

《深圳市坪山区高质量建设制造业强区“十五五”规划（征求意见稿）》听证报告

为提高政府决策的民主化、科学化水平，根据《广东省重大行政决策听证规定》和《深圳市行政听证办法》有关规定，我局于2026年6月16日14时30分至2026年6月16日16时00分在坪山区工业和信息化局535会议室举行了《深圳市坪山区高质量建设制造业强区“十五五”规划（征求意见稿）（征求意见稿）》（以下简称《规划》）听证会。现按规定将听证会情况报告如下：

一、听证会的基本情况

我局于2026年5月27日发布了《深圳市坪山区工业和信息化局关于举行〈深圳市坪山区高质量建设制造业强区“十五五”规划（征求意见稿）（征求意见稿）〉听证会的公告》，就听证内容、听证时间和地点、听证参加人的组成和产生以及听证报名时间和方式等事项进行了公布和说明。2026年6月5日发布了《深圳市坪山区工业和信息化局关于举行〈深圳市坪山区高质量建设制造业强区“十五五”规划（征求意见稿）（征求意见稿）〉深圳市坪山区高质量建设制造业强区“十五五”规划（征求意见稿）（征求意见稿）〉听证会参加人员的公告》。

本次听证会如期举行，首先听证记录员核对了听证陈述人和听证参加人到场情况，听证主持人（首席听证人）宣读了听证会参加人员名单、听证事项、听证会纪律及注意事项，也对听证参加

人的权利和义务进行告知。其次听证陈述人陈述了《规划》的相关背景、内容、依据及理由和，听证会参加人围绕《规划》发表意见和建议，听证陈述人对听证参加人提出的问题作出回应说明。最后听证陈述人对本次听证作了总结陈述。听证过程中，听证参与人以认真负责的态度对听证事项发表各自的意见和建议。听证会场井然有序，圆满完成了会议的全部议程。

二、听证参加人的产生方式及其基本情况

本次听证会通过向社会公开征集参加人员的方式，共产生听证参加人9人，其中企业代表9人，实际出席听证参加人8人。本次听证会参加人员具体情况如下：

（一）听证主持人（首席听证人）

何明新 深圳市坪山区应急管理局危化品监管科（基层基础科）科长

（二）听证组成员

傅强根 深圳市坪山区应急管理局监测预警指挥中心值班指挥部副部长

陈进耿 深圳市坪山区司法局法治服务中心负责人

（三）听证记录员

袁静霞 深圳市坪山区工业和信息化局办公室职员

（四）听证陈述人

杨阳 深圳市坪山区工业和信息化局产业规划和集群发展科职员

（五）听证参加人（共9人）

邓楚泓 深圳市鹏新旭技术有限公司总监
周玲飞 深圳市鹏新旭技术有限公司文员
薛生烈 深圳市坪山忠诚实业有限公司项目经理
钟骏峰 深圳青铜剑科技股份有限公司孵化专员
李世凤 深圳市理邦精密仪器股份有限公司项目专员
翁志利 惠芯中医药科技（深圳）有限公司总经理
徐海生 昂纳科技（深圳）集团股份有限公司经理
胡沙沙 深圳安培龙科技股份有限公司公共事务部经理
郑博书 深圳市中核海得威生物科技有限公司战略部经理
（缺席）

三、听证陈述人陈述依据、意见、理由

听证陈述人杨阳对《规划》的编制背景、经过和主要内容进行了详细解读，主要包括以下几点：

（一）背景

“十四五”期间，坪山区坚持工业立区、制造业强区，地区生产总值连续多年保持近两位数的，初步构建起以“车、药、芯、智”为主导的产业集群，实现了从产业后起之秀到跻身全国工业百强区前列的跨越。站在“十五五”开局的新起点上，为巩固拓展发展优势、应对复杂多变的外部环境、服务国省市战略大局，推进制造业高质量发展，区工业和信息化局在深入调研、反复论

证的基础上，结合坪山区实际，牵头组织起草了《深圳市坪山区高质量建设制造业强区“十五五”规划》（以下简称《规划》）。

（二）内容

《规划》主要内容分为7部分，分为序言、发展基础与面临形势、总体思路、构建现代化产业体系、构建“三区一带”先进制造产业空间、实施六大重点工程、保障措施七部分内容，主要内容介绍如下：

1. 序言

阐述规划编制背景与战略意义，明确规划在国家、省、市发展大局中的定位和编制依据。

2. 发展基础与面临形势

系统总结“十四五”时期坪山制造业取得的成就与存在的短板，深入分析“十五五”时期全球产业链供应链深度重构、新一轮科技革命加速演进、国家产能治理与供给侧改革纵深推进等宏观环境带来的机遇与挑战，重点研判以新质生产力为核心的发展动能转换趋势、以“两业融合”为牵引的价值实现路径变革，为科学确立“十五五”时期坪山制造业发展的目标任务提供坚实的现实依据和清晰的逻辑起点。

3. 总体思路

包括“十五五”时期坪山制造业发展的指导思想、基本原则、发展定位和发展目标。提出战略引领、集群共建、创新驱动、绿色低碳、开放协同的发展原则；明确到2030年的发展定位与

目标，打造一批具有国际影响力和创新力的产业集群，企业实力更加强健，产业生态更加完善，将坪山建设成为“面向全球的大湾区先进制造业核心承载区”；提出预期性的量化指标，统领后续各项任务部署。

4. 培育发展新质生产力，构建现代化产业体系

明确“十五五”时期坪山制造业发展的产业主攻方向、路径选择与项目支撑，是规划的核心内容。重点聚焦“车药芯智”4个战略性新兴产业，构建全球领先生态集群。

智能网联新能源汽车。抢占汽车产业“智能化网联化”发展机遇，加速产业链上下游向龙头企业聚集，瞄准整车制造、动力电池、电机电控、线控底盘、高性能传感器、车规芯片、自动驾驶、车载通信、智能座舱、车路云网图、检验检测与测试认证服务等重点领域，全面优化产业生态，建设全球一流的智能网联新能源汽车产业研发创新和智造中心。

生物医药与医疗器械。围绕化学创新药、生物药、原料药及中间体、研发生产外包服务（CXO）、检测服务、AI药物、体外诊断、高端医学影像设备、智能手术机器人、生命监护与支持设备、植介入器材、高端智能康复辅具等重点领域，向创新药械转型发展，推动标志性项目在深圳国家生物产业基地加速集聚，将深圳 BioPark 打造成为国内一流的生物医药产业名片。

半导体与集成电路。聚焦硅基半导体制造、封装测试、芯片设计、半导体器件、半导体装备、光计算与光载信息、集成电路

工艺拓展等重点领域，以重大项目为牵引，培育壮大产业集群，推动芯片产业高质量发展，为深圳加快建成我国集成电路发展“第三极”主阵地贡献坪山力量。

人工智能与智能终端。抢抓全球人工智能产业风口，以“AI+智能终端”为牵引，围绕智能终端、智能终端核心元器件、具身智能机器人本体、具身智能核心零部件等重点领域，打造创新产品矩阵，推动产业集群发展，完善AI生态，打造人工智能与智能终端融合创新高地。

同时，壮大新能源优势产业，布局光计算与光载信息、原子级制造、低空经济、细胞与基因、“自超滑+X”等若干潜力产业，培育新质生产力策源地；加快家具等传统产业优化升级，塑造产品矩阵新活力。通过“巩固存量、拓展增量、提升质量”的系统谋划，为坪山加快培育新质生产力、构建现代化产业体系绘制清晰路线图，提供可操作的实践路径。

5. 构建“三区一带”先进制造产业空间，塑造集约高效发展格局

明确坪山先进制造业“三区一带”功能定位和布局重点，系统构建“三区一带”先进制造产业发展空间格局，以三大先进制造园区为基，适度引导“车药芯智”集群式发展；以坪山-丹梓大道为链，串联软硬结合、一核多点的AI与未来产业发展带。

6. 实施六大重点工程，全面激活制造业发展新动能

为确保现代化产业体系构建和制造业发展目标实现，推动坪山制造业向智能化、绿色化、融合化发展，系统部署了产业韧性提升、科技创新与成果转化、人工智能+制造赋能、绿色低碳转型、两业深度融合、区域纵深协同等六大工程，将规划的战略目标转化为可操作、可落地的具体任务，为坪山制造业在新征程上实现更高质量、更有效率、更可持续的发展提供坚实支撑。

7. 保障措施

从组织保障、改革创新、空间供给、人才配置、金融支持等方面，明确保障规划实施的具体举措，强化规划落地的支撑保障，确保规划目标和重点任务顺利实现。

（三）理由及依据

《规划》属于重大行政决策事项和重大行政决策听证事项，应履行征求部门意见、公众参与等程序。根据《广东省重大行政决策程序规定》（广东省人民政府令第288号）、《广东省重大行政决策听证规定》（广东省人民政府令第303号）、《深圳市行政听证办法》（深圳市人民政府令第342号）等有关规定，组织召开本次听证会，履行法定程序，希望通过听证会收集不同领域人士的宝贵意见，提高政府决策的民主化、科学化水平。

四、听证参加人意见或者建议

本次听证会提出意见、建议或质询共计4条，梳理归纳如下：

- （一）进一步出台政策支持半导体产业发展。
- （二）更重视中小企业的需求。

(三) 投早投小的基金支持。

(四) 增加对中医药方向相关的支持。

五、听证陈述人对听证参加人提出的意见及建议的回应情况

针对上述问题,听证陈述人在听证会上进行了回应,回应内容如下:

(一)关于“进一步出台政策支持半导体产业发展”的建议。半导体与集成电路是坪山区重点发展的战略性新兴产业集群。目前,坪山已构建起涵盖设计、制造、封测、材料及应用的完整产业链,集聚了以鹏新旭、中芯国际等为代表的超200家优质企业。结合国家宏观政策,坪山正在修订半导体产业专项政策,围绕重点发展的硅基制造、光载信息、特色工艺等先进制造领域进行支持。坪山将争取通过构建更具坪山特色的精准化、差异化的集成电路产业政策,加速汇聚优质产业资源,全力打造具有国际影响力的集成电路产业带。

(二)关于“更重视中小企业的的需求”的建议。坪山已组建潜力中小企业培育库,通过定期走访等方式收集企业诉求,解决企业急难愁盼的问题。“十五五”期间将继续健全“选种、育苗、培优”企业梯度培育体系,培育更多优质企业。规划中对制造业单项冠军、专精特新“小巨人”等维度均提出了量化发展目标。同时继续推进中小企业特色产业集群发展,目前围绕汽车零部件装备制造、芯片制造等产业,鼓励企业特色化、集群化发展,2025年“坪山区汽车核心零部件装备制造产业集群”成功获批全区首

个国家级中小企业广东省中小企业特色产业集群，并成功入围国家级中小企业特色产业集群，2026年“坪山区芯片制造产业集群”入选广东省中小企业特色产业集群，“十五五”期间争取打造新的国省中小企业特色集群。此外，也将持续擦亮“链上坪山”活动品牌，促成区内龙头企业和中小企业开展合作。

（三）关于“投早投小的基金支持”的建议。坪山引导基金已参股子基金15只，子基金管理总规模近220亿元。正在与深圳市投资控股有限公司、交银金融资产投资有限公司合作计划共同发起设立“坪山AIC基金”。该基金正式成立后，将围绕深圳“20+8”及坪山“车药芯智”等战略性新兴产业进行投资，兼顾“投早、投小、投科技”、支持高校科技成果转化。

（四）关于“增加对中医药方向相关的支持”的建议。坪山将研究增加中医药赛道的战略布局。依托坪山现有的生物医药产业基础，结合“制造+服务”深度融合的产业发展态势，在构建服务型制造新生态中进一步完善中医药服务链条。引导中药生产企业向“制造+服务”转型，拓展特色中医药服务生态，做大做强中药名品；同时，积极培育“互联网+中医药”新业态，建立专业健康咨询平台与高品质中医馆，发展医养结合服务模式，争取打造具有坪山特色的中医药产业发展示范样板。

六、听证会各方争论的主要问题

无

七、听证结论

听证参加人就《规划》发表了意见，阐明了理由，他们一致认为，本次听证会准备充分、资料完备、内容公开透明、程序合法合规，同时对《规划》提出了相关疑问，坪山区工业和信息化局对问题作出回应和充分解答。听证参加人通过对《规划》的科学性、合理性、可实施性及相关问题进行了分析，提出意见，本次听证会达到了预期效果。坪山区工业和信息化局将按照重大行政决策事项相关流程推动《规划》出台发布。

专此报告。

深圳市坪山区工业和信息化局

2026年6月18日