

# 深圳市坪山区高质量建设制造业强区 “十五五”规划

(征求意见稿)

深圳市坪山区工业和信息化局

二〇二六年五月



# 目 录

序 言 .....	1
一、发展基础与面临形势 .....	3
(一) 发展基础 .....	3
1. 制造强区地位稳固，新兴产业集聚发展 .....	3
2. 数字基建加快建设，智改数转全面升级 .....	4
3. 创新能力显著增强，转化平台初步搭建 .....	5
4. 工业能效显著提升，绿色低碳转型升级 .....	6
5. 企业服务优化增强，营商环境日益改善 .....	6
(二) 存在问题 .....	7
(三) 面临形势及发展趋势 .....	7
1. 全球产业链供应链加速重构面临挑战 .....	7
2. 新一轮科技革命重塑制造业竞争范式 .....	8
3. 新一轮“反内卷”温和推进产能优化 .....	8
4. 以新质生产力驱动制造发展动能转换 .....	9
5. 以服务深度融合支撑制造业价值实现 .....	10
二、总体思路 .....	11
(一) 指导思想 .....	11
(二) 基本原则 .....	12
(三) 发展定位 .....	13
(四) 发展目标 .....	14
三、培育发展新质生产力，构建现代化产业体系 .....	16

（一）聚焦“车药芯智”4个战略性新兴产业，构建全球领先生态集群 .....	16
1. 以“车”为底座，打造新一代世界一流汽车城核心承载区 .....	16
2. 以“药”为特色，打造具有全球影响力的生物医药科技产业城 .....	17
3. 以“芯”为根基，打造具有国际影响力的集成电路产业带 .....	18
4. 以“智”为突破，打造人工智能与智能终端融合创新高地 .....	19
（二）壮大优势产业，布局若干潜力产业，培育新质生产力策源地 .....	20
1. 聚焦优势领域，打造国际领先的新能源创新策源中心 .....	20
2. 谋划前沿赛道，打造大湾区百亿级光载信息产业走廊 .....	21
3. 推动高端制造，打造面向未来的原子级制造产业集群 .....	22
4. 促进陆空融合，打造低空经济产业创新聚集区 ..	22
5. 支持转化应用，打造细胞与基因产业创新发展示范区 .....	23
6. 打造具有全球影响力的“自超滑+X”产业布局 ..	23

(三) 加快传统产业优化升级，塑造产品矩阵新活力 ..	24
1. 推动传统家具制造转型升级，打造国内知名的智能家具总部研发基地 .....	24
四、构建“三区一带”先进制造产业空间，塑造集约高效发展格局 .....	25
五、实施六大重点工程，全面激活制造业发展新动能 .....	26
(一) 筑牢产业生态根基，强化工业韧性“基本盘” ..	27
1. 稳步推动产业能级跨越式提升 .....	27
2. 动态优化企业培育与服务机制 .....	29
(二) 打通转化关键链条，挖掘场景应用“新增量” ..	31
1. 加快科技创新与成果转化落地 .....	31
2. 推动场景创新与应用推广 .....	32
(三) 推动“人工智能+制造”，赋能产业发展“新动能”	35
1. 大力推动制造业数智化转型 .....	35
2. 加快完善数据要素基础支撑 .....	38
3. 深入推进“AI+制造”发展 .....	39
(四) 推进绿色低碳发展，提升产业竞争“新优势” ..	40
1. 推动制造业绿色能源转型 .....	40
2. 加快制造业绿色升级改造 .....	41
3. 深化制造业绿色科技赋能 .....	43
(五) 深化两业融合赋能，锻造价值攀升“新引擎” ..	44
1. 构建服务型制造新生态 .....	44

2. 完善生产性服务业配套 .....	47
（六）深化区域开放协同，拓展发展纵深“辐射圈” ..	50
1. 积极融入湾区协同发展 .....	50
2. 持续深化全球开放合作 .....	52
<b>六、保障措施 .....</b>	<b>53</b>
（一）强化组织保障 .....	53
（二）深化改革创新 .....	53
（三）保障空间供给 .....	54
（四）优化人才配置 .....	54
（五）完善金融支持 .....	55

## 序 言

制造业是立国之本、强国之基，也是推动经济高质量发展的核心支撑。习近平总书记明确指出：“制造业高质量发展是我国经济高质量发展的重中之重。”当前，全球科技创新加速演进，新一轮科技革命和产业变革纵深推进，人工智能、大数据、物联网等数字技术深度融合制造体系，具身智能、光载信息、生物制造、量子信息等新兴领域加快突破，为制造业转型升级提供了前所未有的战略机遇。

“十五五”时期，是坪山深度融入粤港澳大湾区建设、打造深圳东部战略性新兴产业高地的关键五年。作为深圳市重要的先进制造业承载区，坪山必须牢牢把握高质量发展的首要任务，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，深入落实习近平总书记对广东、深圳系列重要讲话和重要指示精神，落实中共深圳市第七届委员会第十次全体会议决议，因地制宜发展新质生产力，加快推进新型工业化，以科技创新为引领、以实体经济为根基，加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系，为深圳建设制造业强市贡献坪山力量。

本规划编制依据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》《广东省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》《深圳市国民经济和社会发展第十五个五年规划

纲要》《深圳市加快推进新型工业化+高质量建设制造强市“十五五”规划》《坪山区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》以及国家和省市区有关制造业高质量发展的政策文件。

## 一、发展基础与面临形势

### （一）发展基础

“十四五”期间，坪山始终将产业作为立区之本，践行“工业立区、制造业强区”发展理念，聚焦“智能车、创新药、中国芯”三大主导产业，深入实施创新驱动发展战略，持续优化产业发展环境，培育壮大一批特色鲜明、潜力巨大的优质企业和产业集群，推动战略性新兴产业实现规模化、集聚化发展，成为推动全区经济高质量发展的重要引擎，为“十五五”期间开创“创新坪山、未来之城”建设新局面打下坚实基础。

#### 1. 制造强区地位稳固，新兴产业集聚发展

**制造业实力拔节跃升。**全区经济保持高速增长，完成规模以上工业总产值由 2395.23 亿元增长到 2025 年的 3108.09 亿元，年均增长 25.5%；规模以上工业增加值由 485.06 亿元增长到 2025 年的 940.89 亿元，年均增长 19.4%，2025 年增速 15.90%，高于全国、全省、全市及中国工业百强区各区水平，位居全市第一<sup>1</sup>；规模以上工业增加值占 GDP 比重保持高位运行。坪山连续四年入围中国工业百强区榜单，2025 年跃升至第 19 位<sup>2</sup>。**工业投资底盘稳固。**全区工业投资累计额 1379.5 亿元，占固定资产投资比重达 54%，工业主导地位突出。

**产业集聚效应加速显现。**有效衔接深圳市“20+8”战略性产

<sup>1</sup> 2025 年规模以上工业增加值增速：全国（5.9%）、全省（3.0%）、全市（5.4%）。

<sup>2</sup> 数据来源：中国信息通信研究院发布《2025 年中国工业百强区榜单》。

业集群规划，积极承接市级重大产业项目，确立七大战新产业集群<sup>3</sup>。坚持“智能车、创新药、中国芯”为坪山主导产业底色，加快构建以“6+3”产业集群为支撑的更具国际竞争力的现代化产业体系，其中三大主导产业2025年产值合计2231.91亿元，占七大战新产业集群总产值的89.8%。智能网联汽车产业已形成从汽车三电、智能驾驶软硬件、车路云一体化到整车的全产业链研发制造能力，成为全国首个有立法支撑的区级智能网联测试和商用化全域开放区。比亚迪迈入世界百强、成为全球纯电汽车销量冠军，“坪山汽车零部件智造装备产业集群”被认定为2025年国家中小企业特色产业集群。新一代电子信息产业形成半导体与集成电路、智能终端等多产业发展格局，硅基制造产能占全市比重超50%，千亿级集成电路重大产业项目建成试产，中芯深圳8英寸线达产满产、12英寸线一期达产，荣耀获评行业首家、全市唯一的国家智能制造能力成熟度四级企业。生物医药及高端医疗器械产业快速发展，复星医药大湾区总部落地，深圳国家生物医药产业基地入选“最具生物制造创新力”榜单，坪山全域纳入省药监局创新服务重点地区名单，药品批件、器械注册证和企业数量均占全市近四分之一。

## 2. 数字基建加快建设，智改数转全面升级

数字化“底座”建设牢固。前瞻布局以5G、物联网、区块链、人工智能为主的数字新基建，累计建成5G基站超4176个。

---

<sup>3</sup> 七大战新产业集群：绿色低碳、新一代电子信息、生物医药与健康、新材料、高端装备、数字与时尚、海洋经济。

备案确立数据采集、工业互联网网络服务、工业软件与 APP 服务、工业互联网系统集成解决方案、工业互联网安全服务、数字化转型诊断服务六大领域 31 家数字服务商，上线工业互联网公共服务门户网站，提供数字化转型产品和服务，赋能区域企业数字化转型。

**数智化“融合”深度发展。**累计培育 1 家国家级智能制造示范工厂、2 家国家智能制造优秀场景，荣耀、鸿合、海普瑞等 3 家企业入选工信部 5G 工厂名录。82 家企业获评智能制造能力成熟度三级及以上，其中荣耀、理邦、富满微获评智能制造能力成熟度四级，实现坪山智能制造成熟度四级企业 0 到 1 的突破。14 家企业入选深圳 2025 年首批先进级智能工厂，占比全市三分之一。认定 41 家企业为区级基础级智能工厂，遴选数字化智能化示范标杆 14 个，其中示范产线 6 条、示范车间 1 个、示范工厂 2 个、示范园区 3 个以及 5G 全连接工厂 3 个。

### **3. 创新能力显著增强，转化平台初步搭建**

**产学研融合度逐步提升。**坪山高度重视科技创新与产业创新融合发展，加强产业技术创新能力建设，市级以上创新载体由 101 个增至 215 个。加强与高校、科研机构的合作，陆续与中南大学、西北工业大学、深圳技术大学、长安大学、天津大学等高校签订战略合作协议，成立中南大学国家技术转移中心坪山中心、长安大学深圳研究院等高校科技成果转化中心 9 家，累计产出技术转化合作成果 651 项目。

**创新成果产业化平台加快引培。**培育市级以上成果转化平台 25 个，自超滑微系统中试平台、普瑞金细胞与基因药物中试平台入选工信部首批重点培育中试平台，深圳技术大学光电芯片微纳加工及测试平台、吉因加多组学测试平台入选省级中试平台。北京理工大学深圳汽车研究院入选全市唯一、全省唯四国家首批产业知识产权运营中心名单。深圳清华大学研究院超滑技术研究所制备出全球最大尺度结构超滑材料，超滑微发电机项目获评科技部首届全国颠覆性创新大赛最高奖。

#### **4. 工业能效显著提升，绿色低碳转型升级**

**加快推动绿色化转型升级。**坪山全面打造绿色低碳化产业发展格局，推动能耗强度、碳排放强度下降及用水效率提升。围绕绿色能源开发利用、综合能源系统建设、节能降碳改造、资源循环利用、绿色交通设施建设等方面开展产业园区改造，截至 2025 年底，坪山已完成 24 座产业园区绿色低碳化改造工作。贯彻落实“横纵”绿色工厂培育机制，加强绿色工厂、绿色工业园区、绿色供应链管理企业建设。截至 2025 年底，坪山有国家级绿色工厂 16 家、市级 7 家，国家级绿色供应链管理企业 2 家，国家级绿色数据中心 1 家。

#### **5. 企业服务优化增强，营商环境日益改善**

**营商服务优化与产业赋能增强。**建立区街协同工作机制，合力落实企业服务；打造全新的企业服务平台—“坪山益企行”，“十四五”期间累计解决企业诉求超 5000 项。开展“我帮企业

找市场”行动。聚焦企业供需对接，搭建产业链上下游企业深度交流平台，加强优质中小企业同头部链主企业生态协作，推动产品、技术、资本等创新要素充分融合匹配。帮助辖区中小企业拓资源、找订单、走出去、优市场，激发企业发展活力，已成功开展“链上坪山”系列活动40余场，促成比亚迪与京西重工、亿道信息与鸿合科技、华电与大佛药业、奔达康与尚水智能等企业形成合作，累计合作订单超10亿元。

## （二）存在问题

存在制造业增长动能接续不畅、各主导产业在产业价值链高端方面仍需突破、产业空间吸引力亟待增强、服务制造两业融合度不足等问题。

## （三）面临形势及发展趋势

### 1. 全球产业链供应链加速重构面临挑战

近年来，局部冲突和动荡频发，全球化遭遇逆流，技术封锁、贸易保护主义及地缘政治博弈持续加剧，各国产业链供应链布局从以成本、效率为主导转向以安全、稳定为主导，向本土化、区域化、多元化演进，全球产业链供应链加快重构。美国联合西方盟国发起的大国“负和博弈”愈演愈烈，借“去风险”之名，通过政策法规、联盟机制、贸易措施等，行“去中国化”之实，造成全球供应链体系紊乱，加剧全球供应链碎片化风险，对我国制造业形成“围堵”之势。印度、越南、墨西哥等新兴经济体工业化进程加速，在新形势下承接大量中国供应链转移，对我国制造

业形成“追赶”之势。世界百年未有之大变局加速演进，我国面临着“前有围堵、后有追兵”的双重压力。坪山坚持工业立区、制造业当家，在全球新形势下要以“强链补链延链”为核心，瞄准制造业产业链薄弱环节，增强产业链供应链韧性，打造现代化产业体系。

## 2. 新一轮科技革命重塑制造业竞争范式

人工智能是引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术，具有溢出带动性很强的“头雁”效应。近年来，人工智能技术发展迅猛，技术突破不断涌现，大数据分析、机器视觉等数智技术已在制造业领域广泛应用，生成式 AI 大模型应用加快产业变革，推动各行业生产效率极度提升，以人工智能为主导的新一轮科技革命正为全球产业带来创新与变革，“人工智能+”推动制造业向数字化、智能化深度转型。争夺科技制高点是全球各国在未来格局中占据一席之地的重要手段，美国联合盟友限制 AI 芯片等对华出口，强化技术封锁。我国虽在人工智能领域取得不少进展，但仍需加强基础研究，在突破关键核心技术、前沿技术上抓紧攻关。坪山应聚焦“人工智能+”，加强关键性技术研究，强化产学研协同创新，大力发展智能产品和智能制造装备，推动 AI 技术赋能制造业转型升级，抢占未来科技制高点。

## 3. 新一轮“反内卷”温和推进产能优化

我国正加速建设全国统一大市场，中央密集部署“反内卷”政策，通过制度性改革破解产能过剩与低价无序竞争困局。本轮

“反内卷”以温和调控为基调，聚焦增量产能限制与存量产能升级双轨并行，推动制造业向全球价值链高端跃升，其核心导向是从规模扩张转向品质驱动。**光伏领域自律减产驱动技术转型。**光伏行业前期预期过于乐观，面临供需失衡冲击，2024年后利润空间明显收缩，头部企业率先启动结构性调整。坪山光伏产业以上游装备制造为主，面临减产引发的需求收缩压力，亟需加速引导企业向新型电池/半导体设备技改、海外市场拓展及高效技术研发转型，通过技术差异化突破内卷困局。**新能源汽车竞争范式向“价值驱动”跃迁。**新能源汽车行业爆发式增长，然而，随着政策红利边际递减、市场需求增速放缓，行业从增量竞争进入存量搏杀阶段，叠加产品同质化严重，最终深陷“内卷式”竞争，各大车企通过缩短研发周期、频繁更新换代、恶意压价竞争等手段追求市场份额提升，利润空间不断被压缩。在此背景下，汽车行业将在快速渗透与激烈竞争中寻求突破，未来高质量增长将依赖龙头企业的技术领先与市场机制淘汰落后产能，竞争加速向高质量、高价值维度升级，头部企业需通过全产业链布局、智能驾驶自研、差异化产品定义建立竞争优势，提升自身议价能力。坪山作为智能网联新能源汽车强区，比亚迪等龙头企业可凭借生态链与技术积淀扩大市场份额，但亟需同步提升智驾水平与网联化能力，以响应智能化浪潮下的高质量消费需求。

#### **4. 以新质生产力驱动制造发展动能转换**

以人工智能为代表的新一轮科技革命和产业变革深入发展，

大模型、智能体、具身智能等技术正从“吟诗作画”加速转向“工艺优化、设备控制”，为制造业全要素、全链条的智能化跃迁提供历史性机遇。制造业的转型升级，可提供丰富的、真实的应用场景，是检验、迭代和推动前沿技术走向成熟和产业化的关键载体。“十五五”时期，坪山制造业高质量发展必须紧紧锚定发展新质生产力这一战略重点，并聚焦两大方向：一是**深化科技创新与产业创新融合**。牢牢把握人工智能这一关键变量，推动其与工业互联网深度融合，加速从单点智能向全链协同跨越。全面落实“人工智能+”行动，大力推动“智改数转网联”，让创新链和产业链无缝对接。二是**加快建设以先进制造业为骨干的现代化产业体系**。既要用新技术赋能传统产业“老树发新芽”，还要培育壮大新兴产业、未来产业。

### 5. 以服务深度融合支撑制造业价值实现

生产性服务与制造两业融合发展是必然趋势。生产性服务业是与制造业直接相关的配套服务业，是GDP最大板块的增长极。2025年2月，广东省发布《关于推动制造业与生产性服务业深度融合发展的若干措施》，提出大力推动制造业与生产性服务业深度融合、互促互强，打造优势产业链条、产业集群、融合示范载体和产业生态圈。2025年4月，国务院发布关于《加快推进服务业扩大开放综合试点工作方案》的批复，将深圳市等9个城市被纳入试点范围。当月，深圳市政协举行“深聊会”，就“推动深圳生产性服务业融合发展”展开研讨，市发展改革委有关负

责人表示，下一步深圳将实施融合增效工程，加快现代服务业与先进制造业融合发展，提升工业设计、检验检测、计量认证、会计审计、法律服务、管理咨询等生产性服务业专业化、高端化水平，加快研发服务、工程设计、知识产权等科技服务业创新集聚发展。“十五五”时期不仅要做强先进制造业“长板”，而且要推动现代服务业同先进制造业“两业”深度融合。

## 二、总体思路

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东、深圳系列重要讲话和重要指示精神，按照“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务构建新发展格局。紧紧围绕深圳赋予坪山的“东部中心城区、东部区域的产业科技创新中心、未来产业试验区和高新技术产业、先进制造业集聚区”等使命定位，**坚定不移走“工业立区、制造业强区”的发展道路**，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，聚焦“智能车、创新药、中国芯”主导产业，坚持创新驱动、数智赋能、绿色低碳、集群发展、开放融合，加快构建更具国际竞争力的现代化产业体系，着力提升产业链供应链韧性和安全水平。依托人工智能技术深度赋能新型工业化，推动制造业向**智能化、绿色化、融合化**方向转型升级，加速形成新质生产

力，实现从“制造大区”向“智造强区”的战略跃升，为深圳建设“全球领先的重要的先进制造业中心”提供坚实支撑，奋力打造粤港澳大湾区先进制造业核心引擎。

## （二）基本原则

**一一坚持战略引领，统筹宏观布局与微观突破。**强化顶层设计和战略导向，立足全球视野和长远发展，系统谋划先进制造业发展方向，前瞻布局战略性新兴产业和未来产业，明确重点产业集群培育路径与关键技术攻关方向，增强发展的前瞻性、整体性与协同性。同时，注重微观层面的精准施策，聚焦企业发展的现实需求与技术瓶颈，自下而上强化精准支持和服务供给，推动政策资源向创新一线倾斜。构建“自上而下”战略引领与“自下而上”需求响应相结合的联动机制，确保宏观战略可落地、微观举措有支撑，形成上下贯通、精准高效的发展格局。

**一一坚持集群共建，以链建圈与聚链成群并行。**发展集群式产业生态，形成协同创新、优势互补的良好生态，加速技术创新，促进知识共享与技术交流，激发大中小企业融通发展的创新活力。深入挖掘现有优势产业与新兴赛道、新兴业态、新兴产品之间的技术同源性与供应链相通性，推动跨领域资源整合与产业融合创新。

**一一坚持创新驱动，存量优化与增量挖掘并重。**把科技创新摆在制造业发展的核心位置，聚焦重点产业、重点环节、重点产品、重点技术，集中资源、精准发力，推动创新要素向企业集聚。

着力优化存量，加快传统制造业数字化、智能化和绿色化转型，提升全要素生产率和产品附加值。积极挖掘增量，前瞻布局潜力产业新赛道，抢占发展制高点。强化企业创新主体地位，支持领军企业牵头组建创新联合体，打通“基础研究-技术攻关-成果转化-产业应用”全链条，构建深度融合的创新生态体系，持续增强产业核心竞争力。

——坚持绿色低碳，促可持续发展与高效融合。将绿色发展理念贯穿于制造业全生命周期，加快构建绿色制造体系。大力发展循环经济，推动资源高效利用和废弃物循环再生。全面推进绿色工厂、绿色园区和绿色供应链建设，实施节能降碳改造和清洁生产升级。强化绿色标准引领和政策激励，推动产业结构绿色转型与能源结构优化协同并进，实现经济增长与生态环境保护的协调统一，打造低碳高效、环境友好的现代制造业新范式。

——坚持开放协同，深化内外联动与人才引领。积极融入双循环新发展格局，打造国际化营商环境，吸引全球高端要素。深化与港澳、莞惠等地的规则衔接和产业合作。实施更加开放的人才政策，构建多层次人才体系，强化智力支撑，激发人才创新活力，为制造业强区建设提供持久动能。

### （三）发展定位

坚持实体经济为本、制造业当家，培育壮大以“车药芯智能”为支撑的先进制造业集群，不断提高产业国际竞争力和智能化、绿色化、融合化发展水平，加快构建符合“三化三性一力”要求、

具有坪山特点和坪山优势的现代化产业体系，将坪山建设成为“面向全球的大湾区先进制造业核心承载区”。

——建设具有国际影响力的高端制造集聚高地，推动产业向价值链高端跃升，加速形成千亿级、五百亿级产业集群梯队，吸引世界级企业区域总部与研发中心落户，梯度培育重点企业与潜力企业，塑造“坪山智造”国际品牌，构建全球高端要素集聚与配置枢纽。

——构筑大湾区重要的新质生产力策源地与成果转化中心，谋划好大亚湾坪山河科技创新走廊合作、深港合作，完善“基础研究-技术攻关-中试验证-产业应用”的全链条转化机制，营造开放融合、充满活力的“热带雨林”式创新生态，推动科技创新成果高效转化。

#### （四）发展目标

立足坪山产业基础与发展实际，锚定“2030年工业总产值5000亿”总体战略目标，聚焦“车药芯智”等重点产业方向，以延链、聚链、强链、建链为抓手，系统打造一批具有国际影响力和创新力的产业集群，加快构建“两个千亿级集群引领、三个五百亿级集群支撑、一批未来赛道谋划”的现代化产业格局。

——综合发展稳中提质。制造业综合竞争力与规模效益持续增强，千百亿梯次衔接、协同发展的先进制造业体系基本形成，力争新增1个国家级中小企业特色产业集群和2个省级中小企业特色产业集群。稳固“制造业增加值占地区生产总值比重稳定在

60%以上”的坚实支撑，到2030年，全区规模以上工业总产值达5000亿元，规模以上工业增加值达1500亿元；工业项目预计总投资额2000亿元。

——**企业实力更加强劲**。由千百亿企业、单项冠军、小巨人等领衔的企业梯度实力强劲，到2030年，力争实现百亿级企业10家，单项冠军企业20家，专精特新“小巨人”企业80家。

——**产业生态更加完善**。推动先进制造业与现代服务业深度融合，持续完善覆盖研发孵化、检验检测、商务会展等多维度的生产性服务业配套体系，形成高效协同、支撑有力的产业发展生态。

——**智改数转提档加速**。深化人工智能等新一代信息技术在制造业全链条的融合渗透，加快推进制造业数字化、智能化进程。到2030年，力争先进级智能工厂突破60家。

——**绿色转型持续深化**。坚持工业文明与生态文明协调发展，积极落实国家“碳达峰”行动要求。到2030年，力争市级及以上绿色工厂和绿色供应链管理企业总数超50家，主要污染物排放量稳定控制在国家下达指标范围之内。

坪山高质量建设制造业强区“十五五”规划发展目标

序号	指标	单位	2030年目标	指标属性
1	规上工业总产值	亿元	5000	预期性
2	规上工业增加值	亿元	1500	预期性
3	工业增加值占全区生产总值比重	%	60%	预期性
4	工业项目预计总投资额	亿元	【2000】	预期性
5	规上工业企业数量	家	1200	预期性
6	百亿级工业企业数量	家	10	预期性

序号	指标	单位	2030年目标	指标属性
7	专精特新“小巨人”企业数量	家	80	预期性
8	国家制造业单项冠军数量	家	20	预期性
9	省级及以上中小企业特色产业集群	个	5	预期性
10	先进级智能工厂数量	家	60	预期性
11	市级及以上绿色工厂、绿色供应链管理企业	家	50	预期性

注：【】为2026-2030年累计值。

### 三、培育发展新质生产力，构建现代化产业体系

“十五五”期间，把握产业发展的客观规律和要求，立足全区产业基础与资源禀赋，集中资源重点发力“车、药、芯、智”四大战略性新兴产业，支持新能源优势产业升级壮大，精准研判前沿趋势布局若干潜力产业新赛道，优化提升传统产业，构建以新质生产力为核心的现代化产业体系。

（一）聚焦“车药芯智”4个战略性新兴产业，构建全球领先生态集群

#### 1. 以“车”为底座，打造新一代世界一流汽车城核心承载区

“十五五”期间，坪山将抢占汽车产业“智能化网联化”发展机遇，加速产业链上下游向龙头企业聚集，全面优化产业生态。到2030年，将坪山建设成为全球一流的智能网联汽车产业研发创新和智造中心。一是强化龙头企业牵引，支持比亚迪新能源汽车全球研发中心建设落地，吸引顶尖研发人才，带动相关产业链环节聚集。精准匹配对接比亚迪核心供应商，打造比亚迪生态协作集聚区，培育形成汽车链上企业梯次聚集生态。以重大研制项目落地为支撑，引培车规芯片、高性能传感器、域控制器、线控

底盘等智能化、网联化环节核心零部件企业；做强做优“三电”系统，推动全固态动力电池等关键技术突破。二是加强创新引领，推动北理工深圳汽车研究院、中汽研科技有限公司、比亚迪丰田等研发主体发展壮大，争创国家未来汽车产业创新中心；深化与深圳技术大学、长安大学、天津大学等高校院所合作。三是完善基础设施与测试认证服务配套，支持中汽研科技有限公司、中汽研科技有限公司、中汽院（深圳）科技有限公司、深圳渝鹏新能源汽车检测研究有限公司等权威检测机构，加快建设国家级智能网联汽车产品检验检测中心；统筹推进车路云网图一体化设施建设，打造“车路云一体化”示范区；丰富拓展提升湾区智能网联试验场功能，打造陆空一体智慧车谷。四是加强区域协同与全球布局，依托比亚迪新能源汽车全球研发中心，联动深汕特别合作区、粤港澳大湾区制造产能，联合建设以坪山为总部的智能网联汽车核心部件出海加工基地，构建“坪山研发和销售总部+湾区制造+全球出口”产业模式；支持本地核心零部件企业在海外汽车产业集聚区设立办事处、配套工厂，精准对接海外整车厂需求，构建全球化供应链体系。

## 2. 以“药”为特色，打造具有全球影响力的生物医药科技产业城

“十五五”期间，坪山将坚持“创新”发展理念，向创新药械转型发展，推动标志性项目在深圳国家生物产业基地加速集聚，构建世界级生物医药全链条创新生态。到2030年，将深圳

**BioPark 打造成为国内一流的生物医药产业名片。**一是坚持向创新药械等高附加值领域转型发展，突破产业增长瓶颈。二是加大力度招引行业龙头企业和优质管线，聚焦小分子创新药、偶联药物（XDC）、多肽药物、AI 辅助研发等生物医药前沿领域赛道布局。三是完善创新药械产业全链条服务，推动国家医疗器械产业计量测试中心、省药监局医疗器械检验检测重点前沿实验室、省药监局药械注册指导服务深圳工作站坪山分窗口等创新公共服务平台建设，搭建医企交流合作平台，建设 biopark 园区服务平台，谋划坪山企业出海平台。四是开放药械多元应用场景，推动“坪山产”创新药械在区属医院开展临床研究与示范应用，鼓励本地医药企业与康养机构合作拓展健康管理等新场景，深化医疗机构与企业间的临床研究产业化合作，进一步拓宽医疗器械产品应用范围。

**3. 以“芯”为根基，打造具有国际影响力的集成电路产业带**

“十五五”期间，坪山将抢抓“后摩尔时代”先机，推动芯片产业高质量发展，全力打造“大树耸立、林木茂密”产业生态。到 2030 年，为深圳加快建设我国集成电路发展“第三极”主阵地贡献坪山力量。一是以重大项目为牵引，打造年深圳东部硅基制造核心基地；落地一批设备、核心零部件、材料标杆企业；持续对接先进封装产线项目，引导区内企业向先进封测发展；以应用为核心牵引，引育射频、混合、MCU 等高关联度芯片设计企业。二是围绕特色优势领域布局，聚焦光通信、光传感、光显示领域，

加快发展光芯片、光电器件；抢抓第三代半导体发展契机，打造车规级碳化硅功率器件及模块产业高地。三是聚焦镀膜工艺、平面光波导、新型显示封装，拓展镀膜、刻蚀、光刻、抛光等集成电路工艺技术，在高端制造领域应用，探索纳米级、原子级精度制造，招引一批“集成电路特色工艺”制造工厂。四是前沿布局量子科技领域，孵化量子芯片和量子薄膜设备。五是支持深圳技术大学微纳加工中心、深圳超滑技术微纳加工平台等公共服务平台构建开放共享的创新生态，加速自超滑技术、光电芯片、车规级芯片产业化，形成产业集聚；重点加强汽车芯片公共技术服务平台建设，提供车规级认证测试、可靠性验证、失效分析等专业服务。六是加强周边联动，发挥深圳 Fab 厂集聚牵引作用，吸引装备、零部件、材料等配套服务单位落地。

#### 4. 以“智”为突破，打造人工智能与智能终端融合创新高地

“十五五”期间，坪山将抢抓全球人工智能产业风口，以“AI + 智能终端”为牵引，紧跟荣耀“阿尔法战略”落地，全力打造人工智能与智能终端融合创新高地。一是大力发展智能终端制造，支持荣耀、亿道数码、共进电子等链主龙头企业强化 AI 端侧大模型应用，推动传统消费级终端产品向 AI 手机、AI 穿戴设备、AI 家居等迭代升级；支持 AR 眼镜、工业级头盔、VR 一体机、超短焦距混合现实等产品研发和市场推广；支持多模态智能传感器、高性能电感等核心技术攻关。二是打造具身机器人特色产业集群，围绕环境感知、运动执行、决策控制等领域，发挥坪山智

能网联汽车产业链与具身机器人产业高度重合优势，重点发展工业机器人、智能环卫机器人等具身机器人整机制造，以及关节模组与驱动系统、灵巧手、感知系统等核心部件研发制造，引育一批有全国影响力的具身机器人企业。三是完善 AI 产业生态，围绕荣耀“1\*3\*N” AI 生态战略，规划建设 AI 产业园，完善产业链配套，打造大湾区版的“模速空间”，引入一批人工智能领域领军企业，推动荣耀 AI 产业链上企业聚集；打造 2 万平方米孵化器，集聚一批人工智能初创企业；加强与深圳技术大学等合作高校院所对接，推动科研团队项目在坪山落地转化；谋划围绕荣耀打造集研发制造于一体、生产生活生态“三生”融合的荣耀生态城。四是聚力打造新质生产力应用场景，围绕智能制造、城区治理、教育发展、医疗健康、科学技术、消费提质等重点领域，全面推动人工智能技术赋能，加速形成产业集聚。

（二）壮大优势产业，布局若干潜力产业，培育新质生产力策源地

### 1. 聚焦优势领域，打造国际领先的新能源创新策源中心

“十五五”期间，坪山将强化新能源优势产业，打造国际领先的新能源产业创新策源中心。将资源集中在已形成集群效应、市场份额和技术壁垒的储能与新能源装备两大核心领域，围绕前沿技术方向突破，提升产业链韧性。一是强化新能源装备领军企业牵引，支持区内光伏装备企业巩固既有优势基础上，重点开展薄膜钙钛矿、XBC、叠层等新型光伏电池设备研发及应用推广，

向半导体装备业务拓展延伸；支持锂电装备企业实现规模跃升，拓展新型电池装备、非锂电装备等领域布局。二是聚焦储能特色细分赛道引培，支持电化学储能、光伏储能及材料企业研发扩产，重点实现固态电池及材料研制突破，引培一批腰部储能及材料企业；依托深圳市先进储能产业园（新能源汽车启动区），吸引一批新型储能领域的创新型企业、研发机构入驻。三是加快光储充等新能源设施布局，打造一批光储充一体化示范站，推动储能应用与充电设施协同布局；鼓励南方电网新型电力系统试点及其他国企在建示范项目布局闪充设施，打造示范项目标杆形象。

## 2. 谋划前沿赛道，打造大湾区百亿级光载信息产业走廊

“十五五”期间，坪山将依托硅光与激光技术优势，谋划光载信息前沿赛道。立足坪山在硅基制造、光学显示、光通信等领域的技术优势，以及在智能网联汽车、智能终端等领域的应用潜力，探索光载信息前沿领域未来机遇。一是以领军企业重大项目为支撑，打造具有全球影响力的光载信息制造集群。支持企业强化自研光芯片能力，加速在硅光相干光组件（COSA）、1.6T/3.2T高速光模块的研发与量产，建设高端硅光模块产线，实现光交换（OCS）、车载光纤传感器等前沿技术攻关；推动企业布局高密度光互连技术、共封装光学（CPO）配套方案、有源光模块进阶开发；支持企业强化光学显示研制。二是聚焦前沿技术创新攻关，加快布局光电芯片研制，依托深圳技术大学半导体微纳加工中心打造光电芯片产业创新孵化园，引育光通信、光传感、光显示等

领域优质企业。

### **3. 推动高端制造，打造面向未来的原子级制造产业集群**

“十五五”期间，坪山将**推动制造业高质量发展，探索布局原子级制造赛道**。一是推动原子级加工领域技术研究及应用相结合，以集成电路工艺为基础，推动薄膜沉积、刻蚀、光刻、抛光等工艺技术在其他高端制造领域拓展应用，探索纳米级、原子级精度制造，加快推动特色工艺项目落地，引育一批“集成电路特色工艺”制造工厂。二是开展原子级制造关键技术装备攻关，持续推动半导体装备在先进制造领域创新突破，支持装备企业与集成电路重点企业开展联合攻关和协同创新，重点攻关原子层沉积技术、原子层刻蚀、原子级抛光等前沿技术，研发原子级制造装备。三是鼓励校企联合，围绕原子级加工技术等方向，开展原子级制造共性技术研究，打造大湾区原子级制造创新策源地。

### **4. 促进陆空融合，打造低空经济产业创新聚集区**

“十五五”期间，坪山将**把握新质生产力机遇，拓宽低空经济新赛道**。以“安全为先、因地制宜、循序渐进”为原则，释放产业与区位双重优势，高效承接城市空中交通及行业无人机发展机遇。到2030年，基本建设成为深圳低空经济领域的“综合测试先行基地、研发制造重要阵地、应用场景创新高地”。一是以重大项目为牵引，重点支持比亚迪进军载人低空飞行器制造领域，助力坪山低空经济相关企业实现整机业务突破，加速形成坪山低空经济新增长极。二是支持坪山半导体与集成电路、新能源、

智能终端等领域企业向低空经济产业融合发展，夯实零部件制造优势基础。三是围绕低空飞行保障方向，重点布局反制系统装备、空中交通管理系统等特色赛道，引育一批相关企业。四是以智能网联综合交通测试基地、深圳技术大学低空经济技术集成创新试验区等重要平台为支撑，建设一批低空起降点，形成“研发测试-生产制造-场景应用”全链条产业生态。

### 5. 支持转化应用，打造细胞与基因产业创新发展示范区

“十五五”期间，坪山将发挥先行先试，推动细胞与基因技术创新突破。一是以重大项目为牵引，以龙头企业带动产业生态，重点支持普瑞金发展壮大，发挥领军作用，带动坪山细胞与基因产业生态聚集，市区合力引进行业领军企业复星凯瑞，全面提升坪山在细胞治疗领域的综合水平。二是聚焦前沿技术创新攻关，加快布局干细胞治疗药物的研发和修复医学发展，支持普瑞金开展技术攻关项目，支持华南细胞工厂（深圳细胞谷）等创新服务平台扩大应用，推动关键设备技术创新，全面提升细胞与基因治疗领域的原始创新能力和产业发展能级，引育一批细胞与基因企业。

### 6. 打造具有全球影响力的“自超滑+X”产业布局

“十五五”期间，坪山将打造具有全球影响力的“自超滑+X”产业集群。一是在充分依托市、区政府及深圳清华大学研究院引入的自超滑技术创新资源、重点企业和重大项目基础上，系统推进以“自超滑+X”为核心的融合发展路径，着力攻坚自超滑材

料和共性技术突破,推动自超滑微发电机、自超滑微纳射频器件、自超滑微特电机等产品在新一代通讯、无源物联网、具身智能等领域的应用示范和规模化推广,并逐步向新一代存储、可重构芯片等前沿方向延伸。二是谋划建设深圳市自超滑研究院,积极探索科研组织、成果转化和产业培育相结合的新机制、新模式,持续拓展自超滑技术的应用场景和产业边界。三是进一步完善“自超滑+X”产业全链条服务体系,推动概念验证中心、自超滑微系统中试平台等公共服务平台建设,协调推进自超滑相关配套产业和上下游企业向坪山集聚发展。四是强化市区“自超滑”产业规划布局联动,积极承接推进“自超滑”相关重大项目落地。

### (三) 加快传统产业优化升级,塑造产品矩阵新活力

#### 1. 推动传统家具制造转型升级,打造国内知名的智能家具总部研发基地

“十五五”期间,坪山将立足现有产业基础,以创新驱动为核心,重点通过**智能化赋能、设计创意引领、材料融合创新**等关键路径,推动坪山家具产业从传统制造向智能化、时尚化、绿色化全面转型,打造国内知名的智能家具总部研发基地。一是以重点企业为标杆,构建智能家具产品矩阵。支持家具细分龙头,深化物联网、大数据、人工智能、传感器等前沿技术与家具产品的深度融合,打造覆盖多元场景、兼顾美学与功能的智能家具“拳头产品”矩阵,引领行业技术升级与产品迭代。二是推动传统家具制造向智能化、绿色化深度转型。支持企业实施智能化改造,

提升生产流程与管理的数字化水平；鼓励优化生产工艺，推广应用绿色环保材料，降低能耗与排放，构建高效、清洁、低碳的现代家具制造体系。

#### **四、构建“三区一带”先进制造产业空间，塑造集约高效发展格局**

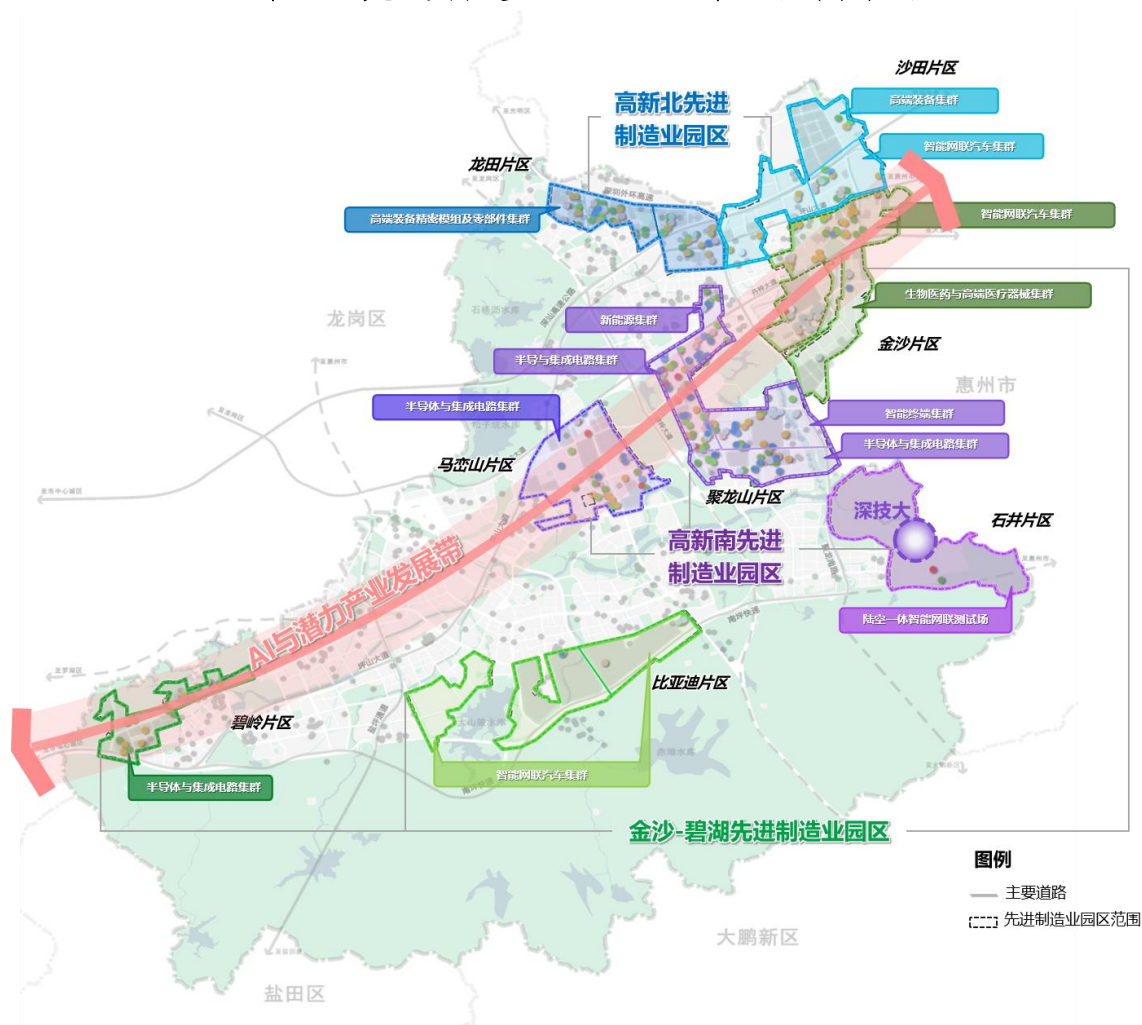
以“集约高效、产城融合”为原则，系统构建“三区一带”先进制造产业发展空间格局，以三大先进制造园区为基，适度引导“车药芯智”集群式发展；以坪山-丹梓大道为链，串联软硬结合、一核多点的AI与潜力产业发展带。全面提升产业承载力、创新策源力和集群竞争力，有力支撑新质生产力培育和潜力产业布局。

**强化“三区”核心承载功能，推动产业集群化、特色化发展。**依托金沙-碧湖、高新北、高新南三大先进制造园区，差异化布局重点产业方向，适度引导产业集群式布局，打造定位清晰、特色鲜明、协同联动的新质生产力核心承载地。其中，金沙-碧湖先进制造业园区重点引导生物医药与高端医疗器械、智能网联汽车及半导体与集成电路企业聚集发展；高新北先进制造业园区重点引导智能网联汽车、高端装备及精密零部件企业聚集发展；高新南先进制造业园区重点引导半导体与集成电路、智能终端、新能源企业聚集发展，并加快构建陆空一体智能网联测试场。

**打造“一带”创新走廊，促进软硬协同、多点联动发展。**依托坪山大道与丹梓大道联通形成的交通主轴，有机串联沿线重点

产业载体与创新节点，重点将 AI 终端上市公司集聚区（沙田片区）、坪山 AI 产业园（城投智园）、坪山 AI 未来营（青铜剑大厦等）、荣耀全球制造基地、深圳东部中心电子科技软件谷（正奇未来城）、市级软件名园（创新广场片区，拟申请）、深圳细胞谷（细胞与基因）等潜力产业重点企业链接，形成交通便捷、载体丰富、软硬融合的 AI 与潜力产业发展带。

### 坪山区先进制造业“三区一带”空间布局



## 五、实施六大重点工程，全面激活制造业发展新动能

## （一）筑牢产业生态根基，强化工业韧性“基本盘”

坚持把产业链高质量发展作为核心引擎，把增强工业安全韧性贯穿于产业能级提升、企业培育与服务全过程，着力构建自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。

### 1. 稳步推动产业能级跨越式提升

**推动先进制造业集群跃升。**重点聚焦智能网联汽车产业，以超常规力度打造具有全球竞争力的产业集群，围绕链主企业的高价值供应链环节，系统实施强链、补链、固链、拓链工程，全面提升产业链韧性与协同效率，到2030年将智能网联汽车产业打造成为韧性强劲的两千亿级集群，形成生态化发展的五千亿级产业核心支撑。同时，聚焦人工智能与智能终端、半导体与集成电路、生物医药与医疗器械、新能源等重点领域，深耕新一代智能终端、具身智能机器人、高端芯片、化学创新药、高端诊疗、新型电池等特色细分赛道，紧抓国产替代机遇，集中力量突破关键核心技术，打造一批技术领先、市场主导的拳头产品，同步强化核心零部件本地配套能力建设及应急供应能力建设，培育一批具有全国乃至全球影响力的龙头企业，力争到2030年再新增1个千亿级产业集群，形成“两个千亿级引领、三个五百亿级支撑、一批特色赛道突破”的发展格局。

**健全先进制造业集群梯次培育机制。**围绕重点产业集群精准绘制并动态完善产业链全景图谱，标识关键节点与潜在风险点，定期开展产业链断链风险排查，精准培育、招引一批关键环节、

薄弱及缺失环节的制造业项目，强化龙头企业引领作用，带动上下游中小企业融通发展，共同构建安全稳定、协同高效的产业链供应链生态体系。面向集群前沿发展与战略需求，支持领军企业参与国家和省市级重大创新平台建设，统筹布局产业集群共性技术平台，构建开放协同的创新网络，分集群制定技术创新与产业发展路线图，推动集群内龙头企业联合配套企业、高校与科研机构开展协同研发、设计与制造，加速创新产品开发与迭代升级，组织实施一批产业链协同攻关与重大科技专项。梯度培育具备核心竞争力和特色优势的先进制造业集群，持续扩大集群规模、提升发展质效，全面增强集群创新力、竞争力和辐射带动力，建立健全集群发展监测与评价机制，培育形成结构合理的省级、国家级产业集群后备梯队，力争到 2030 年新增培育 1 个国家级中小企业特色产业集群和 2 个省级中小企业特色产业集群。

**发展更高能级制造业总部经济。**以先进制造产业园区、专业化园区和高品质办公楼宇为主要载体，围绕构建现代化开放型产业体系，聚焦产业转型升级与价值链高端攀升，重点加快发展汽车、新能源装备、人工智能与智能终端、电子信息、生物医药等先进制造型总部，打造若干具有全球影响力的总部制造基地。推动“制造+研发设计+供应链管理”全链条融合，通过集中资源、优化配置实现规模效应和协同效应，进一步强化坪山制造的能级和影响力。实施“总部研发+高端制造”策略，针对以投带引类项目，推动高端制造基地与区域研发总部同步落地；针对产能外

溢和转移企业，以留住总部、研发和核心制造环节为目标，依托飞地园区合作模式，推动传统制造环节有序转移至深汕合作区、惠州、东莞等周边区域。

**强化重点工业基础能力。**聚焦核心零部件与基础电子元器件研发突破、关键基础材料短板补齐、先进工艺能力夯实，组织一批产业基础再造和产业链协同攻关项目，增强产业链自主可控水平。重点围绕智能网联汽车、智能终端、高端装备等领域，提升高端芯片自给率，支持国产零部件进入龙头企业供应链，支持搭建零部件测试验证平台，突破一批核心零部件与基础电子元器件。围绕新能源（固态电池、燃料电池）、半导体与集成电路、高端医疗器械、智能机器人等领域，组建关键材料创新联合体，加快发展电池关键材料、高端电子化学品、新型敏感材料等短板与新型材料，力争突破一批关键基础材料。面向半导体与集成电路、新能源、智能传感器、高端装备与仪器等重点方向，推动减材、等材、增材、电子加工等工艺朝绿色高效精准方向升级，突破一批标志性先进制造工艺。

## **2. 动态优化企业培育与服务机制**

**建立健全企业梯度培育体系。**以“选种、育苗、培优”为实施路径，构建小升规、规做精、精上市、市做强梯度培育体系，实现“筛选培育有标准、成长升级有路径”的全流程覆盖，实施“关键核心技术-产品-企业-产业链-产业集群”的全过程培育。一是建立健全坪山潜力企业培育库，基于发展质量、创新能力、

成长爆发力等企业发展情况，科学合理建立潜力企业动态遴选机制，通过设置营收总额及增速、研发强度、专利数量等多项量化指标，精准识别具备持续创新动能与市场爆发潜力的企业群体，每年遴选发现一批优质潜力企业，坚持分类指导、重点培育、跟踪服务，实行“有进有出”的定期动态管理。

**二是强化腰部企业专业服务赋能**，打造“腰部”企业梯队，联合属地街道对不同层次企业建立常态化联系机制，在技术研发、市场拓展、人才引育等方面给予专项扶持，重点支持腰部企业嵌入链主企业供应链安全协同体系，形成“发现一批、培育一批、储备一批”的滚动压茬推进培育格局；构建“服务专员+专业团队”的专业辅导模式，聚焦重点产业集群，为腰部企业提供更多技术创新、上市辅导、创新成果转化与应用、数字化智能化改造等专业化服务，引导更多市场资金投向专精特新企业。

**三是完善企业上市梯度培育机制**，鼓励符合条件的制造业企业加入上市种子企业库，分层分类做好跟踪辅导，针对企业具体情况，联合辖区证券公司及中介服务机构挂点共同培育；联合上交所、深交所、北交所等持续性开展“星耀鹏城”拟上市企业培训活动，帮助企业利用资本市场融资，争取推动一批制造业企业上市。

**四是培育高能级全球领先企业主体**。重点围绕现代化产业体系，储备一批具有冲击全球领先潜力的企业清单，在市场拓展、产能扩张等方面给予全方位服务，支持储备企业通过跨国家、跨地区、跨行业并购重组实现规模跃升，争取培育一批百亿级、十亿级工业企业。

**构建企业高质量发展服务体系。**聚焦企业从设立、成长到壮大各阶段的核心需求，打造覆盖全生命周期、高效协同、精准响应的服务体系。深化产业链精准供需对接服务，围绕链主企业供应链图谱，系统梳理关键原材料、核心零部件及配套服务需求，精准招引具备技术优势和配套能力的上下游优质企业。持续性高质量组织“我帮企业找市场”“链上坪山”“坪企优品展”等系列供需对接活动，推动辖区中小企业深度融入链主企业研发、采购与质量管理体系，引导企业参与产业链安全协同攻关，拓展区内协同与湾区协作，助力企业拓展市场、提升能级，实现大中小企业融通发展，加快形成“龙头引领、配套集聚、协同共生、安全强韧”的产业生态。

## **（二）打通转化关键链条，挖掘场景应用“新增量”**

坚持推动科技创新与产业创新深度融合，以科技创新引领产业升级，以产业需求倒逼技术突破，打通从原始创新到规模化应用的全链条通道，加速新质生产力落地转化。

### **1. 加快科技创新与成果转化落地**

**加强原始创新与关键技术攻关。**聚焦制造业高端化发展的瓶颈与需求，力争在半导体与集成电路、高端装备与仪器等重点领域产出一批标志性原创成果，全面提升产业链核心竞争力。以技术创新引领战略性新兴产业升级，瞄准智能网联、AI制药、量子芯片、人工智能终端、具身智能机器人等新赛道，加大“车药芯智”产业关键技术攻关力度；实施科技重大专项市区联动机

制，率先在新能源等优势领域开展攻关；前瞻布局潜力产业技术制高点，重点加强光载信息、原子级制造、低空经济、细胞与基因等潜力产业的前沿性、颠覆性技术研发攻关，夯实产业接续发展的技术根基。

**推动产学研用深度融合与科技成果高效转化。**构建以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的协同创新体系，推动创新要素向产业一线集聚。一是**强化本地核心策源与转化能力**，重点支持深圳技术大学建设世界一流应用型大学，打造环技术大学创新创业生态圈，支持坪山产学研合作单位成立转化中心，打通“校园-企业-产业”转化通道；推动深圳清华大学研究院超滑技术研究所、深圳湾实验室坪山生物医药研发转化中心、北理工深汽院、南科大坪山生物医药研究院等科研机构向成果转化功能型平台转型，促进科研成果与产业需求紧密对接，为加快推进新型工业化提供有力支撑。二是**积极引进外部创新资源**，推动更多共性技术中试平台、检验检测中心、科技成果转化基地布局坪山；以中南大学国家技术转移中心坪山中心为示范案例，面向天津大学等高校科研院所，引进更多“轻资产”运营的高校技术转移平台，促进先进成果落地。三是**深化开放合作与国际链接**，加强与国内外技术转移机构的合作，深度链接国际化的科教资源、全球化的专业服务，更好实现“全球研发、坪山转化”。

## **2. 推动场景创新与应用推广**

以场景应用为牵引，推动科技创新成果在真实产业场景中快

速验证、迭代与规模化应用，实现以场景促创新、以应用带产业。**深化国家级车路云试点示范项目运营。**全面建成车路云一体化项目，支撑深圳完成‘国家车路云一体化试点’建设任务，深化‘深圳车路云核心示范区’运营。依托已建成的全域开放道路智能基础设施，构建全链条场景验证环境，为企业提供从研发测试到商业化落地的无缝支持，显著降低技术迭代与产品孵化的成本门槛。深度挖掘车路云一体化平台的数据价值，借助大模型等前沿技术，构建高质量、高精度、高鲜度的城市级数据服务体系，打造低门槛、高效率的数据应用标杆，为企业在模拟仿真、道路测试、商业运营等关键环节提供业内领先的验证环境，助力产品快速迭代与标准化创新，加速形成具有全球竞争力的智能网联产业集群。

**打造全域开放的全天候无人车配送生态圈。**着力规划自动配送全域开放测试及应用，推动无人车规模化应用，打通智能化配送“最后一公里”，提供数字经济新增长点。以美团、白犀牛、新石器等无人车龙头企业为抓手，开展无人车配送商业化试点运营，先行先试。在快递配送、同城配送、外卖配送、自动售货等业务领域重点铺开，辐射延伸至冷链物流、社区配送、医疗物资配送等各类城市配送应用场景，充分发挥自动驾驶配送“短程接驳”功能属性。完善自动驾驶配送基础设施智能化改造，建设智慧物流枢纽、智慧物流园区等新型物流基础设施，落实无人配送车辆集中运营和管理服务。完善无人小车与车路云网图一体化联

通，推动“单车智能+车路协同”全域全网全覆盖。

**扩展面向产业、政务和商业的车联网运营场景。**面向龙头企业，拓展满足比亚迪、华为对于L3级别及以上自动驾驶的车联网技术测试需求。扩展面向交警的安心出行应用示范、面向交通管理的公交优先应用示范、面向应急管理示范应用、面向城市管理的基础设施巡检示范等。推动末端配送、无人清扫、智慧停车等商业运营场景落地。探索开展基于5G的编队行驶、远程驾驶等高级别自动驾驶应用场景。

**推动低空飞行器场景化应用，打造“低空+”应用标杆。**从需求端出发，探究应用场景拓展对低空经济的现实驱动作用。鼓励企业不断在无人机飞行保障、物流运输、医疗物资配送等领域等打造低空应用场景，加强发展“低空+高层消防”“低空+物流运输”“低空+科普培训”“低空+文娱竞赛”“低空+农林植保”等新业态，引导形成常态化需求。

**打造数字化“光储充一体化”应用的全球示范城区。**加快光储充等新能源设施布局，深化应用多项系统集成和低碳能源技术，构建新型电力系统示范场景，打造“低碳、坚强、智慧、柔性”智慧能源愿景。结合先进储能技术，通过智能能量管理系统实现电能的动态存储与优化调配，有效解决可再生能源发电的间歇性问题。同时配套建设智能化充电桩网络，依托物联网和大数据平台，实时监测充电需求与电网负荷，动态调整充电功率与储能释放策略，既满足电动汽车用户的快速补能需求，又实现削峰

填谷，降低电网运行压力。通过数字孪生技术对系统进行全生命周期仿真与优化，并接入坪山区智慧城市管理平台，形成“源-网-荷-储”协同互动的低碳能源闭环，为全市乃至大湾区提供可复制的“零碳园区”样板，助推“双碳”目标落地与新能源产业集聚发展。

**推进多领域 AI 场景创新应用。**在数字政府、政务服务、先进制造等领域持续挖掘人工智能应用场景机会，加快新质生产力场景化落地，重点打造 AI+智能制造、AI+城区治理、AI+教育发展、AI+医疗健康、AI+科学技术、AI+消费提质等一批“人工智能+”标杆应用场景。加速推进“城管+AI”场景应用，以酷哇机器人等人工智能环卫企业为抓手，持续推进无人清扫作业新场景试点，鼓励环卫企业推进智能环卫设备升级，提高无人驾驶环卫车、环卫机器人等产品的配置比例。

### （三）推动“人工智能+制造”，赋能产业发展“新动能”

坚持把“人工智能+制造”作为推进新型工业化的重要突破口，以数智化转型为主线，以场景应用为牵引，加快构建从数字基础设施到行业垂类模型、从智能工厂到融合业态的全链条赋能体系，推动人工智能深度嵌入制造业研发、生产、管理、服务全环节，加速形成新质生产力，为产业高质量发展注入强劲新动能。

#### 1. 大力推动制造业数智化转型

**构建数字服务商梯队体系，实现供需精准匹配。**设立数字服务商与企业对接服务中心，整合区内数字服务商资源，遴选具备

人工智能赋能新型工业化成功经验的服务商，建立涵盖服务内容、技术能力、成功案例、联系方式等关键信息的服务商信息库。围绕家具、钟表、皮革等传统产业，系统梳理制造业企业数字化需求清单，明确企业规模、行业领域、具体需求点等要素。基于现有数字转型公共服务平台，嵌入“坪山区数字服务供需对接平台”，企业可在线发布自身所需的数字化服务或软件需求，服务商上传适配行业、企业规模、核心功能模块的解决方案，平台运用 AI 算法进行供需标签智能匹配，实现“需求一键发布、服务方案精准推送”。

**降低企业数智化转型成本。**创新数字化转型改造贷产品，推出以“数据资产增信+全面风险管理”为基础的企业数字化转型和智能化改造的专项非标准金融产品，推动金融机构利用数据增信替代抵押担保等传统增信模式，引入高维特征计算和海量数据处理技术，构建统一的风险量化数据云存储平台，提升风险量化数据管理和应用能力。搭建市场化数字转型融资平台，组织银企对接活动，定期发布企业的融资需求信息，促进银企沟通与合作，提升企业信贷融资可得性；引导风投机构关注坪山数字化企业，为创新型数字企业提供股权融资支持；鼓励担保机构为企业提供融资担保服务，降低企业融资门槛与成本。建立区级“数字化技改项目白名单”，优先推荐白名单企业申报市级专项资金。

**推进智能工厂梯度建设。**普及基础级智能工厂，鼓励企业开展数字化网络化基础能力建设，围绕智能制造典型场景部署关键

智能制造装备、工业软件和系统，实现核心数据实时采集、关键生产工序自动化、生产与经营管理信息化。培育先进级智能工厂，以基础级智能工厂为培育对象，鼓励企业提升数字化网络化集成能力，广泛部署智能制造装备、工业软件和系统，实现生产经营数据互通共享、关键生产过程精准控制、生产与经营协同管控。提升卓越级智能工厂，在先进级智能工厂基础上，鼓励企业体系化部署智能制造装备、工业软件和系统，实现设计生产经营数据集成贯通、制造装备智能管控、生产过程在线优化，开展产品全生命周期和供应链全环节的综合优化。选树领航级智能工厂，以卓越级智能工厂为重点对象，鼓励企业推动新一代人工智能等数智技术与制造全过程的深度融合，实现装备、工艺、软件和系统的研发与应用突破，探索未来制造模式，带动产业模式和企业形态变革。

**构建服务区域智造的 AI+精密柔性加工中心。**面向“小批量、多品类、快迭代”的市场需求，重点支持机加工企业建设柔性制造单元（FMC）、柔性制造系统（FMS）和数字化生产线。鼓励应用模块化、可重构的工装夹具与数控系统，推广快速编程、智能排产与协同制造技术，大幅缩短产品从设计到量产的周期，构建对市场需求高度敏感的快速响应制造体系。瞄准智能网联汽车、高端医疗器械、具身智能机器人、高端装备等坪山战略性新兴产业领域的精密零部件需求，支持企业攻关纳米级磨削、超精抛光、微米级铣削等工艺，发展微米级/纳米级精度的复杂曲面、薄壁

件、异形件等超精密加工能力，提升高硬度、耐高温等特种材料加工水平。

## 2. 加快完善数据要素基础支撑

**推进数据要素集聚流通。**推动公共数据资源汇聚共享，深化“一数一源一标准”治理，聚焦制造、医疗、交通、城市治理等行业需求，打造一批行业开放语料库与测试数据集。推出“数据券”政策，切实降低企业用数成本。积极探索公共数据确权登记和授权运营，围绕车联网等行业数据推进公共数据流通交易，联动深圳数据交易所设立区数据要素服务工作站。开展授权运营机构遴选，引进培育一批创新能力强、成长性好的数据商和第三方专业服务机构，共同探索公共数据授权运营新模式、新场景。鼓励链主企业成立数据要素汇聚联盟，制定统一的行业数据采集、脱敏、标注标准，围绕业务场景设立“供需匹配沙盒”，提升上下游供需调度能力。鼓励企业共建场景驱动、技术兼容、标准互通的行业可信数据空间，促进企业数据共享共用。

**持续升级网络基础设施。**加大对 5G-A 网络、万兆光纤网络等新一代通信网络建设力度，落实《深圳市极速宽带先锋城市 2025 年行动计划》“鹏城满格先锋领航”专项行动要求，协同推进先进制造业园区 5G 网络提升，在坪山高新区、生物医药加速器 12 个重点园区强化 5G-A 基站布局，推动园区 5G 网络覆盖能力显著提升。同步部署边缘计算节点（MEC），在比亚迪数字孪生工厂、中芯国际 12 英寸产线等场景实现工业数据本地处

理，确保时延控制在 20ms 以内，推动万兆光网与 5G-A 网络在工业领域融合应用，支撑产业数字化转型。推动“产线智能管理公共平台”建设，按照能耗等级分行业对高耗能细分领域分批实施设备改造，为区内企业提供设备故障预警、工艺参数优化等数字化升级软件运营服务。

### 3. 深入推进“AI+制造”发展

**加快 AI 赋能工业软件研发应用。**深度挖掘 AI 在设计、研发、制造、经营等工业软件中的应用，推动“CAX+AI”“PLM+AI”“MOM+AI”等 AI 赋能工业软件产品的研发及推广应用。面向半导体与集成电路、智能网联汽车、新能源、高端装备等重点领域需求，探索应用“专用软件+AI”，提升集成验证能力，形成智能化、体系化服务能力。

**打造特色行业细分领域数字垂类模型。**鼓励坪山企业与深圳大学、南方科技大学、深圳技术大学等高校和科研机构的合作开发工业垂类模型，面向坪山主导产业，重点围绕产品研发创新、设备智能交互、生产管控优化、经营管理自动化等场景落地应用。优先推动智能网联汽车领域自动驾驶仿真模型、生物医药领域药物研发模型等资源与区内企业精准对接，打造特色行业细分领域数字垂类模型。推动建设行业垂直领域 AI 模型开源平台“坪山智造模型库”，整合工业场景数据与 AI 技术资源，打造垂直领域预训练模型集群，覆盖设备预测性维护、缺陷检测、工艺优化等核心环节，推动区内企业以“低成本微调”替代“从头开发”，

加速智能化转型。

**推动人工智能在制造业规模化应用。**系统推进人工智能赋能新型工业化，推动从单点突破向全链条系统赋能迈进。支持在坪山重点产业领域开放人机协同、智能排产、智能质检、预测性维护等高价值场景，推动人工智能技术实现行业规模化应用。积极培育制造业企业平台化设计、智能化制造、个性化定制、网络化协同、服务化延伸、数字化管理等新业态新模式，推动产业全要素智能化发展。

#### （四）推进绿色低碳发展，提升产业竞争“新优势”

坚持把绿色低碳发展作为制造业转型升级的重要方向，以能源结构优化为牵引、以绿色改造升级为重点、以科技赋能为支撑，推动制造业全链条、全周期绿色化，加快形成绿色生产力，构建经济效益与生态效益相统一的发展格局，不断提升产业竞争新优势。

##### 1. 推动制造业绿色能源转型

**推进能源低碳转型与高效利用。**以碳达峰试点建设为引领，大力发展绿色低碳能源，持续提升绿色能源使用比例。加快推动分布式光伏规模化发展，拓展“光伏+”多元化应用场景，持续推进光储充一体化项目、车网互动站、新能源充电桩等建设。加快推进华电坪山二期项目建设，推动能源梯级利用。

**支持制造业绿电交易。**引导和支持制造业企业参与绿电和绿证交易，支持制造业大型用电企业签订绿电交易中长期协议。鼓

励制造业集聚的园区探索以园区为购电聚合体的新型绿电交易模式，提升园区制造业绿色竞争力。鼓励制造业企业按照绿色电力认证规则，积极开展自发自用可再生能源绿电认证。

## 2. 加快制造业绿色升级改造

**推进制造业企业节能降碳升级。**引导和支持制造业企业制定绿色低碳发展目标和实施方案，建立健全节能降碳管理机制，定期开展员工培训，强化绿色发展意识。持续开展能效“领跑者”引领行动，推广应用国家工业节能降碳技术装备，鼓励企业采用先进、成熟、适用的技术工艺和设备，重点围绕供冷供热系统、空压系统、电机、变压器等主要用能环节，开展能效提升专项行动。鼓励制造业企业探索减污降碳协同路径，推进污染深度治理与节能降碳协同增效，探索开展 VOCs 等污染物与温室气体排放协同控制改造提升，打造减污降碳协同控制标杆项目。深入推进强制性清洁生产，提高制造业企业清洁生产水平。

**持续推进产业园区绿色低碳改造。**鼓励制造业集聚的园区对标绿色工业园区建设要求，推进产业园区绿色低碳改造，打造绿色示范园区、“零碳”园区，全面提升产业集聚区绿色低碳化发展水平。鼓励新建工业厂房采用光伏建筑一体化（BIPV）建设，在产业集聚区推广光储直柔、光储充一体化、绿色微电网等新能源应用，建成一批创新示范项目，建设多能互补的综合能源站，提升园区能源自给能力。因地制宜配套建设污水集中处理等设施，全面提升园区环境基础配套设施。加快构建大气污染防治调

度系统，搭建“空天地”一体化环境空气质量监测体系，对重点工业园区开展 VOCs 定期巡查溯源走航监测分析，提高园区污染防治能力。

**提升资源节约循环利用水平。**深入推进循环经济助力节能降碳，鼓励资源循环型生产模式，提升工业废弃物循环利用率。推进工业固体废物源头减量，构建布局合理、交售方便、收购有序的一般工业固体废物回收网络，提升绿色制造服务能力，促进工业固体废物回收循环利用。引导电器电子、汽车、电池等生产企业落实生产者责任延伸制度，鼓励生产企业利用售后服务网络，与符合条件的分拣中心、拆解企业、再制造企业合作建立逆向回收利用体系，完善动力电池回收利用体系，开展动力电池梯次利用及再利用产业试点示范。强化工业废水循环利用管理，鼓励半导体与集成电路等高废水排放行业企业积极采用先进节水技术、工艺和设备，推进工业废水梯级循环利用，打造工业废水近零排放示范园区。

**建立绿色制造培育库。**积极创建国家、省、市绿色工厂、绿色工业园区、绿色供应链管理企业，按照“储备一批、培育一批、打造一批”的原则，实施动态分类管理，构建“培育企业-市级绿色制造单位-省级绿色制造单位-国家级绿色制造单位”梯次发展体系，引导和支持培育对象持续提升绿色发展水平。

**打造绿色低碳供应链。**鼓励现代化产业供应链核心企业将绿色制造理念融入设计、建造、采购、生产、营销、运输、储存、

使用、回收处理全过程，以用地集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化为目标，持续提升绿色制造能力，发挥“链主”企业引领作用，带动供应链上下游企业协同推进企业绿色低碳转型，构建绿色低碳供应链。

### **3. 深化制造业绿色科技赋能**

**加快绿色低碳技术创新研发。**鼓励企业、科研院所、研发机构开展协同攻关，为制造业企业提供绿色制造技术难题解决方案。在新一代信息技术领域，提升数据中心信息化基础设施能效水平，推动低功耗芯片等技术产品应用；在智能网联汽车领域，开展汽车零部件再制造试点，探索开展汽车零部件再制造共性关键技术、成套工艺和装备的开发与工程化；在新能源领域，加强储能技术研发，加快废旧光伏组件等新型固废综合利用技术研发及产业化应用。

**推动数字赋能产业绿色发展。**鼓励企业、园区建设能源资源碳排放信息化管控、污染物排放在线监测等系统，实现生产过程物质流、能量流等信息采集监控、智能分析和精细管理。推动制造业重点用能单位安装电力系统远传检测仪表或建成能源管理中心，接入市级能耗在线监测平台，实现一级、二级能源计量数据在线采集和实时传送。建立产品全生命周期绿色低碳基础数据库，开发全生命周期评价、数字孪生系统等工具，提高绿色产品供应链协同水平。加快建立园区数字化碳管理体系，协同推进能源数据与碳排放数据的采集监控、智能分析和精细管理。

开展绿色低碳先进适用技术示范推广。支持可再生能源并网、分布式及微电网的规模化储能集成技术应用示范，推动近零碳社区的技术应用示范。积极推进集光伏发电、光热利用、储能、直流配电、柔性用电于一体的“光储直柔”建筑建设技术试点示范。

#### （五）深化两业融合赋能，锻造价值攀升“新引擎”

坚持把先进制造业与现代服务业深度融合作为推动产业价值链攀升的关键路径，以服务型制造新生态构建为牵引，以生产性服务业配套完善为支撑，推动制造企业向“制造+服务”转型，促进制造业与服务双向赋能、协同升级，不断提升产业附加值和核心竞争力，锻造高质量发展新引擎。

##### 1. 构建服务型制造新生态

鼓励探索服务型制造新模式新业态。鼓励链主企业、制造业单项冠军企业、专精特新“小巨人”企业等优质制造企业，积极探索服务型制造新模式、新业态、新产品。支持龙头企业打造融合智能硬件、信息服务与生态协作的综合平台，构建关键要素开放共享的生态合作体系，形成“产品-服务-生态链”协同发展格局。支持制造企业提升数字化服务能力，集成远程监控、能耗优化、预测性维护等功能，围绕整机设备提供涵盖软硬件配置、系统集成、运维管理与回收再利用的整体解决方案与全流程服务，延伸“整机-数据-解决方案-全生命周期服务”交付链条。引导制造企业结合厂区资源与技术优势，建设线下体验中心、智能展

厅等场景设施，开展车间参观、互动体验、研学教育等活动，打造有影响力的工业旅游品牌；同时鼓励企业构建柔性化、智能化生产系统，推动零件标准化、配件精细化、部件模块化和产品个性化重组，增强大规模个性化定制能力，满足“产品-体验服务-个性化定制”多元消费需求。到2030年，形成一批服务型制造新模式新业态“坪山样本”，争取培育国家级、省级服务型制造示范单位，推动服务型制造理念广泛普及，示范企业服务收入占营业收入的比重显著提升，制造业向价值链高端转型的态势更加显著。

**支持制造企业延伸高价值服务链条。**立足坪山现代化产业优势，引导和鼓励有条件的制造业企业立足产业特点和基础，聚焦产业链上下游高附加值服务环节，发展全生命周期服务、定制化服务、总集成总承包、供应链管理、工业设计、共享制造、检验检测认证、信息增值与智能服务等服务型制造模式，提供特色化、专业化、高效化的增值服务。**装备制造企业重点向定制化集成化服务延伸。**鼓励装备制造企业建立大数据服务平台，加快由制造企业向系统集成和整体解决方案提供商升级。鼓励光伏设备、锂电设备等装备制造企业发展综合能源解决方案、回收利用等高附加值服务；支持增材制造、机床、注塑机等装备制造企业重点发展嵌入式的研发设计类、生产控制类工业软件，开展个性化定制和柔性化生产；鼓励光学检测设备制造企业联合自动化设备厂商，提供“光学检测-机器人分拣-数据追溯”整线解决方案。生

物医药及医疗器械制造企业重点向“研产用”一体化服务延伸。支持化学仿制药与生物药生产企业强化全链条研发生产销售服务，开展从靶点筛选到中试工艺开发的 CDMO 服务；支持工业药企发挥市场推广与销售专业团队的渠道累积优势，积极承接创新药研发成果转化，提供中试工艺开发、生产、销售的 CMO/CSO<sup>4</sup>服务。引导中药生产企业拓展特色中医药服务生态，做大中药名品，建立专业健康咨询平台和中医馆，发展医养结合服务。鼓励医疗器械生产企业构建“产品+智能服务”融合体系，鼓励体外诊断企业开发“试剂-仪器-数据分析软件”一体化解决方案，理疗及康复辅具企业推出康复评估软件、设备远程控制及居家健康管理服务包。智能网联汽车制造企业向“车路云协同服务生态”延伸。依托整车、三电、关键部件等制造企业集群优势，推动硬件制造向“制造+服务”一体化升级，支持整车及底盘部件制造企业联合研发创新机构、高精度地图与定位服务商等，开发车路协同感知设备与智能交通系统解决方案，将车载硬件制造能力延伸至车路云一体化基础设施服务，打造“人车路云”协同的智能交通系统。鼓励汽车整车制造企业拓展商务差旅、旅游出行、货物运输、教育培训、实验测试等汽车租赁服务场景。鼓励三电核心部件企业构建车载智能诊断平台，为整车厂提供电池状态监测、电机电控故障预警等远程运维服务，同步依托电池制造优势拓展回收拆解、梯次利用等高附加值业务，联合零部件企业开发预测性维护

---

<sup>4</sup> CSO: 合同销售组织 (Contract Sales Organization)。

系统，形成覆盖“生产-使用-回收”的全生命周期服务体系。**半导体与集成电路制造企业向全链条服务生态延伸。**支持晶圆代工企业联合芯片设计企业，提供从工艺开发、多项目晶圆（MPW）流片到量产的全流程代工服务，同步开放晶圆级封装测试平台，为坪山中小型芯片设计企业提供“制造+封测”一站式解决方案。鼓励 IDM 企业整合碳化硅外延片产能与芯片设计能力，为新能源汽车、光通信等领域提供定制化第三代半导体器件及系统集成服务，联合比亚迪中央研究院开发车规级功率模块应用方案，推动“材料-芯片-终端”垂直整合。**智能终端制造企业向“硬软服”融合化服务延伸。**支持通信终端制造企业实现从整机制造向“终端设备-云服务体系-应用生态构建”的战略转型，聚焦垂直领域研发定制化操作系统，提供设备全生命周期远程管理、数据安全防护等增值服务。鼓励计算机及零部件制造企业构建“硬件研发制造-定制化内容开发-全周期运维管理”一体化解决方案，面向企业级客户群体，开展模块化电脑主机专业化定制研发，提供设备全生命周期管理等配套服务。鼓励智慧教育与办公终端企业深化交互式教学终端研发制造，整合优质教育资源搭建专业化在线课程平台，实现产业链价值延伸与服务体系升级。支持显示终端企业拓展柔性屏定制服务，为智能家居、车载显示等领域提供整体解决方案。

## 2. 完善生产性服务业配套

**高端服务业赋能主导产业升级。**立足先进制造业发展基础和

优势，围绕主导产业发展最急需、最核心、最关键的配套服务环节，大力发展**工业设计、研发孵化、检验检测、科技金融、人力资源、商务会展**等高端生产性服务业业态，形成专业化生产性服务业集群，降低制造业企业生产经营时间和运输成本，提升服务响应效率，较少供应链风险，全面提升生产性服务业对制造业的赋能作用。围绕智能车产业，重点完善智能网联汽车测试验证平台、车规级芯片检测认证服务、车路协同系统集成能力及电池回收全链条服务体系，依托大湾区智能网联交通测试示范平台和国家级智能网联汽车检验检测中心，打造“车-路-云-芯”一体化产业生态。围绕生物医药与医疗器械产业，重点提升临床试验机构网络、CRO/CDMO全链条服务能力、细胞与基因治疗研发平台及国际药械注册咨询服务，依托市-区-园区三级联动服务机制和省药监局药械注册服务工作站，构建从研发到产业化的全周期服务体系。围绕半导体与集成电路产业，重点补齐车规级芯片设计与测试验证平台、半导体材料研发中试基地、先进封装测试技术服务及工业互联网公共服务平台，支持中芯国际12英寸晶圆厂特色工艺研发，强化车规级芯片设计企业集聚效应。围绕人工智能与智能终端产业，系统构建从底层算力支撑、核心算法研发到硬件中试与产品创新的全链条服务体系，重点夯实智能算力基础设施与开放平台、强化算法模型开发与测试验证环境、完善智能硬件中试验证与检测认证能力，打造终端产品工业设计创新平台，赋能人工智能终端产品迭代与产业化。

**强化商务会展支撑，塑造坪山产业新名片。**积极培育资产评估、广告营销、品牌策划等专业商务服务，加快引育商务服务业企业，鼓励知名机构在坪山设立分支机构。推动深圳坪山燕子湖国际会展中心管理公司由场地服务商向会展运营主体转型，全面提升管理团队的策展办展能力。制定实施《坪山区会展业高质量发展工作方案》，围绕重点产业方向，支持行业协会、商会和企业通过市场化运作、社会化参与、政府引导相结合的方式，培育具有坪山特色、行业影响力的专业会议和品牌展会。着力打造“小而精、小而美、小而全”的精品专业展，做优做强深圳 eVTOL 产业发展大会暨低空经济展览会、深圳集成电路峰会等品牌展会，市区合力办好深圳全球招商大会医药和医疗器械分会场。积极争取“原子级制造论坛”等高端论坛会议活动在坪山举办，提升坪山在原子级制造领域的影响力与集聚效应。积极引进高规格、高标准、高影响力的行业专业会议，常态化举办产业推介、政策宣讲、政企对接等招商引资活动。

**健全人资服务体系，引智纳才精准匹配。**加快构建以先进制造业为核心的人力资源服务产业体系，全面提升人力资源对重点产业集群的支撑能力。鼓励发展人力资源外包、灵活用工平台、职业培训、人才测评等多元化服务形态，推动传统劳务派遣向规范化、专业化、品牌化转型。加强重点产业急需紧缺人才动态监测，聚焦主导产业建立常态化人才需求收集与发布机制，引导人才资源高效配置。依托坪山区国家级高技能人才培训基地，深入

开展产业工人技能培训，打造高技能人才培养高地。全面梳理对接重点产业细分领域领先技术研发团队与顶尖工匠人才，强化高端人才储备和服务供给。

**金融活水精准灌溉，支撑实体经济发展。**构建与本地制造体系高度适配、深度融合的金融支持体系，加快打造制造业金融高地。鼓励金融机构围绕重点产业发展需求，开发定制化、个性化金融产品，提升金融服务实体经济质效。

#### （六）深化区域开放协同，拓展发展纵深“辐射圈”

坚持把区域开放协同作为拓展制造业发展空间的重要路径，向内主动融入粤港澳大湾区产业分工体系，向外深度链接全球创新资源与市场网络。主动承接高端资源溢出，推进跨区域产业协作，深度融入国际产业体系，加快形成内外联动、双向互济的制造业发展新格局，不断拓展产业发展纵深辐射圈。

##### 1. 积极融入湾区协同发展

**强化与深圳市区联动，承接高端产业资源溢出。**立足全市产业布局与创新资源，主动争取市级重大先进制造业项目优先布局坪山。建立健全与南山、福田、光明等创新强区及前海合作区的常态化对接机制，推动形成“研发设计在市中心、转化中试在坪山”的高效协同模式。积极承接深圳国家高新区、前海深港现代服务业合作区、河套深港科技创新合作区、西丽湖国际科教城、光明科学城等高能级平台的科技成果产业化项目，在坪山布局建设专业化中试基地与规模化制造基地。支持市区企业将制造环

节、供应链核心项目落户坪山。

**加快推进坪惠协同发展。**深入落实《深圳都市圈发展规划》，探索建立坪惠产业协作、统筹规划、利益共享机制，与惠州市惠阳区、大亚湾经开区建立常态化交流机制。支持打造龙岗-坪山-惠阳-大亚湾高端制造组团，聚焦“车药芯智”四大战略性新兴产业，共同构建完善“总部、研发、试产、中试、高附加值产品核心工厂+分工厂规模化生产”的区域分工体系，联合落地一批跨区域、先导性重大产业合作项目，积极承接深圳高端制造业增量布局，共建共享先进制造产能，推动产业持续向中高端迈进。

**深化坪港合作，建设深港产业科技融合发展区。**明确坪山“深港科技创新合作区延伸区”定位，全面深化坪港产业科技融合发展。深度对接河套深港科技创新合作区，推动河套科研物资通关便利、“科汇通”试点等政策延伸覆盖坪山，建立深港联合审批绿色通道，打造要素跨境流动“直通车”。推动坪港围绕智能网联汽车、半导体与集成电路、生物医药、高端医疗器械、新能源等产业领域开展深度合作，支持两地企业、高校共建联合实验室，在各产业领域实施“技术攻关-中试孵化-产业落地”全链条合作。协调在港技术转化机构引进香港高校技术成果在坪山转化，建立“香港技术研发+坪山转化制造”合作模式，常态化举办“香港名校博士坪山行”“创业项目走进坪山”等活动，搭建覆盖技术对接、融资支持、厂房供给的全要素转化平台，推动香港高校科研成果在坪山产业化。

## 2. 持续深化全球开放合作

**深度融入国际产业体系。**积极对接海外产学研创新生态资源，鼓励企业、行业组织拓展国际合作渠道，加强与美国、欧洲、日韩等发达地区产学研交流合作，链接全球优质资源，探寻国际发展新机遇。探索建立国际招商引资合作机制，吸引国际高校、企业来坪山设立研发中心、生产基地，推动海外新技术、新成果来坪转化落地，引进落地一批有影响力的外资制造业项目，推动坪山制造业高质量、国际化发展。

**积极推动制造业“走出去”。**持续深化与 RCEP 成员国、上海合作组织国家、金砖国家以及共建“一带一路”市场投资合作，支持坪山制造业企业建立以坪山为核心的国际化产业布局，打造“坪山创造、友城生产、组装展销”模式，构建跨境产业链。鼓励比亚迪、荣耀等龙头企业与中小企业协同合作，“组团式、互助式”拓展国际市场，提升“走出去”效率，降低“走出去”成本。

**强化品牌塑造与质量标准建设。**坚持以质量铸就品牌、以标准引领发展，助力打造“深圳品牌”，进一步提升全球市场“含深度”。深入实施商标品牌战略，支持制造业企业开展国际商标注册、品牌并购和海外推广，培育一批具有国际影响力的知名品牌。完善质量基础设施服务体系，围绕重点产业，布局建设产业计量测试中心、产品质量检验检测中心、标准创新示范基地等平台。鼓励企业主导或参与国际标准、国家标准、行业标准制修订，

推动“坪山标准”走向国际。建立健全品牌培育、评价、保护机制，严厉打击侵权假冒行为，营造公平竞争的市场环境，推动坪山制造向坪山创造、坪山速度向坪山质量、坪山产品向坪山品牌转变。

## 六、保障措施

### （一）强化组织保障

加强组织领导，建立跨部门协同工作机制，强化部门协调和上下联动，统筹制定产业发展相关政策，审核重大项目，协调重大问题，督导推进规划贯彻落实。同步建立政策落实跟踪评估与动态优化机制，确保各项政策精准直达、高效落地。对重点产业集群发展的目标、任务、举措进行责任分解，明确职责分工，纳入区重点工作督查督办和绩效评估体系，各产业集群的分管区领导、牵头部门切实负起责任，按照任务分工一览表逐季滚动抓好落实。加强与国家、省和市相关职能部门沟通联系和工作联动，争取重大工程、重大项目、重大平台落户坪山。

### （二）深化改革创新

深入推进综合改革试点，在产业发展、科技创新、教育人才等领域争取一批有引领性、突破性的政策在坪山先行先试，力争形成更多可复制、可推广的成功经验。围绕智能网联汽车、生物医药等产业特点，聚焦创新研发、测试验证、示范推广等关键环节，探索有利于产业发展、企业成长的政策突破和先行先试，推动更多改革试点在坪山落地落细落实，持续激活产业发展新动

能。构建包容审慎体系，推行行政执法减免责清单制度，建立以信用监管为基础的新型监管机制，推行涉企“综合查一次”清单制度，探索建立包容审慎的科技创新试错容错机制，打造具有国际竞争力的科技产业创新生态。

### （三）保障空间供给

**严守空间底线，拓展连片空间。**强化工业区块线的全域管控与动态维护，严格审批用地性质变更，切实保障制造业发展的空间生命线。聚焦存量土地挖潜增效与低效空间盘活焕新，以持续攻坚高品质、低成本、可连片的平方公里级产业空间为目标，加快释放约 4.5 平方公里<sup>5</sup>连片产业空间。**提升空间品质，丰富载体供给。**鼓励和支持国企、股份公司、优质市场主体等多方力量，通过新建、改建、扩建及需求定制等多种模式，建设一批符合重点产业链需求的高标准专业化园区与制造业用房，为高成长性企业提供“拎包入住”的优质解决方案。**优化供地机制，实现精准匹配。**优化工业用地供给标准，建立并动态调整科学、全面的综合评价体系，实施产业分类管理，引导空间资源向优质项目集聚。同时，积极接入市级“产业用地标准库”及信息互通机制，推动实现区内可供应用地与全市重大先进制造业项目需求的精准匹配，力争实现战略性项目“看中即得、得则可建”。

### （四）优化人才配置

持续优化完善坪山人才政策体系，提高政策与产业发展契合

---

<sup>5</sup> 其中，碧岭北约 1 平方公里、龙田北约 1.4 平方公里、高新南约 2.1 平方公里。

度，大力引进产业关键技术领域高精尖人才及团队，鼓励企业吸引国内外智能网联汽车、人工智能与智能终端、半导体与集成电路、创新药械等领域专家学者，以项目合作、技术攻关、企业顾问等方式参与企业管理及创新。注重人才培养，支持深圳技术大学围绕坪山重点产业培养所需高端人才，探索构建以行业企业为主体，高校为基础、政府推动与社会支持相结合的人才培养体系。完善人才公共服务体系建设，优化对人才在医疗、落户、社会保险、住房、子女就读等方面的服务，不断增加对高层次人才虹吸力。

#### （五）完善金融支持

整合完善政府现有产业发展专项资金，强化区级财政资金统筹配置，为现代化产业体系建设提供精准高效保障。发挥政府投资引导基金、重大产业发展基金对坪山产业发展的引导作用，重点争取深圳市新能源汽车产业基金、深圳市生物医药产业基金、深圳市新型储能产业基金、深圳市人工智能和具身机器人产业基金、深圳市人工智能终端产业基金、深圳市高端装备产业基金、深圳市细胞与基因产业基金、深圳市智能传感器产业基金等市、区级产业基金，支持坪山“车药芯智”战略性新兴产业及潜力产业发展。引入长期资金，发展耐心资本，推动社会资本投早、投小、投长期、投硬科技，赋能科技成果转化和产业化。持续扩大制造业中长期贷款规模，支持符合条件的制造业企业开展债券融资，拓展融资渠道。支持发展研发费用损失险、专利保险、首台

（套）重大技术装备保险、新材料首批次应用保险、自动驾驶和低空经济等保险业务。创新发展绿色金融、数字金融、产业链金融等特色金融服务。