创作生产服务、引导、组织机制，推出

更多原创文艺精品。支持坪山图书馆、美术馆、文化馆通过与社会力量合作、公益众筹等方式，面向不同文化社会群体开展个性化、差异化、特色化服务。建立文化服务资源库，系统整合社会文化机构、艺术家、非遗传承人等优质资源，搭建统一文化服务供给平台。坚持文化惠民，实施公共文化服务提质增效行动，健全完善“文化进四区（园区、厂区、校区、社区）”工作机制，推进优质文化服务直达基层。

3.推进公共文化服务数字化建设。推进文化设施智慧化升级，谋划建设坪山文体旅服务智慧体，开发智能推荐、即时预约、云端课堂、数字展厅等功能模块文化数字服务，实现文化服务从“人找服务”到“服务找人”的转变。建立文化服务快速响应机制，依托平台数据分析实时调配文化资源，精准匹配市民差异化、碎片化的文化需求，在线推送文化服务信息，实现文化服务的高效响应。

第三节 构建现代化特色化时尚艺术体系

1.培育坪山特色时尚艺术品牌。系统性培育本土“坪山创作”品牌，策划举办坪山音乐节、咖啡节等，丰富演唱会、驻场演出、灯光秀等大型演出活动的内容供给，持续提升坪山在粤港澳大湾区文化坐标中的辨识度与影响力。策划举办“深圳坪山国际戏剧节”“国际艺术交流季”，深化国际文化交流合作，争取引进国

际顶级戏剧、音乐会、艺术展览等高品质文化活动。积极拓展深港文化交流，建立常态化合作机制，积极引进湾区知名院团的经典与创新剧目，策划举办“深港双城电影周”“深港戏剧文化展”等活动。

2. 发展壮大时尚艺术团体。大力引进培育戏剧、演艺人才，瞄准头部艺人重磅演出项目，推动一批国内外优质原创剧目、沉浸式戏剧和经典复排项目在坪山首演。吸引国内外知名画廊、设计工作室、艺术大师工作室落户坪山文化聚落及周边区域。实施“青年艺术家驻留计划”，重点扶持音乐、舞蹈、戏剧、书画等领域自发性团体，建立“招募—培训—展演—孵化”全链条培育机制，到 2030 年，新增 5 个群众艺术团体。

3. 大力发展时尚艺术产业。策划举办戏剧博览交易会，以“展演 + 交易”为核心模式，系统引进国内外顶尖剧团进行经典剧目与实验性作品展演，推动优秀剧目实现从舞台到市场的价值转化。引进国内外知名剧场运营机构与演出经纪企业，丰富戏剧演出、沉浸式表演、脱口秀及传统曲艺等多元文化消费供给，到 2030 年，新增 5 个新型演艺空间，打造具有全国影响力的戏剧展演消费聚集地。深度融合客家文化遗产资源，鼓励开展文化创意设计与产品转化，培育一批具有客家文化元素的时尚定制品牌与文创产品。支持各类市场主体在坪山举办高品质时尚艺术展览与行业活动，逐步形成集创作、展示、交易、消费于一体的时尚艺术产业生态体系。

第四节 打造数智赋能的数字创意产业生态

1.打造大湾区数字视频创制中心。充分发挥坪山综合保税区政策优势和深圳坪山国际影视文化城硬件优势，加快发展基于虚拟制作等数字技术的“两头在外”数字内容生产模式，构建影视制作、发行与数字内容出海的核心枢纽，持续提升坪山文化的国际显示度和影响力。坚持以商招商，重点吸引影视后期制作、数字特效、声音制作、虚拟拍摄等高科技影视企业聚集，构建集创作、排练、展示、演出于一体的综合性平台，推动影视产业从“单点突破”向“生态协同”升级。

2.推动数智赋能产业发展。以文化装备制造升级与传统文化产业数字化转型为基础，全面深化人工智能、大数据、虚拟现实等先进数字技术在文化生产、传播、消费等全链条的融合应用。聚焦新兴内容领域，重点引进电子竞技、网络短剧、AR/VR 内容创作等创新业态，依托深圳坪山国际影视文化城等载体，打造数字创意产业高地。深度融合客家文化资源，开展数字艺术创作，推动文学、视听、动漫、游戏等多形态内容融合发展，构建具有坪山特色的原创数字 IP 产业生态体系。

3.构建完善影视产业生态。建立影视产业公共服务平台，为企业提供技术支撑、版权交易、金融支持、政策咨询等一站式服务。推进深港影视企业、金融机构、科技公司资源整合，打造影

视产业生态联盟。依托高铁站区位优势与深圳技术大学人才优势，引进香港影视产业企业、人才。

第五节 打造内容多元的全域旅游目的地

1.构建完善全域博物体系。以坪山河为生态水脉主线，有机串联马峦山、田头山、千亩田园三大生态板块，构建“山水林田”全域联动的自然博物空间结构。深度融合马峦山瀑布、古驿道、原生山林等自然与人文资源，遵循“无痕山林”理念打造原生态步道系统，在保护自然肌理的基础上，系统推动自然空间从景观资源向可感知、可探索、可持续的活态知识载体转化，打造集生态教育、自然研习与文化传承于一体的开放式自然探索目的地。

2.打造多元主题旅游场景。以“坪山智造”为核心，联合制造业龙头企业，开放智能工厂参观通道，打造集科技展示、生产观摩、互动体验于一体的工业研学基地，开发“未来工厂探秘”主题线路，构建全国领先的工业旅游标杆场景。挖掘用好东纵红色文化资源，联动东江纵队纪念馆、水源世居、庚子首义旧址（罗氏大屋）、光祖中学等红色遗址，开发红色主题研学线路，打造集历史展陈、实景演绎、非遗体验、主题教育于一体的红色文化沉浸式体验基地。活化大万世居、新乔世居、丰田世居等客家古建筑，植入本地非遗工坊与美食工坊，开发“麒麟献瑞”等民俗体验项目，打造“可观、可学、可品、可玩”的客家文化深度体验场景。鼓励企业等社会力量参与生态文化旅游建设。

3.完善全域旅游服务体系。健全旅游服务支撑体系，完善马峦山郊野公园等景点旅游配套，引进高端旅游酒店、休闲民宿、特色餐饮等业态，增强旅游服务功能和内涵。搭建“一站式”智慧旅游平台，整合预约导览、交通接驳、特色线路推荐与在地商户联动功能，实现全程数字化服务闭环。创新宣传推广机制，积极与抖音、高德地图、萝卜快跑等平台开展合作，立体化推介坪山文旅资源。强化资源整合效能，联动活动举办方、商家、景区主体，延伸文旅消费链条，培育“票根经济”新业态，系统构建覆盖“食住行游购娱”全要素的高质量旅游服务体系。加强城区综合营销，依托“坪山站”跨地域城区推广空间多渠道、立体式开展城区形象推广，联动外媒机构以及国际网红和博主等深入开展“Live Pingshan Live Global”国际传播计划。

第六节 打造全民参与的都市运动活力区

1.建设一流体育运动设施。加快推进坪山体育公园、坪山体育聚落等标志性场馆建设运营，推动坪山国际网球中心功能提升与复合化改造。重点建设马峦山山地户外运动公园、坪山河滨水露营带、水上运动中心等主题运动空间，完善步道系统配套设施，形成覆盖全域、功能完善的户外运动设施网络。系统整合城区“金角银边”资源，鼓励利用商业用房等存量建筑及屋顶、地下空间，规划建设一批贴近社区、功能复合的体育空间和运动营地。到

2030年，新增体育设施面积70万平方米。

2.建设多层次、品牌化赛事体系。以高端国际赛事为引领、原创IP赛事为核心、全民参与型赛事为基础，构建“金字塔型”赛事结构。积极申办汤尤杯羽毛球赛、WTA巡回赛、CBA全明星赛等顶级赛事，争取承接国家羽毛球队奥运备战训练任务，提升区域赛事能级与专业影响力。着力培育深圳羽毛球公开赛，深入开展“奥运冠军进校园”“马峦山－坪山河生态运动系列”等特色品牌活动。广泛开展社区运动会、新职场运动荟等赛事，做强“深圳街超”等草根体育品牌，形成覆盖全域、贯穿全年的赛事活动网络，实现“月月有赛事、人人可参与”的活力氛围。

3.提升竞技体育水平。深化体教融合，探索在足球、羽毛球、网球等特色项目进行学段贯通培养。探索与高水平运动队和专业俱乐部共建、联训，建强中国足协（深圳）训练中心坪山分中心等青训中心，加快推动国家羽毛球队（深圳）训练基地创建，持续推进水上运动中心、户外运动培训基地等一批新型训练基地落地。

4.发展智慧运动经济。推动坪山体育公园、坪山体育聚落、坪山体育中心等体育场馆智慧化建设和升级改造，集成智能预约、能耗管理、观赛互动、安全监测等系统，提升运营效率与用户体验。拓展智慧体育培训服务，通过AI动作捕捉、VR沉浸训练、个性化运动处方等新技术，构建线上线下融合的智能训练体系。培育智慧体育消费新场景，发展数字赛事直播、虚拟体育竞技、

智能装备零售、运动数据服务等业态，打造“科技+运动+消费”深度融合的产业生态，推动坪山体育经济向数字化、智能化、高附加值方向发展。

第十章 坚持以人为本为民造福，提升民众获得感幸福感安全感

坚持以人民为中心的发展思想，锚定“民生七优”目标，努力提升民生服务供给质量，在推进高质量发展中增进民生福祉，增强基本公共服务均衡性和可及性，努力让群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

第一节 深入落实就业优先战略

1.打造高质量充分就业坪山典范。全面落实就业优先战略，推动重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局同步开展岗位创造、失业风险评估，构建就业友好型发展方式。加强产业和就业协同，扩大先进制造业、现代服务业就业容量，积极培育新职业新岗位，推动灵活就业、新就业形态健康发展。增强创业带动就业效应，用好各类创业孵化平台，引导创业者与优质创业孵化载体直接对接、快速入驻。发挥国有企业就业引领作用，综合运用财政支持、金融支持、社会保障等政策，引导各类主体更好履行稳岗扩岗社会责任。推动有条件的企业开展技能等级自主评

价，畅通技能人才成长通道，支持技能人才提技提薪。引导企业完善薪酬制度，构建充分体现技能人才技能水平和技能贡献的薪酬体系。

2.完善就业支持和公共服务体系。聚焦集中居住区、产业集聚区，布局一批具有示范引领性的基层就业服务网点，打造“15分钟就业服务圈”，建成3个标准化就业驿站。深入挖掘“大数据+铁脚板”机制优势，运用AI等技术赋能提升就业供需匹配效率，加强职业指导、创业指导等就业服务人员队伍建设，提高基层公共就业服务标准化、规范化水平。坚持把高校毕业生等青年群体就业作为重中之重，加强对接产业企业，持续开发就业、见习岗位，做好就业指导、岗位推荐等服务。加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶，做好农民工、退役军人、妇女等群体就业工作，用好用活公益性岗位，全力确保重点就业群体就业形势稳定。

3.构建职业技能生态体系。紧盯产业发展需求，加大力度培育智能网联汽车、生物医药、半导体与集成电路、人工智能与智能终端、新能源等领域高素质技能人才，根据岗位需求开展个性化职业技能培训服务，提高行业供给与需求、人才技能与岗位的匹配度。推进国家级高技能人才培训基地建设，加大高技能人才培训平台载体建设力度。以市场化培训为主导、行业企业自主培训为主体，充分发挥院校、社会化培训机构等优势作用，扩大高质量培训供给。健全终身职业技能培训制度，构建多主体职业技

能培训供给格局，加大职业技能培训资源开放共享力度，扩大职业技能培训覆盖人群范围，增强职业技能培训的灵活度。深入落实“新八级工”职业技能等级制度。

第二节 切实办好人民满意的教育

1.完善教育发展长效机制。瞄准建设深圳东部教育高地和粤港澳大湾区教育改革先锋城区目标，加快完善坪山教育发展体制机制。健全与教育高质量发展相适应的经费保障机制，推动教育经费使用重心从规模扩张向质量提升、结构优化转移，强化经费监管和绩效评价。探索建立基础教育资源动态调配机制，前瞻规划学位供给和学校布局。纵深推进集团化办学，深化管理机制改革，提升办学效能，培育 2 个以上市级优质教育集团。建设人工智能教育先锋城区，全面推进人工智能与教育教学深度融合，打造 10 所区级人工智能教育实验校，推进“1+N”云端学校共同体建设，扩大试点学校范围。实施新时代立德树人工程，加强“大思政课”建设，深入实施素质教育。完善教师培养体系，持续擦亮坪山未来教育家培养工程“七大计划”品牌特色，健全阶梯式教师成长发展体系。持续完善教研体系，培育申报一批市级以上教育科研课题和重点项目课题。扎实推进全社会通识教育，加快建设全民终身学习的学习型城区。

2.推动学前教育优质普惠发展。充分考虑出生人口变化和社

会经济发展趋势，科学规划和配置学前教育资源，优化幼儿园学位布局，稳步提高公办幼儿园学位占比，到2030年，公办在园幼儿占比保持在75%以上，普惠性幼儿园占比保持在95%以上。积极推进有条件的幼儿园开设托班，建立完善晚托等形式多元、群众满意、家长认可的幼儿园惠民服务体系。落实好逐步推行免费学前教育，切实减轻家长育儿负担。立足“精细化管理，品质化办园”发展模式，深化集团化办学、学区化治理，改进保育教育实践，建成1个省级高质量幼儿园共同体坪山项目，积极培育幼小衔接、融合教育等市级以上项目成果，推动品质办园、品质立园。

3.推动义务教育优质均衡发展。进一步推动学位供给与城区规划、产业发展、人口变化等相适应，到2030年，新增公办义务教育学位0.53万个以上。巩固提升全国义务教育优质均衡发展区建设成果，深化义务教育综合改革，全面提高教育教学质量。深入实施“五育并举”育人行动，打造坪山特色教育品牌。大力推进科学教育，联动高端科研资源与企业，共建一批科学教育基地，培养200名以上在国家级科创竞赛中获奖的青少年人才。打造教育数智化实验校，推进人工智能、VR/AR、3D打印等技术在沉浸式科学探究、历史场景还原、艺术创作体验等教学中的应用。持续深化区级义务教育质量监测，自主培养本区质量监测专家，推动国家级、省级和区级监测结果应用，以监测结果分析、应用促进教育教学教研变革，推进增值评价。

4.推动高中教育特色多元发展。统筹推进区内高中阶段学校多样化发展，加快扩大普通高中教育资源供给，新增公办普高学位 0.2 万个以上。持续推进区属高中“双新”实施，构建多样化、特色化的学校课程体系。开展高中特色办学试点，支持坪山高级中学、聚龙科学中学等高中优质特色发展，打造一批科技、体育、艺术等特色高中，探索构建普通高中特色化办学指标体系。支持东北师范大学附属中学深圳学校等申报设置国际化课程。

5.推动高等教育高质量发展。支持深圳技术大学扩容建设，加快建设高水平应用型大学，到 2030 年，办学规模达 2 万人。支持深圳技术大学硕士学位授予单位建设，在电子信息、材料与化工、机械三个专业独立开展研究生培养。支持深圳技术大学完善师资队伍建设与管理，大力引进院士、国家级高端应用型人才、企业技术精英，积极推行“双师制”教师配置模式，打造高水平、国际化、专业化教学科研队伍。深化高等教育与基础教育合作，通过委托办学、联合课程开发等项目，打造“大学+基础教育”协同育人模式，探索拔尖创新人才培养新模式，加强青少年科学素养、批判性思维和创新能力培养，支持深圳技术大学基础教育集团探索大中小幼一体化的人才培养机制，打造十五年一贯制培养模式的坪山样板。

第三节 建设专科医疗高地、整合型优质健康服务城区

1.推动医疗卫生服务内涵式发展。完善区属医院发展功能定位，构建专业化、差异化发展格局。加强医院等级创建工作，推动深圳平乐骨伤科医院创建“强专科、大综合”三甲中医医院，区人民医院创建三甲综合医院，区妇幼保健院通过二甲评审，区中心医院建成三级综合医院，争取区属三甲医院达到 2 家。深化与高水平院校合作，深度赋能区域医疗资源量质双升。实施医疗卫生强基工程，优化社康规划布局，建成优质高效 10 分钟社康圈，推进社康机构标准化建设，提升社康机构防病治病和重大慢性病防治康管全链条服务能力，加快补齐社区康复护理资源短板。推进基层医疗集团建设，完善分级诊疗体系。推动中医药传承创新特色发展，促进中西医结合，构建完善中医特色社康服务体系，推动中医特色社康达到 5 家以上，满足“优质服务基层行”能力标准的社康达到 6 家以上。

2.打造特色优势专科集群。制定临床专科能力建设规划，通过重点学科和特色优势专科发展，以点带面推动坪山医疗由“小综合、大专科”模式发展为“广综合、精专科”模式。支持深圳平乐骨伤科医院重点发展老年骨科、正骨科、康复科、治未病科等特色优势专科，区人民医院重点发展内分泌与代谢病科、消化内科、泌尿外科、血液内科等特色优势专科，区中心医院重点发展神经内科、风湿免疫科等特色优势专科，区妇幼保健院重点发展新生儿科、儿童康复科、妇科等特色优势专科，推动形成中医有特色、西医有能力的卫生健康事业高质量发展新格局。支持南

方医科大学深圳口腔医院（坪山）等区内市属医院和社会办医院打造口腔、精神、神经、眼科等专科品牌，形成区域特色品牌专科群。到2030年，力争新建省级重点学科1个以上，打造10个以上具有区域影响力的临床优势专科。

3.建设现代化疾病预防控制体系。加强公共卫生应急指挥、应急队伍、应急预案和应急救治“四个体系”建设，健全防治结合、联防联控、群防群治工作机制，提升重大疫情应急响应能力。纵向健全区、街道、社区三级联动的疾病预防控制网络，发挥社区公共卫生委员会作用，横向夯实各部门公共卫生联防联控工作基础，凝聚基层公共卫生治理各方合力。推动区疾控中心开展公共卫生应用型研究，提升公共卫生科研能力，建立企业定期沟通对接机制，加强攻坚合作和科研成果转化。

4.加快推动健康坪山建设。持续完善慢性病综合防控体系建设，强化心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病、糖尿病等重大慢性病的预防、早期筛查和综合干预，发展防治康管全链条服务，打造坪山特色慢性病综合防控示范区品牌。深化“体卫融合”，推动健康关口前移。完善居民健康管理制度，打造全人群全周期健康管理体系。推进家庭医生全生命周期服务平台建设，提高家庭医生签约服务供给，推行网格化精准签约。关注儿童青少年、孕产妇、老年人、严重精神障碍患者等重点人群心理健康服务需求，提升医疗机构精神心理问题诊疗服务能力，健全全链条、多层次的心理健康服务机制。持续深入开展爱国卫生运动，通过完

善健康政策、建设健康环境、构建健康社会、优化健康服务、倡导健康文化等方式，实现健康治理水平提升、居民健康素养水平提高、健康状况持续向好，到 2030 年，居民健康素养水平不低于 55%。

5.深化医药卫生体制改革。深化以公益性为导向的公立医院改革，以医疗质量、患者体验、医院管理、临床科研、人才培养提升为重点，全面落实现代医院管理制度，健全区属医院运营管理机制。按照深圳市公立医院薪酬制度改革统一部署，稳妥有序推进区属公立医院薪酬制度改革。完善内控体系和制度设计，建立预防腐败长效机制，配强专业纪检力量，强化对重点领域和关键环节的监管。

6.推动“医教研产”融合发展。立足生物医药产业优势，探索打通医疗医药领域协同发展路径，以生物医药产业赋能医疗卫生事业发展。构建以临床需求为导向的生物医药科技创新体系，建设高水平医学研究平台，依托合作办医引进省级以上医学科研中心分支机构，支持区人民医院引入国家药监局药物代谢研究与评价重点实验室等科研平台，支持深圳平乐骨伤科医院建设中医骨伤智能诊疗与传承创新中心。打造产业“医企”协同工作体系，搭建医企交流合作平台，推动创新成果转化与临床推广应用。

第四节 构建全龄友好的人口发展体系

1.努力建设生育友好型城区。健全生育成本共担机制，完善生育休假和待遇保障机制，提升优生优育服务水平，强化出生缺陷防治、母婴安全保障、儿童健康管理。优化托育服务供给结构，提高公建托位占比，增加普惠托育服务供给，大力推进托幼一体化服务，支持工业园区办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展，支持社会力量参与提供普惠、多元、优质托育服务，打造高质量、高品质、多层次托育服务体系。发展医育结合服务，加强托育机构综合监管，推进托育服务健康发展。鼓励用人单位对3岁以下婴幼儿父母职工实行弹性工作制。

2.持续推进儿童友好城区建设。充分挖掘产业资源教育价值，搭建产业与教育深度融合平台，打造具有坪山产业特色的产业研学实践活动品牌。充分发挥深圳自然博物馆等科普教育资源和自然生态优势，系统开发自然博物课程体系，打造馆校联动、室内外融合的自然博物教育生态。加快公共空间和公共基础设施适儿化改造，建设适合儿童的服务设施和标识标牌系统，打造一批儿童友好实践基地，因地制宜增加微公园、游戏角落等“儿童友好微空间”，构建区、街、社区三级儿童友好空间体系。畅通儿童参与渠道，鼓励儿童参与社会事务，将“一米高度看城市”的儿童视角引入城市建设中，构建儿童参与和现有治理体系常态化对接机制。

3.系统推进青年发展型城区建设。围绕青年的生活、工作、学习、成长需求，持续构建完善相关体制机制、政策支持，努力

打造让青年“安心、安身、安家、安定”的生态圈，增强城市对青年的吸引力和凝聚力。构建具有吸引力和竞争力的创新创业激励机制，推出各类产业创新空间，为青年创新创业提供高品质、便利化、一站式综合服务。打造特色青春空间，规划建设“青年创业街区”“青春小店”集群，推动青年创业与城区发展生态共赢。打造青年公园、潮玩聚集地，助力青年拓展社交场景、丰富文化生活、加速城市融入。做强青年服务品牌，提升青年驿站、青年夜校、12355 青少年综合服务台、青年志愿服务等“青字号”品牌的影响力与服务效能。

4. 建设产业人口友好型城区。充分发挥区总工会服务职工群众作用，建立健全区、街道、社区、企业各级职工服务中心（站点）阵地体系，建好用好工会大食堂等职工服务阵地，着力培育一批职工服务阵地新品牌。建立政府、重点企业、商业体、景区运营方四方联动机制，制定周期性“产业人才消费激活计划”，提升区内的消费黏性和归属感。以“精准保障、宜居宜业”为目标，创新住房资源配置机制，保障产业人才多元化住房需求。提升产业人口健康素质，全面开展职业健康服务，落实职业健康检查制度，加强职业病防治。畅通在职人员继续教育与终身学习通道，建好、管好、用好职工书屋，促进产业人口人力资本积累。

5. 扎实推进老年友好型社会建设。支持坪山康养中心全力创建“广东省五星级养老机构”，充分发挥坪山康养中心的示范引领和资源辐射作用，打造宽领域、多业态融合的示范性养老机构。

合理评估养老服务需求，优化基本养老服务供给，鼓励多元社会力量参与养老服务业发展，鼓励街道、社区探索发展互助性养老服务，培育本土化、专业化养老服务品牌。健全街道、社区、小区等多层级养老服务设施，鼓励开展居家适老化改造，加强公共设施适老化和无障碍改造，老龄化社区长者服务站覆盖率达到100%。推进“党建+”智慧养老社区建设，提高养老服务智慧化水平。拓展老年人参与渠道，鼓励老年人才参与知识传播、技能传授、文化传承、环境治理等活动。

第五节 提升民生兜底保障水平

1.稳步推进基本公共服务均等化。深入落实上位政策要求，结合常住人口未来增长趋势与财政可负担能力，坚持尽力而为、量力而行，有序扩大非户籍常住人口享有的公共服务范围，按照常住人口规模优化基本公共服务设施布局，打造“15分钟基本公共服务圈”。以公办学校为主将随迁子女纳入义务教育保障范围，保障随迁子女平等享有受教育权利。探索逐步将稳定就业生活的非户籍常住人口纳入住房保障政策范围，适度增加非户籍常住人口经济可承受的小户型保障性租赁住房供给。

2.健全分层分类综合救助体系。加强对孤寡老人、困境儿童、残疾人、精神障碍患者等重点群体的关爱帮扶和兜底保障，建立物质保障、生活照料、精神慰藉、心理疏导等相结合的救助制度，

全面实现困难群众“应保尽保、应救尽救”。充分发挥“助残联盟”平台作用，推动开发适残岗位、提供多形式技能培训。完善残疾人福利保障体系和设施建设，提升社会福利综合体运营效能，构建覆盖医疗康复、托养服务、辅具服务、法律援助、文体活动、残疾预防体验及心理支持的残疾人一体化综合服务平台。发挥慈善创新中心和慈善超市等平台作用，整合联动各类社会资源，开发特色公益慈善服务项目，畅通社会大众便捷参与公益慈善渠道，精准救助帮扶困弱群体。

3.提升住房保障水平。加快探索房地产发展新模式，持续完善住房“保障+市场”两个体系，促进房地产市场平稳健康运行。加强坪山中心片区、燕子湖片区居住用地和住房供应力度，适度提高轨道 14、16、19 号线等站点周边居住用地开发强度，加强坪山高新区、碧湖片区等产业聚集区域保障性住房用地供应和建设，提高成套住房比例。高品质规划建设保障房，多渠道筹集房源。构建多层次住房保障供应体系，解决好各类群体住房困难问题，推动解决新市民、青年等群体的阶段性住房困难，对户籍特困、低保和低边家庭实现应保尽保，精准保障双困家庭，力争轮候家庭出册量达 2000 户以上。加大对各类人才住房支持力度，推动新引进人才住房保障覆盖率持续提升。加强保障性住房全流程管理，健全申请、轮候、配租配售、使用、退出等管理机制。

第十一章 坚持绿色低碳发展之路，打造更可持续绿美城区

坚定不移走生态优先、节约集约、绿色低碳高质量发展道路，加快经济社会发展全面绿色转型，构建新型能源体系，推进生态环境治理体系和治理能力现代化，着力打造天蓝地绿水清、人与自然和谐共生的生态文明坪山标杆。

第一节 持续提升全区生态环境品质

1.推动大气环境质量持续改善。深入实施“深圳蓝”可持续行动，以细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度持续下降为主线，大力推动氮氧化物和挥发性有机物减排，协同控制臭氧污染。升级远程喊停3.0、无人机自动巡检、鹰眼监测等非现场监管手段，构建全域覆盖的扬尘污染立体防控网络。完善区级小尺度空气污染精准预警预报机制，优化跨区域、跨部门应急统筹调度体系。推广使用国Ⅳ级以上排放标准的非道路移动机械，探索建立道路动态保洁机制，推广“洗扫吸”一体式的清扫保洁作业模式。

2.加强水环境综合治理。严格落实饮用水水源地环境保护要求，持续开展饮用水源保护“雨季行动”专项整治，大力推进入库支流流域整治。建立水环境监测与预警系统，强化重点区域、重点行业、重点企业监管执法，健全严格高效的违法发现机制、响应行动机制和依法惩治机制。开展污水管网“最后一公里”建设和老旧管网修复改造，持续提升污水处理系统能力和水平。建

成全国生物医药领域新污染物治理试点示范。大力推进全域美丽河湖建设，系统推进河湖水生态修复，建设重要河湖生态缓冲带，打造水生态廊道，推进坪山河滨水公共空间景观环境提升工程。

3.进一步强化声污染防治工作。严格执行声环境功能区划要求，落实工业企业厂房及生产设备低噪改造和工艺升级，强化交通噪声污染防治。加强施工噪声源头防控，督促建设工地严格控制夜间作业时间，采用吸声、隔声、隔振等有效消声措施，减少对周边居民区的噪声污染。规范交通噪声污染防治工程建设及管理，全面推进噪声严重污染路段降噪工程，加强道路改造和养护，改善路段行车环境。推进社会生活噪声污染防治，加大对街道、广场、公园等公共场合噪声监管力度，积极创建“宁静小区”。

4.深入推进“无废城市”建设。加强重大产业规划布局的危险废物评估论证，加强重点行业建设项目的危险废物环境影响评价，强化危险废物源头减量化和资源化。加强一般工业固体废物源头分类管理，完善收运处置管理指引，推动精细管理和有效回收。压实企业工业固体废物污染环境防治责任，支持固废综合利用纳入企业环境、社会和公司治理（ESG）评价体系。进一步推进垃圾分类收运全流程精细化管理，探索实施生活垃圾分类制度，推进生活垃圾分类回收与再生资源回收“两网融合”，布局建设智能型回收设施，完善可回收物回收利用体系。

5.推动土壤质量稳中向好。严格建设用地土壤环境监管，持续推动辖区建设用地土壤污染状况调查。加强土壤污染风险管控

和修复监管，严格落实建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度，强化风险管控和修复工程全过程监管。研究开展污染土地治理与修复示范试点，鼓励开展土壤与地下水协同修复治理。

第二节 推进生态环境治理体系和治理能力现代化

1.推进生态环境治理责任体系建设现代化。严格落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，持续将生态文明建设重点指标纳入全区高质量发展综合考核。全链条压实企业生态环保责任，落实企业负责人第一责任人制度，指导企业完善环保主任制度，构建分层分级企业环境管理责任体系，严格落实风险防范、污染治理、损害赔偿和生态修复责任。推动排污企业通过企业网站等途径依法公开环境信息，对信息真实性负责，规范落实环境信息依法披露制度。

2.推进生态环境治理监管执法体系建设现代化。完善生态质量和遥感监测网络，构建覆盖湿地、河湖、森林、农田等的生态状况调查和监测网络，加快建设天地一体、上下协同、信息共享的高水平生态环境智慧监管体系。健全生态监测评估预警制度，强化生态空间用地巡查和管护。依法统一开展生态环境保护执法，完善执法信息移交、反馈机制，推广监督执法正面清单管理制度，推行“合规不处罚”柔性执法机制，充分运用指导、建议、提醒、劝告等非强制性执法手段，审慎采取查封、扣押和限制生产、停

产整治措施。充分利用无人机、在线监控、大数据分析等，开展非现场监管执法检查，持续优化“远程喊停”监管模式，提升执法效能。

第三节 加快经济社会发展全面绿色低碳转型

1.加快产业结构绿色低碳转型。强化环保、能耗等要素约束，鼓励传统产业利用数智技术、绿色技术进行改造升级，严格控制高污染高耗能项目建设，加快淘汰落后低端产业，积极参与制修订新能源汽车、动力电池、充电桩等重点产品碳足迹核算规则标准。大力发展循环经济，支持企业建立废旧电池回收网络，开展动力电池梯次利用及再利用产业试点示范。健全绿色工厂培育制度，完善绿色工厂技术改造、专项资金申请、金融服务等方面支持。大力推动环保产业发展，加强生态环保装备制造业集聚发展，推广合同能源管理、合同节水管理、环境污染第三方治理等模式，以环境治理效果为导向的环境托管服务。积极发展绿色金融，鼓励金融机构探索绿色贷款、绿色股权、绿色债券、绿色保险、绿色基金等绿色金融工具。

2.加快形成绿色低碳交通运输方式。依托智慧化手段提升公交车辆运营调度效率，精准匹配公交供需，加快推进常规公交与轨道交通网络的融合与一体化运营，推动地铁站点公交线路全覆盖，推动公交单公里客运量（客流强度）提升到1.0人次/公里，

公交站点500米覆盖率达100%。推动公共出行服务车辆电动化替代。优化城区路网功能结构，深挖道路潜力，加强非机动车专用道和步行绿道等城市慢行系统建设，引导居民优先使用绿色交通方式。开展城市绿色货运配送示范工程建设，鼓励共同配送、集中配送、分时配送等集约化配送模式。

3.强化建筑领域节能降碳。强化绿色建筑全过程管控，合理规划全区建筑规模目标，探索工程建设全过程绿色建造。政府投资、国有资金投资的新建公共建筑按照不低于超低能耗建筑相关标准进行建设，积极开展建筑光伏一体化、“光储直柔”建筑等试点建设。制定并实施既有建筑的绿色化改造计划，按行业分领域协同推进既有建筑节能改造。推进智能建造试点建设，推动装配式建筑规模化发展，打造一批绿色施工示范工程。开展近零碳排放区示范试点，打造一批具有坪山特色的近零碳排放园区、近零碳排放建筑项目。

4.推动形成绿色生活方式。广泛开展绿色低碳宣传，办好节能宣传周、低碳日等主题宣传活动，积极营造节能降碳社会氛围。积极推广绿色低碳生活方式和消费方式，引导居民优先购买使用节能节水器具，减少塑料购物袋等一次性物品使用，倡导步行、骑行、公共交通等绿色出行方式，倡导“光盘行动”，杜绝食品浪费，自觉实行垃圾减量分类。创新运用“碳积分”兑换等市场化激励方式激发企业、居民参与绿色生活积极性。

第四节 积极稳妥推进碳达峰碳中和

1.健全碳排放双控制度体系。实施强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度，加快构建与碳达峰碳中和要求相适应的区级政策体系。构建完善碳预算管理制度体系，强化碳预算评价结果应用，做好预算目标动态调整，引导区内碳生产力水平持续提升。统筹减污降碳协同治理，建立健全减污降碳协同推进的管理制度，强化减污降碳源头防控。推行固定资产投资项目碳排放评价制度，引导提升新上项目碳生产力水平。加强重点行业领域碳排放动态监测与智慧化管控，支持企业提升碳管理数字化水平。

2.加快建设新型能源体系。推进能源供给侧结构性改革，按照“减油、增气、增非化石、输清洁电”的原则，大力发展绿色低碳能源，优化能源布局，加快构建清洁低碳安全高效的新型能源体系。实施可再生能源替代行动，大力发展太阳能、风能、生物质能，全力保障500千伏深汕至现代（皇岗）线路工程坪山段建设，打通粤东海上风电入深通道，进一步提高电力、天然气在终端能源消费结构中的比重，提升化石能源利用效率和清洁化水平。探索开发地热能资源，依托华电地热科研项目，支持地热发电、制冷、制热综合技术多样化发展。

专栏21 绿色低碳转型重大项目
华电深圳中高温地热资源综合高效利用示范工程。建设地热综合利用示范工程，地热发电/制冷等装机容量达到1MW，打造深圳首个规模化地

热电站，在地热勘查与利用方面先行先试，推动地热产业生态建设。

坪山区零碳公园项目。集成应用新型电力系统各项先进技术，建设光储充放检一体化电站，配套建设低碳科普、运动休闲、便民设施，打造集绿色能源、社会服务、人文艺术于一体的新型绿色低碳社区。

坪山区光储闪充示范项目。加快建设兆瓦闪充、车网互动等充换电示范项目，支持光储充一体化和虚拟电厂技术应用，推进园区绿色低碳化改造，打造更先进、更安全的源网荷储一体化示范项目。

第十二章 推进社会主义民主法治建设，打造高水平法治坪山

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，全面推进依法治区、依法执政、依法行政，不断开创现代化坪山法治建设新局面。

第一节 深入践行全过程人民民主

1.加强人民当家作主制度建设。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，不断创新立法联系、法律监督和工作监督、联系人民群众等方面工作方式方法。健全吸纳民意、汇集民智机制，充分体现人民意志、保障人民权益，建强用好密切联系群众的各类平台机制。推动人大代表履职融入基层治理，深化“人大+综治信访”“一街道一品牌”等基层民主实践创新。深化拓展“两

个联系”，健全常委会组成人员联系代表机制、人大各专工委对口联系相关行业领域代表机制，加强代表履职正向激励。完善基层民主制度，拓宽基层各类群体有序参与基层治理渠道，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。

2.全面发展协商民主。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，加强各种协商渠道协同配合。发挥专门协商机构作用，健全人民政协深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制，深化“委员话未来、委员有话说”等协商实践，探索政协协商与基层协商深度融合改革，进一步提高建言资政和凝聚共识水平。完善人民团体协商制度，充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。

3.建立完善大统战工作格局。压实基层统战工作责任制，建立完善“指挥有力、高效运作，横向到边、纵向到底”的大统战工作格局。更好发挥党外人士作用，支持民主党派、工商联、无党派人士充分履行职能、全面加强自身建设，推动符合条件的民主党派区级组织升格，激活知联会、新联会组织活力。做好民族和宗教工作，推进民族团结进步事业发展，完善基层宗教事务治理体系，大力提升民族、宗教事务规范化、法治化水平。推进港澳台和海外统战工作，指导支持各涉港澳台社团建设，做优做强坪山区深港澳青年创新创业基地，建立健全深圳坪山与港澳台长

期、互惠交流机制，促进深港澳台青（少）年交往交流交融，全面做好新时代侨务工作。紧扣促进“两个健康”工作主题，引导民营经济人士践行新发展理念、弘扬企业家精神。建立健全统一战线思想政治工作体系和长效机制，完善统一战线各类主题教育和政治培训制度、同党外人士联谊交友和谈心谈话制度，持续强化统一战线凝聚人心、汇聚力量的政治作用。

第二节 持续提升全面依法治区水平

1.全面建设法治政府。深入推进依法行政，强化法治政府建设，全面落实重大决策、行政规范性文件合法性审查，推动重点领域、新兴领域立法。推进街道综合行政执法体制改革，健全行政复议委员会和行政复议官制度，强化行政复议决定执行情况监督。推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督，提升执法司法质效。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。加强行政权力制约监督，构建更加科学有效的行政执法层级监督机制。建设优质政府法律顾问团队，健全“行政复议+调解+法律援助+法律顾问”全链条争议化解机制。

2.全面提升司法公信力。强化立案、侦查、审判、执行等活动法律监督，规范司法权力运行，深化司法体制综合配套改革，严格落实司法责任制。强化检察监督，深化“府检联动”，推动

依法行政和检察监督协同发力。在民事诉讼法框架下，探索简易执行案件快立快执、简易执行异议案件法官独任制办理。全面推进智慧法治建设，探索人工智能、大数据等技术辅助司法办案，推进人工智能与审判工作深度融合。

第三节 深入推进更高水平法治社会建设

1.深入推进全民尊法学法守法用法。深入实施公民法治素养提升行动，持续开展全民普法，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境，加强青少年等重点群体法治宣传教育。推动普法宣传新路径，加强法治文化阵地建设，依托党群服务中心、新时代文明实践阵地、东纵纪念馆、图书馆等场所加快创建法治宣传教育基地，创建1个全国民主法治示范村（社区）。持续打造“扶弱助困、法援惠民”公益品牌，组建“法律援助律师+社区法律顾问+人民调解员+司法社工+公证员+法律明白人”普法小分队，持续开展“进社区、进企业、进园区、进学校”公益普法活动。

2.深化公共法律服务体系建设。健全公共法律服务体系，建设高水平公证、仲裁、调解机构，引入深圳国际仲裁院、惠州仲裁委员会等仲裁服务，推进公共法律服务中心规范化建设。完善法律援助制度，建立法律援助工作站，构建“区+街道+社区+N”法律援助阵地。推动现代公共法律服务体系提质升级，切实发挥

智慧公共法律服务系统作用，大力宣传推广一站式线上受理平台，建设 AI 法律顾问。加快涉外法律服务能力建设，建好用好涉外涉港澳台公共法律服务中心，开展涉外法律服务活动。推动法律类社会组织与工商联、产业园区、社区网格深度融合，打造“产业+调解”特色品牌，构建全方位、多层次的基层法治治理体系。

第十三章 坚决守住安全发展底线，构建平安坪山发展新格局

全面贯彻总体国家安全观，坚持发展和安全并重，有效防范和化解各类风险，全面提升社会治理现代化水平，切实筑牢高水平安全屏障，牢牢守住城市安全底线，促进高质量发展和高水平安全良性互动，以新安全格局保障新发展格局。

第一节 加强重点领域国家安全能力建设

1.坚决捍卫国家政治安全。贯彻总体国家安全观，严格落实意识形态工作责任制，牢牢把握意识形态工作领导权、管理权、话语权，加强风险监测预警，完善重大突发事件应急处置预案，坚决守好意识形态安全、政治安全、网络安全。开展多层次、全覆盖、高成效的国家安全宣传教育活动，提升全民国家安全意识和素养，营造国家安全人人有责社会氛围。围绕国防和军队现代化建设目标，聚焦国防动员、人民防空重点领域、重大项目、指

挥工程等基础设施补短板、强弱项，健全军地协同工作机制，完善全民国防教育体系，全面提升市民国防观念与参与意识，打造坚不可摧的国家安全人民防线。坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，常态化推进民族团结进步宣传进机关、进企业、进社区、进学校等工作。全面提高双拥工作水平，持续巩固坚如磐石的军政军民关系。大力弘扬英烈精神，加强烈士纪念设施保护管理。

2. 夯实国家安全基础保障。大力推进产业链供应链强链补链延链，针对智能网联汽车、生物医药、人工智能与智能终端、新能源等重点产业建立产业链供应链安全风险评估和应对机制，补齐一批产业链缺失或产能不足的关键环节，集中突破一批关键核心技术、基础软件和核心零部件瓶颈，加强关键零部件、产品储备能力和重要原材料集散能力，完善新兴行业领域安全监管政策规范体系，提升产业链供应链韧性和安全水平。全方位夯实粮食安全根基，严格落实耕地保护和粮食安全党政同责要求，配合落实市级粮食购销和储备管理体制机制改革，推动相关重点改革任务落地见效，严守耕地保护红线，确保粮食储备安全和供应稳定。

3. 提高防范化解重点领域风险能力。健全经济安全风险预警和防控机制，加强对重点领域风险监测分析。有力有序防范化解房地产风险，压紧压实各方责任，按照“一企一方案”，对不同阶段开发项目分类处置化解，着力防范系统性风险和次生风险。构建防范化解地方金融风险长效机制，防范和打击非法金融活动，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

第二节 织密织牢公共安全防护网

1.推进应急管理体系和能力现代化建设。围绕市级应急管理信息化体系和监测预警指挥体系，优化完善全区应急管理信息系统，全面提升应急管理风险预警、情报分析、指挥决策、监管执法和应急响应能力，推动实现基于AI大模型的智能图像识别、数据分析挖掘和智能辅助决策功能。健全重大突发公共事件处置保障体系，提升灾害事故风险一体化防控应对能力，以实战为导向加强预案“双盲”拉动和综合性演练，提升应急预案体系建设质量。持续提升社区应急管理能力，强化基层应急基础和力量，推进基层队伍专业化建设，推动社区减灾设施、救灾装备、应急避难场所合理布局建设。

2.一刻不松抓好安全生产。加强制度化常态化安全监管，严格落实安全生产责任制，持续完善“区、街、格”三级安全监管责任体系，畅通三级安全工作负责人沟通协作渠道，确保工作部署直达一线网格、安全监管责任落实落细。推进风险隐患精准治理，完善隐患排查治理制度，制定符合实际的隐患排查治理清单，抓好建设施工、交通运输、危化品等重点行业领域风险隐患排查整治，系统开展“全链条”专项整治。压实企业安全生产主体责任，帮助企业建立健全隐患自查自改常态化机制，引导企业开展安全技术改造，提升本质安全水平。全区生产安全事故起数、死

亡人数稳定控制在 9 起、9 人以内。

3. 加强食品药品安全管理监督。持续深入实施分级分类监管，不断提升食品药品监管效能。健全食品安全“两个责任”工作机制，压实各方责任。加大学校及校园周边、工地和机关企事业食堂以及连锁餐饮单位、集体配餐企业等重点单位风险隐患排查整治，保持食品安全高压严打态势，切实守护人民群众身体健康和生命安全。

4. 广泛开展安全文化建设。深入推进安全生产和防灾减灾宣传进企业、进社区、进学校、进家庭，培育全民安全文化。筑牢校园安全防线。高质量运营线上线下安全教育阵地，办好“安全生产月”等安全文化活动，广泛营造“人人讲安全 个个会应急”浓厚氛围。

5. 构建完善社会治安整体防控体系。以贯彻落实维护社会稳定责任制为抓手，扎实推进防风险、保安全、护稳定各项工作。加强人工智能和大数据运用，增配警务无人机及侦测反制设备，推动视频监控、存储设备等感知体系建设。加快推进第三代指挥大楼建设，推动石井、碧岭公安派出所规范化建设和坪山看守所投入运行，推进坪山拘留所规划建设。常态化开展扫黑除恶，依法严打各类突出违法犯罪，强化“五位一体”巡逻防控，严防个人极端暴力等案件。深化社会治安综合治理中心实体运作，充分发挥区、街道、社区三级综治中心作用，推进综治中心阵地向大型厂区、工业园区、花园小区、重点院校延伸，推进综治中心智

慧化建设。发展壮大群防群治力量，进一步提高群防群治力量参与突发事件的应急处置能力。

第三节 完善社会治理体系

1.完善共建共治共享的社会治理制度。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，推动社会治理现代化。健全社会工作体制机制。完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解，高质量落地“枫桥经验”。推行人民调解、行政调解、司法调解、商事调解、复议调解“五调融合”工作法。加强党建引领基层治理和基层政权建设，加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制，推动网上网下协同治理。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理，探索党建引领“群团组织+社会组织+其他各类自治主体”协同共治机制改革。强化社会组织监管，推动社会组织规范有序、健康可持续发展，引导完善内部治理。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，推动行业协会商会改革。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的陋习问题。推动穿透式综合网格改革，以新和社区未来社区创建工作为样板，加快党建引领、公共空间、建筑空间、社区服务、休闲消费、市政服务、绿色出行、社区运营等八大场景建设，探索符合坪山特色特点的基

层治理模式。

2.完善凝聚服务群众工作机制。践行新时代党的群众路线，聚焦就业创业、身心健康、权益维护、婚恋交友、生育保障等群众急难愁盼问题，实施一批群众满意的品牌服务项目，办成一批让党放心、让群众安心的实事，不断夯实社会治理群众基础。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，关心关爱困难和弱势群体，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，规范居民会议、居民代表会议等议事决策程序。严格落实《信访工作条例》，深入推进信访工作法治化。强化市民热线等公共服务平台功能，把“民有所呼、我有所应”落到实处。健全社会心理服务和危机干预体系，建立针对重点人群的心理危机“预防—预警—干预”体系，完善心理危机行为及时发现、有效化解的管控机制。健全志愿服务体系，强化组织规范管理与能力建设，提升服务的精准化、专业化水平，推动志愿服务高质量发展。加强社会工作者队伍建设，健全人才培养、使用和激励机制，实施分级分类培训，持续提高服务能力与专业水平。深化党建引领“专业社工 + 志愿服务”融合机制，聚焦基层治理难点与群众急难愁盼问题，打造一批具有坪山特色的服务品牌，增强服务群众的覆盖面和实效性。

第十四章 加强规划实施保障，确保各项目标任务顺利实现

坚持和加强党的全面领导，落实新时代党的建设总要求，凝聚建设中国式现代化的磅礴力量，进一步完善规划体系，健全规划实施机制，强化政策统筹协调，确保“十五五”规划目标任务顺利实现。

第一节 坚持和加强党的全面领导

1.以高质量党建引领高质量发展。加强党的创新理论武装，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决按照党中央决策部署和省委、市委部署要求推动坪山高质量发展实现新跨越。深入实施基层党组织建设强基工程，全面提升基层党组织的组织感召力、社区服务力、政治引领力和工作执行力，把基层党组织打造成坚强战斗堡垒。

2.打造高素质专业化干部队伍。坚持新时代好干部标准，优化完善高质量发展综合考核评估体系，构建“知事识人、序事辨材”常态化工作机制，以精准识人确保科学用人，打造党性过硬、视野开阔、善于创新、真抓实干的干部队伍。用好“揭榜挂帅”、产业服务机动队等实践平台，持续选派干部到急难险重任务中淬炼成长、建功立业。深入实施“雏鹰计划”，加大优秀年轻干部培养选拔使用力度，打造年轻干部“蓄水池”。

第二节 完善规划实施机制

1.充分发挥发展规划战略导向作用。突出发展规划的引领作用，坚持下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调，健全以发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划和区域规划为支撑，定位准确、功能互补、统一衔接的规划体系，形成规划合力。

2.加强规划和各类政策衔接协同。加强财政预算与规划实施衔接，强化中期财政规划约束，实现跨年度预算平衡。引导和鼓励银行业金融机构重点支持发展规划明确的重点领域和薄弱环节。强化发展规划对具体细分领域政策的引导约束作用，推动产业政策围绕发展规划确定的产业发展和结构调整方向，强化政策间协调配合。加强年度工作计划与发展规划的衔接，推动规划目标任务分解纳入年度工作计划，做好年度间的平衡。

第三节 强化重大项目支撑

1.加强重大项目统筹管理。健全重大项目储备库制度，布局实施一批关系全局和长远发展的标志性项目，形成建设一批、竣工一批、启动一批、储备一批的滚动机制。强化重大项目建设全过程管理，严格建设程序，提升重大项目建设质效。加强投资审

批制度与用地、环评等制度的有序衔接，为加快项目落地实施提供有力保障。

2.强化要素保障。坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走、监管跟着项目和资金走，强化对重大项目的政策支持和资源要素保障。加强项目建设资金统筹，用好国债资金、中央预算内投资、地方政府专项债券、地方政府投资等各类建设资金，积极引导社会资本参与。加强土地等资源要素保障，统筹增量和存量，切实保障有效投资项目用地需求。

第四节 加强规划评估考核

1.进一步完善评估制度。开展规划年度监测分析、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，鼓励采用人工智能、大数据等信息技术辅助评估，强化监测评估结论应用。健全规划动态调整和修订机制，在评估过程中确需调整修订的，需按照新形势新要求调整完善规划内容后报原审批主体审批。

2.完善监督考核制度。自觉接受人大及其常委会监督、政协民主监督、纪检监察监督、审计监督和社会监督，完善政府向人大、政协报告和沟通机制。推动发展规划实施情况纳入各有关部门领导班子、领导干部考核评价体系。积极开展社会公众评价，畅通社会公众监督反馈渠道。

公开方式：主动公开

深圳市坪山区人民政府办公室　　2026 年 7 月 21 日印发