



坪山
年鉴
2014
PING SHAN NEW DISTRICT
2014 YEARBOOK
山
新区



创刊词

图书在版编目(CIP)数据

坪山新区年鉴：2014 / 坪山新区综合办公室编著. -- 海口：南海出版公司，2014.12

ISBN 978-7-5442-7490-6

I. ①坪… II. ①坪… III. ①区(城市)—深圳市—

2014—年鉴 IV. ① Z526.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 246563 号

PINGSHAN NEW DISTRICT YEARBOOK(2014)

坪山·新区·年鉴(2014)

编者 王伟雄

责任编辑 周诗鸿 魏文婷

出版发行 南海出版公司 电话：(0898) 66568508 (出版) 65350227 (发行)

社址 海南省海口市海秀中路 51 号星华大厦五楼 邮编：570206

电子信箱 nhpublishing@163.com

经销 新华书店

编辑 深圳市佳文创意科技有限公司

印刷 深圳市报业集团印务有限公司

开本 787mm×1092mm 1/16

印张 17.8

字数 480 千

版次 2014 年 11 月第 1 版 2014 年 11 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978-7-5442-7490-6

定价 130.00

南海版图书 版权所有 盗版必究

年鉴是昨天的实录，今天的镜子，明天的见证。《坪山新区年鉴(2014)》作为首部新区年鉴，以词典条目的形式，呈现了新区 2013 年各个层面的重大事件，全景式地展示了全区上下勠力同心，以“改革创新年”和“转型提质年”为抓手，以“发力竞进、提速增效、崇尚革新、实干兴区”为总要求，奋力推进新区经济、城市、社会、文化、生态等诸多领域建设和发展的盛况，为坪山新区正在发生的历史作出了生动的扫描和总结，创造了更加新鲜、直观、真实的新区年鉴编写新范式。

年鉴反映的不仅是完整的、客观的历史写真和记实，更诉说着新区 65 万干部群众干事创业、不懈奋斗的点点滴滴。这些点滴需要引用一些华丽的赞美之辞吗？不用！我们相信只要有真实数据和客观记录，就会让这片改革创新的热土上可爱的人和重大的事显得格外清晰、格外靓丽，就可以看到新区广大干部职工“后发勇争先”的拼搏精神；看到一个个创新创业的青春梦想在坪山成功绽放；看到坪山人民生活得更更有尊严、更体面、更幸福；看到“五大新城”“新型城市化道路”的美好蓝图正在逐渐成为现实；看到新区正在实现从边缘城区、“半城市化”地区向深圳东部美丽新城的华丽转变。

历史的车轮滚滚向前，而新区的宏伟事业才刚开始。一本年鉴就是一次工作的检阅，一年一鉴，年年互鉴。让我们继续锲而不舍、攻坚克难，用智慧和汗水推动新区的发展不断向前，并最终兑现我们许下的承诺。我们坚信，在中国梦浩瀚的星空下，坪山新区这颗新星将愈加闪亮。

坪山新区党工委书记

序 壹

凡是对坪山新区有一定了解的人，无不为之深植于客家文化中耕读传家的人文传统所感动，客家人爱书读书的传统历久弥新。《坪山新区年鉴（2014）》一书的编辑出版，可以说是客家人爱书读书传统的传承。

年鉴除了具有一般书籍的价值之外，更是一本实用价值颇高的百科全书式工具书。如今网上查一些简单资料堪称方便快捷，但要获得有深度并且准确的信息，就必须查阅专门的工具书。对于想要获得新区经济社会发展状况一手资料的市民、投资人、外来务工人员等，只需要翻开年鉴，就能够获得权威的信息。

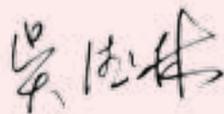
一个人需要不断反省，一个机构也需要不断反思。总结过去的经验和教训，可以找到解决未来问题的钥匙。这本年鉴搜集和整理了新区各部门和各行业 2013 年全年的工作情况，采用了“其文直，其事核，不虚美，不隐恶”的客观主义写法，不叙观点，只录入真实的事实和数据。通过这些客观描述，对亲历的人们来说，是一种记录，对于旁观的人们来说也能够收获一些宝贵经验或者“前车之鉴”的警示。年鉴把全年的大事、要事、新事公之于众，相当于树立了一块兼具公示、借鉴、褒扬和批评作用的巨碑。任何一个具备反省精神的人和机构，都能从中获得想要的东西。

本书从搜集资料开始，到编辑制作成书，只用了短短几个月时间，尽管错漏之处难免，却也从一个侧面见证了新区行政流程再造提升效率的威力。所有职能部门、驻区单位和辖区企事业单位，根据统一部署，协同一致完成了新区历史上第一本年鉴工具书，其中能够管窥到所有参与人员的敬业精神和专业操守。新区所取得的成绩，无不是这种高效率的团队精神所致，而我们所面对的问题，只要继续发挥这种精神，就必将能够一一克服。

文字无言，却如刀刻一般见证了新区质量强区的一年。新区狠抓产业质量，把结构调整的力度与质量提升的目标更好地结合起来；狠抓空间质量，进一步加大土地整备、城市更新力度，坚持疏堵并举，不断优化城市空间；狠抓环境质量，大力推进城市基础设施建设，努力营造国际化的营商环境，广泛发动全社会共同参与城市卫生和绿化工作；狠抓片区质量，加大重点片区开发力度，促进新的区域发展早日形成；狠抓民生质量，开展“民生幸福感提升行动”，围绕居民所思、所忧、所急、所需，做好民生实事。这本年鉴，可以说是新区质量的代言人。

一花独放不是春，百花齐放春满园。希望年鉴编撰团队的工作人员，再接再厉，多做工作，发挥年鉴的最大价值，让更多人了解它、使用它、欣赏它。

坪山新区管委会主任



记录历史，即时跟进，是我们的责任。《深圳年鉴》从 1985 年创刊起，已有 29 年历程，从 2014 年起，全市年鉴编辑队伍中又迎来了光明新区、坪山新区、大鹏新区、龙华新区四个新成员。相比于福田、罗湖、南山、盐田、宝安、龙岗等区有过多年的编撰经历，四个新区的年鉴工作可以说是从零起步、从头开始。坪山新区早谋划、早部署、早启动，率先在各新区中开展年鉴编撰工作，并在短时间内完成了《坪山新区年鉴（2014）》的编撰工作，让我们在惊喜之余，也感受到了敢闯敢试、勇于创新、求真务实的坪山新区工作作风。

坪山新区从接受任务开始，就着手开展各项准备工作，并积极争取任何每一个拜师学艺的机会。从深圳市史志办举办的培训，到广东省举办的年鉴研讨会，他们都派出多位骨干参与学习，认真听讲，勤于思考，在短期内基本掌握了年鉴编撰的知识，并灵活运用在工作之中。同时，他们结合坪山新区的实际，在深入研究深圳市及其他区历年年鉴结构特点的基础上，摸索出一套独具新区特色的年鉴框架结构，既全面、翔实地反映了新区经济社会发展的全貌，又调整、整合了多项分目和条目，使年鉴的结构更加简洁、清晰、明了。当然，仁者见仁，智者见智。新的编撰体例需要我们共同研究探索，也需要广大读者提供更好的意见和建议。但至少，我们应该对坪山新区的探索和创新给予鼓励和赞赏。

坪山新区的年鉴编撰工作得到了新区党工委、管委会以及各相关单位的大力支持，领导重视，众手成鉴，这是新区年鉴能够成书的基础。同时，在年鉴编辑工作开展过程中，新区党工委书记杨绪松、管委会主任吴德林、综合办主任王伟雄等领导多次亲自指导，并在百忙之中参与审稿，又为新区年鉴能够快速成书提供了重要保证。一个国家需要重视历史，一个地区同样需要重视本土发展的历史。坪山新区通过编撰年鉴，既及时记录保存了坪山新区发展历史，又能够为坪山新区发展提供借鉴。

《坪山新区年鉴（2014）》的发行，是坪山新区客观记录发展历程的全新开始，也是深圳市地方年鉴系列内容不断充实、丰富、完善的重要一步。坪山新区的年鉴编撰工作已经迈出了决定性的一步，衷心祝愿它常编常新、不断进步，成为坪山文化品牌，为繁荣我市年鉴工作做出应有贡献。

深圳市史志办公室主任



编辑说明

一、《坪山新区年鉴》是坪山新区党工委、坪山新区管委会主办，坪山新区综合办公室具体承编的综合性年鉴，旨在全面、系统、准确地记述和汇编 2013 年坪山新区经济社会发展情况。年鉴集地图、文字、图片、统计表等于一体，也包含了重要文献和统计数据。《坪山新区年鉴（2014）》为首卷，今后每年按一年一卷编辑。

二、本年鉴采用分类编辑法，设类目、分目、条目 3 个层次，以条目作为记述的基本形式。不同层次的标题，通过字体、字号和版式设计加以区分；条目标题统一加【】标示；个别层次较多的条目在段首用黑体及楷体标示相应的层次。

三、结合“功能区”实际，本年鉴的基本内容分为综合情况、动态信息、辅助资料三大部分。其中，综合情况部分设文献和总述栏目；动态信息部分设改革创新、经济发展、城市建设、社会建设、文化建设、生态文明、党的建设、办事处、人物荣誉榜等栏目；辅助资料有大事记、统计资料 and 文件选编等栏目。

四、本年鉴所载录的内容由坪山新区各有关单位提供，并于编辑后经各有关单位负责人审核、加盖公章确认，新区综合办公室进行了保密审查。由于年鉴条目是在各单位提供的原始资料基础上进行整理、撰写和编辑的成果，编委会领导和编辑部成员都对年鉴条目进行了编辑、校对和审核，因此未在各条目之后附上具体撰稿人和责任编辑姓名。数据主要依据新区发展和财政局提供的统计公报，发展和财政局未统计的，采用各相关部门（行业）提供的数据。个别数据如与统计公报有出入，以统计公报为准。大事记和图片专辑主要由新区综合办公室和有关单位提供。

五、本年鉴配备目录和索引双重检索系统，索引采用主题分类法，款目按汉语拼音字母顺序排列。

六、本年鉴的编纂工作得到深圳市史志办大量无私帮助和指导，也得到区直各单位、各办事处、各驻区单位以及有关企事业单位的大力支持，谨表谢忱。疏漏和差错之处，敬请批评指正。

《坪山新区年鉴》编辑委员会

主任 杨绪松
常务副主任 吴德林
副主任 王晓星 黄佳根 黄正勤 张涑临
雷卫华 刘胜 王伟雄 刘虹 王德明
委员（以下按姓氏笔画顺序排列）
丁向阳 马岩松 王晋 尹茂逵 邓国元
朱焕扬 肖奇志 刘燕琼 孙艳琼 李纪阳
李伟 李成平 李志坚 杨勇 吴民
吴鑫源 邱云 何瑞雪 张伟良 张欣
张宗武 张继雄 陈宁 陈遂祥 罗演广
胡伟新 高晓望 谈宜福 黄刚勇 黄建
曹庆新 赖远彪 管连秀 戴像荣

《坪山新区年鉴》编辑部

主编 王伟雄
副主编 申舒娅 李大洋
责任编辑 吴玉雷 赵斌 彭敏珍
何冰清 杨伟豪
编辑 王勇军 林孝鹏 沈汇洋 胡振华
夏和盛 郭梦 余育林 程乐淦
封面设计 刘亚
版式设计 刘亚
排版 蔡燕恋 张海钿



2013年10月18日，由中国人民革命军事博物馆、深圳市委主办，深圳市委宣传部、市史志办、坪山新区承办的“东江纵队历史图片展”开幕。原中央军委军事委员会副主席、国务委员兼国防部部长迟浩田上将（左四），中央党史研究室副主任高永中（左三），中国人民革命军事博物馆馆长孔令义（左二）在广东省委常委、深圳市委书记王荣（右四），深圳市市长许勤（右二），市老领导李灏（右三）出席开幕式
(公共事业局)



2013年6月29日，全国政协副主席马培华（左二）、全国政协副主席秘书长宋海（右一）到坪山新区调研比亚迪汽车工业有限公司
(比亚迪汽车工业有限公司)



2013年10月23日，广东省委常委、深圳市委书记王荣（右二），深圳市委常委、市委秘书长（左二）到坪山新区调研深圳市盛波光电科技有限公司、深圳赛诺菲巴斯德生物制品有限公司等企业
(何冰清摄)



2013年2月5日，深圳市市长许勤（右五）、深圳市副市长陈彪（右四）会见坪山新区企业昱科环球存储产品（深圳）有限公司首席执行官史蒂夫·密里根
(昱科环球存储产品<深圳>有限公司)



2013年9月3日，深圳市人大常委会主任白天（右五）到坪山新区调研深圳市和顺堂医药有限公司
(何冰清 摄)



深圳市政协主席王穗明听取坪山新区社会建设“风景林”工程汇报
(综合办公室)



2013年11月12日，国家发展和改革委员会高技术司副司长顾大伟（前中）率国家发改委等国家七部委，到坪山新区考察“织网工程”决策分析指挥系统并听取沙湖社区“织网工程”建设情况汇报
(何冰清 摄)



2013年8月8日，深圳市委常委、市纪委书记丘海（右二）到坪山新区调研党风廉政建设工作（吴业伟摄）



深圳市委常委、宣传部部长王京生听取坪山新区文化创意产业发展汇报（综合办公室）



2013年1月9日，深圳市委常委、常务副市长（左三）出席坪山新区坪山河流域低碳生态启动示范区启动仪式暨牛角龙城市更新项目、坪山国际网球中心项目、洋母帐城市更新项目奠基仪式（综合办公室）



2013年8月20日，深圳市委常委、副市长（左二）调研坪山新区第四轮财税体制中期评估工作开展情况（何冰清摄）



2013年7月9日，深圳市委常委、统战部部长张思平（中）到坪山新区企业深圳市新宙邦科技股份有限公司调研（综合办公室）



2013年1月29日，深圳市委常委、组织部部长张虎（左二）到坪山新区家德党群服务中心调研党群工作（综合办公室）



2013年7月22日，深圳市委常委、深圳警备区司令员钟志坚（中）会见坪山新区慰问团（社会建设局）



2013年8月21日，深圳副市长张文（左一）到坪山新区检查安全生产工作（综合办公室）



2013年10月14日, 深圳市副市长唐杰(中)会见2005年诺贝尔医学奖获得者巴里·马歇尔(左五)一行, 就马歇尔团队在深圳坪山新区成立“中澳联合研究中心”、开展幽门螺杆菌诊断和疫苗产品开发进行深入交流
(综合办公室)



2013年1月31日, 深圳市副市长吴以环(右一)到坪山新区坑梓办事处慰问困难家庭
(佳文创意)



2013年9月9日, 坪山新区党工委书记杨绪松(右一)为新区学校颁发教育先进单位奖牌
(公共事业局)



2013年3月7日，坪山新区管委会主任冯现学（左二，2013年6月调任新职）走访社区居民（坪山办事处）



2013年12月20日，坪山新区管委会主任吴德林（中）带队调研指导坪山国际生命健康城规划相关工作（何冰清摄）



2013年11月26日，坪山新区党工委书记、管委会副主任王晓星（中）慰问震雄集团治安义工（综合办公室）



2013年12月5日，新区党工委委员、管委会副主任陈东平（挂职）（中）与新加坡等国交流“智慧城市建设”工作经验（智慧社会服务中心）



2013年6月5日，坪山新区党工委书记杨绪松（中），新区党工委委员、纪工委书记黄佳根（左）参加中共深圳市委举办的“民意直通车”活动（佳文创意）



2013年12月27日，坪山新区党工委委员、管委会副主任张涑临（右一）参加新区公共自行车租赁启动仪式（胡振华 摄）



2013年12月7日，坪山新区党工委委员、管委会副主任黄正勤（右一）参加党员志愿服务活动（城市管理局）



2013年12月25日，坪山新区党工委委员、管委会副主任雷卫华（右二）在2013年坪山新区慈善工作总结会上为慈善工作先进单位颁奖（《深圳商报》）



2013年6月28日，坪山新区党工委委员、管委会副主任刘胜（右二）现场指导坪山中心区飞东单元更新项目搬迁工作
(佳文创意)



2013年9月22日，坪山新区党工委委员、综合办公室主任王伟雄（右五）参加“绿色骑行、共享文明”世界无车日骑行活动
(经济服务局)



2013年8月23日，坪山新区党工委委员、组织人事局局长刘虹（左一）参加坪山新区2013年大中专毕业生“培根固本”行动帮扶对象公益招聘会
(社会工作委员会)



2013年6月20日，坪山新区党工委委员、市公安局坪山分局局长王浩（前左二，2013年7月调任新职）到恩达电路（深圳）有限公司调研
(市公安局坪山分局)



2013年8月9日，坪山新区党工委委员、市公安局坪山分局局长王德明（左一）到坑梓金田学校慰问治安义工（市公安局坪山分局）



2013年8月23日，坪山新区举办高新技术产业投资推介会（经济服务局）



2013年8月30日，坪山新区举行2013年新开工竣工项目启动仪式

（何冰清摄）



2013年9月7日，坪山新区举办民主党派义工服务队成立仪式暨义诊义教进社区活动
(综合办公室)



2013年12月28日，深圳平乐骨伤科医院（坪山新区中医院）开业揭牌
(公共事业局)



2013年7月30日，坪山新区召开群防群治工作动员部署大会 (何冰清摄)



2013年5月14日，第九届“文博会”坪山雕塑艺术创意园开幕暨坪山新区美术家协会成立揭牌 (综合办公室)



2013年9月6日，坪山新区社会工作协会成立 (何冰清摄)



2013年11月1日，坪山新区举办“全民健身月”之“市民长跑日”活动 (吴业伟摄)



2013年11月1日，深圳市第八届公园文化节坪山新区中心公园分会场开幕 (城市管理局)



2013年11月22日，坪山新区管委会主任吴德林慰问坑梓颐康院老人 (佳文创意)



2013年11月7日，坪山新区党工委书记杨绪松参加党员志愿者活动 (组织人事局)



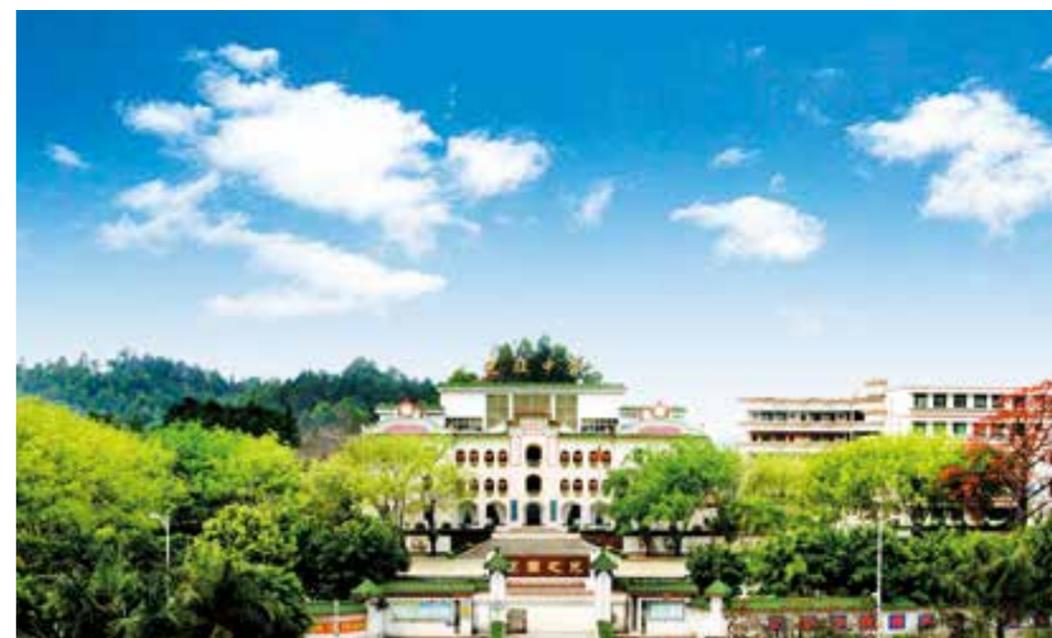
2013年11月30日，深圳市第十五届“网协杯”业余网球团体赛在坪山国际网球中心举行 (吴业伟 摄)



2013年12月5日，坪山新区举办第四届深圳国际友城文化艺术周坪山新区文艺晚会 (《深圳商报》)



2013年12月28日，厦深铁路深圳坪山站建成通车 (吴业伟 摄)



深圳市书香校园、百年老校——光祖中学 (吴业伟 摄)



深圳市爱国主义教育基地、深圳市廉政教育基地、深圳市中共党史教育基地——东江纵队纪念馆 (吴业伟 摄)



广东省文物保护单位、深圳市重点文物保护单位——大万世居

(吴业伟 摄)



大山陂水库

(吴业伟摄)



坪山体育中心

(吴业伟 摄)



2013年11月9日，坪山新区首个按五星级标准建设的酒店——金茂园酒店试营业

(吴业伟 摄)

数字坪山

总面积:	168 平方公里	专任教师数:	2714 人
区划:	坪山、坑梓办事处共 23 个社区	幼儿园:	45 所
人口:	65 万人	在园儿童数:	1.13 万人
户籍人口:	4.07 万人	专利申请总量:	2047 件
生产总值:	385.12 亿元	专利授权量:	1555 件
每平方公里土地产出 GDP:	2.29 亿元	标准体育馆:	2 个
农业总产值:	1.36 亿元	卫生医疗机构:	85 间
规模以上工业总产值:	952.69 亿元	卫生工作人员数(在岗职工):	1216 人
规模以上工业增加值:	228.95 亿元	医院床位数:	521 张
社会消费品零售总额:	54.23 亿元	公共绿地面积:	785.41 公顷
固定资产投资总额:	203.81 亿元	绿化覆盖率:	47%
全口径税收收入:	50.16 亿元	公园:	42 个
财政总收入:	24.18 亿元	公园面积:	322.77 公顷
公共财政预算收入:	19.19 亿元	饮用水源水质达标率:	100%
转移性收入:	4.99 亿元	居民人均可支配收入:	3.17 万元
进出口总额:	156.06 亿美元	居民人均消费性支出:	2.19 万元
实际利用外商直接投资金额:	0.92 亿美元	恩格尔系数:	41.90%
全日制学校:	24 所	社团:	70 个
在校学生数:	3.41 万人	民办非企业单位:	89 个

2013 年坪山新区 38 件民生实事

- 1 完成深圳市第九高级中学项目施工图设计。
- 2 落实民办学校义务教育阶段学位补贴。核定春季符合“1+5”政策的学生人数 817 人，发放学位补贴经费 165.21 万元；核定秋季符合“1+5”政策的学生人数 1201 人，发放学位补贴经费 275.41 万元。
- 3 完成创建 15 所普惠性幼儿园。
- 4 完成坪山新区外国语学校建设项目工程量 60%，完成投资 6000 万元。
- 5 完成户籍低保适龄妇女免费宫颈癌、乳腺癌筛查。完成常住、流动适龄妇女免费宫颈癌筛查 1215 人、乳腺癌筛查 1234 人，其中完成户籍低保适龄妇女免费“两癌”筛查 180 人，筛查率达 86.96%。
- 6 完成户籍育龄妇女妇科普查普治工作。
- 7 推进家庭医生责任制扩大试点。签约家庭医生服务 2000 户。
- 8 开展食品安全专项整治。对生猪私宰、鲜肉、地沟油、豆制品、非法添加行为、农产品、烧腊食品以及节假日食品安全进行专项整治。
- 9 发放 2013 年廉租及低收入家庭住房货币补贴 53.53 万元，其中廉租房补贴 41.81 万元、公共租赁住房补贴 11.72 万元。竣工交付保障性住房 977 套。

- 10 提高社保覆盖面，实现户籍职工综合参保率达 92%，非户籍职工工伤保险、医疗保险参保率达 87%。
- 11 完成坪山新区网上办事大厅模块建设。
- 12 关停重污染企业 11 家。
- 13 完成 14 家重金属污染企业在线监测。
- 14 分阶段启动坪山河流域内片区的水环境治理和开发建设。
- 15 落实 2013 年两批公交线网优化工作。
- 16 完善社会治安立体防控体系，建立情报信息网、基础防范网、视频监控网、打击整治网、区域协防网。
- 17 开展区、办事处、社区各类文化活动 300 场。
- 18 开展“关爱劳务工”文艺巡演。
- 19 丰富市民文化生活。举办坪山办事处第八届公园文化艺术节启动仪式文艺演出活动，协助市非遗办举办“深圳市非物质文化遗产进校园、进社区”文艺演出，以及开展文艺进社区、进企业文艺演出。
- 20 促进就业，“零就业家庭”动态归零。

21 促进失业人员实现再就业，帮助有创业愿望的户籍失业人员创业。为就业困难人员、创业人员 440 人申领补贴，举办公益性招聘会 4 场，推荐失业人员再就业 140 人。

22 多渠道开发就业岗位，促进困难人员就业。组织开展“春风行动”“就业援助月”活动、民营招聘会、高校毕业生就业服务和“双选会”活动。

23 完成照明设施项目投资建设。

24 升级改造 12 片社区篮球场。

25 安排教育支出 4.14 亿元，比上年增长 31.60%。

26 安排卫生支出 1.31 亿元，比上年增长 11%。

27 开展两轮食品生产企业抽检工作。抽样检测 134 批次，不合格 5 批次，合格率 96.30%。

28 大力发展慈善事业，健全完善慈善救助体系。开展春节走访慰问活动、“广东扶贫济困日”暨“深圳慈善月”活动和“爱心帮困助学”活动以及对辖区内大病、特困家庭的救助活动。

29 新建 4 个社区公园。

30 新投放公共自行车 1500 辆。

31 新创建 2 个全国综合减灾示范社区。

32 组织创业服务活动，促进高校毕业生就业创业。组织创业培训宣讲会、自主创业项目推介会等创业服务活动、创业项目专家诊断服务，以及建立“创业者之家”。

33 实施社区社会组织孵化基地质量提升工程，推进社区社会组织发展，实现年增长 30%。

34 根据面积、人口指标，在社区偏远地增设 8 个社区服务分站点。

35 做好法律援助案件审核及办理工作。法援案件补助已按计划拨付。

36 便民出行，完成 20 条村道硬底化工程。

37 完成坑梓办事处双秀小区二类综合整治。

38 在新建社区公园内配套新建 4 座市政公厕，并配置无障碍设施。

目录 content

- 坪山新区区划图
- 创刊词
- 序 壹
- 序 贰
- 编辑说明
- 《坪山新区年鉴》编辑委员会名单
- 《坪山新区年鉴》编辑部名单
- 图片专辑
- 数字坪山·2013
- 2013 年坪山新区 38 件民生实事
- 文 献
 - 在坪山新区 2013 年工作会议上的讲话（杨绪松） P2
 - 在坪山新区 2013 年工作会议上的讲话（冯现学） P13
- 大事记 P20
- 总 述
 - 综述**
 - 概况 P31
 - 历史沿革 P32
 - 新区概貌**
 - 位置面积 P33
 - 地质土壤 P33
 - 生态环境 P33
 - 水土资源 P34
 - 人口资源 P34
 - 发展战略**
 - 两区一极 P35
 - 五大新城 P35
 - 新型城市化道路 P35
 - “改革创新年”和“转型提质年” P35
 - 地方军事**
 - 概况 P35
 - “双拥”共建 P35
 - 征兵工作 P36
 - 民兵训练 P36
 - 预备役建设 P36
 - 工会工作**
 - 概况 P37
 - 工会组织建设 P37
 - 职工服务中心建设 P37
 - 职工素质提升行动 P37
 - 职工培训基地建立 P37
 - 工资集体协商行动 P38
 - 职工创优争先活动 P38

- 职工关爱系列活动 P38
- 共青团工作**
 - 概况 P38
 - 共青团组织建设 P38
 - 青少年关爱活动 P39
 - “志愿者之区”建设 P39
 - “一U站一特色”活动 P39
 - 青年就业创业工程建设 P39
 - “金融起航勇往直前”活动 P39
- 妇联工作**
 - 概况 P39
 - “妇女之家”示范点建设 P40
 - 阳光家庭服务中心建设 P40
- 民主党派**
 - 概况 P41
 - 民主党派义工服务队成立 P41
- 组织机构**
 - 领导成员 P41
 - 行政管理类事业单位 P41
 - 行政执法机构 P42
 - 事业单位 P42
 - 办事处 P42
 - 临时机构 P42
 - 直属企业 P42
 - 驻区单位 P42
- 改革创新
 - 国家级改革项目**
 - 全国社区治理和服务创新实验区 P44
 - 首批全国社会工作服务标准化建设示范地区 P44
 - 土地管理制度改革 P44
 - “国家智慧城市”试点 P45
 - 低碳生态示范区 P46
 - 市级改革项目**
 - “织网工程”综合试点 P46
 - 行政审批制度改革 P46
 - 基层管理体制变革 P47
 - 社区股份合作公司改革 P47
 - “公交都市”示范区 P47
 - 事业单位人事制度改革 P47
 - 新区配套改革**
 - 科技创新体制改革 P47
 - 投融资改革 P48
 - 基层治保组织改革 P48
 - 干部绩效考核改革 P48
 - 保障性住房筹集建设及分配管理体制变革 P48
- 经济发展
 - 综述**
 - 概况 P50
 - 提质增效 P50
 - 重点企业发展**
 - 概况 P50
 - 百亿级企业 P50
 - 上市企业 P51
 - 产值 5 亿元以上企业 P53
 - 产业转型升级**
 - 战略性新兴产业 P54



产业转型配套政策	P54	旅游资源开发与利用	P63
落后产能淘汰	P54	旅游推介活动	P64
创新驱动		邮政业	
创新扶持政策及效果	P55	概况	P64
高层次人才引进计划	P55	邮政金融业务	P64
人才引进服务政策和措施	P56	邮务类业务	P64
人力资源服务	P57	邮政目标和过程管理	P64
聚龙计划	P57	邮政财务管理	P64
高新技术产业	P57		
产业园区建设		烟草专卖业	
科技成果转化基地	P57	烟草专卖管理	P64
深圳国家生物医药产业基地	P58	卷烟销售及商业税利	P65
深圳坪山新区			
生物医药企业加速器	P58	财政	
深圳坪山新区		财政收入	P65
生物企业孵化器	P59	财政支出	P65
深圳市海科兴战略新兴产业园	P59	财政管理	P65
深圳坪山国际生命健康城	P59	政府投资项目	P65
中小企业总部基地	P60	投融资工作	P66
先进装备制造产业园区	P60	会计信息质量检查	P66
深圳市新能源汽车产业基地	P60	国家税务	
电子信息产业园区	P60	概况	P66
家具产业总部基地	P61	“一窗式”办税服务	P67
留学生创业产业园	P61	涉税事项集中办理	P67
		国、地税联合办税	P67
招商引资		国税系统政风行风建设	P67
投资推介	P61	税法宣传和税企交流	P68
项目招商情况	P62	国税税源管理	P68
产业行政审批制度改革	P62	国税税务稽查	P68
空置厂房招商	P62		
		地方税务	
农业		概况	P69
基本农田改造	P62	地税收入	P69
农产品质量安全监管	P62	地税征管	P69
新型动物防疫体系构建	P63	国、地税合作	P69
植物检疫工作	P63	“三层式”征管模式	P69
		广东深圳出口加工区与海关	
旅游业		广东深圳出口加工区	P70
旅游市场秩序规范	P63		

海关监管	P70	政府采购机制建设	P77
		政府购买服务目录研制工作	P77
检验检疫		政府采购管理系统建设	P77
概况	P71	政府采购合同管理	P77
支持“质量强区”建设	P71	政府采购政策导向	P77
多项举措服务企业	P71	公共资源交易平台改革	P78
检验检疫政风行风建设	P72	政府采购监管	P78
		统计	
市场监督管理		概况	P78
企业登记注册	P72	全国经济普查	P78
市场诚信建设	P72	统计“挖潜提质”工程	P78
质量监督	P74	统计服务管理	P79
质量强区工作	P74		
知识产权保护	P74	安全生产监督管理	
消费者权益保护	P74	概况	P79
依法行政	P75	安全生成投入	P79
市场监管创新亮点	P75	安全生产“一岗双责”考核	P79
食品安全专项整治	P75	安全隐患	
		“百日大排查大整治”	P79
国有和集体资产管理		安全生产执法	P80
国有资产管理	P75	安全生产监控	P80
国有企业重大事项监管	P76	安全文化社区创建	P80
“三资”清查管理	P76	应急救援机制	P80
行政事业单位资产处置	P76	安全宣教工作	P81
拨款机制改革绩效评价工作	P76	特种设备安全监管	P81
股份合作公司管理	P76	“打非治违”	P81
金沙社区经济转型	P76	企业安全标准化创建	P81
		安全执法监察	P81
政府采购			
概况	P77		
		城市建设	
		综述	
		概况	P83
		公共项目建设	P83
		城市规划	
		综合规划体系完善	P84
		坪山河流域综合治理及开发	
		土地空间优化	
		“整村统筹”土地整备试点工作	P85
		建设总体规划（2013～2020年）	P84
		坪山河流域综合整治和开发建设	
		实施计划	P84
		坪环工业区及周边地区概念规划	P85

土地资源规范化		金茂园酒店试营业	P96
精细化管理	P85		
土地房屋征收	P86	城市管理	
土地整备资金管理使用	P86	环境卫生	P96
土地管理法规建设	P87	城市管理综合执法	P97
公共基础设施建设	P87	市政绿化	P98
城市更新	P87	市政设施保障	P98
房地产市场超前培育	P88	数字化城管	P98
违法用地查处	P88	垃圾减量分类试点创建	P99
农村城市化历史遗留问题		余泥渣土管理	P99
疏导政策	P89	林业有害生物防治	P99
卫片执法	P89	林地管理	P99
		森林防火	P100
建设工程管理		地质灾害与危险边坡防治	P101
建筑工程质量安全监管	P90	物业管理	P101
建设工程审批制度改革	P90		
建设工程招投标工作	P90	中心区开发	
建筑工程合同结算	P91	中心区土地开发创新	P102
重大重点项目建设	P91	中心区开发“2+3”工作目标	P103
建设工程技术管理	P91	中心区市政项目建设	P103
建设档案和信息系统管理	P91	中心区保障性住房配建	P103
建设项目财务管理	P91	中心区人文历史和	
		建筑现状影像记录	P103
交通功能完善		六和社区转型发展	P103
概况	P92		
智慧交通建设	P92	坪山河流域开发	
道路建设	P92	坪山河流域综合整治和	
道路养护和管理	P93	开发建设 2014 年度实施计划	P103
公交站点建设	P93	“河长”负责制	P103
公共自行车租赁系统建设	P93	坪山河干流水环境整治工	P104
交通安全监督检查	P93	汤坑水流域综合治理行动计	P104
节能减排	P94		
燃气供应	P94	区域合作	
供电业务数据	P94	坪山—惠阳（秀山）	
电网建设	P95	经济合作区	P105
电力管配数据核查	P95	坪大惠三地交通对接协调	P105
供电管理	P95	坪大惠三地合作机制完善	P105
水务重点项目建设	P95	新能源示范区建设	P105
住房保障	P96	边界土地争议处理	P105

社会建设

综述

概况	P107
就业服务	P107
社会保险	P107
人口和计划生育	P108
人大代表政协委员参加议政	P108
人大政协委员社区	
联络站工作	P108

社会工作

“风景林”工程	P108
基层治理模式改革	P109
公共服务机制创新	P109
社会融合系列活动	P109
社会工作宣传	P109
工伤保险管理服务	P110
养老及失业保险管理服务	P110
医疗保险监督管理	P110
社保基金征收和管理服务	P111
社保稽核信访工作	P111
大型企业社保绿色通道	P111
社保窗口服务	P111

社会事务服务

民生底线保障	P111
双拥优抚安置	P111
婚姻登记	P111
养老敬老服务	P112
对口帮扶	P113
社会慈善救助	P113
全国综合减灾示范社区创建	P114
社区服务中心建设	P114
社会组织发展	P115
居民自治制度	P115
社会家园网改造升级	P115
殡葬管理	P115

劳动就业

户籍失业人群就业	P115
大中专毕业生就业指导	P116
困难人员就业服务	P116
劳动信访和劳资纠纷处置	P116
欠薪打击	P116
职业技能培训和鉴定	P116
劳动争议调解仲裁	P117
劳动监察执法	P118

教育 卫生 人口和计划生育

教育经费投入	P118
教育“四优”工程	P119
优质学位扩容工程	P120
教育创新	P120
校园安全	P120
卫生监督执法	P121
医疗服务质量提升	P121
疾病预防控制	P122
病有所医工程	P122
就医“群众满意度提升”工程	P122
中医药工作	P123
重大卫生项目建设	P123
精神卫生工作	P124
职业卫生工作	P124
卫生应急综合示范区建设	P124
H7N9 禽流感应急防控工作	P124
计生依法行政	P124
妇幼卫生	P124
计生优质服务	P125

工商联工作

“两新”组织党建	P125
“主席活动日”品牌创建	P126
政企沟通平台建设	P126
“党群+社工”服务模式推广	P126

残疾人工作

概况	P126
残联业务培训	P127
残疾人康复工作	P127
残疾人权益保障	P127
“世界精神卫生日”宣传	P128
第三届“助残日”活动	P128
残联学习调研活动	P128

消费者权益

消费者权益服务站	P128
消费投诉日常处理	P129
重点企业纠纷调研	P129
消费维权宣传	P129

政法

概况	P129
群防群治建设	P129
“平安创建”工作	P130
禁毒工作	P130
出租屋和流动人口管理	P131
安全文明小区建设	P131
治保组织建设	P131
社会管理工作网信息系统建设	P131
“感知坪山”视频探头和门禁建设	P131

信访

概况	P131
领导接访	P132
信访积案化解	P132
侨务信访	P133
信访案件转交办和督办	P133

文化建设

综述

概况	P140
文化综合体	P140
华谊兄弟文化城	P140

公安信访矛盾化解	P133
《坪山新区信访实录(2010~2013)》	
编撰印发	P133

公安 消防

概况	P133
群防群治	P133
治安义工	P134
社区警务工作站创建	P134
消防安全整治	P134
警务协作	P135
开展阶段性专项行动	P135
严查重处“黄赌毒”	P135
群众路线教育实践活动	P136

交通管理

概况	P136
交通整治	P136
交通事故	P136
交通宣传	P137

司法行政

概况	P137
法治政府建设	P137
人民调解	P137
“福田模式”推广	P137
普法短信平台建立	P137
政府在线网站普法宣传	P138
社区矫正和安置帮教	P138
法律援助	P138
政府采购合同审核	P138
新区诉讼工作统筹	P138

文化创意产业发展

第九届“文博会”	P141
“文博会”产业园项目	P142

文化场馆

东江纵队纪念馆	P142
中国国家画院美术馆坪山分馆	P143
坪山新区图书馆	P144

文学创作

新区作协成立暨第一次大会	P144
有奖征文活动	P144
新区作协创作成果	P144

美术工作

新区美协成立	P145
首次美术展览	P146

书法创作和普及

概况	P146
书画大赛	P146
书法讲座系列活动	P146

生态文明

综述

概况	P153
生态治理	P153

环境治理

低碳生态建设	P153
环保执法	P153
重污染企业淘汰	P154
河流治理	P154
边坡治理	P154

环境保护

空气质量“蓝天行动”	P155
“静音工程”	P155

文化普及 非遗和文物

特色文化活动	P146
“读书月系列”活动	P147
文化惠民工程	P147
文化精品工程	P148
非物质文化遗产保护	P148
文物保护	P148

文化管理

文化市场安全生产检查	P148
校园周边文化经营场所专项执法	P149

体育

体育设施建设	P149
群众体育	P149
竞技体育	P150
体育产业	P151
社会力量参与体育事业	P151

环境安全管理	P156
环保宣传	P156

公园和绿道

社区公园建设与提升	P156
三大公园改造提升	P157
绿道建设	P157

绿化

区域道路绿化	P158
全民义务植树活动	P158
绿化营养市场化	P158
绿化新技术推广应用	P158

■ 党的建设

■ 基层党组织

概况	P160
基层党组织建设	P160
党代表接待周活动	P161
居民小组党支部建设	P161
“五好”班子建设	P161

■ 作风建设

党委中心组理论学习	P161
党员干部群众路线教育	P161
“培根固本”行动	P162
政风行风建设	P162

■ 反腐倡廉

概况	P163
廉洁城市建设	P163
廉政考核	P163
政府绩效管理	P164
重大决策和重大项目监督	P164
审计监督	P164
纪检监察队伍建设	P164
腐败案件查处	P164

■ 统一战线

侨务和港澳工作	P165
对台工作	P165
民族宗教工作	P165

■ 办事处

■ 坪山办事处

概况	P174
经济发展	P174
城市建设	P174
综合治理	P174
社会事业	P175

■ 宣传工作

公民“道德讲堂”建设	P165
宣传与新闻舆论引导	P166
《深圳商报·坪山新区新闻》	
“坪山心耘”专栏撰写	P166
《大道》内刊综合版杂志编辑出版	P166

■ 综合协调服务

概况	P166
办公室工作	P167
档案史志工作	P168
机要保密工作	P168
应急管理	P168
信息服务	P168
公务用车管理	P169

■ 干部管理

人才强区	P169
机构编制管理	P170
干部选拔任用工作	P170
公务员职员招考	P171
公务员日常管理机制	P171
事业单位人员管理	P171
事业单位人事制度综合配套改革试点	P171
老干部工作	P172
军转干部安置	P172
关工委工作	P172
网格信息员队伍建设	P172

■ 坑梓办事处

概况	P177
经济发展	P177
城市建设	P178
综合治理	P178
社会事业	P178

社区建设	P179
党的建设和精神文明建设	P180
第八届公园文化节	
坑梓办事处分会场	P180
侨务和港澳工作	P180

■ 人物 荣誉榜

新区领导	P182	先进集体一览表	P192
先进个人	P187	先进个人一览表	P193

■ 统计资料

坪山新区 2013 年国民经济和社会发展统计公报	P196
--------------------------	------

■ 文件选编

深圳市坪山新区全面深化改革总体方案	P207
坪山新区党工委 坪山新区管委会关于坪山新区“聚龙计划”人才工程的实施意见	P211
坪山河流域综合治理及开发建设总体规划	P213
深圳市坪山新区妇女发展规划	P222
深圳市坪山新区儿童发展规划	P233
坪山新区低碳生态示范小区建设管理办法	P243
坪山新区社会工作人才扶持办法（暂行）	P251
深圳市坪山新区支持金融业发展暂行规定	P252

■ 索引

文献

Literature

在坪山新区 2013 年工作会议上的讲话

坪山新区党工委书记 杨绪松

(2013 年 1 月 30 日)

同志们：

坪山新区已经走过 3 年多的奋斗历程。今天，我们在这里召开 2013 年度新区工作会议，主要是认真学习贯彻党的十八大和习近平总书记视察广东、深圳讲话精神，按照市委全会和市人大、政协两会的部署要求，全面总结 2012 年工作，研究部署 2013 年工作。下面，我就新区去年的工作以及今年的工作讲两点意见。

一、2012 年工作回顾

2012 年是党的十八大召开之年，是国内外经济形势异常复杂、困难的一年。这一年，在市委、市政府的正确领导下，新区党工委、管委会带领新区上下坚持“科学规划、从容建设、产城融合、宜居宜业”的原则，以建设“五大新城”为目标，坚定不移走质量引领、创新驱动的新型城市化道路，突出重点，突破难点，统筹协同，创新发展，有力地推动了新区经济社会快速健康发展，新区的开发建设进入快车道。

一是经济发展态势良好。

全年实现地区生产总值 345.1 亿元，增长 15.2%；固定资产投资 180.74 亿元，增长 37.2%；国、地两税收入 45.19 亿元，增长 26.9%。与新区成立时的 2009 年底相比，这三个主要经济指标分别增长 2.14 倍、2.83 倍、1.69 倍。高端产业项目加速聚集，优质产能持续增加，目前共引进用地产业项目 85 个，总投资近 1000 亿元，现已有世界 500 强企业 10 家，上市公司 23 家，国家高新技术企业 41 家，国家、省、市级公共科研平台 11 个，海外高端创业团队 14 个，初步形成了“一极三区四基地多园”的格局，即：一极：深圳新的区域增长极；三区：出口加工区、中心区、坪山河流域综合转型示范区；四基地：深圳国家生物产业基地、新能源汽车产业基地、电子信息产业基地和深圳国际创意谷；多园：中小企业总部产业园、留学生创业园、科技创新园、智慧产业集聚园、家具总部园等。

二是城市建设全面铺开。坪山中心区、坪山河流域启动区，金沙、南布、沙湖三个“整村统筹”片区以及聚龙山片区、燕子

岭片区等重点片区的开发建设顺利推进；总投资额达 122 亿元的道路（包括主次干道、支路 134 条）已陆续开工，坪盐通道、南坪三期、新横坪公路、有轨电车等重大交通项目加快推进；学校、医院、酒店、商场以及文体中心、保障房等一批公共配套设施建设进展顺利，深圳平乐骨伤科医院（坪山新区中医院）整体引进，三甲标准的聚龙医院已动工建设；完成土地整备 13.6 平方公里，入库 13.22 平方公里，新区获评全市唯一土地整备优秀单位；坚决打击违法建筑，实现了违建零增量。

三是社会建设稳步推进。实现社区服务中心、社区家园网、社区议事会、出租屋楼长制、社区发展规划师“五个全覆盖”，全市社会建设“风景林”工程现场推进会在新区召开，新区社会建设经验在全市推广；开展“深入社区行”活动，梳理出社区历史遗留问题 377 个，已解决 203 个；“三打两建”工作效果明显，在全市各区考核中排名第六；社会治安进一步好转，由新区建立时省公安厅挂牌整治地区一跃连续两年排名均在全市社会治安综合

考评前两位，荣获全市平安建设先进区（全市共2个）殊荣。

四是文化建设成果丰硕。文化事业加速推进，成功推动文化综合体和坪山国际网球中心两大项目建设；文化创意产业加快发展，以华谊兄弟文化城、卡曼国际文化旅游小镇、肯渡国际动漫基地、中传深圳产业基地等一批重点项目为依托的深圳国际创意谷正加快建设；坪山雕塑艺术创意园成为第八届“文博会”分会场，实现新区“文博会”分会场零的突破；金龟智慧谷文化创意园进一步优化升级。

五是改革创新亮点纷呈。土地管理制度改革综合试点工作大力推进，取得一系列重大阶段性成果；深化审批制度改革，梳理重造400多项审批和服务事项，95%以上审批项目转为服务项目，塑造了服务型政府新形象；委（局）区合作共建进展顺利，7个领域改革创新试点稳步推进；与国开行、特区建设发展集团等合作，开展项目融资，引导社会资本参与城市更新、土地整备等领域，为投融资体制改革探索了新鲜经验。

六是生态建设成效初显。编制了绿色建筑、环境保护等发展规划，制定了坪山河流域低冲击开发方案；总投资额58.6亿元的污水管网、河道治理工程正在加快推进，坪山河顺利通过国家环保型城市及省人大多次检查；启动燕子岭配套员工宿舍等10个绿色建筑标准化试点；成功创建7个省级宜居社区；开展28条社区道路绿点工程建设，建成区绿化

覆盖率由41%提高到46%；零排放绿色公交工作有效推进。

七是队伍党建不断加强。深入开展创先争优、“五好班子”创建活动，干部队伍建设呈现新气象；深化干部人事制度改革，用制度选人用人，全年共交流副处以上干部21名，选拔副处以上干部24名；大力推进绩效考核，提高了办事效率和队伍素质；深入开展纪律教育学习月活动，廉洁城市先锋区建设初见成效；探索形成“党群+社工”的基层党建新模式，打造出家德工业园等一批特色“党群中心”；选派社区第一书记和副书记加强基层党组织建设；深入开展党员干部下基层联系群众“培根固本”行动，党群干群关系进一步密切。

收获伴随着艰辛，成功凝结着智慧。回顾过去的一年，成绩来之不易，成果弥足珍贵。我们要特别感谢，市委、市政府、各市直部门对新区的高度重视和大力支持。王荣书记、许勤市长等市领导多次来新区调研、检查和指导工作，为新区的发展指明了方向，给我们极大的鼓舞和鞭策。尤其是今年召开的市委全会和市两会，对新区的发展高度关注。在全会报告中多次提到了新区的发展和重大项目，政府工作报告中更是13次提到坪山以及新区的一些重大项目，这些都充分体现了市委、市政府对新区的开发建设寄予了厚望。各市直部门不仅在人、财、物上给予大力支持，还积极与我们开展合作共建，授权新区在重点领域和关键环节

进行改革探索。去年，我们多次主动到市直各部门走访、汇报、沟通、交流，共同开会研究推进新区的相关工作，均取得了很好的效果。我们要特别感谢，新区广大干部职工不顾辛苦奔波，不顾加班加点的苦累，兢兢业业、甘于奉献。特别是受表彰的先进集体，在过去一年的工作中，争先创优、开拓进取，在推进重点工作任务令和完成市政府绩效考核等方面作出了表率。坪山办事处立足实际，着力抓好转型发展、“三打两建”、民生福利、城市建设和基层党建等领域重点工作，南布、沙湖土地整备得到稳步推进，城市面貌和生态环境得到持续改善，机构设置得到进一步优化，队伍素质有了较大提高，围绕新区的开发建设做了大量卓有成效的工作，在服务和保障新区开发建设中主动作为，着力抓统筹、扩投资、稳增长，积极推进了文化综合体、坪山国际网球中心、聚龙医院、坪盐通道、南坪三期等重大项目的建设，为保障新区经济社会平稳较快发展作出了贡献。综合办公室紧紧围绕中心、服务大局，充分发挥“智囊参谋、运转中枢、综合协调”等职能作用，办文、办会、办事效率大幅提升，综合文稿服务质量明显提高，宣传工作成绩突出，综治信访维稳工作卓有成效，参谋助手作用不断增强。坪山新区坚持把好选人用人关，加强干部选拔任用工作成绩突出；人才引进、管理、服务工作取得新突破；扎实推进区域化党建工作，基层

组织战斗力和凝聚力进一步增强；深入组织开展创先争优、“五好”班子创建活动，干部队伍建设进一步加强；积极发挥群团组织的枢纽作用，党群共建成效明显。坑梓办事处按照“加快转型发展，建设文明有序幸福新坑梓”的发展思路，重民生、促发展、保稳定、严纪律，实现“社区家园网”和“居民议事会”全覆盖，办事处干部职工精神面貌焕然一新，经济社会发展亮点纷呈，经济社会发展呈现良好的态势。新区坚持量质并举和内涵提升的理念，扎实推进环保水务、低碳生态、建设管理、城市更新、住宅物业管理等工作取得明显成效，为新区发展起到了很好的基础性、保障性作用。新区在保障和改善民生上出实招、见实效，推动公共事业加快发展，教育“四优”工程扎实推进，医疗卫生计生服务水平持续提升，文化体育事业取得明显成绩，公共服务资源持续增加，公共服务能力不断增强。规划土地监察大队认真履行查违执法、卫片检查、历史遗留问题处理等职能，大胆作为、敢于碰硬、勇于创新、严格执法，确保了违法建筑零增长，切实当好了新区的查违卫士。还有很多没有受到表彰的单位，他们都在为新区的大开发大建设辛勤耕耘、默默奉献。比如社会建设局和社会工作委员会，正是由于他们持续的努力和较好的工作成效，让市委选择在坪山召开全市社会建设“风景林工程”现场会；又比如综治维稳信访和安全生产这条线上的同志们，他们不分白

天黑夜，没有节假日，坚守工作岗位，哪里有情况就第一时间奔赴哪里，切实将矛盾化解在萌芽状态、化解在基层，新区连续三年无赴省进京非正常上访事件，去年1500多宗劳资纠纷无一例到市上访，“三打两建”工作成绩突出，“百日防护”在全市考评中名列前茅。总之，各级各部门的广大干部职工都勤奋努力工作，在机构少、人少事多的情况下，做到了工作要求不松懈、工作标准不降低、工作任务完成好，在此我们要一并表示感谢。我们还要特别感谢，各社区和居民百姓识大体、顾大局，主动作为，积极参与，在综治维稳、计划生育、征地拆迁、查处违建、土地整备、转型升级等方面做出了重要贡献。我们也要特别感谢，各驻区单位积极融入新区的开发建设事业，主动加强协调与市里相关委、局、办的联系，全力争取指导与支持，有力地推动了新区各项工作的开展。在此，我谨代表新区党工委、管委会，向奋斗在各条战线上的广大干部职工和建设者，向所有关心、支持新区建设发展的各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

二、2013年工作思路和重点

2013年，是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是坚持走新型城市化道路、全面建设“五大新城”的关键一年。习近平总书记在视察广东深圳时，要求深圳改革不停步、开放不止步，

努力成为发展中国特色社会主义的排头兵、深化改革开放的先行地、探索科学发展的实验区，率先全面建成小康社会、率先基本实现社会主义现代化。“三个定位、两个率先”为广东、深圳新一轮发展明确了目标，指明了方向。在今天的市委全会上，王荣书记指出，要认真学习、贯彻、落实好党的十八大精神和习近平总书记视察广东、深圳的重要讲话精神，瞄准“三个定位、两个率先”总目标，努力打造科学发展的“深圳质量”，加快建设现代化国际化先进城市、中国特色社会主义“示范市”，全面建成小康社会“先锋城”，为中华民族伟大复兴作出经济特区应有的贡献。这些都对新区今年以及今后一个时期具有重要指导意义。

当前，新区的发展机遇与挑战并存。从宏观态势来看，我国发展仍处在可以大有作为的重要战略机遇期，预计2013年国内经济总体上将呈现“稳中有进、略有回暖”的发展势头，国内经济趋稳向好、市场更为开放，将为新区发展创造良好机遇。从深圳发展来看，围绕着加快建设全国经济中心城市，特区一体化和城市化进程将进一步提速，市委、市政府将更加注重原特区内和东西部的均衡发展，即将制定实施特区一体化新三年计划，更多优质的项目和资源会逐步投放到包括新区在内的原特区外地区（今年市级政府安排投资73.6%投向原特区外），新区将迎来更好的发展机遇。从坪山新区自身发展



坪山新区中心公园

(吴业伟 摄)

来看,经过三年多的谋划与建设,发展规划体系日趋完善,发展理念和思路更加科学清晰;基础设施和公共配套更加完善,“半城市化”状态逐渐改变,城市风貌不断提升;产业基础更加扎实,发展后劲持续增强,一批新引进的产业项目陆续进入投产期。这些有利因素是我们考虑安排今年工作的重要依据。去年12月,我先后参加宝安、龙岗建区20周年庆祝大会,感触很深。宝安、龙岗中心区经过20多年的建设,尤其是近七八年的提速建设,已达到了很高水平,与原特区内已没有太大差别。坪山新区具有后发优势,加上深圳经济整体实力强劲,已跻身全球城市前30强,可以有力地助推原特区外后发展地区的经济社会加快发展。新区的发展不缺资金、不缺资源、不缺人才、不缺现成的经验。因此我们有理由相信,如果我们紧紧抓住全国全省全市发展的重要战略机遇期,努力学习借鉴先进城区的有益发展经验,遵循市场发展规律,充分利用好各种政策和资

源,吸引和集聚优秀的人才,那么十年内一座初具规模的现代化新城崛起于深圳东部是可期的。

但同时我们也要清醒地看到,新区的发展还面临不少困难和挑战,存在很大差距。当前我们的差距主要表现在四个方面:

一是发展高端化的差距。2012年,新区每平方公里地区生产总值为2.04亿元,每平方公里税收为0.27亿元,分别为全市平均水平的32.1%(6.35亿元/平方公里)和36.2%(0.74亿元/平方公里)。与福田(地均地区生产总值29.24亿元/平方公里)、罗湖(地均地区生产总值16.6亿元/平方公里)和南山(地均地区生产总值14.9亿元/平方公里)等原特区内成熟区相比差距更为悬殊。在城市建设高端化方面,与新加坡、苏州工业园和原特区内成熟区相比,新区目前还比较落后,半城市化的“墟镇”形象尚未得到根本性改观,中心区的城市风貌与功能仍未形成和发挥,城市精品建筑仍屈指可数,交通路网呈“鱼刺状”布局(路

网密度为1.69公里/平方公里,仅为深标低限的23.8%)。在产业发展高端化方面,目前新区高端企业(如世界500强)数量仍然偏少,总部型经济业态尚未形成,龙头企业带动引领能力尚不突出,产业链条缺乏有效衔接,高水平研发平台相对欠缺,自主创新能力不强,淘汰落后产能任务依然艰巨。

二是管理精细化的差距。我们的差距主要体现在三个方面:一是城市管理的精细化水平不高。市委、市政府组建新区,不仅寄希望这个地方城市建设能够强力推进,打造新的城区形象,形成新的区域增长极,而且还要求我们在城市管理上能够创新模式,提高水平,实现精细化管理。应该说,与新区成立前相比,我们的城市管理水平有了极大的提升,清扫保洁外包服务价格由之前的3.43元/平方米·年提高到现在的5元/平方米·年。在绿化美化方面,新区也投入了巨资,每年种植乔木的数量超过两万棵,大大提升了新区的绿化覆盖率和

景观美化程度。另外,在环境整治、治污保洁、渣土清运、边坡治理等方面,我们也加大了力度并取得不错的成效。但与原特区内成熟区相比我们的差距还是很大。以清扫保洁为例,我们现在的标准仅达到原特区内罗湖、福田等区清扫保洁单价的1/3左右(华强北等商业地段保洁单价甚至达30多元/平方米·年)。这些年来,福田、罗湖、南山等原特区内成熟区越来越注重将政府的管理和服务覆盖到每个社区,每栋楼,甚至每个人,他们实施精细化管理和服务的意识也在直追国际先进城市。原特区内成熟区实施精细化管理和服务的做法也越来越具有国际化视野和水平。如罗湖区开展“市容随手拍”,鼓励市民通过手机把市容问题发送到数字化城管平台,扩大市民对公共事务的参与度;如南山区通过创建“宜居出租屋”,创新城中村和出租屋精细化管理模式。这些举措都充分体现了精细化管理和服务重细节、重基础、重参与、重质量的特征。二是项目管理的精细化管理水平不高。“精品、进度、成本”是衡量我们每一个项目的重要标尺。从目前来看,我们的高端项目管理经验还比较欠缺,“做精品”的意识和能力还相当不足,项目推进速度还不够快。只有强化精品意识,加强进度管理,严格成本控制,才能高标准、高效率、高效益地完成好每一个项目,才能打造出一个经得起时间和历史检验的城市

精品。三是人员管理的精细化水平不高。大家感到平时工作很忙很累,似乎也没闲着,但反映出来的实际工作效率却不高。这实际上与我们在人员管理上还比较粗放有很大的关系。岗位职责不够明确,业务流程不够顺畅,“并联化”运作水平不高,监督和绩效考核及时性科学性不到位等等,这些都会影响业务开展的进度和质量。形象点说,目前福田、罗湖、南山等原特区内成熟区在管理上是在“美化马路”,追求的是“好不好”“精不精”,管理精细化程度较高,而新区目前还处于“扫马路”的阶段,关注更多的是“有没有”“脏不脏”,管理精细化水平还比较低,新区的精细化管理之路仍然任重道远。

三是民生幸福水平的差距。民生幸福是我们一切工作的根本导向和最终目的。从城市化水平来看,新区的城市建设、教育、医疗、文体等公共服务方面与全市差距很大。全市平均每千人学位数98个,新区仅43个(根据实有人口计算),仅为全市平均水平的44%;在医疗卫生方面,全市平均每千人拥有床位数2.27张,新区仅为0.6张(根据实有人口计算),仅为全市平均水平的26.4%;全市平均每千人有卫生技术人员5.77人,新区仅为1.78人。新区无1家等级影剧院、音乐厅,高层次文化娱乐设施还非常缺乏。从交通出行的便捷程度来看,新区的基础设施建设特别是交通道路还处于较低水平,目前全市道路建成率

约80%,而新区只有30%。特别是新区目前缺少地铁、有轨电车等快捷的轨道交通,居民出行十分不便,对交通的整体满意度不高。从服务覆盖的广度和深度来看,原特区内成熟区已不仅下大力气继续解决好教育、医疗、住房、就业等基本民生,而且以一个人在这座城市生活是否幸福为标准,把民生拓展到许多新的领域,以更大的力度推出一系列惠民新项目。比如说,福田区扶弱助贫助困项目覆盖的人数非常广,健康计划覆盖到辖区内所有人,2012年投入5000万元专门用于聘请外籍教师,全区学校已实现100%配备外籍教师,送一批教师到国外培训,提出今年要建成7个主题文化馆、建成8个老人日间照料中心;南山区今年要新建4家老人日间照料中心、建成“一站式婚检服务中心”、推进实施社区家庭医生服务计划、编制公益文化服务自选菜单、开通“258-25880-让我帮帮你”热线提供公益家政服务。

四是法治化水平的差距。法治是现代国家和先进城市治理的基本方式,是衡量一个区域现代化国际化的根本指标之一。从主观层面来看,相比新加坡、中国香港等国际先进城市的管理者,我们的法治观念不强,法治意识比较薄弱,还不习惯用法律法规和规定规范来衡量检视部门和个人工作,离打造成法治服务型政府还有很大的差距。从客观层面来看,目前新区的法治硬件条件相对不足,大部制条件下的法治

体系还不健全。新区当前正处于快速转型发展关键时期,各种矛盾凸显多发,一些居民在利益诉求表达与维护上容易偏离法治轨道,民事刑事等各类案件逐年增加,公检法等司法力量有待进一步加强。另外,新时期社会管理创新要求加强法治保障,确保党委、政府、社会和公众形成合力,促进社会稳定有序发展。总的来看,新区在法治环节上还比较薄弱,法治形势不容乐观,亟待改变和加强。从更深远层面来看,法治化是市场经济深化发展的必然要求。与建立在熟人之间相互信任基础上的早期传统经济不同,现代社会是一个陌生人社会,现代市场经济是一个非人格化的市场经济,其正常运转必须建立在规则的基础上。全面深化市场经济体制改革,就是要大力推进法治建设,完善在规则基础上运行的现代市场经济制度。而反观新区,我们在经济社会发展中各类“人情化”问题仍然比较突出,在营造“重诚信、守规则”的法治化国际化营商环境方面仍有相当大的差距。我们有必要把提升法治化水平作为今年和今后的工作重点来强力推进。

面对机遇与挑战,我们要有强烈的忧患意识,更要有“事不避难,勇于担当”的改革创新精神,努力把挑战转化为机遇,坚定信心,迎难而上,加倍努力,全力以赴做好今年的各项工作。2013年新区工作的总体思路是:全面贯彻落党的十八大和习近平总书记关于广东、深圳“三个定位、

两个率先”重要指示精神,以“建设现代化国际化先进城区”和“有质量的稳定增长和可持续的全面发展”为指导,以“发力竞进、提速增效、崇尚革新、实干兴区”为总要求,以“改革创新年”和“转型提质年”活动为抓手,以项目建设为突破,以人才建设为支撑,以作风转变为保障,始终坚定不移走质量引领、创新驱动的新型城市化道路,努力在“五大新城”建设上取得新突破,在特区一体化发展上实现新跨越。

发力竞进:就是要在竞逐中始终保持一种向上攀登、向前发展的进击态势,努力争机遇、争项目、争任务、争资金、争政策、争试点,争取各项指标都提挡进位,以较高的发展速度和发展质量,奋力开创新区科学发展、跨越式发展和一体化发展的新局面。

提速增效:就是要在保持较快发展速度的同时,更加注重拓展增长空间、激发发展活力、提高增长效率、共享发展成果,切实把立足点转到提高质量和效益上来,努力实现发展速度与质量效益、科学发展与跨越式发展的有机统一,使经济社会发展进入快车道。

崇尚革新:就是要深入推进思想观念、体制机制、政策措施等方面的全方位、深层次、系统性的改革创新,最大限度汇聚改革正能量,让改革创新成为新区最为鲜明的特质、成为新区各项事业发展的根本动力。

实干兴区:就是要大力弘扬“空谈误国、实干兴邦”和“想干、敢干、快干、会干”的精神,激

扬真抓实干、埋头苦干的精神状态,发扬求真务实、勤俭节约的工作作风,集中精力干实事、全力以赴促落实,以实实在在的工作业绩推动深圳东部新城建设。

综合考虑各方面因素,新区经济社会发展主要预期目标和约束指标是:地区生产总值增长约15%左右,规模以上工业企业增加值增长约15.6%,固定资产投资增长约16%,社会消费品零售总额增长约20%,地方财政一般预算收入增长约11.6%,万元GDP能耗下降4.25%,万元GDP水耗下降4%左右。

具体来说,重点要做好以下五个方面工作:

(一)深入开展“改革创新年”活动,大力破除制约城市发展的体制机制障碍,提升城市创新能力

改革创新和开放是贯穿党的十八大报告全文的基本脉络。党的十八大报告中强调“必须以更大的政治勇气和智慧,不失时机深化重要领域改革”。习近平总书记在视察广东深圳时指出,现在我国改革已经进入攻坚期和深水区,进一步深化改革,必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性,统筹推进重要领域和关键环节的改革。市委全会强调,深圳必须牢记经济特区的崇高使命,在新的发展时期继续高举改革开放的大旗。全会决定在全市范围内组织开展为期两个月的“弘扬改革创新精神,树立优良工作作风”学习讨论活动,以改革创新和作风建设开创全年改革开放和现代化建设新局面,努力形成“人人

思改革,人人拥护改革,人人参与改革”的氛围。作为深圳的综合配套改革试验区,新区当前不仅开发建设任务繁重,而且改革攻坚任务也十分艰巨,许多关键性的体制机制和政策障碍已经是躲不开、绕不过,关键环节、重点领域深化改革势在必行,在开发建设实践中已经形成了“倒逼机制”。“改革有困难,不改革会更困难”“宁愿要不完美的改革,也不要不改革的危机”,我们把今年定为新区的“改革创新年”,把改革创新作为今年工作的头号命题,就是要把改革创新精神贯彻到工作的各个领域、各个环节,让改革创新的血液在新区每个人的身上流淌。通过改革创新理顺关系、化解矛盾、凝聚力量,打破不合理的制度安排和既有利益格局羁绊,以充分有效释放新的发展活力,实现更大的发展收益。

要立足新区发展,加大改革力度。新区要成立改革办来统筹推进各项改革,强化改革的领导和责任制。对一些重点改革项目进行严格的考核、评估、检查,确保改革创新落到实处。要制定改革创新激励措施,设立改革创新奖,将改革创新与干部选拔任用、评先评优挂钩。要突出改革重点:一是要把突破城市发展中的体制机制障碍作为改革的重点,大力推进城市开发建设领域的改革。积极推进土地管理制度改革,以实现城市综合开发和社区转型发展为目标,统筹土地整备、城市更新等开发模式,探索“单元统筹、片区开发、协同联动、封

闭运行”思路下的开发建设模式,努力当好全市土地管理制度改革的突击队和排头兵;积极推进投融资体制改革,充分发挥新区城市建设投资公司投融资平台的作用,建立多主体合作的投融资平台,创新社会投资服务机制,多渠道引导社会资本参与城市片区开发建设;加快推进低碳生态示范区建设,以坪山河综合整治为主线,通过城市发展单元规划推进城市综合开发,着力打造一批低碳生态的城市亮点;加快推进“智慧坪山”建设,以全国首批“国家智慧城市”试点为契机,以信息化为核心,改革城市管理、社会建设、经济发展、民生服务和生态文化建设方式,创新信息化建设组织、管理、运行模式,构建“基于统一平台的集约政府”和“基于开放数据的开放社会”,努力把新区打造成具有国际化领先水平的特色智慧新城区。二是要把优化政府与市场、社会的关系作为改革的重点,大力推进政府职能转变。加快审批制度改革,加快建设服务型政府,全面完成行政审批事项流程再造,将99%的区级审批事项转为以咨询、核准、校对为主的行政服务事项,对保留下来的行政审批事项,实行网上审批;对服务事项再造流程,向社会公布服务流程及工作规范;深化干部人事制度改革,探索多渠道的干部选拔任用工作机制,不断加大竞争性选拔干部力度,进一步提高选人用人公信度;深入推行绩效管理制度,探索建立适应不同单位不同岗位的

绩效考核制度,积极构建有效的正负激励机制,最大限度提高干部职工的效率和执行力;探索建立反腐倡廉长效机制,建立健全惩防体系,进一步加强廉政风险点排查,建设廉洁城市先锋区。三是要把社会建设作为改革的重点,大力推进社会管理领域改革。探索多元化的公共服务供给模式,鼓励和引导社会资本参与公共服务供给;探索建立基本公共服务均等化实现机制,努力建立面向实有管理人口的基本公共服务体系;推进社区社会组织孵化基地建设,建立辐射新区的社区社会组织孵化网络,重点培育文体类、事务类、慈善类、维权类和服务类五大领域的社会组织;加大对社工人才扶持力度,打造社会工作专业服务示范点,推动社会工作专业化、职业化、本土化建设;积极推进和率先探索社会建设新模式,不断培育具有示范意义和推广价值的社会建设“新盆景”,努力成为全市社会建设“风景林工程”的排头兵。四是要把完善基层管理体制作为改革的重点,大力推进基层基础领域改革。按照“民意引领、民智参与、民生共享”的原则积极稳妥地推进社区基层治理模式改革,实行“政企分开”“政事分开”“政资分开”,理顺政府、社会、集体经济组织、社区和居民之间的关系;推动基层党建工作区域化向纵深发展,加强基层党组织战斗堡垒作用,探索各种“党群共建”新模式,使新区的决策部署能得到基层群众的理解和支持,为新区

的开发建设打下坚实的群众基础；加大社区集体股份公司改革力度，增加社区经济运行规范性和透明度，不断增强社区集体经济发展活力与效益。

要加强创新能力建设，推动创新资源积聚。积极引进特色学院、研究所和国家、省、市级公共服务平台以及科技创新平台；争取举办国家级的创新产业大会，吸引顶尖的创新产业人才落户坪山；实施“聚龙计划”，学习借鉴前海的人才政策，制定一系列奖励性措施吸引和留住人才，大力引进创新团队；加快建立以企业为主体、产业化为导向的科技创新载体，重点抓好留学生创新创业园，做好企业入驻工作，帮助企业加快成长，努力将其建设成为科技成果孵化基地、成果转化基地和技术转移基地；搭建“零审批”行政服务网上办事平台、新区加工贸易平台和“智慧经服”企业服务平台，加强对高新技术企业融资、创新、市场拓展的服务。

法治化建设与改革创新和经济社会运行密不可分。我们要进一步提升新区法治水平，大力推进“法治先锋城区”建设，促进法治建设与改革创新、经济建设形成良性互动。要深入推进法治政府建设，增强以法治思维、法治手段管理经济社会事务的能力，进一步提高政府依法行政水平；大力开展全民普法教育活动，培育和发展法治文化，在全社会树立法治意识、培育法治精神，形成自觉学法、知法、守法、用法的良好氛围，进一步提高群众尤

其是各级党政领导干部和干部职工的法律意识和法律素质。

（二）扎实推进“转型提质年”活动，以城市的转型来引领产业和社会的转型，全面提升城市发展质量

转型是城市发展道路、发展方式的根本转变，是提升城市发展质量的必然要求。新区必须改变过去一直走“工业化带动城市化”“经济推着城市走”的发展老路，要坚持以城市的转型来引领产业和社会的转型，以生活环境的优化、城市功能的完善、城市品质的跃升和现代化国际化程度的提高，引领和推动经济社会的有序发展、空间格局的优化调整和民生福利的整体提高。

要以城市更新和土地整备为抓手，大力改善城市面貌、提升城市品质，推动深圳东部新城建设。一是要强化规划引领作用。不断优化和深化以新区综合发展规划为龙头的规划体系的布局、协调、设计和实施，使城市功能更加完备完善，城市发展更为科学有序。二是要强力推进片区开发。坚持“单元统筹”的开发理念，积极推进中心区、坪山河流域片区、聚龙山片区以及燕子岭片区、坑梓次中心等片区的开发建设，通过片区滚动开发，最终拼成东部新城、美丽坪山。特别是要全力加快中心区开发，充分利用好深圳新一轮土地管理制度改革土地确权权和二次开发创新模式综合试点地区的契机，在坚持“单元统筹+子单元从快开发”的开发策略基础上，积极创新中心区土

地开发模式，对中心区实行封闭运行（包括空间封闭、规划封闭、政策封闭）；要加快坪山河流域片区综合开发，争取将坪山河流域综合治理及开发建设纳入全市发展战略，在全市率先开展“水环境治理+土地开发+产业转型+投融资”四位一体综合转型试点，力争将其建设成为“以河流综合治理打造城市亮点的示范区，以低碳生态引领城市转型的先行区，以文化创意和科技创新智慧产业促进产业置换的转型平台，以政府、社会和社区共建共享推动社会转型的先导区，以土地融资等多种模式探索破解投融资难题的试点区”；加快金沙、南布以及沙湖三个社区的“整村统筹”土地整备，统筹推进片区空间、产业、城市、社会结构再造和社区转型发展。三是要加快城市功能配套设施建设。强力推进交通等基础设施以及商场、文体中心、保障房等公共配套设施建设，提升新区的城市品位和内涵。要加快推进新区与市中心区、龙岗、惠州方向的对外通道建设，尽快构建起快捷、畅通的内外交通网络，争取丹梓西路（含龙坪立交）在年底完工，南坪三期和坪盐通道年底前动工建设，力争新横坪公路在2014年复工，加快推进有轨电车项目；加强公交与轨道站点接驳、区域公交枢纽节点、公交场站、加油站、停车场等交通配套设施的建设和升级改造；建设完善的自行车及人行系统，推广“电动出租车”“电动公交车”等新能源汽车，推进环保公交、

智能公交系统建设；加强与苏宁、深国投、吉之岛等企业的合作，大力引进新型商业业态；加快推动文化综合体项目和坪山国际网球中心项目建设，打造一批精品工程、示范工程；加快推进聚龙山保障性住房、生物医药基地配套员工宿舍和竹韵花园等一批保障房建设。四是要强力推进绿色低碳和文化引领，追求更高的生态文明和城市文明。积极推进部、市共建“低碳生态示范区”建设，推进既有建筑低碳改造试点，打造聚龙山保障性住房等绿色低碳建筑示范工程；大力推进主要门户区域和重要节点美化亮化工程，推进绿道网和生态景观林带建设；强化环境保护、治污保洁及污染减排，抓好市容环境综合整治，提高城市管理精细化水平；大力发展文化旅游、影视动漫制作、景观设计、智库咨询等文化创意产业，以华谊兄弟文化城、卡曼国际文化旅游小镇等重大项目为依托打造深圳国际创意谷；大力发展文化事业，加强保护、合理开发传统文化资源，不断挖掘坪山客家文化、

红色文化、原生态文化以及“腰鼓文化”“醒狮文化”“麒麟文化”等文化的内核；实施文化惠民工程，开展一系列新区居民喜闻乐见的文体活动，丰富群众文化生活；积极弘扬东江纵队红色文化，努力将坪山建成东纵史诗展示、宣传与研究资料的中心。

要坚持“园区驱动、创新驱动”战略，不断做大增量、优化存量，提升经济发展效益，打造现代产业高地。一是要加强产业园区和创新载体建设。按照“产城融合”的要求，加快建设完善深圳国家生物产业基地、新能源汽车产业基地和出口加工区等三个国家级产业园区的生产、生活配套设施，加快推动中小企业总部产业园、留学生创业园、科技创新园、智慧产业集聚园和家具总部园等的建设，强化“一极三区四基地多园”的现代产业园区格局；推动创新型产业用房、科技创新服务平台和高科技产学研基地建设。二是要加强招商选资工作。坚持招商选资刚性约束标

准，实行严格的项目遴选机制，使引进的每一个项目都经得起时间、市场和历史的考验。围绕新区产业发展要求，以新能源、生物、电子信息、先进设备制造、文化创意以及生产性服务业为重点，加大对行业龙头、上市公司和国家高新技术企业的引进力度；主动加强与南山、福田等先进地区的合作，全力做好成长型高科技企业外移或拓展工作；加大力度引进总部、区域总部企业。三是要加大落后产能淘汰力度。充分发挥市场的作用，综合运用法律、经济及必要的行政手段，进一步建立健全淘汰落后产能的长效机制，完善淘汰低端企业奖励、补偿、监管和考核机制，大力推进产业结构调整和优化升级；重点推进坪山河流域产业转型升级，把文化创意产业的发展作为坪山河流域转型升级的重点，大力实施“腾笼换鸟”和“凤凰涅槃”，为文化创意产业项目的落地预留充足的发展空间；2013年，力争淘汰及转型430家低端企业，转



改造后的坪山新区建设路

（吴业伟摄）

移40家企业。四是要提高企业服务效能。加大对中小企业的扶持力度,提高企业服务效能,营造“亲商、稳商、富商”的良好氛围;积极探索创新融资体系建设,充分利用政府创业投资引导资金,引导社会资金投入创新型成长型中小企业;继续推行新区领导挂点服务企业制度,完善企业服务机制,开展专项领域的服务活动,制定健全企业扶持和科技创新支持政策,引导企业健康发展;大力开展转型升级试点,引导社区经济走多样化、个性化经营道路,推动社区经济转型发展。

(三)大力促进“民生幸福”,改善和提升公共服务水平,加快建设和谐幸福家园

保障和改善民生是构建和谐社会的關鍵,是落实科学发展观的基本要求,是我们工作的根本导向。我们要始终按照“来了,就是坪山人”的理念,竭力改善民生,扎实推进“十大民生工程”,切实落实“八个均等化”,着力在教育、医疗卫生、促进就业、社会保障、社会建设等领域进行精细化耕耘,努力搞好“基本民生”、保障“底线民生”、关注“热点民生”,让居民切实分享到新区发展带来的成果。一是提高教育服务质量。要不断加大对教育的投入,改善教育硬件设施,加快推进市第九高级中学和新区外国语学校等学校的建设,推动坪山实验学校等增容扩班,提供更多优质学位;切实加强教师技能培训,继续推进“四优工程”(优生、优师、优校、优制),提升教育

教学质量;切实加强民办学校管理,规范民办学校办学,落实民办中小学教师长期从教津贴,强化民办教师人才队伍建设;鼓励发展继续教育、远程教育和终身教育,不断完善社区教育服务网络,积极发展高等教育,推动高等院校落户坪山。二是提升医疗服务水平。加快推进聚龙医院主体工程、健宁医院、平乐骨伤科医院(坪山新区中医院)、新区人民医院和新区妇幼保健院等项目建设和扩建;坚持“外引”和“内培”相结合,加大医疗人才引进和培育力度,大力提升医疗卫生队伍素质;鼓励社会资本参与兴办医疗机构,促进非公医疗卫生机构发展,多渠道增加医疗服务供给;以老年人、妇女、儿童、残疾人、贫困居民等为服务重点,广泛开展健康教育、预防保健等医疗卫生志愿服务活动,建立医务志愿者服务长效机制;加强医疗卫生信息化建设,推进新区医院建立智能IC卡应用系统。三是拓宽群众就业渠道。加大居民创业的扶持力度,拓宽居民就业创业服务渠道,健全新区、办事处、社区三级公共就业服务网络;完善大中专毕业生就业服务体系;搭建灵活有效的就业服务平台,促进用工企业与务工人员无缝对接;多渠道开发公益性岗位,促进户籍居民就业,确保零就业家庭动态归零;加强就业技能培训,提升失业人员实现就业的能力。四是完善社会保障体系。加快保障房建设,推进保障性安居工程和人才安居工程建设,逐步构建

以人才为重点、覆盖全体居民的“分层次、多渠道、广覆盖”的住房保障体系;发展公共租赁住房 and 安居型商品住房,逐步将中等偏下收入住房困难家庭纳入保障范围;加大对新区非户籍人员的救助管理和帮扶力度,继续为收入低于2000元的社区居民补缴社保,提高困难群体、特殊群体、优抚群体的生活保障水平。五是继续加强社会建设。大力推进“织网工程”和“风景林工程”,培育社会建设“新盆景”;深入开展“两建”工作,建设诚信坪山;加强社会治安综合治理,完善群防群治体系,建立基层综合治理长效机制;保障食品药品安全,建设新区农产品检验检疫中心,建立无缝隙食品药品安全监管责任网及群众监督网,构建覆盖全区的食品药品安全监管体系。

(四)扎实推进“人才建设”,创新人才培养、引进和使用方式,努力打造自主创新、充满活力的区域发展新高地

人才是科学发展的第一资源、根本动力和重要保障。新区要着眼当前、立足长远,将人才建设作为一项战略性工作来抓,努力打造自主创新、充满活力的人才发展高地。一是创新人才引进方式。坚持引人引智并重和“不求所有、但求所用”的人才引进思路,通过智财结合、刚柔结合、内外结合等多种方式广聚人才智力;实施“聚龙计划”,面向全球引进引领和支撑战略性新兴产业发展的顶尖科技人才,引进拥有自主知识产权、具有较强自主

创新能力的学术科研带头人和具有国际运作能力的高级经营管理人才,努力建成在国际国内具有一定影响力的智力引进示范基地;不断完善企业人才引进政策,鼓励、支持支柱产业专业人才引进。二是加强人才教育培训。制定各类人才培养、成长计划,加强与北京大学、清华大学、西安交通大学等知名高校的合作,继续推进北京大学博士后工作实践基地的建设,提升现有人才的能力;广泛开展机关干部行为规范教育、信息技术和行政能力培训,提高干部的公共管理能力;鼓励、支持、协助企事业单位专业技术人员和经营管理人员开展继续学习,提高专业技术与管理技能。三是健全人才激励机制。深化干部人事制度改革,加大干部公选力度,加大优秀公务员选调力度;全面推行绩效管理改革,完善聘用人员管理办法;出台人才激励保障政策,系统全面解决新区人才工作面临的困难。四是创新人力资源服务形式。努力为创业人才提供政策服务,为高端人才解决入户、社保、医疗、子女入学入托等困难,不断完善满足不同人群购物、餐饮、休闲、娱乐和商务活动需要的配套设施。

(五)坚持党要管党、全面从严治党,扎实推进基层党建工作

基础不牢,地动山摇。基层党建工作的好坏,直接关系到党组织的凝聚力和战斗力,决定着新区基层基础工作的质量与效果,影响着党在人民群众心目中的形象和地位。我们要不断强化基层

党建工作,着力提高党员干部的执行力,加强干部作风建设,夯实基层基础。一是要加强基层党组织建设。继续根据需要选派优秀干部担任社区党组织的“第一书记”,探索推行社区党建专职副书记+专职组织员的“双专”模式;深入推进“培根固本”工程,强化干部挂点居民小组“五员”(宣传员、信息员、指导员、调解员、督办员)作用的发挥,加大力度实施干部挂点联系工作;推广“党群+社工”模式,以党群为主导,充分运用社工专长,努力形成“工作有方向、服务有力量、资源有共享、活动有反响”的“四有”工作格局。二是要加强社区建设。以社区党组织为核心,社区群众为主体,社区各类组织共同参与,进一步完善社区信息平台,加大居务公开力度,健全基层群众参与社区建设的机制,向社会公布社区决策、财务收支等情况,让群众清楚知道每一个项目、每一笔开销,让民主选举、民主决策、民主管理和民主监督能依法落实到位,居民的自我管理、自我服务、自我教育和自我监督能够全面实现。2013年,我们要重点以沙壆社区和龙田大窝居民小组为试点,积极探索基层治理模式创新,促进社区管理体制高效运转。三是要加强高素质干部队伍建设。以创建“五好”班子为契机,进一步加强各级领导班子建设;完善后备干部工作机制,加大干部交流力度,培养选拔优秀年轻干部、女干部和党外干部,优化干部队伍结构。四是加强机关作风建设。

继续实行“一令一榜两报两书两行动”,加强执行力建设;深入开展“弘扬改革创新精神、树立优良工作作风”学习讨论活动,认真贯彻落实中央、省、市关于改进工作作风、密切联系群众的要求,坚决反对奢侈浪费、厉行勤俭节约。五是要加强党风廉政建设。扎实推进纪律教育学习月活动,大力营造廉洁从政文化氛围,开展多种形式的廉政文化宣传活动,筑牢党员干部拒腐防变的思想道德防线;落实党风廉政建设风险点监控和量化考核工作制度,把领导干部的业务表现与监督管理相结合,形成廉政监督全方位、多视角的闭环效应;大力增强党员干部党性观念和纪律观念,以良好的党风促政风带民风,推动廉洁城区建设向纵深发展。

同志们,梦想启航程,实干创未来。新区是一座承载着希望的希望之城、未来之城。在这块希望的田野上成功绘就一幅宏伟壮丽的发展蓝图,是新区人民和创业者共同的期盼。我们已扎实走过三年多不平凡的日子,新三年发展的精彩篇章正等待着我们奋力开启。全区上下要积极行动起来,以更加坚定的决心,更加务实的干劲,更加勃发的激情,全力投身到新区的大开发大建设和特区一体化发展事业中去,大力提升新型城市化水平,全面建设“五大新城”,为早日实现“美丽坪山、和谐新城、幸福家园”的坪山梦想而不懈奋斗,努力向市委、市政府和新区人民交上一份合格的答卷!

在坪山新区 2013 年工作会议上的讲话

坪山新区管委会主任 冯现学

(2013 年 1 月 30 日)

同志们：

今天，我们在这里召开新区工作会议，回顾 2012 年工作，分析当前形势和任务，部署 2013 年工作。下面，我先就 2012 年工作作个简要总结，对推进 2013 年工作讲几点意见。

一、2012 年工作回顾

2012 年，面对国内外经济形势复杂多变的严峻环境，在市委、市政府和新区党工委的坚强领导下，新区上下围绕“质量提升”和“转型升级”，坚持规划引领，统筹协调，开拓创新，坚定不移地走新型城市化道路，实现了经济社会的健康快速发展。

(一) 质量提升促进经济增长

全年预计实现地区生产总值 345.1 亿元，比上年增长（下同）15.2%；规模以上工业增加值 207.5 亿元，增长 13.3%；固定资产投资 180.74 亿元，增长 37.2%；社会消费品零售总额 45.96 亿元，增长 23.4%；地方财政一般预算收入 14.57 亿元，增长 18.45%；两税收入 45.19 亿元，增长 26.9%；外贸进出口总额

117.51 亿美元，增长 18.6%。主要经济指标实现翻番。地区生产总值增速连续三年全市第二，比 2009 年翻了一番多；固定资产投资是 2009 年的 2.8 倍；国、地两税收入比 2009 年总量翻了一番多。固定资产投资持续快速增长。连续三年实现 30% 以上的快速增长、保持全市第一。其中社会投资增长 41.7%，占固定资产投资总额 65.14%。战略性新兴产业成为新引擎。战略性新兴产业实现工业产值 388.14 亿元，占新区工业总产值 56.2%，比上年增长 19.1%。现代服务业加快发展。深圳首个保税物流平台正式启动，出口加工区实现进出口总值 72.8 亿美元，比上年增长 82.9%，其中保税物流业产值增长 5 倍，出口额在全国 46 个出口加工区中排名第三。

(二) 转型升级增强发展后劲

制定出台了产业转型升级“1+6”文件，拿出 1 亿元作为产业转型升级扶持资金。优质增量培育实现新突破。全年引进兴源鼎新、国富黄金等重大产业用地项目 28 个，其中 9 个已落地，总投资约 31.9 亿元。翰宇药业、康哲药业等 10 个项目开工；国人通信、国

宝造币等 13 个项目竣工；雷柏科技、佳士科技等 10 个项目投产。长方光电、万乐药业、格兰达以及昂纳通信、深圳市盛波光电科技有限公司等在新区注册或正在办理注册手续。新兴产业集聚发展全面提速。生物医药产业基地已引进海普瑞、信立泰等生物医药企业 24 个，13 个已落地；引进的市医疗器械检测中心，生物医药企业加速器主体建筑已封顶，在全市 23 个战略性新兴产业基地建设中进展最快。新能源汽车基地被商务部和科技部认定为国家级新能源汽车基地。谋划建设“深圳国际创意谷”，成功引进华谊兄弟文化城、卡曼国际文化旅游小镇、中传文化产业（深圳）基地、肯渡国际动漫基地、深圳文博产业园 5 大文化创意产业项目；坪山雕塑艺术创意园成为第八届“文博会”分会场。传统产业转型迈出坚实步伐。全年淘汰清理和转型 467 家落后产能企业，128 家来料加工企业原地转型。开展了首批 6 个项目产业转型升级试点。帮助社区利用空置厂房引入 199 个项目，其中规模以上企业 44 个，总投资约 14 亿元。

(三) 资源整合推动新城建设

中心区统筹开发顺利开局。新区首个城市综合体项目六和商业广场开建，投资 9.8 亿元的文化综合体项目已招拍挂整体出让；启动推进了新和一路、龙坪路、火车站周边市政道路等的拆迁工作，完成了 6 条道路的设计或招标。坪山河流域综合治理开发高位启动。《坪山河流域综合治理及开发建设总体规划（2013 ~ 2020 年）》及三年行动计划编制完成，由常务副市长担任“河长”的高位推动机制初步建立；3.85 平方公里的低碳生态启动区正式启动，洋母帐、牛角龙城市更新项目及体育中心二期项目开工，6 条支流启动综合整治。“整村统筹”土地整备实质性突破。金沙社区土地整备实现长隆集体厂房首拆，南布土地整备实施方案已上报市规划国土委审批，金沙、沙湖土地整备实施方案即将上报；全年累计完成土地整备约 13.6 平方公里，入库 13.22 平方公里，新区成为市土地管理制度改革综合试点区，被评为唯一的 2011 年度土地整备优秀单位。基础设施建设步伐加快。实业路、深汕公路改造（二期）工程已竣工通车，丹梓东路、碧岭—三洲田道路即将完工，坪盐通道、南坪三期、新横坪公路等 15 条主要干道前期工作顺利推进。坪山河污水管网二期、田坑水和田脚水污水管网一期等工程，飞西水应急接驳等 12 项防洪截污工程顺利完工，完成管网建设 54 公里。公共服务设施建设扎实推

进，外国语学校开工，金沙小学、第二实验学校、中等职业技术学校立项；新区图书馆开馆，大工业区体育中心游泳馆竣工；整体引进平乐骨伤科医院（坪山新区中医院），聚龙医院动工，坪山人民医院改造全面展开。市容环境持续提升。建成区绿化覆盖率达到 43%。启动了 10 个绿色建筑标准化试点，成功创建 7 个省级宜居社区。顺利通过国家环保型城市复核及省人大跨界河流多次检查。

(四) 社会建设促进和谐发展

出台了推动实有人口基本公共服务均等化 51 条措施。社会事业加快发展。新设立 9 所幼儿园，坪山高中新疆班顺利开班，新增学前学位 2400 个、公办义务教育学位 1180 个；医疗服务综合满意度评分 81.21 分，社康中心首诊率提高到 42%。开展面向群众和劳务工的文化活动 726 场次；成功举办国际青年男篮四国赛深圳站活动。社会保障水平不断提升。成立职业技能鉴定所、完成职业技能鉴定 2000 余人，城镇居民登记失业率 1.06%，零就业家庭动态归零。社会保障和救助体系更加完善，户籍人员基本养老保险参保率达 91%，非户籍职工医疗保险、工伤保险参保率达 86%；开办了慈善超市，残疾人综合服务中心投入使用。全年新开工保障性住房 7515 套、供应 1042 套。调整优化公交线路 12 条，开通首条零排放绿色公交线路。社区建设开创新局面。实现社区服务中心、社区家园网、社区议事会、出租

屋楼长制、社区发展规划师“五个全覆盖”。新增社会组织 81 个，比上年增长 100%。全市社会建设“风景林工程”现场推进会在新区召开。社会局面平稳可控。“三打两建”成效明显，打掉“欺行霸市”团伙 34 个，捣毁制假窝点 414 个，查办商业贿赂案件 26 宗。全年共接报刑事、治安警情 10453 宗，比上年下降 10.3%。安全生产形势稳定，信访维稳、计生、查违工作成绩名列全市前茅。扶贫“双到”工作高质量完成。

(五) 改革创新提升执行力

改革创新成效持续提升。全力落实市、区 7 个共建协议。投融资改革完成贷款合同 10 亿元，提款 4.6 亿元。行政审批制度改革全面推开，对新区 400 多项行政审批和服务事项进行梳理再造，市纪委确定新区为行政审批制度改革综合试点区。行政效能实现新提高。借鉴大运经验，建立了重大项目、土地整备、招商引资等例会制度，试行推出了“四位一体”政务督查系统，重点工作顺利推进率提升了 13 个百分点。基层服务展现新面貌。行政服务大厅全年办理群众来文 12 万多件；推出了“保姆式”无偿代办、“多证联办”等创新服务机制。大力开展“创先争优”“培根固本”、干部联系企业等活动，梳理出“一户一栋”等社区历史遗留问题 377 个，已解决 220 个。新区着力加强政府廉政建设和审计监督，“廉洁城区”建设工作稳步推进，营造了干净干事的创业环境。

回顾过去一年, 新区在内外发展环境都非常严峻的形势下, 能取得这样的成绩, 来之不易。新区各部门敢抓敢管、迎难而上、创新工作, 推动了各项工作的顺利开展; 各办事处主动围绕新区中心工作, 主动承担管理责任, 夯实新区的发展基础; 各社区主动融入新区发展大局, 发动群众共建家园; 各驻区机构积极整合资源, 全心投入新区的开发建设, 为新区转型发展提供了有力的支撑。每一分成绩的取得, 都凝聚着同志们的心血和汗水。在此, 我谨代表新区管委会, 向在座各位和新区干部群众表示崇高的敬意和衷心的感谢!

成绩令人鼓舞, 但与市委、市政府和新区人民的期盼相比, 我们还有不少差距: 一是保增长的压力依然巨大, 新增产能规模和比重仍然较小, 经济发展的外部压力和土地、资源、环境等内部约束加大。二是城市重点片区开发、土地整备的推进速度还不够快, 各方面力量和资源没有完全统筹到重点项目的建设上来。三是基础设施建设不足, 优质、高端、完善、便利的公共服务资源仍然比较紧缺。四是机关团队执行力有待增强, 主动作为、创造性工作的意识有待提升。对此, 我们要保持清醒, 以更大的力度、更快的速度缩短差距, 实现新区的跨越式转型发展。

二、2013 年工作思路

2013 年是全面贯彻落实党的十八

大精神的开局年。习近平总书记到广东深圳等地视察, 提出“三个定位、两个率先”的要求。从外部看, 国内外经济形势总体上仍将十分严峻复杂, 低速增长的态势仍将延续, 但回暖迹象日趋明显, 经济发展的积极因素不断累积。从自身看, 新区成立三年来, 引进布局了一大批重大项目, 将逐步进入实质性推进期、突破期。因此, 我们既要正视形势的不利因素, 又要看到发展的积极因素, 既要增强忧患意识, 又要坚定必胜信心, 振奋精神, 全力以赴, 扎实推动经济持续健康发展。

根据新区的发展阶段, 新区明确 2013 年为“改革创新年”和“转型提质年”, 我们要全面贯彻落实党的十八大精神和习近平总书记“三个定位、两个率先”的要求, 围绕主题主线, 坚定不移地走新型城市化道路, 坚持质量引领、创新驱动、智慧转型, 强化统筹协调, 转变机关作风, 全力加快“五大新城”建设。

综合考虑各方面因素, 新区经济社会发展主要预期目标和约束指标是: 地区生产总值增长约 15% 左右, 规模以上工业企业增加值增长约 15.6%, 固定资产投资增长约 16%, 万元 GDP 能耗下降 4.25%、水耗下降 4% 左右。重点做好以下六方面的工作:

(一) 着力推进产业转型升级, 加快建设产业高地

打造产业高地, 就是瞄准高端, 抓住“招商引资、产业转型、保增长”三大核心任务, 坚持质

量引领、创新驱动, 坚定不移地推进产业置换, 提高经济发展的质量和效益。

1. 大力发展战略性新兴产业。围绕生物医药、新能源汽车、文化创意三大战略性新兴产业基地, 力争引入 15 个以上附加值高、带动性强的产业项目。加快国家生物产业基地建设, 推进生物医药加速器部分投入使用, 深圳赛诺菲巴斯德生物制品有限公司二期、海普瑞等项目开工, 康哲药业、信立泰等项目建成, 总投资约 39 亿元; 力争引进 1 家世界 500 强企业、10 家重点企业。推进新能源汽车基地启动区建设, 引进和储备一批新能源汽车关键产业链的优质企业和项目, 推动德塔纯电动防爆车等项目开工。创建“深圳国际创意谷”, 推进华谊兄弟文化城项目落地开工, 卡曼国际文化旅游小镇、中传文化产业(深圳)基地项目落地。

2. 加快推进产业结构优化升级。全面落实产业转型的政策文件。实施“腾笼换鸟”, 开展坪山河流域落后产能退出专项行动, 力争全部淘汰启动区内 79 家低端企业, 全新区淘汰及转型低端企业 430 家。提升发展传统优势产业, 增创先进装备制造业发展优势, 壮大电子信息产业, 推动家具基地申报国家外贸转型升级示范基地。加快发展现代服务业, 完成中小企业总部基地建设规划调整和一期土地出让, 规划建设坪山河上游创意、设计产业企业总部走廊。推动出口加工区向综合保税区转型。大力发展商贸旅

游业, 引进商业综合体, 发展观光农业和休闲农业, 开发精致生态休闲旅游。加快社区经济转型升级, 继续推进首批 6 个转型升级试点项目, 新认定 5 ~ 8 个转型升级试点项目。

3. 着力提升区域创新发展能力。完善科技扶持政策, 筹备召开创新发展大会, 建立鼓励创新激励机制。强化与科创委、经信委等市直部门在技术服务平台、科技孵化平台、创新产业园、特色学院、科技成果转化基地等方面的合作共建。探索引进专业科技园区建设与运营机构, 高标准建设 1 ~ 2 个科技创新创业载体、特色产业园区。积极推进与同济大学、中科院等的项目合作, 筹建新区产学研联盟。实施产业核心竞争力提升行动, 力争认定科技创新平台 15 家, 实现专利申请量、授权量比上年增长 10%; 高新技术产品产值占工业产值 60%。

(二) 着力推进城市综合开发, 加快建设山水田园低碳新城

要按照“规划引领、单元统筹、板块开发、综合配套、成片见效”的总体思路, 大力抓好重点片区的综合开发, 促进城市综合转型, 提升城市功能。

1. 加快中心区现代化城区建设。按照“单元统筹 + 子单元从快开发”的开发模式, 坚持“成熟一片、开发一片、配套一片、完善一片”, 推动中心区统筹开发, 力争推进配套设施项目 21 个, 政府投资 6.5 亿元。重点推进丹梓西路、龙坪路、火车站综合交通枢纽、西宝线坪山段改造等主干

道, 以及新和四路、长安一街等次干道建设。大力推进六和商业广场及正山甲、飞东、飞西、新和等城市更新项目建设, 推动文化综合体进入实质性建设阶段。

2. 加快坪山河流域综合转型试点区建设。按照“水环境治理 + 土地开发 + 产业转型 + 投融资”四位一体模式, 整合市、区两级资源, 打造综合转型试点区。要以坪山河流域低碳生态启动区为重点, 力争实施项目 83 个, 政府投资 14.79 亿元。重点加快洋母帐、牛角龙城市更新及体育中心二期建设; 推动坪山河干流、汤坑水等 6 条支流综合治理及 10 个社区排水管网完善工程。力争坪盐通道、南坪三期和新横坪公路复工段开工, 推进坪联路、碧沙北路南段两条断头路建设, 加快推进有轨电车、龙兴路、马峦北路等项目前期工作。积极研究探索通过打造湖水景观, 提升土地开发价值, 营造美丽坪山特色生活空间。

3. 加快生物医药及新能源汽车基地综合配套区建设。坚持产城融合, 推动国家生物产业基地向聚龙生物科技城转型, 力争实施项目 10 个, 重点完成国家生物医药配套员工宿舍和生物医药企业加速器建设; 完成 2 个邻里中心建设。加快完成新能源汽车基地规划编制, 完成启动区土地整备; 启动道路、水、电、气等基础设施建设, 加快环沙路、绣湾路等 8 条道路前期工作。完善坑梓“东方风情小镇”开发建设规划, 提升该片区对生物和新能源汽车基地的配套服务功能。

4. 加快土地整备试点片区综合开发。坚持“以土地改革促土地整备, 以土地整备促城市更新, 以城市更新促社区转型”, 加快金沙、南布以及沙湖三个社区“整村统筹”土地整备进程, 力争完成 2.34 平方公里的土地整备入库。加快推进南布社区土地整备实施方案和片区发展专项规划审批, 推进片区城市更新及配套完善。加快沙湖土地整备实施方案报批, 借助区域文化创意和总部产业用地布局, 推动区域分期、滚动综合开发。积极破解金沙土地整备的瓶颈制约, 完成金沙土地整备实施方案报批, 加快推进迁换补偿、安置房建设、产业置换园区规划选址等工作。

(三) 着力提升发展质量, 加快建设质量坪山

提升质量, 就是追求卓越、打造精品, 注重高品质的发展, 让追求质量成为工作的核心思维、成为新区转型发展的驱动力。

1. 提升规划实施质量。加快综合发展规划实施层面的 17 个专项规划编制。探索建立综合发展规划实施的综合决策机制, 强化项目储备及年度实施的科学安排, 切实以规划定项目、以项目落实规划, 确保坪山每一寸土地都在规划指引下使用, 每一栋建筑都在城市设计下建设, 每一个项目都在创意的引领下推进。

2. 提升项目建设质量。出台加强政府投资项目前期工作“1+7”文件, 提高政府投资项目管理水平。强化项目前期筹划、储备和项目方案把关, 完成 258 个项目

储备,加快推进45个前期项目的研究论证。强化项目实施过程管控,完善项目推进的例会制度、定期通报制度和现场协调监管制度;建立领导包干制度,由新区领导对7个重点片区、16个重大项目进行责任包干。建立项目实施的动态评估机制,实行履约评价,建立过失“黑名单”制度,推动形成市场信用评价体系。

3. 提升城市发展质量。追求更高的城市文明和生态文明。积极推进部、市共建“低碳生态示范区”建设,编制低碳生态实施规划和生态文明建设行动规划,推进既有建筑低碳改造试点,打造聚龙山保障性住房等绿色低碳建筑示范工程。实施主要门户区域和重要节点美化亮化工程,继续推进绿道网和生态景观林带建设,完成10个社区公园建设。努力创建住建部“智慧城市试点”,建立涵盖市民、企业和政府的智慧城市生态系统。

4. 提升经济运行质量。积极构建产业发展的资源统筹和促进机制。大力提升招商、选商质量,积极搭建市区联合、区区联合招商平台,与行业协会建立常态化对接机制;争取引进原特区内有转移、扩产意向的优质企业落户新区。加大企业服务力度,完善加工贸易平台和“智慧经服”系统建设;强化企业上市培育,力争新增上市公司1~2家。改进统计工作,强化对经济运行的监测分析,提升产业发展策略的针对性、有效性。

(四) 着力推进社会建设,加

快建设和谐幸福家园

要把改善民生放在更加突出位置,着力解决底线民生、基本民生问题,加强社会建设和社会管理,让广大居民共享发展成果。

1. 加快教育事业发展。坚持教育优先发展,新改扩建中小学校4所,增加公办学位600个、幼儿园学位660个。注重教育高端发展,积极引进俄罗斯列宾美术学院深圳分校、深圳理工学院等高等院校,与深圳高级中学合作筹建新区外国语学校,与未来教育家杂志社联合成立“未来教育家成长研究基地”。

2. 提升居民健康水平。着力提高医疗服务水平,力争聚龙医院完成工程总量25%,探索与国内外优秀医学院合作办医模式;推进坪山人民医院改建工程,启动公共卫生服务大楼项目,完成首批5个示范社康中心改造。推进坪山影剧院改造、大万世居保护、坪环、石井文体活动中心等项目建设,大力开展社区群众文化和全民健身活动。

3. 提高居民保障水平。促进居民就业创业,积极探索“小额担保贷款推动创业”服务渠道;完善大中专毕业生就业服务体系;多渠道开发公益性岗位,促进户籍居民就业,确保零就业家庭动态归零。推进全体系住房保障建设,推进聚龙山等4个保障性住房项目建设,供给保障性住房977套。完善社会保障体系,将低保边缘家庭纳入低收入救助范围;探索社会福利多元化服务供给模式。新增和调整公交线路10条,协调投

放30辆纯电动出租车驻区营运。

4. 推进社会管理创新。加大社会组织培育力度,推动社会组织完善内部法人治理结构。成立社会工作协会,推进‘社工+义工’双工联动模式,提升社会工作水平。创建全国社区侨务工作示范点。实施民族宗教社会化项目。巩固“三打”成果,加快“两建”进度。建立劳动关系预警机制,建立企业专业调解组织,健全查违、安全生产、社会治安、综治信访维稳工作机制。

5. 着力打造“幸福社区”。建立社区规划发展师和社区规划师协同机制,年内完成5个社区的转型发展规划。积极推进“织网工程”综合管理服务信息平台建设。推进“一中心多站点”建设,扩展社区服务中心服务范围,完善社区居民议事会制度。推进社区党务、政务、财务、司务信息公开,规范社区股份合作公司发展。加强社区人文教育,增强新市民的社区归属感和认同度。

2013年,我们将继续实施“十大民生工程”。1.“住有所居”工程:为223户低保户和低保边缘户提供廉租住房保障。2.“病有所医”工程:通过财政补贴的方式,提高社区社康中心老幼常用药品的配备比例。3.“老有所养”工程:资助社工机构开办2个老人日间照料中心,推动25个“星光安享晚年之家”功能提升。4.“学有所教”工程:力争普惠性幼儿园比例达到50%。5.“劳有所业”工程:力争在治安、交通、后勤服务、保障房管理等领域开发一批

公益岗位。6.“屋有所权”工程:探索为社区集体“三规”物业确权发证。7.“闲有所乐”工程:新增设14个社区文体活动室,实现社区文体活动室全覆盖。8.“股有分红”工程:继续为集体分配收入低于2000元的居民小组、生态控制社区和土地整备社区代缴基本保险费。9.“难有所帮”工程:拓展社区服务中心功能,为残疾人、高龄独居老人及单亲幼子家庭等困难群体提供日常化的劳力和情感帮助。10.“言有所听”工程:常态化开展党代表、人大代表或其团队深入社区活动,实行人大代表定期接待选民和年度述职制度。

(五) 着力推进改革创新,加快建设综合配套改革先行区

要围绕“改革创新年”工作,提高改革的系统性,建立改革创新统筹联动机制,搭建汇聚民智、公众参与改革创新的工作平台,汇聚改革正能量,稳步提升改革创新成效。

1. 强化行政审批制度改革。深入推进行政审批制度改革试点,全面完成行政审批事项流程再造,将99%的区级审批事项转为行政服务事项并向社会公布;保留下来的审批事项力争实行网上审批。深化大部门管理体制改革,规范政府服务外包,有序推进政府职能向社会转移。探索基层管理体制变革,推动新区与办事处经济服务、城市管理、社会服务等方面的职能优化调整。

2. 深化城市配套改革。深化投融资体制改革,充分发挥新区城市建设投资公司融资平台的作

用,开展坪山河流域启动区土地投融资改革试点,力争融资不低于16亿元。多渠道引导社会资本参与片区开发、重大项目建设。深入推进土地管理制度综合改革试点,探索“大整備”思路下的开发机制,探索集成解决土地历史遗留问题的创新模式。大力开展坪山河流域综合转型试点,探索城市综合转型模式。继续推进“公交都市示范区”、低碳生态示范区、“智慧城市”等合作共建试点,推动城市高端发展。

3. 推进社会领域改革。深化医疗卫生体制改革,开展家庭医生服务试点,试行设立“社区中医馆”“社区健康小屋”。探索多元化的公共服务供给模式,鼓励和引导社会资本参与教育、医疗、养老等事业发展。开展“社区营造”试点,探索居民自治、社区共治的社区治理新路。以社区服务中心为平台,推进社区社会组织孵化基地建设,打造社会工作专业服务示范点。探索推进社区股份合作公司改革试点。

(六) 着力转变机关作风,加快建设服务型政府

要坚持把转变机关作风和队伍建设作为提高执行力的重要抓手,进一步优化新区的运行机制,提高服务质量,树立机关新风,为新区开发建设提供强有力的组织和人才保障。

1. 全面改进机关作风建设。进一步精简会议、文件,提高会议文件实效。严格执行财务管理、公务接待有关规定。继续开展“培根本固”“历史遗留问题处理”

等活动,推动干部挂点联系群众、企业制度化。改进调查研究,领导带头,轻车简从、简化接待,多开展一些“短平快”、解决问题的调研,多出一些推进工作落实的对策措施和技术方案。

2. 打造高端人才队伍。完善人才培养、引进、培训、使用、激励规划与政策。推动存量人才转型提升,全面提升公职人员、社区管理人员、本地居民、产业人才和社会工作人才等存量人才的能力,打造适应大部制运行机制的干部队伍。出台有针对性的优惠政策,着力引进各类高端领军人才、名师、名医、文化名家和优秀应届毕业生,营造“孔雀飞坪山”的良好局面。建立人才激励保障机制,充分激发各类人才的创造活力和创新热情。

3. 优化新型功能区运行机制。完善开放民主的行政决策机制、统筹联动的执行机制、“一站式”行政服务机制及立体多元的行政监督机制,着力打造“机构最精简、链条最短、效率最高”的服务型政府。要创新廉政风险点防控制度,强化纪检监察和经济责任审计监督,努力建设廉洁政府。

同志们,新区成立已过三年,经过前三年做规划、打基础,我们将进入抓落实、抓突破的关键一年。让我们继续发扬“敢闯敢试”“敢为天下先”的特区精神,攻坚克难谋转型,凝神聚气促改革,团结一心求发展,全力推进“五大新城”建设,用我们的智慧和汗水,共同建设坪山新区更加美好的明天!

大事记

Memorabilia

1月 January

9日 深圳市委常委、常务副市长出席坪山新区坪山河流域低碳生态启动示范区启动仪式暨牛角龙城市更新项目、坪山国际网球中心项目、洋母帐城市更新项目奠基仪式，听取南布社区“整村统筹”土地整备项目试点工作情况的汇报。深领导充分肯定新区在推进南布、沙湖和金沙三个试点社区“整村统筹”土地整备工作所取得的进展，要求坪山新区要以实践为导向，以“摸着石头河”和“鼓励创新、宽容失败”的改革精神，大胆试点，闯出新路。

11日 中央电视台中文国际频道《客家足迹行》栏目组到坪山新区大万世居进行采访摄制，这座饱含浓郁客家文化内涵的老围屋将亮相央视中文国际频道坪山新区举行向阳小学与香

港粉岭公立学校缔结粤港姊妹学校签约仪式，此为新区首例民办学校 and 境外学校开展的合作。

17日 广东省审计厅副巡视员颜展鸿一行到坪山新区调研审计工作，新区党工委委员、纪工委书记黄佳根陪同调研。

27日 坪山新区党工委书记杨绪松率队到龙视觉坪山艺术雕塑园和金龟智慧谷调研，并要求新区要更多地考虑向商业、文化、旅游等产业方向聚集，围绕马峦山、金龟山打造文化旅游精品走廊。

28日 住房和城乡建设部办公厅印发《住房城乡建设部办公厅关于开展“国家智慧城市”试点工作的通知》，其中，坪山新区入选国家智慧城市第一批试点名单，成为深圳市唯一入选的城区。

29日 深圳市委常委、组织部部长张虎率队到坪山新区调研新区家德党群服务中心党群工作。张虎对家德“党群+社工”服务模式给予肯定，认为家德模式可以让工业园区各家企业劳务工在家门口享受“一站式”专业社工服务，其经验值得推广。新区领导杨绪松、刘虹等陪同调研。

坪山新区管委会主任冯现学会见招商地产董事长林少斌一行，洽谈坪山河流域合作事宜。

31日 深圳市副市长吴以环到新区坑梓人民医院调研医疗卫生事业发展情况，新区领导杨绪松、雷卫华等陪同调研。

坪山新区管委会主任冯现学会见深圳市特区建设发展集团有限公司副总经理徐松明一行，洽谈中小企业总部和坪盐通道等合作事宜。

2月 February

1日 深圳市交通运输委副主任徐忠平和新区管委会副主任张涑临共同主持召开2013年深圳市交通运输委与坪山新区交通

发展管理第1次联席会议。

26日 坪山新区启动以“搭建供需平台、促进转移就业”为主题的“春风行动”公益性专场招聘会。

参加招聘企业共1000多家，提供3087个工种、4.56万个就业岗位，参加应聘人员共3.25万人次，初步达成求职意向有1.25万人。

3月 March

6日 广东省常委、深圳市委书记王荣到坪山新区行政服务大厅、深圳市雷柏科技股份有限公司，调研“弘扬改革创新精神、树立优良工作作风”学习讨论活动开展情况，王荣对新区行政服务大厅整合资源、提升效率、服务民生的做法给予充分肯定，新区领导杨绪松、冯现学等陪同调研。

8日 深圳市委常委、市公安局局长李铭到坪山公安分局宝山、燕子岭派出所检查指导工作，新区党工委委员、市公安局坪山分局局长王浩陪同调研。

12日 深圳市交通运输委主任黄敏、坪山新区管委会主任冯现学和龙岗区副区长共同主持召开坪山新区道路建设推进协调会。会议听取市交通运输委关于厦深铁路深圳坪山站市政配套工程、西宝线坪山段改造工程、新横坪公路停工段、旧横坪公路改造工程、南坪三期和坪盐通道推进情况的汇报，要求按照南坪三期和坪盐通道两项目年底动工的目标，倒排工期，加快推

进前期工作。

13-15日 坪山新区党工委书记杨绪松带队到贵阳、成都考察学习基层管理体制改革的先进经验。考察组先后参观两地社区服务中心、市民服务中心，了解基层管理体制方面的具体做法。

15日 河北省唐山市曹妃甸区县委常委、纪委书记于广秋一行5人到坪山新区考察调研行政审批制度改革和流程再造工作。

坪山新区党工委副书记、管委会副主任王晓星到新区坑梓办事处金沙社区调研“整村统筹”土地整备试点工作，听取社区、办事处关于试点工作进展情况的汇报。

21日 坪山新区管委会主任冯现学到新区坪山办事处南布社区调研“整村统筹”土地整备试点工作。听取南布社区、坪山办事处及各参会单位关于试点工作进展情况的汇报，对相关部门为推进南布试点工作付出的努力给予肯定，并对市规划国土委坪山管理局、新区土地整备中心、坪山办事处在南布项目实施方案形

成、上报和推进审批中所做的工作予以表扬。

26日 深圳市侨联主席马勇智到坪山新区调研侨务工作，希望新区再接再厉，打造侨务工作品牌。

坪山新区党工委委员、纪工委书记黄佳根带队到佛山市南海区考察学习基层治理改革先进经验。考察组一行参观南海区桂城街道平东社区服务中心，并听取工作人员对农村集体资产交易管理平台和集体财务监管平台运行情况介绍。

28日 坪山新区首家区属游泳馆开馆试运行，深圳市体工大队副大队长邓学强、新区领导雷卫华、刘虹为游泳馆开馆剪彩。

29日 坪山新区召开基层治理模式改革工作座谈会，会议听取新区社会工作委员会关于新区基层治理模式改革有关情况的汇报，参会人员就新区基层治理模式改革工作进行交流沟通。中央编译局副局长俞可平，新区领导杨绪松、雷卫华、黄佳根、刘虹等出席座谈会。

4月 April

1日 坪山新区党工委书记杨绪松到新区坪山办事处沙湖社

区调研社区服务中心运营情况，要求有关部门加快落实社会服务

全覆盖，以需求为导向将服务送进社区居民家中。

2日 深圳市城管局副局长宋建春到坪山新区调研，对新区贯彻落实“美丽深圳绿化提升行动工作”给予肯定。

9日 坪山新区召开社会建设“织网工程”综合试点调研工作部署会。会上，新区社会工作委员会汇报“织网工程”工作推进情况，市、区两级“织网工程”工作组汇报业务对接情况，深圳市社工委领导充分肯定新区“织网工程”所取得的成效，并对下一步工作提出意见和建议。深圳市社工委专职副主任陈东平，新区党工委委员、管委会副主任雷卫华以及有关单位出席会议。

11日 坪山新区管委会主任冯现学率队到龙岗区南湾街道办事处考察学习社会建设“织网工程”先进经验。

坪山新区党工委委员、管委

会副主任黄正勤率队到南山区南海大道、光明新区光明大道现场考察学习绿化提升工作经验。要求新区在美丽深圳绿化提升行动中，借鉴兄弟区的经验，加大绿化投入，高标准、高档次打造新区的绿化精品。

贵阳经济技术开发区（国家级）管委会副主任肖泽群率队到坪山新区实地考察主力实业（深圳）有限公司、深圳市长方半导体照明股份有限公司、深圳扬丰印刷有限公司和深圳市佳士科技股份有限公司等六家新区企业。

15日 广州市计划生育协会副会长朱江平及广州各区、街道计生协会秘书长一行50人到坪山新区参观考察特色生育关怀项目——“孕妈咪驿站”。

坪山新区召开创建平安坪山动员部署会，新区党工委书

记杨绪松作动员部署讲话，并与部分平安创建成员单位主要负责人签订平安创建工作责任书。

坪山新区妇幼保健院正式挂牌成立。

19日 深圳市纪委纪检三组组长张洪昌、市规划国土委副主任刘世会到坪山新区，就沙湖社区“整村统筹”土地整备工作召开座谈会。

24-25日 坪山新区党工委委员、纪工委书记黄佳根率队赴韶关市纪委就信访、预防、廉洁社工等工作进行考察学习。

24-26日 坪山新区党工委委员、管委会副主任黄正勤率队赴湖南省长沙市梅溪湖实业有限公司和先导投资控股有限公司参观考察，了解公司在发展定位、主营业务、决策执行和内部管理等方面的经验做法。

5月 May

1日 碧岭—三洲田道路（碧三路）试通车。碧三路北起横坪公路，南接东部华侨城，全长5.2公里。开通后，市民从市区前往东部华侨城，无需绕行梅沙片区，可以选择从南坪快速路，水官高速转横坪公路，经碧三路到达东部华侨城。

8日 坪山新区党工委书记杨绪松做客深圳广播电台区委书记访谈系列直播节目，详细解答市民普遍关心的重点、热点民生

问题。

14日 坪山新区举行第九届中国（深圳）国际文化产业博览交易会坪山雕塑艺术创意园分会场开幕式。同时，深圳市坪山新区美术家协会正式揭牌，新区领导杨绪松、黄佳根、黄正勤、张涑临、雷卫华、刘胜、王伟雄、刘虹、王浩等出席仪式。

17日 坪山新区召开坪山总工会职工服务中心建设推广现场会，深圳市总工会副主席李少梅出席

会议。

18日 北京高校专家考察团到坪山新区家德工业园开展基层社会管理服务调研活动，了解该园“党群+社工”服务模式。

20日 广东省住房和城乡建设厅副厅长蔡瀛带队到坪山新区就联合组织《评估生活质量指标，深化大珠江三角洲地区的可持续发展》合作事宜进行商谈。

23日 深圳市总工会副主席王同信率市安全委员会第七考

核组到坪山新区，开展安全生产责任制工作考核。

深圳市副市长唐杰到显科环球存储产品(深圳)有限公司、比亚迪汽车工业有限公司开展深入基层挂点服务活动，新区领导杨绪松、冯现学等陪同。

天津市和平区政协副主席胡广元一行到坪山新区调研“智慧城市”建设工作。

坪山新区召开 2013 年人口与计划生育工作会议。会议学习传达全国人口计生工作会议精神，总结 2012 年新区人口计生工作，部署 2013 年工作。新区管委会主任冯现学主持会议，市卫生人口计生委副主任刘萍，新区领导杨绪松、刘胜等出席会议。

24 日 深圳市第九届外来青工

文体节登山活动在坪山新区马峦山风景区举行，有 25 家企业共 400 余名登山爱好者参加活动。

广西壮族自治区党委委员、柳州市委书记郑俊康率队到坪山新区考察比亚迪汽车工业有限公司、深圳市佳士科技股份有限公司和深圳市沃特玛电池有限公司。

25 日 甘肃省陇南市委常委、政法委书记杨秋红带领甘肃省陇南市党政干部学习班一行 45 人到坪山新区调研考察城乡接合部综合治理经验，并参观坪环社区黄沙坑小区。

29 日 坪山新区召开第二届新区质量奖颁奖大会。深圳市长方半导体照明股份有限公司和深圳

雷柏科技股份有限公司荣膺“第二届坪山新区质量奖”，并分获 50 万元的奖励。新区党工委书记杨绪松为获奖企业颁奖，深圳市市场监管局巡视员郭晓渝出席会议并讲话，新区党工委委员、管委会副主任刘胜，新区相关职能部门、办事处和企业代表共 700 余人参加会议。

30 日 深圳市副市长唐杰率市有关部门负责人到坪山新区开展深入基层挂点服务活动。考察显科环球存储产品(深圳)有限公司和比亚迪汽车工业有限公司，并召开现场办公会议，研究解决挂点的五家企业在发展过程中遇到的问题和困难。新区领导杨绪松、冯现学、刘胜等陪同考察。

(广东深圳出口加工区)党工委副书记、委员职务。

经深圳市人民政府(深府任[2013]28 号)研究决定：免去冯现学的深圳市坪山新区(广东深圳出口加工区)管理委员会主任职务。

13 日 深圳市政协副主席陈思平到坪山新区调研医疗器械产业及医疗器械检测中心项目建设情况，新区党工委书记杨绪松陪同调研。

17 日 深圳市密码局局长

曹亚良一行到坪山新区调研新区密码工作开展情况，新区领导杨绪松、刘胜、王伟雄等陪同调研。

18 日 深圳市委政法委领导到坪山新区调研新区政法工作开展情况并召开座谈会。新区领导杨绪松、王晓星、王伟雄

等陪同调研并出席座谈。

19 日 深圳市监察局副局长级监察专员黄志斌、市监察局信访室主任宋秀娟一行到坪山新区，检查指导纪检监察信访工作。

23 日 全美华人生物医药专家访问团一行到坪山新区考察

调研。

28 日 2013 年深圳市坪山新区“广东扶贫济困日暨深圳慈善日和深圳社会慈善捐赠月”活动启动仪式在管委会一楼举行，新区领导黄正勤、张涑临、刘胜、刘虹、王浩等出席仪式。

6月 June

3-4 日 坪山新区党工委书记杨绪松率队到北京学习借鉴北京市西城区“全响应”、朝阳区“全模式”社会服务管理工作模式的先进做法和经验。

4 日 深圳市市长许勤率队到坪山新区新产业生物医学工程股份有限公司开展深入基层挂点服务活动，新区管委会主任冯现学陪同。

6 日 深圳平乐骨伤科医院(坪山新区中医院)举行挂牌仪式，新区党工委委员、管委会副主任

雷卫华出席仪式。

7 日 广东省委常委、深圳市委书记王荣，市长许勤在深圳坪山站综合交通枢纽工程工地主持召开深圳坪山站综合交通枢纽等 50 个项目集中开工典礼。深圳市新一批 50 个项目集中开工，总投资 305 亿元，其中社会投资占 76.1%，预计 2013 年完成年度投资 74 亿元。

经中共深圳市委组织部(深组干[2013]102 号)研究决定：免去冯现学的中共深圳市坪山新区

7月 July

2 日 经中共深圳市委组织部(深组干[2013]121 号)研究决定：王德明任中共深圳市坪山新区(广东深圳出口加工区)工作委员会委员；免去王浩的中共深圳市坪山新区(广东深圳出口加工区)工作委员会委员职务。

经深圳市人民政府(深府任[2013]35 号)研究决定：王德明任深圳市公安局坪山分局局长；免去王浩深圳市公安局坪山分局局长职务。

9 日 深圳市委常委、统战部部长张思平到坪山新区调研深圳市新宙邦科技股份有限公司，新区领导杨绪松、王伟雄等陪同调研。

坪山新区党工委书记杨绪松率队到维新制漆(深圳)有限公司、深圳喜威六南液化石油气有限公司督查企业安全生产工作。

11 日 中国邮政储蓄银行股份有限公司董事吕家进到坪山新区调研考察比亚迪汽车工业有限

公司。

由深圳市委宣传部主办、深圳交响乐团协办的大型主题合唱交响曲《人文颂》首场巡回演出在坪山新区坑梓影剧院举行，新区领导以及区直各单位、各办事处、各驻区单位负责人等约 700 人观看演出。

22 日 深圳市委政法委副书记、综治办主任陈志新到坪山新区，调研新区“织网工程”进展情况，新区党工委书记杨绪松陪同调研。

23 日 广东省司法厅副厅长余继军到坪山新区开展“党的群众路线”学习体验活动，对坪山办事处紧跟时代潮流，运用科技手段，开设“微信普法”宣传平台的做法表示肯定。

坪山新区与住房和城乡建设部、省住房和城乡建设厅共同签署《深圳市坪山新区国家智慧城市创建任务书》。任务书中明确用 5 年时间完成 12 个智慧

项目的建设，到 2017 年底初步建成“智慧”的新型城区，实现“基于统一平台的集约政府”和“基于开放数据的开放社会”的总体目标。

25 日 广东省委常委、深圳市委书记王荣，市委副书记、市社工委主任到坪山新区沙湖社区服务中心考察调研，对中心开展的社区组织孵化工作给予高度肯定。新区领导杨绪松、刘虹等陪同调研。

国家土地督察广州局督察四室主任江福秀到坪山新区，就土地改革综合试点工作进行调研，重点了解新区土改工作亮点及推进情况。

25-26 日 由广东省学生体育艺术联合会主办、坪山新区公共事业局承办的 2013 年广东省中、小学生棋类锦标赛在坪山新区举行，来自全省的 31 支中小学代表队参加国际象棋、象棋、围棋三大项目比赛。

8月 August

1日 深圳市委副书记、市社工委主任率队到坪山新区坪环社区调研社会建设“织网工程”综合试点工作进展情况，并就下一步工作作出部署。新区领导杨绪松、黄佳根、雷卫华、王伟雄等陪同调研。

2日 深圳市政协副主席林洁率市政协调研组到坪山新区调研。调研组一行参观新区数字化城管指挥中心，听取新区智慧城市建设和发展情况和存在的困难等情况汇报。

6日 国家行政区划和区域发展促进会执行副秘书长耿建山一行到坪山新区调研，系统地了解新区经济社会发展情况，并寄望坪山新区继续发挥规划引领和先导的作用，通过改革创新提升城市发展品质。

8日 深圳市委常委、纪委书记丘海到坪山新区国家生物产业基地、坪山办事处、坑梓办事处调研，并指出，纪检监察干部要深入到城市更新、征地拆迁、土地整备工作等腐败问题易发多发领域，做到全程监督，防范腐败案件发生。新区党工委书记杨绪松陪同调研。

由深圳市客家文化研究会发起，坪山新区联名参与，中央电视台记录频道联合拍摄的大型革命历史纪录片《东江纵队》在深圳市迎宾馆举行开机启动仪式。广东省、深圳市有关领导、东江

纵队老战士等各界代表 100 多人出席开机仪式。

12日 深圳市委常委、市公安局局长李铭到坪山公安分局坑梓派出所开展群众路线教育实践活动，征求基层派出所对市局党委的意见建议。新区党工委委员、市公安局坪山分局局长王德明参加座谈。

14日 坪山新区、惠州市惠阳区、大亚湾区三地公安机关警务协作座谈会在坪山公安分局召开。新区党工委委员、市公安局坪山分局局长王德明，惠阳区副区长、公安分局局长庄惠达，大亚湾区管委会副主任、公安局长张忠，以及三地公安机关分管局领导和指挥（综合）、刑侦、治安部门、相邻派出所主要负责同志共 30 余人参加座谈。

19日 坪山新区举行“织网工程”综合信息平台试运行启动暨深圳市坪山新区智慧社会服务中心挂牌仪式，新区领导杨绪松、雷卫华、王伟雄等出席仪式。

20日 深圳市委常委、副市长到坪山新区调研第四轮财税体制中期评估工作，新区党工委书记杨绪松陪同调研。

21日 深圳市副市长张文到坪山新区坪山办事处内大型商场进行消防安全情况检查，并强调要认真做好超市疏散通道、安全出口等标识指示工作，时刻不放松，确保不发生群死群伤火灾事故。

新区党工委书记杨绪松陪同检查。

22日 国家统计局深圳调查队队长谢作正一行到坪山新区调研，新区领导杨绪松、王晓星等陪同调研。

23日 坪山新区高新技术产业投资推介会在深圳市五洲宾馆深圳厅举行，会议主题为“新坪山—未来动力科技之城”。100 多家高新技术企业代表听取相关介绍后，对在坪山投资表现强烈意愿。新区党工委书记杨绪松、深圳市经贸信息委副主任谢建民、深圳市投资推广署副署长李石等出席会议。

28日 共青团深圳市委书记蔡颖率队到坪山新区调研，分别对家德工业园管理服务中心、青春家园沙壘社区服务中心等进行走访，了解新区共青团组织格局创新、党建工作、学校和青少年维权、就业等工作情况。新区党工委书记杨绪松陪同调研。

29日 广东省国土资源厅卫片执法检查工作领导小组办公室第五督导组对坪山新区 2012 年度土地矿产卫片执法检查情况进行省级督导检查。督导组查看新区江岭统建楼等图斑现场，听取相关案件的查处整改情况汇报，并对照案卷材料进行现场对比、拍照，对新区卫片执法检查工作的力度和措施予以高度肯定。

30日 坪山新区举办 2013 年

新开工竣工产业项目启动仪式，共有 11 个项目开工、11 个项目竣

工。22 个项目总投资额近 90 亿元，预计投产后每年可为新区新增 150

亿元的产值。新区领导杨绪松、刘胜、王伟雄等出席仪式。

9月 September

2日 美国兰德公司到坪山新区考察调研，新区党工委书记杨绪松陪同调研。

3日 深圳市人大常委会主任白天到坪山新区调研深圳市和顺堂医药有限公司。新区领导杨绪松、王伟雄等陪同调研。

4日 经中共深圳市委组织部（深组干复[2013]18号）研究同意：杨绪松为广东陆军预备役高射炮兵师副参谋长兼高炮五团副团长。

6日 坪山新区召开社会工作协会成立大会。大会审议通过协会章程，选举第一届会长、秘书长和监事长。深圳市民政局副局长余智晟、深圳市社会工作者协会会长章必功、副会长闻晓文出席会议。

13日 深圳市审计局局长陈倩雯率队到坪山新区调研审计工作，了解指导相关审计问题。

坪山新区江岭社区举行“全市社区侨务工作示范点”揭牌仪式，深圳市侨办、坪山新区管委会、坪山办事处、江岭社区以及来自香港深圳市坪山同乡会有关同志参加仪式。

16日 国家开发银行深圳分行副行长王兵才一行到访坪山新区，洽谈新区棚户区改造和保障房建设相关事宜。

23日 深圳市委副书记、市社工委主任到坪山新区指导“织网工程”工作，要求全面启动现场会的筹备工作，以丰富的工作成果展示“织网工程”工作

成效。新区领导杨绪松、雷卫华、王伟雄、刘虹等陪同调研。

26日 经中共深圳市委组织部（深组干[2013]188号）研究决定：吴德林任中共深圳市坪山新区工作委员会委员、副书记。

经深圳市人民政府（深府任[2013]58号）研究决定：吴德林任深圳市坪山新区（广东深圳出口加工区）管理委员会主任、免去其深圳市人民政府副秘书长职务。

27日 深圳国家生物医药企业加速器投资推介会在坪山新区举行。深圳国家生物产业基地已吸引 30 余家生物医药企业入驻，总投资逾 100 亿元。新区党工委委员、管委会副主任刘胜出席会议。

10月 October

10日 深圳市经贸信息委主任郭立民到坪山新区“四号屠宰场”召开现场协调会，了解“四号屠宰场”供电、供气、环评、道路、屠宰检疫等相关工作进展情况，督促各方做出时间倒排表，抓紧工期，力争 10 月底以前达到试运行标准。

14日 深圳市副市长唐杰、新区管委会主任吴德林等在市民中心会见 2005 年诺贝尔医学奖获得者巴里·马歇尔一行，双方就马歇尔主导的幽门螺杆菌诊断和幽门螺杆菌疫苗产品研发项目落地深圳进行交流，随后到坪山新区参观考察。

16日 全国、省、市、区政协委员视察组成员一行到坪山新区，对新区汤坑社区的“风景林工程”进行实地走访和考察，对新区“风景林工程”工作给出优秀评定。

17日“星连心—奥尼尔坪山爱心行”活动在坪山新区中心公园广场举行。美国 NBA 球星亲临现场参加活

动。活动内容丰富多彩,除了有爱心活动、颁奖、开球仪式、互动等环节外,还有街舞SHOW和外籍乐队表演等精彩节目。

18日 原中央军事委员会副主席、国务委员兼国防部部长迟浩田上将,中央党史研究室副主任高永中、中国人民革命军事博物馆馆长孔令义在广东省省委常委、深圳市委书记王荣,深圳市市长许勤、市老领导李灏等陪同下,出席由中国人民革命军事博物馆、深圳市委主办,深圳市委宣传部、市史志办、坪山新区承办的“东江纵队历史图片展”开幕式。

22-25日 广东省人大常委会副主任陈小川与省环保厅副厅长陈光荣率领第三方评估单位到坪山新区,对重污染企业淘汰情况、污水处理厂网建设情况、畜禽养殖业和面源污染整治情况、河道整治和生态修复情况等进行现场核查。

23日 广东省委常委、深圳市委书记王荣到坪山新区调研深圳市盛波光电科技有限公司、深

圳赛诺菲巴斯德生物制品有限公司,新区领导杨绪松、吴德林等陪同调研。

深圳市规划国土委主任王幼鹏带队到坪山新区调研,就目前新区发展中遇到的规划国土问题进行交流。新区领导杨绪松、吴德林及相关部门负责人陪同调研。

24日 深圳市社工委专职副主任陈东平到坪山新区调研“织网工程”工作进展情况。充分肯定新区“织网工程”推进工作,并对现场会筹备工作提出指导意见。

26日 深圳市委常委、常务副市长率队调研厦深铁路深圳坪山站配套设施建设、征地拆迁等工作进展情况,新区领导吴德林、张涑临等陪同调研。

26-27日 广东省质量技术监督局、广东省农业厅农产品质量安全监督处组织现场评审专家组一行对坪山新区所开展的农产品质量安全检测机构考核(初次)与资质认定监督评审“二合一”进行现场评审。

30日 深圳市委副书记、市社工委主任到坪山新区调研,指导“织网工程”现场会筹备工作。新区领导杨绪松、雷卫华等陪同调研。

坪山新区党工委书记杨绪松带队考察福田河、坪山河,并主持召开坪山河干流综合整治工程可研方案汇报会。会议议定:新区党工委书记杨绪松担任坪山河流域综合整治和开发建设指挥部总指挥,新区管委会主任吴德林任第一副总指挥,新区党工委委员、管委会副主任黄正勤任副总指挥。

31日 经中共深圳市委组织部(深组干[2013]197号)研究决定:陈东平挂任中共深圳市坪山新区(广东深圳出口加工区)工作委员会委员、深圳市坪山新区(广东深圳出口加工区)管理委员会副主任。

坪山新区管委会主任吴德林率团赴广州举办深圳国家生物产业基地及国家新能源(汽车)产业基地推介会。

城市重要配套工程,由深圳市鹏润达置业集团有限公司投资兴建,位于金牛西路南侧,占地面积约5万多平方米,投资总额约5亿元,建成后将成为坪山新区第一家按五星级标准建设的酒店,并能为社会提供大约500人工作岗位。

12日 国家发展和改革委员会高技术司副司长顾大伟率国家发改委等国家七部委到坪山新区考察“织网工程”决策分析指挥系统演示并听取沙湖社区“织网工程”建设情况汇报,对新区社会建设“织网工程”给予高度肯定。顾大伟表示,坪山新区在信息化推进道路上起到排头兵的作用,提供这么好的平台,坪山新区要把这么好的经验推广到全国各地,让“织网工程”更好运用到老百姓的生活中。新区领导杨绪松、吴德林、王晓星、雷卫华、王伟雄等陪同考察。

中国新城镇发展有限公司董事长施建一行到访坪山新区,洽谈新区开发建设合作事宜。新区领导吴德林、黄正勤等参加座谈。

14日 坪山新区管委会主任吴德林带队到坪山办事处进行调研,要求办事处在发展过程中要做到与新区中心工作同步推进,急群众之所急,切实提高辖区居民生活水平,提升群众的幸福感。

20日 坪山新区党工委书记杨绪松到中芯国际集成电路制造(深圳)有限公司和深圳市华加日西林实业有限公司调研,听取企业心声,解决发展困难。

21日 国家开发银行深圳分行行长王卫东一行7人到访坪山新区,洽谈新区建设发展贷款及棚户区改造合作事宜。新区领导吴德林、王晓星等参加座谈。

28日 第十届中国并购年会在香港召开,亚太地区众多银行、投行、创投、基金、会计师事务所等知名企业参加。作为深圳市唯一受邀参会的政府代表团,新区管委会主任吴德林率队赴港参会,并在会上就新区的综合营商环境做了专题推介。

29日 深圳市委政法委领导到坪山新区坑梓办事处调研综治维

稳工作。听取“一体化安防模式”的现场解说,对沙田治保会在社区群防群治工作中发挥的重要作用给予高度评价,并指出今后治保会要结合辖区实际,着力在夜晚等发案高峰期做好防控工作。新区领导杨绪松、吴德林、王晓星等陪同调研。

深圳市委副书记、市社工委主任与惠州市有关领导实地调研坪山河流域综合整治情况,对人工湿地出水景观池、园区景观河道及垂直流人工湿地景观改善等方面所做的贡献给予高度评价和充分肯定。新区党工委书记杨绪松陪同调研。

30日至12月1日 深圳市第十五届“网协杯”业余网球团体赛在坪山国际网球中心举行。来自全市各网协、俱乐部以及机关、企事业单位的33支队伍,约500余名网球爱好者报名参赛。经过两天比赛,罗湖区代表队获得第一名,市公安局代表队、市人力资源和社会保障局分获第二、三名,坪山新区代表队获得第四名。

11月 June

1日 坪山新区举行新闻中心揭牌暨坪山资讯频道开播仪式,新区领导杨绪松、王伟雄等出席仪式。

坪山新区举办深圳市第八届中国公园文化节坪山新区中心公园分会场开幕式暨文艺演出活动,新区党工委委员、管委会副主

任黄正勤出席活动。

6-7日 第十二届中国国际人才交流大会在深圳会展中心召开。期间,坪山新区与10个人才项目签订引进合作协议,专业覆盖生物制药、智能电网、纳米材料、新农业、新能源、建筑设计等。

7日 坪山新区党工委书记

杨绪松走进深圳新闻网直播室,参加“各区一把手谈第一资源”系列网络访谈节目,向广大市民及网友解读坪山新区推动人才工作的理念和思路,并就人才方面的热点话题和网友进行探讨。

8日 金茂园酒店试营业。该项目作为坪山新区重点工程项目和

12月 December

5日 深圳市邮政局局长刘锦南一行到访坪山新区,考察比亚迪汽车工业有限公司及新区城市规划展览馆。表示拟在新区设立深圳市邮政局坪山分局,扩大邮政业务服务范围,提升服务水平。新区领导杨绪松、刘胜等

出席活动。

第四届深圳国际友城文化艺术周坪山新区文艺晚会在坪山新区坑梓影剧院成功举办。来自乌克兰 Barvinok 舞团、美国休斯敦 Mixteco 舞团、牙买加歌唱家 Omari、坪山高级中学联袂登台,

为新区观众献上精彩节目。

6日 坪山新区党工委书记杨绪松带队到陆丰市甲西镇开展扶贫“双到”工作。实地考察甲西镇渔池村和康美村,确定帮扶对象,拟定《三年帮扶总规划》。汕尾市委常委、陆

丰市委书记郑佳参加活动。

7日 坪山新区开展以“弘扬志愿精神，践行群众路线”为主题的党员志愿者集中服务活动。新区领导杨绪松、吴德林以及各部门负责人分成12个小组，深入家德工业园党群服务中心、沙湖社区等基层社区，开展集中行动。

9-13日 坪山新区第四届旅游文化节开幕式暨系列活动在坪山新区中心公园广场举行。

10日 在北京召开的全国社区治理和服务创新实验区评审会上，坪山新区以建设新型社区服务平台为主题，获得评审通过，成为“全国社区治理和服务创新实验区”。

11日 深圳市规划国土委副总工程师张一成一行到访坪山新区，洽谈新区创建国家低碳生态示范区总体思路和工作进展事宜。新区领导杨绪松、黄正勤等参加座谈。

23日 民政部发布《首批全国社会工作服务标准化建设示范地区、社区和单位公示公告》，坪山新区以“三位一体”的服务格局、扎实的社会工作服务质量、完善的社会工作服务治理体系、显著的社会工作服务成效获得民政部肯定，成为首批“全国社会工作

服务标准化建设示范地区”。

大型歌舞史诗《东纵战旗红》文艺晚会在坪山新区坑梓影剧院举行，隆重纪念东江纵队成立70周年。新区领导吴德林、王晓星、雷卫华、王伟雄，东江纵队及湘边纵队老战士观看演出。

27日 坪山新区公共自行车租赁系统启用仪式在新区中心公园举行，新区党工委委员、管委会副主任张涑临出席仪式。

坪山新区召开2014年社区“两委”、股份公司换届选举工作会议，新区领导杨绪松、雷卫华，相关区直单位、驻区单位、各办事处主要负责同志以及各社区综合党组织书记、居委会主任、工作站站长和股份公司董事长参加会议。

28日 广东省委常委、深圳市委书记王荣，深圳市长许勤，深圳市委常委、常务副市长等调研厦深铁路坪山站。新区领导杨绪松、吴德林等陪同调研。

由坪山新区公共事业局与郑州市卫生局合作共建的深圳平乐骨伤科医院（坪山新区中医院）正式开业。开业仪式由新区管委会主任吴德林主持，新区党工委副书记杨绪松、郑州市政府副秘书

长王霄鹏、深圳市政府副秘书长黄国强分别在开业仪式上致辞。河南省卫生厅副厅长张重刚，郑州市卫生局局长顾建钦，深圳市卫计委副主任刘萍，深圳平乐骨伤科医院（坪山新区中医院）院长翟明玉等出席开业仪式。

30日 民政部在广州召开“全国政府购买社会工作服务暨志愿服务记录制度推进会”，会议的主题为：总结政府购买社会工作服务和志愿服务记录制度建设成绩与经验，分析当前面临形势与要求。作为唯一区级参会单位，新区党工委副书记杨绪松在会上做了题为“勇于探索，不断创新，以政府购买社工服务方式提升社区服务水平”的报告，坪山新区社会工作受到上级部门充分肯定。

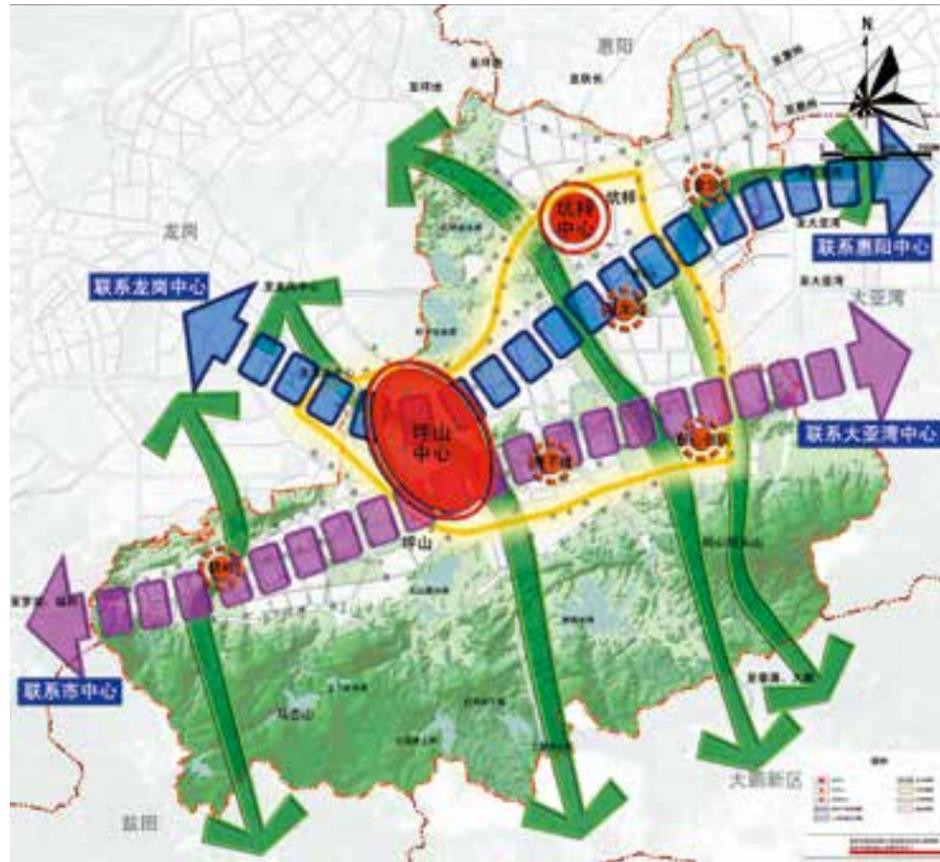
深汕特别合作区管委会副主任傅殷一行到坪山新区调研。新区党工委委员、管委会副主任黄正勤陪同调研。

31日 广东省委常委、深圳市委书记王荣，深圳市长许勤，深圳市委常委、常务副市长等在坪山新区坪盐通道工地主持召开深圳市2013年12月份30个项目集中启动暨坪盐通道开工仪式。

总述

Summary

深圳市坪山新区综合发展规划 2010-2020 (空间结构规划图)



综述

【概况】 坪山新区位于深圳市东北部，2009年6月30日正式挂牌成立，新区自成立之日起，就被市委、市政府赋予建设“科学发展示范区、综合配套改革先行区、深圳新的区域发展极”的历史使命。截至2013年底，新区除自行推进投融资改革、保障性住

房建设及分配管理体制等5项配套改革项目外，还承担全国社区治理和服务创新实验区、全国社会工作服务标准化建设示范区等5项国家级改革项目，以及行政审批制度改革、“织网工程”综合试点等6项市级改革项目。围绕“两区一极”战略定位，

坪山新区党工委、管委会带领全区干部职工攻坚克难，务实创新，坚持规划先行、从容建设、产城融合、宜居宜业的原则，以建设“五大新城”为目标，坚定不移地走深化改革、质量引领、创新驱动的新型城市化道路，深入开展“改革创新年”和“转型提质年”活动，

坚持以改革论英雄、以质量论高下、以作风论优劣，推动新区经济社会各项事业取得显著成绩，开启坪山新区从边缘城区、“半城市化”地区向深圳东部美丽新城转变的历史航程。

【历史沿革】 坪山新区辖区，最早隶属宝安县，分为坪山、坑梓两镇。1992年，龙岗区成立，坪山、坑梓

两镇隶属龙岗区管辖。1994年深圳市开始筹建大工业区。1997年大工业区中心区正式动工建设，用地范围包括在坪山镇和坑梓镇的部分用地共39.57平方公里，并设立深圳市大工业区管理委员会。2004年，深圳市撤销坪山、坑梓两镇，分别设立坪山街道办事处和坑梓街道办事处。2009年6月30日，深圳市委、市政府为推进以大工业区为中心的

东部片区统筹发展，促进全市区域协调发展，全面提升城市化水平，将原深圳市大工业区和原龙岗区坪山街道办事处、坑梓街道办事处整合，成立坪山新区，加挂中共深圳市坪山新区工作委员会、坪山新区管理委员会、中共坪山新区纪律检查委员会牌子，原深圳市大工业区管委会撤销。保留广东深圳出口加工区管委会牌子。



坪山新区马峦山

(吴业伟 摄)

新区概貌

【位置面积】坪山新区位于广东省深圳市东北部，东靠惠州大亚湾石化城，南连具有优美原生态的大鹏半岛，西邻世界最大的单体港—盐田港，北面是商贸发达、配套齐全的龙岗中心城，是深化深莞惠合作的重要战略节点，下辖坪山、坑梓两个街道办事处，共23个社区、170个居民小组，总面积约168平方公里。

【地质土壤】坪山新区自然地形主要为浅丘陵和盆地，地势舒缓，建设条件良好。地势为西南高，

东北低。中部东西走向为宽谷冲积台地和剥蚀平原，适于开发建设与耕作；西部为低山丘陵；南部为连片山地，属砂页岩和花岗岩赤红壤，适于发展林果。深圳市的岩溶地质作用主要分布于龙岗、坪山、坪地和葵涌4个岩溶盆地地貌单元，成为岩溶塌陷多发区。坪山新区范围内属于岩溶地质，分布石岩系石磴子组灰岩，该岩层为可溶性岩层，在长期的岩溶地质作用下，形成溶蚀洼地，在上述地区石灰岩隐伏于溶蚀洼地松散堆积层下部，成为隐伏岩

溶发育区。在隐伏岩溶发育区，由于地下存在溶洞、暗河、土洞等，当地下水位变动时，易形成岩溶地面塌陷地质灾害，工程地质条件较差，易导致地面建筑物沉陷、变形、破坏等，对城市规划和土地利用造成严重影响。

【生态环境】坪山新区山川秀美，旅游资源丰富。深圳市主要河流——坪山河贯穿全境。北、东、南三面有规划中的坪山—龙岗城市绿廊、坪山—坑梓绿廊、马峦山森林郊野公园环抱。新区



暮色中的中国国家画院美术馆坪山分馆

(岑辉摄)



坪山新区水库一景

(邱焯圻摄)

生态控制线内用地88.89平方公里，占总用地的53.22%；河湖水面面积10.03平方公里，占总用地的6.00%。

【水土资源】坪山新区剩余可建设用地约30平方公里，是全市可建设开发用地空间最大的区域之一。其中，国有土地22.22平方公里，已场平3.4平方公里，通过土地整备项目可以再清理出6.6平方公里，即新区将有10.06平方公里土地可用于建设。在剩余的可建设用地中，成片可建设用地（面积大于1.5平

方公里）主要分布在聚龙等七个区域：聚龙功能区（905公顷）、大工业文化体育区（155公顷）、大工业田心村（246公顷）、坪山新中心区（160公顷）、罗湖工业园（156公顷）、坪山马峦山（455公顷）、坑梓龙田社区（152公顷）。坪山新区水资源较为丰富。坪山河、坑梓河为境内的主要河流，坪山河是深圳市五大河流之一，属东江水系淡水河的一级支流，发源于三洲田梅沙尖，在兔岗岭下入惠阳区境。流域水系呈梳状，支流主要发育在右岸，主要支流有三洲田水、碧岭

水、汤坑水、大山陂水、赤坳水、墩子水、石溪河等7条支流。坑梓河发源于松子坑，经坑梓流入龙岗河。境内有竹坑、松子坑、石桥沥等众多水库，总水面面积1524公顷。其中西部松子坑水库面积达54公顷，是深圳市东部引水工程的储水库区之一。

【人口资源】2013年底，坪山新区实际管理人口65万人，常住人口31.96万人，户籍人口4.07万人。少数民族有33个，共1.31万人，其中以壮族、苗族、土家族居多。

发展战略

【两区一极】 2009年6月30日，坪山新区正式挂牌成立。市委、市政府赋予新区打造“两区一极”的战略定位，即科学发展示范区、综合配套改革先行区和深圳新的区域发展极。

【五大新城】 2011年1月27日，围绕市委、市政府“两区一极”的定位要求，坪山新区以上海浦东新区和天津滨海新区为标杆，按照建设现代化国际化先进城区的标准，提出打造“现

代化国际化新城、新兴产业名城、和谐幸福新城、文化创意新城、山水田园新城”等五大新城的战略目标。

【新型城市化道路】 2012年1月5日，围绕“两区一极”历史使命和“五大新城”发展目标，坪山新区充分把握现代城市发展的客观规律和转型升级的时代要求，明确新区发展的方向和路径，提出坚定不移地走深化改革、创新驱动、质量引领的新型城市化

道路。

【“改革创新年”和“转型提质年”】

2013年1月30日，按照党的十八大和习近平总书记关于广东、深圳“三个定位、两个率先”重要指示精神，坪山新区以“发力竞进、提速增效、崇尚革新、实干兴区”为总要求，提出以深入开展“改革创新年”和“转型提质年”双年活动为抓手，坚定不移地走深化改革、质量引领、创新驱动的新型城市化道路。

地方军事

【概况】 坪山新区人民武装工作隶属于龙岗区人民武装部领导。坪山新区党工委书记杨绪松担任广东陆军预备役高射炮兵师副参谋长兼高炮五团副团长（授上校军衔）。坪山新区坚持党管武装原则，加强人民武装力量建设，按照“能打仗、打胜仗”总要求，发挥基层人武部和各级民兵组织战斗堡垒作用，开展民兵政治教育、国防动员、军事训练、民兵预备役组织整顿和征兵等工作。



2013年7月12日，坪山新区坑梓人武部举行民兵预备役点验大会（坑梓办事处）

【“双拥”共建】 2013年，坪山新区积极做好“双拥”优抚安置工作。举行新区军（警）政“双拥”座谈会，开展春节期间部队

慰问活动，加强军政、军民团结。落实各项优抚政策，按时足额发放义务兵优待金、重点优抚对象定恤定补金、临时困难补助金，

并组织新区12名重点优抚对象参加社区公益性服务项目，累计发放补贴13万余元。积极实施“关爱功臣”工程，组织重点优抚对



2013年9月6日，坪山新区坪山办事处少先队员为新兵戴光荣花（坪山办事处）

象体检并建立健康档案。做好转业士官（1人）和退伍义务兵（14人）安置工作，发放一次性安置金132.1万元。通过对重点人员“一对一”或“多对一”的包干措施，做好新区涉军人员的维稳工作。

【征兵工作】 2013年，坪山新区认真贯彻执行国务院、中央军委夏秋季征兵命令，按照龙岗区人武部夏秋季征兵工作部署，扎实做好征兵工作。以确保新兵质量为核心，坚持廉洁征兵，严格把好年龄、文化、体检、政审、定兵等关口，真正把文化素质高、政治合格、身体条件好的优秀青年送到部队去。共征集新兵25人，圆满完成上级

赋予的征集任务。坪山办事处征兵办连续20年被龙岗区征兵办授予“征兵工作全优单位”称号。

【民兵训练】 2013年，坪山新区按照“能打仗、打胜仗”的总体目标，按照省军区、市警备区和龙岗区人武部年度训练计划，抓好各项军事训练。5月，组织专武干部、民兵营（连）长集训27人次。6月，以民兵军事训练与考核纲目为依据，以民兵主要兵种专业为对象，组织民兵训练尖子比武竞赛，选拔优秀人才。7月，组织民兵训练尖子参加市警备区民兵类专业训练尖子兵比武竞赛，坑梓办事处人武部黄科获得

54式手枪精度射击第一名、郭世勇获得手榴弹投远第二名。9月，组织民兵应急分队30人次参加龙岗区危化品事故综合应急演练，带领民兵应急消防分队完成各类应急处突、消防救援以及配合相关部门完成维护治安、开展消防安全培训等急、难、险、重任务。10月，坪山办事处民兵应急（消防）分队获得“深圳市专职消防队执勤岗位练兵先进单位”称号。

【预备役建设】 2013年，坪山新区预备役部队按照中央富国强军战略思想，贯彻广东省军区和深圳市警备区“四个基本”建设任务部署，推进预备役建

设，加强辖区内一营二连和指挥连两个连队的队伍、教育、制度、设施配套等“四个基本”建设工作。坑梓办事处所有社区民兵营基本设施达到配套完善，沙田、金沙、坑梓三个社区民兵营“四个基本”建设水平达到优秀；秀新、龙田、老

坑三个社区民兵营“四个基本”建设全部达标。新区加大投入，对坪山、坑梓两个基层连队值班室和器材室进行重新装修，达到验收标准，并安排近300万元用于完善两个基层连队配套设施、年度训练补助及八一建军节和演习慰问。2013年，

新区预备役部队参加由总部组织在湛江开展的城市联合防空作战实兵实弹战术演习获得嘉奖。坪山新区党工委书记、广东陆军预备役高射炮兵师副参谋长兼高炮五团副团长杨绪松当选第26届全国国防后备力量建设新闻人物。

式。新区总工会职工素质培训基地打造温暖的“职工之家”，为来深建设者提供良好学习环境，提升职工专业技能，营造“来了就是坪山人”家园氛围。

23份区域性工资集体合同，覆盖企业1611家，覆盖职工12.6万人。

限公司新型电磁屏蔽材料项目组被市总工会授予“深圳市工人先锋号”，格兰达技术（深圳）有限公司付冬冰等4名同志被市总工会授予“深圳市‘五一’劳动奖章”。

工会工作

【概况】2013年，坪山新区总工会按照新区党工委、管委会工作要求，以发展和谐稳定劳动关系、维护职工合法权益为主线，重点抓好工会组织建设、工资集体协商、职工队伍素质提升、职工服务中心进社区、进企业等工作，组织职工广泛开展关爱系列活动、创先争优活动，积极建设“幸福坪山”，努力构建和谐社会。

则，组织完成鸿昌玩具（深圳）有限公司工会等4家基层工会规范化民主换届工作，让工会回归到“职工群众组织”的本来面目，真正成为代表职工群众的“职工之家”。

【职工素质提升行动】2013年，坪山新区总工会开展系列培训活动，提升职工素质。按照全国总工会“面对面、心贴心、实打实服务职工在基层”的要求，开展“培养‘新工人、新市民’，提升职工素质”行动，发挥职工特别是企业劳务工在构建和谐劳动关系与促进产业结构调整升级中的作用。新区总工会打造提升素质平台，在溪冲工人度假村举办四期企业班组长管理培训班，来自60多家企业300多名班组长参加培训；坪山、坑梓办事处总工会共组织5期拓展培训、4期工会干部培训、办公软件技能培训等形式多样的提升职工素质活动，让职工真正感受到工会的帮助和温暖。

【工资集体协商行动】2013年，坪山新区总工会以追求体面劳动为着力点，切实维护职工权益的重要途径，开展“工资集体协商行动”。制定年度工资集体协商工作方案，建立健全“党政主导、三方推动、社会协同、企业和职工广泛参与”的工作格局，提升企业工资集体协商建制率。全区建会企业工资集体协商建制率达80%以上；重点企业工资集体协商建制率达65%以上；推行行业性工资集体协商，坪山、坑梓办事处总工会在辖区范围内各开展2家以上行业性工资集体协商并建制。全年签订24份单独的工资集体合同，覆盖职工7350人；签订

【职工创优争先活动】2013年，坪山新区总工会积极开展创优争先活动。激励广大企业职工艰苦奋斗、创新拼搏，积极建设“幸福坪山”，努力构建和谐社会。新区总工会结合庆祝“五一”国际劳动节活动，树立典型、表彰先进，评选出在新区经济和社会建设中取得显著成绩的“十大基层工会”和“十大杰出青工”。涌现出一批省、市先进集体和先进个人，辖区内深圳市永高塑业发展有限公司陈海平被省总工会授予“广东省五一劳动奖章”，沃尔玛（中国）投资有限公司深圳配送中心被省总工会授予“广东省工人先锋号”；昱科环球存储产品（深圳）有限公司被市总工会授予“深圳市‘五一’劳动奖状”，深圳市沃尔核材股份有

【职工关爱系列活动】2013年，坪山新区总工会以关爱帮扶和文体活动为依托，做好工会各项工作。开展形式多样的文体活动。坪山办事处总工会主办“红五月”企业职工篮球比赛，吸引辖区内130名职工参与，举办青年交友联谊活动有120名单身大龄青年职工参与；坑梓办事处总工会主办职工摄影展、职工乒乓球比赛、巡回企业员工交友联谊会活动，深受职工喜爱。开展春节“送温暖活动”，为新区40名困难职工共送慰问金10万元；开展金秋助学活动，为全区50名困难职工家庭学生共送上助学金13.7万元。

【工会组织建设】2013年，坪山新区总工会以规范化民主建会为重点，加强企业基层工会组织建设。新区共有单位1944家，已建工会1864家，独立基层工会委员会1269家。其中千人以上企业单独基层工会委员会12家。现有职工21.26万人，会员19.33万人，入会率达90.9%；新建独立基层工会委员会98家，新入会会员9697人。以规范化民主建会为重点，加强企业基层工会组织建设，保障广大职工群众的民主权利。执行“民主选举、规范运作、向职工群众负责”原

【职工服务中心建设】2013年，坪山新区总工会积极推进“职工服务中心”建设。履行工会服务职工的基本职责，发挥自身优势，整合资源，扩大覆盖面，提高职工服务中心服务水平。7月3日，市总工会《深圳工会信息》专刊登载《坪山新区总工会致力将职工服务中心打造成社会建设新平台》的信息，新区党工委书记杨绪松做出“新区工会工作取得可喜成绩，可贺可敬！工会工作大有可为”的批示；8月27日，全国总工会办公厅在《工会要情》刊登《广东深圳坪山新区总工会积极探索职工服务中心建设新路子打造帮扶建设新平台》的经验，对新区“职工服务中心”模式给予高度肯定。

【职工培训基地建立】2013年9月24日，坪山新区总工会职工素质培训基地在坪山成校正式挂牌。市总工会副主席王同信，新区党工委委员、新区组织人事局局长、新区总工会主席刘虹参加揭牌仪

共青团工作

【概况】2013年，坪山新区共青团组织紧紧围绕新区党工委、管委会“改革创新年”“转型提质年”和建设“五大新城”目标开展团的工作。坚持“党建带团建”，推进“两新”团组织组织全覆盖，切实加强共青团自身建设。以“志愿者之区”为建设为抓手，开展“一U站一特色”便民服务、青少年帮困助学、关爱儿童等活动，带领新区广大团员青年为打造“美

丽东部新城”贡献青春力量。8月28日，共青团深圳市委书记蔡颖率队到坪山新区调研，分别对家德工业园管理服务中心、青春家园沙壘社区服务中心等进行走访，了解新区共青团组织格局创新、党建工作、学校和青少年维权、就业等工作情况。

【共青团组织建设】2013年，坪山新区团工委加强基层党建带团

建工作，实现建党组织非公企业中团组织100%全覆盖。抓好基层共青团骨干培训，提高共青团干部素质；推进“党员义工计划”和青年入党先做义工行动；加强社区服务中心、青春家园、社区U站等青年阵地建设；开展重点品牌项目工作调研，提升社区团组织的自转能力与品牌活动建设；推进青年自组织建设，不断完善新区义工联组织架构；打造学习

型共青团组织，开展青年喜闻乐见的特色主题活动。

【青少年关爱活动】2013年，坪山新区团工委开展关爱儿童系列活动。2月5日，组织56个来自12个省份的留守儿童家庭聚集坪山新区，开展“留守儿童来深过大年”活动，先后游览了坪山东江纵队纪念馆、坪山大万世居、深圳野生动物园等景点。10月13日，结合庆祝中国少年先锋队成立64周年，组织坪山、坑梓等20多所小学的少先队员在碧岭小学举行“红领巾相约中国梦”主题升旗仪式，统一为新队员戴上鲜艳的红领巾，并在大队长的带领下进行庄严宣誓。各学校举行“红领巾相约中国梦”主题班会，围绕如何实现中国梦，以正面人物的榜样力量，引导学生从现在做起、从小事做起，树立自己的梦想，认真学习，做一个对社会有贡献的人。3月~4月，组织各级团组织和义工开展“帮困助弱”基金募捐行动。各级团组织、各界热心人士通过流动募捐和定点募捐，为深圳市青少年帮困助弱筹集基金。

【“志愿者之区”建设】2013年，坪山新区团工委加强“志愿者之区”建设，把爱心行动落到实处。春运期间，新区团工委、义工联

组织开展为期40天汽车客运站义工服务活动，为广大旅客提供咨询服务，引导旅客购买车票、候车，给旅客送开水、提行李、维持候车秩序。各级团组织开展“暖流进百家”活动，组织义工到贫困青少年家中进行慰问，发放慰问金、了解困难、帮助解决实际问题，让他们过一个温暖的春节。大力发扬中华民族“尊老爱幼”的传统文化精神，多次组织义工到“蓝天社”言行行为训练中心和敬老院探访儿童老人。在“三五”期间，新区各级团组织开展“三五学雷锋便民集市活动”，为广大群众提供义诊、法律咨询、现场业务办理等12项免费服务，受到广大群众的欢迎。

【“一U站一特色”活动】2013年，坪山新区团工委开展“一U站一特色”便民服务活动，打造城市文明窗口。动员发动社区团员青年参与义工服务，结合实际丰富U站服务内容，提供信息咨询、应急等常规服务。坪山影剧院U站开展以“精彩U站，志愿者之城”为主题的系列义工服务活动，通过“绿色出行”“图书漂流”“闲置用品义卖”“小手拉大手”“U志愿，我体验”、普法宣传等特色活动，将U站打造成市民参与志愿服务的重要平台。坑梓志愿服务U站，坚持开展“健康乐UU，你我齐参与”等公益活动，

月均服务群众300多人次。

【青年就业创业工程建设】2013年，坪山新区团工委推进青年就业创业工程建设。落实省委、省政府关于推动我省大学生就业创业的指示精神，加强青年职业技能培训，帮助有志创业的优秀青年在观念转变、信息提供、技能提升、项目评估等方面接受专家培训和导师辅导，创造专业实践、前辈交流、社会评价的机会和条件。发动企业、社会机构等单位提供238个实习岗位。7月24日，新区团工委“展翅计划”大学生见习行动对接会分别在坪山、坑梓两个分会场举行，181名来自全省各地的大学生与新区辖区内19家企业面对面交流，为大学生应对就业挑战，提高自身能力创造条件，当场73名大学生与企业成功对接。

【“金融起航 勇往直前”活动】2013年8月，坪山新区团工委携手深圳浦发银行坪山支行组织开展“金融起航 勇往直前”大学生暑期社会实践活动。该社会实践活动得到广大干部群众的肯定和好评，参与活动的大学生达到“受教育、长才干、做贡献”的目的，产生良好的社会效应。这次大学生暑期社会实践活动的新闻快讯，得到团中央书记处书记傅振邦的书面批示肯定。



2013年6月9日，坪山新区坑梓办事处坑梓社区举行端午包粽活动

(胡振华 摄)

妇联工作

【概况】2013年，坪山新区妇

工委开展系列妇女儿童活动，在

“三八”期间，评选表彰新区12

个“三八”红旗集体、25名“三八”红旗手。建立阳光家庭综合服务中心，深入开展新区“妇女之家”省、市级示范点建设及推广工作，推动新区编制妇女儿童发展规划。围绕妇女儿童开展“魅力女性·睿丽课堂”系列活动、巾帼建功活动、助困活动、新区首届儿童才艺大赛活动，举办“我们约会吧”交友联谊活动、反家暴活动、乳腺癌防治知识健康讲座等一系列特色服务活动，收到良好效果。

【“妇女之家”示范点建设】2013年，坪山新区妇工委加强“妇女之家”示范点建设。按照

《深圳市妇女、儿童发展规划》要求，围绕深圳市妇联“下基层、访妇情、办实事”主题，大力加强新区“妇女儿童之家”示范点建设。发挥省级“妇女之家”江岭社区、金沙社区的示范作用，把“妇女之家”建设成为基层妇女组织宣传政策的阵地、传播知识的课堂、传递信息的纽带、联系和服务妇女群众的窗口、展示妇女风采的平台。推进“妇女之家”与社区服务中心功能整合，更好地发挥“妇女之家”的服务作用。

【阳光家庭服务中心建设】2013年3月，坪山新区阳光家庭综合

服务中心正式成立，为新区女性的健康教育、婚恋指导、家庭教育等提供公共服务。新区妇工委以探索社会建设和社会服务为抓手，充分发挥阳光家庭综合服务中心的优势和作用，形成政府主导、妇联负责、社区互动的良好局面。7月25日，新区妇工委、新区健康教育研究所、新区阳光家庭综合服务中心联合开展“乳腺癌防治健康知识讲座”活动，邀请深圳市第二人民医院乳腺疾病诊疗中心专家陈伟财副教授，为女性朋友讲解如何预防和早期诊断乳腺癌知识，现场解答10多位女性的疑问，吸引150多名社区女性参加讲座。

民主党派

【概况】2013年，坪山新区有民主党派人士79人，其中民革12人、民盟16人、民建13人、民进15人、九三学社8人、农工民主党13人、致公党2人；华侨华人、港澳同胞2万多人，归侨37人，侨眷、港澳眷属约1万人；台资企业133家、常住台商、台

胞528人，临住台湾人123人。

【民主党派义工服务队成立】

2013年9月7日，市首支民主党派义工服务队在坪山青春家园沙壆社区服务中心正式成立。新区党工委委员、管委会副主任雷卫华出席成立仪式。新区民主党派义工服务队

拥有义工30人，以“聚力、奉献、服务”为宗旨，依托社区学校、社区服务中心、宗教智慧书屋、企业讲堂等实体平台，广泛开展义教、义诊活动，为社区居民、宗教信众、农民工提供继续教育，为新区企业员工和社区居民提供体检、医疗健康咨询等服务。

组织机构

【领导成员】

杨绪松 党工委书记
冯现学 党工委书记 管委会主任 (2013年6月止)
吴德林 党工委书记 管委会主任 (2013年9月起)
王晓星 党工委书记 管委会副主任
陈东平 党工委委员 管委会副主任 (2013年10月起挂职半年)
黄佳根 党工委委员 纪工委书记
黄正勤 党工委委员 管委会副主任
张涑临 党工委委员 管委会副主任
雷卫华 党工委委员 管委会副主任
刘胜 党工委委员 管委会副主任
王伟雄 党工委委员 综合办公室主任
刘虹 党工委委员 组织人事局局长
王浩 党工委委员
市公安局坪山分局局长 (2013年7月止)

王德明 党工委委员
市公安局坪山分局局长 (2013年7月起)

【行政管理类事业单位】

综合办公室
主任 王伟雄
副主任 方丹彪 李大洋 李兴亮
纪检监察局
局长 戴像荣
副局长 李纪阳 (2013年9月止)
徐海波 陈建辉
组织人事局
局长 刘虹
副局长 江国初 刘伯新 张洲
社会工作委员会
主任 雷卫华
专职副主任 孙艳琼
专职副主任 陈舒婧

经济服务局
局长 满新程
副局长 吴民陆 彤 黄刚勇
发展和财政局
局长 张宗武
副局长 王晋 黄泽文 伍本山
社会建设局
局长 杨勇
副局长 王超 翁其斌 杨洲杰
公共事业局
局长 谈宜福
副局长 李伯湛 夏雷
城市建设局
局长 丁向阳
副局长 寇燕 刘夫杰 王熠
城市管理局
局长 胡伟新
副局长 冯志云 梁敏国 蓝必华

【行政执法机构】

规划土地监察大队(局)
大队长(局长) 罗演广
副大队长(副局长) 刘茂 曲建国

【事业单位】

机关后勤服务中心
主任 罗育新
副主任 宫谊凡 邓珊珊
建设管理服务中心
主任 朱焕扬
副主任 蔡序果 曾剑辉 曾少钧
社会事务服务中心
主任 曹庆新
副主任 范秋生 朱竞丰
土地整备中心
主任 邓国元
副主任 黄坤赤 郑金平
规划国土事务中心
临时负责人 张信
中心区开发建设办公室
主任 张继雄
常务副主任 罗演广
副主任 谭剑桥 黄沛锋
消费者委员会办公室
临时负责人 黄港钦
坪山公路管理所
所长 赖志平
副所长 王锡队 黄开 罗轶衍

【办事处】

坪山办事处
党工委书记 马岩松
办事处主任 孟晓贤
坑梓办事处
党工委书记 管连秀
办事处主任 周岸标

【临时机构】

重点工作督查办公室
主任 李纪阳
副主任 孙巨人
坪山河流域综合整治和开发建设指挥部办公室
主任 何瑞雪
副主任 卫生宏 兰虎林
坪山大惠合作办公室
主任 王海军 (2013年9月止)

【直属企业】

坪山新区城市建设投资有限公司
董事长 高晓望
总经理 高晓兵

【驻区单位】

深圳市规划和国土资源委员会坪山管理局
局长 刘锋
深圳市交通运输委员会坪山交通运输局
局长 李志坚

深圳市公安局坪山分局
局长 王德明
深圳市社会保险基金管理局坪山分局
局长 张欣
深圳市坪山新区国家税务局
局长 张伟良
深圳市坪山新区地方税务局
局长 李伟
深圳市市场监督管理局坪山分局
局长 林俊兵 (4月止)
黄建 (4月起)
深圳市公安局交通警察支队坪山大队
大队长 尹茂遼
深圳市公安消防支队坪山新区大队
大队长 陈国平
深圳市坪山新区烟草专卖局(公司)
局长 赖远彪
深圳海关驻深圳出口加工区办事处
主任 陈宁
深圳出入境检验检疫局坪山新区办事处
主任 肖瑞明
深圳坪山供电局
局长 吴鑫源
深圳市电信局坪山支局
局长 王颖
深圳市邮政局坪山支局
局长 刘燕琼

以上领导名单截止时间为2013年12月31日

改革创新

Reform and innovation

国家级改革项目

【全国社区治理和服务创新实验区】

2013年12月，坪山新区通过民政部评审，成为“全国社区治理和服务创新实验区”。该实验区主要是探索打造枢纽型社区服务平台，推动社区服务模式向非行政、多元化、专业化转变，形成社区服务体系标准化建设的基本思路。为达到民政部评审标准，提升社区治理和服务水平，坪山新区把2013年定为新区社区服务中心创新提质年，力争把社区服务中心打造成为百姓提供服务的主渠道和主平台。全年全新区23个社区服务中心累计服务居民58万人次，开展社区活动3976场，开展个案服务667场，小组659场，孵化社区社会组织70个，发展志愿者1814人。推进“一中心多站点”建设，提高居民接受服务的便利程度。拓展服务中心功能，开展“难有所帮”工程，为残疾人、高龄独居老人及单亲幼子家庭等困弱群体提供日常化的劳力和情感帮助。加强社区服务中心监管。全年走访社区服务中心达50余次，检查其服务品质及服务量完成情况等，对不达标的中心严格要求，先后向芳草地和慈卫公益两家社工机构发放整改通知书；聘请2名香港督导任新区社区服务中心督导和顾问，督促社区服务中心不断改善服务质量。对各类组织进驻服务中心的现象进行整顿。严格规范社区服务中心挂牌，避免扰乱中心正常工作；

组织撰写“社工+义工”经验手册，规范“社工+义工”服务机制。开展社区家园网升级改造。完成23个社区家园网升级改造，增设居民自助服务栏目，开发社区家园网APP和公众微信功能，设置自助服务终端，方便居民办事和查询。

【首批全国社会工作服务标准化建设示范地区】

2013年12月，坪山新区通过民政部评审，成为“首批全国社会工作服务标准化建设示范地区”。12月30日，新区作为唯一区级单位在全国政府购买社会工作服务暨志愿服务记录制度推进会上作经验性发言。年内，坪山新区制定《关于坪山新区培育和扶持社区社会组织发展的实施办法（试行）》《坪山新区社区社会组织孵化基地管理办法》等文件，并以新区23个社区服务中心为平台，建立社区社会组织孵化网络。截至年底，新区社会组织发展到230多家，承接大量政府和社会职能，在加强居民自治、增进社区融合、服务居民生活等方面发挥重要作用；打造专业社工队伍，出台全国首个《坪山新区社会工作人才扶持办法（暂行）》，每年投入130余万元对社工人才予以补贴，为社工人才建立业务培训、培育交流、考核激励等3个平台，提高社工专业化水平；指导社工机构加强内部

管理，指导各中心不断改进和提升服务质量，大同社工机构成功获得ISO9000认证，不断加大监管力度，通过建立管理机制、健全协调机制、完善奖惩等3个机制，推动社工事业健康良性发展。至年底，在新区服务的社工机构达15家，社工总人数250余人，每万人拥有社工4人，在全市各区（新区）中比例最高。

【土地管理制度改革】坪山新区于2012年5月成为深圳市承担国家土地管理制度改革的两大综合实验区之一，并率先全面启动土地管理制度综合改革工作，形成“整村统筹”土地整备模式。2013年，新区全力构建以“明晰产权、市场配置、利益共享”为主线的新型土地管理制度体系。制定《坪山新区土地管理制度改革综合试点行动方案（2012~2015）》《深圳市坪山新区土地整备工作实施方案》《坪山中心区二次开发总体方案》《坪山中心区土地开发模式创新方案》等一系列配套文件和工作方案。推进“整村统筹”土地整备试点工作，以遏制违法建筑为前提，以土地权属调查为基础，综合运用规划、土地、产权及相关政策，优化整合城市空间，一揽子解决土地历史遗留问题；整合各方资源，凝结发展共识，调动社区居民自主决策、共谋发展的积极性，促进社区转型发展；选取南布、沙湖、金沙三



坪山雕塑艺术创意园雕塑《桥》

(综合办公室)

个试点社区,探索通过“多方共赢”的土地整备平台实现社区全面转型和产城融合发展目标的路径。深化新区中心区实行土地二次开发模式创新,在中心区4.88平方公里范围内实行“单元统筹+子单元从快开发”模式,在发展单元规划统筹下,通过经济测算,界定政府、社区、开发商、居民各自的利益边界,明确各方权责。在实现项目建设的同时,力求一揽子解决该片区公共基础设施建设、历史遗留问题,实现共赢发展;加强土地资源精细化管理,以“促进一部分、盘活一部分、收回一部分”为思路,制定《建设用地开竣工期限管理规定》《闲置土地预防和处置机制研究》等制度办法,移交入库近6公顷土地。围绕非农建设用地、临时用地等土地的批转预控和批后监管问题,出台《非农建设用地城市化后续管理

暂行办法》等系列政策,逐步建立“批、监、管、查”一体化的监管系统和工作机制。

【“国家智慧城市”试点】2013年1月,住房和城乡建设部公布首批90个“国家智慧城市”试点名单,坪山新区成为深圳市首个“国家智慧城市”试点单位。围绕智慧城市、生态、民生、经济、管理五大系统,全面规划信息化和网络化建设的系统工程,奠定新区尽快成为跨越和转型发展的先锋城区基础。坚持智慧坪山“五统一”原则,以创新驱动发展、推动新型城镇化、全面建成小康社会为目标,推进智慧教育、智慧医疗、智慧经服等37个信息化项目建设,基本完成智慧教育、综合应急指挥系统等15个项目的前期技术统筹和评审工作;在办公

楼宇、家居、办公室,实现综合性智慧办公楼宇和办公室建设与运营管理示范项目;在交通方面,通过智慧化手段和方法,实现交通信息实时快速收集,建立交通时空模型,形成系统化交通控制模式,实现道路诱导和信息发布,优化公交、出租和慢行交通的运营调度,全面提升公共交通服务。12月27日,坪山新区召开创建“国家智慧城市”试点阶段性工作专题汇报会,新区党工委书记杨绪松、管委会主任吴德林、副主任雷卫华以及14个职能局办的负责人出席会议。会议听取“智慧坪山”阶段性工作情况的汇报,研究部署做好国家智慧城市创建,推进新区信息化发展等工作。按照住房和城乡建设部、省住房和城乡建设厅有关文件要求,认真开展年度“国家智慧城市”试点自评自查工作,填写《2013年国家智慧城市

创建年度自查报告》《2013年国家智慧城市创建年度自评报告》。

【低碳生态示范区】2011年11月,住房和城乡建设部将深圳市作为低碳生态示范区,深圳市将坪山、光明两个新区确定为试点,坪山新区主要实施低冲击开发模式。2013年,新区继续践行住房和城乡建设部核准的低碳生态示范区。以坪山河综合整治为突破口,全面推行“河长制”,对两岸城市、产业、社会和生态规划进行高规格规划,探索工业化先行地区河流全流域综合治理的创新模式,

打造“水环境治理+土地开发+产业转型+投融资”一体化的综合实践区;整治水环境,加快重污染企业退出,推进污水管网、河道治理工程,完成跨界河流水质达标考核任务;完成污水管网二期、六和片区管网、聚龙山湿地生态园、鸭湖垃圾填埋场优化等工程,以及飞西水应急接驳等12项截污工程,通过国家环保型城市检查;建设环保型绿色建筑,启动燕子岭配套员工宿舍等10个绿色建筑标准化试点,聚龙山节能省地环保型住宅项目成为全市首个国家“康居示范工程”。

开展28条社区道路绿点工程建设,完成绿化提升面积10.9公顷,建成区绿化覆盖率由41%提高到46%;开展“基本生态控制线拆违行动和复绿行动”,清退松子坑水库等一级水源保护区内的建设用地、基本农田保护区内和坪山一坑梓大型城市绿廊内的违法建筑,实施以林地为主的100%复绿工程,健全城市生态安全体系;加强区域绿道网建设,结合城市道路系统、绿地系统、慢行系统的规划建设,基本实现城市绿道、社区绿道与区域绿道的衔接互通。

市级改革项目

【“织网工程”综合试点】2013年4月,深圳市选定坪山新区为全市社会建设“织网工程”综合试点单位,要求坪山先行先试,为全市铺开探索路径、积累经验。全新区上下协同、有序推进,构建“一库一队伍两网两系统”总体框架,“一库”指包含实有人口、法人、城市部件(房屋)信息及管理服务事件的公共信息资源库。“一队伍”指网格信息采集员队伍。“两网”指社会服务管理网、社区家园网。“两系统”指综合信息采集系统和决策支持系统。开创“网格化管理、社会化服务、信息化支撑”的“织网工程”坪山模式。在推进“织网工程”过程中,大力推进区级政务协同建设,助推数据利用向集

成化转变;依托无缝覆盖的网格体系和专业化网格信息员队伍,实现社会管理和服务的精细化;利用智能化决策分析系统,客观预判事件发展态势,为科学决策提供技术支持。至年底,“织网工程”在全新区范围内有序运行,成效初步显现,在经济社会发展中发挥基础性、关键性作用。8月1日,深圳市委副书记、市社工委主任到新区调研“织网工程”进展情况,对下一步工作作出部署;9月23日,他再次到新区指导“织网工程”工作。在全国政务信息共享建设工作研讨暨信息惠民“国家示范城市”建设工作研讨会上,得到与会的国家部委及各省、市发改系统领导、专家的充分肯定。

【行政审批制度改革】坪山新区于2012年被确定为市行政审批制度改革综合试点区,新区行政审批制度改革由此全面展开。2013年,坪山新区进一步推动行政审批制度改革的工作部署,开通网上办事大厅,综合电子政务服务平台于6月23日正式运行,进驻行政服务大厅的事项100%实现网上申报,群众办事更加方便快捷。推行流动便民大厅,启动“下基层送服务”系列活动,定期走访企业服务、深入基层倾听民意,变“坐衙门”为“登百姓门”,构建政府与社会良性互动工作机制。推出日常受理“门诊式”服务、重点项目“急诊式”服务、企业需求“出诊式”服务、疑难杂症“会

诊式”服务“四诊服务”，全方位为企业“望闻问切”，在第一时间破解企业发展瓶颈。

【基层管理体制变革】2013年，坪山新区推进基层管理体制变革工作，开展包括社区自治权限、政府与社区职能划分及公共服务供给合作等课题研究。在充分调研基础上，按照“整合资源、提高效能，创新机制、精细管理，活化党建、加强自治，配套改革、平稳推进”的总体思路，就新区基层管理层级整合划分形式、事权关系梳理、基层行政管理机构及其他组织改革等问题形成改革总体方案。主要做法包括厘清社区各主体的职能定位，构建以社区综合党委为领导核心、社区各主体充分发挥作用的社区治理结构；社区股份公司实现经社分离，探索监管改革、股权改革和转型发展改革；对社区工作站进行瘦身，只赋予5项职能，配置10名以下工作人员，将社区工作站的绝大部分职能收回办事处或交给社会。为实行“一级政府，三级管理”的基层管理体制变革创造条件。

新区配套改革

【科技创新体制改革】2013年，坪山新区启动科技创新体制改革，相继出台创新创业、科技奖励、战略性新兴产业等科技创新政策，

【社区股份合作公司改革】2013年12月，坪山新区开始推行社区股份合作公司改革。以建立现代企业制度、建设和谐社区为长远目标，以职能分离、规范监管、股权改革、转型发展和扶持减负为突破口，主要内容包括股份合作公司体制机制建立、经济发展方式转变、社区治理改革等。改革实施工作为期一年。

【“公交都市”示范区】坪山新区于2011年6月成为深圳市第一个“公交都市”区级示范区。2013年，坪山新区继续推进该项工作。按照市交通运输委与坪山新区管委会签订的合作框架协议，双方共同推进坪山新区公交都市建设，用5~10年时间，基本完成坪山新区国际水准“公交都市”示范区和新能源公交推广区构建工作。在发展公共交通建设、线路优化设置、站点设施提升、公交服务覆盖、公交优先保障等方面取得明显成绩。截至年底，坪山新区有公交站点669个、公交线路74条，500米覆盖率91%，线网密度3.8公里/平方公里；次干道及以上道路里程达149.32

公里，其中高、快速路12.95公里，城市主干道78.51公里，城市次干道57.86公里，组团式城市路网格局已见雏形。投放50辆纯电动出租车和1500辆公共自行车，实现居民绿色低碳出行，首座政府投资公交总站——碧岭公交总站建成。

【事业单位人事制度改革】2013年，坪山新区推进事业单位人事制度综合配套改革试点工作。按照改革试点要求，转变事业单位资源配置方式，采取以事定费方法，对试点单位实行工资总额管理。通过改变资源配置方式，实现宏观管理，促使事业单位健全内部管理制度，形成自我约束良性运行机制。完善岗位管理制度，改革工资分配制度，打破编制和身份界限，实现同岗同酬，由固定用人向合同用人、由身份管理向岗位管理转变。试点改革以“全员绩效考核管理”为抓手，以“以点带面”为方法，以“平稳第一”为原则稳步推进。汤坑小学、中医院、坪山中心幼儿园等事业单位首次参加试点改革。

网和电子商务产业发展的若干措施》并于7月颁布实施。新修订《坪山新区创新创业专项资金管理办法》及《实施细则》于9月

颁布实施。起草《坪山新区科学技术奖励办法》及《坪山新区科学技术奖励办法实施细则》，并于9月颁布实施。

【投融资改革】2013年，坪山新区开展投融资改革，支持坪山新区城市建设投资有限公司开辟多元化融资渠道，将融资平台做大做强。在资金成本高、偿债压力大及日益严峻的外部融资环境下，新区积极主动开展多元化融资工作，多渠道引入社会资金解决开发建设资金需求，为全区2013年建设项目提供资金保障；全力落实市、区7个共建协议，获浙商银行授信4亿元，已放款2亿元。加快新区综合发展融资规划进度，保障新区重点片区开发建设资金需求。

【基层治保组织改革】2013年，按照深圳市《关于进一步加强群防群治工作深入推进平安深圳建设的意见》，坪山新区开展基层治保组织改革。该项改革以加强基层基础建设为重点，以提高防范处置能力为主线，以增强人民群众安全感为目标，在全市率先开展基层治保组织建设，确定治保会“治安防控、群防群治、抢险救灾、反恐处突、平安创建、重点整治、矛盾化解、法治建设”八大职能，为实现平安坪山建设工作目标提供坚实保障。以65万实有人口为基准，超额组建3.3

万人的群防群治队伍，其中专业辅警队伍989人，企事业单位保安员队伍5353人，物业小区、城中村保安员、民兵队伍951人，出租屋综管员和楼栋长队伍1.5万人，其他热心社会公益的志愿者队伍1.1万人。在推进基层治保组织建设过程中，采取试点先行、全面推广、警民共建、强强联合方式，形成基层治保组织的坪山效应。以沙田社区为试点，积极探索并推广编织一张立体防控总网，构建两两结合的纵横体系，打造“平安社区”“无毒社区”“无邪教社区”三大阵地，筑牢“心防、人防、物防、技防”四条防线，聚合社区护卫、出租屋综管、企业保安、平安志愿者、消防等5支队伍的“12345”经验，形成“横向到边、纵向到底”的社区防控体系。

【干部绩效考核改革】2013年，坪山新区推行干部绩效考核改革。召开机关事业单位绩效考核试点工作总结会议，通报各试点单位绩效考核工作开展情况，对绩效考核工作进行总结，详细了解各单位绩效考核工作推进的情况和在推进过程中遇到的困难和问题。对各单位发放绩效考核调查问卷，分为单位版和企业版，结合收回的问卷数据进行分析，整理观点建议，形成绩效考核工作调查报告，完善绩效考核工作。不断优化和完善绩效考核

系统，在系统上增加考核提醒功能。

【保障性住房筹集建设及分配管理体制变革】2013年，坪山新区出台《坪山新区管委会关于住房保障体系建设的实施意见》等文件，为实施新区全体系住房保障工作提供政策依据和制度支持。保障性住房竣工任务400套，实际竣工455套。供应任务900套，实际供应977套。拓宽保障性住房销售渠道。积极推进将汤坑社区保障性住房项目公共租赁住房由新区收购后，转成安居型商品房对外销售。创新保障房配套商业设施运营模式，推进出售燕子岭配套员工宿舍项目配套用房工作。全面保障，完成货币补贴发放和经济适用房配售。为确保新区保障性住房配售、配租和租房补贴发放工作有序推进，按照“低收入家庭、重点企业、公共服务部门”的先后顺序开展保障房分配和租房补贴工作。8月，印发《新区人才安居试点工作方案》，划定106家企业（含社会组织）为人才安居试点单位。10月，启动新区人才公共租赁住房配租工作。共受理申请资料277份，其中学校、医院及科研单位132份，其他公共服务部门124份，新区试点企业21份。2013年全年发放住房补贴53万元，完成新区20户中低收入家庭和7户参战退役人员、原基建工程兵群体的选房工作。

经济发展

Economic Development

综述

【概况】2013年，新区主要经济指标快速增长，实现地区生产总值385.12亿元，比上年增长（下同）13.1%；固定资产投资203.81亿元，增长18.9%；规模以上工业增加值228.95亿元，增长14.2%；社会消费品零售总额54.23亿元，增长18.0%；财政总收入38.64亿元，增长84%；两税收入46.54亿元，增长3%；外贸出口总额96.1亿美

元，增长1.2%。

【提质增效】2013年，坪山新区经济发展提质增效，各个领域良性发展。新区地区生产总值、固定资产投资、财政收入、外贸进出口、规模以上工业增加值分别为新区成立之初的2.4倍、3.2倍、3.0倍、2.4倍、2.1倍。固定资产投资规模和GDP增速连续四年列全市第一位和第二位。商事主体

从新区成立时的1万家，发展到3万多家，增长近200%。国家生物医药产业基地、深圳市新能源汽车产业基地、广东深圳出口加工区三大国家级金字招牌迅速发展，成为经济增长引擎。新能源汽车、生物医药、电子信息、先进装备制造、文化创意产业等五大主导产业产值占新区地区生产总值的45%。科技创新平台22个，比2012年底增长一倍。

重点企业发展

【概况】2013年，坪山新区拥有规模以上企业362家，其中高新技术企业50家，外贸重点企业69家，外贸重点物流企业2家。年产值超过100亿元的企业有比亚迪汽车工业有限公司、高先电子（深圳）有限公司等。年产值50~100亿元的企业有昱科环球存储产品（深圳）有限公司、深圳村田科技有限公司。年产值20~50亿元的企业有深圳市奔达康电缆股份有限公司、深圳市南方中集东部物流装备制造有限公司。

【百亿级企业】比亚迪汽车工业有限公司（股票代码：1211.HK）成立于2006年8月，是比亚迪股份有限公司（以下简称“比亚迪”）的控股子公司。

2003年，比亚迪正式收购陕西秦川汽车有限责任公司，进入汽车制造与销售领域，从事燃油汽车、电动汽车和混合动力汽车的研发与生产。公司经营范围涵盖汽车、电动车及其零部件、汽车模具及其相关附件、汽车电子装置汽车等。汽车产品包括各种高、中、低端系列燃油轿车，以及汽车模具、汽车零部件、双模电动汽车及纯电动汽车等。代表车型包括F3、F6、S6、G6等传统高品质燃油汽车，以及领先全球的F3DM双模电动汽车、e6纯电动车及K9纯电动大巴等。公司已被授予“国家高技术产业化汽车制造示范企业”广东省“百强创新型企业培育工程”示范企业、广东省“工

业设计示范企业”和广东省“战略性新兴产业培育企业”等荣誉称号。2013年前3季度实现产值115.31亿元，在坪山新区排名第1。

高先电子（深圳）有限公司（股票代码：002883.HK）位于深圳市坪山新区，是一家专注于消费类数码电子产品的外商独资企业。该公司成立于2003年6月，一直沿用“松日信息科技（深圳）有限公司”的名称，属于香港上市公司0283松日控股的全资子公司，2009年1月21日因松日集团整体业务调整，而被置换出来，该公司的定位是松日集团的电子类业务发展的重要生产单位。高先电子总占地面积5.7公顷，现已建成的3号楼厂房2.4公顷，总投资超过2.3亿元港

币。工厂内设 20 条 SMT 高速松下贴片生产线，20 条装配生产线，配套完整，设施齐全，体现电路板组装技术的现代化，全面展示电子产品组装的高密度、高可靠性、小型化、低成本和生产自动化。传统产品系列包括移动式存储器、外置 DVD 光驱、移动 DVD 播放器及数码相框等。除深入研发传统产品的新功能外，高先敏锐把握消费走向，大力开发潮流新品，包括电子书阅读器（又称“电纸书”）、定位式移动数字电视、多频段互联网收音机、家庭媒体中心机站及平板电脑，智能手机等。主流产品远销欧洲、北美地区，深受消费者好评。随着二期厂房的建成投产及研发综合楼的建成，现代化电子工业园初步形成，生产规模进一步扩大。公司先后获得深圳市高新技术企业；2005 年度、2007 年度龙岗区十大出口企业；2008 年度深圳市工业 500 强企业；2008 年度深圳市劳动关系和谐企业；2008 年度广东省工业 100 强企业；2010 年深圳市工业企业 100 强；2011 ~ 2012 工业百强企业；深圳市海关双 A 企业等荣誉称号。2013 年实现产值 104.36 亿元。

【上市企业】2013 年，注册地在坪山新区的上市公司关联公司 34 家，注册地在坪山新区的上市公司 9 家，分别为：深圳市佳士科技股份有限公司、深圳市惠程电气股份有限公司、深圳新宙邦科技股份有限公司、深圳市昌

红模具科技股份有限公司、深圳华控赛格股份有限公司、深圳雷柏科技股份有限公司、深圳市长方半导体照明股份有限公司、深圳市沃尔核材股份有限公司、昂纳信息技术（深圳）有限公司。深圳市沃尔核材股份有限公司（股票代码：002130）创建于 1998 年的国家级高新技术企业，专业从事核辐射改性新材料及系列电子、电力新产品的研发、制造和销售，为电子、电力等行业的基础材料产品供应商。公司产品涵盖电力保护类产品、电气类产品、电子辐射类产品、线路保护类产品等，包括：热缩电缆附件、冷缩电缆附件、高压电缆附件、电力电缆分支箱、环网柜、高低压电气柜、GIS 组合电器、热缩套管、热缩母排、耐高温 PTFE 套管、铜铝连接管、热缩复合双壁管、无卤环保 PE 交联电线、热缩标识管、PTC 系列产品等 2500 多种产品，广泛应用于电子、电力、冶金、石化、铁路、煤矿、航天航空等领域。该公司位于新区兰景北路沃尔工业园，总用地面积 7.42 公顷，总建筑面积 17.46 公顷，员工人数 1300 余人，较上年增长 3%，2011 年度产值 6.99 亿元、2012 年度产值 6.91 亿元，2013 年上半年产值 3.79 亿元，增长 65%。该公司拥有全部产品自主知识产权，拥有和申请多项国际、国内发明和实用新型，先后通过 ISO9001、ISO14001、TS16949 体系认证以及 UL 认证、CSA 认证、KEMA 认证、SGS 环

保检测、电力工业部电气设备质量检测和国家强制性产品(3C)认证。公司研发中心被认定为“深圳市市级研发技术中心”，一直承担着国家各级科研计划项目，研发的多项产品被列入省、市级新产品计划，并通过市级科技成果鉴定，技术水平处于国际先进，国内领先。该公司全面实现信息化、标准化、内部市场化和人性化管理，得到各级部门和社会的广泛认同。先后获得“国家级高新技术企业”“广东省百强民营企业”“广东省著名商标企业”等多项荣誉称号。

深圳市昌红科技股份有限公司（股票代码：300151）成立于 2001 年，于 2010 年在深圳证券交易所创业板上市，总部及工业中心设在深圳市，并在香港、华南、华东地区设有 6 家全资子公司以及在欧美地区设有服务机构。该公司是国内专业从事精密非金属制品模具研发、设计、制造、注塑成型及销售的龙头企业之一，在模具行业率先获得国家级高新技术企业认证。主要生产复印机、打印机等办公自动化设备（OA）结构件、外观件模具及其注塑成型，在技术、质量、标准、完整产品解决方案优势核心客户资源等方面具有较强的竞争优势，所拥有的模具核心技术在国内同行业中处于领先地位。该公司在大尺寸模具一模多穴技术上获得重大突破，2008 年研发生产的打印机墨盒模具，模具技术首次采用 1 模 16 穴，为国内同行业首创，获得广东省企

业企业，拥有覆盖各个产品类别的 41 项国家专利授权及 17 项国家专利。在国内率先推出 10 千伏开关技术与硅橡胶绝缘技术相结合的开关型电缆分接箱。硅橡胶电缆连接器系列产品通过荷兰 KEMA 高压实验室检测。率先推出的复合材料 SMC 电气设备箱体，受到电力系统的普遍关注和认可并得到广泛应用，产品系列符合电力行业发展方向。2001 年，该公司被深圳市科学技术局认定为“深圳市高新技术企业”，2008 年，被认定为深圳市首批“国家级高新技术企业”。2013 年，该公司产值 4.68 亿元，在坪山新区排名第 27 位。

深圳市佳士科技股份有限公司（股票代码：300193）位于深圳市坪山新区青兰一路 3 号，成立于 2005 年，是集逆变焊机、内燃发电焊机、焊割成套设备的研发、生产、销售、服务于一体的国家高新技术企业。佳士焊割产品品种齐全，涵盖数字化手工电弧焊机、数字化全功能脉冲氩弧焊机、数字化脉冲交直流方波



鸟瞰燕子岭片区

(吴业伟 摄)

氩弧焊机、数字化 MIG/CO2 焊机、数字化脉冲 MIG 焊机、逆变埋弧焊机以及各类内燃弧焊机、自动化焊接和切割设备。该公司是国内焊割设备行业的先进制造企业，并成功登陆资本市场，成为深交所上市公司。先后获得十余项核心技术专利，产品拥有完全自主知识产权，符合 CCC、CE、ROHS、C-TICK、CSA 标准，并在行业内率先提出实现“整体焊接解决方案提供商”的战略发展目标。先后获得“广东省著名商标”“广东省著名品牌”“广东省名优产品”“消费者放心信誉品牌”“中国焊接行业用户满意十佳品牌”“深圳市高新技术企业”等多项荣誉称号，并通过 ISO9001 国际质量管理体系认证。2013 年，该公司实现产值 6.51 亿元，在坪山新区排名第 22 位。深圳雷柏科技股份有限公司（股票代码：002577）成立于 2002 年 8 月，致力于为全球 PC 提供高性能与完美设计的无线外设产品，以尖端的国际创新性技术与流行工业设计和经营管理理念，

用企业自身的优秀品质打造出优质的产品，是全球第一大无限外设提供商。雷柏拥有一支素养高、专业性强的核心管理团队。每年投入销售收入的 4% 以上资金用于企业创新技术、新产品研发。有专业性研发人员 140 人，占企业总人数 10% 以上，其中硕士 5 人，本科以上 60 人。拥有专利 90 余项。在技术与产品创新方面，推出中国第一款无线鼠标，并获得国家专利；陆续推出集 2.4G 无线技术、激光技术、多媒体控制中心等功能为一体的第三代无线技术产品，在历届汉诺威 Cebit 和美国 CES 电子展上获得业界好评。产品多次获得德国享誉国际的“红点”“IF”设计提名奖。“Rapoo 雷柏”自有品牌在国内外 30 多个国家与地区拥有注册商标权。公司营销网络遍布世界 30 多个国家与地区，雷柏相关产品已占据全球相关行业产品 30% 以上的市场份额。2013 年，该公司实现产值 4 亿元，在坪山新区排名第 34 位。

深圳新宙邦科技股份有限公司（股票代码：300037）是专业从事新型电子化学材料研发、生产、销售和服务的国家高新技术企业，生产规模、产品质量和技术开发能力居国内同行领先水平。国家拥有江苏省高新技术企业南通宙邦高纯化学品有限公司、南通新宙邦电子材料有限公司、惠州市宙邦化工有限公司以及新宙邦（香港）有限公司等 4 家全资子公司；有深圳、

南通和惠州三个电子化学材料生产基地。2013年，该公司有员工近900人，其中85%以上具有大中专以上学历。高度重视科技创新，累计在国内外申请发明专利18项，对新型电子化学材料的技术进步和产业发展做出贡献。主要产品有锂电池化学材料和电容器化学材料两大系列。建立起一套严格的质量管理和环境管理体系，先后通过ISO9001:2008质量管理体系认证和ISO14001:2004环境管理体系认证。成为国内外著名行业用户的长期合作伙伴，产品批量出口日本、美国、东南亚等国家和地区。2013年，该公司实现产值6.03亿元，在坪山新区排名第23位。

深圳市长方半导体照明股份有限公司（股票代码：30031）成立于2005年5月30日，注册资金2.72亿元，2012年3月在深交所创业板上市。主营业务专注于照明用白光LED的封装，并在此基础上向下游照明应用领域延伸，主要从事LED照明光源器件和LED照明产品的研发、设计、生产和销售。封装产品包括直插式、贴片式LED照明光源器件；照明应用产品包括LED球泡灯、灯管、射灯等。IC驱动电源的研发及应用提高产品的安全性能和稳定性，降低产品生产成本，成功实现白光LED宽波段封装、芯片高效应用改进等成熟技术向贴片式光源复制，并成功导入自产SMD支架，有效提高光源产品的导热性和发光

效率及产品的性价比。设计年产LED照明光源2835、3528、5050等86亿个，LED照明产品筒灯、射灯、灯管等1069万个。严格按照ISO9001:2008质量管理体系运作。截至2013年年底，公司产品先后获得GS、UL、ETL、CE、EMC、LVD、FCC、ROHS等多项国际权威认证和国家CCC认证通过。累计拥有12项实用新型专利、20项

外观设计专利。2013年，该公司通过国家“高新技术企业”复审认定，获得第二届坪山新区质量奖，企业研发中心被认定为深圳市级技术中心。全年实现产值11.01亿元，在坪山新区排名第11位。

【产值5亿元以上企业】2013年，坪山新区年产值达到5亿元以上企业为24家，具体见下表：

2013年度坪山新区年产值5亿以上企业

序号	企业名称	产值(亿元)
1	比亚迪汽车工业有限公司	158.44
2	高先电子(深圳)有限公司	104.36
3	昱科环球存储产品(深圳)有限公司	83.27
4	深圳村田科技有限公司	61.36
5	深圳南方中集东部物流装备制造有限公司	42.35
6	深圳市奔达康电缆股份有限公司	23.75
7	深圳市国盛源药业有限公司	16.60
8	欧姆龙电子部件(深圳)有限公司	15.02
9	深圳艾迪斯电子科技有限公司	14.53
10	深圳中集专用车有限公司	13.71
11	深圳市长方半导体照明股份有限公司	11.01
12	松泽化妆品(深圳)有限公司	9.23
13	主力实业(深圳)有限公司	8.16
14	奥仕达电器(深圳)有限公司	8.06
15	深圳市沃尔核材股份有限公司	8.00
16	深圳市科彩印务有限公司	7.69
17	深圳万乐药业有限公司	7.68
18	连展科技(深圳)有限公司	7.57
19	深圳市伟冠毛皮有限公司	7.01
20	格兰达技术(深圳)有限公司	6.95
21	深圳国宝造币有限公司	6.59
22	深圳市佳士科技股份有限公司	6.51
23	深圳新宙邦科技股份有限公司	6.03
24	深圳市智动力胶粘制品有限公司	5.94

产业转型升级



深圳坪山新区生物医药企业加速器

(吴业伟摄)

战略性新兴产业 2013年，坪山新区加强政策支持引导，推动战略性新兴产业发展。修订产业转型升级“1+6”文件，出台科学技术奖励办法、循环经济与节能专项资金管理办法，制定互联网与电子商务、文化创意等战略性新兴产业专项扶持政策，累计发放扶持资金5000余万元。完成新能源(汽车)基地综合规划和生物基地综合规划并上报市政府，起草《坪山新区生命健康产业2014~2020规划》《坪山新区旅游发展总体规划》《国际创意谷概念规划》《马峦山旅游线路规划、电子商务产业发展规划》《出口加工区转型升级方案》。着眼未来产业的发展方向和市场趋势，

开展生命健康、机器人、商用密码、商用机场等产业研究。

【产业转型配套政策】2013年，坪山新区整合政策资源，推进产业转型升级。按照市产业转型升级“1+4”政策精神，制定产业转型升级“1+6”系列文件《关于印发<坪山新区关于产业转型升级的实施意见>的通知》(深坪委〔2012〕59号)。配套文件之一《坪山新区关于加快推进产业转型升级的若干措施》，明确设立新区产业转型专项扶持资金1亿元，实施总部经济和特色产业园区带动战略、引进大项目大企业替代优先战略、推动社区股份合作公司转变发展方式、淘汰落后产能，

对转型升级加大财政支持力度。3月11~15日，新区领导分别访谈两办事处23个社区书记、主任、股份公司经理和部分社区企业及群众代表，就“社区集体经济转型、社区转型试点项目、转型专项扶持资金申请”等产业转型升级相关问题组织召开10余次座谈会，实地考察部分社区的典型项目、厂房及集体产业用地情况，调查社区新区产业扶持政策落实情况。

【落后产能淘汰】2013年，坪山新区明确“立、拦、退、引、转”五字工作纲要，淘汰和转型438家落后产能企业，完成市下达计划的101.8%，释放产业空间近60公顷。累计淘汰和转型

落后产能企业 1203 家，转移企业 30 家。参与制定《坪山河流域综合治理及开发建设总体规划（2013 ~ 2020）》，研究拟定坪山河流域总部走廊规划，流域范围内产业项目引进落地，出台汤坑水落后产能淘汰方案。建立新区产业空间对接系统，举办金沙、龙田等社区厂房招商推介会，空置厂房和用房项目实现动态衔接。按照《坪山新区关于产业转型升级三级联动平台的实施方案》的要求，利用产业转型升级三级联动平台，推动产业空间对接。发挥新区招商引资和社区厂房、土地资源的优势，寻找招商项目和空置厂房的佳结合点，改善投资环境，提升招商引资质量，调动新

区、办事处和社区积极性，推进产业向高端化、集聚化发展。做好产业空间信息对接、项目推进、落后产能退出以及宣传推介等工作。统筹协调新区联合招商引资、项目引进和培育工作，引进和培育优质项目或企业，及时协调解决社区招商引资的重大问题。示范带动，培育社区经济转型试点。探索建立“政府引导、企业主导、社区参与”的社区集体经济发展模式，选取具有推广价值的产业项目作为转型升级试点，加大财政支持力度，加强组织保障，新区、办事处、社区、企业运营商多级联动推进，重点打造一批生产性配套服务型、物业提升置换产业型、文化创意特色经济型等类型

的转型项目亮点，实现社区集体经济发展、城市建设发展与民生质量发展的共同提升，破解社区经济转型困局，扩展社区集体经济发展新空间。按照“完善社区产业功能配套，提升居民、企业员工生活配套，更新产业载体更好地引入优质企业及培育壮大本地企业”的思路，将占地面积近 83 公顷的江岭社区文化广场特色美食街、江岭比亚迪汽车城配套项目、石井工业园区、创亿未来城等 9 个项目作为产业转型升级试点项目，其中综合整治类试点项目 6 个，拆除重建类试点项目 3 个。新区、办事处、社区、企业运营商多级联动推进项目建设，推广成功的社区经济转型经验。

创新驱动

【创新扶持政策及效果】2013 年，坪山新区科技创新政策体系基本形成。出台创新创业（1+23）、科技奖励、战略性新兴产业等科技创新政策。实行普惠资助和重点扶持相结合，无偿资助和奖励相结合，形成“点面结合、资奖结合”的机制。修订创新创业扶持政策，为在新区营造良好的科技创新氛围，促进新区企业科技创新，参考 2012 年出台的创新创业政策的执行情况及企业对新区科技创新政策的反馈意见和建议，对创新创业政策进行修订，使其更有利于新区科技创新工作的发展，更有利于吸引高端人才来新

区创新创业，更有利于区外优秀企业搬迁至新区，更有利于新区现有企业发展壮大。9 月，颁布实施新修订的《坪山新区创新创业专项资金管理办法》《实施细则》（23 类）《坪山新区科学技术奖励办法》《坪山新区科学技术奖励办法实施细则》，鼓励科技条件，推动科技进步。出台《坪山新区促进互联网和电子商务产业发展的若干措施》，促进坪山新区互联网和电子商务产业发展，培育新的经济增长点。创新政策扶持资金从 2000 万元增加到 5600 万元，资助类别覆盖人才引进、技术改造、科技研发等

多个环节。与市科技创新委签订合作共建协议。引进诺贝尔奖得主马歇尔教授团队、“人才计划”马宁宁团队等海外高层次人才团队。高新技术企业数量 72 家，比上年增加 24 家。外观专利、实用新型专利和发明专利申请量 2047 件，其中发明专利申请量 721 件。高新技术产品产值达 550 亿元，占新区工业总产值的 60%。

【高层次人才引进计划】2013 年，坪山新区获得高层次人才称号人员 22 人。其中，国家级领军人才 1 人，地方级领军人才 7 人，后备级人才 7 人，孔雀计划 B 类人



2013 年 11 月 7 日，新区党工委书记杨绪松接受深圳新闻网“一把手谈第一资源”访谈（组织人事局）

才 6 人，C 类 1 人，认定新型成长型人才 12 人，诺贝尔奖专家 1 人，国家“人才计划”人选 3 人。出台《关于坪山新区“聚龙计划”人才工程的实施意见》《坪山新区引进教育系统高层次人才实施办法（试行）》《坪山新区引进医疗卫生系统高层次人才实施办法（试行）》，围绕新区战略发展目标，重点引进并培养 3 个以上创新创业团队和 20 人以上高、精、尖人才（市“孔雀计划”C 类层级及以上或相当层次）来新区创新创业，吸引带动 200 名以上各类高层次人才来新区工作。突出推动主导产业（电子信息、新能源、生物、先进装备制造业、文化创意产业）的自主创新能力

提升和教育、医疗卫生领域的人才结构优化，为新区实现跨越式发展提供核心人力资源和智力支持；锁定国内外一流水平创新团队和专家，以及急需的教育医疗行业人才；计划引进一个具有世界一流水平、引领新区产业发展、能带来重大经济和社会效益的一流创新团队；计划引进 2 ~ 3 名海内外跨国公司或知名科研机构中曾担任中高级职务的工程技术专家、具有国际运作能力的经营管理专家及其创新创业团队；引进国家“人才计划”人员，以及相当层次的国内知名专家、海外相当资历和知名度的人员 5 ~ 8 名；计划引进 15 ~ 20 名掌握具有自主知识产权的核心技术、到

新区领办、创办高新技术企业的留学回国人员，或符合市“孔雀计划”C 类及以上认定标准（或相当层次）的人员；计划引进教育、医疗卫生领域学科带头人和行业领军人才 50 名；计划引进 150 名新区紧缺的高层次技术、高级技能人才、管理人员，以及为高新技术产业配套服务的金融、法律、现代物流等领域的留学回国人员和国内高层次人才。

【人才引进服务政策和措施】2013 年，坪山新区落实市人力资源和社会保障局布置的全市人才引进业务，将人才引进业务由原来的调干、积分入户并行办理统一调整为积分入户办理机制。在做好

新老政策业务承接的同时，积极宣传人才引进政策，引进人才1792人，其中毕业生1080人，引进在职人才712人。开展2013人力资源业务培训工作。做好人才引进、专业技术资格（职称）申报工作，加强区内企业对人力资源业务新政策、熟悉与了解新系统。围绕高层次人才服务，落实高层次人才体检，发放高层次人才医疗教育补贴，做好发放留学人员来深创业前期费用补贴申报及协助高层次人才配偶就业等服务。年内，新区应参加高层次人才体检有30位。4月28日，组织10位高层次人才到爱康国宾体检中心进行体检。为4位新增高层次人才发放医疗补贴和教育补贴35000元。组织符合条件留学人员申报市出国留学人员创业前期费用补贴，其中市博富隆新材料科技有限公司、市安之酶生物技术有限公司获得一等资助50万元，市和美建筑节能科技发展有限公司获得三等资助15万元，共计获得资金补助115万元。协助留学人员创新产业园申报取得留学人员企业创新发展环境建设资

助资金100万元。协助高层次人才配偶就业，协助解决“孔雀计划”C类人才配偶就业问题。

【人力资源服务】2013年，坪山新区组织人事局在行政服务大厅窗口接受个人人才引进申报委托、档案转递、专业技术资格申报业务。受理个人人才引进申报委托446份，档案寄出75份，档案转入922份，档案借阅25份，专业技术资格申报70份，并配合完成广东省网上办事大厅建设及广东省网上办事大厅坪山分行建设工作。

【聚龙计划】2013年，坪山新区引进和培育一批高层次创新创业人才及团队，吸引国家、省、市各级认定海内外高层次人才及团队到新区创新创业。3月，经科技部推荐，新区主要领导与“人才计划”专家美国俄亥俄州立大学生物化工专业博士、北京义翘神州生物技术有限公司研发副总经理兼中国医学科学院细胞工程中心副主任、病毒生物技术国家工程研究中心副主任马宁宁及团队就其来深创业，落户坪山进行

初步接洽。4月，马宁宁团队一行对新区进行实地考察，双方初步达成合作意向，该团队计划在坪山新区建设三个相互依托的生物医药项目。用短期项目支撑长期项目开发，用研发技术中心支撑产业化发展，克服生物医药开发周期长、投资大、技术门槛高限制，建设一个技术先进、可持续发展生物新药研发企业。

【高新技术产业】2013年，坪山新区共有国家级高新技术企业66家，市高新技术企业23家，双高企业17家。其中，国家级高新技术企业数量较上年增长57.14%。高新技术产品产值550亿元，占新区工业总产值60%，其中自主知识产权高新技术产品产值350亿元，占高新技术产品总产值64%。公共技术平台数量比上年翻番。新区企业共有经国家、省、市相关部门认定的实验室、工程中心、技术中心22个，较2012年增长1倍，其中，实验室6个，工程中心6个，技术中心10个，在建、拟建实验室、工程中心、技术中心9个。

企业包括夫南银宇等。

【深圳国家生物医药产业基地】是2005年6月5日由国家发改委批准认定国家首批3个生物产业基地之一，是坪山新区生物医药产业园区核心区。该基地位于坪山新区东北部，规划面积3.29平方公里，重点发展生物制药、医疗器械、生物服务等三大领域产业。规划形成“一核”“一廊”“四分区”基地空间结构：“一核”是生物产业创新综合体；“一廊”是沿荣田河打造生态景观和生活配套所形成综合服务走廊；“四分区”是生物医疗器械区、生物医药产业区、生物服务区、生物产业综合发展区。基地采取孵化、加速、供地“三级跳”模式为处在不同产业发展阶段的生物企业提供发展空间和承载主体；从孵化到研发，从产业化到市场拓展，从科技支撑到科技服务，从科研项目到人才引进，从科技金融贷款到上市融资等各个发展环节基地都给予入驻企业资金扶持。通过建立完整生物产业技术支撑平台和产业配套系统，发展成为市场化程度高，功能设施齐全的高新技术和科技成果转化基地；是具有较强竞争力的创新药物研发及产业化基地和技术含量高的医疗器械产品生产基地。截至2013年年底，该基地已吸引30余家生物医药企业和产业化平台项目入驻园区，主要分布在生物制药、医疗器械、中医药、医药物流和生物服务等领域，其中包括1家世界500强企业、10家上市公司或上市公司的子公司，

项目总投资逾100亿元，用地面积90公顷。2013年，该基地实现工业总产值46亿元。入驻基地的代表性生物企业有赛诺菲巴斯德生物制品、万乐药业、威尔德医疗电子、和顺本草药业、信立泰药业、微芯生物科技等；入驻基地的代表性产业化服务平台有深圳市医疗器械检测中心、市药品检验所坪山新区监管工作站、市医疗器械协会坪山分会、生物医药产学研联盟（深圳）等。

【深圳坪山新区生物医药企业加速器】是培育具有国际竞争力的企业和企业家而设立的高新技术成果转化基地。该加速器是深圳国家生物产业基地的重要组成部分，地理位置优越，周边环境优美，配套设施完善，是中小型生物医药企业理想的投资创业场所。该加速器位于深圳市国家生物产业基地核心区中部，占地12.34公顷，总建筑面积22公顷，总投资7亿元。园区规划建设涵盖医疗器械

区、动力辅助区、生物制剂区、综合服务区 and 实验区等五大功能区域的10栋建筑，包括10公顷的医疗器械生产厂房、6公顷的生物医药生产厂房以及试剂、检测、公共实验室、质检、化学品库、图书馆、食堂等公共服务设施。以高成长型生物医药企业为主要服务对象，通过创新服务模式满足通过孵化阶段而开始小试、中试生产的中小型生物医药企业在其快速成长阶段对于空间、管理、配套、科技服务和政策支撑等方面的个性化需求，加速科技成果转化，培育并助推高成长性生物医药企业快速发展的产业服务载体。入驻加速器的代表性企业有郡是医疗器材（深圳）有限公司、市天悦制药有限公司、市健元生物制药有限公司、市宝济医药有限公司、市讯丰通电子有限公司、深圳中科卉而立生物科技有限公司等；入驻加速器的公共服务平台包括：市医疗器械检测中心、市药品监督管理局坪山新区药品

产业园区建设

【科技成果转化基地】位于坪山新区田心社区金田路以北，地处新区发展潜力区，园区占地10公顷，建筑面积14公顷，一期启动区建筑面积6公顷，拟分四个区域建设，分别为研发办公区、成果转化区、生产加工区、生活区。

该基地由新区城市建设投资公司投资建设，以优惠价格为入驻企业提供研发、转化、生产、生活等场地，并针对处于创业期、成长期企业的特点，提供各类扶持服

务，促进科技成果转化，帮助创新创业企业及中小企业实现技术项目商品化和产业化。基地定位为新区引进、培育创新创业企业、中小企业发展壮大重要载体，是实现科技成果转化的重要基地。入驻



深圳坪山新区生物医药企业加速器效果图

(经济服务局)



深圳国家生物医药产业基地配套员工宿舍效果图，项目总用地面积 40189 平方米，包括宿舍 3584 套及社康中心、食堂、商业等配套工程 (佳文创意)

监管工作站等。

【深圳坪山新区生物企业孵化器】

是扶持生物医药创业型企业而设立的专业孵化器，是新区创新创业体系的组成部分。该孵化器定位为新区引进、培养生物医药创业型企业的重要载体，是实现科技成果转化的重要基地，是海内外生物医药人才施展才华的创业舞台，由新区管委会主导建设，主要承担生物医药创业型企业成长前期的孵育功能，以优惠价格为入园企业提供孵化场地，并针对处于创业期、成长前期企业的特点，提供各类孵化服务，促进科技成果转化，帮助企业实现技术项目商品化与产业化。该孵化器位于新区金牛西路 16 号坪山新区留学生创新产业园内，地处新区中心区的核心区，1.75 公顷的科研、实验、办公场地已建成并投入使用。专门为小型、初创型的生物工程、基因工程和医药及

其相关产业的创业型企业“量身定做”，地理位置优越，周边环境优美，配套设施完善，是新区为生物医药创业型企业量身打造的理想场所。入住孵化器的代表性企业有市安之酶生物技术有限公司、市华力康生物制药有限公司、市世瓴科技有限公司、市三色生物科技有限公司等”，建议修改为“入住孵化器的代表性企业有市安之酶生物技术有限公司、市华力康生物制药有限公司、市三色生物科技有限公司、壹生科（深圳）有限公司、深圳市佳森医疗器械有限公司、深圳市美吉康丽科技有限公司等。

【深圳市海科兴战略新兴产业园】

是由坪山新区管委会和龙岗产业投资服务集团共同打造的创新产业园区。位于新区锦龙大道与宝山路交汇处，处在宝龙碧岭高新产业带交接处，交通接驳深汕高速、深惠高速、水官高速、机荷

高速等高速公路，与深圳市区乃至香港处在便利快捷的“半小时生活圈”。总占地 10.6 公顷，总规划建筑面积 42.4 公顷，计划配置高端餐饮、金融机构以及人才公寓等配套场所，是坪山地区规划面积大、配套设施完善、产业服务体系完整的新型高端产业园区。2013 年，一期 8.4 公顷（含地下停车场 1.5 公顷）全面开始招商。入驻企业可享受深圳市及坪山新区租金资助及优先获取各级政府扶持政策。该项目由龙岗区产业投资服务集团投资建设，由该集团全资子公司“国高育成”负责运营，是打造坪山新区产业综合体的重要部分和科技创新的重要载体。

【深圳坪山国际生命健康城】

2013 年，坪山新区积极推进深圳坪山国际生命健康城规划建设。截至年底，生命健康产业规划已经发布，综合规划和空间规划已

完成初稿。按照规划，坪山国际生命健康城定位为深圳市生命健康产业重要载体，产业转型升级开拓区和生命健康产业国际合作园区。按照研发制造，现代服务业的特性分类布局，形成“两区一带”的大格局，以高端医疗、健康管理和养生保健为龙头，以照护康复、健身休闲和生命信息为特色，以新兴业态集群和公共服务平台为重要支撑，满足深圳生命健康服务的需求，成为推动中国健康经济发展的重要力量。

【中小企业总部基地】

位于坪山新区中心区内，占地总面积 10 公顷，其中首期开发 5 公顷，基地交通便利，东南两侧紧邻城市主干道中山大道和坪兰路，地铁 12 号线从片区南侧通过。该基地包括上市企业总部办公和研发区、拟上市企业加速器、创投和上市服务区等主要功能分区，通过整合证券、会计、法律等社会资源，为中小企业提供总部办公和上市培育的优质服务。入驻企业包括：市新宙邦科技股份有限公司、深圳潮汕商会等。

【先进装备制造产业园区】

占地 4 平方公里，位于碧岭高新技术片区、坑梓片区、聚龙山坪山河以南片区以及坪山街道中集片区。重点发展以精密机床、模具、通信设备、电子设备、电器机械及器材、交通运输设备和专用设备制造业、光机电一体化等产业为主的先进装备制造产业。入驻企业包括震雄机械（深圳）有限公司、

深圳南方中集东部物流装备制造有限公司、格兰达技术（深圳）有限公司。

【深圳市新能源汽车产业基地】

2012 年被商务部和科技部认定为国家第四批战略性新兴产业基地，被深圳市认定为首批九大战略性新兴产业集聚区之一和首批外贸转型升级示范基地。该基地位于深圳东部，坪山的东北角，总面积 13.5 平方公里。其中城市建设用地面积为 716.2 公顷（不含生态线内现状建设用地，占总用地的 53.01%，水域和其他非城市建设用地占约 46.99%）；规划区内的现状建设用地以工业用地与四类居住用地为主（占城市建设用地 66.26%）；工业用地面积 321.9 公顷（占总面积的 44.9%），其中以一类工业用地为主，二类与三类工业用地面积共 38.3 公顷。该基地目前仍以传统制造业为主，其中五金、塑胶和针织是主要制造业；家具基地位于基地东南部，具有一定规模。由于地处城市边缘，规划区还承担污水处理、屠宰场等城市市政及特殊配套功能。产业空间承载主要以社区自建工业厂房为主。已建成投产的新能源企业 2013 年实现产值 58 亿元。整体定位以科技创新为核心，集研发、规模化生产、产业配套和生活配套于一体、国际一流的国家新能源汽车产业基地。重点发展纯电动汽车、动力电池、电源管理系统、整车控制系统、芯片等关键零部件的研发和生产制造。鼓励和扶植企业加大技术

研发投入力度，提高产业竞争力，成为国家新能源汽车产业研发制造基地、国家级先进动力电池技术创新中心、国际新能源汽车关键零部件交易中心。确定五大主导产业：新能源汽车、动力电池、LED 是潜力聚焦产业集群，新能源汽车电机与电控、太阳能是可特色化领域产业。基地总体布局，确定“一轴双中心六片区”的用地空间结构。一轴是“综合服务轴”，以同富路、龙兴南路、人民路、秀沙路为载体，串联核心服务节点，打造 U 字形串联产业园区的发展轴。主要承担综合服务功能，包括生活服务功能与生产服务功能。双中心是“坑梓次中心”和“金沙片区中心”，为东西产业片区提供高品质的集商业、娱乐、居住休闲为一体的生活配套服务。六片区是功能完善的产业单元和生活配套区。为适应产业发展的弹性与不确定性，三个片区（片区一、二、三）规划为生产制造区，主导产业包括动力电池、新能源汽车关键零部件及整车生产，分别于片区中心配置配套片区服务中心，提供居住、商业、休闲、研发等配套服务。一个片区（片区四）为研发办公区，发展新能源汽车研发、办公、体验、展示等生产性服务功能。坑梓配套区提供城市综合生活服务，包括居住、商业、休闲、娱乐等。金沙配套区提供生活服务区，包括居住、公共配套服务等。

【电子信息产业园区】

主要包括坪山新区丹梓中路以南、聚龙中路

以西、绿梓大道以东、金牛东路以北的大部分地区，占地面积约40平方公里，依托广东深圳出口加工区重点引进和发展大规模集成电路、新型电子元器件、新型视听产品、网络产品、计算机及外部设备和移动通讯产品等电子信息产业。

【家具产业总部基地】位于坪山新区坑梓办事处，是深圳市委、市政府重点扶持发展的大型传统优势产业项目，也是中国首个家具先进制造示范基地，占地面积约10公顷。该基地是中国家具产业第一个尝试规划集聚的产业园，融研发设计、检验检测、媒体交流、国际会议、品牌营销、家居教育

等功能于一体，形成深圳家具高端生产型服务业总部及对外展示的窗口。截至2013年年底，已集中8家深圳优秀家具企业。

【留学生创业产业园】是坪山新区管委会为落实国家留学政策，吸引学有所成的海外留学人员到新区创办企业，促进新区经济与社会发展，培育具有国际竞争力的企业和企业家而投资设立的高新技术成果孵化基地。占地面积约12公顷，包括坪山新区留学生创新产业园、深圳市海科兴留学生产业园等园区。位于坪山新区金牛西路16号华瀚科技工业园内，地处新区中心区的核心区，占地1.2公顷，建筑面积2.38公顷。

截至年底，一期启动区1.1公顷的科研、实验、办公场地已建成投入使用；新落成生物医药企业孵化器入驻项目7个；留学生创新产业园已签约入驻项目12个（国创智联、斯派特、安之酶、马宁宁项目、多肽矿物水项目、盆底功能障碍康复治疗项目等），引进获得诺贝尔奖人才一人（内地与澳研究中心的马歇尔教授），首创前沿理论、技术人才一人（齐刚教授），入选中组部“人才计划”人才两人（马宁宁教授、张智民教授），入选中组部“青年人才计划”人才两人（赵勇博士、邹卫国博士），被认定为“深圳市海外高层次人才”两人。

推广署的大力支持，成功与永旺集团、联合技术、西门子、绿地集团、恒大集团等世界500强企业进行深入洽谈。

【项目招商情况】2013年，坪山新区各项用地项目的招商引资工作步入正常化轨道。全年引进272个项目，总投资额183亿元，其中用地项目23个、投资额151亿元，租厂房项目249个、投资额32亿元。新区产业用地挂牌公告12宗，其中成交10宗，总占地面积36.17公顷，总投资82.87亿元，分别被海普瑞、骏德等9家企业获得。

【产业行政审批制度改革】2013年，坪山新区推进产业行政审批事项改革，将46项行政许可事项在流程上划分为咨询、办理、监管三大环节，所有事项在政务服务大

厅“即来即办”。全年处理各项行政审批2807项，其中外商投资企业设立事项42项、外商投资企业变更事项154项、加工贸易合同事项2323项、保税料件内销事项207项、来料加工企业协议变更及终止事项81项、出口加工区入区项目核准办结16项，行政监管服务（生产能力现场核验）办结81项，其他企业服务（行政服务专用章）办结30项。制定《坪山新区经济服务局行政服务工作守则》《经济服务局行政服务岗位说明书》《坪山新区经济服务局行政服务事项监管工作办法》《广东深圳出口加工区入区项目业务核准实施办法》，明确岗位职责，健全运行机制，完善未进入行政审批目录的事项。

【空置厂房招商】2013年，坪山新区利用空置厂房招商引资，取得

成效。全年引进项目130个，总投资16亿元，投产产值57亿元，其中新引进规模以上企业46家，占引进企业总数的35.4%。总投资13.3亿元，占130家企业总投资的83.2%。租赁厂房面积29.5公顷。通过招商引资，兴办合资企业，先后引进阿尔法特绿色数据中心、昂纳自动化技术（深圳）有限公司、高先电子（深圳）有限公司、深圳市维斯特新能源科技有限公司、深圳市东恒新能源科技有限公司、深圳市新嘉拓自动化技术有限公司、齐心商用设备（深圳）有限公司、深圳市华美兴泰科技有限公司、深圳众联能创新能源科技有限公司、华瀚管道系统科技有限公司、昂纳光波触控（深圳）有限公司、深圳市天净环境科技发展有限公司、深圳巴斯巴科技发展有限公司等优质企业。

招商引资

【投资推介】2013年，坪山新区加大投资推介力度，改善营商环境，实施“走出去”战略。先后赴德国、瑞典、挪威开展考察访问活动；赴美国、加拿大开展生物和新能源产业考察学习活动；赴新加坡、澳大利亚、新西兰开展生物、新能源和文化创意产业投资推广招商活动。举办多场国内招商引资活动，在厦门和杭州参加“2013第四届体外诊断产业高峰论坛”及“2013年LED发光体产业技术暨城市照明展览会”；与深圳市医疗器械协会合作组织“坪山新区生物产业推介会”，吸引西门子中国、迈瑞医疗、北

京和路元、杭州正大、四川康源等50多家生物医药企业参会；赴京参加“投资深圳·共赢未来”——深圳市综合营商环境推介会；在昆明参加“第七届生物产业大会”，深入了解国内外相关产业的发展动向，与安迪生物、凯普生物、迪安诊断等多个国内外优质项目及多个国内优秀开发区进行接触；与深圳市高新技术协会合作召开“新坪山——未来动力之城”投资推介会，首次对参会企业上年度产值、税收进行严格限定；参加“厦门98中国投资贸易洽谈会”，全面推介坪山新区国家生物医药产业基地和深圳市新能源

汽车产业基地；与广发证券、市投资推广署合作在广州举办“投资深圳、共赢未来”投资推介会，向80多家上市及拟上市企业推介国家生物医药基地和国家新能源（汽车）产业基地。积极引进世界500强企业，派专人服务深圳赛诺菲巴斯德生物制品有限公司和比亚迪戴姆勒公司。深圳赛诺菲巴斯德生物制品有限公司增加投资3000万欧元，开始建设二期项目。比亚迪戴姆勒公司增资6000万美元。充分利用上级部门的资源，向市发展改革委、市经贸信息委等部门介绍招商政策，争取项目落户新区。得到市投资

农业

【基本农田改造】2013年，坪山新区明确基本农田改造任务，全力做好基本农田改造工作。有效推动新区国有农业用地的规范管理，达到产业发展和科学管理双提升，建立基本农田改造领导临时机构，明确各单位具体职责。各责任单位成立专门组织协调机构，定期召开协调会解决推进中的问题。先后召开基本农田协调会和现场会20余次，赴现场检查基本农田改造工作50余次，改造进度位列

全市前列，按期顺利完成423公顷基本农田改造任务，各改造地块均已通过省、市、区三级验收。

【农产品质量安全监管】2013年，坪山新区保质保量完成农产品质量安全监测工作。按照《2013年深圳市坪山新区生产（养殖）基地初级农产品质量安全监测方案》文件要求，加强辖区内生产基地及流通环节农产品质量安全监测工作，共抽检样品1.72万份，其

中畜禽肉样品392份、蔬菜1.54万份、水果样品225份、水产品样品233份、猪尿样品909份。积极配合农业部及市相关部门完成抽样及检查工作，主动应对农产品质量安全应急监测工作，规范辖区种植业生产基地的生产、施药记录，加强种植业生产基地的监督管理，保障新区农产品质量安全。加强相关标准的跟踪更新，严格按照国家《实验室资质认定评

审准则》文件要求，对管理体系文件进行改版，确保管理体系得到有效运行，提高实验室管理水平。11月27日顺利通过农产品检测机构考核和计量认证监督评审“二合一”现场评审。

【新型动物防疫体系构建】2013年，坪山新区创新动物防疫体系，构建新型动物卫生监督模式。按照深编办〔2013〕35号文件要求，推动区级动物卫生监督机构整合工作，将原办事处动物防疫监督所纳入新区经济服务局，初步实现新区动物卫生监督机构资源优化配置、工作流程优化以及人员集中调配的目的。按照农业部基层动物卫生监督体制改革和执法要求，在全市率先完成县级动物卫生监督分所设立工作，积极应对突发人畜共患病。

【植物检疫工作】2013年，坪山



红火蚁防控消杀专家进行现场消杀指导 (经济服务局)

新区完成红火蚁防控任务。通过公开招投标采购5.5吨红火蚁药物，确定深圳市绿之源有害生物防治公司作为红火蚁消杀单位负责新区908公顷地面的红火蚁消杀防控工作，10月24日组织专

家完成对消杀防控工作的验收。按照农业部和省、市的要求，完成农产品产地土壤重金属污染信息调查工作，会同负责样品抽样的华测公司完成新区120个土壤样品的抽样调查任务。

旅游业

【旅游市场秩序规范】2013年，坪山新区不断提升旅游安全应急处置和防控能力，加强旅游开发和推广，全面提升旅游质量和旅游新形象。按照《广东省旅游局关于认真做好“五一”假期旅游安全管理工作的通知》《关于认真做好“五一”假期旅游安全生产工作的通知》《市经贸信息委关于做好2013年中秋国庆两节市

场供应和流通安全工作的通知》《关于做好2013年中秋和国庆安全生产工作的通知》等文件精神，落实广东省旅游局和深圳市委、市政府关于安全生产工作部署，联合坪山、坑梓办事处圆满完成“五一”“中秋”“国庆”假期旅游安全生产工作，有效维护旅游者和旅游企业的合法权益；与相关单位加大检查力度，确保各

项安全管理制度、工作措施和应急预案落实到位，全力遏制旅游安全生产事故发生，推动假日旅游经济健康有序发展。

【旅游资源开发与利用】2013年，坪山新区研究制订新区旅游发展总体规划和马峦山旅游线路线路规划。加强对坪山新区的旅游设计规划研究，整合旅游资源，

完善马峦山旅游精品路线的设计。以深圳市、坪山新区建设马峦郊野公园、金龟郊野公园为契机，加大对马峦山、金龟村等自然生态资源的保护与建设力度。

【旅游推介活动】2013年，坪山新区举办第四届坪山新区旅游文化节。为落实市委、市政府《关于加快旅游业发展建设国际滨海旅游城市的意见》及相关部署，精心策划组织第四届坪山新区旅

游文化节系列活动，以绿色低碳文化创新为主题，对外展示新区旅游、产业、地方和红色文化特色的独特性和差异性，打造民俗山地——休闲旅游圈，吸引更多社会力量投入新区旅游产业建设。

邮政业

【概况】2013年，坪山邮政分局推进转型升级，应对金融形势复杂多变以及一系列政策调整等因素带来的不利影响，积极探索和推进经营改革，主动切入文化产业和当地经济发展，推动传统业务转型升级，各项业务保持平稳发展，全年实现业务收入8206.12万元。截至年底，该局拥有邮路37条，邮路单程总长度2290多公里；有各类运输车辆64辆。有邮政支局5个，储蓄所10个，自办邮政所2个，邮政代办所40个，邮政服务覆盖全区所有社区、街道，每日平均投递次数2次。

【邮政金融业务】2013年，坪山邮政分局深化网点转型，以网点绩效考核为抓手，提升网点效能。以发展本地居民、商贸类客

户和代发工资户为重点，大力发展片区客户，通过优化客户结构，盘活存量，考核增量，从“坐商”转变为“行商”。代理保险优化发展，优化保险业务结构，提高保障型产品和期缴产品的占比，提升产品综合收益率。

【邮务类业务】2013年，坪山邮政分局电商小包规模发展，电子商务战略发展，试水代理车险，深圳通持续发展。传统邮政业务稳健发展；函件业务抓住重点，拓宽渠道；集邮业务积极开展“集邮文化进社区”营销活动；报刊发行加大宣传力度，拓展报刊营销思路。

【邮政目标和过程管理】2013年，坪山邮政分局加大目标管理和过

程管理力度。全局在储蓄所网点有效推行网点“一点一策”制度，强化项目管理。对重点工作、重点环节、重点指标实行“专人专项”管控制度，逐步朝着市场化管控模式转变。推行储蓄所综合考评机制，充分调动储蓄所在资金管理、目标管理、基础管理和转型管理等各方面工作的积极性，全面、客观评价储蓄所的综合情况。

【邮政财务管理】2013年，坪山邮政分局推行全成本管理模式。实施网点损益核算，企业盈利水平不断提高。加强营收资金风险管理，确保企业资金安全。引进材料管理系统。按需核定出售品材料、业务材料存量，减少库存积压，降低月度分摊成本。

烟草专卖业

【烟草专卖管理】2013年，坪山新区烟草专卖局与坪山新区有关职能部门加强合作，形成强

大打假合力，净化市场环境。全年该局新办许可证314户，延续许可证132户。出动执法

人员1680人次，开展高价烟治理、电子烟调查、雪茄烟治理、非法运输烟草专卖品专项

打击等联合行动 16 次，处理各类违法案件 33 宗、市场行政处罚案件 29 宗、刑事处罚案件 4 宗，其中查获非法卷烟 613.52 万支、案值 283.69 万元。

【卷烟销量及商业税利】2013 年，坪山新区烟草专卖局狠抓经营管理，卷烟销售工作保持持续稳定健康发展态势，各项经济运行指标持续向好，卷烟销量及商业税

利实现双增长。全年完成卷烟销售近 3 万箱，销售额 7.33 亿元，比上年上升 6.49%，单箱销售额 2.96 万元，上升 4.73%，实现税利 8409 万元，上升 7.23%。

财政

【财政收入】2013 年，坪山新区公共财政预算收入完成 19.19 亿元，比上年增长 31.69%，公共财政收入增幅居全市前列。科学分析与研判财政经济形势。开展“财政收入预测模型”课题研究，取得初步成果，提高财政预算工作的科学性、效益性；依法加强税源管理，努力挖掘增收潜力，确保完成收入任务；密切跟踪国家税收政策调整，积极与税务部门密切配合，加强对重点税源的分析 and 监控，巩固主体税源，培育后续财源，优化收入来源结构。

【财政支出】2013 年，坪山新区公共财政支出 20.41 亿元。其中，民生投入 12.56 亿元，占公共财政支出 61.54%，增长 22.45%。完成民生项目政府投资计划 17 亿元，占已下达总数的 95.8%。

【财政管理】2013 年，坪山新区建立部门预算项目体系。按照“职能—职责—项目”三级划分，编制部门预算项目体系，要求每个项目必须按“部门职能—工作计划资金申请”的模式申

请预算，将预算安排与部门履行职能紧密结合，加强预算绩效管理。选取创新创业、安全生产专项资金作为试点项目进行绩效评价。对新增项目中预算数额超过 100 万元、专业技术复杂或者支出弹性较大的项目试行项目评审机制，由新区评审部门组织专家或中介机构进行项目评估论证。全年，财政部门委托评审的项目共计 8 个，金额合计 3003 万元，提高财政安排资金的科学性和合理性；完善制度体系，在全市率先出台《坪山新区管委会关于加强财政支出管理的意见》《坪山新区部门预算实务准则第 1 号（会议费）》《坪山新区部门预算实务准则第 2 号（培训费）》，规范和压缩行政办公经费支出，降低行政运行成本；建立与金财工程信息共享的集中核算（集中财务监管）系统和分管会计一站式服务管理模式，规范各类经济活动报账，实施会计事前监督的运行机制；调整政府采购执行管理，完成采购计划 604 个，涉及预算金额

2.88 亿元，实际采购金额 2.71 亿元，节约财政资金 1660 万元，节支率达 5.76%。

【政府投资项目】2013 年，坪山新区政府投资完成 49.7 亿元，占比 25.1%，比上年增长 1.1%；社会投资完成 148.3 亿元，占比 74.9%，增长 16.2%。政府投资和社会投资的比例由 2012 年的 1:2.7 提升到 1:3，政府投资拉动作用逐步提升。年内，新区在建重点项目 24 个，总投资 136 亿元，完成投资 36 亿元，占新区年度任务（198 亿）的 18.4%。重大项目完成投资 42.85 亿元，超年度计划 6.85 亿元，增长 27%。南坪三期、坪盐通道、华谊兄弟文化城等大型项目即将开工。加强市级投资项目资金协调管理。为确保市投资计划内项目资金及时下达，多次协调市发改委等部门，得到大力支持获得市级政府投资项目资金 28.4 亿元。其中年初获得市投区建 14.4 亿元（其中，公共预算安排 5.7 亿元，市融资平台安排 8.7 亿元），市发改委年初安排新区市投市建 9.2 亿元；中期调整

获得新增投资 4.8 亿元（其中，市投区建 1.3 亿元，市投市建 3.5 亿元）。新区发展和财政局向市发改委协调新区边坡治理类、景观林带项目投资计划和新区管委会大楼、燕子岭一至五路决算缺口资金等。加强区级投资项目资金协调管理。8 月，着手研究年度计划编制的指导思想、安排原则等相关事宜并形成工作方案，经过 3 个月的编制研究，完成《坪山新区 2014 年政府投资计划草案》的编制。9 月，按照规划引领、统筹平衡、集中财力、突出重点的原则，启动 2013 年政府投资计划中期调整工作，将年初安排的 31 亿元总盘子调整为 35 亿元。全年下达政府投资项目立项、可行性研究报告和概算批复共 172 项，下达投资计划 126 项（批），合计安排年度建设资金 18.7 亿元。主抓重点项目、重要民生项目，加大项目协调和审批力度，坪山新区妇幼保健院原址改造等项目取得实质进展；非重点项目通过分类管理、切块打包、严控计划外项目启动等措施，限制占用过多的行政资源。出台一系列政府投资项目专项管理规范，实现有计划有质量的项目管理。计划颁行《坪山新区绿化及环境提升类政府投资项

国家税务

【概况】2013 年，坪山新区国家税务局组织税收收入 31.86 亿

元，比上年增长 4.34%。其中，目审批决策实施细则》《坪山新区规划前期经费管理暂行办法》等决策实施文件，完善政府投资管理制度。发展和财政局加大固定资产投资统筹工作，主抓重点项目，力推项目落地。3 月和 5 月，针对固定资产投资任务落实和政府投资项目固定资产投资完成工作分别召开专项会议，协调解决固定资产投资落实中面临的突出问题。7 月、9 月和 11 月分别针对固定资产落实情况及问题撰写整改情况汇报，密切跟踪固定资产推进工作。

【投融资工作】2013 年，坪山新区统筹及协调新区投融资工作。抓好融资计划的编制，加大统筹协调力度，明确职责分工，抓好工作落实。4 月，组织召开新区投融资工作小组会议，制定《坪山新区 2013 年投融资工作责任分工表》。保障新区投资项目资金需求，结合各种资金来源，形成《坪山新区 2013 年政府投资项目资金保障一览表》，专门就资金保障计划和融资计划与城市建设投资公司进行交流，安排城市建设投资公司融资 15 亿元（年中调整为 10 亿元）。推动开展多元化融资工作，为新区建设项目提供资金保障。浙商银行审批同意城

元，比上年增长 4.34%。其中，增值税现税 13.46 亿元，增长

市建设投资公司内部特别授信额度 4 亿元，统筹推动投融资规划编制和落实，研究落实重点片区土地投融资的主要途径。发展和财政局与规土委坪山管理局统筹，充分利用规划国土事务中心、城市建设投资公司、荣邦瑞明等各项资源，研究投融资实施的具体方案，共同推进《坪山新区城市综合发展投融资规划》的编制，为新区投融资工作的实质推进提供智力支持。

【会计信息质量检查】2013 年，坪山新区开展会计信息质量检查评估工作。按照市财政委《深圳市财政委员会关于印发 2013 年度财政监督工作要点的通知》《深圳市财政委员会关于组织各区财政部门开展 2013 年会计信息质量检查工作的通知》《教育行业会计监督联动检查工作方案》要求，新区发展和财政局制定《坪山新区教育行业会计监督检查工作方案》，印发《关于开展 2013 年会计信息质量检查工作的通知》《关于开展教育行业会计监督检查工作的通知》。全年检查 7 家学校、2 家事业单位和 1 家公路管理所，报送《坪山新区 2013 年会计信息质量检查工作报告》。

5.84%；免抵退税 10 亿元，增长 24.45%；消费税 3.9 亿元，比上



坪山新区国家税务局举行“将心比心，共建和谐税收”座谈会，与企业沟通税务工作（坪山新区国家税务局）

年下降 31.85%；企业所得税 4.5 亿元，增长 10.8%。全年办理软件退税 299 万元，为小微企业和个体工商户减轻税收负担 621 万元，采取多种形式帮助企业解决发展难题，有效涵养税源。落实《办税服务厅管理办法》和《纳税服务工作规范》，不断规范服务流程和方式，引导纳税服务向标准化、专业化方向发展。加强业务学习，提升人员素质，办税服务效率不断提高，税务登记、金税发行、申报征收、发票发售、发票代开及发票认证等各项窗口服务工作良好开展。做好纳税咨询、引导工作，指引纳税人在自主办税服务区自主办税，提高纳税服务质效，有效化解征纳矛盾。

【“一窗式”办税服务】2013 年坪山新区国家税务局推行纳税“一窗式”服务。11 月 18 日，在新

办公楼全面推行“一窗式”全能窗口服务。纳税人绝大部分涉税业务均可在前台完成，既方便纳税人，又解决纳税人排队问题，提升纳税服务水平。

【涉税事项集中办理】2013 年，坪山新区国家税务局参与集中办理方案的讨论、分析，与市国税局积极沟通，在全市率先开展试行工作。办税服务厅设置“前台+后台”模式，将以前分散在其他管理科室的 68 项涉税审批事项前移至办税服务厅审批。办税服务厅努力与相关科室沟通，做好衔接，确保试行工作顺利推进。各项审批事项正常开展，纳税人满意度明显提升。年内，受理办结限时审批文书 1527 份，平均审批时长比上年下降 17.4%，受理办结即时审批文书 3323 份，平均审批时长下降 92.4%，审批效

率大幅提升；办税服务厅办理登记业务 7045 户次，金税发行业务 409 户次，申报征收 6191 户次，开具涉税证明 5491 份，发售发票 121 万本，代开发票 2.88 万份，综合服务平台的便捷性初步显现。

【国、地税联合办税】2013 年，坪山新区积极主动参与谋划国、地税联合办税业务合作方案精神，联合起草发布《坪山新区办税服务厅统一规范管理暂行办法（试行）》《坪山新区办税服务厅突发事件应急预案（试行）》等制度，互派工作人员交流学习，促进更深层次的合作，为办好服务厅联合办税工作打下坚实基础。

【国税系统政风行风建设】2013 年，坪山新区国家税务局召开加强政风行风建设专门会议，传达学习

上级民主评议政风行风工作动员会议精神，提出五项贯彻落实措施，以邮件形式发至服务厅全体人员。办税服务厅结合区局工作重点，把推进“一窗式”全能窗口服务做为落实民主评议政风行风工作动员会会议精神的落脚点，做为推进作风转变，提升纳税服务水平的突破点。在日常工作中大胆查找存在的问题，重点解决庸、懒、散、奢等不良风气问题，切实维护坪山新区国税局办税服务厅良好的社会形象。

【税法宣传和税企交流】2013 年，坪山新区国家税务局与坪山新区地方税务局协调，各自在对方服务厅放置相关税法及办税流程等宣传资料，方便纳税人取阅。办税服务厅与人教科、办公室及政策法规科互相协作，举办以“将心比心，共建和谐税收”为主题的座谈会，与纳税人代表面对面交流，以现场访谈、视频讨论等形式，借鉴公交、医疗、社会管理等典型案例，实现税企换位思考，促进相互交流了解，提升干部职工的服务观念和职业素养。

【国税税源管理】2013 年，坪山新区国家税务局进一步深化了税源专业化管理工作，出口退（免）税管控能力加强，日常协查核查、税源基础管理、后续管理效率提升，纳税评估与数据分析成效显著。加强出口退（免）税审核工作，全年共审核生产企业“免、抵、退”税 4664 户次，审核应“免、抵、退”税额 29.42 亿元；开展了生产企

业出口退税预警评估，筛选疑点企业 48 户。加强出口货物函调、注销税务登记核准、增值税专用发票抵扣凭证核查及其他抵扣凭证核查、税收征管程序类非在查案件协查及发票协查工作，出台《坪山新区国家税务局出口货物税收函调工作指引》等相关工作规程，加强税源基础管理，全年完成日常调查核查 146 户次，出口退税函件核查 301 件，抵扣凭证核查 639 份，发票协查 88 户，注销核查 575 户。加强纳税评估工作，以风险为导向，对纳税申报和发票领购风险度较高的企业、连续申报低于起征点个体工商户、存在“营改增”差额扣除的企业、企业所得税数据填报异常的企业及 2012 年以来超过 6 个月零申报但持有发票的企业开展日常纳税评估；以研发费用加计扣除专项纳税评估为重点，深入开展各类专项纳税评估工作，排查企业存在的税收风险，促进企业税收遵从；每月开展日常申报和发票信息数据分析工作，及时了解税源变化，紧密跟踪商事制度改革对税源管理的影响，加强税负变动异常、发票领购异常、税务基础信息变更异常等类型的纳税人监控。全年共评估纳税人 632 户，企业自查补缴税款 727.18 万元（包括出口退税返纳税款），加收滞纳金 131.15 万元，调减留抵税额 134.22 万元，调减企业亏损额 210.84 万元，调增应纳税所得额 1820.08 万元，移交稽查查处 3 户；完成日常数据分析 9.25 万户次，发现疑点企业 158 户。

【国税税务稽查】2013 年，坪山新区国家税务局按照全市国税稽查工作会议的部署，加大税收违法案件查处力度，科学组织税收专项检查，有效开展税收区域专项整治，大力推进稽查基础建设和队伍建设，提升稽查整体效能，切实发挥税务稽查职能。认真开展对被选为重点检查对象的纳税人进行检查，查补税款及罚款 39.4 万元，完成年度税收专项检查工作。全年完成 30 户案件的检查工作（其中执行完毕 23 户，在执行 1 户，中止检查 2 户，在审 6 户），组织 7 户企业完成自查（其中查出问题 3 户）；查补收入 1043.53 万元，其中税款 646.23 万元、罚款 259.73 万元、滞纳金 35.33 万元，入库率 100%。年内，共发起委托协查 164 起，涉及企业 108 户，涉及发票 560 份，涉及金额 7829.88 万元、税额 1331.07 万元；接收发票来函协查 14 份，涉及企业 11 户，涉及发票 500 份，涉及金额 4537.82 万元，税额 771.43 万元，来人协查 3 宗，涉及企业 3 户，均按期回复，回复率 100%。在打击发票违法犯罪活动中，共立案检查企业 15 户，检查发现问题企业 15 户，查结 10 户，查处非法发票份数 729 份，涉及金额 6854.27 万元，共查补税款 175.74 万元，加收滞纳金 4.99 万元，罚款 49.96 万元，合计 230.69 万元，已全额入库，其余 4 户已移送审理中，1 户移送公安机关立案侦查。不断强化打击力度，对发票违法行为保持高压态势，有效遏制发票违法犯罪行为，辖区税收秩序得到有效改善。

地方税务

【概况】2013年，坪山新区地方税务局不断实践税源专业化管理，努力打造一支专业化的干部队伍，做到一般事务性人员负责管“事”；征管实务型人员负责管“户”；纳税评估型人员负责“评”税；信息支持型人才负责风险管理推送和数据处理。以组织收入为中心，以服务转型升级为主题，以大征管、信息管税和传导反馈机制“三位一体”为主线，大胆创新、勇于实践，推动各项税收工作取得良好成绩。通过传导反馈机制深入推进风险管理实践，有力保障税收收入实现稳定增长。

【地税收入】2013年，坪山新区地方地税局组织各项收入20.17亿元，比上年增长24.42%，增收3.96亿元。其中，税收收入18.31亿元，增长23.03%，增收3.43亿元；其他收入合计1.86亿元，增长40.04%，增收5321万元。税收收入增幅在全市各区（新区）地税系统保持第一。

【地税征管】2013年，坪山新区地方税务局加强地税征管工作。实践风险传导反馈机制，突出风险管理，注重事后总结反馈，推进风险管理专业化。以“三层式”征管模式改革为依托，建立一支风险应对的专业队伍，负责各项风险应对任务。自发生成并推送10批次1000多户风险应对任务，有效强化征管，堵塞征管漏洞。

注重反馈与总结，及时将风险结果进行逐户反馈，形成征管建议，再在总结的基础上出台相应细则，年内完善《股权变更风险应对规则》《家具行业管理办法》《失联户管理办法》等规章。

【国、地税合作】2013年，坪山新区地方地税局与新区国家税务局加强纳税合作。召开联席会议，深入商讨国、地税业务合作，形成5大类21项合作业务。出台《坪山新区国地税联合办税合作方案》，全面进驻新的联合办税大厅，为纳税人提供联合办税服务平台。继续依托“纳税辅导学校”做好纳税辅导工作，举办培训班23期，组织培训1200多人次。



2013年7月25日，坪山新区地方税务局纳税评估日，专业组人员探讨案例（坪山新区地方税务局）

【“三层式”征管模式】2013年，坪山新区地方税务局围绕市地税局党组确立的大征管、信息管税、传导反馈机制“三位一体”的工作主线，创新“三层式”征管模式，将前端、中间层、后端职能进行整合。把直接面对纳税人的服务事项、基础管理事项、涉税备案事项、低风险管理事项等前移到前端服务大厅，并相应设置5类窗口，突出前端“管事”功能。中间层是管理科，在部分职能分离以后，承担后续管理、税源监控、中级风险管理事项以及简易评估工作，突出“管户”功能。后端承担专业评估、高风险管理及总结形成税收管理制度、办法，突出以评促管、以评促收。对风险事项进行识别、分类，分别赋予前、

中、后三端低、中、高风险管理职能，并在系统中配置业务规则推送风险管理任务。传导反馈机制成为贯穿三端的桥梁和纽带。前端业务台账传导至中、后端，中间层后续管理意见反馈到前端，后端及时将征管建议反馈到中间层。传导反馈机制成为支撑“三

层式”模式顺畅、高效运作的桥梁和纽带。信息化被广泛应用于此次改革。前端业务通过14类电子台账和电子邮箱传导至中、后端；依托风险管理平台自主生成风险管理任务推送至各端。借助信息系统植入业务分配规则实现三端业务分离，形成以风险识别

定位应对端口、以业务规则定位事项分配的格局。体现管事与管户的有机结合。将“管户”的所有事项划分清晰边界，分别赋予前端管事、中间层管户、后端评税的职能，初步形成管事与管户相结合的格局，达到减负提效的目的。

广东深圳出口加工区与海关

【广东深圳出口加工区】2000年4月27日国务院批准成立首批15家出口加工区，规划面积3平方公里的广东深圳出口加工区为其中之一。2001年3月31日通过国家八部委联合验收并一次性封关运作。范围西起深汕路，东至绿荫路，北起丹梓西路，南至金牛西路。出口加工区是国内唯一在同一海关关区内拥有进出境陆运、海运和空运优势的出口加工区，距深圳宝安国际机场仅60公里，距盐田国际集装箱码头仅25公里，距文锦渡、罗湖、皇岗、深圳湾等陆路口岸仅40公里。从出口加工区出发，车行100分钟内可抵达香港国际机场。出口加工区是由海关监管的特殊区域，实行“境内关外”管理，海关实行“一次报关、一次审单、一次查验”通关管理模式，通过延长工作时间和预约加班的方法，区内企业实现24小时通关的要求。出口加工区内市政基础设施全部实现“七通一平”，区内设有海关、检验检疫等管理和服务机构，区



2013年10月23日，坪山新区党工委书记杨绪松（右二）会见深圳海关负责人（何冰清摄）

内企业可就近办理全部进出口手续。出口加工区内企业全部实行EDI联网管理、不实行银行保证金台账制度；免征企业流转环节的增值税和消费税，不实行增值税“免、抵、退”税政策；外汇管理宽松，不实行结售汇制度；进口设备全额保税，不实行免税

额度控制；国内采购的货物视同出口，实行入区退税政策。

【海关监管】深圳海关驻深圳出口加工区办事处于2001年6月挂牌对外办公，主要负责深圳出口加工区企业海关监管任务，包括对广东深圳出口加工区间

口 24 小时值守和围网 24 小时巡查及进出区车辆的通关验放和查验工作；大工业区加工贸易企业的注册、备案、征税、统计、核销、核查工作；出口加工区企业电子账册备案、核销工作，业务单证的管理工作；加工贸易企业的稽查、巡查巡访、企业管理、风险管理和查验布控工作。深圳海关驻深圳出口加工区办事处为企业提供便利服务，促进企业良性发展。监管企业包括美国、日本、荷兰、英国、新加

坡、加拿大及英属维尔京群岛、开曼群岛、萨摩亚等 12 个国家和地区 的 79 家企业。外商投资企业有 37 家，仓储物流企业 23 家。累计投资总额 10.6 亿美元，注册资本 5.13 亿美元，企业实际到位外资 3.61 亿美元。已投产的企业 66 家，其中工业企业 37 家、物流企业 29 家。截至 2013 年年底，出口加工区实现进出口总值 99.56 亿美元，比上年增长 38.1%，其中物流业务 60.53 亿美元、增长 107%，在全国 46

个出口加工区中，按进出口额排名位列全国第五位。辖区企业包括中芯国际、昱科环球存储产品(深圳)有限公司、赛格晶端、旭硝子等一批跨国公司，项目涉及家电、五金、电子等多个领域，成为全国大的硬盘存储产业聚集地之一，并形成完整的硬盘存储产业链。纳税大户以高信用的大型高科技公司为主，包括联想(北京)有限公司、惠程电子(深圳)有限公司、康佳集团股份有限公司等。

发展提速；执行 7×24 小时预约报检制度，延长在岗值班时间，累计为企业加班超过 4000 小时；加强产地证新政策的宣传贯彻，帮扶企业充分利用产地证优惠政策，为企业节省关税 1816 万美元。助力新区重点企业发展。深圳检验检疫局坪山办事处及时成立比亚迪免验专家组，促进比亚迪公司获得出口免验资质，成为广东省首家获得出口免验资格的汽车制造企业。可享受“免检验、免收费、即到即放”的特殊监管模式，每年可节约通关、物流、仓储等方面成本逾百万元，有效提升企业国际竞争力。为深圳赛诺菲巴斯德生物制品有限公司产业基地量身定制“7×24 预约报检—开通绿色通道—即

到即报—落地即检—检后回访”的全流程、一站式贴身服务措施，最大限度缩短检验周期。10 月，深圳检验检疫局组织专家组对该公司进境生物原料实施特殊物品技术分析与风险评估。经考核合格并报国家质检总局批准，该公司成为深圳市第一家通过风险技术评估、实施便利检疫审批安排的企业。

【检验检疫政风行风建设】2013 年，深圳检验检疫局坪山新区办事处全方位推进党风廉政建设和反腐倡廉工作，严格贯彻落实中央八项规定，大力开展政风行风民主评议，采取多项措施促进队伍和谐发展、提高政府效能，树立为民务实清廉形象。严格执法把关，注重加强基层调研，大

力开展“大调研、大接访、大协调、大改进”活动，解决联系群众现场倾听企业意见建议，着力解决企业困难；不断完善、优化窗口软硬环境建设，完善便民措施设置，落实改革创新措施，优化办事流程，促进通关便利化；注重加强廉政风险预防，建立廉政风险防控体系，逐级签订廉政责任书、聘请社会廉政监督员、公布投诉热线及投诉信箱等途径建立内外监督机制，确保廉政风险早预防、早发现、早纠正；注重加强廉政学习教育，提高党员干部拒腐防变意识和能力，切实转变工作作风，提高行政工作能力。在 2013 年开展政风行风民主评议活动中，企业对服务的满意率为 100%，平均得分 99.05 分。

检验检疫

【概况】2013 年，深圳检验检疫局坪山新区办事处受理出入境货物申报 5.2 万批，比上年下降 4.1%，货值 38.5 亿美元，比上年增长 0.1%；检验检疫出入境货物 3.7 万批，下降 8.1%，货值 27.1 亿美元，增长 7.4%。签发原产地证书 6986 份，增长 0.43%；出口加工区受理货物入区申报 1.57 万批，实施卫生除害处理 2830 批次。实现辖区重点敏感产品连续 9 年质量安全零事故和服务工作零投诉。

【支持“质量强区”建设】2013 年，深圳检验检疫局坪山新区办事处多举措提升辖区进出口企业产品质量，积极促进新区企业质量提升。加强供港种猪场监管，保障供港食品安全。香港食环署对种猪场各项指标的检查均表示满

意；加强儿童产品、与食品接触产品、危险化学品等产品监管力度，加强羽毛生产加工企业 H7N9 禽流感排查、出口肉制品抽样检验，开展食品安全宣传周活动，推动食品企业签订质量安全主体责任承诺书；完成对 74 家竹、木、草制品企业实行风险分级，提升企业自检自控能力；严格审核竹、木、草制品生产企业注册申请；突击检查辖区木质包装标识家具企业，及时督促企业对不规范生产行为进行整改；加强对假证书、假印章的核查力度，特别针对企业出口澳大利亚产品的熏蒸消毒证书情况进行专项调查；积极开展防范骗取出口检验检疫单证督察工作。

【多项举措服务企业】2013 年，深圳检验检疫局坪山新区办事

处主动对接地方发展思路，促进地方经济转型升级。紧密围绕坪山新区发展规划，结合新区产业发展态势，将检验检疫工作与地方产业规划有机结合，创立“提前介入、主动服务、一厂一策、一帮到底”服务模式。针对葡萄酒进口流程长的特点，提出“进口葡萄酒程序化监管流程图”，规定检验检疫各关键点的完成时间和责任人，减少企业的仓储压力和运营成本；帮助食品生产企业申请自主集装箱适载检验资格，促使该企业成为深圳第二家能自主进行集装箱适载预检的企业；推出“简化报检模式、简化强制性产品认证手续、简化入区机电产品维修出口报检手续”三项改革措施，降低企业成本，提高通关效率，为物流企业的

市场监督管理

【企业登记注册】2013 年，市市场监管局坪山分局加强业务管理，做好登记注册工作。将许可登记业务整体进驻行政服务大厅，整合食品准入、标准登记备案和特种设备使用登记、施工告知等业务的受理，真正实现一个窗口对外和一站式服务。对照市局窗口行为规范标准，实施多项微改革，提升窗口形象和服务水平。不断优化工作流程，压缩办事时限，将企业注册登记从 24 小时发照缩短至 1 小时发照，实现“即来即办”。开展送服务进社区

活动，到辖区内有需要的社区提供现场办照指导，统一受理，批量发照 200 多张，使群众享受到足不出户办执照的贴心服务。该分局窗口连续 3 年获评坪山新区年度优秀窗口单位。辖区商事主体规模逐渐壮大，年内新增商事主体 8589 户，比上年增长 39.6%，增幅位居全市第四，扣除集中吊销的 3911 户，年末实际在册 3 万多户，较新区成立之初增长近 200%。

【市场诚信建设】2013 年，市市

场监管局坪山分局突出诚信建设，严厉打击失信违法行为。教育与惩治两手抓，一手抓诚信建设，一手严打各类失信违法行为，“守信光荣，失信可耻”的社会氛围日趋形成。坪山新区引入信用监管机制，对辖区 16 个商品交易市场进行指标采集和等级认定；开展乐安居建材市场知识产权授权经营管理模式试点和坪山电脑城整治规范工作。发挥个体私营企业协会作用，积极倡导诚信守法经营。通过 10 次项目式执法，增强打假执法覆盖面；发挥新区“打



2013年5月29日，坪山新区召开第二届新区质量奖颁奖大会

(市市场监管局坪山分局)

假办”和“双打办”平台作用，积极牵头开展打击制假售假和侵犯知识产权专项行动，全年组织开展联合行动50次，查办制假案件208宗，查处版权侵权案件4宗、专利违法案件5宗，取缔制假售假窝点44个。清理整治无照经营行为。加大宣传力度，通过张贴海报、派发折页、社区宣传、上门办照等多种形式，大力宣传新商事登记制度，引导经营户积极办照。加强隐患排查，及时建立无照经营户台账，探索推行社区“监管共建”，借力新区“织网工程”和社区的巡查力量，排查发现无照经营线索，深入开展“清无”工作。以社会关注的热点和存在严重安全隐患的行业和区域为重点，集中力量查办一批典型、高危无照经营行为。全

年组织开展“清无”专项行动18次，排查发现无照经营621户，向新区提供高污染简单加工业落后产能企业名单219家、“三合一”隐患场所线索25条，取缔规范523户，立案处罚87宗，罚没入库金额9.28万元，辖区无照经营降至较低水平。

加强对企业经营行为的事中、事后监管，大力规范企业的经营行为。严厉打击传销，规范直销，开展“远离传销”宣传教育，联合公安、社区等单位开展打击传销行动，端掉传销窝点1个，教育并遣散受骗群众20余人，对在辖区举办的直销培训活动，实施全程监管。大力规范电子商务市场。对全区电子商务经营主体实施全面普查，辖区共有苏宁易购等电子商务企业123家，比上年

增长272.7%；大力推动电子商务主体身份链接标识，辖区电子商务市场主体全部实现亮照经营。开展打击网络售假、网络欺诈行为，查处网络售假案1宗，配合公安机关查处网络欺诈案1宗。开展虚假广告整治和违法医药广告专项检查7次，查处违法广告案件9宗；开展房地产、银行、电信行业合同格式条款专项整治行动6次，立案处罚“霸王条款”案件1宗，查处商业贿赂案件2宗。加强企业监管，通过电话、短信、公告、横幅等多种方式主动提示企业参加年检。年内，新区内资企业年检率94.92%，外资企业年检率95.97%，其中外资分支机构和外国企业驻深代表机构实检率达100%，立案查处不按规定接受年检企业12家。

【质量监督】2013年，坪山新区对18类33种商品的经营场所进行摸底和分类整理，确定定点监管对象，纳入日常监管。抽检25类民生紧密相关产品178批次，查获严重质量问题产品5批次，并立案查处。扎实开展认证监督检查，开展3C认证巡查，暂停、撤销企业核查，管理体系、有机认证检查等多项认证执法检查工作。加强价格监管，规范价格秩序，通过培训、告诫会及与行业协会座谈等方式，促进经营者自觉守法经营；大力开展教育、医药等领域价格专项检查，立案查处价格违法案件8宗，罚没入库35.5万元，处理价格申诉举报60宗，群众满意率100%。检查辖区集贸市场、商场超市和餐厅酒楼等单位13家，检查计量器具183台，通过媒体曝光方式震慑“短斤缺两”行为。

【质量强区工作】2013年，坪山新区在全市率先推动成立区级质量强区促进会，质量强区工作增添生力军。对辖区所有中小学、幼儿园和150余家重点企业负责人分别开展卓越绩效管理模式培训。通过新闻媒体、公共电子屏等多个阵地开展质量强区宣传，联合新区公共事业局组织多批中小学生在比亚迪“全国中小学生学习质量教育实践基地”参观学习，广泛开展企业诚信质量自我承诺活动，使“崇尚质量”理念深入人心。组织有关机构对新区重点工业企业进行质量调查，摸清新区主要工业产品质量状况。推进

质量强区工作。辖区产品质量、工程质量、服务质量和环境质量提升，监督抽查重点工业产品批次合格率92.85%。修订完善《坪山新区质量奖评定管理办法》，将新区质量奖获奖名额由1档2名增加至2档5名，奖金总额从100万元提高至250万元，并顺利评选出第二届新区质量奖。比亚迪汽车工业有限公司获得2013年度“市长质量奖”提名奖，成为新区首家获得“市长质量奖”奖项的企业。

【知识产权保护】2013年，坪山新区大力实施知识产权和标准化战略。与乐安居建材市场签订《保护知识产权承诺书》，组织市场内140户经营商户签订《知识产权授权经营管理协议》，开展知识产权宣传培训。做到打促结合，协调处理专利和版权侵权纠纷案件中，促成双方和解5宗。辖区全年发明、实用新型和外观专利申请量总和为2047件，授权1510件，其中发明专利申请量721件，比上年增长6.2%，创新

含金量逐步提升。新区标准化工作正式列入创新创业专项资金资助奖励范围，标准化工作成绩突出的企业，可获得0.5至50万元不等的奖励。全年完成标准实施监督检查32家，采标28件，企业产品执行标准登记20件，备案34件，指导3家企业创建“标准化良好行为企业”，辖区2家企业参与制定行业标准3项。

【消费者权益保护】2013年，坪山新区积极开展消费维权教育和引导，加强消费者权益保护。组织24个单位参与“3·15”大型宣传咨询活动，编发《汽车消费指引》4000多册，联合办事处团委，组织青年义工在“U站”开展消费维权宣传，引导公众科学合理消费，谨防消费陷阱，增强维权意识。完善消费纠纷调解处理机制，依托消费者权益服务站、政企互动平台、联动执法机制和纠纷调解会等多种方式，提高消费纠纷和解率，促进社会和谐。年内，受理消费投诉419宗，办结427宗，和解率达84.5%，为



2013年12月31日，坪山新区召开坪山新区质量强区促进会成立大会暨第一届会员大会 (佳文创意)

消费者挽回经济损失 52.4 万元。

【依法行政】2013 年，市市场监管局坪山分局不断完善法制工作体制，推进依法行政。每季度召开法制员座谈会，针对案件办理中存在的问题交换意见，学习法制理论与实践新动态。每半年召开一次案件分析会，通报全分局案件情况，分析存在问题，交流办案经验。每年组织开展执法检查，对结案案件的补正情况、归卷情况、文书管理情况、罚没情况、廉洁执法情况进行综合检查并通报。通过上述举措，有效提升依法履职的规范化水平。加强政务公开，建设阳光政府，全年主动公开信息 304 条，在主流媒体发布新闻 53 篇，在党政期刊发布信息 47 篇，完成信息公开和宣传工作任务。

【市场监管创新亮点】2013 年，坪山新区进行积极的创新和探索，实现监管服务控质增效。成功进行监管模式改革试点，有效激活基层活力。月均查处“清无”案件增长 3.9 倍、食品安全案件增长 4.3 倍、特种设备案件增长

32.3 倍，月均立案数增长 3.6 倍，监管效能大幅提升，新监管模式的优越性得到有效发挥。修订新区质量奖评定办法，将标准化工作列入新区创业创新专项资金资助奖励的范围，在全市率先推动成立区级质量强区促进会，引进社会力量参与质量强区。全面整合窗口业务，将所有许可登记和备案业务集中到新区行政服务大厅，实行一个窗口对外，结合实际为社区和集贸市场提供开展上门办照服务，方便企业和办事群众。引入社会共治，试行监管共建，充分利用分局既有的市场监管服务互动平台和新区“织网工程”试点优势，与社区试行“监管共建”，实现优势互补和信息共享，8 月~12 月，各社区报告各类风险点 400 多处，有效提升排查和清除安全隐患的效率。执法领域取得新突破。全年查办各类市场违法案件 297 宗，向公安机关移送案件 7 宗。不断扩展执法领域，办理首宗专利侵权案件，查处 4 宗假冒专利案件，查处 4 宗版权侵权案件，查处 2 宗商业贿赂案件，查处全市“限塑令”生产领域第一案。

需求评审等前期工作，组织该平台（系统）项目建议书、初步设计及概算的编制、修改工作，完成新区信息办、投资科（评审中心）

【食品安全专项整治】2013 年，坪山新区食品安全办公室开展食品安全专项整治，具体开展行动查处流动食品乱摆卖、蔬菜水果摊、非法养殖屠宰猪棚、“地沟油”涉案工具等一系列食品安全专项整治行动，震慑犯罪分子，消除食品安全隐患。加大食品安全宣传力度，启动食品安全宣传周，举办首届食品安全论坛活动，邀请专家学者和企业代表围绕“社会共治，同心携手维护食品安全”主题，为食品安全监管建言献策。该论坛是 2013 年全国食品安全宣传周活动的“重头戏”。市社会科学院、深圳大学、广东省省情研究中心、市计量质量检测研究院和市疾病预防控制中心的专家，以及食品企业、媒体代表等参加论坛，议题包括构建诚信体系、落实食品生产经营单位主体责任、提升行业自律和公众监督效能、形成“协同善治”的食品安全监管机制、如何完善行政执法与司法的衔接机制以实现重点治乱的监管效果、提高检测能力和信息化水平以加强监管技术保障。

评审工作。制订《坪山新区行政事业单位国有资产管理操作规范第一号——资产处置后期操作规范》。

【国有企业重大事项监管】2013 年，坪山新区对新区城市建设投资公司与市特区建设发展集团合作和开展坪山河流域开发等工作进行把关，在重大事项上提供指导，对公司财务、资产、工程管理等事项开展检查。8 月，完成对城市建设投资公司章程修订的审核把关、印发、工商登记备案配合等工作。定期做好区属国有企业财务快报上报国资委工作，及时掌握企业的经营动态。

【“三资”清查管理】2013 年，坪山新区开展“三资”管理制度研究工作。按照《关于深化社区股份公司“三资”清理监管工作的通知》要求，加强监管力度，研究建立健全“三资”管理制度。开展股份公司闲置资金使用研究工作，积极开展股份公司闲置资金使用效率研究工作，形成研究报告，提出委托贷款、投资政府项目或社会项目等方案，为提高公司的资金使用效率出谋划策。开展提高股有分红研究，“股有分红”工作，对各公司的分红情况进行统计分析，对存在的问题进行梳理，提出解决方案，增加股份公司股民的分红收入。完成集体资产的三资清查及坪山、坑梓办事处、国有企业国有资产清查工作，配合广东省、深圳市纪委开展对坪山、坑梓办事处及下属所有的股份公司“三资”清查及资产评估工作，报送市委组织部人事局。

【行政事业单位资产处置】2013 年，

坪山新区办理公共事业局、坪山办事处等单位资产报批、备案业务 52 单，解答各单位业务咨询及协调业务办理 69 单。办理坪山、坑梓办事处 5 项资产的现场查看、情况了解及处置工作。

【拨款机制改革绩效评价工作】2013 年，坪山新区成为“大生均”拨款机制绩效评价工作试点区，市财政委印发《深圳市财政委员会关于开展公办学校运行经费生均拨款绩效评价试点工作的意见》，批复新区发展和财政局探索 and 建立健全生均拨款绩效管理指标体系，制订生均拨款管理制度。开展 2012 年度社康扶持专项资金绩效评价，总结经验，分析存在问题及原因，提出对策建议，为相关部门决策、管理提供依据，推动建立以绩效评价结果为导向的财政资金分配与管理制度，推进财政资金科学化、精细化管理，不断提高财政专项资金管理水平和使用效益，出台《关于坪山新区 2012 年度社康扶持专项资金绩效评价工作方案》，完成社康扶持专项资金 2512 万元绩效评价。已委托深圳市社区卫生协会按照方案开展 2012 年度社康扶持资金绩效评价工作。

【股份公司管理】2013 年，坪山新区参与基层治理模式改革，研究探索股份公司管理模式改革创新。7 月，以沙壘股份合作公司为试点，印发《坪山办事处沙壘社区政企分开改革工作方案》，探索实现政企分开、社企

分开、改革试点的股份合作公司独立运作管理模式。完善公司监管制度，研究关于加强“三资”监管的有关意见和完善社区两类用地的处置制度建设，加强对股份合作公司对外贷款担保管理，对《坪山新区社区集体资产管理暂行办法》中的“特别重大事项”进行界定，为后续股份合作公司对外贷款担保的批复工作提供明晰的依据，将社区股份公司的管理纳入制度化轨道。严格审核集体资产审批和备案，通过实地调查，严格审核，先后完成多宗股份合作公司两类用地合作建房项目、旧城改造、对外贷款担保等审核备案工作。

【金沙社区经济转型】2013 年，坪山新区完善《金沙社区经济转型试点工作实施方案》中关于金沙社区经济转型中股份合作公司的股权重构、公司治理、资产置换、转型发展和保障措施等内容。跟进金沙土地整备产业用房置换工作，在《坪山新区金沙土地整备经济转型工作之产业用房置换及开发运营管理工作方案》基础上，研究探索适合金沙的转型发展模式，推动金沙社区土地整备工作。完成金沙试点集体厂房及其他集体资产过渡期补助核实及支付工作，落实《关于金沙试点集体厂房及其他集体资产过渡期财政补助方案》、签订《金沙社区集体厂房及其他集体资产过渡期补助补充协议》及申请支付集体厂房补助款项工作。按照补助方案及补充协议的有关

国有和集体资产管理

【国有资产管理】2013 年，坪山新区出台国有资产管理方案，加强新区国有资产管理平台（系统）建设前期调研、建设要求及

规定,认真审核11单金沙空置厂房及其他集体资产的原协议签

订日期、已支付、未支付补助金额,按照程序要求完成相关审核

工作,及签订补充协议及款项支付工作。

政府采购

【概况】2013年,坪山新区政府采购中心完成采购项目665项,采购预算2.99亿元,实际采购额2.82亿元,节约资金1688万元,节约率5.65%。规范政府采购工作,提高采购工作效率,各种影响政府采购的不良因素得到有效遏制,提高公信力,质疑投诉大幅减少,圆满完成各项采购任务。

【政府采购机制建设】2013年,坪山新区加强政府采购机制建设。出台《2013~2014年坪山新区政府集中采购目录和政府采购主体方式限额标准》《坪山新区政府采购工作指导及网上操作流程》《坪山新区政府采购实施模板汇编》《深圳市坪山新区政府采购质疑复议规程》,建立服务外包“一年一审”经费预算、监督管理、评估等制度,明确基本公共服务事项、社会事务服务事项、行业管理与协调事项等6大类41项服务事项,基本实现政府采购参与者政府采购行为制度管理全覆盖。

【政府购买服务目录研制工作】2013年,坪山新区全力配合公共服务供给机制改革,负责政府购买服务目录研制工作。严格按照任务分工和时间节点规定,充分利用新区政校合作平台,与清华

大学公共管理学院共同开展政府购买服务课题研究。通过查阅资料、访谈等形式全面了解新区各部门职能,深入研究政府向社会购买服务的条件、特征、可操作性以及涉及的法律法规,形成《坪山新区管委会职能转移目录(第一版初稿)》,目录包含29类、111项职能,顺利完成相关任务。

【政府采购管理系统建设】2013年,坪山新区按照市预防腐败局《关于在重点行业、单位开展廉洁从业专项治理活动的通知》要求,结合《深圳市坪山新区政府采购廉洁从业专项治理活动方案》,组织开展政府采购培训,稳步推进政府采购信息化系统上线,推动政府采购业务全流程电子化操作。改革的重点内容与突破方向是当前政府采购管理。为确保采购活动的安全高效运行,加强政府采购科学化精细化管理,完善“管采分离”的支撑机制,推进政府采购管理系统建设,在金财工程的基础上加强与部门预算、国库集中支付等业务的衔接。

【政府采购合同管理】2013年,坪山新区政府采购中心加强采购管理,确保采购合同执行到位。1月,该中心在合同备案制度基础上开

发政府采购系统合同备案功能模块,实现合同备案工作流程化系统操作,规范新区合同备案工作。全年受理、核准合同备案130份。在合同备案基础上,以改革创新为发展契机,积极研究探索合同验收及履约评价相关管理工作。制定《坪山新区政府采购合同验收管理暂行办法》,明确合同验收过程中各方职责,规定政府采购合同验收管理范围、内容、方式、程序,对验收项目分类别采取不同方式进行监督管理,延伸政府采购监管链条,完善政府采购全流程管理制度。积极探索合同履约评价,针对服务类项目履约周期长,采购单位感受较深的特点,以新区体育中心体育馆物业管理服务合同履行评价工作为突破口,积极探索采购单位自主评价与采购中心组织专家评审相结合的复合评价方法,为服务类项目合同评价管理积累工作经验。

【政府采购政策导向】2013年,坪山新区政府采购中心在促进产业结构调整上,通过在货物类招标文件模板的评分细则部分固化“进入节能产品政府采购清单”的政策导向加分项,优先采购节能清单中的产品,使政策功能落实到每一个货物类政府采购项目

上。在促进中小企业发展上,按照《政府采购促进中小企业发展暂行办法》相关规定,通过在招标文件模板的评分细则中,将企业注册资金、纳税额等评分项控制在3~5分,商务部分总分值不得超过技术部分分值等措施,适当扶持、照顾中小企业,提高中小企业参与政府采购的程度。在保护民族产业上,通过在招标文件模板中规定,对于允许采购进口产品的项目,不得排斥国内产品参与竞争,以支持民族产业发展。在促进本地企业发展上,综合考量本地企业在售后服务响应时间上的优势,在部分项目的评分细则设置上,对注册地在坪山或使用坪山企业生产产品投标的给予一定加分奖励,支持

本地企业参与政府采购。

【公共资源交易平台改革】2013年,坪山新区政府采购制度建设实现新突破。按照《深圳市坪山新区全面深化改革总体方案(2013~2015年)》《坪山新区落实广东省建设法治化国际化营商环境五年行动计划行动方案》等文件要求,坪山新区政府采购中心经过系列调研,形成新区公共资源交易平台改革方案,为完善公共资源市场配置、公共资产交易、公共产品生产领域的市场运行机制提出建设性参考意见,积极探索公共资源集中交易、提高公共资源优化配置的效率和水平,为新区公共资源交易平台搭建

打下坚实基础。

【政府采购监管】2013年,坪山新区加强政府采购监管。制定《2013~2014年坪山新区政府集中采购目录和政府采购主体方式限额标准》,明确政府集中采购范围、公开招标金额标准和政府采购主体方式限额标准。按照有关规定程序审核下达政府采购计划,审核非公开招标方式、进口产品采购。妥善处理政府采购投诉。按照《中华人民共和国政府采购法》和《政府采购供应商投诉处理办法》的规定,受理本级政府采购活动中供应商投诉事宜,包括审核各方当事人的书面材料、做出处理决定和实施行政处罚等,妥善处理康复设备采购供应商投诉事项。

统计

【概况】2013年,坪山新区发布统计月刊4500余份,其中新设置卫生事业、劳动保障、民政事业三个版块,新增指标70余个。发布统计公报350余份,人口普查资料900余份,协助其他部门完成各类统计相关信息90余份,发布政府信息公开网页30余页。

【全国经济普查】2013年,坪山新区经济普查办公室做到“有宣传、有培训、有成绩”,单位核查完成率、录入率等各项数据居全市前列。在新区、办事处和社区以及大型居住小区宣传栏张贴

海报,外挂横幅标语67条,LED屏幕播放口号4条,电视台经普视频播放4次/日,宣传标语全天滚动播出,设置6个宣传点发放宣传单1.2万份、“一封信”1万多份。经过全方位立体宣传,为“两员”核查营造良好工作氛围。组织各办事处、社区人员开展业务培训、业务指导、编码、数据审核等工作。组建业务答疑小组,面向各办事处、社区针对核查业务、宣传、数据处理、物资等方面的疑问和困难进行全面解答。

【统计“挖潜提质”工程】2013年,

坪山新区统计部门制定“挖潜提质”行动方案,多渠道查找“准四上”企业。将2009年以来在新区注册成立的4000多家法人单位名录,分行业与国家“四上”企业库进行排查,并从国税局获取企业主营业务收入数据,根据国家统计局“四上”企业准入标准,实地走访,确认一批“准四上”企业。深度挖掘固定资产投资,重点监测各单位项目建设动态。按国家统计局制度新增部分固定资产投资额,为实现全年目标任务作贡献。主动为重点企业服务,走访新区产

值下滑幅

度超 20% 或数据存在问题的重点工业企业，通过直接与企业统计负责人交流、核对财务报表与统计报表一致性、查看电费单等方式，充分了解企业数据质量或产值下降原因，认真传达国家统计局“一套表”要求，现场指导企业正确填报。邀请会计、统计等领域专家对内部工作人员进行培训，提高企业统计员的数据上报能力和业务水平。

【统计服务管理】2013 年，坪山新区统计部门建章立制，完善新区统计工作监督管理制度。制定《社区统计员绩效考核实施办法》，实施明确岗位职责、量化工作任务，激发其工作积极性、主动性和创造性。实施《坪山新区一套表企业统计考核办法》，企业的统计上报及时性和数据质量得到较大提高。印发《深圳市坪山新区一体化住户调查工作考核评比

办法》，该办法以社区调查员为考核对象，对其日常管理、数据质量和数据采集设备三方面进行综合评价，提升新区一体化住户调查的日常工作规范化管理水平，为承接数倍的国家样本扩户打下坚实基础。开发统计服务在线系统，通过云服务，理顺统计信息发布流程，提供及时、丰富的统计信息供企业浏览学习，提高企业统计员实务水平。

开展专项整治，将大检查工作深入推进。11 月，按照习近平总书记就近期安全生产的重要批示和市第四季度防范重特大事故会议的要求，围绕“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的目标，深入开展新区安全生产百日大检查专项行动。各办事处、各相关部门结合自身工作实际，及时制定具体工作方案，深入开展本辖区、本行业领域的安全整治工作。

隐患点 26 处。消防安全检查。消防监管大队检查企业场所（包括“三小”场所）4589 家（次），出动执法人员 9774 人（次），发现安全隐患 8373 处（已整改 8358 处），停产、停业、停建 7 家，发出限期整改指令书 2834 份，封停及责令整顿 37 家，行政处罚款 61.4 万元，拘留 6 人。特种设备和无牌无证经营检查。市场监管分局出动执法人员 9685 人（次），检查企业场所 8973 家（次），检查特种设备 2643 台（套），发现安全隐患 621 宗（已整改 610 处），发出限期整改指令书 523 份，封停及责令整顿 87 家，立案查处 24 宗，罚没款 9.28 万元，拆除简易电梯、土锅炉 14 台。建筑施工安全检查。出动执法人员 580 人（次），检查建筑施工企业 198 家（次），发现安全隐患 468 处（已全部整改），发出限期整改指令书 4 份；新区建设管理服务中心出动执法人员 190 人（次），检查施工项目 1200 家（次），发现安全隐患 110 处（已全部整改），发出限期整改指令书 56 份。汛期地质灾害防护安全检查。新区国土规划局排查汛期各类隐患点 96 处，发现地质灾害和崩塌安全隐患点 8 处（已经整治或妥善处置）。

基本网格化管理，实现对生产经营主体和公众聚集场所的动态监控。取缔关闭一批不具备安全生产基本条件的非法违法企业、治理整改一批存在安全隐患的企业，提升一批安全管理基础较好的企业。以实现安全培训、隐患排查、治理检查三个“全覆盖”为要求，各司其职，各负其责，群策群力，严防死守，有效遏制重点行业领域事故的发生，全面提升新区安全管理水平。

安全生产监督管理

【概况】2013 年，坪山新区累计发生各类安全事故 159 宗，死亡 27 人，受伤 80 人。其中，事故总宗数同比上升 42%，死亡人数无增加，受伤人数同比下降 6%。道路交通，全年共发生道路交通事故 66 宗，死亡 20 人、受伤 76 人，事故宗数同比下降 12%、死亡人数同比下降 23.1%，受伤人数同比下降 5%。工矿商贸，全年共发生工矿商贸类事故 7 宗，死亡 4 人、受伤 4 人，事故宗数同比上升 17%、死亡人数同比上升 300%、受伤人数下降同比 20%。火灾，全年共发生火灾事故 86 宗，死亡 3 人（家庭住宅火灾引起伤亡），受伤 0 人，事故宗数同比上升 177.4%、死亡人数同比上升 300%、受伤人数 0 人。各类事故中与上年相比，呈现“一降两升”态势。即道路交通事故（总起数和死亡人数）呈现下降趋势。工

矿商贸类和火灾类上升。全年未发生一起较大以上安全生产事故，总体安全生产形势保持平稳可控。

【安全生产投入】2013 年，坪山新区继续加大对安全生产的投入。安排 900 万元作为安全生产专项资金，用于新区、各办事处、各部门开展重点行业专项整治、“一岗双责”考核、安全宣教培训、安全执法监察等安全生产工作。年内，新区分别投入 200 万、145 万、94 万元用于安全宣教培训、重点行业专项整治和“一岗双责”考核，有效确保相关工作顺利开展。结合推进“织网工程”试点工作，加大对基层安全生产巡查员、网格安全管理员、社区（街道）安全主任安全培训的投入。

【安全生产“一岗双责”考核】2013 年，坪山新区健全和完善“一

岗双责”制度，明确新区、办事处、社区的安全管理职责。为做好市里的迎检考核工作，3 月，对新区安委会 23 家成员单位及其党政领导班子 2012 年度安全生产责任制履职情况进行考核。4 月，积极筹备市里的迎检工作，提前谋划，精心部署，明细各项标准，细化迎检任务，逐项逐条落实到人。下发“一岗双责”考核文件 3 项，制定台账 11 项，印制卷宗材料 60 套。安全生产工作在全市考核中位居前列，受到市通报表扬。

【安全隐患“百日大排查大整治”】2013 年，坪山新区开展安全隐患“百日大排查大整治”专项行动，坚决遏制各类事故多发势头。6 月，按照国家、省、市安全生产大检查的各项要求，深入排查整治各类隐患，在重点行业领域

【安全生产执法】2013 年，坪山新区严格安全生产执法，在各行业进行执法整治工作。工矿商贸及危险化学品安全检查。共出动执法人员 7559 人（次），检查企业场所 6245 家（次），发现安全隐患 2.29 万处（已整改 1.24 万处），发出限期整改指令书 833 份，封停及责令整顿 22 家，行政处罚款 129 万元。交通运输安全检查。坪山交通运输局出动执法人员 2175 人（次），检查企业场所 747 家（次），发现安全隐患 1065 处（已整改 1063 处），发出限期整改指令书 35 份，责令停业整顿 3 家；坪山交警大队出动执法人员 192 人（次），检查企业场所 382 家（次），检查危险化学品运输、货运和客运等企业及学校、幼儿园 213 家（次），检查大小车辆 2896 辆（次），查处各类交通违法行为 1.42 万宗（泥头车和货车 1862 宗，禁摩限电 5582 宗，行人闯红灯 4985 宗，涉酒驾驶 46 宗，其他违法行为 1791 宗），排查道路安全

【安全生产监控】2013 年，坪山新区推进安全生产网络化管理。以新区“织网工程”、消防网格化等试点建设为契机，充分利用社会管理网格化体系，将街道、社区、企业、商场等安全监管工作纳入

【安全文化社区创建】2013 年，坪山新区确定坑梓社区 5 家企业为安全文化创建试点单位（其中重点确定 1 家企业争创国家级安全文化示范单位），开展安全文化社区创建。以“人人享受安全、人人享受健康”为原则，以力促责任落实为基础，以推动促进项目为重点，以深化宣教为支点，以建立健全长效机制为目的，督促坑梓办事处安排 9 个安全社区创建促进项目，基本覆盖辖区所有人群，做到每个项目有人管、每个环节有人抓，推动安全社区创建工作的整体进展。新区安委办充分利用“安全生产月”和“消防安全月”等平台，积极督促坪山、坑梓两个办事处及各有关部门组织开展安全生产宣教“进企业、进社区、进家庭、进校园、进农村”活动，不断创新宣传教育手段，全面提升全民安全意识。

【应急救援机制】2013 年，坪山新区创新推广安全生产突发事件综

合应急演练工作机制。6月，制定《坪山新区安全生产事故综合应急预案》和《比亚迪汽车工业有限公司安全生产突发事件处置演习方案》等方案，并根据方案开展相关应急演练30多场，完善安全生产突发事件综合应急救援预案，提高企业应对突发事件的自救互救能力。积极部署开展涉氨等事故多发企业安全生产专项整治。6月~9月，新区印发涉氨专项整治方案3项，对新区涉氨12家企业开展安全生产大检查专项行动。通过组织新区安全执法人员和安全技术专家对工伤事故多发企业开展安全检查和隐患排查整治，有力提高企业应对突发事件的能力。

【安全宣教工作】2013年，坪山新区组织开展安全生产宣教进社区、进家庭活动。充分利用“安全生产月”和“消防安全月”等平台，制作生产安全事故案例宣传片，开展安全主题电影下基层活动。年内，在办事处、社区或企业播放电影200场，印发相关宣传单张3万张，免费发放环保礼品袋1万个，派发安全生产教育系列读本2000套。印发新区安全生产工作简报，着重介绍新区安全生产工作和安全知识、刊登安全动态新闻、先进典型经验等，对新区安全生产工作进行多角度报道。全年印发简报8期，刊发相关报道72篇。加大对重点行业和领域的安全培训力度，完成对180名社区安全巡查员、执法检查人员、企业

负责人和企业安全主任的培训工作。10~12月，完成300家企业的负责人、安全管理人员和全体从业人员开展工伤事故多发企业安全专项整治安全培训。

【特种设备安全监管】2013年，坪山新区严格落实各方责任，全方位保障特种设备安全。实施长效管理机制，落实企业主体责任。对全区1200多家特种设备相关单位开展《特种设备安全法》培训，着力提升企业守法意识；大力实施自查报告、告知承诺、诫勉约谈、提前催检和规范建档等五项长效管理制度，夯实工作基础；大力推进标准化评价工作，全年评价使用单位120家，有效提升企业管理水平。全面消除隐患，落实监管责任。全年检查特种设备相关单位1002家次，大力开展特种设备打非治违，突出抓好游乐设施、餐饮场所燃气安全和液氨介质特种设备安全检查，消除安全隐患617处，拆除简易电梯、土锅炉等非法设备14台套，立案处罚24宗；开展特种设备事故实战演练6次，有效提升应急反应能力。加强宣传教育，提升安全意识。深入开展特种设备安全知识“进企业、进社区、进家庭、进校园、进农村”宣传，举办宣传活动30次，派发宣传资料3000册，有效提高社会监督意识和自我保护意识。

【“打非治违”】2013年，坪山

新区安全管理委员会办公室开展“打非治违”专项整治。按照市有关“打非治违”的统一部署，有关成员单位分工明确，密切配合，组织开展安全生产经营建设领域的安全隐患排查工作，严厉打击生产经营建设领域的违法违规行为，及时发现和整改一大批事故隐患，有效防范和坚决遏制非法违规行为导致的生产安全事故。4月~12月，打击非法违法、治理纠正违法违章行为1.01万宗。

【企业安全标准化创建】2013年，坪山新区组织企业开展安全标准化创建活动。通过调查核实，会议动员开展活动，新区安委办紧紧抓住开展安全标准化的有利契机，专门组织开展企业安全生产标准化专题培训班，对企业主要负责人、安全管理员、企业自评员开展安全生产全员再培训，推动100家规模以上企业开展安全标准化创建工作。

【安全执法监察】2013年，坪山新区结合实际制定年度执法计划，开展安全生产执法人员执法质量和执法业务培训，有效提高执法人员的整体执法水平。安全生产执法大队及坪山、坑梓两个办事处中队共检查企业1237家，下发执法文书536份，行政处罚106万元，立案查处32宗，“三停”29家。按照“四不放过”原则，严肃查处各类安全生产事故，强化责任追究和落实。

城市建设

Urban Construction

综述

【概况】2013年，坪山新区坚持“产城融合”开发理念，以规划为引领，加快推动城市开发建设。强化规划引领作用，推进完成新区综合发展规划法定化，使之成为全市首个获批的（新）区级综合发展规划；编制完成坪山河流域综合整治和开发建设总体规划和实施计划，整合空间资源。全年累计完成土地整备3平方公里，拆除违法建筑物面积3.39公顷，永久性违法建筑连续四年实现零增长。重点片区开发提速。坪山中心区“单元统筹+子单元从快开发”封闭运行模式进展顺利，正山甲及新和等2个城市更新项目进入公告阶段，土地贡献率均达36%；探索坪山河流域“水环

境治理+土地开发+产业转型+投融资”“四位一体”综合开发模式。城市功能不断完善。厦深铁路深圳坪山站综合交通枢纽正式启用，新区告别没有轨道交通的历史；连接新区与市中心区的大动脉—坪盐通道开工建设；南坪三期完成概算申报，有轨电车确定规划线位，外环高速、东部过境高速、聚龙路等按计划推进；金茂园大酒店建成营业。提升城市管理水平，城市治安平稳可控，城市运行安全有序，新区获得全市平安建设先进区称号。

【公共项目建设】2013年，坪山新区在建项目75项，其中续建项目44项、新建项目21项、负责

代建监管项目3个，全年完成投资额24亿元（包含代建及代建监管项目投资2.5亿元）。开展前期项目90个，总投资39.22亿元。已进入或即将进入施工阶段的项目41个，总投资共10.59亿元，完成预算编制41项，其中32项已取得审计报告，总审定造价9.53亿元，完成报批报建150次，完成41个项目的施工图设计审查。新开展前期项目49个，其中医疗卫生类9项、教育配套类17项、文化体育类4项、市政道路类8项、其他类11项，处在项目建议书或可研阶段项目10项、方案和初步设计阶段14项、施工图审查阶段2项、编制预算阶段9项、标底送审阶段1项。



新城高楼拔地而起

(吴业伟摄)

城市规划



坪山河流域规划效果图

(坪山河流域综合整治和开发建设指挥部办公室)

【综合规划体系完善】2013年，坪山新区加强综合规划体系对城市发展要素、发展思路、发展路径和发展资源的统筹引领，着力推进规划体系的完善。新区综合发展规划获市政府审批通过，为辖区专项规划下层次规划的编制和实施提供上层次的规划保障。开展新区综合发展实施策略和投融资规划研究，推动规划实施，打造新区统筹协调“部门、政策、空间”的规划实施技术平台。加快推进坑梓中心及老坑、坪山中心区等重点地区法定图则的编修及研究，为片区开发和项目落地提供规划保障。持续推进探索“多规融合”理念指导下的国家生物医药基地、新能源汽车产业基地综合发展规划编制，形成后期成果。建立辖区法定图则个案调整台账，有效保障年度招拍挂项目、公共设施、保障性住房、重大产业和民生项目的实施。开展新区产业用地潜力调查与空间规划研究的前期工作，推动“1+6”文件

的落地实施。推进新区低碳生态实施规划、绿道网专项规划等项目的研究编制工作，为新区低碳生态建设提供规划指引。完成华谊兄弟、卡曼等重大项目设计要点的前期研究，为市、区项目落地提供规划准备和支撑。核发《建设用地规划许可证》23份，涉及用地面积100.61公顷。

【《坪山河流域综合治理及开发建设总体规划（2013~2020年）》】2013年，坪山新区编制完成《坪山河流域综合治理及开发建设总体规划（2013~2020年）》。按照《市政府常务会议纪要》《市政府办公会议纪要》等文件要求和市委常委、常务副市长在坪山新区调研时提出的治河理念及相关专家的意见，划定30.37平方公里的规划范围，提出“水环境治理+土地开发+产业转型+投融资”四位一体的综合治理开发模式，形成《坪山河流域综合治理及开发建设总体规划

（2013~2020年）》，作为指导坪山河流域综合治理和开发建设工作的行动纲领。计划到2015年市、区两级财政投入30亿元，区政府融资平台通过多元化融资模式实现融资60亿元，撬动社会投资200亿元，完成固定资产投资近300亿元。

【《坪山河流域综合治理和开发建设实施计划》】2013年，坪山新区编制完成《坪山河流域综合治理和开发建设近期实施计划》。该计划重点梳理流域近期工作任务，科学合理安排建设活动和项目时序，确定牵头部门与责任主体，为各职能部门的工作开展提供依据。在坪山河流域30平方公里范围内，梳理出近期政府投资项目110个、社会投资项目28个。政府投资项目涉及道路交通项目47项、公服设施项目19项、市政设施项目9项、水环境治理项目16项、绿地景观类项目4项、保障安置房项目3项、土地整备

项目 12 项，预计总投资 181 亿元。

【《坪环工业区及周边地区概念规划》】2013 年，坪山新区编制完成《坪环工业区及周边地区概念规划》。该项目主要研究坪环工业区及周边地区的开发手段、开

发模式，提升该片区整体品质。该片区紧邻坪山中心区及坪山河流域启动区，是坪山河流域对外展示的门户地区，规划面积 23.6 公顷。规划通过城市更新与土地整备相结合的手段，将该片区打造为集风情步行街、创意文化街、

酒店式公寓、产业研发中心、产业交易中心、风情城市广场、商业裙楼、高端居住等功能为一体的公共生活区，并通过布置亲水平台、步行街区、绿地、广场等多层次滨水体验场所，打造市民亲水空间。

土地空间优化

【“整村统筹”土地整备试点工作】

2013 年，坪山新区开展“整村统筹”土地整备试点工作，探索存量土地开发利用新途径。新区领导多次现场调研土地整备工作，并作出重要指导。1 月 9 日，深圳市委常委、常务副市长听取新区关于南布社区“整村统筹”工作汇报，肯定南布、金沙和沙湖社区“整村统筹”工作，要求新区以实践为导向，大胆试点，闯出新路。探索“整村统筹”土地整备模式，完成协同机制研究，形成《“整村统筹”土地整备相关工作协同推进机制研究》报告；完成土地整备策略研究，形成《坪山新区“整村统筹”土地整备策略分析及综合评价研究——暨新区重点社区土地整备实施可行性观察》报告。推动并促成南布社区“整村统筹”土地整备方案在市规划和国土资源委员会层面获批，基本完成南布社区整备范围内地价测算和规划编制工作，沙湖社区“整村统筹”土地整备方案和专项规划方案提交市土地整备局审核。开展“整

村统筹”土地整备办法和规划实施互动的研究，完成金沙、南布、沙湖三个试点社区土地整备工作中方案编制、申报、审批和实施路径，以及新区土地整备情况和规划情况的梳理。推进坪山中心区、新能源汽车产业基地、国家生物医药基地等重点片区的土地整备工作，通过协商完成深圳赛诺菲巴斯德生物制品有限公司等公司和业主约 4.18 公顷的土地征用，开展年度招拍挂计划地块的前期清理工作，有效保障用地顺利出让。推进包括南坪三期、坪盐通道等重点项目涉及的转地工作，开展江岭保障性住房收购方案拟定工作，对竹韵花园、江岭保障性住房、倚湖居、华谊兄弟文化城、马鞍岭菜场等土地整备项目的实施方案进行初审。新区开展新项目转地 24 宗，面积 33.7 公顷；处理转地遗留问题 15 宗，面积 21.5 公顷。涉及农科集团约 42 公顷用地的土地整备收地工作顺利开展，完成前期测绘、评估等工作，涉及果菜公司等收地工作有序推进。在土地入库方面，

按照市土地整备计划，有针对性地进行任务分解，层层落实，责任到人，加强跟踪督办，加大推进力度。完成地块入库约 3.02 平方公里，超额完成全年计划任务。

【土地资源规范化、精细化管理】

2013 年，坪山新区加强土地规范化、精细化管理，确保关系市民利益的民生项目和市、区重大项目落地新区，促进新区乃至全市的经济转型和可持续发展。启动并完成社区公园、儿童福利院、敬老院、救助中心等多个基础民生项目的选址研究，创新采取公共空间共用的集中设置。积极探索存量土地盘活利用方式，保证新区外国语学校、体育设施用地、丹梓西路和马峦山社区居民用地的存量土地供应。提前介入，积极开展卡曼、中传等急需推进但缺少法定规划支撑的重大项目的规划选址研究，力促华谊项目一期用地的捆绑出让。加快用地出让节奏，确保海普瑞、凯中、新悟通、永恒乐彩等一批重点项目的落地，借助土总规微调的契机，全面清理

新区近几年急需建设的市政道路土总规情况，确保新区未来几年市政道路建设顺利推进。结合优化产业升级“1+6”文件等新政策，引导秀新、龙田等社区工业用地入市，促进社区产业转型升级。新区基本农田改造任务全部完成，推进新区沟通协调基本农田改造验收和 2004 年基本农田释放工作，有力推动新区大开发大建设。出让用地 64 宗，面积 580.98 公顷，地价收益 19.22 亿元，超额完成年度计划。其中，协议出让 53 宗，面积 541.5 公顷，招拍挂出让 11 宗，面积 39.48 公顷。出让临时用地 5 宗，面积 1.58 公顷。

【土地房屋征收】

2013 年，坪山新区将土地房屋征收作为土地整备、重大项目落地、公共基础设施建设的重要前提和保障工作予以推进。全年接到各项目主体要求开展的土地和房屋征收项目 82 项，涵盖新区公共基础设施、城市化转地遗留问题、片区土地整合、菜篮子收地等方面内容，涉及市区重大项目、年度固定资产投资计划、重点工作任务令、新区公共服务白皮书任务、市政基础设施建设类（市政道路、环境保护、污水管网、产业配套、公园景观、保障性住房）以及其他历史遗留问题处理等项目。其中有华谊兄弟文化影视城项目、菜篮子用地、新城站广场、南坪三期、坪山河流域低碳示范启动区等涉及重点片区开发和重大开发建设项目。按照“重点突破，全面推进”的工作思路，对重点项目建立项目

优化机制，组织各相关单位，在项目前期进行线位优化，降低拆迁难度和成本，提前启动征地拆迁工作；实行领导包干制，分解项目任务，责任到人；实施激励机制，推广包干模式；强化督办检查，通过新区领导小组协调工作例会及月报制度，及时掌握项目进展及存在问题并进行研究解决；采取多种手段，“穷尽法律、

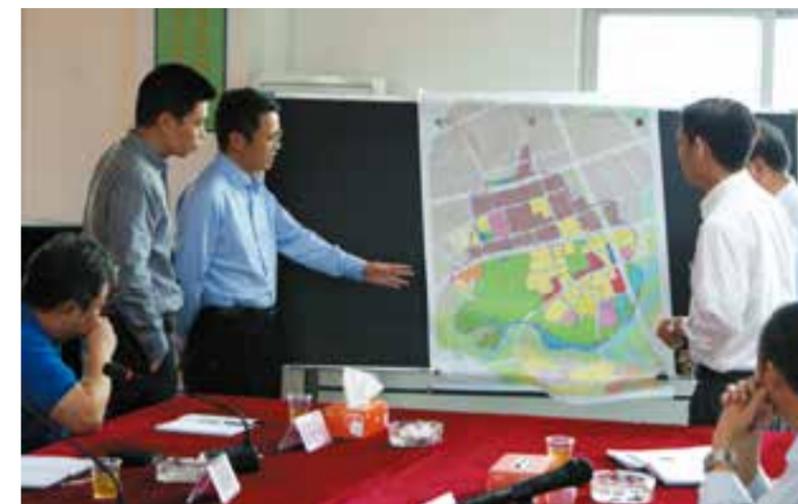
穷尽政策、穷尽办法”解决征收难点。到年底，签订各类补偿协议 152 份，拆迁建筑面积约 9 公顷，收回土地 40.3 公顷，完成 80 公顷转地，支付补偿款 5.8 亿元。

【土地整备资金管理使用】

2013 年，坪山新区积极向市土地整备局申请和争取土地整备资金。截至年底，市土地整备机构划拨给新区



2013 年 8 月 8 日，坪山新区召开“整村统筹”土地整备工作会议（土地整备中心）



2013 年 3 月 21 日，坪山新区管委会主任冯现学在南布社区调研“整村统筹”土地整备试点工作（土地整备中心）

的土地整备项目资金共 21.06 亿元。新区土地整备专户累计支付土地整备项目资金 17.52 亿元。严格按《深圳市土地整备资金管理暂行办法》管理和使用土地整备资金,实行专户管理、分账核算。加强土地整备资金、拆迁资金等各类资金的管理使用,理顺土地整备项目资金调整、业务费管理拨付等事项,为各项目顺利推进提供有力保障。

【土地管理法规建设】2013 年,坪山新区按照《关于印发〈坪山新区行政机关规范性文件清理工作实施方案〉的通知》要求,对新区成立以来以土地整备中心名义制定并发布的规范性文件进行清理。加强政策研究和梳理,对比深圳市政府 248 号令和 161 号令新旧政策差异,开展新旧政策衔接工作,完善房屋征收委托手续。在法律服务外协单位协助下,拟定“整村统筹”土地整备所应遵循的法律程序,针对社区在实施“整村统筹”土地整备过程中涉及的法律程序,对其中要点、难点进行分析,减少法律风险。

【公共基础设施建设】2013 年,坪山新区推进有轨电车、坪盐通道和南坪三期等公共基础设施的规划建设,着力构建新区绿色交通。12 月 31 日,广东省常委、深圳市委书记王荣、深圳市长许勤、深圳市委常委、常务副市长等领导在新区主持召开深圳市 2013 年 12 月份 30 个项目集中启动暨坪盐通道开工仪式。以建设低碳生态示

范区和公交都市示范区为目标,打造绿色交通、低碳市政,强力推进新区公共基础设施的规划建设。完成新区轨道线网概念规划及近期实施线路前期研究、坪盐通道与坪山中心区交通衔接规划、新区慢行系统交通规划及试点方案、新区道路交通改善规划等研究编制工作,积极推进南坪三期沿线交通衔接、中心区半月环交通系统等专题研究,为相关项目的开展提供规划技术支持。开展坪山河流域低冲击开发管理办法及示范项目实施指引研究,以及新区河道蓝线调整及小河道蓝线规划研究,助力新区绿色低碳生态示范区建设,推进新区余泥渣土受纳场规划选址研究,满足新区近几年开发建设的弃土需求。启动新区有轨电车前期工作,推进坪山有轨电车 1 号线详细规划编制工作,着手坪盐通道的规划设计工作,启动南坪三期前期工作,协调中心区内的道路建设,推动绿梓南坪立交、横坪路复工、坪葵路、老横坪公路和东纵路改造、碧沙北路、坪联路等道路项目对接前期工作。推进新城站综合交通枢纽规划编制,指导新城站周边地区道路基础设施和用地开发建设,推动实现交通枢纽和城市开发协调。完成新区市政详细规划编制,联合交通运输部门开展新区公交场站规划及近期实施计划编制工作,为新区基础设施和“公交都市”建设提供支持。审批市政类工程方案设计 40 份,审批施工图并核发工程规划许可证 21 份,核发市政类建设用地规划许可证 15 份。推

进坪山河流域水环境综合整治,完成汤坑水、碧岭水、墩子河和石溪河的方案设计审批工作。

【城市更新】2013 年,坪山新区城市更新取得新进展。针对新区作为后发展地区、城乡二元结构明显、工业区较多、建筑质量等级普遍较低、与新区未来之城的定位存在较大差距的现状,加快新区城市品位的提升和整体形象的升级步伐,快速改变新区城市面貌,提升城市整体功能形象。动员和要求新区产业部门,指导社区开展工业区升级改造策略谋划和前期研究,系统梳理沙坐旧工业区、金龟智慧谷、田头马鞍岭、龙田同富裕工业区、坪环工业区等 6 个改造项目涉及的现状建设、土地权属和规划情况,为改造项目的实施奠定基础。编制新区拆除重建类城市更新项目旧屋村范围认定规则、城市更新专项规划审查要点、土地及建筑物信息核查要点等系列政策,为更新项目的推进准备条件,优化审批流程。从重审批转向重指导,加强对正山甲、飞东、飞西、龙田路口等更新项目规划编制的指导。拆除重建类更新项目取得较大进展。六和商业广场、牛角龙、洋母帐等 3 个开工项目完成投资 10 亿元。完成新兴街、世界塑胶厂、宝山南等 3 个项目的城市更新单元计划综合预审工作,江边、横岭塘、正山甲、新和等 4 个项目完成计划立项。完成规划审批的项目用地面积 18.8 公顷。完成 3.3 公顷城市更新土地供应。轨道



2013 年 12 月 17 日,深圳市委常委、常务副市长在厦深铁路深圳坪山站调研

(何冰清摄)

综合整治二类项目成效显著。年内推进的 16 个综合整治二类项目中,有 7 个项目竣工、7 个项目接近完工、在建项目仅 2 个,平均进度达 97%,达到全市城中村综合整治二类项目工作要求。经整治,城市综合市政管网得到完善,安全隐患有效杜绝,宜居环境持续提升,“一规则、两会议”的城市更新工作机制建立。在《坪山新区城市更新单元计划申报预审工作规则》的基础上,建立以城市更新工作领导小组例会制度为核心的决策制度和以城市更新业务例会为依托的业务协调机制。

【房地产市场超前培育】2013 年,坪山新区大力引入品牌开发商,结合城市更新项目的开展,引入

招商、金地、京基等知名开发商,活跃新区房地产市场,提升新区知名度。做好房地产市场的调控,开展新区房地产现状及发展策略研究,组织编制新区房地产市场月报,实时掌握新区商品房市场情况,为新区居住用地的出让节奏调整提供参考。新区累计批准预售商品房 3211 套、27.95 多公顷,套数和面积均比 2012 年下降 26.9%。其中,住宅面积和套数分别为 26.12 公顷、3010 套,商业面积和套数分别为 1.82 万多平方米、201 套。销售住宅面积 25.92 公顷、3020 套,销售商业面积 0.98 公顷、148 套,住宅均价 11086 元/平方米,商业均价 25800 元/平方米。

【违法用地查处】2013 年,坪山

新区高度重视违法用地查处工作,建立具有坪山特色的查违体系。建立查违“一把手工程”工作机制。新区党政“一把手”和其他领导实行“查事和查人相结合”常态化。从土地整备和发展秩序的角度定位查违工作,严格查违,使违法用地违法建筑无后路可退。建立立体巡查机制,将工作重点前移,在一线环节即建立二级巡查与执法机制,即监察大队基层中队开展的拉网式巡查和直属中队开展的二次覆盖式巡查。实行“分片包区”巡查责任机制及绩效考核机制,打造正规化查违队伍。实行分片包区的巡查责任机制,将查违任务层层分解,责任落实到人,明确一线查违人员的岗位职责,构建网格化巡查体系。

全面实行绩效考核机制，出台绩效考核考核管理办法，将查违人员待遇与查违实绩挂钩，打造正规化查违队伍。全面启动规划土地监察工作信息机制。成立土地监察信息指挥中心，依托数字化监察平台建立辖区违法用地和违法建筑案件的受理、转派、跟踪、办结及归档等环节的网上监管流程，确保各类案件都能得到落实。建立土地建筑物数据库，将新区合法建筑以外的占全区建筑物总量70%的“两规”“三规”“一户一栋”等数据进行全面梳理后纳入数据库管理，为新区的“一户一栋”审批、违法建筑拆除、拆迁补偿、土地二次开发提供数据支撑。加强与惠州市惠阳区、大亚湾区的衔接、协调，联合开展打击深惠边界违法用地和违法抢建行为，为深惠边界创造良好的土地环境。推进各类疏导政策的落实，探索出多道疏导路径。坚持“急重先行，分步实施”原则，优先解决群众反映强烈的热点、难点问题，出台相关疏导政策和

实操性强的解决办法，有效缓解群众合理建设诉求引发的群体上访压力。建立拆迁过程中的违法建筑查处机制。制定巡查执法和信息指挥调度工作程序和工作规范，切实落实查违工作责任，建立查违三级响应工作机制。将违法用地和违法建筑案件按规模、紧急程度、影响程度等因素分成Ⅲ级、Ⅱ级和Ⅰ级，按级响应处置。充分利用卫片执法优势，加大卫片执法力度。始终将卫片执法作为查违利器，利用国家、省、市卫片执法的严肃性，对违法图斑逐宗制定查处方案，有序开展查处整改工作。

【农村城市化历史遗留问题疏导政策】2013年，坪山新区妥善处理农村城市化相关历史遗留问题，研究出台“五大疏导政策”。出台《坪山新区原村民非商品住宅建设遗留问题处理办法》，多渠道拓宽“一户一栋”历史遗留问题处理方式，妥善处理“一户一栋”历史遗留问题。6月，出台《坪

山新区临时用地和临时建筑管理办法》，率先在深圳市明确社区利用自用未征转土地进行“短、平、快”项目和配套设施建设的疏导路径。制定《坪山新区老屋修缮备案指引》，规范老屋修缮复原工程，保护新区原有老屋的古韵风貌，保证房屋质量和解决原村民的住房需求。制定《坪山新区历史遗留停建私房处理方案》，满足原村民的住房诉求，缓解群众信访压力，提升城市整体形象面貌，推进城市化进程。利用市土地管理制度改革综合试点的契机，开展具有坪山特色的历史遗留违法建筑土地确权探索和研究工作，编制坪山新区农村城市化历史遗留违法建筑处理实施细则。

【卫片执法】2013年，坪山新区加强卫片执法。按照市查违办《关于印发深圳市2012年度土地矿产卫片自查整改工作方案的通知》要求，新区辖区范围新增图斑287宗。针对各类违法图斑的成因、百分比等情况进行分类统计，提出图斑分类处理指导意见。利用卫星遥感影像技术开展年市级卫片执法图斑自查自纠工作，严格查处违法用地违法建筑。新区1171个图斑（共计1099宗地块），合法用地338宗，实地伪变化739宗，保障性住房2宗，分类查处、另行统计4宗，涉嫌违法用地16宗，违法图斑宗数和面积比2012年市卫片分别下降44.8%和63.1%。



2013年，坪山新区即将竣工的楼盘

（佳文创意）

建设工程管理

【建筑工程质量安全监管】2013年，坪山新区全面落实建筑工程质量安全责任制，保障安全生产。全年承担117个在建项目质量安全监管，造价88亿元。推行《建设工程质量安全监督管理制度》，实现“验监分离”。开展建筑施工安全生产“打非治违”行动，隐患整治率达到100%。培育六和商业广场一期等4个标准化施工示范项目，推进全区工程建设实现标准化，加强安全生产长效机制建设。加强协调，有效处理在建工地劳资纠纷。强化建筑安全教育培训工作，加快建筑安全生产监管信息化建设，制定《新区燃气泄漏应急演练方案》，明确各单位工作职责，确保新区燃气安全形势平稳可控。开展泥头车专项整治工作，制定《新区建筑工地泥头车专项整治工作方案》，确保新区建筑工地泥头车整治工作规范有序，采取五项措施强化海砂等主要建材监管，预拌混凝土质量监管检查实现标准化、常规化。全年未发生较大安全质量事故。

【建设工程审批制度改革】2013年，坪山新区改革建设工程报建、环境保护与水务管理事项的审批工作。全年办理行政审批事项947项，审核资料及图纸2万余份，现场勘查600余次，组织专家评审50余次，接受各种咨询8000

余次，全部事项均在承诺时限内办结，提速50%以上，群众满意率近100%，无违规违纪和投诉事件发生。经过两轮行政审批制度改革，审批事项由48项精简为29大项（其中行政许可24项、非行政许可5项），细化为50小项（其中行政许可36项、非行政许可14项），减少审批环节4个，减少申报材料15项。围绕提高效率对审批流程进行再造，转变审批模式，实现“并联”审批；缩短审批时限，将规定办理时限由20个工作日缩短至5个工作日，经过不断优化和改进，实际办理时间比规定时限平均缩短一半以上。对网上办事大厅事项进行梳理，将审批事项全部纳入网上申办范围，确保网上办事大厅启用后审批业务顺利开展。坚持以服务新区重点项目为抓手，妥善灵活运用审批政策，对符合条件的重大项目，全部实现即来即办；对符合新区发展政策、因客观原因一时无法办齐手续的，实行“先上车后买票”；对提前介入的重点工程加强质量安全监督检查。加强质量检查和安全检查，将重点工程建设成“精品工程”和“亮点工程”。

【建筑工程招投标工作】2013年，坪山新区加强招投标工作。严格遵守《关于加强建设工程招标投标管理的若干规定》《关于深化

建设工程招标投标改革的若干措施》《深圳市坪山新区工程建设项目发包管理暂行办法》等规定制度，推进投标工作，无一例违规操作事件。按照各级关于建设工程招标的若干规定，切实履行招投标职责，受理招标项目63项，总标的额12.34亿元。完成招标项目45项，累计标的额达1.92亿元。

【建筑工程合同结算】2013年，坪山新区合同管理及结算工作有序进行。审核及签订合同293份，合同金额2.75亿元，其中施工类2.31亿元、监理类1456万元、招标代理类92万元、咨询类423.35万元、设计类2122万元、其他类278万元。工程结算审核办理施工类结算196项，其中资料初审待委托项目8项、咨询公司审核项目43项、咨询审核完成待送审项目35项，处于审计阶段项目22项、取得审计报告88项、审核服务类结算项目61项。

【重大重点项目建设】2013年，坪山新区承建重大与重点项目15项，其中竹韵花园、聚龙山保障性住房等6个项目正常推进，其余9个项目因多种原因，进度不同程度受到影响。2月7日，中心区文化综合体土石方施工单位准时进场开工。中山小学完成施

工图审查及预算编制,启动施工招标。绿梓大道二标处于申报选址阶段。坪山新区体育中心二期培训楼施工。聚龙医院地下室负二层结构完成至负一层结构的90%。坪山高级中学“新疆班”学生饭堂宿舍楼、艺术楼和教工值班楼室外工程已进入施工阶段。聚龙山保障性住房地块一,1~8号楼全部封顶,安装工程完成形象进度的20%,各栋塔楼砌体抹灰完成75%。聚龙山保障性住房地块二,室内完成85%,室外门窗及涂料完成90%,园林完成85%,水电安装完成80%。坪山新区外国语学校,教学楼装修、食堂、宿舍主体施工。竹韵花园装修完成90%。国家生物医药基地配套员工宿舍I标进入施工招标阶段。龙坪路一坪山段市政工程二标正在进行施工招标,定标时间待定。兰田路I标完成雨水箱涵,II标完成路基工程。金田东路多栋已经补偿的房屋三年来尚未拆除。金田西路大叶榕树计划迁走。工程因拆迁任务艰巨,进度滞后。文教卫公共项目:坪山人民医院改建工程截至2013年底已完成总工程90%;竹坑文体中心已完工;坪山中学、金田小学风雨操场已完成。在建装修改造类项目共10项,其中新闻中心演播大厅专业装修工程已完工,综合服务楼装修、税务大楼装修、原大工业区管委会办公楼装修、留学生创业园11期、海关扣货仓及办公楼装修工程等基本完工。坪山国际网球中心,代建项目已完成工程

50%,计划总投资2.5亿元,已完成1.3亿元,坪山文化广场及联旺二街代建监管项目,已进入计划方案编写阶段。计划新开工项目8项。拟开工项目有龙坪路二标、生物医药员工配套宿舍、大工业区排洪系统工程、管委会大楼双电源10千伏外线工程、大万世居改造、管委会西侧装修地面材料更换、家具产业基地便利中心、东晟时代公共租赁住房装修工程、深圳御园公共租赁住房装修工程等,部分已完成招投标并开工。

【建设工程技术管理】2013年,坪山新区完成工程设计变更备案452多项,审计部门变更备案审核56项。组织聚龙医院基础方案等项目的专家论证咨询会10次,为工程建设的顺利推进提供有力的技术支持。完成视频监控、第三方监测、水保监测、桩基、室内环境检测等任务委托50多项,保障工程建设的顺利开展。在节能减排方面,总结并编制《坪山新区建设管理服务中心2012年节能减排工作成果》《坪山新区建设管理服务中心2013年节能减排工作目标》,明确相关部门的工作职责和任务,为加强节能减排宣传,推广节能减排技术打下基础。组织召开《建设工程承包商履约评价管理办法(试行)》动员大会,全年建设工程承包商履约评价工作如期完成。

【建设档案和信息系统管理】2013年,坪山新区认真做好建设

档案管理和信息系统工作。保管工程档案2300卷,接收工程档案400卷,为便于资料查找,所有工程档案资料以项目为单位,统一装盒立卷。接收零散资料2600份,工程资料查询320人次,清理2012年度接收的散件资料3600份。按文书档案整理标准整理2009、2010、2011年度文件共5169份、120卷。5月,实行《建设管理服务中心工程竣工档案预验收制度》,对在建项目经常使用的资料进行数字化扫描,共扫描资料3200余份,分别按项目分类保存。统一布置安排,负责运行、维护政府投资建设项目信息化管理系统,联络、督促各部门对项目进行全程信息化管理,对项目管理系统进行数据维护,保持与新区网络中心的信息化联络。对工程系统的数据进行维护,每月按时完成固定资产报表的统计与报送工作。

【建设项目财务管理】2013年,坪山新区加强建设项目财务管理。完成审核工程付款单据1020份,全年支付工程款16亿元、比上年支付款项增幅达0.14%,设置141个账套涉及373个项目、比上年增长16.6%,出具会计凭证1200余份,整理财务档案资料174卷。财务决算共完成9个项目决算清理并报审,取得审计决算报告2份。拟定解决历史遗留项目财务决算问题的指导意见。

交通功能完善



中山大道新貌

(邱焯圻摄)

【概况】2013年底,坪山新区有公交站点669个、公交线路74条,500米覆盖率91%,线网密度3.8公里/平方公里。坪山交通运输局调整公交线路21条、新增公交线路2条;升级改造41条道路的87个无设施站点和72个绿亭;制定厦深铁路坪山站公交接驳方案并组织实施。坪山交通运输局首批投资1500万元,采用“政府补贴40%+社会资本60%”模式推进新一代公交候车亭建设工作。积极推进新能源出租车驻点新区

运营工作,已投放50台。

【智慧交通建设】2013年,坪山交通运输局推进智慧交通系统应用建设,实现人机绑定。完成辖区客运站监控视频改造、数据接入工作,完成第一批道路监控视频点建设,初步完成第二批道路监控视频点安装位置勘察。

【道路建设】2013年,坪山新区由深圳市财政投资的交通建设项目(前期及在建)共24项,总计

约150亿元。其中由深圳市交通运输委负责的项目20项,总投资约138.5亿;由新区管委会负责的项目4项,总投资约11.5亿。坪山交通运输局于本年度完成坪山新区第一座政府投资的公交总站——碧岭村公交总站建设工作。完成2012年片区交通改善工程,推进坪联路、龙兴路、兰竹西路、丹梓中路、片区交通改善等重点项目的前期工作。参与推进坪盐通道、南坪三期、聚龙路、旧横坪路改造前期工作。交通设施完

善方面，完成总投资 67.31 万元丹梓大道重大安全隐患整治工程和一批交通黑点整治工程，开设路口 146 平方米、新建人行道 25 平方米、新增 20 座标志牌、新建甲型护栏 50 米、标线共 406 平方米。开展新区校园周边交通安全设施排查工作，投资约 29 万元，增划标线 1886 平方米、增设黄闪灯组合 13 个、增设道路标志牌 19 块。

【道路养护和管理】2013 年，坪山交通运输局管养道路共 558 条，总长度 390 公里，总面积 630 公顷，道路桥梁 109 座，人行天桥 10 座，隧道 1 座。管养标线约 24.47 公顷，标志 6556 套，护栏 183.85 公里。巡查道路里程 9.49 万公里，发现道路问题 3181 宗，处理路政违法案件 826 宗。完成道路及交通设施日常养护投资 4915.8 万元，完成年度计划的 139.9%；完成各类抢修案件 1.47 万单，设施抢修资金约 495.13 万元。全面开展交通管理设施日常养护业务，编制

交通管理设施养护计划，安排资金约 788 万元，用于处理市交委、新区管委会、各办事处、各社区工作站及老百姓反映的交通拥堵、热点、难点问题，完善辖区交通指示牌、提示标志、减速带、标线及护栏等设施。推进大中修养护工程前期及组织实施工作。完成沙田收费站拆除及道路恢复工程等 5 个项目的施工采购，推进 4 项桥梁拆除重建工程前期设计及施工采购工作。实施完成坪马线、石葵线边坡水毁抢修工程等 2 项交通抢险工程。

【公交站点建设】2013 年，坪山交通运输局加强公交停靠站点建设。加大检修、维护力度，将辖区 41 条道路的 87 个无设施站点、72 个绿亭升级改造成简易候车亭；根据社区、企业和市民的出行需求，新增公交停靠站 27 个、调整 35 个；做好辖区公交停靠站服务设施的日常清洗和维护。共清洗各类乱张贴 2 万张，完成日

常维修 446 次，站牌名称维护 60 次；及时完成站点更名、线路信息更新工作，保证公交乘车信息准确、清晰。完成公交站点更名 34 个，根据全市公交线路调整更新线路信息 1210 张；配合有关部门宣传工作需要，共张贴各类公益广告 360 张。

【公共自行车租赁系统建设】2013 年，坪山交通运输局完成坪山新区公共自行车租赁系统建设运营工作，完成建设 60 个网点，投放 1500 辆公共自行车。

【交通安全监督检查】2013 年，坪山交通运输局强化交通运输行业监管。开展校车许可初审工作，完成 197 台校车许可审核，做到校车许可工作 100% 按时完成、100% 记录情况。加强公交运营服务监管工作，制定《2013 年公共汽车服务质量检查工作方案》，出动 132 人次，检查车辆 256 辆。排查交通运输行业经营场所 636 家次，出动执法人员 1846 人次，

排查各类安全隐患 887 处，发出整改通知书 31 份，责令停业整顿场所 3 家。截至年底，整改隐患 887 处，未整改隐患 0 处，整改率 100%。全年落实安全生产责任书签订工作，与辖区内 82 家交通运输企业签订《安全生产目标责任书》。开展“百日大排查”专项行动，出动 781 人次，检查企业（场所）293 家（处），抽查公交大巴 786 台次，发现隐患 476 处，开具限期整改通知书 8 份，责令停业整顿 1 家，发放各类安全生产宣传资料 1500 余份。对发现的隐患，要求相关企业责任落实到人、限时整改，整改率 100%。大力整治汽车维修行业存在的安全隐患。对辖区 73 家维修企业进行地毯式隐患排查，查处存在“二合一”隐患企业 3 家，暂扣《道路运输经营许可证》并责令限期整改，现均已整改完毕。结合开展公交百日安全隐患排查工作，对东部六公司 60 条线路 721 台车辆进行隐患排查，出动人员 164 人次，检查车辆 235 台，检查车辆的证件、灯光、轮胎、车身、安全设备等。检查中发现 17 台存安全隐患，其中 5 台限期整改、12 台责令其车队现场整改，整改率 100%。

【节能减排】2013 年，坪山新区把节能减排作为调整经济结构，转变发展方式的重要抓手，切实开展节能减排各项工作，并取得阶段性成果，被评为市节能减排工作先进单位。新区管委会设立循环经济与节能专项资金，制订

循环经济与节能专项资金管理暂行办法。10 月 25 日，举办“循环经济与节能专项资金管理暂行办法”专题培训会，传达学习省、市、区三级政府关于循环经济与节能专项资金的管理规定等相关政策及申报流程。经过层层审批，本年度拟补贴单位 19 家、项目 30 余个，补贴额 387.41 万元。加强对新区范围内 15 家被列入市工业重点用能监管单位的能源监管工作，按照上级部门下达的 2012 年度万家企业（工业企业类）节能目标责任评价考核工作任务，聘请专家对新区 15 家工业企业的节能目标责任进行评价考核工作。6 月 20 日，协同坪山供电局在坪山泰华广场举办以“践行节能低碳，建设美丽家园”为主题的节能宣传活动，倡导节能低碳的生活习惯，普及合理用电、提高能源利用率、减少电力资源浪费的节能理念，提高居民节电意识。向市民宣传节能减排常识，推广高效照明产品，增强人们对能源短缺的意识，营造全社会关心支持和参与节能减排的良好氛围。

【燃气供应】2013 年，坪山新区保障燃气供应，满足居民需求，确保燃气安全形势平稳可控。新区共有燃气站点 49 个，其中供应站 13 个、便民服务点 36 个。每月对每个站点进行至少 1 次检查和复查工作，制定《坪山新区燃气泄漏应急演练方案》，明确各部门职责。组建共 20 人的 2 支燃气工程抢险队伍，保障新区燃气安全。推进市政燃气管网的建设。

新区中压市政燃气管网已建成 134 公里，管网覆盖率达 76.6%。瓶装和管网的燃气供应量基本能满足居民、工商用户的用气需求。严格强燃气安全管理工作，督促燃气企业完善内部管理制度。严格按照《深圳市燃气管道设施保护办法》《深圳市燃气安全管理规定》《深圳市燃气条例》等法律法规对新区燃气企业、燃气管道及燃气站点进行监督管理，对违反法律法规的行为按规定进行处罚。督促燃气公司制定燃气事故应急预案，增强对燃气突发事件的处置能力，完善燃气安全管理程序，做到每事记录，及时处理。由城市建设局牵头部署，坪山、坑梓办事处协作，共排查餐饮企业 2500 余家，燃气安全形势平稳可控。

【供电业务数据】2013 年，坪山新区供电局各项供电业务数据平稳正常，辖区共有 10 千伏线路 277 回，公用线路 211 回，专用线路 66 回，其中架空线路长度为 306.21 公里，电缆长度 804.23 公里。挂网运行变压器 3961 台，总容量 1681 兆伏安。坪山辖区最高负荷 56.82 万千瓦（8 月 28 日 16 时），比上年最高负荷（57.99 万千瓦）下降 2%。辖区完成供电量 23.93 亿千瓦时，比上年增长 2.58%；售电量 23.22 亿千瓦时，比上年增长 2.72%；辖区综合线损率 2.96%，比上年下降 0.14%；用户平均停电时间（全口径）累计为 1.6 时/户，比上年下降 28%。



横坪公路改造前后对比

(张海深 摄)

【电网建设】2013年，深圳电网和坪山新区电网建设快速发展，110千伏及以上目标网架基本形成。按照新区《“十二五”电力建设规划研讨会议纪要》和《关于坪山新区变电站选址及预控工作会议纪要》精神，坪山供电局签订220千伏马峦山等六个变电站代管协议书，顺利开展实控及两通一平工作。开展新选址220千伏坑梓北、110千伏坑梓东、龙兴、坪山北及江岭共5个变电站的站址核实工作。经济服务局推进大工业区五号变电站（110千伏鑫顺站）出线工作，多次实地考察并与坪山新区建设管理服务中心和坪山供电局沟通协调，决定鑫顺变电站（大工业五）新增出线管沟工程变更给坪山新区变电站出线管沟工程施工单位。龙兴路及鑫顺变电站（大工业五）方案参考供电部门意见，鑫顺站至龙兴路调整采用埋设24根150管径涂塑钢管，总造价核增不能超过100万元。9月25日，110千伏鑫顺站出线管沟工程全部完工，盘活投资的国有资产1.5亿元，为四号屠宰场、六星工业园区等重大市政工程的用电需求提供保障，为满足坑梓办事处以及龙田片区日益增长的用电需求打下坚实基础。

【电力营配数据核查】2013年，坪山新区经济服务局下属电力建设办公室开展营配数据核查，提高基础数据准确率。通过营配数据核查，梳理站一线一变的户的

连接关系、收集中低压设备的关键属性、绘制设备和线路地理分布图。完成260回馈线、549台区、2801户专变用户的数据核查和128个居民住宅区采集。加大案件查处力度，大幅降低馈线线损异常率。充分利用核查成果，加强变化管理和异常分析，查处一大批偷漏电行为，实现馈线线损异常率从31.62%下降到5%的目标。截至年底，坪山供电局共查处65宗窃电案件，较上年12宗增长441%；查处漏计案件58宗，较上年46宗增长26%；共追回电量339.85万千瓦时，较上年124.82万千瓦时增长172%。开展日常业务受理工作的梳理及统计分析，合理安排人员，建立各班组间的业务传递机制，缩短客户排队等候时间。服务平台前移，开展差异化服务。按照“一口对外，内转外不转”的原则，做好重要用户业务跟进；建立与政府部门的定期沟通和信息交换机制，及时动态掌握保障性住房等项目的用电需求；做好原坑梓营业厅撤并后客户解释及业务引导工作。强化计量装置运行维护，提高三相电表管控水平。通过强化计量装置运行维护，每月定期对故障终端进行排查，计量终端在线率提升至99.17%；加强专变投运首月现场检验工作，生成82单首月现场检验工单，发现一单因表计故障导致的漏计问题；针对高风险三箱用户进行筛选，更换40个智能防盗表箱，对表箱实施监控，减少电量损失风险。

【供电管理】2013年，坪山供电局从岗位职责、业务流程梳理入手加强供电管理，通过网格化管理层层传递责任，畅通业务内部流转的督办协调机制，加强人岗匹配程度，整个管理形成体系。从职责内容出发，划分业务领域，明确岗位职责，掌握各项业务工作依据和流程。推行网格化管理，划分出规划大网—配电中网—营销小网网络，分田到户、责任到人；将指标层层分解，结合绩效管理，建立规划建设—配电运维—抄表计检联合考核机制，有效实现责任的层层传递，理顺跨部门业务运转；结合数据核查成果，编制“一网一册”，评估网格现状，并对日常运维工作提供指导，实现不断改进“差网格”、提高“中网格”和巩固“优网格”的格局，提高基层班组的管理水平。

【水务重点项目建设】2013年，坪山新区水务重点项目建设有序推进，水务基础保障能力增强。除龙岗河下游（田坑水片区）排涝工程项目完成前期工作外，坪山河汤坑水等六条支流分别完成初步设计、可研批复或立项批复。上洋污水处理厂，污水管网工程等供、排水支管网建设前期工作有序展开，投资预算4000万元，取得市发改委的可研批复和完成初步设计概算编制。老坑、竹坑石井片区的污水支管网，总投资估算2.5亿元，取得市发展改革委的立项批复，进入可研工作阶段。用好用足水务发展专项资金，



坪山新区经适房配售工作现场

(城市建设局)

快速改善新区水环境质量。全年获得市水务发展专项基金项目24个，总投资近8000万元。

【住房保障】2013年，坪山新区较好完成年内住房保障任务。拓宽保障性住房销售渠道，积极推进新区收购汤坑社区保障性住房项目公共租赁住房，并转成安居型商品房对外销售。创新保障房配套商业设施运营模式，推进燕子岭配套员工宿舍项目配套用房出售工作。开展新区物业管理示范项目考评。江岭远香小区等7

个项目获评新区物业管理示范项目。在全市率先完成物业专项维修资金追缴任务。新区首期维修资金追缴（追缴）任务50万元，泰富华庭等项目共缴交房屋共用设施专用基金60万元。保障性住房竣工455套，其中万科金城缙香花园一期231套、深业御园224套；供应977套，其中深业东晟时代花园522套、深业御园224套、万科金城缙香一期231套。出台《坪山新区管委会关于住房保障体系建设的实施意见》等“1+4”文件，为实施新区全

体系住房保障工作提供政策依据和制度支持。全年发放住房补贴共53万元，完成新区20户中低收入家庭和7户“两兵”群体的选房工作。加强人才安居工程建设。8月，印发《新区人才安居试点工作方案》，划定106家企业（含社会组织）为人才安居试点单位。10月，启动新区人才公共租赁住房的配租工作。受理申请资料277份，其中学校、医院及科研单位132份，其他公共服务部门124份，新区试点企业21份。年底完成新区人才群体公共租赁住房申请资料的核查及实物配租工作。

【金茂园酒店试营业】2013年，坪山新区加快推进新区首家五星级标准酒店——金茂园大酒店建设，顺利完成试营业任务。总用地面积5万多平方米，总建筑面积13公顷，可同时为客人提供住宿、餐饮、商务、办公、会议、休闲、娱乐等综合性服务。酒店拥有500多间（套）客房，内设拥有50多间豪华包房的KTV会所，餐位3000多个，休闲娱乐设施齐全。

城市管理

【环境卫生】2013年，坪山新区抓住分类分级、精细管理两个要点，提升环境卫生。加快推进新区垃圾分类及餐厨垃圾无害化处理工作，30个垃圾分类试点基本

验收合格，采购880个分类垃圾桶（果皮箱），以分类实现垃圾减量。基本完成新区环卫道路与绿化保洁一体化工作（仅余大工业区管辖绿化未完成一体化工作），

对全区1285.8公顷市政道路（含公路）实行分级段的清扫保洁，以分级提升保洁质量。规范鸭湖垃圾填埋场管理，提速余泥渣土受纳场的建设（田心甘角落临时



中心公园一角

(吴业伟 摄)

余泥渣土受纳场投入运营)。开展清扫保洁及清运项目招标工作。按照市政设施普查结果确认外一至四标及建成区二标清扫保洁项目清扫面积及等级,加强新区保洁精细化管理,外一至四标完成采购。基本完成环卫道路与绿化保洁一体化。规范填埋场管理工作。提高鸭湖垃圾填埋场使用率。规范填埋场运营,组织相关单位前往市下坪垃圾填埋场参观学习,邀请专家前往鸭湖垃圾填埋场指导工作,对管理单位招标工作提出意见。提高新区公共文明指数,推动分类果皮箱采购项目。加强爱国卫生宣传、监测、消杀等工作,加强日常消杀工作,开展专项消杀活动,及时消除隐患,避免发生疫情。加强宣传、开展“清

洁坪山月”活动,提高新区居民除四害及防病知识。制定印发《坪山新区 2013 年清洁坪山月活动方案》,明确爱卫委员会各单位工作职责,结合 H7N9 禽流感防治工作,做好在商业广场的现场宣传活动、加强城中村卫生死角、各大市场内外的清洁及“四害”消杀工作。派发药物 3000 份,防治“四害”小册子 8000 本及环保购物袋 5000 个。做好人感染 H7N9 禽流感的预防工作,加强各家禽大市场的整治防控工作。邀请疾控中心专家对新区爱卫专干及各企事业单位、学校、农贸市场等单位环卫一线人员进行培训,提高“四害”防治及疾病预防意识。启动四害密度监测项目,完善爱卫检查体系。通过“四害”密度监测,

了解一个区域大致的四害情况,科学指导“四害”防治工作,减少因大范围用药造成的环境污染,提高新区的“四害”防治能力。开展冬季消杀行动,预防下一年度春季虫媒传染病,防止登革热、出血热传播。切实降低病媒生物密度预防疾病传播,有效控制冬季病媒生物越冬后大量繁殖,保障市民身体健康。

【城市管理综合执法】2013 年,坪山新区加强城市管理综合执法。坚持严格执法、文明执法和人性化执法,以“春雷行动”“夏季亮剑”等专项行动为抓手,针对违法户外广告、非法养殖、违法泥头车等违法行为,执法队开展大型执法行动 10 余次,查处包括

“六乱”等各类影响群众正常生活、便利出行的违法行为 7 万多宗,救助流浪乞讨人员 18 名、精神病人 9 名。捣毁私宰生猪窝点、非法养殖窝点 9 个,拆除非法搭建窝棚 1015 平方米,捣毁及收缴锅灶、刀具等作案工具一批。开展环境整治。查处乱摆卖 3.34 万宗,占道经营 8850 宗,超门线经营 8162 宗,乱张贴 1.23 万宗,乱刻画、乱涂写 5260 宗,非法户外广告 1714 宗、面积 1 万多平方米,乱搭建 328 处、面积 2829 平方米,噪音扰民 236 宗,查处余泥渣土违法案件 128 宗,依法处罚 21 万多元。拆除违法户外广告招牌,确保市容环境整洁有序和群众人身安全。采取发放《限期责令整改通知书》和说服教育等方式,争取业主配合,主动自行拆除,节省人力、物力和财力,减少回潮行为。对不配合执法,不予限期内自拆的,组织执法力量,进行强拆。年内,拆除违法户外广告 1714 宗,确保新区市容整洁和群众人身安全,未发生一起广告牌倒塌、伤人事件。重点推进“城管进社区”试点工作,创建六和社区、坑梓社区 2 个试点,成立社区城管综合服务中心,将城管执法服务送到社区群众的家门口。新增 50 名城管志愿者,队伍总人数发展到 277 人,组织 23 次义务服务活动,服务辖区群众 6 万余人次。城市管理局出动执法督查人员 3000 人次、车辆 800 辆次,巡查发现市容违法行为 400 宗,下发《查处涉嫌违法行为通知书》80 份、《督办函》2 份;发布《综

合执法每月量化考评情况通报》12 份;各执法队受理数字化城管案件 1.73 万宗,结案 1.73 万宗,未处理 41 宗(未到办理期限),结案率达 99.76%。

【市政绿化】2013 年,坪山新区高标准、严要求搞好市政绿化工作。抓好辖区内绿化日常管养工作,提高绿化管理水平。新区市政服务中心管理绿化面积 242 公顷。以市容环境综合考核工作的启动为契机,加强对各绿化管养公司和公园管养公司的管理和考核力度,管理人员每天对所管辖的片区巡查一次,形成巡查日志,发现问题及时处理。对市容环境综合考核小组检查出来的问题,督促各绿化管养公司限时整改,组织各绿化管养公司进行自检,发现问题及时整改,确保辖区绿化设施内无杂物,植物长势良好,景观优美。抓好辖区绿化的精细化管理工作。组织技术人员对辖区公园和道路绿化存在黄土裸露、盲点、死角的位置进行全面统计,及时向市局申请全面复绿。以“城管进社区”“送绿进社区”为契机,以龙坪西路为精细化养护模板,对西门渠化岛等辖区绿化节点的重点位置进行绿化提升,对档次较低的绿地进行升级改造,丰富植物配置,使新区的绿化景观更加优美。做好过境公路绿化管养招标工作。过境公路分为四个标段,涉及绿化养护合同的延续、管养经费的支付多方面内容。市政服务中心按照招标计划书,公开招标预算金额 511.72 万元,采

取“一招三年,一年一签”的方式确定过境公路管养单位。年内,完成招标工作与绿化管养交接工作。

【市政设施保障】2013 年,坪山新区围绕“明亮坪山”建设,市政设施保障到位。结合景观提升工程,积极推动聚龙山、燕子岭公园夜景照明工程(I 期)等“亮点”照明工程建设。加强巡查检修,落实中心区万盏路灯的维护工作,将中心区路灯设备完好率和亮灯率提至市内中上水平。本年修复路灯 685 套,更换继电开关 34 个,实施零星工程 14 个,修复电缆共 4352 米,为辖区市民营造良好的出行环境。加快推进新区 LED 路灯改造,完成 5010 盏路灯 LED 改造工作(改造方式为合同能源管理模式),实现年节电率不低于 53.76%;购买 900 盏 LED 灯,在公共照明领域普及 LED 照明产品,并在公园等场所实施 LED 庭院灯具改造工程。提升路灯亮灯率,推进路灯外包服务,计划将深汕公路等一级道路的 3000 盏路灯进行 LED 改造,其余 8000 盏非主干道路灯进行外包。

【数字化城管】2013 年,坪山新区围绕“科技坪山”建设,数字城管建设成效显著。1 月~6 月,新区完善数字化城管“硬件”“软件”配置,升级城管通专用软件系统,建立互联互通和协同处理机制,加强考核管理、联动协作,高效处理“12345”“12319”各类投诉案件,提升案件报送质量以

及群众满意度。3月，数字化城管平台评价得分为4.94分（满分为5分），结案率达到98%，居全市第一。新区数字化城管中心撤划至新区智慧社会服务中心，城市管理局配合理顺人员、资产移交等事项，协助新区智慧社会服务中心快速走上正轨。

【垃圾减量分类试点创建】2013年，坪山新区落实垃圾减量分类30个试点创建工作，完成试点厨余垃圾处理设施，确定餐厨垃圾特许经营单位，启动部分收运处理工作，探索符合新区实际情况的餐厨垃圾处理模式。印发《坪山新区生活垃圾减量分类2012~2015年工作实施方案》，确定工作计划工作目标及各部门工作职责。3月，新区主要领导参观指导试点创建工作。开展宣传、培训指导工作，营造社会氛围，组织宣传、培训活动50余次，出动义工1000多人次，派发宣传小册子、海报近3万份，派发礼品近2000份，影响宣传、培训活动5万多人次。10月，通过招标确定餐厨垃圾特许经营单位，中标价格为198元/吨，并与中标单位协商确定特许经营协议及规划建设方案，新区餐厨垃圾特许经营服务项目设计餐厨垃圾处理规模200吨/日，一期工程处理能力150吨/日，废弃油脂处理能力20吨/日，选定5个中转站扩建改造，放置压榨机、油水分离机、高温生物降解机。8月，各试点进入实施阶段。按照市城市管理局考核验收标准；年底，30个试点基本

符合验收标准，3个试点产生的厨余垃圾量约为10吨/日，全部经过高温生物降解设备处理后资源化利用，减量率达80%。

【余泥渣土管理】2013年，坪山新区采取疏堵结合的措施，加强监管、增强余泥渣土受纳能力。对已满负荷的受纳场，要求相关单位做好封场、复绿工作，督促坪山办事处市政服务中心（沙湖、金龟临时受纳场）、坑梓办事处市政服务中心（沙田临时受纳场）和新区建设管理服务中心（沙壙比亚迪南片区临时受纳场）做好受纳场的封场工作，做好受纳场的水土保持、边坡治理、覆绿等工作。增强受纳能力，疏通排放，加快建设余泥渣土受纳场。按照《关于研究余泥渣土受纳场项目建设有关问题的会议纪要》精神，新区负责金龟余泥渣土受纳场的建设，坪山办事处金龟社区工作站、深圳市水务局、深圳市大鹏半岛水源工程管理处等3个单位提出反对建设金龟受纳场的意见，且该受纳场出入均需经过村道，用地大部分为金龟社区的集体用地，村民集体反对在该处建设余泥渣土受纳场，受纳场项目难以推进。为解决新区的余泥渣土排放问题，新区启动一批临时余泥渣土受纳场建设工作，由市规划国土委坪山管理局进行选址，城市建设投资公司负责建设和运营，田心甘角落临时余泥渣土受纳场投入运营。查处泥头车违法行为，确保市容整洁和交通秩序。组织打击泥头车违法行为专项行

动11次，查处泥头车违法行为128宗、罚款21万元。成立余泥渣土泥头车整治中队，保持路面巡查和设卡伏击的日常打击态势；严查狠打，定期开展专项执法行动，与日常执法行动形成合力，严打泥头车违法行为。印发《坪山新区打击非法倾倒余泥渣土行为专项行动实施方案》《坪山新区关于严厉打击余泥渣土各类违法行为通告》，规范新区余泥渣土倾倒、排放。

【林业有害生物防治】2013年，坪山新区抓好林业有害生物防治和植物检疫工作。将各项林业有害生物防治目标任务分解到坪山、坑梓办事处，明确责任，有力、有序、有效推进林业有害生物防治工作，为全面完成林业有害生物防治目标任务奠定基础。新区林业有害生物监控对象主要是薇甘菊和红火蚁。年内，薇甘菊发生监测面积为158.55万公顷，监测覆盖率为100%；发生面积累计轻度为3.64万公顷、中度为3.86万公顷，其中新扩散面积累计轻度为6615公顷、中度为2.19万公顷；全年薇甘菊新扩散面积为2.85万公顷，薇甘菊防治面积7.5万公顷，化学作业面积合计6.21万公顷，无公害作业面积合计1.44万公顷。完成《深圳市坪山新区林地红火蚁疫情监测调查报告》编制工作，已进入红火蚁防治服务招标过程，防治面积合计1.52万公顷。

【林地管理】2013年，坪山新区



2013年3月7日，坪山新区党工委书记杨绪松（前中）、管委会主任冯现学（前左）在坑梓办事处检查垃圾分类工作（综合办公室）

加强林地管理工作，推进新区林业快速健康发展。完善征占用林地的审核程序，加大林地管理和生态控制线保护力度，严格执行林木采伐及征占用林地审批制度，依法发放林木采伐许可证，严厉打击各类违法犯罪行为，规范林地管理。发放林木采伐许可证4个。完善新区古树名木管理信息系统。加强古树名木保护，落实管养责任，完善保护设施，制定保护制度，在原有103株在册的古树名木基础上开展全区范围内（不含野外）的信息普查工作，查漏补缺，重新对古树名木名称、树龄进行鉴定，从生长状态、病虫害危害状况、人为干扰等因素评估其健康状态，提出针对性的保护对策与规划；对新区所有古树名木编号挂牌，安排专项资金进行复壮、除白蚁、

整形等日常养护，统一建卡登记造册，完善整个古树名木保护管理信息系统。按时保质完成新区林地保护利用规划。按照《深圳市坪山新区林地保护利用规划（2011~2020年）》的要求，完成对新区外业林地小班核查、林地落界数据库建库、规划文本征求意见稿编制等工作，林地落界成果通过国家林业局的正式验收。完成新区森林资源数据更新。加大林业执法专项行动力度，维护新区森林生态环境安全。在新区范围内开展保护野生动植物及非法占用林地行为的案件查处。立案2宗，其中偷盗古树名木案件1宗、非法占用林地案件1宗。

【森林防火】2013年，坪山新区全面贯彻“预防为主，积极扑灭”

的方针，强化森林防火工作。狠抓森林防火督查，确保新区森林安全。做到思想认识到位，责任落实到位，防范措施到位，新区未发生重大森林火灾事故，报告火警事件2次，过火面积共630平方米，森林火灾受害率远低于全市森林火灾受害水平。开展森林防火宣传进学校、社区活动，提高居民森林防火意识。5月，配合省开展“森林防火宣传月”活动，结合新区的森林防火特点，通过悬挂宣传横幅、向广大群众派发各类针对性较强的宣传单和小册子等方式，宣传森林防火基本知识、安全用火知识、科学扑火知识和紧急避险知识。设立森林防火宣传栏6套，悬挂森林防火横幅12条，派发森林防火宣传册3500本、海报550张，派发野

生动植物保护宣传单 2000 份、海报 700 张，开展森林防火宣传活动现场会 2 次。新区各级森林防火部门实行 24 小时防火值班和领导带班制度，确保火情信息畅通，及时处理各种火情信息，一旦发现火情，及时进行核查并及时反馈，严格遵守森林火灾报告制度，做好上传下达和指挥协调工作，着力提升新区的森林防火的应急处置能力。

【地质灾害与危险边坡防治】

2013 年，坪山新区加强地质灾害与危险边坡防治工作，有效确保辖区居民生命财产安全。2013 年降雨量较往年偏多，地质灾害与危险边坡防治工作形势严峻。新区召开地质灾害和危险边坡工作会议，确定部门分工和目标，明晰职责，编制《坪山新区 2013 年地质灾害和危险边坡防治方案》，定期对辖区 309 处大中型隐患点进行汛期排查。探索地质灾害源



2013 年 12 月 26 日，坪山新区组织森林防火双盲演练，确保“两节”安全生产 (经济服务局)

头控制机制，前置地质灾害审查环节，结合规划选址等进行地质灾害防治工程设计、施工、验收，从根源上减少工程建设所引发的地质灾害。严格落实汛期领导带班制、24 小时值班制和灾情速报制，确保灾情在第一时间被发现和处理，督促坪山、坑梓办事处推进地质灾害与危险边坡防治工作，完成新区 91 个治理项目中的 67 个，其余项目继续加快推进。加强对辖区群测群防人员的系统培训，实现地质灾害与危险边坡巡查、排查信息共享，增强基层群测群防的联动性，以汛前排查为基础，开展汛期再排查，重点加大辖区新增隐患点和重大隐患点巡查力度，在台风、强降雨期间进行 24 小时不间断巡查，及时发现和消除地质灾害隐患。利用报纸专栏、安全生产周活动等平台，通过进校园、挂横幅、发放宣传资料、播放宣传片、知识抢答、现场咨询服务等方式，

开展形式多样的地质灾害防治宣传，提高辖区居民的防灾责任意识和紧急避险能力。督促相关部门对鹏茜矿、黄竹坑石场、中南石场、永仁石场和同石石场等已停产关闭石场的整治复绿工作，推进黄竹坑石场的整治。

【物业管理】

2013 年，坪山新区物业管理项目登记示范工作、物业小区日常检查、物业专项维修资金监管方面取得较好效果。全年共办理物业管理项目登记备案 52 件；审批物业服务企业三级资质 5 家，受理业委会备案 1 件、物业招投标备案 4 件、信访案件 1 宗，未发生群体性上访案件。组织专家对新区 14 个物业管理项目进行物业管理示范项目考评和复查，评出江岭远香、横岭塘、飞东、飞西、正山甲、禾场头和禾场吓小区等 7 个项目为新区物业管理示范项目；复查项目中的望牛岗、罗庚丘和文化新村不符合新区物业管理示范标准，被取消“2011 年度坪山新区物业管理优秀项目”称号。加大对物业小区的日常检查力度，并逐步建立物业小区的文字及图像等档案资料。通过对小区的日常检查，实现对物业项目的常态化监管，提高物业服务企业的服务意识。年度奖励资金依据项目小区日常考核成绩，分季度予以发放，避免物业服务企业弄虚作假或应付检查。做好物业专项维修资金日常监管，避免物业服务企业收取维修资金乱用滥用。新区物业专项维修资金工作重点是“两金合一”工作，

做好已交存日常维修金小区的按季交存工作。对 2012 年已交存过日常维修金的 5 个小区，督促其物业服务企业按季度交存代收的物业专项维修金；对新入伙小区的日常维修金交存工作按照《2013

年第一季度工作研讨会会议纪要》规定予以落实；对没有业委会的小区，在市政府出台相关政策之前，暂不动员该类小区进行“两金合一”。按新区城市建设局要求，各小区的物业服务企业按规定完

成日常维修金交存的前期工作，即签订物业专项维修资金收付款协议，妥善保管小区内的物业专项维修金，不得私自挪用该项资金并待深圳市出台相关政策后完成后续交存工作。

中心区开发

【中心区土地开发创新】

2013 年，坪山新区推动坪山中心区土地开发创新方案的获批，土地管理制度改革试点取得新成绩。围绕坪山新区土地管理制度改革综合试点工作，制定《坪山新区 2013 年土地管理制度改革工作方案》《坪山中心区土地开发模式创新方案》，明确中心区土地管理制度改革工作重点和内容，明晰中心区二次开发、封闭运行的创新模式；强化土改任务跟踪督办机制，通过每周通报、办公会通报等制度实现土改信息共享与任务督办；突出重点，集中以土地二次开发为突破口，积极探索中心区土地开发模式创新；以盘活出让用地为目标，组织编制管理局闲置土地处置工作流程，规范对辖区闲置土地的处置，加强辖区已出让用地后续监管，促进土地高效利用；以解决问题为导向，推动开展坪山中心区、土地、房屋和遗留问题等基础数据调查；以加强土地科学利用和管控为目标，启动土地增值收益分配机制、规划国土批后监管和规划国土基础数据信息平台等探索研究工作，初



2013 年 10 月 14 日，坪山新区党工委书记杨绪松主持召开新区领导班子会议，审议《关于审定印发坪山中心区单元更新项目统筹和计划审批工作规程（试行）的请示》等议题 (中心区开发建设办公室)



2013 年 4 月 23 日，坪山新区中心区开发建设办公室在六和社区举办中心区开发建设政策宣传讲座 (中心区开发建设办公室)

步取得系列成果。

【中心区开发“2+3”工作目标】

2013年，坪山新区确定中心区开发工作“2+3”工作目标。两项核心工作：会同规土委坪山管理局积极推动向市政府请示事项的落实，主要是中心区开发模式的工作路径及行政审批手续等；确保有两个开发项目启动拆迁工作。三方面的具体工作：做好六和社区未来发展的研究和规划工作；统筹考虑中心区范围内的有关市政基础设施、配套设施建设；继续协调推进落实好正在开展尚未完成的其他各项工作。

【中心区市政项目建设】

2013年，坪山新区统筹推进中心区市政项目建设相关工作。协调统筹推进丹梓西路(含龙坪立交)工程、深圳坪山站综合交通枢纽工程、西宝线坪山段改造工程(东纵路)、兰竹西路城市主干道。密切协调新区完成昌盛路、长安二街、和富路次干道的前期工作，并统筹坪山城市建设投资公司启动昌盛路(城投段)

坪山河流域开发

【坪山河流域综合整治和开发建设2014年度实施计划】

2013年，坪山新区编制完成《坪山河流域综合整治和开发建设2014年度实施计划》。在坪山河流域年度发展目标指导下，并充分考虑项目时序及进度的统筹，经项目筛

选的拆迁工作。协调与龙坪路、站前路等市政道路接壤的部分单元更新项目，支持上述市政项目的拆迁工作，解决若干难点问题。六和广场完成基础桩基施工建设，进入主体框架施工建设；招商花园城已完成部分框架主体结构，并将取得深圳市规划国土委预售许可；文化综合体确定项目实施方案；高铁坪山站顺利推进，年底通车；站前路、坪兰路、宝山路等主要市政道路进入施工建设阶段；龙坪路基本完成拆迁工作。

【中心区保障性住房配建】

2013年，坪山新区组织开展中心区保障性住房配建比例的研究工作。中心区开发建设办公室根据《坪山新区规划国土管理工作调研会议纪要》相关要求，组织规划国土事务中心对中心区二次开发项目保障性住房建设比例、保障性住房与安置房关系统筹、中心区项目保障性住房建设量统筹及政策路径等问题进行专项研究。保障性住房配建策略研究取得初步成果，并进行进一步修改完善。

选研究，坪山河流域范围内2014年度拟安排项目189项，其中建设项目121项(包括在建项目70项和前期项目51项，其中重点项目56项)，储备项目58项，规划编制类项目10项。总投资416亿元，年度投资55亿元(市级政

【中心区人文历史和建筑现状影像记录】

2013年，坪山新区完成坪山中心区人文历史和建筑现状影像记录的摄制工作。中心区开发建设办公室牵头组织开展《坪山中心区人文历史和建筑现状影像记录》的摄制工作，全方位记录中心区拆迁前的原貌，深入访谈了解中心区内社区发展的古往今来。

【六和社区转型发展】

2013年，坪山新区组织开展六和社区转型发展规划的编制工作。争取中心区范围的社区干部群众的理解、支持与配合，寻求一条既契合中心区建设的大环境又符合社区发展意愿的路径。中心区开发建设办公室组织新区规划国土事务中心等相关单位，以“社区转型发展”为主题，以“空间规划有机衔接、经济转型有序发展、社会建设有效提升”为主要目标，进行系统研究，提出六和社区转型发展的策略和具体实施方案。10月，六和社区转型发展课题研究完成初稿编制，12月底结题。

府投资35亿元，区级政府投资8亿元，社会投资12亿元)。

【“河长”负责制】

2013年，坪山新区谋划构建流域综合整治和开发建设高位推动机制，编制完成《深圳市坪山河流域综合治理



改造中的坪山河

(黄锦波 摄)

及开发建设“河长制”工作方案》，在市级层面实行“河长”负责制。设立“河长”及“河长”助理，干流“河长”由市政府常务副市长兼任，“河长”助理由新区管委会主任、市水务局局长兼任，负责综合治理及开发建设的统筹协调工作。该方案上报市政府审议，市常务副市长担任坪山河干流“河长”，具体工作中的重大问题可及时报请市政府协调。强化责任管理机制，在新区层面实施支流“河长”责任制，编制完成《坪山新区实行坪山河流域支流“河长制”工作方案》。设立七条主要支流的“河长”和“片长”，支流“河长”由新区管委会领导兼任；下设“片长”，由新区坪山办事处领导担任。5月份完成《坪山新区坪山河流域支

流河长责任书》签订工作，明确坪山河7条支流的“河长”和“片长”的责任。

【坪山河干支流环境整治工作】

2013年，坪山新区统筹协调坪山河流域水环境综合治理工作。按照低冲击开发模式，继续配合市水务局做好坪山河干流及大工业区裁弯段综合整治前期工作，与城市建设局合作推进坪山河六条支流水环境综合治理工作。编制完成《深圳市坪山新区(六联—竹坑片区)地下空间地质环境专项调查及规划评价》，该项目探清坪山河流域(六联—竹坑片区)范围内的地质构成、岩溶发育及地下水、土壤、地表水污染现状，综合各种指标划分开发适宜性等级，进行生态诊断，对坪山河流

域的综合治理和开发建设提出合理建议。经专家评审，一致认为该项目的工作思路和研究方法具有创新性，为今后坪山河流域的社会发展和生态城市建设奠定基础，创造有利条件，研究成果具有很高的实际应用价值。

【汤坑水流域综合治理行动计划】

2013年，坪山新区编制完成《汤坑水流域综合治理行动计划》。该行动计划涉及水环境治理、土地整备、产业发展、规划研究、道路工程、公共服务设施、城市更新、景观工程等8个项目类别，共计35个子类项目(含启动区内项目18项)，实践探索坪山河流域“水环境治理+土地开发+产业转型+投融资”“四位一体”综合开发模式。

区域合作

【坪山—惠阳(秀山)经济合作区】

2013年,坪山新区与惠阳区合作共建位于良井镇、平潭镇、永湖镇总面积约60平方公里的经济合作区。坪山新区争取深惠两市政策支持,将合作区建设列为深莞惠第六次党政联席会议重点推进事项;开展土地状况调查,摸清土地利用条件;组织编制合作区概念空间规划和产业发展规划,研究商洽合作共建模式。

【坪大惠三地交通对接协调】

2013年,坪山新区协调推进坪大惠三地交通对接工作。协调推进丹梓东路与大亚湾区龙海二路对接道路建设,下半年实现通车。推进白石路与惠阳区X225线对接道路的前期工作,明确对接实施方案。协调新区荣田路与大亚湾区争议地块的进展以及坪山新区承建的丹梓大道东段市政工程二标排洪渠工程与惠阳区西湖村土地暂用问题的协调解决。梳理坪山惠阳两区的边界断头道路,编制路网对接规划,重点将新区与惠阳区金惠大道对接的道路纳入相关规划。推进坪山新区与惠阳区跨界公共交通建设,年内增加相应公交线路。

【坪大惠三地合作机制完善】

2013年,坪山新区着力推进完善坪大惠三地合作机制,加强三地社会管理合作。召开党政联席会议,研究落实各项合作工作,初

步建立联席会议、分管领导工作协调会、政府合作部门对接、专责小组等多层面的工作运作机制。组织对口部门之间建立相应的沟通协调机制。建立坪山、惠阳两区中层干部定期交流挂职制度,完成第二期10名挂职干部的选派工作。建立边界地区双向设卡检查机制,实现三地社会治安联防联控。加强跨界河流污染治理和防洪能力建设。建立联合执法机制,加大对边界地区污染源和屠宰场所的查处力度,快速有效打击环境违法行为,实现本地环境质量的改善,确保区域环境质量的提高。

【新能源示范区建设】2013年,坪山新区协调推进新能源示范区建设。抓好坪山新区边界地区规划建设,按照“搁置争议土地,依托产业联动,谋求共同发展”的原则对坪大惠三区边界地区进行“跨界”开发。编制坪大惠新能源产业示范区概念空间规划,明确产业发展导向,加强区域协调发展的规划指引。

【边界土地争议处理】2013年,坪山新区加大边界土地争议的处理力度。建立土地争议专项处理机制,加强三地边界土地利用的协调沟通。加强对争议地块的调查处理力度,按照尊重历史、相互谅解、依法行政、先停后处的原则,逐块进行清理。加强对抢建抢种行为的打击力度,整治各种违法侵占土地问题。

社会建设

Social Construction

综述



2013年12月1日，显科环球存储产品<深圳>有限公司为来深建设者举办联欢晚会 (佳文创意)

【概况】2013年，坪山新区完成民生项目政府投资计划17亿元，民生投入占公共财政支出达60.3%，较上年提高4.5个百分点。其中，教育和医疗卫生事业投入分别占公共财政支出18.3%和5.8%；政府投资保障性住房9.7亿元，增长29.3%。该年高考重点线上线人数首次突破“百人大关”，本科上线率增长23%。新增公办学位700个、学前学位1000个。全区普惠性幼儿园比例达50%，市规范化幼儿园比例达95%。社会医疗机构达56家，社康中心实现全覆盖。举办公益性专场招聘会60场，提供4587个工种、6.38万个就业岗位，城镇居民登记失业率1.1%，“零就业家庭”始终

动态归零。在全市率先实现楼(栋)长全覆盖，坑梓、金沙社区服务中心和居民议事会等入选全市“新盆景”推广项目，丰富全市“风景林工程”的内容。社会组织继续壮大，新登记社会组织42家，年增长率45.6%。出台全国首个社工人才扶持办法，万人拥有社工数4人，为全市最高。

【就业服务】2013年，坪山新区构建就业服务网，加强就业服务和政策支持。创建户籍居民就业服务网，促进重点人群就业。将解决大中专毕业生、就业困难人员、户籍失业人员、新增劳动力、就业困难人员、“40·50”人员、“培根固本”帮扶对象就业工作

放在重要位置，妥善解决各类人群的就业问题，确保辖区居民劳有所业。

【社会保障】2013年，坪山新区各项社会保险费征收总额13.17亿元，比上年增长33.70%。其中，征收养老保险费9.65亿元，医疗保险费1.61亿元，工伤保险费2986万元，失业保险费1.48亿元，生育保险费1332万元。共有参保单位4792家，参加基本养老保险16.82万人、医疗保险27.32万人、工伤保险25.79万人、失业保险25.70万人、生育保险9.58万人。采取措施着力提高企业员工养老保险参保率，新区养老保险参保人数增长1.07万人，失业

保险因按新政策覆盖到非深户职工，参保人数较年初增加近5倍。各项社保基金待遇支出总额2.6亿元。其中，支出基本养老保险1.55亿元，医疗保险7120.1万元（其中统筹医保支出155.28万，公务员补助医疗26万），工伤保险4504万元（增加4%，结余-1517万元，结余率-51%），失业保险24.2万元。新区享受离退休待遇5.81万人次（12月份4984人），核发失业保险金197人次。医保刷卡记账131.5万人次，完成医保现金报销业务1691单。完成工伤认定1794人，依法补偿工伤事故2085人。完成指纹认证1753人次。

【人口和计划生育】截至2013年底，新区常住人口31.96万人，常住人口新出生4753人。户籍人口政策生育率为89.19%，出生率为14.89‰（市指标为≤16.50‰），自然增长率为11.67‰（市指标为≤12.40‰），出生人口性别比114:29；流入半年以上流动人口政策生育率为71.87%。坪山新区和坪山、坑梓办事处获评“深圳市2013年度人口与计划生育先进单位”，受到市政府通报表彰。

社会工作

【“风景林”工程】2013年，坪山新区社工委“风景林工程”五个项目实现全覆盖，投入资金

【人大代表政协委员参政议政】2013年，坪山新区联系的人大代表、政协委员69人，其中省人大代表1名，市人大代表18名，龙岗区人大代表32名；市政协委员6名，龙岗区政协委员12名。按照市、龙岗区两级人大、政协的工作部署，围绕新区联系人大、政协工作重点，组织开展“视察”“调研月”“督办月”等活动，充分发挥人大代表、政协委员参政议政、民主监督和联系基层的能力。建立新区工作向人大代表、政协委员通报制度，每月定期将新区近期经济社会发展情况、重点工作进展情况向新区联系的人大代表、政协委员进行汇报，接受代表、委员的监督，听取他们的意见和建议。新区制订《“人大建议政协提案办理”指标考评标准操作规程》，将人大代表建议、政协委员提案办理工作纳入新区绩效考评范围。针对新区现代生态农业发展情况，组织代表和委员进行视察、座谈活动，代表委员们充分肯定新区现代生态农业取得的成效，并针对当前现代生态农业存在的不足和问题，提出《关于全面恢复自行车道，鼓励市民绿色出行的建议》《关于推进屋顶绿化，改

善生态环境的建议》等意见和建议，为推动新区现代生态农业发展发挥重要作用。印发《关于办理人大代表建议、政协委员提案的通知》《关于做好2013年深圳市、龙岗区人大代表建议政协委员提案交办工作的通知》，确定办理工作的具体规范、办理质量和办结时间，认真开展“三见面”（即：办前见面、办中见面、办后见面）活动，认真做好市、龙岗区两级人大代表建议、政协委员提案的承办、分办、督办和答复工作。受理50件建议和提案，全部按时答复完毕，并取得办结率100%、答复率100%、满意率100%的良好工作成效。

【人大代表政协委员社区联络站工作】2013年，坪山新区人大代表、政协委员发挥社区联络站职能优势，不断推进代表、委员联系社区工作。建立人大代表、政协委员定期接待社区群众制度，积极做好碧岭、汤坑、石井、龙田、秀新等5个社区联络站工作。接待群众反映的征地拆迁补偿、企业欠薪、邻里纠纷、家庭矛盾等来访59宗191人次，做到件件有落实，事事有回音。

1500万元。实现党代表工作室社区全覆盖，建立工业园区党群服务中心和居民小组党群活动室，

推广马峦社区家德工业园“党群+社工”服务新模式，推动基层党建工作的纵深发展；实现楼栋长楼

宇全覆盖，建立楼长制各类出租屋 2.41 万栋，1.53 万名楼（栋）长全部挂牌上岗履职，调解矛盾纠纷 20 余宗，协助通报隐患信息 800 余条，有效维护社区安全稳定；实现社区服务中心全覆盖，累计服务居民 72 万人次，开展社区活动 4295 场，开展个案 759 个、小组 706 个、孵化社会组织 75 个，发展志愿者 2349 人。实施“一中心多站点”建设，构建“10 分钟服务圈”，设立首批 8 个分站开展服务，获得辖区居民好评；居民议事会项目实现重大突破，对社区核心事项进行商议，解决社区事务 98 项。

【基层治理模式改革】2013 年，坪山新区在全市率先探索基层治理模式改革，制定《关于推动坪山新区社区治理模式改革工作的意见》，指导坪山办事处沙社区开展社区股份合作公司“政企分开”改革工作，对社区股份合作公司章程进行修改，完成新一届集体资产管理委员会、董事会、监事会换届选举，拉开新区社区股份合作公司改革序幕。

【公共服务机制创新】2013 年，坪山新区进行公共服务机制创新。开展创新政府公共服务供给机制的前期调研和准备工作。制定《坪山新区政府服务外包暂行办法》，编制新区向社会购买服务项目目录，明确基本公共服务事项、社会事务服务事项、行业管理与协调事项等 6 大类 41 项服务事项可以通过向社会购买服务方式提供，

建立服务外包“一年一审”经费预算、程序、监督管理、评估等制度。新区社区服务中心、群众工作民情服务中心、秀新社区新居民互助服务中心等项目均按照《坪山新区政府服务外包暂行办法》实施。落实基本公共服务均等化项目。按照《坪山新区推进实有人口基本公共服务均等化实施方案》要求，督促各相关单位抓好就业保障、公共教育、医疗卫生、文化体育、公共交通、公共安全、市容环境、生活保障等 8 大类 51 项基本公共服务项目落实，促进教育领域综合改革，不断完善医药卫生体系，健全就业创业体制，社会保障更加多元，有力提升新区基本公共服务均等化保障水平，较为均衡地为新区全体居民提供生存和发展必需的基本公共服务。完善“风景林工程”创新项目遴选机制，大力培育“新盆景”项目，发动基层单位、社会组织和个人广泛开展社会建设创新项目的研究和探索，调动社会力量参与社会建设的积极性，最大限度增强社会发展活力。推动实施“青工驿站”——来深建设者关怀计划、“孕妈咪驿站”、户籍青年转型提质计划等 12 个“新盆景”项目，改变基层社区服务内容单一、服务水平不高的现状，增加社区和谐因素，增强社会发展活力，促进社会安定有序。

【社会融合系列活动】2013 年，坪山新区以“来了，就是坪山人”为主题，发动广大外来工、居民群众约 5000 人次积极参与，举办

“幸福大礼包”“幸福手拉手”“幸福我来秀”“幸福我健身”4 大板块各类相关活动 25 项，活动内容形式多样，包括文艺会演、球类比赛、读书活动、爱心服务、志愿参与等，增强外来人群的社会融合。探索建立以“提供服务换取被服务”的互助式服务模式，在坑梓办事处秀新社区搭建新居民互助服务中心，完善新居民自治形式，加快外来人口市民化。新居民互助式服务模式是坪山新区加强“织网工程”建设，以信息化技术手段为依托，充分发挥信息数据在现代社会服务管理创新中的关键性作用。秀新社区“新居民互助服务中心”总面积 296 平方米，内设多功能区、阅读区、儿童活动区等。服务对象包括原居民和所有在附近居住的来深建设者，即社区的新居民。“新居民”服务管理突出三“新”，即“新称谓、新内涵、新关系”，让来深建设者真正享受到本地居民式待遇，激发新居民参与社区建设的热情。“新居民互助服务中心”为解决基层流动人口服务管理难题、打破传统管理模式、构建“新居民互助服务”提供新模式，是本地居民与来深建设者之间互助交流的新平台，促进新居民与原居民的相互融合。开通新区社会建设微博，设立社会建设专栏，设置社会建设“大家议”、社会建设“微社区”等栏目，发布动态信息 408 条，为各类人群的社会融合搭建方便、快捷、及时的网络平台，拓宽融合渠道。

【社会工作宣传】2013 年，坪山新区与《大道》杂志合作，开设



2013 年 9 月 6 日，坪山新区社会工作协会成立

（社会建设局）

《大道·群众工作专刊》；在《信息快报》《深圳市社会工作简报》《坪山信息》发表工作信息 21 篇（条），其中“坪山新区‘培根固本’行动‘三部曲’着力解决民生就业问题”“坪山新区‘渐进式’探索基本公共服务均等化”等 3 篇信息被市级单位采用；在《人民日报》《深圳特区报》《深圳商报》等媒体发表新闻报道 36 篇；编制《织网工程工作简报》15 期；开设社会建设“新盆景”巡礼专栏，开展“新盆景”项目宣传报道 10 期，推广社会建设先进经验。

【工伤保险管理服务】2013 年，坪山新区完成工伤认定 1794 宗，其中 90% 以上做到在 15 天之内完成工伤认定程序。在认定为工伤后及时为企业办理工伤医疗记账，共办理工伤医疗记账 383 人次，记账率 27%，减轻参保企业尤其

是发生重大伤亡事故企业的经济负担。多措施加强工伤预防，每月向新区安监部门报送工伤事故数据，促进企业安全生产专项整治工作。宣传进入社区，从工伤申报到工伤赔付给予全程指导。促进工伤医疗记账系统试运行，全年完成工伤网络记账审批 72 人次。加强与医院、技术部门沟通协调，促进辖区工伤医疗记账系统平稳有效运行。

【养老及失业保险管理服务】2013 年，坪山新区做好养老、失业保险新旧政策衔接，组织工作人员学习研究在执行新政策以及操作新系统过程中遇到的难点疑点，梳理业务办理流程，明确业务操作细则，规范系统操作方式，做到“回答准确，操作规范，流程顺畅”。建立失业金“一站式”申领平台，为失业人员搭建简单、

方便、快捷、高效的失业金申领渠道，与辖区内各街道劳动保障事务所、各社区劳动站签订“一站式”合作协议，使失业登记、失业金申领工作都能在就近社区一次性办理，方便参保群众。妥善处理清理重复领取养老金、户籍异常数据清理、机关人员退休方式转变、各社区指纹设备排障、维修、更新换代等多项工作。

【医疗保险监督管理】2013 年，坪山新区加强对辖区定点医院医保诊疗项目与药品的监督管理力度，派驻监督员对医院及社康、门诊部进行监督，每一个半月对辖区 3 家医院、30 家社康中心、1 家门诊部及 4 家药店进行检查。组织人员加强对辖区医院 3A 等级评定的辅导、培训工作，3A 等级评定过程中未发现突出问题，评估质量有明显提升。积极做好平

乐骨伤科医院（坪山新区中医院）医保定点资格申请前期准备工作。

【 社保基金征收和管理服务 】

2013年，坪山新区强化社会保险基金征收一次性告知制度，对各类业务所需材料均印制用材料告知清单，注明所需材料明细及注意事项等，降低群众办事成本。加强征缴力度，对欠费三个月的企业，及时提醒缴清欠费，避免因欠费出现停做台账，保障企业和员工利益。强化业务电话接听服务质量，专人接听专人解答，提高电话咨询业务质量。

【 社保稽核信访工作 】

2013年，坪山新区落实《社会保险法》，编制《内部办案指引》，组织稽

核工作人员学习稽核办案流程，集中讲解办案时效及法律文书的使用等办案重点难点问题，清晰掌握案件登记、分派、录入系统、处理情况及结果反馈全过程。及时主动介入“三来一补”企业因转型升级引发的系列群体性事件，社会保险部门与劳动部门共同做好对相关利益群体的沟通、解释和稳控工作，妥善解决员工所反映的社保问题。共接待群众信访664宗（其中来电302宗、来访169宗、来信193宗），其中立案193宗、已结案193宗、现场调处解决478宗。发出《深圳市社会保险监察询问通知书》23份。开展欠费追缴工作，检查用人单位418家，涉及人数4.88万人次，追缴到账596.2万元。

【 大型企业社保绿色通道 】

2013年，坪山新区进企业走访调研了解大型企业诉求，探索建立“大型企业绿色通道”寻求人员和经费支持。该项目于10月正式运作，为服务对象提供多渠道“双向联络”服务、预约服务、点名服务、代理服务、加速服务等高效便捷的优质服务，解决企业社保难题。首批确定37家千人以上企业为“绿色通道”服务对象，并确定适当扩大服务范围。

【 社保窗口服务 】

2013年，坪山社保分局驻行政服务大厅共接待7.15万件（办结7.08万件），占坪山新区行政服务大厅接待总量的39.87%，是整个新区服务大厅业务量最大的窗口单位。

社会事务服务

【 民生底线保障 】

2013年，坪山新区认真执行《深圳市低收入居民救助办法》，落实最低生活保障制度。做好新区低保户168户（442人）、低保边缘户23户（82人）救助保障工作，全年发放低保金176.68万元、养育扶助金33.33万元、临时救助15.75万元，向低保家庭、残疾人和优抚对象等1200多人发放慰问金128.88万元。

【 双拥优抚安置 】

2013年，坪山新区按时足额发放义务兵优待金、重点优抚对象定恤定补金、临时

困难补助金，组织新区12名重点优抚对象参加社区公益性服务项目，累计发放补贴15.5万余元。实施“关爱功臣”工程，组织重点优抚对象体检并建立健康档案。做好转业士官（1人）和退伍义务兵（14人）安置工作，发放一次性安置金132.1万元。

【 婚姻登记 】

2013年，坪山新区打造婚姻登记优质服务窗口，依法办理结婚登记478对、离婚登记138对，补发结婚登记49对，补发离婚登记证书5本，出具无婚

姻登记记录证明804份。共核查34份婚姻登记记录，为新区征地拆迁、城市更新等工作提供基础性保障。拓展婚姻登记外延服务，6月举办一场亲子家庭教育讲座，邀请市著名心理咨询专家开讲，帮助社区居民面对和解决婚姻家庭中遇到的亲子问题，认识亲子关系，学习正确家庭教育方式方法。12月法制宣传日，在社区开展以“服务百姓，共建和谐家庭”为主题的婚姻法律、法规宣传活动，贴近群众生活，促进社会和谐、家庭稳定。婚姻登记处引进社工



2013年4月24日，坪山新区举行创建新型养老服务体系汇报会

（社会事务服务中心）

服务，对当事人开展婚姻咨询疏导，减少非理性离婚现象发生，成功挽救婚姻关系6宗。提高婚姻登记服务质量，准备申报3A级婚姻登记机关。确定启用新区婚姻登记处新场所，面积300平方米，配备候登区、独立登记室、颁证室及婚姻家庭咨询室等。

【 养老敬老服务 】

2013年坪山新区养老敬老服务在扶持政策、养老设施建设以及老年人文体活动方面取得新的进展。加强对居家养老、敬老优待等日常老龄工作的常态化管理，严格按照《深圳市社区居家养老服务实施方案》《坪山新区高龄普惠帮扶工作方案》要求，优质快捷地做好居家养老、高龄津贴的审核、发放、监督、管理，指导和监督办事处、社区相关业务办理流程。发放居家养老服务242.22万元，高龄老人津贴314.46万元；落实各项敬老优待政策，办理敬老优待证

341张、暂住老人免费乘车证328张。坪山新区坑梓敬老院作为深圳市第一批公办民营改革试点单位，于2013年4月对外试运行，并更名为坪山新区坑梓颐康院。该敬老院成为证照齐全、硬件设施现代化、管理服务专业化、服务对象社会化的宾馆式专业养老服务机构，提供养老床位90张。成功转型为“公建民营，委托管理”的新型颐康院，面向全市提供多样化的养老服务。11月22日，坪山新区管委会主任吴德林率队到坑梓颐康院进行调研，听取社会化改革工作情况汇报，肯定坑梓颐康院社会化改革取得的效果。3月20日，坪山新区第一家日间照料中心——彩虹日间照料中心正式挂牌运营，并提供半年免费服务。其专业的日间照料服务获得良好的社会反响，机构入住率大幅度提升。坪山新区获批成为全市第二批开展日间照料中心的4家试点单位之一，于12月完成

第二家日间照料中心——若家日间照料中心的筹建工作。开展多元化老龄服务活动和敬老文明号创建活动，打造“敬老爱老示范社区”。动员申报及考核验收，新区各涉老部门、为老服务组织和公共服务窗口行业中涌现一大批敬老爱老先进典型。宣传贯彻《中华人民共和国老年人权益保障法》，推动老龄事业与经济社会协调发展。10月23日，社会事务服务中心联合坑梓办事处、坪山新区老年协会举办以“贯彻老年法，造福老年人”为主题的老年法律知识讲座，邀请资深老龄工作者讲解财产、婚姻和赡养等有关方面的法律知识，提高社区老年人的法律意识。12月19日，社会事务服务中心联合公共事业局在平乐骨伤科医院（坪山新区中医院）举办坪山新区老龄工作总结暨“幸福坪山、幸福老人”专家义诊活动，为200位老人提供健康检查。围绕“贯彻老年法、



坪山新区的社区老人参加生日同乐会活动 (佳文创意)

造福老年人”的敬老月活动主题，开展尊老敬老系列活动，先后开展慰问孤残老年人活动、老年人健康知识讲座、老年法知识讲座，组织队伍参加“好日子”健步走活动、老年门球赛和深圳市第四届柔力球交流比赛，丰富新区老年人精神文化生活。坪山新区老年柔力球代表队在11月5日~6日举行的深圳市第四届老年人体育协会柔力球交流活动中，获得甲组二等奖和乙组三等奖，实现新区老年柔力球比赛零突破，带动老年文体活动蓬勃发展。开展以“践行雷锋精神，开展志愿服务”为主题的绿马甲老年志愿者服务活动。组织老年志愿者服务队有计划的参与社区U站服务、环境整治、群防群治、以老助老等专项活动，使老龄工作由单一的助老形式转变成老人自助、自理、

自强、自信的志愿者活动形式，实现“老有所为”工作目标。

【对口帮扶】2013年，坪山新区制定新一轮扶贫“双到”工作方案，成立扶贫开发规划到户、责任到人“双到”工作领导小组，明确各相关单位责任分工。12月6日，坪山新区党工委书记杨绪松带队来到陆丰市甲西镇开展扶贫“双到”工作，并深入甲西镇渔池村和康美村实地考察，在甲西镇政府召开座谈会，确定帮扶对象，拟定《三年帮扶总体规划》。扶贫工作小组决定投入55万元帮扶修建渔池村一条三公里的简易水泥路；投入42万元帮扶修建康美村通往康美小学2.8公里的泥土路。扶贫组资助甲西镇政府台风赈灾经费4万元、甲西镇渔池村和康美村台风赈灾经费各3万元；深

入渔池村、康美村看望3户贫困户，并发放慰问金。年内，新区多次组织“双到”工作小组人员赴陆丰市甲西镇实地考察，通过座谈讨论、实地参观、现场交流、问卷调查等方式，对当地扶贫工作进行深入考察调研，提出相关扶持意见和建议，并根据贫困村及贫困户实际，修改完善帮扶方案，突出帮扶措施的针对性和实用性。新区获广东省扶贫开发“规划到户、责任到人”工作优秀单位称号。广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅联合发文对坪山新区进行表彰。经济服务局获得市级优秀单位称号，两名驻村干部被评为省级优秀驻村干部。

【社会慈善救助】2013年，坪山新区开展各类慈善爱心活动。对辖区困难群体、优抚对象、百岁

老人进行节日帮扶和走访慰问，发放慰问金5.64万元；组织“雅安赈灾 坪山在行动”募捐活动，累计募集善款189.88万元。开展以“扶贫济困，奉献爱心”为主题的募捐活动，举办“广东扶贫济困日暨深圳慈善日和深圳慈善社会捐赠月”启动仪式，新区400余名干部职工参加活动，当天筹得善款2.47万元，新区慈善会收到来自社会各界爱心捐款88.43万元。延续爱心接力，举办第四期爱心帮困助学活动，为90名困难家庭学生提供21.4万元助学金，助学活动共资助贫困生256人次，发放助学金62.8万元。广泛宣传慈善救助方案，建立慈善救助长效机制，资助户籍居民重大疾病17人，发放慈善救助金8.07万元；资助因自然灾害或突发性事故引发的重大疾病8人，发放慈善救助金7.16万元；资助劳务工重大疾病10人，发放慈善救助金5.97万元；受理市劳务工关爱基金申请41宗，经审核上报批复资助金58.1万元。新区爱心企业，开展元旦、春节、中秋等重大节日“爱心慰问活动”，发放节日慰问品。共向200余户低保及低保边缘户发放基本生活物资2100次，发放旧衣物300余件。通过衣物捐赠接收箱及社会捐赠等方式收到衣物2万余件，向市捐助接收中心转赠2万件。救助流浪乞讨人员185人、其中给予经济救助118人、送救助站17人、送康宁医院42人、送市第三人民医院3人、送龙岗儿童福利院1人、护送返乡4人。

【全国综合减灾示范社区创建】

2013年，坪山新区以社区为依托，创建“全国综合减灾示范社区”，提升新区综合减灾能力。总结工作经验，完善创新工作手段和方法，成立创建工作领导小组，统筹创建工作；组织普查摸底，掌握灾害风险隐患信息，了解灾害资源分布情况，进行灾害风险评估；采集社区老年人、未成年人、残疾人等弱势群体基本信息，进行分类登记、造册、归档，为防灾减灾工作提供科学准确数据。完善社区减灾设施设备，设置避难所53个，安装应急标识和指示牌，为每个创建社区设立防灾减灾宣传栏、减灾培训教室、综合减灾物资储备仓库，配备应急物资；为新区14个应急中心配备床被、应急灯、消防器材等物资，并与新区两商家签订物资代储备协议，储备60万元食物、衣物、消防器材等应急救援物资。开展防灾减灾宣传活动。依托社区宣传教育场所，利用宣传栏、悬挂标语横幅、发放宣传画册，推动

防灾减灾宣教活动；举办各类宣传教育讲座18场，开展预案演练3次，组织播放防灾减灾电影8场，制作风险图20幅，张贴宣传海报300份，悬挂标语横幅92条，发放各类宣传小册9100余份。台风“天兔”期间，第一时间开放临时避险中心，成功转移受灾群众80人。2013年，坪山办事处沙湖社区、坑梓办事处金沙社区获国家减灾委、民政部授予的“全国综合减灾示范社区”称号。至此，新区共有11个社区获此称号，覆盖率近50%，三年创建数量居全市第一。

【社区服务中心建设】

2013年，坪山新区加快社区服务中心建设，完善社工制度，促进社区服务创新提质。新区社工机构达到15家，其中本土社工机构3家，开发社工项目5个，社工总人数达250余人，平均每万人拥有社工4名，在全市各区（新区）中比例最高。社区服务中心运作以来累计服务居民72万人，开展社区活动4295



2013年6月28日，坪山新区启动广东扶贫济困日暨深圳慈善日和深圳社会慈善捐赠活动月活动 (吴业伟 摄)

场,开展个案服务 759 个、小组 706 个、孵化社会组织 75 个,发展志愿者 2349 人。新区以新型社区服务平台建设创新为主题,成功向民政部申报全国社区治理和服务创新实验区。规范运营管理,定期走访社区服务中心,对不达标的中心进行整改;对首批 12 个合同到期的社区服务中心开展年度评估。聘请 2 名香港督导担任新区社区服务中心督导和顾问,促进社区服务中心不断改善服务质量。出台国内首个针对社工人才发展的专门性、综合性扶持政策——《坪山新区社会工作人才扶持办法(暂行)》,每年投入 130 余万元,从继续教育、激励机制、权益保障三方面推出 16 项扶持措施,吸引社工人才扎根坪山,共向社工发放各类补贴 25.12 万元。

【社会组织发展】2013 年,坪山新区按照培育发展和监督管理并重原则发展社会组织。全区社会组织 220 个,其中登记的社会团体 70 个、民非组织 83 家、备案的社区社会组织 67 家、年增长率 45%,涉及科技、教育、卫生、劳动、文化、体育、交通运输以及群众生活等多个类别。创新服务方式,推进登记审批改革,以“事前指

引、过程协助、事后监管”原则,对社会组织登记实现“即来即办”零审批,缩短办理时限,提升工作效率。加大扶持力度,促进社区社会组织发展,制定并实施《坪山新区培育和扶持社区社会组织发展的实施办法(试行)》,提高社会组织发展资金扶持额度,扩大社会组织扶持覆盖面,资助包括老坑社区邻里互助联谊会在内的 10 余家社会组织。开展社会组织公益项目大赛,资助选拔出 5 个优秀项目,举办社区社会组织登记备案和社会组织公益项目设计培训。完善相关制度,加强评估监管,制定《坪山新区社会组织评估管理办法(草案)》,在全市率先开展社区社会组织评估工作并对优秀社区社会组织给予奖励。制定《坪山新区社区社会组织孵化基地管理办法(草案)》,完善 23 个社区社会组织孵化基地管理工作。

【居民自治制度】2013 年,坪山新区按照《深圳市居民委员会选举工作规程》,配合市民政局协调做好居委会选举前期基本情况调查工作。起草《坪山新区社区治理机制改革方案》,理清社区综合党委、社区居民议事会、社

区社会组织、社区服务中心之间的关系,加强居民自治的顶层制度设计,探索建立自下而上、科学高效、广泛参与、融合发展的居民自我管理、自我教育、自我服务的社区治理机制。

【社会家园网改造升级】2013 年,坪山新区完成新区 23 个社区家园网升级改造,增设居民自助服务栏目,协调技术公司开发社区家园网 APP 和公众微信功能,设置自助服务终端,方便居民办事和查询。配合做好“织网工程”相关工作,梳理出民政服务事项及相关办事指南和办事流程图,完成民政应急事件分类分级。

【殡葬管理】2013 年,坪山新区落实《深圳经济特区殡葬管理条例》,推行居民基本殡仪免费服务,发放殡改火化补助 29.4 万元,辖区内火化率持续保持在 100%。坪山、坑梓两办事处公益性生态墓地建设有序进行,旧坟清理工作效果显著;完成新区 2011 ~ 2012 年度殡葬事业发展目标考核并获得优秀;制定《群众祭祀活动应急预案》《“行风建设月”活动工作方案》等。全年墓园无重大火灾、治安纠纷等安全事故发生。

首次创业等补贴 750 万元,享受人数达 1818 人次;推荐 60 名户籍青年参加青年见习;新立户用

人单位 96 个,就业登记在职人数为 21.09 万人;举办公益性招聘会 60 场,参加招聘企业 1291 家次,提供 4587 个工种、6.38 万个就业岗位,应聘人员达 4.2 万人次,初步达成求职意向有 1.4 万人;家庭困难毕业生已就业 149 人,就业率达 100%;开发公益性岗位 144 个,促进辖区失业人员实现多渠道就业。为有创业意愿的居民提供项目开发、开业指导、创业培训、小额贷款、税费减免、政策咨询等“一条龙”服务,帮助创业者成功创业,带动就业。

【大中专毕业生就业指导】2013 年,坪山新区激励毕业生进企业、到基层,强化自身能力锻炼,树立多元就业意识。引导青年见习基地吸纳大中专毕业生实习培训,鼓励见习基地留选优秀合格人才。举办 4 期创业培训及创业项目推介会,精心筛选 40 多个投资少、风险小、市场前景好的自主创业项目向有创业意愿的大中专毕业生展示推广,300 余名新区大中专毕业生、失业人员到场参加。

【困难人员就业服务】2013 年,坪山新区建立就业困难人员台账,实行“一对一”指导和“面对面”服务。鼓励和推动区直单位、两办事处、驻区单位多渠道开发公益性岗位。共开发 100 个公益性岗位,主要有流动人口和出租屋综管员、劳动保障协理员岗位,解决坪山户籍青年的就业问题和困难居民就业问题。通过基层服务窗口、宣传栏、“就业援助月

活动”等方式宣传就业援助各项政策,执行各项就业扶持政策,确保就业援助、免费就业服务、灵活就业社会保险补贴、职业技能培训补贴政策落到实处。拓宽覆盖全区的市场就业网,帮扶来深建设者就业,免费为来深建设者提供就业失业登记、职业介绍、职业培训、创业服务等全方位优质高效服务。组织“春风行动”“民营企业招聘周”“南粤幸福周”等公益招聘会,发挥市场配置就业的机制作用。搭建创业支撑网,助力创业带动就业。

【劳动信访和劳资纠纷处置】2013 年,坪山新区受理劳动信访案件 1001 宗,涉及 2305 人次;处理 30 人以上(含 30 人)重大劳资纠纷上访案件 47 宗,涉及 5917 人次;劳动监察完成日常监察企业 1084 家,涉及 18.87 万人次;处理欠薪逃匿、企业倒闭案件 12 宗,涉及员工 791 人,涉案金额 455 余万元。组织综治维稳、信访、公安、社保等部门建立横向联动机制,对 47 宗重大劳资纠纷案件所有涉及部门在第一时间进行处置,要求各相关部门对各自职责进行宣传讲解,平稳控制现场秩序,建立良好协商平台,妥善处理重大案件。在处置淘大食品案件中,综治维稳、公安部门提前介入,将矛盾化解在企业厂区内。固化与市支队、办事处劳动办、社区等部门纵向处置机制。平稳化解耐普罗、双刚、大成工业社、中山精密等影响较大、人数较多的重劳案件。

【欠薪打击】2013 年,坪山新区劳动管理部门与坪山公安部门建立联动机制,建立案件处理情况反馈机制和数据定期通报机制,打击恶意欠薪及欠薪逃匿行为。4 月份在处理坪山办事处众升福案件中,劳动管理部门及时将案件反馈坪山公安分局治安大队,经过公安部门约谈训诫,企业其中一股东最终将工人工资全额支付。处理欠薪逃匿、企业倒闭案件 12 宗,涉及员工 791 人,涉案金额达 455 余万元,公安部门也对恶意欠薪案件立案网上追逃。

【职业技能培训和鉴定】2013 年,坪山新区开展户籍居民和高校毕业生就业技能培训,共计 160 人次。举办就业创业技能培训,选取有效应对当今社会“创业难”和“考证难”的两个培训项目——“助理社工师考前辅导”和“网上开店与网络营销”,为 76 名户籍居民开展免费培训,实现再就业人数 49 人次以上,就业率 65% 以上;举办“坪山新区青年职业规划论坛”,邀请 4 位国内知名人士为 83 名新区户籍居民和高校毕业生提供就业及择业指导,提高户籍居民就业创业意识和就业创业能力,实现就业、创业、创新三者联动。举办坪山新区第三届职业技能竞赛,丰富和完善竞赛项目,开设数控铣床操作工、数控车床工、钳工、电工、电焊工、化妆师及叉车等 7 个竞赛工种,吸引来自新区各行业近 500 名选手参赛,逐步将职业技能竞赛打造成为新区吸引人才、留住人才

劳动就业

【户籍失业人群就业】2013 年,坪山新区城镇居民登记失业率为 1.1%，“零就业家庭”始终动态

归零。促进 313 名失业人员实现多形式就业,发放企业招用、灵活就业、临近退休、社保、场租、



2013年11月19日，松泽化妆品(深圳)有限公司举行员工素质提升系列讲座

(社会建设局)

的“品牌”和“名片”。142名参赛选手取得市人力资源和社会保障局颁发的职业资格证书，28人取得高级工资资格证书。为保第三届职业技能竞赛工种符合企业需求，在方案制订前发放征集意见表200余份到各重点企业，逐个电话跟踪反馈，本届职业技能竞赛是新区成立以来竞赛项目范围最广、参与人数最多的技能竞赛。将到辖区大型重点企业举办技能竞赛部分竞赛工种，实行政府主导、企业配合，使竞赛工种符合辖区用工需求，充分调动企业力量和参与热情，弥补政府人、财、物不足。到企业举办竞赛有利于推动辖区同行企业横向比较，纵向探索，达到“以赛促改”“以赛促建”目的。举办深圳市第五批职业技能鉴定考试，共有207人获得市人力资源保障局颁发的

中级职业资格证书。宣传发动到个人，做好民意收集工作，使群众及时有效了解新区职业技能鉴定工作动向，印制各类宣传手册共计7.5万余份，通过联合U站、上街派发及送入企业等方式发放。加强对企业申报资料的审核力度，审核通过23家企业申报2012年异地务工人员职业培训补贴，审核通过人数1万人，发放补贴金额共计100.4万元。把职业培训机构作为人才队伍建设的有力抓手，通过审核评估，新增确定丰硕红酒学校、科创职业技能培训学校和纽曼美容化妆职业培训学校为新区职业技能培训学校。新区共有9家民办职业培训机构，对帮助劳动者提高职业能力、实现稳定就业起到积极促进作用，为新区后续鉴定工作开展提供必

要场地保障。每季度对各职业培训机构进行一次例行安全生产检查，全年进行4次突击安全生产检查。督促培训机构整改。以宝山技工学校整改为契机，对新区的培训机构进行认真检查，要求各培训机构从人员配备、制度管理等方面做好自查整改工作。宝山技工学校成立职业技能鉴定考试工作领导小组，对工作人员的岗位职责和业务操作流程进行明确规范。

【劳动争议调解仲裁】2013年，坪山新区以树立“坪山仲裁”品牌为目标，以化矛盾、促和谐为工作核心，加大劳动仲裁办案力度，提高办案质量，为新区经济发展和社会稳定发挥积极作用。共受理劳动争议案件826件、比上年下降0.48%，涉及人数3333

人。其中，立案受理800件，不予受理26件，集体争议案件51件、涉及2546人，当期办结案件826件，其中调解结案297件、一裁终局276件，调解结案率35.97%，累计结案率96.83%，法定审限内结案率100%。开创案多人少状态下“零超限”的良好局面，法定期限内结案率领先全市。从3月开始，新区劳动仲裁全面实行要素式法律文书改革，对新区劳动争议特点深入分析，制定出针对性方案，简洁立案、审理、撰写法律文书等程序，提高案件办理速度，案件审结较传统模式至少提高20%。针对国内外经济形势不稳定，劳资纠纷一直处于高位运行，部分企业倒闭或搬迁，集体争议案件大幅上升的形势，劳动人事争议仲裁院对集体争议案件立即开启“绿色”通道，以优先立案、优先审理、快速结案为工作原则，缩短送达、审理期限。所有集体争议案件均实现15天内结案，未发生一起因办案超期引起的上访事件。劳动人事争议仲裁院全面实现仲裁业务信息化，以信息化促进业务规范化，成为深圳市劳

动仲裁业务电子公章应用试点改革区。新区共有1371件案件上线运转，全部实现“立案、审理、结案、归档”流程的全面、规范使用。在原有10家调解组织试点企业的基础上，新发展50家企业调解组织，基本实现企业调解组织的行业覆盖和社区覆盖。高效解决劳资纠纷，整合资源，成立全市首家和谐劳动关系促进会。举办调解员培训，邀请专家、教授为60家企业调解组织的200名调解员讲授调解理论知识和实战技能，取得良好效果；开展为期5天的劳动关系协调员国家职业资格证书考试培训，新区20家企业代表共35人参加活动。

【劳动监察执法】2013年，坪山新区开展用人单位工资支付大检查行动，联合两劳管理办重点抽查300人以下的小微企业770家次，涉及劳动者人数10万余人，查出欠薪单位38家，涉及员工人数1950人，涉及金额813万元，责令补发工资人数1626人，涉及金额706万元。开展清理整顿人力资源服务机构专项行动，出动169人次劳动监察工作人员，检查人力资源服务机构112家，

通过检查摸清新区人力资源服务机构的大小、位置及人力资源服务情况，做到有台账、有联系。开展用人单位遵守劳动用工和社会保险法律法规专项检查行动，先后出动检查车辆60车次、人员80人，检查用人单位186家，涉及劳动者人数3.01万人，查出违反最低工资规定和拖欠工资7家，涉及金额424.7万元；未签订劳动合同企业1家，涉及劳动者人数300人；责令限期整改企业8家，行政处罚2家，涉及金额3.3万元。开展高温天气劳动保护和劳动时间情况执法专项检查行动，检查用人单位166家，发现违反规定企业22家，涉及职工6212人次、金额4.5万元并责令整改。开展用工安全、春风行动、“送法进企业”、劳动保障监察条例学习等四项专项法律法规宣传活动。“送法进企业”，探索政府、社会组织、企业三方共同参与的一种全新劳动法制宣传模式。经济服务与社工组织合作采取更加丰富和灵活的形式与10家企业开展法规宣传。劳动监察巡查累计开展普法宣传28次，派发劳动法律法规宣传制品万余册，提高新区劳动者法治意识。

教育 卫生 人口计划生育

【教育经费投入】2013年，坪山新区预算教育拨款比例同口径提高1个百分点。2013年部门预算教育经费安排4.01亿元，比上年3.5亿元增长15%。2013年

初部门预算安排教育支出增长31.6%。2013年初部门预算安排教育支出4.12亿元。做好在园儿童健康成长补贴、民办学校学位补贴、教师长期从教津贴“三贴”

发放工作，发放经费逾600万元，惠民措施得到市民的充分肯定；全年资助困难学生500余人次，资助金额20余万元；春秋两季新增公办中小学学位700个。完善



2013年9月9日，坪山中学举行教师节感恩献花活动（公共事业局）



2013年5月24日，光祖中学党支部向秀新学校党支部捐赠图书（公共事业局）

公办学校生均拨款制度，公办学校教育经费得到更加均衡的配置；推进“百校扶百校”和区内公办民办学校“一对一帮扶”行动，加强学校日常管理和检查，落实网格化安全管理制度，注重提升学校办学水平和综合管理质量，

对获得“2012~2013学年度坪山新区民办学校综合管理质量奖”的5所学校（龙翔学校、秀新学校、龙背学校、坪环学校、兴华小学）给予总额170万元的奖励。编制《坪山新区公办普通中小学校设备设施实施方案总表》，全

年落实政府采购批复17次，采购项目包括学校电器设备、服务器等；拨付民办学校综合管理质量奖等民办教育扶持资金超过1500万元。

【教育“四优”工程】2013年，坪山新区大力推进教育优师、优校、优生、优制，制定名师、名校（园）长工作室工作条例和实施细则，开展新区教坛新秀、教学骨干、学科带头人等多项专题培训85场次。教师获省市以上奖励超110人次。制订《新区民办中小学教师工资指导意见》《新区民办中小学“名师”奖励实施办法》，稳定新区民办教师队伍和优秀人才。举办4期“未来教育家成长论坛”高端专题讲座和130多场次各层次人才培养，组织全区中小学校长、优秀教师200余人赴北京、美国、加拿大等教育先进地区研修学习，拓展教育的国际视野。制订《师德师风整治方案》，健全师德师风考核办法和年度评议制度，评选新区第二批名师199人，逾200名市、区级优秀教育工作者在教师节期间受到表彰。以“立德树人”为根本，积极推进“优生”工作。各校“学雷锋”实践活动渗透到日常教育教学工作中，组织开展“红领巾爱心压岁钱捐赠”“深喀手牵手·共圆中国梦”等捐款活动20余次，共募得各项捐款逾50万元；创建雕塑艺术教育基地，举办校园“四节”（科技节、艺术节、文学节、体育节）等大型系列活动。中考创历史最高水平，

中考（1067人）平均分494.4分，比上年增加14.9分；700分以上12人（上年1人）；600分以上132人（上年88人），优秀率占12.37%，增长4.13个百分点；优良率（500分以上）占48.17%，增长6.46个百分点；合格率（400分以上）占88.1%，增长6.26个百分点；低分率（350分以下）2.91%，降低1.48个百分点；各学科A+的比例均明显提高。高考首次实现清华大学零突破，重点线首次突破“百人大关”（111人），增长29%；本科416人，上线率41%，增长23%；艺术联考平均分首超罗湖、盐田、龙岗艺术教育强区。新区重视增强基础学校的办学实力，开展市“百校帮扶”和区12对公民办学校“一对一帮扶”活动，力促公民办学校优质、均衡、特色发展。鼓励特色办学，新区立项的特色项目有25项，光祖中学等3所学校4个项目认定为深圳市素质教育特色项目，坪山实验学校校园文化特色项目等创建工作扎实推进。加强资金管理，拟定《坪山新区教育发展专项资金使用管理办法（试行）》，提高资金使用效益。制定《坪山新区首届优秀科研成果评选方案》《坪山新区基础教育奖教奖学实施办法及其实施细则》，健全教育教学和科研激励机制。出台《坪山新区民办中小学教师工资指导意见》《坪山新区民办中小学“优师”奖励实施办法》。

【优质学位扩容工程】2013年，

坪山新区60个班共3000个学位的深圳市级项目深圳市第九高级中学完成概算编制，市发改委审批后进入施工图设计阶段。九年一贯制54个班的坪山外国语学校已完成教学楼主体工程施工，36个班的中山小学已开展施工图设计工作，金沙小学完成方案设计并报规划部门审批，48个班的中山学校初中部开展方案设计工作。对老校挖潜扩班，累计增加700多个公办中小学位。按市一级标准新增设立3所幼儿园，共1000个学前学位。

【教育创新】2013年，坪山新区创新“填报志愿根据学位类型看积分”招生办法，制定新的招生片区划分方案，提升学位申请指导等教育服务质量，符合“1+5”条件的小一、初一新生都全部安排入读公办学校，公办优质学位得到均衡分配，保障非深户籍人口子女接受义务教育的权利（2013年小一报名2282人，符合“1+5”条件的有1962人；初

一报名1531人，符合“1+5”条件的有1427人，入学申请人数分别比上年增加276人和66人）；全区24所中小学校全部创建学校服务窗口，以群众需求为导向，为师生和家长提供周到的咨询解答、手续办理等“一站式”服务。创新民办教育日常管理方式，制定《坪山新区民办教育机构日常管理积分制实施方案》，强化对民办教育机构的日常督管和过程评价，内容包括行政管理、德育管理、教职工管理等7个项目（学生管理及招生学籍管理、安全教育管理、教育及教学管理、财务管理）。

【校园安全】2013年，坪山新区全面开展校园安全网格化管理，落实学校安全常态化交叉检查工作制度，排查安全隐患和落实隐患治理，及时解决校园安全薄弱环节和突出问题，全年排查和整治安全隐患74处。以金田小学为试点，创新组建校园安全家长义工服务队，协助开展学校周边



2013年4月26日，坪山中心小学、坪山中学艺术团举行联谊演出（佳文创意）

安全和校车常态化工作检查、维护家长车辆停放秩序。建立多部门联动机制，快速处置龙背小学“9·26 校车交通突发事件”，第一时间制定和落实《9·26 龙背小学校车交通事故安抚及善后处置工作方案》，妥善做好事故安抚及善后处置工作。

【卫生监督执法】2013 年，坪山新区严格卫生监督执法，共作出行政处罚 142 宗，共计罚款 44.97 万元。医疗监督服务市场秩序持续向好，实行打击非法行医网格化联合执法，重拳打击无证行医，取缔“黑诊所”51 间次，没收器械一批、药品 56 箱，拆除违法医疗广告灯箱牌 11 块，销毁罚没药品器械 7 吨。加强对辖区工厂企业监管，重点企业监督覆盖率 100%，实现企业经理人职业卫生培训率 100%，卫生监督意见整改率 100%。建立深圳首批市、区职业卫生管理示范企业 4 家。住宿业和游泳场所连续多年量化率实现 100%，美容美发场所量化数量逐年翻倍，住宿业和游泳场所 A 级量化单位实现我区零的突破。行政许可便民惠民，启用网上申请卫生许可审批，开通电话、短信提醒服务，提供特快专递取证服务等措施提高办证效率。共受理行政审批事项 627 件，其中公共卫生类 304 件，医疗卫生类 323 件。

【医疗服务质量提升】2013 年，坪山新区通过开门办医、绩效管理、科教强医，提升医疗服务质



坪山新区沙湖社区医生在给群众看病 (坪山办事处)

量。公立医院总收入为 3.93 亿元，比上年增长 12.91%；门急诊综合诊疗 152.41 万人次，增加 3.88%；出院人数 1.89 万人，下降 3.02%；抢救危重病人 794 人，下降 12.6%。充分利用医疗卫生人员的专业优势，成立医务志愿服务队，为新区群众提供常见病诊疗、慢性病筛查、职业病防治以及法律法规宣传等义务服务，为群众提供专业、便捷、免费的医疗卫生服务。新区各医疗单位参加医务志愿服务达 1069 人以上，服务群众达 1.5 万人。在完成《绩效管理实施办法（试行稿）》基础上通过试运行，修订完善实施方案，按标准全面落实绩效考核，落实考核结果应用，达到以制度管人、以制度处事目的，建立以绩效评估为依据、医疗卫生质量为目标、群众满意为宗旨、先进管理制度为保障的管理机制。通过科研孵化资助基金的投入使用，激发广大医务工作者积极钻研技术的热

情，申报的各级各类科研课题逐年增加，比上年增长 33%，推动医疗卫生技术水平的发展。各医疗卫生单位共申报 28 项市级科研课题，省级 2 项，获批市级科研立项 8 项；申报新区科研孵化 38 项，请市专家进行评估；共发表论文 81 篇，其中省级论文 45 篇，国家级论文 36 篇。以多种形式开展继续医学教育活动，各医疗单位获市级继续教育新批项目 16 项，创历史最高纪录，协办国家级继续医学教育项目 6 项。参加继续医学教育人数有 5137 人，达标率 97.8%；全年接收实习生 87 人，其中研究生 2 人、本科生 48 人、其他 43 人。利用武汉大学公共卫生学院的优质教学和实验资源，在共建教学科研实践基地、设立科研项目、应急培训等方面携手合作，为针对性解决新区医疗卫生发展中存在的问题、健全新区医疗卫生服务体系提供决策依据。成功协作完成一项关于户籍居民

医疗保障现状及满意度研究的科研项目；成功开展一项应急培训项目，各医疗卫生单位卫生应急管理干部和应急骨干 25 人赴武汉大学接受应急脱产培训，开阔新区卫生应急工作的视野，为新区卫生应急保障工作提供强大技术支持。新成立两个专业委员会，组织多种形式业务知识交流培训。

【疾病预防控制】2013 年，坪山新区加强传染病防控和工作场所职业病危害防治工作，保障疾病预防控制人、财、物三到位，加大对传染病疫情的网络巡查和主动监测力度，做到早发现、早报告、早隔离、早治疗。全年无甲类传染病发生；报告乙类 10 种 587 例，比上年增长 17.64%，全年保持在 800 例左右；丙类传染病 6 种 2616 例，上升 32.05%，全年保持约 3500 例；对存在矽尘、三氯乙烯、正己烷、铅、镉等危害因素企业重点检查监督，做好辖区内粉尘与高毒物品危害治理哨点监督抽样检测工作。

【病有所医工程】2013 年，坪山新区卫生系统充分发挥大部制“小、灵、活”优势，与各部门紧密合作，推进“落实便民惠民服务措施”“创建新型社区医疗服务阵地”“开展社区特色服务”等举措，落实“病有所医”工程。近 65 万非户籍人员同等免费享受十大基本公共卫生服务，基本公共卫生服务量稳步增长。其中，儿童保健 9.28 万人次，比上年增长 34%；预防接种 20.96 万次，

增长 16%；产前访视 2.69 万人次，增长 8%；高血压管理人数为 7758 人，增长 31%；糖尿病管理人数为 2212 人，增长 18%；重性精神病管理人数为 280 人，增长 166%。推出各医疗卫生单位八项便民惠民服务措施，向社会各界及媒体公开承诺，接受社会监督，完善服务监督机制。创建新型社区医疗服务阵地、“健康检测小屋”“健康教育小屋”，为居民提供免费自助体检服务，实现居民不出社区便可完成一般性常规检查，促使社康医生与居民长期建立健康服务与被服务关系，促进医患关系良性发展。开展社区特色服务，优先对户籍低保居民、60 岁以上户籍居民及长期患病户籍建立居民家庭医生责任制。截至年底，新区共有 23 家社康中心开展家庭医生责任制服务，83 名医生和 80 名护士组成家庭医生服务团队 59 个，完成签约服务 2135 户，服务人群超过 2.6 万人。建立社康中心与举办医院分级医疗和双向转诊制度、举办各专业高级职称医务人员定期到社康中心坐诊及专家定期巡回义诊活动，提升社区医疗卫生水平，基本实现小病不出社区。新区以新区提出的“病有所医”工程为契机，积极协调各相关部门全面铺开社康中心改造升级工程，以示范社康建设带动全区社康中心的水平提升，落实社康服务公益化、均等化、普及化和标准化的“四化建设”，大力推动示范社康业务用房改造。新区建设管理服务中心、设计院完成碧岭、田头、大

工业区、石井、秀新和坑梓六家示范社康改扩建设计和概算，共安排资金 1500 万元。业务用房升级改造改善示范社康就诊环境，解决困扰示范社康发展瓶颈问题。完成首批 112 万元示范社康设备采购工作，59 台示范社康基本医疗设备已安装到位并投入使用，新区每一家社康配备的全科医师巡诊设备也送装到位。

【就医“群众满意度提升”工程】2013 年，坪山新区通过全面调整医院布局、优化服务流程、清理医院各类标识、加大卫生间保洁次数等多种举措，提高医务人员服务效率，改善群众就医环境。加强导医、挂号、收费、药剂科等重点岗位管理，全面推行“三声”服务、主动告知等细节关怀，推进医药信息系统升级改造，建立将服务水平纳入单位季度考核管理机制。各单位完成所有收费窗口满意度评价器安装使用，不断改善医务工作者服务水平监管，提升门诊急诊服务形象。根据患者就诊特点，合理调配资源，推行弹性工作时间制，具体实施重点岗位提前 30 分钟上岗、缴费高峰期加开收费窗口、双休日门诊、午诊和延时诊疗等服务。各医疗单位推进预约诊疗服务，针对周末、节假日“病人高峰期”及就诊患者多为农民工群体等特点，实行门诊 100% 网络预约挂号服务，并在候诊区域增加无线上网设备、健康宣传环节缓解患者就诊困难，减少患者挂号、交费、取药排队等待时间。



2013年12月28日,深圳平乐骨伤科医院(坪山新区中医院)开业仪式现场,医护人员庄严宣誓(何冰清摄)

【中医药工作】2013年,坪山新区发挥中坚医疗骨干作用,努力提升现有医疗服务水平和服务质量,医疗服务体系得到完善补充,创造良好的发展环境。推进深圳平乐骨伤科医院(坪山新区中医院)合作办医建设项目,9月28日,深圳平乐骨伤科医院(坪山新区中医院)举办市民媒体体验日,达到较好的宣传效果。经过与郑州市政府双方在前期规划、组织、申报、审批等方面的努力,一期门诊及住院(100床)正式开业,为人民群众提供优质中医药服务。试行“社区中医馆”服务。在示范社康中心中甄选一家基础好、交通便利、服务群众广的、以中医药特色诊疗为标准进行试点改造,打造出一家具有中医药服务氛围的特色社康中心。上坝社康与黑龙江中医药

大学合作,特聘请中医医师副教授坐堂,服务群众达3126人次,受到辖区群众的高度赞扬。与深圳市和顺堂医疗机构投资有限公司合作,创建社区中医馆、中医巡诊车、中医讲坛活动等新型中医诊疗服务平台,共同推进发展新区中医事业,试行开展中医巡诊车服务。

【重大卫生项目建设】2013年,坪山新区推进重大卫生项目建设。聚龙医院完成桩基础施工,进行地下室施工,完成30%工程量;健宁医院的方案图设计接近尾声;坪山新区人民医院一期改造工程已基本完成主体建筑的装修改造,完成全部土建工程;二期改建工程完成方案设计初稿;新区妇幼保健院(第三人民医院)征地拆迁工作累计测

绘99栋,评估94栋,确权48栋,签约40栋,拆除26栋;新区疾控大楼、卫生监督所和计生服务中心新建项目完成立项和选址工作;新区社康中心改造升级工程,首批六个示范社康有4个社康基本完成方案设计工作,1个社康启动方案设计工作,1个社康率先进入施工建设阶段。持续对各医疗卫生单位医用设备进行升级换代。组织各单位提出项目需求4290.4万元。其中,坪山新区人民医院2175万元,新区妇幼保健院1803.4万元,新区疾控中心312万元。新区以覆盖全区卫生信息系统的“智慧医疗”项目为契机,投资2085万元全面推进新区医疗卫生信息化建设。经过多方论证和讨论,项目可行性调研报告已完成并进入专家评审阶段。

【精神卫生工作】2013年,坪山新区创建心理卫生进社区示范社康6家,心理卫生进企业示范企业3家,努力营造重视精神卫生、崇尚精神健康的社会氛围;开展包括专题讲座、健康巡展、义诊活动等一系列农民工健康促进活动,成功申报创建省级“农民工健康促进”示范区,创建3所“健康促进学校”、2家“健康促进医院”、1家“健康促进企业”、1个“健康促进社区”等各类健康促进场所,为社区居民、农民工打造健康管理平台。

【职业卫生工作】2013年,坪山新区在家具、电子、化工、印刷等重点行业,选定10家代表性企业参与开展职业卫生管理示范企业创建活动。加大对重点企业的监督和技术指导工作力度,重点推进危害因素监测、警示标识设置、应急能力建设、职业健康档案管理工作,对照标准帮助企业达到示范企业标准,推动企业落实职业病防治主体责任,切实维护广大劳动者权益。

【卫生应急综合示范区建设】2013年,坪山新区通过推动组织体系、指挥协调、预案体系、应急准备、监测预警、应急处置、总结评估、社会动员8方面能力建设,确保卫生应急工作有力、有序、有效地开展,灵活应对各类突发公共卫生事件,保障群众身体健康和生命安全。卫生应急综合示范建设进展顺利。

【H7N9禽流感应急防控工作】坪山新区针对2013年全国发生人感染H7N9禽流感病例情况,成立新区禽类H7N9禽流感防控领导小组,建立“一周一巡查”制度、疫情每日报告制度和24小时值班制度,开展重大动物疫病防控工作。对活禽经营人员健康情况进行监测,采集血清56份、个案调查56份,均未检出禽流感病毒;并出动防疫排查人员286人、排查辖区全部养禽场和农贸市场101个次、排查禽类14.32万羽,未发现疑似H7N9禽流感疫情。加强免疫抗体和疫情监测,提高预警能力。区所共抽检鸡血清样品2078(份次),猪血清样品2140(份次)。监测结果禽流感H5总体免疫合格率为82.9%、O型口蹄疫总体免疫合格率98.6%、猪瘟总体免疫合格率99.7%。面对全国多地人感染H7N9禽流感事件、上海黄浦江死猪事件以及坪山新区发生一例人感染猪链球菌事件等一系列动物源性传染病相关事件,印制1.1万份人感染H7N9禽流感防控手册和2000份人感染猪链球菌防控手册分发到社区进行宣传,达到动物疫病防控“全民参与,群防群策”目的。

【计生依法行政】2013年,坪山新区依法依规完成社会抚养费征收52宗,累计征收金额494.43万元,客观公正、及时规范备案再生育审批24宗;出台《坪山新区计划生育证明专用章制度(试行)》,依法行政工作制度

和窗口办证人员工作准则等各项规范性文件。确立竹坑、田头、田心、坪环,龙田5个社区为基层群众自治示范社区,努力提高群众计生管理自治能力。认真落实信访工作,全年接待来电来访案件23例,处理及时率和办结率都达到100%,确保群众满意;利用新区政府网站、微博、微信等平台,全面推行信息公开,及时发布最新计生政策、办事指南,方便群众办事。重点核查人口出生信息,确保计生统计数据真实准确。核查辖区医院和计划生育技术服务机构挂号、收费及手术档案,未发现假上环、假结扎和假查环查孕现象。对再生育审批、医学鉴定、计生奖励进行全面清理清查,未发现虚报情况。经办事处和社区计生部门努力,自2012年6月至2013年底,共补录近三年出生1741人,提高数据完整率、准确率。全员人口覆盖率、已婚育龄妇女建卡率均达95%以上。

【妇幼卫生】2013年,坪山新区无发生“母婴伤害”个案,近三年孕产妇死亡率持续为0,孕产妇健康状况、妇女保健工作质量稳步提升。产妇4250人,孕产妇系统管理人数2276人,孕产妇系统管理率53.49%,比上年增长4.02%;围产儿死亡数20例,死亡率4.68‰,下降1.88‰;住院分娩率99.20%,与上年基本持平;新生儿疾病筛查率97.67%,比上年略有增长;新生儿听力筛查率91.79%,增长4.88%。

【计生优质服务】 2013年,坪山新区为户籍和流动人口开展25项免费孕前优生健康检查,全年完成目标人群数1150人,超额完成原定596人的目标,筛查出地中海贫血7例,生殖健康高风险人数27例,有效提高新区出生人口素质。以群众需求为导向,为1179名已婚育龄妇女提供宫颈癌和乳腺癌早期筛查,安装24台智能药具免费发放机向广大群众免费提供基本计划生育药具和服务。提高广大育龄妇女生殖健康水平,使计生事业真正造福于民。依托计生协会,推行坪山特色生育关怀服务。以30家“孕妈咪驿站”为载体,2013年为209名非户籍怀孕女工提供“12345”系列优质服务;深入开展“幸福女人体验坊”项目,关注女性成长,113名育龄妇女从中受益。开展两次流动人口计划生育服务管理专项活动,

专项活动期间落实“四术”390例,查环查孕5022人次,查验计生证明3929人。巩固和扩大区域协作对象,分别与湖南隆回县和洞口县、广东和平县、江西安远县开展区域协作,共同做好流动人口计划生育管理服务。优化计生办证服务,受理流动人口一孩生育登记业务93宗,有效减轻流动人口往返户籍地办理的负担,让“准生证”不再成为“折腾证”。兑现计生各类奖励优惠政策,为全区1072户独生子女家庭购买独生子女意外伤害意外保险,为计生贫困家庭捐款筹资19.48万元,按照《坪山新区计生女孩户女孩高中阶段补助规定》为新区137名高中女孩发放补助13.7万元,通过这些惠民举措的落实,促使计生政策更加深入人心。出台《坪山新区人口计生信息互通制度》,涉及人口信息的公安、卫生、教

育、民政、出租屋管理等部门定期向计生部门反馈相关信息,计生部门将数据进行比对分析,核实后及时查漏补缺,初步建立“党政负责、部门配合、优势互补”人口计生信息资源共享机制。在《深圳商报》《深圳侨报》开设坪山新区计生宣传专栏,《鹏城人口》栏目播出新区计生惠民活动专题报道2篇,播出3期;在户外设立大型广告牌,在中心区公园设立宣传栏。联合兼职单位开展计生法律知识竞赛活动,联合教育部门开展未成年人生殖健康教育师资培训,联合文化部门开展“送文化、进企业”计生宣传活动。在社区生育文化中心及中小学开展主题班会、参与式培训等48场,惠及人群达6000人次。对群众关注的最新问题主动在媒体上答疑解惑,确保正面信息影响最大化。

送去温暖爱心。按照上级工商联(总商会)相关要求,完成新区工商联(总商会)更名及银行账户机构代码变更工作,把原“坪山新区工商会”更名为“坪山新区工商联”。解决基层工商联挂牌及更名问题。通过开展走访调研,听取各方意见,新区工商联(总商会)多次向新区机构编制委员会协调,解决办事处工商联(总商会)由于更名不及时导致组织机构代码不能年审,账户冻结等问题。6月,经新区编办同意,各办事处商会牌子挂在办事处企业投资服务中心,把企业家责任意识、社会影响较好的优秀企业吸引到总商会队伍中来。发展邮储银行、高安强电力等4家影响力较大企业成为新区工商联(总商会)执委企业,发展雷柏科技、万乐药业、光大银行、第一创业证券、中建国际建设集团等大型企业入会。

“抱团”发展。促成企业业务有效合作,六和实业、沃尔核材、美迪斯等会员企业之间建立密切业务合作。企业在座谈会上充分交流,并就企业生产管理、海外贸易、营销策略和企业上市等方面优秀经验相互学习。通过经验交流,推进深圳市新宙邦科技股份有限公司与佳士科技就ERP管理系统开展学习对接合作,加强永高与佳士科技就目视管理模式相互学习。解决企业融资难题,金融机构积极合作,搭建企业融资平台,在“主席活动日”推出“商会贷”项目,以工商联(总商会)为团体,为会员企业提供个人免担保贷款,为六和实业、美迪斯等企业成功融资1000万元。每次“主席活动日”结束后,新区工商联(总商会)及时编印《工作简报》,将成功的做法和先进经验发送至全体会员企业。

平台,企业问题定期报送机制以及定期走访等四个途径,集中搜集梳理企业问题。全年梳理出企业用电、子女教育、交通、用地等问题32个。建立企业问题解决机制,通过定期召开政企直面座谈会、发函、汇报沟通等形式,保证企业问题及时反映至相关部门。向新区各职能部门反映企业共性问题32个,成功解决企业问题26个。建立问题解决跟踪反馈机制,跟踪企业问题解决情况,并将办理结果及时告知企业。召开政企座谈会,印发《会议纪要》,将问题解决措施告知企业,由新区督查办跟进落实情况。

工商联工作

【“两新”组织建设】坪山新区工商联总商会“两新”组织(新经济组织和新社会组织)党工委隶属于新区党工委领导。2013年,按照管理权限负责办事处“两新”组织党组织组建、领导成员任免和换届选举,加强“两新”组织党委自身建设和党务工作者队伍建设。推进“党建带群建、党群共建”工作,指导“两新”组织党组织开展有特色主题实践活动,发挥“两新”组织党组织战斗堡垒作用和党员干部

先锋模范作用。培养和发展“两新”组织新党员,加强“两新”组织党员教育管理,做好关爱困难党员工作。截至年底,辖区内建立“两新”组织党组织288个。按照“五个好”(领导班子好、业务发展好、发挥作用好、工作保障好、展示效果好)标准,将家德工业园片区联合党支部等5家“两新”组织党组织确定为新区“两新”党建工作示范点,其中,家德工业园联合党支部创建服务型基层党组织,被市委组

织部确定为市级示范点,并获“2013年度全市组织工作创新奖”称号。坪山新区工商联(总商会)在非公有经济人士思想政治工作中引导作用。组织非公经济人士代表参加市委党校非公经济代表人士培训班、新的社会阶层代表人士培训班以及全国非公经济人士理想信念报告会。加强宣传教育,激励企业主动承担社会责任,回报社会,为雅安地震受灾地区捐赠款项及物资760万元,以实际行动向灾区人民

【“主席活动日”品牌创建】2013年,坪山新区工商联(总商会)建立“主席活动日”制度。定期由新区工商联(总商会)主席、专职副主席带队,组织副主席企业相互参观学习,拓宽联谊渠道,打造工商联(总商会)“主席活动日”品牌。通过该活动组织工商联(总商会)43家企业到新区上市公司、龙头企业以及新区优秀企业参观学习,加深新区企业互识,引导新区企业

【政企沟通平台建设】2013年,坪山新区工商联(总商会)加强政企沟通平台建设,召开由新区领导、职能部门和47家企业参加的新区“政企沟通联谊会”,印发《坪山新区政企座谈会议纪要》,确保企业问题落实解决。新区工商联(总商会)积极拓展思路,发挥桥梁纽带作用。建立企业诉求表达机制,通过新区领导挂点服务企业,工商联(总商会)网站、微博信息反馈

【“党群+社工”服务模式推广】2013年,坪山新区“两新”组织党工委提升马峦家德工业园“党群+社工”服务模式,创新社会管理新路子。在格兰达园区、金田风华苑、山能园区等“两新”组织园区作推广家德工业园“党群+社工”服务模式,以党群共建活动中心平台为基础,选派社工进驻,鼓励支持党员和社工带头加入义工,建立自己的义工队,围绕来深建设者维权、职业规划就业指导、心理咨询等方面开展服务活动,营造“有困难找义工、有时间做义工”的良好氛围。全年吸收33名义工,开展各项服务活动60多(项)次,服务来深建设者3万多人次。

残疾人工作

【概况】坪山新区残疾人联合会隶属于新区社会建设局,2013年,

新区在册残疾人639人,其中视力残疾人33人、听力残疾人55

人、智力残疾人97人、肢体残疾人301人、精神残疾人117人、

言语残疾人 8 人、多重残疾人 27 人。新区向残疾人发放临时救助金 29 万元、低保定补 6.68 万元、重残定补 40.34 万元、居家助残服务金 7.2 万元。启用坪环社康精神病人免费服药点、精神病人家属资源中心，开展新区白内障患者复明（手术治疗）活动。完成“十二五”期间新建残疾人综合服务及托养中心立项和选址工作，初步完成项目建议书。开展新区公共环境无障碍建设工作，完成《深圳市坪山新区无障碍设施改造评测报告》。举办坪山新区第三届助残日文艺汇演活动及系列活动，组织残疾人参加深圳市第四届残疾人运动会，取得 2 银 1 铜的成绩。

【残联业务培训】2013 年 4 月，坪山新区残联举办第三届残联工作业务知识培训班，就如何更好地为残疾人服务进行系统培训。新区残联工作人员、办事处残联工作人员、社区残联专干、残疾人综合服务中心工作人员等参加培训。邀请深圳市残疾人就业服务中心职康部部长陈锦周进行授课，对《深圳市残疾人托养服务办法》细致解读，学员们与陈部长进行互动，对托养服务深入了解。通过培训，理清常用助残惠民政策，学到新业务知识，增强做好残疾人工作意识，为残疾人工作深入开展打下良好基础。10 月 31 日至 11 月 1 日，新区残疾人综合服务中心为推进新区残疾人事业发展，借鉴香港地区残障领域先进服务经验，提升残联系

统工作人员服务残疾人的技巧和知识，开展为期两天赴港学习交流，对香港地区扶康会天水围支援中心、石围角工场、善导会朗澄坊精神健康综合社区中心、香港圣公会麦理浩夫人中心四个不同类型服务点进行系统交流学习，深入了解香港地区社会工作发展历程及服务模式，实地考察庇护工场、洗车、餐厅运营等残疾人服务项目运作方式。来自新区两个残联、办事处职康中心、社区残联、新区残疾人综合服务中心及智障人士社区增能服务项目组等单位 54 名工作人员参加学校交流活动。

【残疾人康复工作】2013 年，坪山新区组织 94 名残疾人到市康复中心、市儿童医院、市眼科医院等医疗单位进行残疾评定工作，积极关照行动不便的残疾人，邀请评定医生上门评定。全年帮助 45 名残疾人进行康复服务指导训练，开展康复服务 1000 余人次。



2013 年 12 月 19 日，坪山新区残疾人表演轮椅舞《超越自我》
(佳文创意)

上门对 94 名残疾人进行辅具评估，为符合条件的残疾人配送辅具 119 件。开展送教上门服务活动，为 2 名残疾儿童提供 62 课时授课服务。正式启动新区精神残疾康复者免费服药点，每月取药人员约 50 人。年内，共向 23 名困难精神病患者资助住院救助治疗补助金 33.8 万元。安排 48 名精神残疾人进行排查鉴定，发放精神病人服药补贴 11.58 万元。帮助 15 名儿童在蓝天社机构进行康复训练，补贴 10 万余元。

【残疾人权益保障】2013 年，坪山新区残联争取残疾人项目奖金，加大扶残助残力度。发放临时救助金约 29 万元、低保定补 6.7 万元、重残定补 40.4 万元、居家助残服务金 7.2 万元。通过居家托养评估，发放重度残疾人补助金 11.3 万元。新区精神病人家属资源中心挂牌，配备专业心理咨询师、康复师及社工，开展心理咨询个案、小组及各类服务活动。

开展新区白内障患者复明（手术治疗）活动。配合新区相关部门开展新区公共环境无障碍建设工作，完成《深圳市坪山新区无障碍设施改造评测报告》和“十二五”期间新建残疾人综合服务及托养中心立项和选址工作。全年为 75 名残疾人办理第二代残疾证。举办新区第三届助残日文艺汇演活动及系列活动，组织新区残疾人参加深圳市第四届残疾人运动会，取得 2 银 1 铜的成绩。实施扶残助学工程，提高残疾人受教育水平。推动残疾儿童教育工作，保证残疾儿童能接受义务教育机会，新区秉承就近原则，妥善安排 33 名残疾儿童就读，其中 8 名在普通学校就读、10 名在特殊学校就读、15 名在康复机构进行康复训练。资助 9 名残疾学生就读元平特校，每人每月补助 200 元，全年补助金 2.2 万元。贯彻落实国务院《残疾人就业条例》，帮助指导残疾人充分就业。组织开展第五期残疾人手工工作坊项目培训，聘请专业老师为 25 名残疾人进行软陶制作培训。收集发布用工信息，安排推荐 10 名残疾人就业。面向 50 多家用人单位开展残疾人劳动就业工作政策、法规宣传工作。完成 51 家用人单位年审工作，指导各办事处残联，组织

消费者权益

【消费者权益服务站】2013 年，坪山新区在辖区内建立苏宁易购、

社区专干入户开展残疾人就业和培训状况的调查摸底工作，将调查数据同步录入中残联城镇残疾人就业和职业培训调查管理系统。组织各级残联单位开展普查未就业残疾人户数 40 户。登记新区残疾人失业人数 16 人，并为其办理失业证，发放失业保险金约 1 万元，为残疾人及企业单位申请社会保险补贴 8.4 万元。年内，新区残疾人就业年龄段人数 273 人，实现就业 260 人，就业率 95.2%。

【“世界精神卫生日”宣传】2013 年，坪山新区残联加大“世界精神卫生日”宣传力度。10 月 10 日，坪山新区残联携手新区疾控中心、残疾人综合服务中心在坪山泰华商业广场举办以“发展事业、规范服务、维护权益”为主题的“世界精神卫生日”主题讲座、电影赏析等系列宣传活动，关注精神类疾病人群心理健康，促进新区精神康复者社会参与积极性，吸引 500 多名居民参与，共派发宣传资料 2000 余份，回收有效调查问卷 200 余份。

【第三届“助残日”活动】2013 年 5 月，坪山新区残联在坑梓影剧院举办以“与爱同行，绽放生命”为主题的第三届“助残日”

文艺汇演活动，丰富新区残疾人文化生活，营造接纳、关爱残疾人的社会氛围。宝山技工学校表演的舞蹈《欢聚一堂》拉开序幕，坪山办事处残疾人联合会演出的舞蹈《光明》把现场气氛推向高潮，演员们用精准的身体语言，讲述一位女孩由于失明而自暴自弃，但在社会各界的帮助下，最终重新树立信心，坚强面对生活的故事。深圳市残联、市义工联、新区社会建设局相关负责人及 500 多名社区居民、残疾人及其家属参加活动。

【残联学习调研活动】2013 年 4 月，坪山新区残联工作人员到罗湖区残联参观学习残疾人工作。在罗湖区蒲公英会所，新区残联工作人员观看会所各项功能设置，听取蒲公英会所会员对本会所情况介绍，观看会所会员自行制作的新闻视频及会所视频简介，学习蒲公英会所成熟经验及做法。罗湖区残疾人综合服务中心副主任李文涛介绍为残疾人服务先进做法。通过参观调研，学习罗湖区残疾人就业、教育、康复、组织建设、文化体育、残疾人社会保障体系和服务体系经验，为新区残疾人综合服务中心提供第一手服务资源。

比亚迪、天虹等大中型企业 50 多个消费者权益服务站，以实地走

访和电话指导相结合的方式进

站投诉工单的处理情况,提升服务站工作人员法律水平和消费纠纷调解技能,促进和解。

【消费投诉日常处理】2013年,坪山新区规范消费投诉处理流程,严格投诉办结时限,加强对投诉问题归纳总结和分类处理,发现疑难问题,启动集体研究机制,经集体研究后仍无法确定处理方案的,征求市消委会处理意见后予以解决。坚持“四个依托”(依托消费者权益服务站,自主和解化解纠纷;依托政企互动平台,借力社区化解纠纷;依托联动机制,联合检查化解纠纷;依托消费纠纷调解会,当面协商化解纠纷)。年内共受理消费投诉425宗,比上年同期增加163宗,增长62.21%。全年办结案件427宗,和解率84.00%,位居全市各区(新区)消委会前列,为消费者挽回经济损失57.04万元,维护广大消费者合法权益。

政法

【概况】2013年,坪山新区实现新区社会大局的平稳可控,各类群体性事件得到较好的稳控。加强和创新社会管理工作,着力社会治安立体防控体系建设,加大对各类违法犯罪的打击力度,加强对辖区治安动态的监测力度和辖区不稳定因素的排查、防范、化解、处置力度,力促社会更加

【重点企业纠纷调研】2013年,坪山新区对辖区重点企业“苏宁易购”消费者投诉情况深入调研,撰写《“苏宁易购”消费投诉处理情况分析报告》并就调研结果,与“苏宁易购”开展座谈会,主动与企业商讨解决之策,从源头上减少消费纠纷。

【消费维权宣传】2013年,坪山新区积极筹划并组织开展“3·15”国际消费者权益日大型咨询宣传活动。在坪山办事处泰华商城广场和坑梓办事处大新百货广场设置活动会场,新区经济服务局、公共事业局、城市管理局、坪山和坑梓两个办事处、烟草专卖局、龙岗盐务分局等11个职能部门和辖区内电信、邮政、供电、供水、银行等13家企事业单位共同参与,派发各类宣传资料2.6万余份,现场接受消费咨询1800人。组织编印《汽车消费指引》宣传册,在汽车已成为我国大众消费品的背景下,针对汽车领域消费投诉激

稳定、基础设施更加完善、社会秩序更加和谐、人民群众对社会治安状况更加满意、公众安全感明显提高目标的实现。及时有效处置因高坠死亡、老板逃匿、拆迁补偿、劳资纠纷等因素引发的群体性事件90余宗,其中较有影响的东部公交、台力厂、耐普罗公司、裕霸厂、知诚厂、淘大

增,而相关法律法规、消费指引缺失的情况,组织编辑部进行资料收集、文字整理、插图及版面设计,委托深圳市多彩图印刷公司印制4000本《汽车消费指引》宣传册,引导公众科学合理消费,谨防消费陷阱,提高维权意识。新区消费办与坪山办事处、坑梓办事处团委合作,利用辖区内大运U站的便利条件,借助坪山办事处、坑梓办事处义工队伍力量,在各大运U站向群众派发消费维权宣传资料,普及法律法规和消费常识。借力政企服务互动平台加强宣传,着力打造消费维权新亮点。通过互动平台,把与保护消费者权益相关的法律法规、政策文件、新闻资讯、活动通知等及时传达给企业、社区等互动单位,使其能够更迅速地掌握相关信息,更积极地反映问题、提出建议、参与活动,提高消委办的宣传效能。本年度,共向互动平台发布消委维权相关信息件20封,涉及企业、社区等互动单位346家。

厂、卡诺迪、辅升电子科技厂等群体性事件,没有一宗因处置不当而引发新的不稳定因素。以基层治保组织建设为抓手,广泛发动各种社会力量,全面推进群防群治建设工作进程,有效维护社会稳定。

【群防群治建设】2013年,坪山

新区以基层治保组织作为最基本战斗单元,动员每个社区、企事业单位共同参与,加强群防群治组织之间信息沟通及交流,对倾向性、区域性影响治安和社会稳定的问题开展联合整治行动,形成群防群治工作动态电子档案,以规范化、信息化及奖励机制推动形成全社会参与群防群治的长效机制。结合新区实际,完善应急预案,加强应急力量建设,确保一旦有事,能够拉得出、用得上、控得住。并适时组织应急处置演练,检验和提高应急处置能力。将排查治理作为维稳工作的重要原则,努力做到发现在早、防范在先、处置在小,防止矛盾升级,把握工作主动权。对重点领域、涉及人员多、社会矛盾突出、化解难度大的问题认真组织分析研判,立足从源头上解决问题。坚持定期排查,不搞运动式维稳,健全主动排查治理的长效机制。加强对特殊人群的社会关怀帮扶体系建设,推进“回归社会工程”,加强对“法轮功”等邪教痴迷者的安置帮教工作。建立快捷有效的劳动纠纷调处机制,大力发展第三方调解组织,搭建有效解决群体诉求的平台,深入推进“平安细胞”工程,深入推进无邪教社区及反邪教阵地建设。在国家重大政治活动、重大节庆等特殊敏感时期社会稳定工作上,提前做好相关安排,加强对重点单位、重点部位的安全保卫和重点人员稳控措施。全国两会防护期,新区不稳定问题全部化解稳控在当地。对排查

出来的重大不稳定问题,落实领导包点包案,按照属地稳控责任,实行“分级包干”责任制,确保重大事件稳控在本地。对辖区重大不稳定问题实行主动治理,做好重大不稳定问题排查化解工作。针对突出问题开展专题调研,根据调研情况,结合新区不稳定问题中劳资纠纷和工程纠纷高发的现状,确定对劳资纠纷和工程纠纷两类突出问题重点进行专项治理。新区组织相关部门、各办事处,对邪教人员、涉军群体、民族宗教群体进行全面排查,将所有列管的重点人员都逐一建档、分类造册管理,逐一落实稳控责任单位、责任人员,逐一落实稳控措施,切实将重点人员稳控在本辖区,确保不出问题。新区楼(栋)长制作为基层维稳工作的重要环节,得到扎实推进。已建楼(栋)长制各类出租屋有2.41万栋,实现全覆盖。4月底,1.53万名楼(栋)长全部上岗履职。全年,楼(栋)长主动申报有效流动人口信息3.57万条,发放主动申报流动人口信息补助超11万元。

【“平安创建”工作】2013年,坪山新区开展“平安创建”活动,加强治安防范宣传和法治教育。创建平安坪山项目指南,确定第一批28个工作项目,提出“平安细胞”十进工程,把创建工作延伸到社区、学校、医院、企业、超市、公园、路段、出租屋、文化娱乐场所等领域。新区共拨付平安创建经费100万元,其中50

万元用于平安细胞创建。平安办根据各单位具体情况将十个“平安细胞”标准制定下发,按照时限监督其落实,按规定完成“细胞”单位将获得扶持。“平安社区”“平安医院”“平安企业”等扶持经费已经拨付到位。借助电视、报纸、广播、综治宣传栏、宣传长廊等宣传主阵地及新区政府在线上的平安坪山专栏、坪山微博、微信二维码、《坪安之路》专刊等方式进行全面宣传,印制宣传手册、海报2万多份、横幅200多条,发送手机短信1.2万条,编发《简报》8期,开展7场平安创建宣传活动。在深圳市首创“平安坪山”微信平台,通过政府在线的网络专栏“坪安之路”和专刊《坪安之路》进行推广。“平安坪山”微信平台固定每个工作日发放一则消息,涉及坪山平安建设各类信息,有6000多名粉丝分享。通过现场采访、随机问卷抽查得知,创建平安坪山群众知晓率提升至91.5%。利用U站、社区工作站志愿服务和志愿活动,派发调查问卷1万多份,并在23个社区家园网网站上挂靠电子调查问卷,开展“平安创建”志愿服务130多次,家园网点击量达5.9万次。

【禁毒工作】2013年,坪山新区共破获制、贩毒案件66宗,送强制隔离戒毒37人。充分发挥禁毒社工作用,全面摸清辖区内吸毒人员基本情况,为戒毒对象提供生活关心、法律咨询、戒毒康复、就业指导等服务,并取得显著成效,受到上级和广大群众好评。

【出租屋和流动人口管理】2013年，坪山新区共纳管3.96万栋楼房，约45万间套出租屋，纳管率为100%；人口信息采集量为约58万人次（其中新采集28.52万人，注销29.56万人），系统实有流动人口信息55.6万人。综管员员额已达到315名，综管员的工资福利从每人每年3万元包干增加至每人每年财政核拨达5万余元。不断完善工作制度，制定并发布包含招聘、培训、绩效管理、执法等在内共13个规章制度。自2013年10月起，基层综管员队伍已被整合为“织网工程”网络信息采集队伍。

【安全文明小区建设】2013年，坪山新区给予每个新创建安全文明小区8万元、提高升级安全文明小区5万元、巩固安全文明小区3万元经费支持。组织多次专项检查，对3个新创建小区、1个提升小区、5个巩固小区进行实地检查，针对发现问题现场提出整改意见，督促创建单位整改，

确保各安全文明小区按时完成创建、巩固、提升任务。

【治保组织建设】2013年，坪山新区在辖区选取与惠州市行政区域交界线约18公里，人口流动频繁、人员组成复杂、治安治理难度大的沙田社区作为群防群治试点，在全市率先开展基层治保组织建设，赋予治保会“治安防控、群防群治、抢险救灾、反恐处突、平安创建、重点整治、矛盾化解、法治建设”八大职能，成功创建“12345”一体化防控创安模式。

【社会管理工作网信息系统建设】2013年，坪山新区实现基础数据与市出租屋人口管理办数据互通，导入特殊人群模块9类关注人群基本信息以及群防群治模块人员队伍信息，完成人、房、事件信息关联，并涵盖群防群治等工作。升级后，社会管理工作网运行稳定，各项工作稳步开展。PDA事件录入与社会管理工作网对接后，事件录入量逐渐上升。

全区450名网格信息员每天通过手持PDA录入各类问题隐患和矛盾纠纷。

【“感知坪山”视频探头和门禁建设】2013年，坪山新区按照市委政法委要求，结合“感知坪山”视频共享管理信息平台项目，新区对现有的一、二类摄像头进行摸底排查，并与电信、移动、联通三大设备运营商对接，委托南方设计院制订一类探头设计方案，在新区全面开展一类探头布点选址工作。新区按照以租代建模式，分期开展建设工作，其中第一期重点建设一类探头。2013年新区已建设一类摄像头128个、二类摄像头2500个、三类摄像头（即公安分局的“小探头”）22000个。2014年6月前完成1000个一类摄像头建设任务。新区视频门禁系统建设工作逐步推进，2014年6月完成“52个合围小区门口安装视频门禁系统、所有重点保安区域安装单机版视频系统”建设任务。

信 访

【概况】2013年，坪山新区定期开展领导接待下访，规定新区党政领导每周五定期到信访大厅接待或带案到基层下访，办事处党政领导随时接待群众来访，解决群众反映的劳资纠纷、征地纠纷、经济纠纷等热点难点问题，变“群众上访”为“领导干部主

动接待下访”。建立处级干部挂点联系社区制度，规定每位处级干部每周不少于两次到挂点社区走访、深入群众、了解群众诉求、倾听群众呼声、解决群众困难，做群众的宣传员、信息员、调研员、指导员、督办员，做到人对人、面对面，手拉手、心连

心。坚持开展“帮贫济困”活动，做到每位处级干部包五户困难户，定期到困难户家中了解困难家庭生产、生活情况，关心、爱护困难家庭子女上学、就医和老人养老问题，使困难家庭真正感受到党和政府的关怀和温暖。全年，坪山新区信访大厅共接待



坪山新区信访大厅实景

（胡振华 摄）

群众来访407批4272人次，比上年批次下降26.1%，人次上升39.9%，其中集体访137批3798人次，批次下降13.8%，人次上升60.7%，个访270批474人次，批次下降31.1%，人次下降31.3%。办理各类信访案件3901件，上升73.3%，其中办理群众来电（来信、邮件）485件，上升102%，办理12345市政府公开电话交办件3460件，比上年增长39.5%。已办结各类信访案件3607件，到期办结3590件，到期办结率为92%。

【领导接待】2013年，坪山新区信访大厅定期安排各驻厅单位领导到中心、大厅接待群众来访，有针对性地对各系统、各领域内的信访问题进行调处。按照市相关要求，开展敏感节点信访维稳问题大排查，对可能赴省进京上

访的苗头隐患进行排查登记，统一建档，落实领导包案制度。特别是对突出问题，实行领导“敞开门，走下去”方式接待。2月25日至3月20日，开展领导干部大接待活动，安排新区领导到信访大厅或办事处接待下访。按照分类接待要求，及时下发《全国两会期间坪山新区领导干部分类接待工作的通知》，安排专题接待日活动接待工作，由新区分管领导和涉及专题日职能部门领导到信访大厅接待群众来访。党工委副书记王晓星以及经济服务局、社会建设局、城市建设局、土地整备中心、市规土委坪山管理局、市社保局坪山分局领导参与相关专题接待日活动，接待群众来访20批368人次，现场解决6宗信访问题，14宗信访事项由相关责任单位领导包案，专人负责督促跟进，限时解决。6月5日，

新区党工委副书记杨绪松就市交办的马峦征地信访案和老坑高压走廊信访案在“直通车”活动上进行专门接待，提出解决方案。实行新提拔副处级以上领导干部到信访大厅挂职锻炼制度，安排24名挂职干部落实24宗重点案件包案，做到认真接待，包案协调，跟踪到底。

【信访积案化解】2013年，坪山新区信访大厅把信访积案化解作为信访工作的重点，制定《坪山新区信访积案化解工作方案》，严格落实责任。加强对积案化解的组织领导，成立由党工委副书记王晓星为组长，党工委委员、市公安局坪山分局局长王浩为副组长，各单位分管领导为成员的新区信访积案化解工作领导小组，全面负责新区信访积案化解工作的组织、领导和督促检查，为积

案化解提供强有力的组织领导保障。按照“九个一”（一件信访积案、一名包案领导、一个化解工作小组、一次协调会交办、一套化解方案、一套稳控措施、一个解决期限、一份协调会议纪要、与信访人见面一次）要求，落实新区领导、办事处和部门领导三级包案。全年共梳理 24 宗重点信访积案，包括市交办的 2 宗和新区自行排查的 22 宗，成功化解 11 宗，有效稳控 13 宗，积案化解稳控率达 100%，市交办积案化解率为 100%，超额完成市交办积案化解率 90% 的目标。

【侨务信访】2013 年，坪山新区共接到侨务信访件 8 宗，接待信访 16 次，召开信访协调会 9 次，处理 7 宗。整理归档涉及侨房且较难处置的案件，及时请示咨询上级侨务部门和相关律师并将处

理情况反馈给信访人，与信访人良性互动，尽最大努力为信访人排忧解难。成功化解 71 岁侨胞秦潭运与邻居的违建纠纷及台资企业管理人员薛某被非法拘禁等信访事件。

【信访案件转交办和督办】2013 年，坪山新区信访大厅规范案件转交办及督办工作。梳理信访渠道，把信访案件进行分门别类，分为市交办件、新区交办件、来访事项转送件、书记主任信箱转送件、“12345”市政府公开电话转送件，坪山通信访事项转送件等，把各种渠道接收的信访案件统一通过正式的文件交（转）办给相关责任单位处理，明确处理和反馈时限，并确定督查督办相关细则，规范案件转交办及督办流程。

【公安信访矛盾化解】2013 年新区公安分局信访办共接待来访群众 342 批次 487 人次，重访 105 批次、初访 237 批次。处理市政府 12345 交办件 726 件，其中初办件 352 件，群众来信 69 件，比上年上升 18.8%。受理案件 7 宗，办结 7 宗，办结率 100%。省两会，中秋、国庆“双节”、十一届三中全会等重点节点，未发生涉警信访人员到省进京上访事件。

【《坪山新区信访实录（2010 ~ 2013）》编撰印发】2013 年，坪山新区总结新区信访大厅成立三年工作经验，全面提升信访工作水平，编撰印发《坪山新区信访汇编 2010 ~ 2013》，内容包括领导谈信访、信访调研、经验交流、学习考察、案例分析、心得体会、信访大厅大事记七大部分。

公安 消防

【概况】坪山新区公安分局为深圳市公安局下设正处级派出机构，下辖坪山、坑梓、宝山、石井和燕子岭派出所，全局民警编制 370 余名。2013 年，坪山新区公安分局以党的十八大精神为指引，以精细化管理为抓手，以群众路线教育实践活动、夏季社会治安整治等重点工作为引擎，坚持业务工作和队伍建设齐头并进，取得了新进步、新成效。全区 110 刑事治安警情同比下

降 4.2%，其中严重暴力警情下降 16%，两抢警情下降 38.1%，入室盗窃警情下降 9.1%，八类暴力案件比重降至 5.66%，社会治安形势进一步好转。共逮捕 683 人，结案 526 宗，经济案件起诉 49 人，强制戒毒 45 人，刑事拘留 842 人，行政拘留 989 人，命案实现 100% 侦破，打掉各类犯罪团伙 62 个，打击整治效能进一步增强。通过近半年群众路线教育实践活动开展及传、帮、带、管等精细化措

施的落实，队伍纪律作风和执行力得到强化，队伍精神状态良好。在省综治委委托第三方开展的民意调查通报中，新区“群众安全感”居全市第三、“对公安工作满意度”排全市第一，群众安全感和满意度进一步提升。

【群防群治】2013 年，坪山新区公安分局积极发动和借助民力，将社会治安维护责任向社会、向基层延伸。以新区名义下发全区



2013 年 9 月 26 日，新区党工委委员、市公安局坪山分局局长王德明（中）到坑梓公安检查站参加毒品查缉工作（市公安局坪山分局）

群防群治工作方案，会同经济服务局，协调督促全区 74 家 500 人以上企业，全部建立了保卫部，共有保卫人员 819 人，推动 200 至 500 人企业建立了 129 个企业保卫部，有保卫人员 1245 人；会同办事处，协调推动社区在每个自然村组建一支 6 人以上护村队，加强自然村巡逻、值守，目前 136 个自然村全部建成了护村队，共有队员 1092 人；会同公共事业局督促全区 75 家中小学、幼儿园，全部建立了保卫科，配备保安力量 435 人。

【治安义工】2013 年，坪山新区公安分局积极争取深圳义工联和

新区团委支持，发展治安义工参与社会治安维护。共牵头组织治安义工开展防范活动 516 场次，救助、服务群众 3900 多人次，举报安全隐患及违法犯罪线索 184 条，协破案件 5 宗。协调推动全区 1000 人以上工厂企业，授牌成立义工分队，在全区 60 多所学校、幼儿园逐步组建学校家长“治安义工服务队”，义务在小孩上学的学校、幼儿园开展防控、服务。先后轮换使用了 3 批 432 人学警，有效缓解警力不足的压力。全年学警共协破案件 53 宗，协助抓获犯罪嫌疑人 47 人、查扣车辆 2600 余辆、做好人好事 17 人次，石井所一学警在协助抓捕毒贩时光荣

负伤，在社会上获得了广泛赞誉，后被公安部授予个人一等功。

【社区警务工作站创建】2013 年，坪山新区公安分局以推进社会管理创新为载体，在深入开展群众路线教育实践活动中，针对辖区警务室配置较少、群众办事不便的情况，按照“化整为零、以点促面”思路，在全区建立社区警务工作站 135 个，警务帐篷 28 个，织密、织紧全区“治安防控和警务服务”网络，实现“便民服务、治安防控、隐患排查、纠纷调解”四个前移。

【消防安全整治】2013 年，坪山

新区公安分局以“消防服务年”为契机，坚持“战训结合、查宣并重、服务先行”原则，全面推动开展火灾隐患重点地区整治、消防安全大排查大整治、消防安全“网格化”管理等工作，盯牢看紧家私行业、易燃易爆场所、中小学幼儿园等重点部位场所，相继开展近 20 项专项行动，并根据新区实际，在全市首推“三小”场所走访制，对全区 3000 余名治保安员、巡防员开展为期一个多月消防知识技能培训，积极探索和落实“巡消合一”工作模式。全年共检查单位 4601 家，发现隐患 8386 处，整改隐患 8370 处，查封 39 家，三停 7 家，拘留 6 人。同时优化“快审快验”、“预审预验”制度，将预验收制度与消防设施测试“预测试服务”相结合，提高服务企业效能，全年共受理消防设计审核 48 宗、消防竣工验收 38 宗、消防安全检查 68 宗，受理消防设计审核备案和竣工验收备案 367 宗，设计备案抽查、验收备案抽查各 62 宗。深化社会化消防宣传培训，共派发宣传资料 45 种 15 万份，播放消防电影 60 场，举办消防文艺演出 7 场，在各级新闻媒体上刊播消防新闻稿件 63 篇；组织开展各类培训 425 次 39600 人。

【警务协作】2013 年，坪山新区公安分局针对新区地处“两市四区”结合部，与惠州惠阳、大亚湾区长线接壤，两地人流频繁，流窜犯罪多发的区位优势，主动

与龙岗、大鹏、惠阳、大亚湾公安分局以及龙岗法院、检察院沟通，强化情报、案件等方面的协作交流。与新区公交、交警等警种建立警务协作，签订了《警务合作协议书》，开展联合设卡查缉，打防成效明显。

【开展阶段性专项行动】2013 年，坪山新区公安分局应势组织了各



坪山新区市民参加消防知识普及宣传活动 (市公安局坪山分局)

类阶段性专项行动。为防止春节后务工人员返潮带来治安形势的季节性反弹，2 月底至 4 月底组织开展了“迅雷”专项行动，有效促进企业用工安全。针对盗骗警情高发、易发和防控难度大的现状，4 月底，部署为期 50 天的“防控盗骗”专项行动，定目标定责任，全力遏制盗骗犯罪，共打掉 6 个盗窃团伙，抓获犯罪嫌疑人 14 人，带破系列案件 21 宗。从 7 月底起，不等不靠，提前谋划，结合实际开展了为期三个月的夏秋整治行动，把路面“两抢”、八类暴力和多发性两盗一骗作为

打击重点，重拳出击，掀起破案攻坚高潮。行动期间，共打掉各类犯罪团伙 17 个，8 月份发生 10 起路面“两抢”案件全部予以告破。10 月初，针对盗窃自行车案件高发的情况，又部署开展了为期一个月的打击防范盗窃自行车违法犯罪行动，行动期间，共侦破盗窃自行车案件 8 宗，行政拘留 8 人。

【严查重处“黄赌毒”】2013 年，坪山新区公安分局对“黄赌毒”实行“零容忍”，加大对特行场所、动漫城以及隐蔽部位清查力度，对动漫城等场所重新安装“小探头”，落实全天候监管机制。全年，查处“黄赌毒”案件 300 宗，刑拘 145 人、行政拘留 542 人。仅 10 月份白石、沙田两个检查站就查破重大毒品案件 3 宗，缴获海洛因、冰毒、K 粉等各类毒品约 3.7 公斤。8 月份，连续捣毁聚众赌博窝点 5 个，刑拘 33 人，缴获赌资、老虎机及疑似赌博机等若干。

【群众路线教育实践活动】2013 年，坪山新区公安分局按照上级要求，对照“三个衡量”标准，突出“学、查、改、建”四个重点环节，将规定动作和自选动作有机结合，把群众路线教育实践活动落到实处。活动之初，组织开展“学习党史、遵守党章、佩

交通管理

【概况】深圳市公安局交通警察支队坪山大队成立于 2009 年 10 月 19 日，负责坪山新区（原坪山、坑梓街道和大工业区行政区划范围）除高速公路以外的道路交通管理工作。总管辖面积超过 167 平方公里，距盐田港、平湖铁路编站、大亚湾等交通枢纽 30 ~ 40 公里，有深汕公路、横坪公路、坪西公路一级公路等交通道路（含公路）516 条，道路通车里程总长达到 430 公里。大队下设 3 个中队（正科级），分别为事故处理（机动特勤）中队（负责整个坪山新区死亡以上重大交通事故处理、大队部警力调度、公文处理、违法处理窗口、财务资产管理、后勤保障等工作）、坪山、坑梓中队（主要负责辖区相关街道范围内交通秩序和伤人以下交通事故处理）。大队定编民警 68 人，现有民警 54 人（包括一名纪检专干），其中大队领导 4 人、事故处理（机动特勤）中队 23 人、坪山中队 16 人、坑梓中队 11 人。

戴党员徽章、增强党性、做一名合格的共产党员”活动，号召全体党员牢记入党誓词和从警使命。新区公安分局领导分别到挂点联系单位，开展“民生体验日”活动，与所队民警、辖区群众、人大代表、政协委员进行座谈，征求对公安分局班子及公安工作的意见

【交通整治】2013 年，深圳市公安局交通警察支队坪山大队开展各类交通秩序综合整治活动，坚持“教育、处罚相结合”原则，落实“罚缴分离”制度，提高执法透明度，认真查处各类违章行为，有效整治路面行车秩序，全力降压交通事故，保障路面平安畅通。查处各类交通违法行为 9.35 万宗。其中涉酒类违法 21 宗

建议。11 月中旬，组织召开了专题民主生活会和情况通报会，局领导班子成员逐一进行批评和自我批评，达到红红脸、出出汗、排排毒的预期目标。针对活动前期梳理出的 11 项 27 个问题，逐一落实整改，年终进行统一检查验收。

（醉酒 7 宗、酒后 14 宗）、查扣违法汽车 488 辆、查扣摩托车、电动车 6223 辆、扣证 117 本、送拘 94 人。采集机动车及驾驶人信息 8856 条，发送敬告式执法手机提示信息 2800 多条。

【交通事故】2013 年，深圳市公安局交通警察支队坪山大队按照法律法规，快速处理各类交通事故，



坪山交警大队干警对泥头车“两牌两证”进行检查

(市公安局交通警察支队坪山大队)

保护人民群众合法权益，维护交通秩序，处罚肇事者，排查安全隐患，积极采取有效预防措施，减少交通事故，降低损失。共接处警 4368 宗，其中简易事故 2841 宗、重大事故 20 宗，造成 20 人死亡、受伤 62 人，财产损失 107.7 万元。

【交通宣传】2013 年，深圳市公安局交通警察支队坪山大队与新

区、市公安局坪山分局和社区加强沟通，在节假日和各种主题活动日联合开展以“春风行动”“法制宣传、交通安全手拉手”等为主题的交通安全、法律常识联合大宣传专场 10 场，发放交通安全宣传册 3000 多册，悬挂横幅 80 余条、制作宣传展板 10 个、张贴海报 300 余张，现场受教育群众 8000 余人。组织宣传服务队，深

入各企事业单位进行交通安全宣传，制作多媒体交通安全宣传课件 26 份，深入东部公交公司、比亚迪公司、光祖中学、坑梓小学等 52 家车属单位及 48 家学校进行交通宣传活动，组织交通安全宣传 75 场，派发 DVD 光盘 450 张、发放交通安全宣传书籍和新交通安全处罚条例宣传手册及其他宣传资料 1.66 万余份。

司法行政

【概况】2013 年，坪山新区司法行政工作和法制工作坚持以党的十八大精神和习近平总书记重要讲话为指引，贯彻落实科学发展观，全面推广人民调解“福田模式”，开拓普法教育形式，创新社区矫正工作方法，以法治政府建设考评为主线，规范依法行政行为，全面提升新区法治水平，为新区社会、经济、文化事业的发展营造良好法治氛围。

【法治政府建设】2013 年，坪山新区印发《坪山新区 2013 年度法治政府建设考评方案》，指导、督促新区相关部门做好各项考评工作。针对考评方案中规范性文件清理、执法案卷评查等重点考评内容，分别制定《坪山新区行政机关规范性文件清理工作实施方案》《关于开展坪山新区 2013 年度行政执法案卷评查活动的通知》等具体方案，组织各执法部门开

展清理和评查工作。截至年底，共清理规范性文件 72 件，并对从中甄别出的 31 件（其中拟保留 22 件、拟废止或宣布失效 5 件，拟修订 4 件）逐一进行法制审核。开展新区行政机关执法案件评查，共评查 1035 宗卷宗案件，并从中抽取 35 宗逐一进行法制审核。根据评查结果，总结评查工作中的优缺点，以便执法机关提高执法水平。

【人民调解】2013 年，坪山新区发挥人民调解化解基层矛盾纠纷作用，截至年底，新区各人民调解组织共受理调解案件 441 宗，成功调解 408 宗，调解率达 92.5%。交通事故调解室和医患纠纷调解室分别受理 270 宗、16 宗，成功调处 270 宗、16 宗，调解成功率均为 100%。

【“福田模式”推广】2013 年，

坪山新区根据市委政法委人民调解“福田模式”现场会精神及相关工作要求，制定印发《坪山新区关于推广人民调解“福田模式”工作方案》，详细规定各时间节点须开展相关工作及责任单位。结合各驻区单位纠纷案件数量情况，采取政府购买服务方式，与律师事务所合作，坪山新区坪山、坑梓、燕子岭、宝山、石井派出所，坪山、坑梓人民法庭，坪山新区妇幼保健院设立人民调解室并配备 21 名专职人民调解员。

【普法短信平台建立】2013 年，坪山新区为推动“六五”普法工作深入开展，增强新区机关党员干部、辖区来深建设者法律素质水平，建成新区普法短信平台。短信形式分为日常普法、特殊时期普法两部分，其中日常普法包括宪法、行政法、民法等法律法规，周期为每月发送一条短信，

特殊时期则根据阶段性工作或者重点工作的开展发送短信，发送时间可根据工作需要灵活选择。

【政府在线网站普法宣传】2013 年，坪山新区通过网络等方式扩大法制宣传，重新安排坪山新区政府在线网站中法制教育栏目版面，将普法教育专栏改成法律文化，法律法规专栏中再细分五大类，增加工作动态、新法速递专栏。其中共发布法律文化宣传信息 15 条、案例分析 7 个、法律法规 104 部、新法速递信息 4 条。所有更新信息旨在关注人民群众日常生活中常用法律法规和热点案例，为扩大法制宣传起到良好作用。

【社区矫正和安置帮教】2013 年，坪山新区共接收社区矫正人员 17 人，开展入矫前调查评估 20 人次，在册社区矫正人员 20 人，待入矫 5 人，安置帮教人员 39 人。培养

社区矫正人员社会责任感，修复其社会关系，弥补社区服务资源方面不足，积极整合社会资源，新区司法行政部门主动走访汤坑、碧岭社区服务中心，探讨“司法所—社区服务中心”联动工作模式。两服务中心均同意每月向区司法行政部门提供社区活动计划、拟需要志愿者人数。安排社区矫正人员参加社区服务并进行拍照存档，社区服务时间如实计入社区矫正人员每月参加社区服务时数。共有 5 名社区矫正人员参加六一儿童节、中秋节志愿者服务活动。

【法律援助】2013 年，坪山新区审核坪山、坑梓办事处司法所报送法律援助案件共 60 余宗，并对其中 50 余宗案件根据规定分季度给予相应补助。法律援助案件涉及劳动争议、工伤保险、人身损害、医疗及交通事故纠纷等方面，

新区及时引导受援助人通过法律途径解决纠纷。

【政府采购合同审核】2013 年，坪山新区综合办公室共审核各局办报送合同 110 余份，规范性文件 30 余份。起草《坪山新区综合办公室合同管理暂行办法》《关于起草和签订合同的注意事项》，用以指导各科室中心起草和签订规范的合同。

【新区诉讼工作统筹】2013 年，坪山新区综合办公室共统筹新区涉诉案件 2 宗。深圳市禾田居投资发展有限公司诉新区物权保护纠纷一案（2013 深龙法民三初字第 665 号），威德家具有限公司行政处罚纠纷一案中新区管委会作为第三人。法制科根据案情，指导涉诉牵头单位聘请专业律师，并共同分析案件，提出针对性应诉策略。



深圳坪山国际网球中心

(吴业伟 摄)

文化建设

Cultural Construction

综述



2013年春节期间,坪山新区书法家在坑梓办事处向市民赠送春联

(公共事业局)

【概况】2013年,坪山新区全力推进文化事业、文化产业发展,打造具有浓厚文化吸引力的文化坪山。加快推进文化创意产业发展。华谊兄弟文化城项目进入土地招投标阶段;成功引进海外华文传媒中心、中央新影全媒体文化产业城;坪山雕塑艺术创意园连续3年成为深圳“文博会”分会场,雕塑设计专利及备案达300余项,产品出口45个国家和地区。加大文化事业发展力度。东纵纪念馆推进“四个一”工程,共接待参观人员5万多人次,被评为深圳市廉政教育基地;坪山国际网球中心、

首个恒温游泳馆投入使用;投资约12亿元的东部首席文化综合体开工建设;一批社区文化设施建成使用。营造浓厚的社区文化氛围。陆续成立新区作家协会、美术家协会等文艺组织;开展近700场“关爱劳工”文艺巡游进企业、社区系列文化活动等群众性文体活动;举办16次“名家文化大讲堂”和“艺术零距离”等美术展览、艺术交流和讲座活动;开展15场廉政读书月等系列读书活动和“企业员工素质提升计划”讲座。

【文化综合体】2013年,坪山新

区推进文化综合体项目设计方案修改与完善工作。多次组织项目设计研讨会,邀请资深专家及相关人员对新区中心区文化综合体项目中美术馆、图书馆、书城、展览馆、会议中心及大剧院的设计方案进行专题研讨,根据实际使用经验对各功能场所建筑设计方案进行专题研究,将研究结果与代建方招商地产协商,并向新区各相关部门征求意见。

【华谊兄弟文化城】2013年,坪山新区成功举办华谊兄弟文化城项目推介会,全力推动华谊兄弟



华谊兄弟文化城项目总体鸟瞰图

(经济服务局)

文化城项目一期建设。第九届“文博会”期间，在华侨城洲际酒店成功举办以“华宴”为主题的华谊兄弟文化城项目推介会，邀请深圳市政府副秘书长黄国强，深圳市文体旅游局党组书记、局长岳江川，坪山新区党工委副书记杨绪松、管委会主任冯现学，以及华谊兄弟传媒董事长王中军、珠江投资董事长余耀

胜等参加。该项目由华谊兄弟、珠江投资、坪山新区城市建设投资公司联手，打造集影视、娱乐、旅游为一体的大型影视文化产业综合体。为大力推进华谊兄弟文化城项目一期建设，突出加快发展第三产业这一核心任务，坪山新区先后多次负责组织召开项目会议，征求各方意见和建议，结合新区实际

情况，制订《2013年华谊兄弟文化城项目开发建设工作方案》，明确责任分工，成立坪山新区华谊兄弟文化城项目领导小组，并在新区设立领导小组办公室，负责积极联系并协调华谊兄弟文化城项目公司及新区相关职能部门。截至年底，华谊兄弟文化城项目已进入土地招拍挂阶段。

文化创意产业发展

【第九届“文博会”】2013年，坪山新区参加第九届中国（深圳）国际文化产业博览交易会，宣传新区文化产业。坪山新区从2118家参展单位中脱颖而出，获第九届中国（深圳）国际文化产

业博览交易会优秀组织奖。在本届“文博会”上，坪山新区组织华谊兄弟、富城控股、中国文化传媒集团、文博会公司等文化产业龙头企业参展。展位面积达150平方米，整体采用火车头

造型设计，以坪山新区“深圳国际创意谷”为主体，重点宣传和推广华谊兄弟文化城、卡曼国际文化旅游小镇、中传原创艺术城等多项重大文化创意产业合作项目。成功向社会各界集中展现坪

山新区全力打造传统元素与现代元素相结合的深圳国际创意谷的决心及思路，对外宣传新区文化创意产业发展的进程及其魅力。本届“文博会”，新区制定印发《第九届文博会坪山新区分会场总体工作方案》，并负责统筹整个分会场活动，牵头做好邀请、联系和组织工作，成功举办第九届“文博会”坪山新区分会场开幕式及系列活动，邀请艺术界多位重量级嘉宾参加开幕式，包括中国美术家协会主席刘大为、中国文联原党组书记胡振民、芜湖市委副书记，以及来自中国雕塑家协会的150名专家学者。圆满完成第九届“文博会”坪山

新区分会场的各项工作任务，受到各级领导、艺术家以及来宾的肯定。坪山雕塑艺术创意园作为深圳市首个以雕塑产业为主题的“文博会”分会场，以“人人享有艺术”作为分会场的口号，以雕塑艺术为主打，成功举办“中国雕塑学会20年优秀雕塑作品回顾展”“第四届中国雕塑艺术论坛暨新区雕塑建设研讨会”“文博会新城之夜群星演唱会”等大型主题活动。

【“文博会”产业园项目】2013年，在深圳市委宣传部、深圳市文体旅游局的推动下，坪山新区管委会与深圳国际文化产业博览交易

会有限公司签订《关于文博会产业园区落户坪山新区的战略合作框架协议》，全力支持“文博会”产业园项目的落地、开发建设和经营。“文博会”产业园区项目计划在未来3~5年，依托深圳“文博会”的丰富资源，通过改造沙岗同富裕工业区占地5公顷的旧厂房、在田心社区建设面积约50公顷的园区，打造集文化产品交易、研发设计、创业孵化、信息服务和总部办公为一体的功能齐备、服务设施完善、配套齐全的文化创意产业集聚园区和总部经济区。项目建成运营后，年收入预计可达2.98亿元（运营方收入）。

文化场馆

【东江纵队纪念馆】由深圳市东纵老战士联谊会筹建，2000年12月建成开馆，后交政府接手管理，为财政全额拨款事业单位。这是全国首家以东江纵队为专题的纪念馆。纪念馆占地面积5000平方米，建筑面积1500平方米，陈列面积1200平方米，文物库房面积30余平方米。纪念馆基本陈列有五个部分：展览楼内有东江纵队史迹展示厅、曾生文物室、楼外院落内有前进报社旧址（市级文物保护单位）、曾生祖居（区级文物保护单位）、东纵烈士名碑。东江纵队史迹展厅内集中展示东江纵队、两广纵队和粤赣湘边纵队在抗日战争、解放战争及参加世

界反法西斯战争中的战斗历程与丰功伟绩。展览按历史沿革介绍东江纵队建立和发展壮大的历程。展览文字逾10万，以及历史照片、作战示意图600余幅及大型沙盘、油画、木刻等，陈列东纵官兵在战争年代使用过的大量实物。馆藏文物887件，其中国家二级文物1件、三级文物3件。开馆以来一直实行全年365天开馆，全免费开放，累计接待参观近30万余人次。参观者有广东省内的各类团队，也有香港、澳门同胞，还有从欧洲、美洲来的外国朋友。许多党团组织在纪念馆开展学习革命传统或爱国主义教育座谈等活动。东纵纪念馆现为深圳市爱

国主义教育基地、深圳市首家廉政教育基地、深圳市中共党史教育基地、深圳市旅游管理部门推荐的“红色旅游线路”定点参观单位，也是深圳百万市民“走进博物馆”活动的推介参观单位，有较高的社会声誉。2013年，累计接待参观3.24万人次，多于上年全年参观量。继续实行“24小时看管，365天开馆”的制度。对公共厕所进行无障碍通道改造，并在院内增加通道指示牌，方便参观者。利用文物保护经费将文物展柜全部替换更新，文物保护和展示更加安全。全年未发生安全事故。为迎接全国第三次可移动文物普查，在整理藏品档案的



坪山新区图书馆内景

(新区图书馆)

基础上,进行东纵及相关史料分专题整理工作。

【中国国家画院美术馆坪山分馆】

坐落于深圳市坪山新区中心公园风景区内,依山傍水,鸟语花香,风景宜人。美术馆始建于2010年,是坪山新区成立后设立的唯一艺术品展览机构,总建筑面积为2000平方米,展厅面积达900平方米,展线达360米。主体采用灰色调,南北呈V型对开,现代活泼而不失朴素庄重。建筑共两层,主要设有展厅、艺术品库房、办公室以及艺术书吧、艺术家创作室、图书室、贵宾厅、会议室、户外花园等配套设施。馆内展厅为室内灯光,并分顶光、洗墙光和聚焦光三个照明层次,可根据不同需要调整光照

及角度;任意组合式展墙可营造不同的展览空间;恒温恒湿、中央监控、自动消防等各种硬件设施,达到国家馆的标准。馆内藏品以国画、书法作品为主,汇集中家画院院长杨晓阳、原院长龙瑞、常务副院长卢禹舜、副院长解永全、中国美术家协会展览部主任杜军等四十多位中国当代著名书画家的精品作。经中国国家画院批准,于2010年12月29日成功加挂为中国国家画院美术馆坪山分馆。建馆以来,坪山新区美术馆秉承中国国家画院美术馆的“品牌性、学术性、特色性、创新性”的办馆理念,以开展艺术品收藏、展览陈列、艺术研究、公众教育、艺术交流为主要工作职责,力求为公众提供优质文化服务,营造丰富多彩的多元文化

阵地。立足于中国国家画院美术馆坪山分馆的高度,在建立反映当代艺术发展和本土艺术家的藏品体系基础上,逐步打开视野,关注现当代相关艺术家及作品,对体现本馆理念的艺术作品,在由艺术指导委员会论证后进行收藏及课题研究。2013年,组织举办《如此芬芳——中国著名女画家六人展》《感动中国——俄罗斯名家作品展》《北京师范大学书法系教师作品展》《一人一品——中国国家画院美术馆坪山分馆中国画名家邀请展》等4个国家级展览,举办《韩毅成中国画“花鸟世界”集粹展》《长江万里情》等近省级展览,巡回展出《“艺术零距离”——中国国家画院美术馆坪山分馆馆藏作品进社区》,还通过举

办《公共艺术与城市文化》等艺术讲座,打造一个新区群众与专家学者艺术近距离的交流与探讨的平台。

【坪山新区图书馆】位于坪山新区金牛西路16号华瀚科技大厦一楼及三楼,馆舍面积3300平方米,

设计藏书容量20万册,现有报纸52种、期刊116种、新书约2万册。馆内设有少儿阅览室、电子阅览室、视障阅览室、报刊阅览区、图书借阅区。拥有读者座位168个,日均可接待读者1500人次。坪山新区图书馆自建馆之初便融入全市“图书馆之城”服

务系统,具备全市图书文献通借通还功能。2013年,新区图书馆接待读者人数5.71万人,比上年增长235.00%;新办证读者7267人,比上年度增长3724.74%;外借8295人,外借2.74册,外借人次增长929.16%,外借册次增长1113.70%。

文学创作

【新区作协成立暨第一次大会】

2013年3月22日,坪山新区作家协会举行成立大会暨第一次会员代表大会,新区党工委委员、管委会副主任雷卫华宣读协会成立批文,市老领导陈国权、新区党工委书记杨绪松、市文联副主席谢君心、市文联副秘书长石钢与新区作协70多名会员(包括5名外籍作家代表)参加大会。新区作协建立长效机制,倡导“坪山主题文学月”活动,实行“作家负责人制度”,做到每个月办一件大事,每一个理事办一件实事、创一个品牌,努力树立坪山文学品牌,促进坪山文学大繁荣、大发展。还举行诗文朗诵会,来自社会各界的朗诵家、文学爱好者先后朗诵10余篇新区作协成员的代表作。

【有奖征文活动】2013年8月1日至9月30日,坪山新区党工委、管委会主办,新区综合办、新区作家协会联合举办“绚烂中国梦,幸福坪山情”主题征文活动。在《深



2013年3月22日,坪山新区作家协会成立

(佳文创意)

圳商报》《坪山新闻》等媒体刊发征文启事后,经过两个月的公开征集,深圳本地参赛者102人、外地参赛者93人,共收集征文300多篇(首),其中有小说、诗歌、散文等。征文评选严格遵循公平、公开、公正的原则,采取“盲评”形式,隐去所有参赛作品作者信息,由著名女作家苏曼华任主席,市作协副主席于爱成博士等人任评委,按编号送到评委手中,经过评选,共108部入围,阿翔创作的《热爱》组诗等3篇作品获

一等奖,《中国梦·坪山梦》等5篇作品获二等奖,庄昌平创作的《我们彼此羡慕》等8篇作品获三等奖,李双鱼创作的《在坪山》等10篇作品获优秀奖。

【新区作协创作成果】2013年,坪山新区作家协会创作成果喜人。全年,新区作家协会会员发表作品约400篇(首),其中,国家级期刊30篇(首)、省级期刊156篇(首)、市级期刊127篇(首),并入选多种文学选本和省市征文

奖项。新区青年小说家寒郁以短篇小说《孤步岩的黄昏》获得首届 2012 ~ 2013 年度《黄河文学》双年奖。新区诗人代表郭金牛获得国际“华文诗歌奖”诗集奖，诗作参展第 44 届荷兰鹿特丹国

际诗歌节，其诗歌还被翻译成英、德、捷克等多种语言。9 月，鹿特丹国际诗歌节主席巴斯·科沃特曼来华，在北京大学为郭金牛颁奖，德国《南德意志报》、瑞士《新苏黎世报》《伯尔尼报》均以头

条整版报道其诗歌创作。郭金牛还与新区诗人温经天、蒋志武一同获得首届中国金迪诗歌奖。在影视创作，新区作协主席夏子参与编剧的电影《大别山之恋》入围中国电影“百花奖”。

美术工作

【新区美协成立】 2013 年 5 月 14 日，坪山新区美术家协会正式成立，中国美术家协会主席刘大为、新区党工委书记杨绪松等共同为坪山美术家协会揭牌。新区美术家协会成立的意义和工作追求是：协调、联络、服务新区美术工作者，以促进新区美术事业的繁荣和文

化产业的发展，协助美术界服务社会、走向市场。新区美术家协会年龄结构年轻化，平均年龄只有 30 岁，主要来自新区中小学、新区雕塑艺术产业园和其他文化机构，其中大部分毕业于专业美术学院。新区美术家协会成立后，计划定期举行展览、采风等活动，

组织创作，推出好的作品，推荐好的人才。新区美术家协会将搭建艺术创作平台，通过协调、联络、服务新区美术工作者，走进学校、社区、工业产业园，有效带动新区美术事业的繁荣和文化产业的发展，团结全区美术家为建设文化新区贡献力量。



坪山新区艺术家杨欣国画作品

(综合办公室)

【首次美术展览】 2013 年 6 月 27 日至 7 月 1 日，坪山新区公共事业局、美术家协会、美术馆在新区

美术馆联合举办“庆祝建党 92 周年——坪山新象”美术展览，这是美协成立后首次举办的展览，共展

出 60 余位坪山美协会会员创作的近百幅艺术作品，包括国画、油画、版画、水彩、水粉、雕塑等。

书法创作和普及

【概况】 2012 年 7 月 19 日，坪山新区书法家协会成立。截至 2013 年底，新区书法家协会会员发展到 70 多人，其中国家书法协会会员 4 人、省书法家协会会员 5 人、市书协会员 6 人。新区书法协会坚持传承传统文化，打造坪山书法品牌，邀请专家学者举办书法讲座，不定期举办书法优秀作品巡回展览和外界交流等活动；开展书法教学、免费写春联等活动；向社会各界推荐书法人才；努力倡导具有坪山特色的书法艺术风格；收集书法名家作品；推动书法普及工作。

【书画大赛】 2013 年，坪山新区书法家协会举办系列书法大赛，营造浓郁的书法艺术氛围。先后

成功举办“文化坪山书法大赛”“坪山新区‘我的中国梦’校园师生书画大赛”等系列大赛活动。3 月 9 日，新区书法家协会在新区管委会一楼大厅举办“翰墨坪山”书法大赛暨优秀作品展。此次书法大赛从 2012 年 9 月开始征稿，历时半年，得到广大书法爱好者的热情支持和踊跃参与，共征集参赛作品 500 多幅，作品分钢笔书法和毛笔书法两大类，包涵楷书、隶书、篆书、草书等书体，共评选出 10 幅十佳作品和 50 幅优秀作品进行装裱展出。

【书法讲座系列活动】 2013 年，坪山新区书法家协会整合文化资源，发挥阵地优势，开展系列书法讲座活动。邀请北京师范大学书法系教

授邓宝剑、倪文东、查律，中书协学术委员、学者黄君，著名书法家李静、陈浩金等来坪山授课，普及书法知识，传授书法技艺。10 月 14 日，国际美术家联合会理事、粤东知名书法家李荣亮，国家一级美术师王光河，新区书法家协会副主席李绍立、李仕添、张伙生一行 6 人在坪山中心小学开展“弘扬汉文化，传递正能量”为主题的第三届校园文化节“传统文化进校园”活动，与该校美术教师、部分学生书画爱好者一起进行书画交流和现场书画创作活动，并参观师生书画作品展。并与该校美术教师、部分学生书画爱好者一起进行书画交流和现场书画创作活动。5 月，新区书法家协会《坪山书苑》创刊，年内出刊 2 期。

文化普及非遗和文物

【特色文化活动】 2013 年，坪山新区打造特色文艺精品，开展系列文化活动。以重大节日、纪念日和区重大活动为节点，开展形式多样的群众性文化活动。已开展“关爱劳务工”文艺巡游进企业、参加市第九届外来青工文体节、

参加市第十一届鹏城金秋社区文化艺术节、关爱外来建设者系列文化活动、坪山新区社区系列文化活动、公益电影播放等区、办事处、社区文化活动 658 场。举办“麒麟祈福巡游”活动。2 月 24 日元宵佳节，新区公共事业局

联合坪山办事处在坪山街道中心区域共同举办“麒麟祈福巡游”活动，近 2000 名居民观看客家麒麟舞表演，亲身感受坪山客家民俗。大力推动“关爱劳务工”文化惠民工程。年内，组织 10 场文艺演出到大富豪、昱科环球存储



2013年9月17日，坪山新区参加深圳市第十一届“鹏城金秋”社区文化艺术节

(公共事业局)

产品(深圳)有限公司等企业慰问巡演,近万名外来建设者观看演出;送几百场公益电影进厂区。参加深圳市第九届外来青工文体节坪山赛区外来青工歌手、街舞、器乐选拔赛,挑选优秀队员组成参加市决赛队伍,并进行突击训练。组织坪山各企业优秀文艺节目到各企业进行巡演,增进新区各企业之间的文化艺术交流,取得良好的社会效应。

【“读书月系列”活动】2013年,坪山新区以新区图书馆为平台开展系列读书活动。策划并组织“4·23”世界读书日“廉洁读书月”系列活动,成功举办首届坪山新区小学生讲故事大赛预选赛及决赛、2013年廉洁读书月征文比赛,并于11月“深圳读书月”期间,开展坪山客家源流及民居建筑特色讲座、面向新区市

民征集坪山新区历史资料、举办“电影赏析”系列广场文化讲座,受到新区市民的热烈欢迎。策划并实施图书漂流活动、图书交换(捐赠)平台,在坪山办事处图书馆大厅建立坪山新区首个图书漂流驿站。与中国移动合作推出面向新区企业员工的手机阅读活动,并于5月前往中国移动杭州数字阅读基地就产品定制及未来合作模式等方面进行洽谈。在项目推动方面,于2013年9~10月深入全区60余家企业,开展面向企业员工的统一办理读者证及手机阅读活动。在11月“深圳读书月”期间,在企业内开展4场以培训为主题的“企业员工素质提升计划”,2场“名著赏析”文化讲座,在坪山影剧院广场举办全区企业读者演讲比赛活动,受到辖区企业的广泛欢迎。采取与社区服务中心捆绑建社区图书

馆的模式,于6月完成沙湖社区图书馆试点建设改造,7月正式投入运行;于10月完成对坪山办事处图书馆的资源及设备更新改造,于11月面向群众全面提供服务。建成后的办事处图书馆与社区图书馆均与深圳市各级图书馆实现互联互通,提供统一服务。

【文化惠民工程】2013年,坪山新区深入社区、企业实施文化惠民工程,实现文化乐民。以重大节日、纪念日和区重大活动为节点,开展“关爱农民工”文艺巡游进企业、关爱外来建设者系列文化活动、社区系列文化活动、公益电影播放、“市民长跑日”等形式多样的群众性文体活动近700场,丰富群众文化生活,提高居民身体素质。充分利用美术馆的场馆资源和学术平台,推进美术教育进社区进校园,举办“名家文化

大讲堂”和“艺术零距离”——美术馆馆藏作品进社区等美术展览、艺术交流和讲座活动共16次;以新区图书馆为平台,开展“廉洁读书月”等系列读书活动和坪山客家源流及民居建筑特色、“企业员工素质提升计划”讲座等15场次,在坪山办事处图书馆建立新区首个图书漂流驿站,为全区60余家企业员工统一办理读者证及免费开通手机阅读,受到辖区群众和企业员工的广泛欢迎。

【文化精品工程】2013年,坪山新区着力打造文化精品工程,提升坪山区域文化软实力。狠抓文艺精品创作,新区歌曲《丰碑》、舞蹈《同桌的你》获深圳市第十一届鹏城金秋社区文化艺术节金奖,文艺社团展演及广场舞比赛获银奖,相声节目获铜奖,一批绘画摄影作品获优秀奖等,是新区成立以来在该项赛事上取得的最好成绩。新区公共事业局获优秀组织奖。弘扬坪山红色文化,成功举办东江纵队成立70周年的“东江纵队历史图片展”,原中央军事委员会副主席、国务委员兼国防部部长迟浩田上将,中央党史研究室副主任高永中、中国人民革命军事博物馆馆长孔令义在广东省省委常委、深圳市委书

文化管理

【文化市场安全生产检查】2013年,坪山新区根据深圳市以及坪山新

区有关文件要求,以重点节假日及重大活动为节点,积极开展春

【非物质文化遗产保护】2013年,坪山新区继续推进新区文化遗产保护专项规划编制工作。结合新区城市规划及土地整备工作,对新区各文化遗产进行调查、研究及评估,掌握新区的土地整备及城市更新项目中涉及的有价值的文化遗产,编制《坪山新区文化遗产保护、利用与开发策略研究项目计划书》。健全非物质文化遗产保护机制,深入开展非物质文化遗产普查和整理工作。规范非物质文化遗产的认定工作,积极申报国家、省级、市级非物质文化遗产项目,力争将新区的麒麟舞、腰鼓舞申报成为省级非物质文化遗产项目,逐步建立新区非物质文化遗产名录库;做好客家民俗文化资源的调查、挖掘和保护工作,传承深圳优秀民俗文化。

记王荣,深圳市市长许勤,市老领导李灏等陪同下,出席开幕式;积极推动东江纵队纪念馆提升整治工程,进入工程招标及项目采购阶段。保护和传承历史文脉,完成全区117处不可移动文物摸底检查,编制《坪山新区文化遗产保护、利用与开发策略研究项目计划书》,大万世居、庚子首义旧址——罗氏大屋等客家围屋修缮保护工程持续推进。

【文物保护】2013年,坪山新区完成区内不可移动文物摸底检查。根据《文物保护单位执法巡查办法》,对全区不可移动文物进行全面巡查、摸底,查处各类违法行为,全面消除安全隐患。截至至年底完成不可移动文物摸底检查117处、摸底率100%,其中区内共查不可移动文物100处、废弃处17处。对巡查发现文物点存在的消防安全隐患,及时协调区相关部门进行处理,并上报市文物局;对文物周边群众进行宣传教育,提高群众文保意识;建立全区摸底档案,核对文物目录,使文物检查工作更有效率。结合新区城市规划及土地整备工作,对新区各文化遗产进行调查,研究及评估,掌握新区的土地整备及城市更新项目中涉及的有价值的文化遗产,编制《坪山新区文化遗产保护、利用与开发策略研究项目计划书》。推动大万世居修缮保护工程,配合建设管理服务中心完成大万世居修缮保护工程前期工作,截至年底该项目已由建设管理服务中心挂网,进入施工招标阶段。做好“庚子首义”旧址——罗氏大围屋维修后续工作,协调文物行政主管部门的修缮资金拨付与验收。

专项行动。共联合区内多个部门出动执法人员 1233 人次，检查游艺娱乐场所经营单位 123 家（次）、歌舞娱乐场所经营单位 132 家（次）、互联网上网服务营业场所经营单位 632 家（次）、音像出版物经营单位 62 家（次）、印刷经营单位 53 家（次）。开具责令整改通知书 13 份，悬挂“安全生产”宣传横幅 7 条，派发海报 500 余张、标语 100 余条，发放宣传资料 3 万余份。

【校园周边文化经营场所专项执法】

2013 年，坪山新区贯彻落实有关加强学校安全防范工作部署，维护校园周边安全稳定，文化市场行政执法大队联合办事处文体服务中心不定期对新区范围内学校、幼儿园周边（200 米范围内）涉及校园安全的文化经营场所开展

专项执法行动。11 月 5 日，联合中国电信股份有限公司深圳坪山大鹏区分公司对位于坪山新区沙壆社区沙新路三巷 12 号 101 室的深圳市荣联计算机软件有限公司沙壆综合服务店进行断网处置。

【体育设施建设】2013 年，坪山新区加强公共体育设施、场地供应，改善因公共体育设施不足而阻碍新区全民健身事业发展的状况。23 片社区篮球场的升级改造已完成招投标，11 月 1 日进入现场施工，至年底完成 12 片社区篮球场的升级改造。占地 5 公顷的坪山国际网球中心已进入施工阶段，其中 25 片网球场（含中心球场、室内馆及风雨场、室外场）年底前基本完成建设。推动大工业区体育中心三期、坪山新区 2013 ~ 2016 年全民

健身设施建设计划、新综合体育中心等三个项目纳入 2014 年区级政府投资项目。大工业区体育中心三期处于立项阶段，坪山新区 2013 ~ 2016 年全民健身设施建设计划项目建议书初稿完成编制。为解决社区全民健身设施管养缺失的问题，专项请示新区管委会，并获批复同意由办事处为设施管养主体，致函新区发展和财政局核拨管养经费。全年新区人均公共体育用地的完成指标量为 0.16 平方米/人（按 5 万平方米 ÷ 31.28 万人），累计指标为 1.18 平方米/人（按原有 1.02 平方米/人 + 0.16 平方米/人），提前达到《深圳经济特区一体化建设三年（2013 ~ 2015）实施计划》中“人均公共体育用地面积从 1.0 平方米提高到 1.1 平方米”的目标。

为 0.16 平方米/人（按 5 万平方米 ÷ 31.28 万人），累计指标为 1.18 平方米/人（按原有 1.02 平方米/人 + 0.16 平方米/人），提前达到《深圳经济特区一体化建设三年（2013 ~ 2015）实施计划》中“人均公共体育用地面积从 1.0 平方米提高到 1.1 平方米”的目标。

【群众体育】2013 年，坪山新区群众体育工作不断加强。除保持每年社会测定人数 6000 人外，新区国民体质测定队也在教育系统



2013 年 10 月 17 日，美国篮球著名球星奥尼尔到坪山新区参加活动
(佳文创意)

开展国民体质测定工作，全区所有公办民办学校 3 万多名学生参加测定。抓好社会体育指导员培训工作，11 月份举行一次社会体育指导员培训，参训人数约 200 名；做好社会体育指导员网上注册登记管理工作，完成省、市有关社会体育指导员指标任务。根据《广东省第五批先进体育社区验收通知》，新区申报 13 个社区为广东省第五批先进体育社区，于 10 月 30 日顺利通过市检查验收。组织开展或组队参加各种群众体育活动，举办深圳市第九届外来青工文体节登山比赛活动，共有 25 支企业代表队约 800 名来深建设者参加比赛；组织 2013 年坪山新区“和谐杯”八人足球比赛，共有 20 个机关企事业单位 350 多名运动员参赛；举办市民长跑日集体健康跑步活动，全区共有 30

多个单位及企业 2000 多人参加长跑活动；参加深圳市第九届外来青工文体节活动，趣味体育赛获得第二名，乒乓球赛获得女子团体二等奖、男子团体一等奖、体育道德风尚奖，女子三人篮球比赛获得一等奖等。基层群体工作取得新成果。实施学生体质健康测定工作，新区在全市第一个达到 100% 的学校完成该项工作，获得深圳市教育部门的表扬。正式成立“坪山新区体育总会”“坪山新区网球协会”及“坪山新区社会体育指导员和竞赛训练协会”等三个体育协会；是深圳市所有新区中，最早成立社会体育指导员协会的辖区。参加业余网球赛事活动成效显著，新区组队参加深圳市机关事业单位网球比赛获得第四名，第六届“海归杯”网球邀请赛获得第五名，宝安区“网

协杯”业余网球团体邀请赛获得第一名，敬老月“重阳杯”中老年网球团体赛取得第五名和最佳组织奖。新区于 2013 年 11 月 30 日至 12 月 1 日承办深圳市第十五届“网协杯”业余网球团体赛，深圳市共有 32 支代表队参加，参赛运动员达 600 人。这是继 2011 年成功举办大运会 32 场次篮球赛事之后，新区举办的又一项重要的群众体育赛事。

【竞技体育】2013 年，坪山新区竞技体育稳步提高，社会参与面逐步扩大。以网球、射箭、击剑、游泳等代表的新区竞技体育水平稳步提高，新区射箭队参加 2013 年全国“体彩杯”射箭锦标赛，获得男子乙组个人双轮一、二名；坪山实验学校被国家体育总局命名为“全国重点射箭学校”，该校射箭队员曾楚文入围国家射箭队。在香港新界粉岭联合墟体育馆参加 2013 年香港青少年室内射箭埠际邀请赛，获得 18 米淘汰赛第五名。新区网球队参加市机关事业单位网球比赛名列 30 支队伍第 4 名，宝安区“网协杯”业余网球团体邀请赛获第 1 名。新区组队参加 2013 年市“体彩杯”少年儿童锦标赛共获 34 金 30 银 26 铜。新区击剑队参加全国儿童击剑锦标赛获得男子重剑个人银牌及团体第三，余思铭等三人入选深圳市击剑队；参加广东省青少年击剑锦标赛，获个人和团体两枚金牌，是深圳市代表团唯一的双冠军；余思铭获得“全国一级运动员”称号。

体育

【体育设施建设】2013 年，坪山新区加强公共体育设施、场地供应，改善因公共体育设施不足而阻碍新区全民健身事业发展的状况。23 片社区篮球场的升级改造已完成招投标，11 月 1 日进入现场施工，至年底完成 12 片社区篮球场的升级改造。占地 5 公顷的坪山国际网球中心已进入施工阶段，其中 25 片网球场（含中心球场、室内馆及风雨场、室外场）年底前基本完成建设。推动大工业区体育中心三期、坪

山新区 2013 ~ 2016 年全民健身设施建设计划、新综合体育中心等三个项目纳入 2014 年区级政府投资项目。大工业区体育中心三期处于立项阶段，坪山新区 2013 ~ 2016 年全民健身设施建设计划项目建议书初稿完成编制。为解决社区全民健身设施管养缺失的问题，专项请示新区管委会，并获批复同意由办事处为设施管养主体，致函新区发展和财政局核拨管养经费。全年新区人均公共体育用地的完成指标量



2013年3月28日，坪山新区首家区属游泳馆开馆试运行

(公共事业局)

【体育产业】2013年，坪山新区体育产业相关工作不断深化。制订《关于加强坪山新区高危险性体育项目经营场所安全生产工作暨开展大检查的工作方案》，加强新区高危险性体育经营项目场所的巡查、监管工作。申请深圳市2013年体育彩票县级发行费资助，新区共申报户外广告、活动赞助、户外销售等3个板块5个项目，申请资助经费62万元。经深圳市体育彩票管理中心核准，对户外广告宣传、体育场馆免费开放日暨网球邀请赛等两个项目各予以20万元资助。新区体育场馆管理中心加强区级体育场馆自主运营，大工业区体育中心游泳馆作为新区首家恒温游泳馆，于3月建成投入使用，开业试运行；拓宽运营渠道，加强企事业合作，引进培根固本人才招聘会、健康产业年会、“金地朗悦杯”篮球邀请赛、招商·花

园城“坪山杯”篮球比赛等大型活动到场馆举办，实现场馆运营多样化、规模化；截至年底，区级体育场馆整体运营收入缴交国库金额已达80余万元，全年收入达到100万元。新区体育场馆管理中心落实区级公共体育场馆惠民政策，于8月8日“全民健身日”、10月份“南粤幸福周”等重要时间节点场馆免费对外开放，增设上班日免费开放时段；2013年实行体育场馆免费开放100多次，进馆人数2万余人次。以“文体结合”的形式充分发挥场馆的公益效能，于5月支持承办“文博会”分会活动“深圳市第九届‘大东城新城之夜’大型群星演唱会”，从8月底开始，每周星期五、星期日晚在坪山体育中心体育馆广场开展公益电影免费播放活动，实现文、体事业双促进，场馆运营和公益体育同发展。

【社会力量参与体育事业】2013年，坪山新区社会力量深度参与新区体育事业，改变以往仅仅有偿冠名或资金赞助的单一形式，“政企结合”有力推动新区体育事业发展。企业联合新区体育行政部门举办区级体育运动，在坪山新区协助下，金地集团举办2013年坪山新区“金地朗悦杯”篮球邀请赛，共有24个机关企事业单位300多名运动员参赛；招商地产公司举办2013年坪山新区招商·花园城“坪山杯”篮球比赛，共有16个机关企事业单位200多名运动员参赛。企业联合新区发展体育产业，金地集团联合新区管委会建设坪山国际网球中心，成为新区运作较成功的最新体育产业发展模式。坪山国际网球中心包括25片网球场、网球学院、赛事管理中心等，是深圳市承办国际网球赛事硬件条件最好的场地之一。

生态文明

Ecological Civilization

综述

【概况】2013年，坪山新区共统筹推进各类公园、绿道网、有盖连廊、立体绿化等20个绿化及环境类项目，投资8537万元，建成全国占地面积最大的湿地公园——聚龙山湿地公园。坪山河平均综合污染指数下降82.1%，主要饮用水源水质达标率、危险废弃物处置率均达到100%。完成上洋、龙田、沙田等3家污水处理厂的扩建工程并投入运行，城市污水集中处理率已从建区初期的45%提升至81%。全年新增绿化面积19

公顷，新建生态景观林带31.3公顷，绿道20公里，城市绿化覆盖率达46.5%。

【生态治理】2013年，坪山新区环保考核成绩良好。成功淘汰重污染企业15家。受理环保投诉案件862宗，按时处理率100%，结案率100%。处罚环保违法案件70宗，其中处以行政处罚的案件37宗、罚款金额129.5万元，行政告诫案件共计36宗。坪山河流域内工业废水排放达标率达95%以上，国控重点

污染源废水排放达标率达100%。生态环境质量大幅改善。1~10月坪山河上洋断面平均综合污染指数为0.22，比上年同期下降45.9%；龙岗河西湖村断面平均综合污染指数为0.3，下降21.9%。主要饮用水源水质达标率100%。1~10月新区AQI（空气质量指数）优良率86.8%，比上年同期上升5.2%；空气中PM2.5平均浓度为37.8微克/立方米，上升2.7%。区域环境噪声、交通干线噪声均达到功能区标准，危险废弃物处置率100%。

环境治理

【低碳生态建设】2013年，坪山新区城市建设局牵头推进新区低碳生态建设。“低碳生态建设实验区”快速推进；出台《坪山新区低碳示范小区建设管理办法》，推进建筑节能，严格执行绿色、节能审批标准；加强坪山河、龙岗河流域污染综合治理和监测，加大对流域内工业企业的监管力度，改善新区水环境质量；推进《坪山新区生态文明建设规划》的编制工作，为新区生态文明建设提供指导；承办坪山新区2013年生态环境建设大会，市人居环境委主任刘忠朴、新区管委会领导班子成员、区直单位主要负责人、新区重污染企业代表和环保义务监督员共800余人出席

会议；制定《坪山新区生态环境质量提升工作方案》，明确环境保护在生态文明建设中的基础地位。加快污染源在线监控系统及新区环境监测站建设；加快重污染企业淘汰。制定重污染企业末位淘汰和联合执法方案，确保超额完成省、市下达的每年淘汰流域内21家重污染企业的任务；做好新区环保专项考核准备工作，统筹协调考核相关事宜，督促协调各项任务如期推进，确保2013年考核工作顺利完成；做好环境信访投诉调查处理，尽心解决群众关心的热点、难点问题，切实维护群众环境合法权益；加强环境风险企业的安全生产监管，完成应急预案，采取措施，排查治

理生产安全隐患，减少一般事故，遏制伤亡事故，保持环境安全形势稳定；抓好环境宣传教育工作；制定《坪山新区2013年治污保洁工程任务分解方案》，完成任务24项，通过专家的资料审核；制定《坪山新区大气环境质量提升计划实施方案》，推进辖区内锅炉清洁燃料改造，新区10蒸吨以上高污染锅炉全部淘汰；家具企业VOC和饮食服务业专项治理行动达到预期目的。

【环保执法】2013年，坪山新区环境检测能力进一步提升，环保执法力度不断加大。43家重点企业完成在线监控设备安装调试工作，对名单内要求安装在线监控



疏浚坪山河

(张海深 摄)

而未完成安装工作的企业下达限期整改，对深圳市嘉义诚实业有限公司等10家重点污染企业安装视频监控。新区环境监测站投入运行。全年处理各类环境信访案件1066宗，处理率100%；处罚环保违法案件70宗，其中行政处罚案件37宗，罚款129.5万元，处以行政告诫案件36宗；加大环境执法力度，确保新区工业污染源达标排放，违法处罚80宗，罚款166万元。

【重污染企业淘汰】2013年，坪山新区依法淘汰重污染企业。制定实施《2013年度重污染企业淘汰整治工作任务实施方案》，完成每年清退流域内20%重污染企业的任务。城市建设局与经济服务局联合制定《坪山新区重污染企业末位淘汰工作方案》，加强对电镀、线路板、印染、电氧化、水洗等重污染企业的量化管理，

制定《坪山新区环境保护联合执法工作方案》，建立多部门联合执法机制，抓紧淘汰重污染企业。全年淘汰深圳市鸿昊五金制品有限公司等重点污染企业15家。

【河流治理】2013年，坪山新区加强河流治理，提升新区水环境质量。开展河流排查行动，9~10月，广东省人大委托第三方对坪山河氨氮、总磷达标情况进行评估。新区环保部门联合市环境监察支队，针对坪山河河流氨氮、总磷浓度变化情况，实行分段监控，对深惠交接断面、上洋断面、创景路断面等11个监测点的水质进行定期监测，对国控污水处理厂、鸭湖填埋厂、电镀、线路板企业等涉磷重点企业进行重点监控，杜绝涉磷企业违法排污影响河流水质的情况出现。部署落实《电镀污染物排放标准》，组织新区44家电镀线路板企业召开重金属

污染防治会议；部署落实三标准有关事宜，对相关企业下达限期整改通知书。11月，新区环保部门对相关企业一类污染物处理设施建设和运行情况进行现场核查后，正式纳入日常监管范围。

【边坡治理】2013年，坪山新区地质灾害与危险边坡防治工作形势严峻。编制《坪山新区2013年地质灾害和危险边坡防治方案》，定期对辖区309处大中型隐患点进行汛期排查；探索地质灾害源头控制机制，前置地质灾害审查环节，结合规划选址等进行地质灾害防治工程设计、施工、验收，从根源上减少工程建设所引发的地质灾害；严格落实汛期领导带班制、24小时值班制和灾情速报制，确保灾情在第一时间被发现和处理，并积极督促坪山、坑梓两办事处推进地质灾害与危险边坡防治工作，全年完

成新区 91 个治理项目中的 67 个，其余项目也在加快推进；强化对辖区群测群防人员的系统培训，实现地质灾害与危险边坡巡查、排查信息的共享，增强基层群测群防的联动性，以汛前排查为基

础，开展汛期再排查，重点加大辖区新增隐患点和重大隐患点巡查力度，并在台风、强降雨期间进行 24 小时不间断巡查，及时发现和消除地质灾害隐患。利用报纸专栏、安全生产周活动等平

台，通过进校园、挂横幅、发放宣传资料、播放宣传片、知识抢答、现场咨询服务等方式，开展形式多样的地质灾害防治宣传，提高辖区居民的防灾责任意识和紧急避险能力。

环境保护



2013 年 5 月 31 日，坪山新区召开生态环境建设大会

(城市建设局)

【空气质量“蓝天行动”】2013 年，坪山新区提升新区空气质量，开展空气质量“蓝天行动”。加快推进新区以细颗粒物（PM2.5）为特征的复合型大气污染防治工作，改善环境空气质量，制定印发《坪山新区大气环境质量提升计划实施方案》。开展锅炉专项整治行动，严格落实市政府《关于划定禁止燃用高污染燃料区域的通告》要求，推进辖区内锅炉清洁燃料改造工作。新区 10 蒸吨以上高污染锅炉已全部淘汰。

开展家具企业 VOC 专项整治行动，对辖区内 68 家家企业开展全面排查，完成 10 家 VOC 企业的整治工作。开展饮食服务业专项整治行动，完成对新区辖区内饮食服务业的整治工作。通过以上系列举措，新区空气质量明显好转。

【“静音工程”】2013 年，坪山新区实施“静音工程”，提升新区宜居环境质量。管制高考、中考考场周边噪声污染。在中、高

考期间，共出动 157 人次对坪山高级中学等考场的周边区域进行 24 小时巡查，考场周围无一起施工作业，无一宗噪声投诉，为新区广大考生提供一个安静的迎考环境。开展建筑噪声扰民突击检查行动。建筑工地从原来的 8 个激增至 18 个，导致夜间施工扰民的投诉增加，新区环保部门每天安排 3 名值班队员进行夜间突击检查，现场制止招商地产坪山项目等 4 个项目违法超时施工行为，有效遏止建筑施工扰民的情况。

【环境安全管理】2013 年，坪山新区加强新区环境安全管理，开展环境风险源排查工作专项行动，排查范围包括饮用水源保护区及其周边范围内的污染源，重点排查排放重金属、危险废物、持久性有机污染物和生产使用化学品企业。行动中出动执法人员 310 人次，检查新区重点监管的存在环境风险隐患企业 60 家。未发现在管企业有环境违法排污行为及重大环境风险隐患。对一些存在环境风险小的企业，书面责令其限期整改。开展新区环境安全“百日大排查、大整治”等安全生产隐患排查专项行动，检查范围包括本部门办公区域以及新区重污染企业和生产使用危险化学品企业。共出动 965 人次，检查新区企业场所 239 家次，现场发现安全隐患 7 处，下发限期整改指令书 7 份，经后续复查，检查发现的问题都已得到解决，无发生安全事故的情况。推进环境风险预案落实工作，组织辖区 50 家企业和污染防治设施管理人员参加全市重点污染源企业环境安全公共教育培训，向相关企业下达整改通知书，督促企业按要求开展环境应急预案相关工作。完成 35 家企业环境安全应急预案评审工作，其余 11 家企业在加紧评审备案进度。实施环境污

染强制责任保险。对辖区从事危险化学品生产经营等行业具有较大环境风险的企业，责成开展环境风险评估工作，实施环境污染强制责任保险。开展医疗机构环境管理工作的专项检查，要求辖区内 3 家医疗机构建立医疗废物登记管理制度，加强对医疗废物的管理。做好排污费征收工作，对 15 个符合扬尘排污收费条件的建筑工地全部纳入征收范围，实现建筑工地扬尘排污收费业务全覆盖，把扬尘收费纳入到建筑工地日常监察的内容。对 78 家废水排放企业征收排污费，开征排污费 3.88 万元，到账 3.72 万元。开展建筑工地扬尘排污收费工作，对 15 家建筑工地征收噪音、

扬尘排污费，开征排污费 14.76 万元。

【环保宣传】2013 年，坪山新区加强环保宣传，营造全民环保氛围。在“六·五”世界环境日，新区环保部门在深圳市市长方半导体照明股份有限公司开展“生态文明·绿色制造”环保产业开放日宣传活动，传播绿色低碳制造的理念。在坪山办事处泰和广场和坑梓办事处大新广场设立环保宣传咨询点和现场投诉点，宣传绿色低碳生活的理念。定期更新环境文化宣传橱窗、环保宣传长廊的内容，全面开展全民环境教育，形成公众参与环境保护的良好氛围。



2013 年 6 月 5 日，坪山新区环保部门开展“生态文明·绿色制造”环保产业开放日宣传活动

(城市建设局)

公园和绿道

【社区公园建设与提升】2013 年，坪山新区开展社区公园建设，着

力改善社区环境。启动社区公园的选址研究，新区综合办协调市

规划国土委坪山管理局，坪山、坑梓办事处对新区社区公园进行

调研，制定“十二五”期间新建24个社区公园的初步方案。新区市容环境提升工作例会确定启动10个社区公园建设，将社区公园建设列为市、新区白皮书工作内容，4月份完成立项工作。社区公园涉及的用地性质较为复杂，其中田心社区公园与成品油管线相冲突，沙田社区公园属耕地保护范围，暂缓建设，其他8个社区公园顺利推进，沙湖社区公园被列为“织网工程”推进项目，全面完成施工；龙田龙湖、龙田大水湾二期、大山陂、汤坑、田头、三角楼、珠洋坑、三角楼社区公园均已下达投资计划，进入招标及施工阶段。提升各类公园，打造特色景观精品。改造聚龙山公园，打造花海特色景观和建设特色苗木培育基地。在市城市管理局的大力支持下，新区花海聚龙山公园（春园）提升项目和特色苗木培育基地进入施工阶段。提升东江纵队纪念馆周边环境，新区投资273万元，对东江纵队纪念馆院内外环境改造升级，在大门口设置不锈钢旗帜雕塑和两幅围墙浮雕，将东江纵队纪念馆打造成省级红色廉政教育基地。

【三大公园改造提升】2013年，坪山新区加快聚龙山生态公园、燕子岭生态公园、马峦山郊野公园三大公园的改造提升，配合市公园管理中心完成工程建设工作。聚龙山生态公园：把握先期建设好的风景园区、核心景点及标志性景观，展现自我特色，在现有基础上以春、夏、秋、冬不同季

节为根本元素，选择当季开花植物作为主打植物，结合大花量、大体量种植等手段，丰富植物群落，选择性迁移阴香、盆架子、大叶紫薇等长势不佳的苗木，选择树型优美、花色俱佳的花种，营造万千花海的景象，结合现有植被景观与湖体资源打造具有新区特色的品牌园区，对公园内的景观灯进行全面改造提升。燕子岭生态公园：中心以景观灯改造提升为基础，对公园景观效果较差的南门片区进行景观绿化改造提升，提高整体协调性，增设体育健身、娱乐休闲等服务设施，将燕子岭生态公园打造成集健身、休闲、娱乐于一体的城市后花园。马峦梅园：马峦梅园地处新区马峦山郊野公园，主要分布在红花岭岗亭周边、马峦老围和高圳水库旁。由于国家对林地的征用，导致梅园无人管养，造成严重资源浪费。以“重塑马峦梅园”为理念，对梅园进行改造，在老围片区，以现有道路为骨架，在原有的基础上加种梅树，在两边空旷处增设驿站供游人休憩，在驿站内设置自行车租赁点，结合绿道形成梅花绿道；在高圳水库旁，围绕观梅亭，以登山道为骨架，加种梅树，形成梅花廊道，在观梅亭欣赏梅花，将成为居民赏心悦目的乐事。

【绿道建设】2013年，坪山新区结合公园体打造品牌园区，建设魅力绿道，共建成绿道153.18公里，其中城市绿道46.76公里，区域绿道5.42公里，社区绿道101公里。新区的绿道建设大部



坪山绿道 (邱焯圻 摄)

分以山体、道路、公园、广场为依托，环境优美，鸟语花香，是市民节假日出行的最佳去处。聚龙山生态公园设有绿道自行车租赁点，可供游客免费骑行，成为

绿化

【区域道路绿化】2013年，坪山新区树形象，塑门户，打造区域道路绿化门户景观精品。新区道路绿化主要以门户大道（区域）为主，确定以深汕高速坑梓出口周边道路绿化提升为重点内容，将兰竹路—绿梓大道交界处、金牛中路绿化提升工程与深汕高速坑梓出口北通道周边区域美化工程列为年内完成的重点绿化提升项目。上述两项目进入施工收尾阶段，完成绿化面积19公顷，交通渠化岛绿化提升23处，种植乔木487株，灌木4496株，地被种植1.43公顷。新区启动绿梓大道绿化提升工程和深汕公路沙田门户节点环境提升工程的前期工作，于10月31日下达上述两项目的投资计划。

【全民义务植树活动】2013年，坪山新区广泛开展全民义务植树活动，增强全民的绿化意识和生态意识。3月12日，坪山新区领导班子成员、区直机关各单位工作人员、团员、义工、教师、学生代表共计700余人来到坑梓办事处交警扣车场对面山坡进行义务植树活动，以实际行动纪念我国第34个全民义务植树节和开展全

市民健身、休闲的新方式、新体验。坪山新区绿道网专项规划经过多次修改并征求相关单位意见，于年底全面完成。新区启动深圳市2号区域绿道（坪山段）危险

边坡治理及完善提升工程项目前期工作，于2013年2月将该项目初步设计及概算报送市绿道办，待概算审核后尽快实施，以便尽早消除边坡隐患。



2013年3月12日，坪山新区开展全民义务植树活动 (沈汇洋 摄)

民义务植树运动32周年，激发广大干部职工和群众的爱林、造林、护林热情，唤起新区群众的绿色意识，形成建设绿色人居示范区的强大合力。坪山、坑梓两办事处也积极开展广泛的义务植树活动，参加人数1600余人次，栽植各类树木1.4万余株。

【绿化管养市场化】2013年，坪山新区完善新区绿地系统规划，全面推进绿化管养市场化。加快营造“绿色低碳坪山、山水田园新城”的绿色人居环境，新区自2011年底启动坪山新区绿地系统规划（2012~2030年）以来，通过调查与研究，已经完成规划初稿，于2013年11月12日组织召开专家评审会，确定最终成果。在完善绿地系统规划的同时，新区已经将原自行管养的绿地逐步

向市场化、专业化方式转变，实现90%以上绿地全面市场化管养。

【绿化新技术推广应用】2013年，坪山新区推节能、重环保，加大对资源节约型绿化和资源再生循环技术的推广应用。在深汕公路飞西人行天桥、三角地人行天桥立体绿化及新区管委会屋顶绿化中推广使用自动保湿绿化系统技术，该技术与传统给植物滴灌供水相比，在雨水收集过滤、自动保湿透气、耐根穿刺防水防渗方面更具优势，可以有效方便空气流通，减少植物烂根，降低养护成本，提高苗木成活率。新区管委会在综合服务大楼区域内建设一体化中水处理与回用设施，将每天产生的废水经过处理产生的中水用于管委会办公大楼高位水箱冲厕和中心公园绿化浇灌。

党的建设

Party Construction

基层党组织

【概况】 2013年，坪山新区共有基层党组织573个，其中新区党工委直属党（工）委6个、机关事业单位党组织91个、社区党组织183个、“两新”党组织288个、公有制企业党组织5个。全区共有党员（含预备党员）5145名。

【基层党组织建设】 2013年，坪山新区积极探索以党组织为引领的基层治理模式。以沙壆社区为试点，深入23个社区调研，从发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，到领导机制、决策机制、执行机制、监督机制和参与机制等社区组织运作机制，积极探索巩固社区党组织在社区治理中领导核心地位的路径和模式，探索建立社区党建工作新思路，规范社区各类组织的运作，加强社区党组织自身建设，加强党组织建设，实现机关事业单位、国有企业、社区党的组织和党的工作全覆盖。年内，23个社区全部成立综合党组织，区域统筹的组织模式基本建立。170个居民小组已有121个单独设立党支部，比新区成立之初增加5倍。在其他条件不成熟的居民小组成立联合支部或纳入社区直属支部，实现党组织全覆盖。23个社区实现党群服务中心（党员活动室）全覆盖。大力发挥选派“第一书记”和副书记集中精力抓基层党建的重要作用。大力实施“两新”组织“百日攻坚回头看”行动，持



2013年7月2日，坪山新区党工委书记杨绪松参加培根固本活动，探访社区群众（社会工作委员会）

续实现党的工作全覆盖。围绕“建设队伍、打造阵地、创新模式”的思路，积极创建服务型基层党组织。通过实施“培根固本”行动和开展党员志愿服务活动，建设一支直接联系服务群众的党员队伍；以23个社区服务中心、党群服务中心为主要阵地，打造48个党员直接联系服务群众的阵地；创新实施“党员志愿者+社工”“党群+社工”的模式，建立直接联系服务群众的新模式。10~12月，共开展志愿服务1614次，参与服务的党员志愿者达5200多人次。提升和推广“党群+社工”模式，将家德工业园片区联合党支部等5家“两新”组织党组织确定为新区“两新”党建工作示范点，探索提升新服务、新项目，尝试在其他“两

新”组织园区推广“党群+社工”模式。围绕“改革创新年”和“转型提质年”各项工作，着力发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的模范带头作用。积极开展“弘扬改革创新精神，树立优良工作作风”学习讨论活动，通过开展系列活动，在全区掀起推动改革创新、树立优良作风的热潮，获得市直机关工委主持评选的全市“创新奖”。深入推行党员干部“五员”（即宣传员、信息员、调解员、指导员、督办员）挂点联系群众工作机制，充分发挥宣传员、信息员、调解员、指导员、督办员作用，为基层群众办实事977件，推进项目35个。扎实做好社区“两委”换届前期准备工作。7~12月，开展2014年社区“两委”换届前期准备工作，通过调查摸底，

全面掌握社区党组织基本情况、运行现状、可能影响换届选举的各种因素、后备干部情况、党员群众的思想动态、基层对换届工作的意见建议及以往换届选举的经验教训等，研究分析2014年换届中可能存在的一些问题，提出对策建议。按照先审计后换届的原则，提请新区党工委成立新区社区干部任期和离任经济责任审计领导小组，全面启动社区“两委”、股份公司班子及居民小组主要负责人的任期审计工作，为换届打下坚实基础。

【党代表接待周活动】2013年，坪山新区党工委认真组织开展党代表接待周活动，不断提高群众满意度。7月2日，市党代表、新区党工委书记杨绪松，党工委委员、组织人事局局长刘虹到坑梓办事处金沙社区开展党的群众路线

教育实践活动，慰问困难老党员，并与社区负责人、党员代表、居民代表等座谈。9月3日，杨绪松以市党代表的身份率队到坪山办事处六和社区，认真听取社情民意。共开展6次接待周活动，接待党员群众468名，收集社情民意51件，办理社情民意36件，群众满意率达95.3%。

【居民小组党支部建设】2013年，坪山新区大力推进居民小组党建工作。坚持将党支部建在居民小组上，不断加大居民小组党建工作力度，着力在居民小组中发展党员，将居民小组长发展为党员，注重推行居民小组长与居民小组党支部书记“一肩挑”。全区170个居民小组有121个单独组建党支部，其他条件不成熟的居民小组成立联合党支部或纳入社区直属党支部。

【“五好”班子建设】2013年，坪山新区积极推进“五好”班子（思想作风好，民主决策好，科学发展好，清正廉洁好，团结和谐好）创建工作。按照省委《关于加强市、县领导班子建设若干问题的决定》及市委组织部相关文件精神，成立新区“五好”班子创建活动领导机构，从新区相关单位抽调4人专职负责，落实《中共深圳市坪山新区工作委员会关于加强领导班子建设开展“五好”班子创建活动的实施意见》《<坪山新区党工委关于加强领导班子建设开展“五好”班子创建活动的实施意见>2012年任务分解表》，积极推动“五好”班子创建活动7个方面近100项具体工作，顺利完成新区“五好”班子创建迎检各项工作任务，在市委组织部组织的最终考核中获得较好成绩。

开展党的群众路线教育实践活动。新区领导班子带头先学，集体学习中央政治局常委参加联系省区省委常委班子专题民主生活会的重要讲话；副处级以上干部集中观看党内教育参考片《苏联亡党亡国20年祭——俄罗斯人在诉说》；新区各单位全体党员系统学习党的十八届三中全会精神和中央、省委、市委关于群众路线教育实践活动的系列文件精神、中央八项规定以及广东省委书记胡春华、广东省委常委、深圳市委书记王荣的系列重要讲话精神。新区党工委书记杨绪松带头参加6个社区群众路线教育实践活动座谈会，征求基层群众的意见建议，并亲自领办有关诉求。

在全区范围内广泛查找领导机关、领导班子和领导干部在作风方面存在的突出问题，收集意见和建议144条。新区领导带头先改，对查摆出来的问题，深刻分析原因，制定落实整改方案。针对“四风”问题，制定《坪山新区利用新媒体减少文山会海实施方案》、印发《坪山新区党工委坪山新区管委会关于改进工作作风密切联系群众的意见》，新区两位主要领导主持召开的全区会议比上年减少30%，基本做到开短会、讲短话；积极推广使用电子会务、无纸化办公，以党工委、管委会名义发出的文件减少55%；公务用车单车费下降13.7%；全区三公经费下降12.3%；全区没有发现一例严重违反中央八项规定的违纪、违法行为。开展历史遗留问题梳理工作，全区累计梳理出社区历史遗

留问题377项，已解决255项，正在解决122项。

【“培根固本”行动】2013年，坪山新区社工委会同其他部门积极推进“培根固本”行动，夯实社会建设群众基础。加大党员干部下基层联系群众力度。11位新区领导及17个区直单位、2个办事处、23个社区等700名党员干部共走访群众2500余户，收集社情民意322项，为基层办实事53件，为群众办实事924件，推进项目35个。推进“家庭医生”项目。开展家庭医生签约服务，发动81名医生和72名护士组成56个家庭医生服务团队，与2495个家庭签约，为2万余人提供健康知识讲座、免费身体检查、健康咨询等服务。推进“社区文化惠民”项目。在组织义务捐书的基础上投入100多万元，推进沙湖、江岭、金龟、老坑四个社区图书室更新，解决社区图书室设备陈旧、图书较少等问题，为社区打造便捷、舒适的阅读环境。设立“社工+民情志愿者”民情服务队。以民众需求为导向，开展社情民意收集、意见建议听取、政策法规宣传、矛盾纠纷调解等民情服务工作，发展民情志愿者39人，走访社区服务中心23个（次），开展讲座活动3场、发放宣传单页2200份，撰写民情报告2份，编制《民情信息》7期，报送民情信息56条，其中“坪山新区老坑社区服务中心与社康中心联合开展老年保健足浴服务”等3条民情信息被市社会工作委员会采用。促进社区居民就业。

针对居民普遍反映的就业难等问题进行分析研究，联合新区企业开展公益性专场招聘会和创业项目推介会，发放各类宣传资料300余份，提供就业、创业咨询、技能培训咨询报名等服务1000余次，达成初步就业意向103人，达成创业意向13人，报名技能培训77人，切实帮助居民群众解决就业难题。

【政风行风建设】2013年，坪山新区推动政风行风建设，促进行政效能提升。印发《坪山新区关于改进工作作风密切联系群众的意见》《整治庸懒散奢等不良风气切实改进工作作风实施方案》《坪山新区2013年纠风工作要点》和《坪山新区2013年民主评议政风行风工作方案》，专项整治庸、懒、散、奢，“门难进”“脸难看”等不良风气，有力地促进新区工作作风改变，提升行政效能。组织和参与明察暗访活动26次，对存在问题的9个单位给予通报批评并限期整改；组织廉政监督员对进驻新区办事大厅的9个区直单位、7个市驻区单位进行政风行风评议，全面落实纠风工作责任，切实推动被评议单位改进工作作风、增强服务效能、改善发展环境。起草并修改《坪山新区党政问责暂行办法》，明确问责情形和处理程序，健全效能投诉受理处理机制，增强党政机关及工作人员责任意识。制定《坪山新区绩效管理》与电子监察综合平台建设方案》草案，加强与相关职能部门和建设单位的沟通协调，推进电子监察平台立项、建设工作。

作风建设

【党委中心组理论学习】2013年，坪山新区党工委加强和改进党委中心组学习。组织召开中心组理论学习会议，邀请市委讲师团、专家学者作专题辅导讲座，宣讲党的十八大精神。加强形势政策教育；深入解读国家发展形势和重大方针政策；加强国家法律法规教育、国情和形势政策教育，加强以群众路线为重点的工作方法教育，切实提高党员干部学习实践能力；加强文化产业理

论学习，推动文化旅游产业发展，加快建设文化创意新城。开展“弘扬改革创新精神，树立优良工作作风”“转型提质，城市综合配套改革之路”等五大专题讨论。围绕党的十八大、习近平总书记系列重要讲话、党的十八届三中全会精神以及社会建设“织网工程”等主题，先后邀请北京大学社会学系教授王思斌、中国人民大学马克思主义学院教授秦宣等知名专家到坪山开展专题讲座；印发习

近平总书记系列重要讲话等学习材料及三中全会精神辅导读本，发动各级领导和机关干部撰写学习笔记和心得体会，增强学习效果。新区党工委中心组共组织专题报告会等集中学习13次，指导新区直属机关党委中心组集中学习16次。

【党员干部群众路线教育】2013年，坪山新区成立党的群众路线教育实践活动领导小组，按照“先学、先查、先改”的要求，积极

反腐倡廉

【概况】2013年，坪山新区纪检监察局围绕市纪委和新区党工委、管委会工作部署，创新思路，加大力度，全面推进党风廉政建设和反腐败工作，为新区经济社会更快发展发挥保障和促进作用。开展作风整顿，推进廉洁城市建设，践行党的群众路线，着力解决群众反映强烈的各类问题。加大查办案件工作力度，严肃查处腐败案件。办理上级转办、群众来信来访、网络举报等各渠道来源信访件58宗，检查率达100%。立案查处案件13宗，涉案金额472.3万元，9人受到党纪政纪处分，4人移送司法机关追究刑事责任。

【廉洁城市建设】2013年，坪山新区纪检监察局充分发挥廉政教育基地作用，推进廉洁城市建设，营造良好的干事创业环境。加强党员领导干部、领导班子考核，激励党员领导干部争当廉洁城市先锋。执行领导干部廉洁从政准则，全区副科级以上领导干部全部参与专项清理行动，向组织报告个人有关事项。认真开展党员领导干部会员卡清退专项行动。组织全区副科以上党员领导干部，开展会员卡专项清退行动，全区601名副科以上党员领导干部严格按时间节点完成清退工作。纠治收送红包现象，全区党员干部主动上交礼金、购物卡14.6万元。成立“廉洁使者”服务队，



坪山新区党工委委员、纪工委书记黄佳根（右三）和群众座谈，征求群众对纪检监察工作的意见（纪检监察局）

建设反腐倡廉工作主力军。5月23日，新区举行“廉洁使者”服务队启动仪式，来自新区机关、学校、企业和社区的40名“廉洁使者”正式亮相。“廉洁使者”服务队主要是义务开展廉政宣传教育、落实廉政监督、收集社情民意。通过入户走访、文艺表演等多种形式，传播反腐倡廉理念、收集社情民意信息，协助开展明察暗访、网上监督等工作。年内，廉洁使者服务队协助明察暗访15次，收集社情民意52项，提供案件线索3条，实现专业监督与群众监督有效互补。3月~4月，新区纪检监察局以领导干部为重点，以规范权力运行为核心，以创新党风廉政建设责任制考核机制为抓手，考核37个领导班子和“一把手”，召开述职述廉大会16场，发放测评表格2000多份，个别谈话203人，收集意见建议23条，

对16个单位、29名领导干部进行考核等次评定。组建“廉洁使者”志愿服务队，拓展公众共建廉洁新渠道。6月，成立坪山新区廉洁社会服务中心，协调指导新区企事业单位、社会团体、中介机构和其他社会组织防治腐败工作，提升新区预防腐败专业化、科学化水平。7月~9月，新区纪检监察局以“严纪律、正作风、促廉洁”为主题，深入开展纪律教育学习月活动，举办权力集中部门和重点领域“三纪”教育培训班、廉洁之风进社区等一系列活动，形成“一心一意干事业，风清气正促发展”的良好氛围。举办“监察开放日”活动，营造“社会参廉”氛围。

【廉政考核】2013年，坪山新区加强廉政考核，落实党风廉政建设责任制。综合运用述职述廉、民

主测评、个人谈话、领导考评、资料查阅等手段，对区直单位16个领导班子、29名领导干部进行廉政考评。加强政府投资重点项目及发展专项资金项目的监督检查。抓好114项重点工作任务令、943项专项督办任务、36项政府绩效指标的督查督办，推动工作落实。清理压减区级检查考核项目，62个项目仅保留9项，压减率达85%。组织30名廉政监督员，对16个窗口单位开展政风行风民主评议，促进服务质量提升。

【政府绩效管理】2013年，坪山新区紧密结合工作实际，加强政府绩效管理。对新区14个区直部门和2个办事处试行新区公共服务白皮书制度，共向社会发布公共白皮书年度任务167项，供公众查阅，接受群众监督建议。在区属部门开展综合绩效评估试点工作，科学合理制定政府综合绩效指标体系，确定区直部门22项评估指标，办事处27项指标，并对新区19个区直部门和2个办事处进行试评估，推动各单位提升政府绩效管理水平。

【重大决策和重大项目监督】2013年，坪山新区加强重大决策、重大事项、重大活动监督检查，充分发挥行政监察部门的服务保障作用。加强对新区重大决策部署和重要民生领域的监督检查。重点开展对加快转变经济发展方式、行政审批制度改革、重大项目、节能减排、安全生产、环境保护、公共教育、医疗卫生、道路交通、

征地拆迁、食品药品安全、环境保护、保障性住房建设等重大决策部署和重要民生领域落实情况的监督。共检查47次，参与安全生产事故调查10次。加强投资重点项目监督检查。联合城市建设局、城市管理局、建设管理服务中心等单位对聚龙山保障性住房、聚龙医院、燕子岭员工配套宿舍、体育中心二期、湿地公园等38个政府投资重点项目、9项市容环境提升工程、19个建筑工地以及10个水务发展专项资金投资项目进行重点抽查，年内，共发出整改通知书5份，整改问题5个。

【审计监督】2013年，坪山新区有效开展审计监督，促进增收节支规范管理。全区实施一级审计体制机制，共完成政府投资审计项目317个，审计金额20.5亿元，核减金额8978万元，核减率4.4%，为财政资金支出把好关口。严格工程变更监督，完成工程变更备案485项，有效防控随意增加工程量行为。推进189个社区及居民小组进行换届经济责任审计，已完成2个群众投诉审计项目，分别是：大窝居民小组群众投诉审计发现违法线索，新乔围居民小组群众投诉审计回应群众诉求，挽回集体财产损失100多万元。开展金沙社区、沙田社区和草堆岭居民小组干部离任审计，规范基层财务管理。开展23个社区、166个居民小组换届经济责任审计工作，查出8方面29项问题，为社区“两委”换届提供决策参考依据。完成城市建设局、城市管理局、建设管理服务中

心、规划土地监察大队等单位8个领导干部离任经济责任审计，以及转地资金等3个专项审计，查处违规及管理不规范资金890.22万元，发现问题58个，提出审计意见和建议58条，移交违纪线索1条。

【纪检监察队伍建设】2013年，坪山新区纪检监察局加强自身建设，提升干部素质。按照《坪山新区纪检监察工作制度汇编》相关规定，组织新区各级纪检监察干部开展政治理论专题讲座、纪检监察工作业务培训等活动，年内共培训纪检监察干部300多人次。加强队伍内部监督管理，加强各项制度执行情况的督查力度，加大干部竞争上岗、交流轮岗力度。开展纪检监察系统会员卡专项清退活动，做到“零持有、零报告”。

【腐败案件查处】2013年，坪山新区加大办案力度，严肃查处腐败案件。全年共办理上级转办、群众来信来访、网络举报等各渠道信访件58宗，核查率达100%。立案查处案件13宗，涉案金额472.3万元，9人受到党纪政纪处分，4人移送司法机关追究刑事责任。其中，查处6宗在农村集体土地非法流转中收受贿赂的“村官”腐败案件。在查办案件工作中，新区纪检监察局克服专案检查人员少的困难，发挥反腐败协调机构职能优势，形成纪检监察审计与公检法之间的整体合力，依法依规查处沙壆社区干部、城市管理局市政服务中心等违法违纪案件，对腐败行为起到强有力的震慑作用。

统一战线

【侨务和港澳工作】2013年，坪山新区做好侨务和港澳工作。积极组织文化活动，大力弘扬中华文化，促进交流，加深亲情，组织开展“品荔枝”“中秋月坪山情”“同乡会周年庆”等活动，丰富归侨侨眷和港澳同胞文化生活。做好华人华侨、港澳同胞回乡接待工作，介绍新区变化，加深乡情亲情。创建全市社区侨务示范点，以坪山办事处江岭社区为试点，打造“五室一栏一超市”（即：心理咨询室、棋牌阅览室、运动健身室、联谊活动室、养生保健室、法律超市及侨务宣传栏），完善各项制度建设，开展丰富多彩的文化联谊活动，把江岭侨务示范点建设成集联谊交流、休闲健身、书画会友、宣传培训为一体的华人华侨、归侨侨眷温馨之家。成立全市首支归侨侨眷义工服务队，为社区归侨侨眷及社区居民开展具有侨务特色的义工服务，引导归侨侨眷参与社会建设，发挥归侨华人在社会建设中的桥梁纽带作用，促成缅甸华商会理事长尤建民一行与比亚迪汽车工业有限公司采购500辆汽车的商贸合作。积极配合征地项目建设，动员社区群众开展侨务普查工作，

参加普查人数达4345人。进行侨房数据统计及详细信息登记备案，依法维护涉侨拆迁户的合法权益。为全区各项重点工程建设涉及华侨华人、港澳同胞拆迁户办理原籍身份证明19份。

【对台工作】2013年，坪山新区全面加强了对台工作。充分发挥台商协会和新区工商联的平台作用，利用新区台企的亲缘地缘优势，充当两岸交流合作的纽带和“传声筒”，密切两岸同胞之间的联系和交流。3月，新区领导会见台湾“行政院”政务顾问陈韦迪、台湾电子科技有限公司李芳茂一行，相关职能部门与其在招商引资、项目引进进行交流和探讨，为合作奠定基础。积极赴台开展经贸文化交流，组织11人赴台考察社区营造，学习台湾在社区营造方面的先进经验，宣传新区新貌，加强台湾各界对新区的了解，巩固双方交流合作基础，吸引台胞来新区投资。搭建与台企沟通交流平台，开展各种政策辅导活动，帮助台企转型升级，为新区台企的切身利益和长远发展提供帮助。加强两岸文化交流，接待台湾公共广播电视集团客家电视

台采访具有新区特色的大万世居客家文化博物馆，将坪山客家文化推介至台湾，增进两岸文化交流与融合。

【民族宗教工作】2013年，坪山新区民族宗教工作成效显著。推进民族宗教规范化管理，引导新区三个宗教堂点申报合法手续，推动基督教坪山堂完成堂点合法化、规范化建设。指导江岭、坑梓社区建立民族人口台账制度和少数民族流动人口工作室，创建民族流动人口服务示范社区。服务民族宗教群众，拨付10万元专项资金在基督教坪山堂、坑梓堂两个宗教场所建设宗教智慧书屋，方便信众阅读学习。充分利用民宗社工专业性，建立常态化走访机制，为民族宗教群众提供政策咨询、资源链接、心理疏导三大服务。访谈民族宗教群众190人次，协助妥善处理宗教场所内部纠纷1起，开展彝族“赛衣节”、民族团结进步示范月、民族宗教儿童暑期夏令营、宗教慈善活动以及关爱新疆班少数民族学生等文化宣传活动16场，引导新区民族宗教群众参与新区大开发、大建设，促进民族共融。

次自我反省”“唱一首歌曲”“讲一个故事”“诵一段经典”“作一番点评”“送一份吉祥”），通过活动的开展，引导市民“从我做起、从小事做起”，自觉成为道德建设的传播者和实践者，把“道德讲堂”融入人们日常生活，不断增强生命力和感化力。

【宣传与新闻舆论引导】2013年，坪山新区综合办公室加强宣传与舆论引导工作，全方位展现新区改革创新、转型发展形象。突出专题宣传主线。提升新闻报道质量，每月月上旬召开驻新区媒体通气会，增强新闻宣传的主动性、针对性、实效性，重点突出党的十八大、党的群众路线教育实践活动、新区工作会议、“双年”行动、“文博会”“高交会”等主题宣传，全年累计刊发相关报道1800余篇，营造加快改革创新、力促转型发展的浓厚氛围。加强舆论引导能力。《深圳商报·坪山新区新闻》发行34期，转型升级论坛及“文博会”等专题报道得到新区主要领导的肯定；《南方都市报·坪山通》发行34期，成为政府与社区居民沟通的桥梁；坪山新闻网、政府在线累计更新信息1.6万条，总点击数达4000万次；政府在线英文版累计刊发稿件1000多条，“坪山外企巡礼”等专题收到较好效果；新区

政务微博累计发稿2000余条，粉丝数超11万；新闻中心共采写电视新闻稿106期、520篇，在深圳公共频道播出《坪山新区新闻》36期、260多篇。完善舆情监测及处置机制。启用舆情监测软件，累计发送舆情短信6000余条，汇编《信访、应急、舆情专报》47期、《坪山新区要闻摘编》47期，较好地应对“九二六校车事故”等舆情事件。全力做好全国文明城市迎检工作。制定多项保障性文件，多次召开迎检工作例会，进行迎检实地考察点巡查，确保新区顺利通过复检，为市保持“全国文明城市”荣誉做出贡献。组织开展深圳关爱行动、未成年人道德建设、读书月等系列主题活动，丰富精神文化生活；提升关爱活动质量，围绕“关爱·感恩·回报”主题，开展“温暖计划”“幸福计划”等重点项目和常规项目，打造关爱品牌；“读书月”精心策划29项重点活动，结合坪山本土文化特色，推出“优阅坪山·电影赏析”专题文化讲座、“坪山记忆——坪山新区历史资料征集”等特色活动，受到居民群众的欢迎。

【《深圳商报·坪山新区新闻》“坪山心耘”专栏撰写】2013年，坪山新区党工委书记杨绪松在《深圳商报》出版的《坪山新闻》周报上撰写《坪山心耘》头版专栏。

全年发表文章约50篇，近8万字。专栏文章每篇1500字左右，站在国家深化改革开放、大胆创新的大背景下，对新区经济建设和社会发展各方面进行思考，提出许多解决方案。12月22日，在最后一篇“心耘”中，杨绪松写道：“如果我文字中的赞美、反思、建议和批评，能够对大家有过一点点触动，那么我就满足。文学即人学，我在描摹新区各行各业的建设者的过程中，我收获作为一个写作者的最大的、最纯粹的快乐。”

【《大道》内刊综合版杂志编辑出版】

2013年，坪山新区管委会主办《大道》内刊综合版杂志。该杂志为双月刊，设置《城事》《人物》《论坛》《文化》等四大栏目。《城事》报道追踪新区经济动向、动态、新举措、新发展；《人物》关注行业优秀人物，宣传优秀基层干部、企业家形象；《论坛》针对城市规划、文化定位、居住环境以及对坪山有潜在或现行影响的国内外热点话题，多角度、全方位地进行观点博弈，并搭建与外界对接的信息桥梁；《文化》重点推介坪山的历史文化、企业文化以及群众文艺，涵盖社区美术、摄影、书法、文学、艺术品鉴赏等，深度广泛展现坪山精神风貌。《大道》杂志2013年出刊6期，从不同角度描绘新区的发展状况、文明建设和风土人情。

宣传工作

【公民“道德讲堂”建设】2013年，坪山新区建成10个公民“道德讲

堂”。“道德讲堂”有规范的名称，有固定的场所，有标准的布置。

每个“道德讲堂”每月至少开展一次“六个一”活动（即“做一

综合协调服务

【概况】2013年，坪山新区综合

办公室围绕新区党工委、管委会

中心工作和日常工作，实行大部

门体制,探索高效能经验,提高党务政务组织协调能力、提升党务政务综合服务水平。统筹安排全区公务活动,包括新区重大事项和重要决策组织协调工作,新区直属各部门之间工作协调等等。坚持以改革创新为主题,以高效服务为己任,加强综合办公室规范化、制度化、科学化建设,打造“规范型、专业型、效率型、服务型、和谐型”办公室,充分发挥综合办公室的枢纽作用,大力推进新区“改革创新年”“转型提质年”工作部署,完成各项工作任务。

【办公室工作】2013年,坪山新区综合办公室全力做好综合协调和政策调研等工作,以高质量文稿服务新区中心工作。高质量完成《坪山新区基层治理改革方案》《综合科外出调研考察报告》等调研课题。组织90人举办文稿培训班,派员到市委办公厅轮训学习,不断提高文稿质量。共撰写、审核、印发各类文字材料250篇74万字。参与编写市改革创新学派丛书《新型城市化建设》,撰写20万字。制发管委会文件24个,比上年(55个)减少56%;制发综合办文件50个,比上年(96个)减少48%。加强政策调研工作。制定下发《坪山新区2013年度重大课题调研计划》,与中国行政体制改革研究会合作,完成《关于通过“整村统筹”土地整备推进原农村地区城市化整体转型课题研究》《关于通过行政审批制度改革推动服务型政府建设课题

研究》《关于开展基层民主治理和社会融合研究》和《关于通过土地管理制度改革妥善处理城市化进程中土地产权等问题研究》等4个课题调研报告。加强改革创新调研,编辑《决策建议与参考》20期,《发研信息》9期,提出《关于坪山新区改革创新的十项建议》,把研究成果转化为具体的工作措施。制定《深圳市坪山新区全面深化改革总体方案(2013~2015)》《深圳市坪山新区2013年改革项目表》,明确改革重点、重大项目、实施办法,下发《“工作创新”指标考评标准及操作规程》,开展评估,督促落实。加强经济社会发展工作重点调研,开展“坪山河流域启动区城市业态研究”等8个课题研究,跟进美国兰德公司关于生活质量指标的课题调研,开展“国家创新型科技园区建设”主题调研。总结新区走新型城市化道路经验,形成《新城·新梦·新路——坪山新区探索新型城市化路径思考与实践》书稿;梳理《汤坑水流域综合治理规划研究》,制定《坪山河上游总部经济走廊规划与实施初步方案》,完成《织网工程决策支持系统关键信息需求清单》。区直机关党委严格按照“三推一评双直选”(即:组织提名推荐、党员群众联名推荐、个人自我推荐党支部委员;对党支部委员候选人初步人选进行民主测评;召开党员大会先直接差额选举委员会委员,再直接等额选举党组织正、副书记)程序,成立社会工作委员会党支部和城市建

设投资公司党支部,组织提名推荐、党员群众联名推荐和党员个人自荐产生候选人,产生委员会委员和书记、副书记。按照党组织设置相关规定,指导各党组织认真开展民主评议党员和领导班子民主生活会,协调新区纪工委指导各党组织认真开展党务公开工作,取得较好成绩。执行新区党员发展计划,按照控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用的要求,严格制定和落实区直机关党委党员发展计划。区直机关党委成立20支志愿服务队,由副处级以上领导担任队长。鼓励广大党员广泛参与党员志愿服务,机关党员志愿服务活动参与率达100%。积极推进公务员“文明出行”志愿者行动。新区参加志愿行动总人数达2000多人次,其中局级干部12人次,处级干部264人次,志愿者纠正违规车辆4400余辆,劝导违规行人4200多人次,提供咨询等服务3300余人次,发放宣传品1.4万份。加强会务与政务活动安排。按照《新区领导政务活动安排办法》《坪山新区会务制度汇编》的规定和要求,不断提升服务意识、规范意识、理念意识、形象意识,充分发挥“参谋部”“保障部”“协调部”作用,创造性地开展工作,为新区领导提供优质服务,确保新区办会工作标准化、科学化、规范化。在全区范围内推广使用OA电子会务,实现各单位会议通知的快速传递,提高工作效率。组织服务、联系安排全区领导各类政务活动1980余次,其中100人以上的大

中型政务活动、会议78次,起草和核发各类会议通知2090多份,有力保证新区各项工作高效开展。

【档案史志工作】2013年,坪山新区史志档案工作成效显著。与龙岗档案局签订档案《行政执法委托协议书》,龙岗区委托新区综合办公室在新区范围内行使有关档案行政管理权。举办档案知识讲座,区直各单位、各办事处及各驻区机构档案工作人员85人参加讲座。首次开展新区档案工作年度检查,收回档案工作检查自检表37份,并抽查纪检监察局、组织人事局、社会建设局、坑梓办事处、坑梓社区的档案工作情况;将档案工作纳入新区政府绩效考核。跟踪新区政务活动51场,拍摄相片约5511张。检查验收区直单位档案5322卷。新区东江纵队纪念馆被评为市首批廉政教育基地之一;新区联名参与拍摄的大型革命历史纪录片《东江纵队》年底在中央电视台播放;新区协助市史志办在首都中国人民军事博物馆成功举办东江纵队成立七十周年历史图片展;举办地方志资料年报培训,区直各单位、各办事处及各驻区机构联络员60人参加培训,顺利完成新区2012年度党史资料、地方志资料和年鉴资料的收集上报工作。

【机要保密工作】2013年,坪山新区综合办公室加强机要保密工作。办理密件277份,办理上级密码电报151份,未发生任何失泄密事件。机要件、密件当天取回、

当天办理、当天保存,注重实效性与安全性。举办机要保密培训,新区各单位涉密人员60人参加培训,完善硬件建设,新建保密阅件室,为区领导及全区各单位配备150个文件回收箱。全年,组织开展两次专项保密工作大检查,分别对相关保密制度、保密文件、保密设备情况进行检查评估,5月,新区开展保密普查工作,录入数据3000条,完成各项统计表69份。

【应急管理】2013年,坪山新区党工委、管委会加强应急管理。以健全应急管理体系为目标,以加强应急值守为抓手,以综合应急指挥平台建设为保障,建立区、办事处、社区“三位一体”的应急指挥体系。加强和完善突发事件预警、接收、决策、指挥调度、协调联动等工作机制,提高应急值守和突发事件应对能力,有效预防和应对突发事件,保障社会公共安全。开展“百人百场”应急知识宣讲、应急宣传月等一系列活动,组织编制应急知识宣传折页和宣传海报,为23个社区制作应急知识宣传橱窗,广泛向市民宣传应急法律法规和预防、避险、自救、互救、减灾等常识,举办各类应急知识宣传讲座15场次,悬挂标语横幅100多条,发放宣传手册5000份、宣传折页1.2万份,张贴宣传海报8000张,直接受益群众3万多人次,提高市民应急救援知识和突发事件应对能力。编制、印发《坪山新区突发事件预警信息发布管理

暂行办法》《坪山新区突发事件应急预案管理办法》和相关应急预案框架指南、《坪山新区企业员工不稳定因素可能引发重大群体性事件应急预案》等各类管理办法和应急预案,先后组织4场双盲应急演练,组织指导各单位开展16场各类应急演练,其中综合应急演练7场,专项应急演练5场,桌面推演4场,切实起到检验预案、磨合机制、锻炼队伍、提高能力的目的。组织2轮安全隐患排查整治工作,共排查出边坡、危险设施、劳资纠纷及各类不稳定因素等隐患82宗,整改81宗,总体整改完成率达99%,排查出的隐患均及时登记并建档造册。处理各类政务值守、应急处置电话1万多人次,上报各类信息133条,撰写编辑《一周值班情况》45期、《值班月报》11期,接收处理各种来文来电650多件,协调处置各类级别突发事件216宗。有效处置耐普罗公司、辅升厂劳资纠纷等较大级别突发事件,获得市领导肯定。及时、准确报送突发事件信息,提升信息报送水平,在市应急办门户网站信息报送中连续2年全市排名第一,受到市应急办通报表彰。

【信息服务】2013年,坪山新区综合办公室紧紧围绕新区党工委、管委会中心工作,及时、准确、全面地捕捉改革创新、经济建设、社会管理等方面的倾向性、苗头性问题,将坪山工作特色亮点、社情民意及基层呼声在第一时间

向上级展示，为领导提供决策依据。在市委《信息快报》上发表的《坪山新区国家生物产业基地发展势头强劲》等 13 篇优秀信息得到许勤、陈彪、张文等市领导批示。《坪山信息》全年出刊 38 期，采用各单位报送信息 343 篇（条）。

【公务用车管理】

2013 年，坪山新区加强公务用车管理。全面贯彻落实市委、市政府办公厅《关于进一步厉行节约严控“三公”经费支出的通知》等文件精神，严格控制公车租赁行为，规范公车运行维护费用支出，切实降低公车油耗定额标准，大力压缩公车经费。研究制定新区机关公务用车调配方案，整合机关现有车辆资源，按照

人员基数科学计算，实现各单位车辆与工作任务的合理配置，控制公务用车数量增长。通过加强车辆维修审核、下调油费额度等措施，降低车辆费用。新区机关车辆月平均费用比上年下降 12.6%，其中，每车月均油费比上年下降 9.1%；严禁公车私用，落实公务用车使用及停放监管，节假日公车集中停放。

干部管理

【人才强区】

2013 年，坪山新区进一步完善人才政策，加强人才管理以实现人才强区。实施《坪山新区“十二五”人才发展规划》，修订新区现有人才政策，完善人才政策体系，出台《坪山新区党工委、坪山新区管委会关于坪山新区“聚龙计划”人才工程的实施意见》《坪山新区引进教育系统高层次人才实施办法（试行）》和《坪山新区引进医疗卫生系统高层次人才实施办法（试行）》。对新区吸引人才、人才认定、人才管理、补贴资助等提出具体的规范要求，提高新区吸引人才的能力。建设人力资源交流平台，加强企业人才服务工作。新区人力资源服务中心大力实施“走下去”策略，到企业了解企业人才情况，开展人力资源政策宣传工作，将新区现有的人才政策、即将推出的人才政策与企业进行交流、宣传，让企业在遇到问题时通过各种渠道得到帮助解决，走

访新区企业 23 家，鼓励符合资格的企业申请大学生实习基地和申报大学生实习基地补贴，批准深圳市和顺本草药业有限公司等 6 家企业成立大学生实习基地，建立大学生实习基地 17 家。发放实习补贴 6.71 万元。11 月 6 日~7 日参加 2013 年中国国际人才交流大会，并获大会“特别贡献奖”，承办此届中国国际人才交流大会主题项目——国际创新产业大会。通过国际人才交流大会平台，完成诺贝尔奖获得者马歇尔教授创新团队等 10 个创新团队的签约项目，成功组织以 4 位外国院士为代表的 60 多位海内外专家赴坪山交流考察，通过人才交流、政策宣传、媒体报道等渠道，让更多的高端人才了解坪山，吸引他们到坪山创业发展。建设新区各类人力资源交流平台，加大企业人力资源交流力度，拓宽人才招揽渠道。1 月，举办第三届人力资源经理沙龙，坪山新区人力资源整

体水平，加大沟通交流力度。通过新区人力资源协会以企业互助、共享资源的方式，建立良好的坪山新区人力资源配置和流通模式，实现劳动力供求的信息对接和工作对接。9~10 月，组织新区企业参加深圳毕业生双选会及赴内地招聘优秀大学毕业生活动，组织 24 家企业，提供 700 个岗位，与 100 多名毕业生达成初步就业意向。通过各种招聘活动，为新区企业与优秀的毕业生搭建沟通交流的平台，为新区、企业吸引更多后备人才奠定基础。11 月，组织新区企业参加中国国际人才交流大会高端人才招聘活动，组织 12 家企业提供 350 个中高端岗位，与 50 多名的中高端人才达成初步意向，为新区企业搭建与中高端人才交流的平台。完善和优化中心网站及人力资源管理系统，加强中心网站的安全性，更好地提高办事效率。按照新区网络中心的要求对中心网站进行



2013 年 11 月 6 日，坪山新区在第十二届中国国际人才交流大会期间，签订人才项目引进协议（组织人事局）

多项安全性优化，开发公招雇员及临聘人员面试通知书在线打印功能。促进新区绩效考核工作的开展，提高工作效率，人力资源管理系统加入绩效考核手机短信、电子邮件提醒服务、请假管理审批模块、事业单位雇员及聘用人员年度考核申报模块、档案管理模块、新区招考计划申报模块、雇员及聘用人员合同管理模块（增加提醒过期功能）。开通外网访问功能，全区所有人员均能参与考核；各机关事业单位人事管理员在外网可以进行临聘人员工资上报、临聘人员业务办理。人力资源管理系统结合工作实际要求进行数十项改进，增加七个功能模块。

【机构编制管理】

2013 年，坪山新区规范机构编制管理。认真做好新区事业单位登记管理工作，推进新区政务和公益中文域名注册工作，做好领导职数管理，加强出入编动态管理。召开新区编委会议 2 次，共受理申请 59 份，

经编委研究通过发文 47 份，涉及编制增加、调整的机构 40 个。做好新区机构编制日常管理工作，严格规范全区各单位机构编制管理方式，运用现代化手段管理机构编制，通过实名制编制管理系统平台实现各单位人员名册无纸化办公，提高工作效率；通过建立全区在编人员台账，对各单位人员实行动态管理。严谨、高效落实出入编工作，年内共办理入编人员 329 人，其中公务员 49 人、职员 280 人；办理出编人员 107 人，其中离退休人员 19 人、调出人员 87 人、死亡 1 人、办理雇员备案 69 人。

【干部选拔任用工作】

2013 年，坪山新区严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》，干部队伍管理取得新成绩。通过对选拔环节的精心设计和过程的周密组织，最大限度做到“好中选优”“优中选强”，切实把“政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、干部职工信得过”的干部选拔到中层领导干部岗位上。指导坪

山办事处开展 6 个副科级领导干部岗位竞争上岗工作；组织坑梓办事处 5 个正科级领导职位的差额推荐选拔、3 个副科级领导职位的竞争上岗工作。在民主推荐选拔中严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》，注重对干部的考察，规范干部任前公示制度，提高干部选拔工作的公信度和群众满意度。年内任免新区各机关单位干部 138 人次（不含驻区单位），其中提拔处级干部 19 人次，科级干部 84 人次，同级转任处级干部 9 人次，科级干部 26 人次。实行两次票决，择优选出大家公认的优秀干部。对选拔的处级职位考察对象和拟任人选，由新区党工委委员在新区党工委会上以不记名投票的方式票决产生。开展 7 批次处级干部推荐选拔工作，通过推荐选拔、两次票决，19 名工作业绩得到干部群众高度认可的优秀干部走上处级干部岗位。加大干部选任工作的监督力度，新区纪工委参与干部选拔全过程。加强干部交流调整，安排新提拔的副处级以上领导干部到新区信访大厅、经济服务局及土地整备中心挂职锻炼。扎实推进干部工作信息化和干部档案管理规范化建设。结合市人力资源和社会保障局区级公务员信息子系统的建立，重点抓好全区干部信息数据库建设工作，认真做好干部信息录入和动态维护工作，不断充实、完善数据库。加强新区干部人事信息管理系统建设，承接和有效利用市人力资源保障局系统中新区公务员信息。干部

人事档案管理达标创建工作有序推进,完成新区干部人事档案(总数为1033卷)的粘贴、裁剪、分类和审核工作;整理、追补档案材料1.2万余份,启动新区“干部人事档案管理信息系统”信息录入工作,加强干部人事档案查阅、借阅、转递、归档等各项规章制度的制定和实施。

【公务员职员招考】2013年,坪山新区加大选调优秀公务员力度。按照《关于印发〈广东省2013年考试录用公务员实施方案〉的通知》精神和上级部门要求,开展新区招考职位申报、资格审查、资格复审及考察等工作。通过公开招聘和赴外地选聘毕业生模式,为新区机关及事业单位补充优秀工作人员,优化队伍结构。办理公务员干部调动59人次,其中跨区调动18人次,区内调动15人次,市外调动2人次。协助市公安局坪山分局办理调入及入编手续24人次。在事业单位,公开招聘毕业生34名、公开招聘职员81名(不含下半年计划招聘职员102名)、选聘事业单位系统职员31名、招聘雇员69名。

【公务员日常管理机制】2013年,坪山新区严格管理,规范程序,健全完善公务员日常管理机制。严格按照深圳市公务员登记实施方案规定的登记原则、规范和程序,对通过招考录用,市外转任、调任等方式进入新区的公务员,参照《公务员法》进行管理登记。在公务员登记过程中,坚持原则

不动摇,执行政策不走样,履行程序不变通,遵守纪律不放松。完成7名公务员(参照公务员法管理单位工作人员)试用期转正及登记工作。加强公务员试用期及聘用制合同管理工作,试用期内安排新录用的公务员参加初任培训,要求用人单位安排专门业务培训和在岗培训;对通过公开招聘、军队干部安置、调任、市外转任等方式新进入新区公务员实行聘任制管理,对通过以上方式进入新区的同志,督促各单位与其签订聘用制合同。按照市人力资源和社会保障局《关于开展全市行政机关公务员法律法规执行情况检查的通知》等文件要求,分别对新区机关公务员法律法规执行情况、新区公务员管理部门自身建设情况进行认真自查。梳理工作经验、存在问题及典型做法,分别形成《坪山新区关于行政机关公务员法律法规执行情况自查报告》《坪山新区公务员管理部门自身建设情况调研报告》报送市人力资源和社会保障局。提升各单位公务员管理人员和人事干部业务能力,6月,新区邀请市委组织部有关业务骨干,就干部人事档案管理制度以及干部人事档案中缺失材料的追补流程等问题,对新区区直各单位、各办事处公务员管理部门相关负责人及工作人员进行业务培训,收到良好效果。

【事业单位人员管理】2013年,坪山新区在市人力资源和社会保障局的支持和帮助下,事业单位干

部选拔工作有序开展。严格按照干部选拔任用的相关政策规定,组织实施事业单位干部选拔任用工作,确保组织严谨、程序合法。共完成40名科级干部任免(新聘管理类七级岗位6名、管理类八级岗位34名)。面向全市、新区公开选拔部分事业单位负责人,通过发布公告,面向全市选拔新区人民医院和妇幼保健院副院长各1名,面向新区选拔坪山高级中学等5所学校副校长各1名。经过公开报名、资格审查、面试、考察等程序,从深圳市人民医院龙华分院选拔2个医院副院长。落实提拔“双到”工作派驻人员。选派两位职员前往湛江作为“双到”驻村干部,完成帮扶任务后,根据《关于做好扶贫开发“规划到户、责任到人”人员选派和管理有关工作的通知》等有关规定,对符合任职资格条件的人员按照干部管理权限予以提拔。做好职员日常管理和调动工作。年内,共办理职员交流备案68人,其中调入10人,调出33人,区内调动25人。做好职员续聘、解除聘用合同,干部试用期转正工作,共办理续聘17人,解除聘用合同12人,开除备案1人,干部试用期转正6人。做好职员专技岗位竞聘工作。严格落实《深圳市事业单位岗位设置管理实施方案》《坪山新区事业单位专业技术岗位聘用管理办法》等文件规定,按照程序审核方案及聘用结果,办理18个单位共148个岗位的专业技术岗位竞聘工作。有序开展人事系统业务工作。系统办理职

员各项业务,规范操作流程,提高审批效率,注重材料审核及存档。规范临聘人员管理。按照《劳动法》《劳动合同法》的有关规定,结合《坪山新区机关事业单位聘用人员管理办法》,提高临聘人员管理的现代化、科学化水平。新区组织人事部门开发建设“坪山新区人力资源管理系统”,通过系统对用人单位临聘人员实施全程监控(包括入职审批、合同期限预警、工资发放、辞职辞退等),实现实名制、动态管理。新区机关事业单位实有临聘人员3856人,其中区直单位1850人(含教育系统370人、卫生系统663人)、办事处2006人(其中:坪山办事处1203人、坑梓办事处803人;不含坪山、坑梓办事处社区通过项目经费聘用人员627人<坪山办事处291人、坑梓办事处336人>)。新区机关事业单位大部分临聘人员已通过临聘人员管理系统实行实名制管理(办事处及卫生系统未纳入)。

【事业单位人事制度综合配套改革试点】2013年,坪山新区稳步推进事业单位人事制度综合配套改革试点工作。新区首次参加试点改革的单位,分别是汤坑小学、中医院、坪山中心幼儿园等事业单位。以转变事业单位资源配置方式为主要内容,采取以事定费的方法,对试点单位实行工资总额管理。以“全员绩效考核管理”为抓手,以“以点带面”为方法,以“平稳第一”为原则稳步推进。通过改变资源配置方式,实现宏

观管理,促使事业单位健全内部管理制度,形成自我约束的良性运行机制。完善岗位管理制度,改革工资分配制度,打破编制和身份界限,实现同岗同酬,由固定用人向合同用人、由身份管理向岗位管理转变。

【老干部工作】2013年,坪山新区落实老干部政策性待遇,丰富老干部精神文化生活。按照“全面做好离退休老干部工作”的总体要求,认真落实好老干部的各项待遇,积极组织好老干部开展科学健康文明的文体活动,充分发挥老干部在和谐社会建设中的作用。落实老干部政策性待遇,组织老干部体检、疗养,按时发放各种离休干部护理费和生活补贴及本地离休(企业)干部节日补贴;开展形式多样的文体活动,丰富老干部的精神生活;推动新区老干部活动中心办公场地装修工作,启动新区老干部活动中心办公设备采购工作。

【军转干部安置】2013年,坪山新区加强军转干部安置工作。落实中央《关于进一步做好军队转业干部安置工作的意见》文件精神,积极协调,有效沟通,圆满完成军转干部安置任务。在军队转业干部的工作分配上,贯彻公平、公正、公开的原则,岗位安排以工作需要为主,兼顾本人意愿,确保军队转业干部人尽其才、各得其所,做好军队转业干部的安置工作。9月,根据市军转办2013年军转干部安置安排,新区4名军转干部(1名

科以下公务员、3名事业单位职员)安置任务,结合新区各单位编制使用情况,确定相应的接收单位,年内全部到岗。

【关工委工作】2013年,坪山新区关心下一代工作委员会加强关工委工作。组织学习中央领导批示件及全市关工委工作部署,了解青少年教育工作的新形势,新要求;学习全市的先进经验,开阔视野和工作思路,提高自身素质。积极推进“五好”关工委创建工作,成立领导小组,建立考核验收机制,确保活动有序开展。按照“三结合”原则,对新区各级关工委组织进行调整补充。组织新区关工委主任会议、“五老”成员培训、党的十八大精神宣传等一系列活动,取得较好成效。

【网格信息员队伍建设】2013年,坪山新区加强“织网工程”建设,完成网格信息员队伍组建工作。建立“五统一”(统一招聘、统一培训、统一考核、统一待遇、统一管理)的网格信息员队伍管理制度。在不增加人员的前提下,对现有各类信息采集人员进行整合,按时、保质完成网格信息员队伍组建任务。抽调423人,包括出租屋综管员、计生专干、办事处出租屋综管所和社区综管站部分负责人以及部分聘用人员。制定“新区+办事处”二级管理模式与“新区直管”一级管理模式,在试点社区开展运行实践。信息员队伍的按时组建,为“织网工程”的顺利铺开提供坚实的组织保障。

办事处

Sub-district Agency

坪山办事处

【概况】坪山办事处位于深圳市东部、坪山新区中心区域，东邻惠州市惠阳区，南、西、北三面分别与沙头角、葵涌，横岗、龙岗、坑梓等街道（办事处）相连。总面积约 127 平方公里，下辖六和、六联、坪环、碧岭、汤坑、沙湖、马峦、江岭、沙壘、石井、金龟、田头、田心、竹坑、南布、坪山、和平等 17 个社区，126 个居民小组。2013 年年底总人口约 50 万人，其中户籍人口 2.3 万人。该办事处区位优势，交通便利，是深圳东部的交通枢纽。厦深铁路交通大动脉、深惠高速、横坪快速、深汕和深鹏一级公路穿境而过，距市中心区 32 公里，仅需 30 分钟车程；距离盐田港国际海运码头和平湖铁路货运站仅需 20 分钟车程；距离深圳国际机场 60 多公里。坪山办事处先后获得“全国计划生育协会先进单位”“国家卫生镇”“全国环境优美乡镇”“省体育先进镇”“省教育强镇”“省文明镇”“省生态示范镇”“市绿色村镇”等荣誉称号。新区拥有东纵纪念馆、大万世居、客家民俗展览馆、麒麟舞、客家山歌、黄酒、茶果等客家文化品牌及碧岭农业生态园、马峦山、金龟山、田头山等自然风光。

【经济发展】2013 年，坪山办事处突出转型升级，经济持续健康发展。主要经济指标保持平稳

增长，全年工业总产值 630.4 亿元，比上年增长 5.7%。其中，规模以上工业总产值 615 亿元，增长 8.4%；规模以上工业增加值 146.6 亿元，增长 9.7%；社会固定资产投资总额 113.3 亿元，增长 14.2%。优化产业结构，新引进企业 68 家，原地转型企业 21 家，淘汰低端企业 39 家；金龟智慧谷文化创意产业园、田头马鞍岭工业区改造等转型升级示范项目进展顺利，坪环商业大厦等 5 个转型升级项目进入新区试点审批阶段。集体经济趋向多元化发展，“六星新天地广场”落户沙壘，成为社区“工改商”亮点；坪环工业园、江岭美食广场等改造项目完成企业清退工作，店铺招商基本完成。社区、居民小组两级共有股份公司 78 家（其中社区级 14 家，居民小组级 64 家），拥有厂房及配套建筑总面积约 368.5 公顷。社区和居民小组股份公司账面资产总额 38.3 亿元，负债总额 16.4 亿元，资产负债率 42.75%；年经营收入总额 4.3 亿元。至年底，办事处有生产企业 1149 家，其中规模以上企业 193 家、外商投资企业 238 家、高新技术企业 42 家、世界 500 强投资企业 6 家、境内外上市公司 12 家。

【城市建设】2013 年，坪山办事处加快城市建设步伐。加大征收补偿力度。完成公共基础设施建设征收补偿项目 10 个，其

中，厦深铁路坪山站站前路、进园路、石井路口扩建、华谊兄弟文化影视城项目第一期招拍挂标段等新区重点项目顺利完成；南坪三期项目已完成碧岭、汤坑、江岭、沙湖的私宅和厂房前期测绘评估。城市更新有序推进。投资约 1 亿元开展社区综合整治项目 10 个，总面积约 75 公顷；汤亨花园、沙湖原村民统建楼等 2 个项目交付使用；坪山商业广场、牛角龙片区、洋母帐片区等 3 个项目进入施工阶段；谷仓吓片区、江边片区等 3 个项目通过规划审批横岭塘片区项目得到计划审批。土地整备速度加快。“大于 200 天，征收 10 万平，打通 100 里，整备 133.33 公顷”目标超额完成，征收近 12 公顷，打通 108 里，整备 305.4 公顷。完成菜篮子征地 22 公顷、土地征转项目 10 个，清理和移交 333.33 公顷土地入库；南布“整村统筹”土地整备项目已报市政府审批。公共配套更加完善。优化排水整治工程 9 个；供水工程 3 个；新加装 47 条道路路灯，顺利完成绿道改造、村道硬底化、地质灾害及危险边坡整治等项目 17 个；生活污水收集率达 81% 以上。坪山河治理初显成效。在全市率先推行“河长制”，全面统筹河流污染整治工作；坪山河两岸垃圾和余泥渣土得到有效清理，河道景观大大改善，实现河流整治阶段性目标。

【综合治理】 2013年，坪山办事处妥善调处各类社会矛盾纠纷2951宗，涉及1.8万多人次；处置群体性事件68宗，到区、到市上访宗数比上年下降44%、19%，无赴省进京上访，确保全国、省、市两会期间、党的十八届三中全会特别防护期无闹事、无“法轮功”邪教、无暴力恐怖等事件发生，安全生产平稳可控。推进安全网格化建设，扎实开展“百日大排查大整治”、火灾隐患重点地区整治等行动，检查复查企业700余家，责令停产停业整顿20家，整改安全隐患9200多处，无森林火灾、食品安全事故发生。城市管理水平不断提高。在原特区外各办事处市容环境综合考核中总排名进入前十；依托数字化城管系统，受理城管案件2.3万多宗，结案率达99.7%；推进生活垃圾减量化、资源化、无害化管理，创建生活垃圾减量分类示范单位16个；完成坪山烈士陵园环境提升工程。

【社会事业】 2013年，坪山办事处大力发展社会事业，突出以人为本，民生福祉持续改善。“织网工程”“风景林工程”扎实推进。组建300名网格信息员队伍，高效完成基础信息采集工作；17个社区建立“织网工程智慧社会综合信息平台”，43个公共服务项目实行“一窗式”平台受理；“织网工程”示范单位沙湖社区成为全国政务信息共享建设工作会议现场参观点。“风景林工程”各项指标顺利完成，文明新城、文化新城、新坪山人等3个风景林

带建设稳步推进，沙湖“睦邻运动”、石井“爱心银行”等7个新盆景项目有序开展。民生保障水平不断提升。全年举办公益性招聘会24场，提供岗位约6万个，约1万人达成求职意向；全面落实就业困难人员补贴政策，城镇居民登记失业率控制在3%以内，“零就业家庭”动态归零，“双困”毕业生就业率达100%。文化建设取得新成效。全年举办各类文体活动837场；坪山麒麟舞成功列入广东省非物质文化遗产保护项目；江岭社区成功创建全国社区侨务工作示范点，竹坑、田心、金龟等社区顺利通过创建市宜居社区验收，六和社区获得全市“最具爱心社区”称号。计生服务全面优化。投入400多万元推进“孕妈咪驿站”、孕前优生健康检查、优生百场宣讲、地中海贫血及两癌筛查等惠民工程；强力打击非法营运诊所，无恶性和重大突发事件发生。

【社区建设】 2013年，坪山办事处全面加强社区建设。办事处主要领导多次深入社区，与老党员、老村干部、股份公司股东代表、社区班子成员座谈并征求意见和建议，指导田头社区新曲居民小组、沙壘社区新村居民小组依法补选副组长。大力推进社会建设“风景林工程”、社区居民议事会和社会公共服务项目工程；加强“村改居”后社区居委会建设，不断加强社区组织和队伍建设，认真开展社区党风廉政信息公开平台建设，及时录入信息数据，

全面推行和巩固居务公开成果，切实加强社区居委会居务公开设施建设，由专人负责日常管理工作，及时更换“居务公开”内容，确保社区居委会及居民小组居务公开率100%。创建工作成效显著。江岭、坪环、六和、南布、碧岭、沙湖、田头、竹坑等8个社区获得“广东省居务公开民主管理示范社区”称号，汤坑等9个社区（16个居委会）积极开展广东省居务公开民主管理示范社区创建活动。开展“融洽邻里亲情，共建和谐社会”为主题的第七届“社区邻里节”系列活动，有效地提升居民对社区的认同感、归属感及居民之间的凝聚力，得到上级表彰奖励。认真组织实施《坪山办事处居民小组竞争性扶持办法（暂行）》，对119个居民小组进行考核评比，发放竞争性扶持奖励资金342.3万元。探索基层治理改革。以沙壘为试点，在全市率先推出“站企分离”的转型举措，为全面推进社区治理结构改革积累经验；实施“培根固本”与“团队包片”相结合，探索出“四一”“三调”（即：第一时间、第一现场、第一调解、第一回访，首调制、包调制、联调制）的调解新模式，获得市领导充分肯定。构建大调研格局。搭建常态化大调研平台，完成涵盖经济发展、城市管理、民生保障等内容的18个调研课题，研究成果陆续进行转化。打造示范社区试点。以“门禁视频”为特色的“管理坪环”、以“掌上家园”为特色的“智慧江岭”、以“社



2013年2月24日，坪山办事处举行元宵节麒麟祈福巡游活动

（坪山办事处）

会服务”为特色的“民生沙湖”，受到国家编委、发改委、工信部等七部委组织的观摩考察团一致好评；六和社区获得第十届深圳关爱行动“十佳爱心社区”称号。深入开展“创建广东省体育先进社区”活动。加强社区体育设施建设，营造全民健身娱乐的良好氛围，六和、石井等社区被评为广东省第五批城市体育先进社区。

【党的建设和精神文明建设】 2013年，坪山办事处抓好区域化党建工作，深入推进基层党组织建设。以区域化党建工作为纽带，在多

家企业试点推广“党群+社工”服务新模式；严格执行党建工作考评制度，完善党员退出机制，清退不合格党员9名。依托“风景林”社会建设项目和“织网工程”便利的网格化管理系统，全年围绕“特色项目”“党员管理”“考评述职”“社区调研”等四个方面开展工作，基本形成以党工委为核心、社区党组织为基础、其他党组织为结点的网络化体系，全面构建以“党群共建”为渠道、以“服务群众”为宗旨、以“提升素质”为目标的良好基层区域化党建工作局面。持续推进文化党员建设活动。年内举办

党员夜校5期，“党课进社区”活动2期，约500名党员干部参加学习培训及讨论活动；投入资金5万元，购买党建、时政书籍并下发各党组织自行学习；协助市委宣传部开展办事处论坛党员半月谈网络主题《“党员半月谈”你怎么理解中国梦？》；提前开展党员夜校之群众路线教育大家谈活动，邀请专家就党的群众路线的历史渊源进行教学，鼓励大家参与讨论，激发广大基层党员关心时政、参与基层党建工作的积极性。大力开展以“公德、科普、文体、法律、卫生”为主题的“五进社区”活动，党代表逢

单月到定点社区，接待、走访群众，听取群众心声、收集社情民意，全年接访 516 人次，收集案件 128 件；机关党员每季度参与社区活动不少于 1 次，与社区群众结对子，开展经常性服务群众活动，全年开展活动 57 次；改变活动组织形式，以社区服务中心为依托，以党员社工为活动牵头者，围绕社区服务中心需要，组织机关和社区党员义工参与活动，有针对性地提供服务。结合新区党员志愿者服务活动，细化机关企事业单位党支部及社区党员志愿者分组，完善信息库，定期反馈党员义工服务活动开展情况；鼓励工会、共青团、妇联等群团组织工

作人员进入社区开展工作，更便捷地服务社区群众，全面推进基层党建工作区域化，着力构建条块联动、区域统筹的基层党建工作新格局。

【第八届公园文化节坪山办事处分会场】2013 年 10 月 31 日，市第八届公园文化节坪山办事处分会场系列活动在江岭社区文化广场启动，1000 多名市民品客家黄酒、尝客家茶果，一起欣赏富含地方特色的文艺汇演。新区党工委委员、管委会副主任黄正勤主持开幕仪式。以客家文化故居、街区景观公园、文化节、社区公园为活动载体，举办一系列群众文艺汇演、客家非物质文化遗产图片

展览、文体活动竞赛，通过坪山摄影图片展、本地书画家书画作品展将当地客家文化元素与现代公园文化建设相融合，取得较好效果。

【侨务和港澳工作】2013 年，坪山办事处加强侨务工作。7 月，开展侨务资源普查，切实维护侨胞合法权益，涵养侨务资源，积极引进利用侨资侨智。按照新区相关工作要 求，开展新一轮侨情普查，完成香港、澳门、华侨、新生代、侨领及侨房的普查任务。截至年底，辖区内华侨港澳同胞 3525 人，其中香港 3216 人、澳门 5 人、华侨 294 人、新生代 8 人、侨领 2 人、侨房 1060 间。

型“来料加工”企业 30 家，淘汰低端落后企业 30 家，引进优质高效企业 33 家，其中上市公司（深圳市麦捷微电子科技有限公司）1 家，市级高新技术企业 2 家；旧工业区升级改造完成“工改商”项目面积 2.1 公顷，其中白马城成为“工改商”亮点；秀新 138 工业区、沙田工业区、创亿未来城申报新区转型升级项目，涉及厂房建筑面积 48.7 公顷。配合市、新区推动市家具产业聚集基地（占地 72 公顷，建筑面积 70 公顷）转型升级为集总部、设计、研发、检测、商贸、物流提升于一体的“家具产业总部基地”。企业服务效能提升，用足用活企业扶持政策，引导和帮助辖区企业申报各级扶持资金 275 万元；大力推广应用新区产业空间综合管理信息系统，完成辖区 450 家企业信息采集、数据录入。

【城市建设】2013 年，坑梓办事处继续夯实基础设施，完善公共配套，提升坑梓城市化水平。加快建设交通路网。投资 1.2 亿元，推动新横坪公路在既有线位基础上先行打通龙田路；投资 1476 万元用于辖区 4 个片区的路况改善；投资 400 余万的光祖北路改扩建工程正紧张施工；投资 1260 万元的吉祥路扩建项目即将动工；协调交通部门消除道路安全隐患点 60 余处，改造维护公交站台 63 个，开通公交线路 11 条。改善市容环境。总投资 1143 万元的 5 个地质灾害和危险边坡治理项目全部竣工；总投资 9742 万元的大

水湾、长隆、新乔围小区“城中村”综合整治项目顺利完工；投资 745 万元、全长 9.5 公里的深汕高速沿线景观林带建设工程，投资 195 万元、全长 13 公里的绿道网建设工程全面完工；总投资 1031 万元的 8 条道路绿化节点改造工程，投资 169 万元的深汕路与光祖路交界节点立面刷新工程顺利完工。加快城市更新步伐。新兴街城市更新项目完成立项，沙梨园片区城市更新项目与业主签订申报委托书，新梓路片区、盘古石片区及新乔围片区纳入《坪山新区综合发展规划》。

【综合治理】2013 年，坑梓办事处加强社会治安综合治理。社会治安总体平稳。以沙田社区创建市群防群治试点单位为契机，全力构建动态治安防控体系。综治信访维稳成效显著。全年排查化解矛盾纠纷和问题隐患 2372 宗，结案 2316 宗，结案率 97.6%，未发生重特大群体性事件；受理信访案件 964 宗，结案 909 宗，结案率 94.3%。社会治安状况持续好转，受理警情 9270 起，比上年下降 5.2%，其中立刑事案件 1138 宗，下降 14.5%，未发生恶性刑事案件和重大治安灾害事故。司法调解卓有成效。6 个社区实现人民调解委员会全覆盖，建立企业人民调解委员会 26 家、人民调解小组 250 家，受理调处民事纠纷 316 起，调处成功率 100%。安全生产总体向好。深入开展安全生产大排查大整治行动，全面加强“一岗双责”和企业主体

责任，辖区工商领域累计发生各类安全生产事故 285 宗、下降 34.7%，重大火灾事故“零发生”；沙田社区高标准完成火灾隐患专项整治顺利通过市检查组考核验收。综合执法精细高效。坚持疏堵结合，整治各类市容环境违法行为 2.72 万宗，立、结案 181 宗，引导 6 个社区设立 12 个流动摊档疏导点。劳动管理效能提升，日常劳动监察案件 612 宗，结案率 100%。劳动仲裁立案 1276 宗，法定期限内结案率 100%。人口计生工作上台阶。各项指标全面达标，全年户籍人口出生 132 人，政策生育率 92.4%。

【社会事业】2013 年，坑梓办事处加快民生幸福坑梓建设。重大民生实事项目快速推进。与秋长街道合作完成龙淡水深惠交界处大松山段整治工程，一举解决辖区数万群众饱受多年的水灾隐患；积极推动田脚水涝区治理、丹梓东路、五洲龙新能源汽车项目完成前期征地拆迁工作；第三人民医院项目涉及拆迁房屋 115 栋，签约并可拆除 79 栋；5 号变电站投入使用；平乐骨伤科医院（新区中医院）建成营业、坑梓人民医院完成改扩建；新扩建长途汽车站和大型公交站场 4 个；深圳市四号屠宰场开始试运营；新区外国语学校进入施工建设阶段；龙湾路、荣寿路、田坑水、老坑高压走廊项目征收拆迁进展顺利。民生保障坚实有力。全市敬老院公办民营试点单位坑梓敬老院社会化改革全面完成，非营利运营

坑梓办事处

【概况】坑梓办事处位于深圳市东大门，东靠大亚湾，北接惠州市惠阳区，距深圳口岸、盐田港 40 公里，距深圳机场 70 公里，距惠阳口岸 5 公里，是深圳高新技术产业带的重要组成部分。辖区总面积 40.5 平方公里，下辖老坑、龙田、秀新、金沙、沙田、坑梓 6 个社区，44 个居民小组。2013 年年末总人口约 16 万人，其中户籍人口 1.2 万人。该办事处是原特区外首个“城中村”整治整体达标街道，先后获得“全国环境优美镇”“国家卫生镇”“全国综合减灾示范社区”“市爱国卫生先进单位”“市市容环境卫

生管理十佳单位”“市群众体育先进单位”“市户外广告招牌整治优秀辖区”等称号；是厄瓜多尔著名华侨黄仕芬的故乡；辖区内光祖中学建校于 1906 年，开深圳近现代教育之先河；坑梓腰鼓、新村麒麟、沙梨园醒狮等文化品牌底蕴深厚，坑梓被誉为“文化之乡”。辖区内有聚龙山公园，龙田世居、新侨世居、洪围世居等 30 多座客家围屋。

【经济发展】2013 年，坑梓办事处经济发展稳步增长。全年，实现工业总产值 341 亿元，比上年增长 11.3%；社会固定资产投资

总额 88 亿元，增加 14%；两税收入总额 9 亿元，增加 12.2%；外贸出口总额达 3.6 亿美元，下降 6.7%；实际利用外资 580.20 万美元，增加 319.9%。产业升级实现新跃升。成功引进集国际名车城、二手车名车广场、新能源汽车及零部件产业基地、汽车宾馆、国际风情街、汽车文化产业园及配套商业设施于一体的六星国际汽车产业园项目，占地约 35 公顷、一期投资 28 亿元，预计年产值 125 亿元、创税 8 个亿、创造工作岗位 9000 个；协助新区引进新能源汽车检测中心入驻基地。落后产能淘汰升级成效显著，转



坑梓腰鼓

(坑梓办事处)

机构蓝天社行为语言训练中心接管敬老院，吸纳一批养老对象进驻，得到市、新区高度肯定。社会保障水平提升，到年底，举办公益性现场招聘会 22 场，提供就业岗位 6840 个；促进户籍失业人员实现再就业 85 名，户籍居民登记失业率 0.49%， “零就业家庭”保持动态归零；社会救助做到应保尽保，累计发放低保金 23.6 万元、养育扶助金 8 万元、救助金 9.15 万元、残疾人慰问金 5.6 万元，向人均年分红在 2000 元以下的 8 个贫困居民小组核拨社保补贴资金 85 万元，向 18 户廉租住房低保户拨付货币配租资金 12.4 万元。

【社区建设】2013 年，坑梓办事处全面推进基层社区建设。建成“织网工程”“秀新融合模式”

示范点，以信息化技术手段为支撑，以促进社会融合为目标，以“新称谓、新内涵、新关系”为特色，成功创建新区首家新居民互助服务中心，有效激发全体居民参与社区建设和管理的热情与活力，为新区“织网工程”建设做出积极探索和努力。新居民互助中心共受理各类事项 799 件，办结 793 件，办结率 99%。金田风华苑小区被市委、市政府授予“深圳市安全文明先进小区”称号；金沙社区综合团总支获得“深圳市‘五四’红旗团（总）支”称号。完善金沙社区、沙田社区各类硬件设施和软件资料，并申报创建“全国综合减灾示范社区”，在 3 个社区建成“一中心多站点”并挂牌运作。深入推进基层组织建设，全面推进办事处“居务公

开民主管理示范社区”创建工作，把 4 个社区（龙田、老坑、金沙、沙田）和 1 个居民小组（龙田社区大窝居民小组）纳入创建工作。认真贯彻落实《全民健身条例》精神，制定“创建广东省体育先进社区”工作方案，6 个社区均实现“一居一文化广场”，文化广场配有宣传栏、健身舞台、健身路径等形成集文体活动与休闲娱乐于一体的公共文化体育活动场所，较好地满足辖区居民的健身、文娱需求。多形式多渠道筹资加快体育设施建设，加强社区体育设施建设，新建和改造社区灯光篮球场、健身路径、室外乒乓球台等各类体育设施 50 多处，其中老坑社区和秀新社区已规划建设文体综合大楼，形成“十分钟体育活动圈”，为群众开展体

育活动提供便利。成立篮球、足球、羽毛球、乒乓球、麒麟、太极、广场健身舞等 10 多个体育协会或体育队伍组织，建立专兼职体育指导员队伍，负责指导开展社区各项体育活动，辖区各单位均有体育工作负责人及具体工作人员，成为社区开展各项体育活动的中坚力量。设立坑梓文化广场、秀新文化广场等 15 个晨晚练点，并向居民群众免费开放。12 月，办事处 6 个社区全部获得省第五批城市体育先进社区称号。

【党的建设和精神文明建设】2013 年，坑梓办事处加强和改进党的建设，努力构建“为民、高效、公正、廉洁”的干部队伍，加快推动行政工作提质增效。抓落实转作风。落实中央八项规定，坚决反对“四风”，办事处下发公文比上年减少 20%，各类简报减少 25%，会议压减 20%；落实重点工作，年初由 36 个机关行政事业单位统一制定部门年度白皮书，梳理确定部门重点工作 256 项，其中 243 项顺利完成，完成率 95%，有效促进盯人与盯事结合、过程控制与结果管理并重；落实群众帮扶，深入开展干部挂点联系群众活动，187 名在编干部挂点联系 6 个社区 44 个居民小组 366 户群众，全年，慰问帮扶困难家庭 68 户，调解群众矛盾 85 起，解决社情民意 82 项；落实创先争优，深入开展党员承诺践诺“三亮三比三评”（即三亮：亮党员身份、亮岗位承诺、亮服务标准；三比：比技能、比作风、比业绩；

三评：群众评议、党员互评、领导点评），学习先进争当先进活动，推动党员干部作风真转变。强素质建队伍，充分利用党工委理论学习中心组、专家讲座、干部大会等载体，深入开展党的十八大、党的十八届三中全会及习近平总书记系列重要讲话精神学习活动，不断提升干部队伍的政治素养和理论水平；从办事处工作实际出发，结合新区“三定”方案有关机构设置调整，严格执行人事管理制度，有序完成部分中层岗位调整，通过竞争上岗培养提拔 15 名科级干部，优化干部队伍结构，有力保障各项事业的延续与稳定。严管理促规范。规范财务管理，严格财政预算执行，严格控制“三公”经费开支；规范公车管理，严格控制增量缩减存量；规范工程管理，完善招投标管理制度和 workflow。倡清廉带民风，深入开展“廉洁幸福社区”创建活动，由纪工委牵头，与 6 个社区、44 个居民小组的干部开展“一对一”廉政谈心活动，社区廉政意识明显增强；认真组织社区、居民小组干部开展密切联系群众系列学习培训，社区为民办事能力明显提升；规范社区党务、居务、企务公开栏建设，健全社区综合党委、居委会以及股份合作公司主要负责人述职述廉制度，社区党风民风明显好转。

【第八届公园文化节坑梓办事处分会场】2013 年 11 月 5 日，市第八届公园文化节坑梓办事处分会场在龙田社区公园开幕。该办事处分会场展现一系列具有坑梓特色

的文艺节目，有专业演出团体表演的节目，也有坑梓各个社区居民自编自演的民俗歌舞，还有极具坑梓特色的腰鼓麒麟表演，让 1000 多名社区居民大饱眼福。坑梓腰鼓，是市、新区一张亮丽的文化名片，是北方文化和南方文化的融合。文化节期间，秀新社区自编自导的节目《腰鼓麒麟竞风流》，把客家舞麒麟跟陕北安塞腰鼓结合起来，在音乐和套路上进行新的编排，通过队员们精湛的舞台表现力，把麒麟的灵气和腰鼓的浩气融为一体，形成独特的风格和创意，不仅有腰鼓队员跟麒麟之间的互动，还有麒麟与麒麟相互“尬舞”，受到观众的喜爱。

【侨务和港澳工作】2013 年，坑梓办事处做好侨务工作。开展侨务资源普查，完成香港、澳门、华侨、侨领及侨房普查任务。至年底，辖区内华侨、港澳同胞 878 人，其中香港同胞 811 人、华侨 72 人、侨领 1 人、归侨人员 12 人，侨房 507 栋。7 月 26 日，由香港新界开办美利饮食有限公司的老坑社区香港同胞陈佩添牵头，港商黄新安、廖迪强、宋立进、陈炜治等同胞在香港警务处成功注册“香港深圳坑梓同乡会”。办事处华侨主要分布在马来西亚、加拿大、大溪地、英国、美国、法国、荷兰等、厄瓜多尔等 13 个国家和地区，通过“走出去、请进来”的方式与海外侨胞、港澳同胞中许多代表性人物建立广泛联系，增进与全球各地侨胞的交流。

人物 荣誉榜

Profile & Honour

新区领导



杨绪松

中共深圳市坪山新区党工委书记。1962年3月生，汉族，湖北荆州人。1994年6月加入中国共产党，1983年7月参加工作，博士研究生。历任湖北省教育厅文改办干部；中国教育报湖北记者站记者；中国教育报深圳记者站记者兼深圳市教育局《特区教育》杂志社编辑室主任；深圳市教育局《特区教育》杂志社总编辑兼中国教育报深圳记者站副站长（期间：1994年6~1997年8月中国社会科学院研究生院

经济学研究生学习）；深圳市教育局代理局长助理、党办主任兼《特区教育》杂志社总编辑（期间：1999年1月~2005年5月西安交通大学管理学院管理科学与工程博士研究生学习，2007年6月授予博士学位）；深圳市委办公厅综合处处长；深圳市委办公厅副主任；深圳市委副秘书长；深圳市坪山新区党工委副书记、管委会主任。2010年6月，任中共深圳市坪山新区党工委书记。



冯现学

原中共深圳市坪山新区党工委副书记、管委会主任。1965年3月生，汉族，江苏邳州人。1988年9月参加工作，博士研究生。历任深圳市规划国土局规划科科员（期间：1991年4月~1991年8月英国设菲尔德大学区域与城市规划系进修英国城市规划）；深圳市规划国土局宝安分局规划科负责人；深圳市规划国土局宝安分局规划科副科长；深圳市规划国土局龙岗分局局长助理兼规划科长；深圳市规划国土局龙岗分局主任科员、局长助理；深圳市规划与国土资源局龙岗分局副局长（期间：1997年9月~2000

年3月同济大学工商管理专业在职研究生，1999年12月授予硕士学位）；深圳市规划与国土资源局龙岗分局局长；深圳市国土资源和房产管理局龙岗分局局长（期间：2000年9月~2005年5月同济大学建筑与城市规划学院城市规划与设计专业在职研究生，2005年11月授予博士学位）；深圳市国土资源和房产管理局地政处处长；深圳市国土资源和房产管理局副局长、党组成员；深圳市规划和国土资源委员会副主任、党组成员。2010年7月~2013年6月任中共深圳市坪山新区党工委副书记、管委会主任。



吴德林

中共深圳市坪山新区党工委副书记、管委会主任。1963年9月生，汉族，江苏省如皋市人。安徽财经大学（原安徽财贸学院）会计专业硕士研究生毕业。历任大连外国语学院日语进修学生；日本国神户大学经营学研究科硕士研究生；日本国神户大学经营学研究科博士研究生；日本国大阪产业大学经营学部讲师；深圳市人民政府办公厅综合处干部、助理调研员；深圳市人民政府办公厅正处级秘书；国务院西

部开发领导小组办公室正处级秘书（期间：2002年11月~2005年3月）厦门大学应用经济学科从事财政学专业博士后研究工作；国务院西部开发领导小组办公室农林生态组副组长；深圳市发展和改革委员会副局长、党组成员、兼任市政府重大项目协调领导小组办公室主任；深圳市发展和改革委员会副主任、党组成员；深圳市政府副秘书长（正局级）。2013年9月任中共深圳市坪山新区党工委副书记、管委会主任。



王晓星

中共深圳市坪山新区党工委副书记、管委会副主任。1957年7月生，汉族，山东威海人，大学本科学历。历任黑龙江省六三农场知青、场团委副书记；吉林大学哲学系学生、系团委副书记；中共吉林省委政策研究室干部；中共吉林省委办公厅秘书处秘书、副处级秘书、正处级秘书；吉林省政府办公厅综合办公室处级政务秘书；中共吉林省九台市委副书记；中国保利集团公司政研室干部；中国青年旅实业发

展公司副总经理；深圳市经济发展局加工贸易处处长；深圳市经济发展局局长助理；深圳市经济发展局副局长、党组成员；深圳市经济贸易局副局长、党组成员；深圳市安全生产监督管理局（市安全管理委员会办公室）副局长（副主任）、党组成员、局机关党总支书记；中共深圳市坪山新区工作委员会委员、纪工委书记。2011年12月任中共深圳市坪山新区党工委副书记、管委会副主任。



陈东平

中共深圳市坪山新区党工委委员、管委会副主任挂职。1959年12月生，汉族，湖北武汉人，华南师范大学外语系英语专业毕业，硕士研究生学历。历任汕头市教育局英语系助教；深圳市外事办，科员、副主任科员、主任科员、副处长、处长；中国国际贸易促进委员会深圳分会副会

长、党组成员；北京大学光华管理学院高级管理人员工商管理专业硕士；中国国际贸易促进委员会深圳市委员会副主任、党组成员。2013年5月任深圳市社会工作委员会专职副主任（期间：2013年10月~2014年4月）挂职中共深圳市坪山新区党工委委员、管委会副主任。



黄佳根

中共深圳市坪山新区党工委委员、纪工委书记。1962年9月生，汉族，广东梅州丰顺人，研究生学历。历任深圳市委办公厅机要处副主任科员；深圳市委办公厅调研处主任科员；深圳市委办公厅综合处副处长；深圳市委办公厅副处级秘书；深圳市委办公厅正处级秘书；深圳市龙岗区平湖

镇委副书记；深圳市龙岗区平湖镇人民政府镇长、镇委副书记；深圳市龙岗区平湖镇委书记；深圳市龙岗区横岗镇委书记；深圳市安全生产监督管理局副局长、党组成员；深圳市人民政府应急管理办公室副主任（副局长）。2011年12月任中共深圳市坪山新区党工委委员、纪工委书记。



黄正勤

中共深圳市坪山新区党工委委员、管委会副主任。1959年11月生，汉族，湖北黄冈人，硕士研究生。历任中国人民解放军00312部队战士（期间：1980年3月~1982年8月）中国人民解放军基建工程兵三十一支队教导队工民建中专班学生；深圳市市政工程公司技术员；深圳市房管局计财处科员；深圳市房屋测绘所副所长（期间：1988年9月~1991年5月）深圳大学工商管理大专班学习；深圳市建设局房产登记处副主任科员、

市建设局房产登记处副主任科员、规划国土局房产登记处主任科员；深圳市规划国土局罗湖分局副局长；深圳市规划国土局南山分局副局长（期间：1997年9月~2001年3月）哈尔滨工业大学工商管理硕士班学习；深圳市规划与国土资源局大工业区分局局长；深圳市规划局龙岗分局局长；深圳市大工业区（广东深圳出口加工区）管理委员会副主任、党委委员；2009年8月任中共深圳市坪山新区党工委委员、管委会副主任。



张淙临

中共深圳市坪山新区党工委委员、管委会副主任。1962年11月生，汉族，河北保定人，华南理工大学高分子系高分子材料专业硕士研究生毕业。历任华南理工大学高分子系助教、工程师；广东省宝安县经济建设委员会建设科办事员；广东省宝安县工业局秘书股股长；深圳市宝安区经发局秘书科科长、人秘科科长；

深圳市宝安区经发局副局长；深圳市宝安区经发局局长；深圳市宝安区经济贸易局（旅游局）局长；深圳市宝安区龙华街道党工委书记、办事处主任；深圳市宝安区民治街道党工委书记、办事处主任；深圳市贸易工业局副局长、党组成员。2009年8月任中共深圳市坪山新区党工委委员、管委会副主任。



雷卫华

中共深圳市坪山新区党工委委员、管委会副主任。1970年6月生，汉族，湖北荆州人，湖北省中南财经大学财政金融系财政学专业毕业，研究生学历。历任深圳市税务局科学研究所科员；深圳市税务局税收科学研究所副主任科员；深圳市地方税务局政策法规处副主任科员、主任科员（期间：1994年10月~1998年8月北京大学经济学院世界经济专业研究生课程班学习，并授

予经济学硕士学位）；深圳市委办公厅综合一处主任科员；深圳市委办公厅综合一处助理调研员；深圳市龙岗区体制改革办公室主任、发展和改革局副局长；深圳市龙岗区坑梓街道党工委副书记、办事处主任；深圳市龙岗区坑梓街道党工委书记；深圳市坪山新区领导小组办公室成员，坑梓街道党工委书记。2009年8月任中共深圳市坪山新区党工委委员、管委会副主任。



刘胜

中共深圳市坪山新区党工委委员、管委会副主任。1972年8月生，汉族，湖南岳阳人，硕士研究生。历任深圳市贸发局进出口处科员；深圳市贸发局进出口处副主任科员；深圳市外经贸局

进出口处主任科员；深圳市贸工局办公室副主任；深圳市贸工局政策法规处处长；深圳市坪山新区综合办公室主任。2011年12月任中共深圳市坪山新区党工委委员、管委会副主任。



王伟雄

中共深圳市坪山新区党工委委员、综合办公室主任。1963年5月生，汉族，广东韶关人，大学本科学历。历任深圳市环境保护局科员；深圳市环境保护局规划处副主任科员；深圳市梅林街道办事处挂职副主任；深圳市福田区梅林街道办事处挂职主任助理；深圳市福田区梅林街道办事处经济办主任、党委委员；深圳市福田区福田保税区经济发展总公司干部；深圳市福田区管委会发展总公司总经理助理；深圳市福

田保税区管理局国有资产管理办公室副主任；深圳市福田保税区国际贸易公司副经理；深圳市龙岗大工业区管委会办公室招商处干部；深圳市龙岗大工业区管委会办公室招商处副处长；深圳市龙岗大工业区管理委员会招商处处长；深圳市大工业区管理委员会建设处处长；深圳市大工业区管理委员会办公室主任；深圳市坪山新区经济服务局局长。2011年12月任中共深圳市坪山新区党工委委员、综合办公室主任。



刘虹

中共深圳市坪山新区党工委委员、组织人事局局长。1964年2月生，汉族，湖北武汉人，大专学历。历任湖北省应城市财政局预算股办事员；湖北省财政厅中企处科员；沙头角保税区管理局投资公司办公室主任、部长；沙头角保税区计财室副主任、钜宏公司副主任财务经理；沙头角保税区管理局计财处副处长；深圳

市沙头角保税区管理局计财处处长；深圳市保税区管理局监管协调处副处长；深圳市大工业区管理委员会计划财务处副处长；深圳市大工业区管理委员会计划财务处处长；深圳市大工业区管理委员会加工监管处处长；深圳市坪山新区组织人事局局长。2011年12月任中共深圳市坪山新区党工委委员、组织人事局局长。



王浩

原中共深圳市坪山新区党工委委员、市公安局坪山分局局长。1966年10月生，汉族，陕西西安人，硕士研究生。历任陕西省西安市公安局新城分局办事员、科员；深圳市公安局南澳海上派出所科员；深圳市公安局坪山派出所副所长；深圳市公安局碧岭派出所副所长；深圳市公安局大鹏派出所副所长；深圳市公安局

大鹏派出所所长；深圳市公安局荷坳派出所所长；深圳市公安局南湖派出所副所长；深圳市公安局南湖派出所所长（期间：2007年9月~2010年6月武汉大学法学院民商法学专业在职硕士研究生）；深圳市公安局坪山分局局长。2012年11月~2013年7月任中共深圳市坪山新区党工委委员、市公安局坪山分局局长。



王德明

中共深圳市坪山新区党工委委员、市公安局坪山分局局长。1960年9月生，汉族，广东惠州人，硕士研究生。历任广东省博罗县公庄小学民办教师；广东省政法学院学员；深圳市公安局民警；深圳市公安局宝安分局民警；深圳市公安局龙岗分局刑警大队副教导员；深圳市公安局龙

岗分局刑警大队副大队长；深圳市公安局龙岗分局大队长；广东省社会科学院法律专业研究生；深圳市公安局龙岗分局副局长；深圳市公安局出入境管理处处长；深圳市公安局南山分局局长。2013年7月任中共深圳市坪山新区党工委委员、市公安局坪山分局局长。

程的规范管理，行政执法和刑事执法的两法衔接，执法办案系统的建设、管理和维护，参与疑难案件和信访案件的处理等工作。2010年度，因执法质量优秀，分局成功摘掉省厅挂的“重点整治区域”帽子，2011年至2013年，分局连续三年被省厅评为执法质量优秀单位，连续两年被市局授予“执法示范分局”称号。四年

来，全局行政复议、行政诉讼案件共8宗，刑事复议案件共1宗，均被上级维持或胜诉。2010年度，荣立个人三等功；2011年度，获“省优秀人民警察”荣誉称号；2012年度，获“全国优秀人民警察”提名；2013年度，获“全省公安机关100名工作表现突出法制员”称号。同年，获“全国公安机关成绩突出法制员”称号。

先进个人



袁玉麟

1980年2月28日生，广东省深圳人，大学学历，2002年参加工作，2008年入职坪山街道统计部门，主要负责街道工业、固定资产和其他专项调查工作。他任职统计员6年以来，恪尽职守、兢兢业业，认真对待每一项工作，确保能按时按量地完成。除了在平常的工作日认真工作外，还经常利用晚上或星期六、日作调查统计工作。在期间，

接连参与“第二次全国经济普查”“第六次全国人口普查”“第三次全国经济普查”等全国性大型调查工作，并多次得到优异成绩，曾获得市、区多次优秀普查员称号，2010年获“深圳市龙岗区第二次全国经济普查先进个人”，2011年获坪山新区统计先进个人，2013年获“深圳市优秀基层统计员”，2013年获“广东国家调查系统优秀统计员”。



罗志翔

1980年6月27日生，湖南省汨罗市人，中共党员，大学本科，法学学士。现任深圳市公安局坪山分局综合处法制室主任。2003年6月毕业于中国刑事警察学院侦查系，同年7月参加公安工作，任深圳市公安局罗岗派出所刑警队侦查员。2004年1月任深圳市公安局布吉警署法制

审核员。2006年9月任深圳市公安局龙岗分局法制科案件审核组组长，2008年6月至8月参加抗震救灾大队，前往汶川县映秀镇抗震救灾。2009年9月调到深圳市公安局坪山分局任综合处法制室主任。在坪山分局任职期间，负责全局办理案件的执法质量，执法监督，执法环节及流



罗奕奕

1982年8月生，2010年9月任职深圳市市场监管局坪山分局七级执法员，自2012年2月借调至坪山新区“三打”办（“三打”是指打击欺行霸市、打击制假售假、打击商业贿赂），主要负责内部统筹、文字宣传及考核迎检工作。工作期间，该同志工作能力强，吃苦耐劳，认真执行上级交办的各项工作任务，表现突出，圆满完成新区在全市“三打”考核“保七争六”的目标。该同志工作能力强，成绩突出。为抓好区“三打”办内部工作，该同志全面掌握“三打”工作，坚持每天早上组织工作人员召开早班会，讨论、跟踪、细化、分派各项工作，把各项任务落实到具体人员，做到“事事有落实，件件有跟踪”；为抓好新区“三打”宣传工作，该同志在“三打”宣传工作上仔细钻研，大胆创新，主动向领导建言献策，取得明显成效，新区“三打”宣传在全市

排名前列，圆满完成新区领导《民心桥》《直通车》工作，多次组织开展大型宣传活动、成果展和实物展，新区共在《人民日报》《检察日报》《南方日报》《羊城晚报》等中央、省级媒体刊登宣传稿件72篇，在《深圳特区报》《深圳商报》等市级媒体刊登宣传稿件85篇；为抓好“三打”迎检工作，该同事主动与深圳市“三打”办联系，汇报坪山新区“三打”开展情况，了解省、市“三打”最新动态及考核要求，结合坪山新区实际，统筹推进各项迎检工作，撰写坪山新区自评报告及自评表，圆满完成“三打”考核工作。罗奕奕同志统筹能力好，效果显著。在“三打”工作中，该同志十分注重团队合作精神，充分将工作经验与“三打”工作联系起来，并主动与相关部门联系，统筹制定“三打”集中统一行动方案，建立信息员沟通联络平台，制定坪山新区“三打”办各项规

章制度，加强新区在专项打击行动、信息报送、宣传发动、“三度”调查的工作力度。2013年2月6日，广东省“三打”专项行

动领导小组下发关于通报表扬全省“三打”专项行动先进集体、先进个人的决定，罗奕奕获得全省“三打”专项行动先进个人。



刘冉

1978年出生，中共党员，大学本科学历，现任坪山新区坪山办事处纪工委职员。2011年4月至2013年3月由组织选派，代表坪山新区管委会派驻湛江雷州市东里镇东塘村开展扶贫开发“双到”工作，挂任村党支部副书记一职。切实帮助群众摆脱贫困走上致富之路，顺利完成上级下达的各项扶贫任务。深入开展调查，完善帮扶动态档案，做好建档立卡工作；抓好基层党组织建设工作，提高村委班子战斗力。完善东塘党支部各项规章制度；抓好贫困户帮扶（一户一法）的落实。产业扶持，指导村成立农业种植专业合作社，引进附加值较高的薯类品种进行示范种植。向每户贫困户发放农业生产资料，定期组织种养技术培训。开展技能培训，把技能培训与劳动力转移结合起来，共有213名接受培训的贫困户劳动力成功实现就业转移，投入危房改造资金帮助51户茅草房及无房贫困户完

成房屋改造，提高生活保障，为所有贫困户购买农村合作医疗保险，资助贫困学生161人次，确保其顺利完成学业。通过以上有效措施，实现全村145户贫困户成功脱贫；抓好贫困村帮扶（一村一策）的落实。大力开展村集体经济项目；为东塘村兴建面积355平方米的商铺，疏通挖掘3.14公里的排水渠，彻底解决农田排洪防涝问题，抓好村容村貌建设，对村委旧办公楼进行改造装修，对党员活动室、文化室、党务村务公开栏和宣传栏进行升级改造，更新办公设施，增加公厕，加强基础设施建设。修建东里至卓家1.9公里村道，为东塘小学修建篮球场、公厕和垃圾池，修缮教学楼门窗。为学校捐赠电脑、书籍、文体用品等物资，大大提升东塘小学教育学习环境。2013年4月，驻点村通过省里的整体验收，该同志考核成绩评定为优秀，被评为广东省扶贫开发“双到”优秀驻村干部。



张永坚

汉族，中共党员，大专学历，坪山新区坑梓办事处社会事务办主任科员。2011年4月至2013年3月由组织选派，代表坪山新区管委会派驻湛江雷州市东里镇下湖村开展扶贫开发“双到”工作，挂任村党支部副书记一职。驻村工作期间，主要做好深入开展调查，完善帮扶动态档案，做好建档立卡工作，抓好基层党组织建设工作，提高村委班子战斗力，完善下湖党支部各项规章制度。在加强“五有”阵地建设，抓好贫困户帮扶（一户一法）的落实方面，产业扶持，指导村成立农业种植专业合作社，引进附加值较高的薯类品种进行示范种植，向每户贫困户发放农业生产资料，定期组织种养技术培训；开展技能培训，把技能培训与劳动力转移结合起来，共有278名接受培训的贫困户劳动力成功实现就业转移；投入危房改造资金帮助47户茅草房及无房贫困户完成房屋改造；提高生活保障，为

所有贫困户购买农村合作医疗保险，资助贫困学生202人次，确保其顺利完成学业。通过以上有效措施，实现全村170户贫困户成功脱贫。同时，在抓好贫困村帮扶（一村一策）的落实方面：大力开展村集体经济项目。为下湖村修建商铺面积210平方米；村道硬化建设全长6.8公里，修建排水沟320米，解决村民饮水和农田灌溉问题共打井6口，彻底解决农田排洪防涝问题；抓好村容村貌建设。对村委旧办公楼进行改造装修，对党员活动室、文化室、党务村务公开栏和宣传栏进行升级改造，更新办公设施，增加公厕；为下湖小学修建篮球场、公厕和垃圾池，修缮教学楼门窗。为学校捐赠书籍、书桌等文体用品等物资，大大提升下湖小学教育学习环境。2013年3月，驻点村通过省里的整体验收，该同志考核成绩评定为优秀，被评为广东省扶贫开发“规划到户、责任到人”优秀驻村干部。



陈海平

1969年11月出生，高中学历，深圳市永高塑业发展有限公司机电科员工。1989年在杭州高中毕业，1991年进入深圳市八达公司，2000年被八达公司派到澳洲学习进修，2007年至今在深圳永高公司工作。该同志曾多次被评为“节能降耗标兵”“新长征突击手”“技术革新能手”“节能降耗标兵”“先

进生产者”等荣誉称号，他所带领的机电科也多次被评为“节能降耗先进团队”“先进安全生产集体”等荣誉称号。三年来，他本着多年同行业的工作经验和任劳任怨的工作态度，在设备管理岗位上，做出不平凡的业绩，成为永高的骄傲。只有高中文化的他，自知底蕴不高，但从不言弃。为练就一身过硬的技术

和管理水平，他除了不断地学习和实践积累，还利用业余时间加强自身素质的提高，分别取得制冷、钳工类、电工类、电梯维修类的相关证书，通过与实际工作的摸索结合，总结出的一套设备管理技术经验。主要工作成绩：带来机电科完成以下几项主要改造：一是真空集成系统设备改造，节能降耗（能耗由原来的 13.5 元 / 吨降低到 11.8 元 / 吨）；二是除尘设备改造，大大减少粉尘，净化工作环境，有利于员工身心健康；三是供水系统改造，快速启动（耗水费用由原来的 0.3 元 / 吨降低到 0.22 元 / 吨）；四是供电、配电设备的改造，合理分配，有

效利用电力资源；五是扩大生产新增设备的安装、调试、运行；六是定期对日常生产的设备大修、建立完善的维护保养制度；七是完成公司气路改造，大大减少气源浪费；八是平时以身作则，亲力亲为，把机电科建设为强有力的核心团队。梅花香自苦寒来，他用过硬的技术，强烈的事业心和责任心，以身作则并带领下属出色完成工作任务，赢得公司领导的信任和员工们由衷赞叹，在平凡的岗位上，实现自身的价值，也为公司降耗节能做出非凡的成绩。每年为公司节约资金保守估计 600 多万元。2013 年 4 月，获得“广东省五一劳动奖章”。



姚志全

1981 年 10 月生，辽宁宽甸人，中共党员，大学本科学历，现任深圳市公安局坪山分局坑梓派出所案件侦查队队长，四级警员。自 2004 年加入警队以来，一直战斗在刑侦第一线。办案经验丰富，从警以来，侦破各类刑事案件百余起，参与成功侦破命案 20 余起，在多宗恶性案件的侦破过程中起到关键性作用。遇事冷静果断，行事快如疾风。在侦破“1.12”持枪绑架案解救救人质时，根据现场情况，果断决定放弃劝说守候，率先冲进关押人质的出租屋，成功控制住房间内的两名嫌疑人，安全迅速地将人质解救脱

困。心细如尘、细致严谨。在侦破“1.28”系列抢劫案件中，他在案发现场极度缺乏线索的情况下，从事主被抢手机通话信息入手，经过大量的咨询分析与核查，短时间内准确地查清犯罪嫌疑人真实身份，查清跨区的两宗抢劫案件及被抢手机的下落，成功破获该宗影响较为恶劣的持刀抢劫案。他铜心铁胆，咬定青山不放松。在侦破“9.20”故意杀人案件中，他通过细致排查锁定嫌疑人已经逃到云南后，立即带人千里奔袭，最后在缅甸境内将已经逃至境外的嫌疑人抓获，并安全押解回深。2013 年 6 月获“广东省优秀人民警察”。

先进集体一览表

单位 / 集体名称 (全称)	奖项名称 (全称)	授予单位 (全称)	授予时间 (年月)
深圳市坪山新区坪山办事处石井社区	人口和计划生育基层群众自治示范村居	中国计划生育协会	2013 年 11 月
深圳市坪山新区坪山办事处沙湖社区	全国综合减灾示范社区	国家减灾委员会民政部	2013 年 12 月
深圳市坪山新区坑梓办事处金沙社区	全国综合减灾示范社区	国家减灾委员会民政部	2013 年 12 月
深圳市坪山新区坪山办事处沙湖社区	广东省第二批村(居)务公开民主管理示范创建达标村(社区)	广东省村务公开协调小组	2013 年 1 月
深圳市坪山新区坪山办事处江岭社区	广东省第二批村(居)务公开民主管理示范创建达标村(社区)	广东省村务公开协调小组	2013 年 1 月
深圳市坪山新区坪山办事处坪环社区	广东省第二批村(居)务公开民主管理示范创建达标村(社区)	广东省村务公开协调小组	2013 年 1 月
深圳市坪山新区坪山办事处六和社区	广东省第二批村(居)务公开民主管理示范创建达标村(社区)	广东省村务公开协调小组	2013 年 1 月
深圳市坪山新区坪山办事处南布社区	广东省第二批村(居)务公开民主管理示范创建达标村(社区)	广东省村务公开协调小组	2013 年 1 月
深圳市坪山新区坪山办事处碧岭社区	广东省第二批村(居)务公开民主管理示范创建达标村(社区)	广东省村务公开协调小组	2013 年 1 月
深圳市坪山新区坪山办事处田头社区	广东省第二批村(居)务公开民主管理示范创建达标村(社区)	广东省村务公开协调小组	2013 年 1 月
深圳市坪山新区坪山办事处竹坑社区	广东省第二批村(居)务公开民主管理示范创建达标村(社区)	广东省村务公开协调小组	2013 年 1 月
沃尔玛(中国)投资有限公司深圳配送中心	广东省工人先锋号	广东省总工会	2013 年 4 月
深圳市坪山新区坪山办事处文体服务中心	广东省基层宣传文化工作先进单位	广东省委宣传部广东省文化厅广东省广电局广东省新闻出版局	2013 年 12 月
深圳市坪山新区坪山办事处石井社区	广东省第五批体育先进社区	广东省体育局	2013 年 12 月
深圳市坪山新区坪山办事处秀新社区	广东省第五批体育先进社区	广东省体育局	2013 年 12 月
深圳市坪山新区坪山办事处金沙社区	广东省第五批体育先进社区	广东省体育局	2013 年 12 月
深圳市坪山新区坪山办事处老坑社区	广东省第五批体育先进社区	广东省体育局	2013 年 12 月

深圳市坪山新区坪山办事处沙田社区	广东省第五批体育先进社区	广东省体育局	2013年12月
深圳市坪山新区坪山办事处龙田社区	广东省第五批体育先进社区	广东省体育局	2013年12月
深圳市坪山新区坪山办事处坑梓社区	广东省第五批体育先进社区	广东省体育局	2013年12月
深圳市坪山新区坪山办事处六和社区	广东省第五批体育先进社区	广东省体育局	2013年12月
深圳市坪山新区坑梓办事处金田风华苑小区	2012年度深圳市安全文明先进小区	中共深圳市委 深圳市人民政府	2013年1月
深圳市坪山新区坪山办事处	深圳市2013年度人口与计划生育先进单位	深圳市人民政府	2013年6月
深圳市坪山新区坑梓办事处	深圳市2013年度人口与计划生育先进单位	深圳市人民政府	2013年6月
深圳市坪山新区坑梓办事处金沙社区团总支	2012年度深圳市五四红旗团(总)支	共青团深圳市委	2013年1月
深圳市永高塑业发展有限公司外来女工流动学校	深圳市三八红旗集体	深圳市妇女联合会	2013年3月
昱科环球存储产品(深圳)有限公司	深圳市五一劳动奖状	深圳市总工会	2013年4月
深圳市沃尔核材股份有限公司	深圳市工人先锋号	深圳市总工会	2013年4月
深圳市坪山新区残疾人联合会	深圳市第三届残疾人康复知识竞赛三等奖	深圳市残疾人联合会	2013年12月

先进个人一览表

姓名	性别	所在单位(全称)	奖项名称(全称)	授予单位(全称)	授予时间(年月)
袁玉麟	男	深圳市坪山新区坪山办事处-财政和资产管理办公室	广东省调查系统优秀统计员	国家统计局 广东调查总队	2013年3月
罗志翔	男	深圳市公安局坪山分局	全国公安机关成绩突出法制员	中华人民共和国 公安部	2013年11月
罗奕奕	男	深圳市市场监督管理局坪山分局	全省“三打”专项行动先进个人	广东省“三打” 专项行动领导小组	2013年2月
刘冉	男	深圳市坪山新区坪山办事处综治信访维稳中心	广东省扶贫开发“规划到户、责任到人”工作优秀驻村干部	广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅	2013年4月

张永坚	男	深圳市坪山新区坑梓办事处社会事务办公室	广东省扶贫开发“规划到户、责任到人”工作优秀驻村干部	广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅	2013年4月
陈海平	男	深圳市永高塑业发展有限公司	广东省五一劳动奖章	广东省总工会	2013年4月
姚志全	男	深圳市公安局坪山分局	广东省优秀人民警察	广东省人民政府办公厅	2013年6月
罗志翔	男	深圳市公安局坪山分局	全省公安机关100名工作表现突出法制员	广东省公安厅	2013年11月
翁桂炯	男	深圳市公安局坪山分局	深圳市“三打”专项行动先进个人	中共深圳市委 深圳市人民政府	2013年2月
许颂灵	男	深圳市坪山新区坪山办事处安全监督管理办公室	深圳市扶贫开发“规划到户、责任到人”工作优秀派驻干部	中共深圳市委 深圳市人民政府	2013年6月
左永超	男	深圳市坪山新区坑梓办事处执法队	深圳市扶贫开发“规划到户、责任到人”工作优秀派驻干部	中共深圳市委 深圳市人民政府	2013年6月
赖永和	男	深圳市坪山新区坪山办事处	深圳市扶贫开发“规划到户、责任到人”工作先进个人	中共深圳市委 深圳市人民政府	2013年6月
富源	男	深圳市坪山新区坑梓办事处党工委	深圳市扶贫开发“规划到户、责任到人”工作先进个人	中共深圳市委 深圳市人民政府	2013年6月
何锦周	男	深圳市坪山新区经济服务局	深圳市扶贫开发“规划到户、责任到人”工作先进个人	中共深圳市委 深圳市人民政府	2013年6月
肖瑜	女	深圳市坪山新区经济服务局	深圳市扶贫开发“规划到户、责任到人”工作先进个人	中共深圳市委 深圳市人民政府	2013年6月
黄雪英	女	深圳市坪山新区坪山妇女联合会	2011~2012年度深圳市三八红旗手	深圳市妇女联合会	2013年3月
管连秀	女	深圳市坪山新区坑梓办事处	2011~2012年度深圳市三八红旗手	深圳市妇女联合会	2013年3月
张尽生	男	深圳市迪凯特电池科技有限公司	深圳市五一劳动奖章	深圳市总工会	2013年4月
付冬冰	女	格兰达技术(深圳)有限公司	深圳市五一劳动奖章	深圳市总工会	2013年4月
刘旭升	男	深圳市坪山新区光祖中学	深圳市五一劳动奖章	深圳市总工会	2013年4月
杨霞	女	深圳市·村田科技有限公司	深圳市五一劳动奖章	深圳市总工会	2013年4月
刘冉	男	深圳市坪山新区坪山办事处综治信访维稳中心	深圳市优秀驻村干部	中共雷州市委 雷州市人民政府	2013年7月

备注：“荣誉榜”收录2013年坪山新区获得的“全国”“全省”“市级”先进集体和先进个人。排名不分先后，以“全国”“全省”“市级”授予顺序排列，同级中再按授予时间先后排列。

统计资料

Statistics

坪山新区 2013 年国民经济和社会发展 统计公报

2013 年，面对错综复杂的国内外经济形势，在市委、市政府的正确领导下，坪山新区党工委、管委会始终坚持稳增长工作基调，紧紧围绕“改革创新、转型提质”中心点，全面贯彻落实“发力竞进、提速增效、崇尚革新、实干兴区”十六字总要求，东部新城建设不断加快。

一、综合

初步核算，2013 年新区实现生产总值 385.12 亿元，按可比价格计算（下同），比上年增长 13.1%（见图 1），占深圳市全市地区生产总值比重 2.7%，与上年基本持平。增速位居全市各区第二。

分产业看，第一产业增加值 0.59 亿元，下降 21.8%；第二产业增加值 272.47 亿元，增长 13.3%；第三产业增加值 112.07 亿元，增长 12.9%^[1]（见图 2）。三次产业结构由上年的 0.2：72.0：27.8 调整为 0.2：70.7：29.1。

第一产业增加值占全区生产总值比重为 0.2%；占全市第一产业增加值比重 11.2%，下降 3.7 个百分点。

第二产业增加值占全区生产总值比重为 70.7%，下降 1.3 个百分点；占全市第二产业增加值比重 4.3%，与上年保持一致。在第二产业中，工业增加值 239.84 亿元，增长 14.1%，占全区生产总值比重为 62.3%，比上年下降 1.1 个百分点，占全市工业增加值比重 4.1%；建筑业增加值 32.63 亿元，增长 7.3%，占全区生产总值比重 8.5%，降低 0.1 个百分点，占全市建筑业增加值比重 8.0%。

2013 年坪山新区产业发展宏观调控成效显著，第三产业占整体经济比重提高，由 2012 年的 27.8% 提高到 29.1%，上升 1.3 个百分点；占全市第三产业增加值比重 1.4%，比上年提高 0.1 个百分点。其中，房地产业增加值 41.53 亿元，比上年增长 14.0%，占全区生产总值比重为 10.8%，比上年提高 0.9 个百分

图 1 2009 ~ 2013 年坪山新区生产总值及增速



图 2 坪山新区历年三次产业增加值情况



图 3 2010-2013 年坪山新区三次产业增加值占全市比重



点；批发和零售业增加值 23.61 亿元，比上年增长 21.0%，占 6.1%，比上年提高 0.5 个百分点；金融业增加值 9.56 亿元，比上年增长 15.6%，占 2.5%，比上年提高 0.2 个百分点；住宿和餐饮业增加值 5.86 亿元，比上年增长 8.3%，占 1.5%，与上年基本持平；交通运输、仓储和邮政业增加值 3.81 亿元，比上年增长 7.5%，占 1.0%，基本与上年持平；其他服务业增加值 27.70 亿元，比上年增长 6.8%，占 7.2%，比重比上年降低 0.3 个百分点（见表 1）。

每平方公里土地产出 GDP 为 2.29 亿元，比上年增长 11.8%。按年平均常住人口计算，人均生产总值达到 121030 元，增长 11.9%。按 2013 年平均汇率折算，人均生产总值为 19546 美元。

据抽样调查，全区全年从业人员平均数（不含私营及个体经济）155416 人，比上年下降 1.6%。其中，第一产业从业人员 0 人；第二产业从业人员 134131 人，下降 5.2%；第三产业从业人员 21285 人。三次产业劳动力结构由上年的 0.0：87.9：12.1 调整为 0.0:86.3:13.7，第二产业从业人员比重略微下降，第三产业从业人员比重上升。

二、农业

全年完成农业总产值 13624 万元，比上年下降 4.9%。其中，种植业产值 5988 万元，增长 4.7%；林业产值 1 万元，下降 93.9%；牧业产值 7229 万元，下降 10.1%；渔业产值 157 万元，下降 37.6%；农林牧渔服务业产值 250 万元，下降 16.7%。（见表 2）

三、工业与建筑业

全年规模以上工业总产值 952.69 亿元，比上年增长 12.1%，占深圳市规模以上工业总产值比重由 2012 年的 4.2% 提高到 4.3%，上升 0.1 个百分点。其中：

重工业总产值 740.32 亿元，比上年增长 10.8%；轻工业总产值 212.37 亿元，比上年增长 16.5%。重工业总产值占全区规模以上工业总产值比重 77.7%。

国有和集体企业全年实现总产值 2.72 亿元，比上年下降 11.2%；股份制企业总产值 205.43 亿元，增长 20.1%；港澳台及外商投资企业总产值 738.00 亿元，增长 10.0%；其他企业总产值 6.54 亿元，增长 22.5%（见图 4）。港澳台及外商投资企业工

表 1 2013 年坪山新区生产总值构成

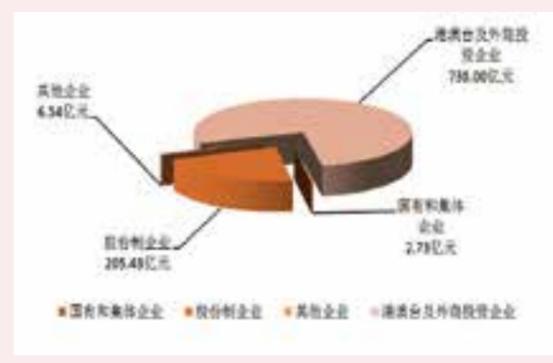
地区生产总值	绝对值(亿元)	增长率(%)	比重(%)
第一产业	0.59	-21.8	0.15
农林牧渔业	0.59	-21.8	0.15
第二产业	272.47	13.3	70.75
工业	239.84	14.1	62.28
建筑业	32.63	7.3	8.47
第三产业	112.07	12.9	29.10
交通运输、仓储和邮政业	3.81	7.5	0.99
批发和零售业	23.61	21.0	6.13
住宿和餐饮业	5.86	8.3	1.52
金融业	9.56	15.6	2.48
房地产业	41.53	14.0	10.78
其他服务业	27.70	6.8	7.19
营利性服务业	19.84	8.3	5.15
非营利性服务业	7.86	3.4	2.04

表 2 2013 年坪山新区农业总产值及增速

单位：亿元，%

项目名称	2013 年	2012 年	比上年增长
农业总产值	13624	14322	-4.9
1、种植业	5988	5722	4.7
2、林业	1	11	-93.9
3、牧业	7229	8038	-10.1
4、渔业	157	251	-37.6
5、农林牧渔服务业	250	300	-16.7

图 4 2013 年坪山新区规模以上工业企业产值情况



业总产值占全区规模以上工业总产值比重最大，为 77.5%，其次是股份制企业，占 21.6%。

全年新区实现规模以上工业增加值 228.95 亿元，比上年增长 14.2%（见图 5），占全市规模以上工业增加值比重 4.0%，下降 0.1 个百分点。

图 5 2009 ~ 2013 年坪山新区规模以上工业增加值及增速



全年规模以上工业销售产值（现价）941.60 亿元，比上年增长 12.2%，占全市规模以上工业销售产值比重 4.3%，上升 0.1 个百分点。工业产品销售率 98.8%，上升 0.1 个百分点。工业产品出口交货值 459.34 亿元，下降 8.2%。

规模以上工业企业实现主营业务收入 853.70 亿元，比上年增长 3.0%；实现利润总额 25.83 亿元，下降 19.4%；实现应交增值税 15.21 亿元，增长 53.1%。实现主营业务成本 757.56 亿元，增长 2.0%。工业成本费用利润率 3.1%，下降 0.9 个百分点。

全年规模以上工业企业资产合计 910.17 亿元，比上年增长 1.5%。总资产贡献率为 16.5%，下降 1.4 个百分点。流动资产周转率为 4.2 次，提高 0.1 次。规模以上工业企业负债合计 571.08 亿元，下降 0.1%。资产负债率 62.7%，下降 1 个百分点。

在规模以上工业企业中，从业人员平均数为 165183 人，比上年增长 0.4%。工业全员劳动生产率 13.86 万元/人。

年末新区范围内有资质的建筑业独立核算企业 11 家。全年新签合同额 8.94 亿元，增长 198.7%。实现建筑业总产值 5.83 亿元，增长 40.5%，其中建

筑工程产值 2.07 亿元，增长 2.4%；安装工程产值 3.42 亿元，增长 68.3%；其他产值 0.34 亿元，增长 250.3%。

全年房屋施工面积 33.35 万平方米，比上年下降 9.1%；房屋竣工面积 12.79 万平方米，下降 49.7%。建筑业从业人员平均人数 1715 人。

四、商业

全年新区实现社会消费品零售总额 54.23 亿元，比上年增长 18.0%（见图 6），占全市社会消费品零售总额比重 1.2%。

图 6 2009 ~ 2013 年坪山新区社会消费品零售总额及增速

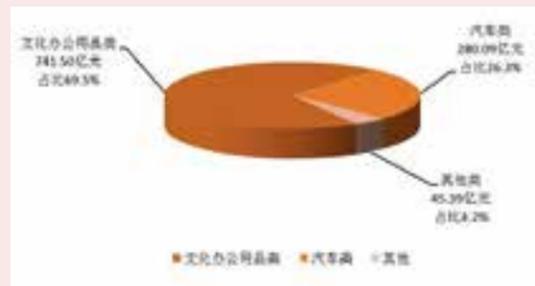


分行业看，批发零售业零售额 40.40 亿元，比上年增长 18.8%；住宿餐饮业零售额 13.83 亿元，比上年增长 15.7%。

限额以上企业商品购进总额 1046.79 亿元，比上年增长 34.5%。限额以上企业商品销售总额 1066.98 亿元，增长 32.5%。其中，批发总额 1037.25 亿元，增长 34.3%；零售总额 29.73 亿元，增长 146.2%。在限额以上批发和零售企业销售总额分类中，文化办公用品类销售额 741.50 亿元，增长 43.4%；汽车类销售额 280.09 亿元，增长 10.7%；粮油、食品、饮料、烟酒类销售额 8.65 亿元，增长 6.5%；金银珠宝类销售额 11.52 亿元，增长 76.9%；中西药品类销售额 7.68 亿元，增长 82.1%；机电产品及设备类销售额 5.13 亿元，下降 10.2%；家用电器和音像器材类销售额 4.43 亿元，增长 19.0%；石油及制品类销售额 2.28 亿元，下降 27.8%；五金、电料类销售额 1.69 亿元，增长 1.5%；化工材料及制品类销

售额 1.11 亿元，增长 40.8%（见图 7）。

图 7
2013 年坪山新区限额以上批发零售产品销售情况



五、固定资产投资

全年完成固定资产投资总额 203.81 亿元，比上年增长 18.9%（见图 8），占全市固定资产投资总额比重 8.2%，提高 0.4 个百分点。

图 8
2009 ~ 2013 年坪山新区固定资产投资总额及增速



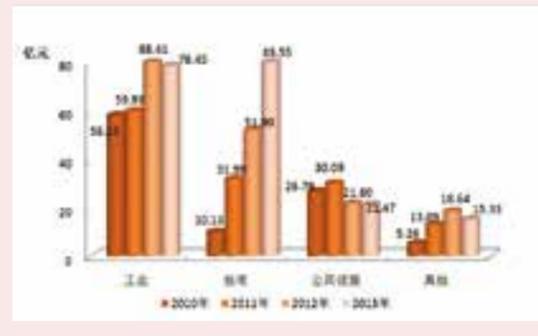
分产业看，第一产业固定资产投资额 0 亿元；第二产业固定资产投资额 79.38 亿元，比上年下降 5.3%；第三产业固定资产投资额 124.53 亿元，增长 32.5%。

固定资产投资总额中，非房地产开发项目投资 156.61 亿元，比上年增长 7.7%；房地产开发项目投资 47.20 亿元，增长 81.9%。

从投资领域看，工业投资 78.45 亿元，比上年下降 6.4%；住宅投资 88.55 亿元，增长 80.0%；公共设施投资 21.47 亿元，增长 3.9%；其他投资 15.33 亿元，下降 13.2%（见图 9）。

从投资主体看，固定资产投资资金来源仍以社

图 9
2010 年 ~ 2013 年坪山新区分领域固定资产投资情况



会投资为主。2013 年社会投资 155.45 亿元，比上年增长 24.0%，占固定资产投资总额比重 76.3%，提高 3.1 个百分点；政府投资 48.36 亿元，增长 5.0%，占固定资产投资总额比重 23.7%。

分行业看，制造业、房地产业、水利环境和公共设施管理业投资额所占比重居前三。制造业投资 66.46 亿元，占新区总投资额比重 32.6%，比上年下降 19.0%；房地产业投资 81.82 亿元，占比 40.2%，增长 55.5%；水利、环境和公共设施管理业投资 19.12 亿元，占比 9.4%，下降 7.3%（见表 3）。

全年房地产开发项目投资总额 47.20 亿元，比上年增长 81.9%。其中，土地购置费 14.00 亿元，增长 49.5%。住宅开发投资 41.38 亿元，增长 307.1%。90 平方米及以下住宅开发投资 29.41 亿元，增长 231.7%（见表 4）。

六、税收、财政和金融

全年全口径税收收入 50.16 亿元，比上年增长 10.5%，占全市国地税收入比重 1.3%。其中，国税收入 31.85 亿元，增长 4.3%；地税收入 18.31 亿元，比上年增长 23.0%。

分税种看，国税中增值税 23.46 亿元，比上年增长 13.0%，占全口径国税收入的 73.7%；消费税 3.90 亿元，下降 31.9%，占比 12.3%；企业所得税 4.50 亿元，增长 10.8%，占比 14.1%。

地税中营业税 5.15 亿元，比上年增长 34.6%，占全口径地税收入比重 28.1%；企业所得税 3.65 亿元，下降 10.1%，占比 19.9%；个人所得税 3.59 亿

表 3
2013 年坪山新区分行业固定资产投资额及增速
单位：万元

行业	2013 年	2012 年	比上年增长
固定资产投资总额	2038082	1714114	18.9
农林牧渔业	-	-	-
制造业	664575	820592	-19.0
电力、燃气及水的生产和供应业	21510	18908	13.8
建筑业	604	-	-
交通运输、仓储和邮政业	38183	38277	-0.2
信息传输、计算机服务业和软件业	-	-	-
批发和零售业	-	-	-
住宿和餐饮业	2125	5703	-62.7
金融业	4037	2700	49.5
房地产业	818154	526111	55.5
租赁和商务服务业	-	-	-
科学研究、技术服务和地址勘察业	38974	11292	245.1
水利、环境和公共设施管理业	191208	206178	-7.3
居民服务和其他服务业	-	-	-
教育	5752	8643	-33.4
卫生、社会保障和社会福利业	22804	39926	-42.9
文化、体育和娱乐业	28001	4228	562.2
公共管理和社会组织	250	38277	-77.1

表 4 2013 年坪山新区房地产开发和销售情况

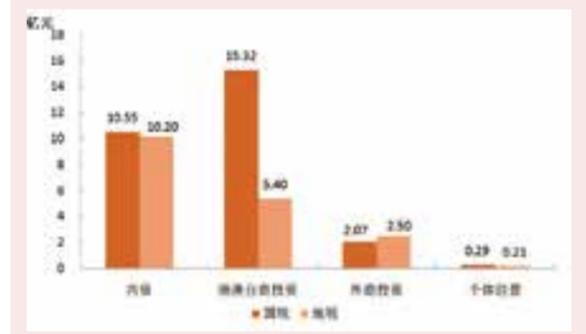
指标	单位	2013 年	2012 年	增速
房地产开发投资	万元	471993	259487	81.9
其中：土地购置费	万元	140005	93622	49.5
其中：住宅	万元	413790	101390	307.1
其中：90 平方米及以下	万元	294053	88658	231.7
房屋施工面积	万平方米	186.86	81.51	129.3
其中：住宅	万平方米	139.27	61.36	126.9
房屋新开工面积	万平方米	97.35	12.22	696.6
其中：住宅	万平方米	74.2	10.96	577.0
房屋竣工面积	万平方米	27.9	14.35	94.4
其中：住宅	万平方米	17.08	10.13	68.6
商品房销售面积	万平方米	30.59	25.01	22.9
其中：住宅	万平方米	29.11	23.96	21.5
商品房销售额	万元	377289	263765	43.0

元，增长 12.7%，占比 19.6%；房产税 0.99 亿元，增长 22.5%，占比 5.4%；其他税收 4.93 亿元，增长 64.3%，占比 26.9%。

分产业看，国税收入中第一产业税收 0.001054 亿元，比上年增长 27.6%；第二产业税收 29.43 亿元，增长 5.4%；第三产业税收 2.44 亿元，下降 6.5%。地税收入中第一产业税收 0.0188 亿元，增长 21.8%；第二产业税收 11.55 亿元，增长 7.9%；第三产业税收 6.74 亿元，增长 61.8%。

分企业注册类型看，内资企业全年缴纳国税 10.55 亿元，比上年增长 15.7%，缴纳地税 10.20 亿元，增长 24.3%；港澳台商投资企业全年缴纳国税 15.32 亿元，增长 33.9%，缴纳地税 5.40 亿元，增长 24.4%；外商投资企业全年缴纳国税 2.07 亿元，下降 71.2%，缴纳地税 2.50 亿元，增长 20.1%；个体经营全年缴纳国税 0.29 亿元，增长 10.2%，缴纳地税 0.21 亿元，下降 17.1%（见图 10）。

图 10
2013 年坪山新区分企业注册类型两税收入情况

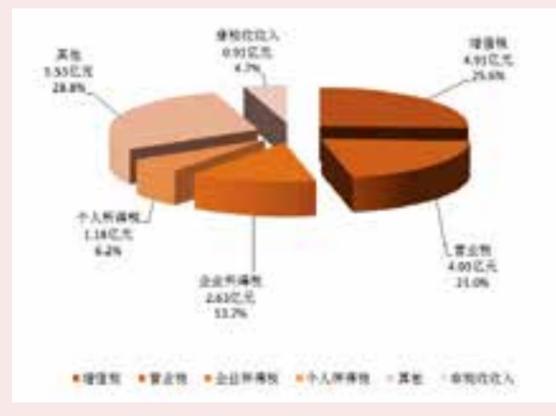


全年新区财政总收入 24.18 亿元。其中，公共财政预算收入 19.19 亿元，比上年增长 31.7%，占全市比重 1.1%，提高 0.1 个百分点；转移性收入 4.99 亿元，增长 130.4%。

在公共财政预算收入中，税收收入 18.28 亿元，比上年增长 26.2%；非税收入 0.91 亿元，增长 895.5%。在税收收入中，增值税 4.91 亿元，增长 16.1%；营业税 4.03 亿元，增长 33.7%；企业所得税 2.63 亿元，增长 0.8%；个人所得税 1.18 亿元，增长 13.2%；城市维护建设税 2.61 亿元，增长

39.9%；房产税 0.81 亿元，增长 22.5%；印花税 0.63 亿元，增长 39.6%；城镇土地使用税 0.54 亿元，增长 89.0%；土地增值税 0.60 亿元，增长 328.1%；契税 0.35 亿元，增长 84.4%（见图 11）。全年新区财政总支出 21.13 亿元。其中，公共财政预算支出 20.41 亿元，增长 8.9%；转移性支出 0.72 亿元。

图 11 2013 年坪山新区公共财政预算收入结构



在新区公共财政预算支出中，一般公共服务支出 4.95 亿元，比上年下降 4.6%；公共安全支出 2.00 亿元，下降 3.7%；教育支出 4.14 亿元，增长 19.2%；文化体育与传媒支出 0.33 亿元，增长 20.9%；社会保障和就业支出 1.10 亿元，下降 10.0%；医疗卫生支出 1.27 亿元，下降 4.7%；城乡社区事务 3.26 亿元，增长 12.5%；其他支出 2.96 亿元，增长 54.4%。

年末全区金融机构各项存款余额 174.83 亿元，比上年增长 20.3%，占全市金融机构各项存款余额比重 0.59%，提高 0.03 个百分点；金融机构各项贷款余额 77.29 亿元，增长 9.5%，占全市金融机构各项贷款余额比重 0.39%，与上年持平（见表 5）。

七、对外经济

全年新区进出口总额 156.06 亿美元，比上年增长 2.0%。其中，进口总额 59.97 亿美元，增长 3.4%；出口总额 96.10 亿美元，增长 1.2%。外贸进出口顺差 36.13 亿美元，下降 1.2%（见表 6）。新区出口总额占全市出口总额比重 3.2%，提高 0.4 个百分点。

在进口总额中，按企业注册类型分，内资企业

表 5 坪山新区 2010 ~ 2013 年金融机构各项存贷款余额
单位：亿元，%

		新区	全市	新区占全市比重
2013 年末	各项人民币存款余额	174.83	298303.99	81.9
	各项人民币贷款余额	77.29	19803.58	0.39
2012 年末	各项人民币存款余额	143.96	25910.24	0.56
	各项人民币贷款余额	67.79	17305.47	0.39
2011 年末	各项人民币存款余额	136.69	22782.39	0.60
	各项人民币贷款余额	49.08	15714.96	0.31
2010 年末	各项人民币存款余额	117.51	20210.75	0.58
	各项人民币贷款余额	38.43	13708.16	0.28

进口 33.08 亿美元，比上年增长 62.3%；港澳台商企业进口 16.00 亿美元，增长 2.5%；外商投资企业进口 27.32 亿美元，下降 28.8%。按贸易形式分，一般贸易进口 2.20 亿美元，增长 0.2%；进料加工贸易进口 27.41 亿美元，下降 27.7%；来料加工贸易进口 0.32 亿美元，下降 63.9%；其他贸易进口 30.36 亿美元，增长 69.4%。

在出口总额中，按企业注册类型分，内资企业出口 35.25 亿美元，比上年增长 34.5%；港澳台商企业出口 31.45 亿美元，增长 58.8%；外商投资企业出口 60.56 亿美元，下降 13.6%。按贸易形式分，一般贸易出口 7.75 亿美元，增长 9.6%；进料加工贸易出口 63.83 亿美元，下降 15.8%；来料加工贸易出口 0.75 亿美元，下降 68.2%；其他贸易出口 24.52 亿美元，增长 102.6%。

按产品分类，全年初级产品进口 1.33 亿美元，比上年下降 11.9%，出口 0.36 亿美元，下降 14.5%；全年工业制成品进口 34.68 亿美元，下降 12.8%，出口 56.62 亿美元，下降 13.7%。高新技术产品进口 41.14 亿美元，下降 9.3%，出口 53.91 亿美元，下降 8.8%。

机电、音像设备及其零件附件是 2013 年新区进口和出口的主要商品（见表 7、表 8）。

表 7 2013 年坪山新区十大商品出口额及增速
单位：万美元，%

商品名称	2013 年	2012 年	增长
	出口额	出口额	
机电、音像设备及其零件、附件	646839	653356	-1.0
车辆、航空器、船舶及运输设备	94712	82904	14.2
珠宝、贵金属及制品、仿首饰、硬币	60005	73165	-18.0
光学、医疗等仪器、钟表、乐器	42206	30542	38.2
杂项制品	30853	29218	5.6
化学工业及其相关工业的产品	16816	15706	7.1
革、毛皮及制品、箱包、肠线制品	15078	12332	22.3
贱金属及其制品	14788	14570	1.5
纺织原料及其纺织制品	12089	12276	-1.5
塑料及其制品、橡胶及其制品	11532	10750	7.3

表 8 2013 年坪山新区十大商品进口额及增速
单位：万美元，%

商品名称	2013 年	2012 年	比上年增长
	进口额	进口额	
机电、音像设备及其零件、附件	448577	448296	0.1
光学、医疗等仪器；钟表；乐器	54674	47681	14.7
塑料及其制品；橡胶及其制品	19077	17275	10.4
贱金属及其制品	19040	15854	20.1
珠宝、贵金属及制品；仿首饰；硬币	18845	13724	37.3
革、毛皮及制品；箱包；肠线制品	12062	10578	14.0
化学工业及其相关工业的产品	8801	6602	33.3
矿物材料制品；陶瓷品；玻璃及制品	8429	5721	47.4
纺织原料及纺织制品	5249	6122	-14.3
车辆、航空器、船舶及运输设备	1684	2128	-20.9

全年新区引进外商直接投资合同项目 51 项，签订外商直接投资合同金额 1.05 亿美元。实际利用外商直接投资金额 0.92 亿美元，比上年增长 0.1%，占全市实际利用外商直接投资额比重 1.7%，提高 0.2

个百分点。

八、教育与科技

至年末，全区拥有各类全日制学校 24 所。其中，小学 15 所，普通中学 9 所。在校学生数 34077 人，比上年增长 4.2%。其中，小学在校学生数 23555 人，增长 5.7%；普通中学在校学生数 10522 人，增长 1.0%。

全区专任教师数 2714 人，比上年增长 9.0%。全区高考上线人数（含大专以上）959 人，比 2012 年增加 153 人，增长 19.0%。

全区拥有幼儿园 45 所，比上年增长 9.8%。在园儿童数 11284 人，增长 23.0%。

全年新区专利申请总量 2047 件，比上年增长 4.6%。其中，发明专利 721 件，增长 3.0%；实用新型专利 909 件，增长 14.6%；外观设计专利 417 件，下降 10.3%。专利授权量 1555 件，下降 2.1%。其中，发明专利授权量 348 件，下降 22.7%；实用新型专利授权量 789 件，增长 1.9%；外观设计专利授权量 418 件，增长 14.5%。

九、文化与卫生

至年末，全区共有文化站 2 个。影剧院 2 家。公共图书馆（室）3 家，藏书 15.13 万册。博物馆 2 间。卡拉 OK 歌舞厅 26 家。投影场 1 家。书刊零售点 1 家。音像制品零售店 6 家。

全区有标准体育馆 2 个 [2]，标准体育场 1 个。全年参与国民体质测定受测人数 4500 人，受测合格率 93.7%，比上年提高 11 个百分点。

全区共有卫生医疗机构 85 间，比上年增长 9.0%。其中，区级医院 1 间，民营医院 2 间，妇幼保健医院 1 间，卫生监督所 1 间，疾病预防控制中心（卫生防疫站）1 间，综合门诊部 12 间，社区健康服务机构 28 间，其他医疗机构 39 间。

卫生工作人员数（在岗职工）1216 人，比上年增长 1.3%。其中，卫生技术人员 991 人，增长 2.1%；其他技术人员 73 人，增长 32.7%；管理人员 [3]72 人，增长 9.1%；工勤人员 80 人，下降 26.6%。在卫生技术人员中，执业医师 380 人，下降 5.7%；注册护士 428 人，增长 0.9%。

新区拥有医院床位数 521 张。病床使用率



行进中的“厦深铁路”列车

(吴业伟 摄)

80.2%，比上年下降5个百分点。病床周转次数46.07次，减少1.43次。

全年全区总诊疗人次152.41万人次，比上年增长3.9%。其中，门诊人次120.29万人次，下降3.5%；急诊人次14.04万人次，下降3.6%。

全区住院人数1.89万人次，比上年下降3.0%。每诊疗人次费用112.21元，增长8.4%。出院病人平均住院日6.47日，下降0.2%。每出院者费用4215.06元，降低2.8%。全年新区医疗事故发生数为8宗，减少19宗。

十、资源与环境

至年末，新区公共绿地面积785.41公顷，比上年增长2.5%。绿化覆盖率达到47%。全区拥有公园42个，公园面积达到322.77公顷，增长3.9%。市政道路路灯数16000盏，增长1.2%。

全年新区用电量27.99亿度，比上年增长3.1%。其中，工业用电23.01亿度，增长2.6%；居民用电2.55亿度，增长2.5%；商业及其他用电2.44亿度，增长7.7%。在工业用电中，规模以上工业企业用电量13.29亿度，增长3.4%，占新区工业用电总量57.8%。

全年新区用水量0.41亿吨，比上年下降7.8%。其中，工业用水0.22亿吨，下降11.9%；居民用水0.12亿吨，下降4.9%；商业用水0.04亿吨，增长6.9%；其他用水0.03亿吨，下降6.9%。

新区拥有垃圾填埋场1个，全年清理生活垃圾23.44亿吨，比上年下降3.1%。

全年新区二氧化硫日平均值16微克/立方米，二氧化氮日平均值34微克/立方米，可吸入颗粒物日平均值72微克/立方米。新区饮用水源水质达标率

为100.0%。

十一、人口与人民生活

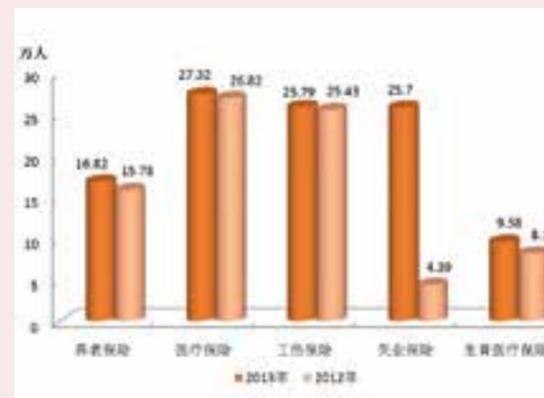
至年末，全区实际管理人口65万人，常住人口总数31.96万人，比上年末增加0.32万人。在常住人口中，户籍人口4.07万人，非户籍人口27.89万人。

在户籍人口中，一孩率83.06%，比上年降低1.95个百分点；二孩率16.22%，提高2.51个百分点；多孩率0.72%，下降0.56个百分点。户籍人口的政策内生育率达到89.19%，提高0.89个百分点。

在非户籍人口中，一孩率53.65%，比上年提高3.60个百分点；二孩率40.39%，下降0.94个百分点；多孩率5.96%，下降2.66个百分点。非户籍人口的政策内生育率达到70.85%，提高7.38个百分点（见图12）。

图12

2013年坪山新区计划生育情况



2013年，全区居民人均可支配收入31651元，增长9.9%。居民人均消费性支出21858元，增长8.5%。恩格尔系数41.9%，据联合国划分标准，新区居民生活处于小康水平。

十二、社会保障

至年末，全区共有社团70个。民办非企业单位89个。获得社会捐款280.53万元，比上年增长76.1%。社会救助185人次，提高8人次。

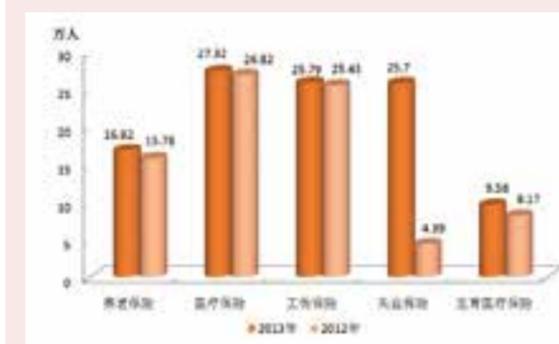
全年居民最低生活保障人数达到442人，比上年减少76人。全年参与优抚对象补助745人次，减少11人次。安置官兵数14人，增加5人。

全区民政事业费支出427.71万元，比上年增长1.0%。其中，抚恤事业费69万元，下降14.0%；安置事业费132.95万元，增长24.0%；城市居民最低生活保障费176.68万元，下降6.0%；社会福利及社会救济49.08万元，增长1.0%。

全年全区共有社会保险参保人数105.21万人，比上年增长30.5%。其中，城镇基本养老保险参保人数16.82万人，增长6.6%；医疗保险参保人数37.32万人，增长1.9%；工伤保险参保人数25.79万人，增长1.4%；失业保险参保人数25.70万人，增长485.0%；生育医疗保险参保人数9.58万人，增长17.3%（见图13）。

图13

2013年坪山新区社会保险参保人数



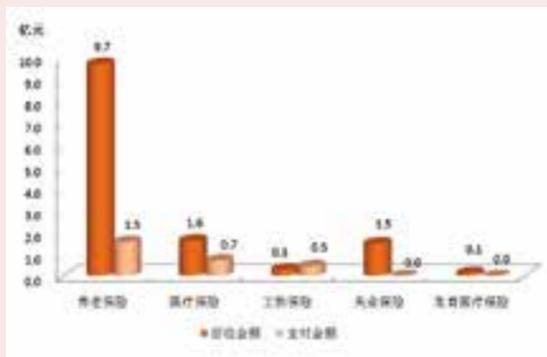
全年新区社保基金征收总额13.17亿元，比上年增长31.2%。其中，养老保险征收金额9.65亿元，增长22.5%；医疗保险征收金额1.61亿元，增长7.3%；工伤保险征收0.30亿元，下降34.7%；失业保险征收1.48亿元，增长1585%；生育保险征收0.13亿元，增长22.5%（见图14）。

全年新区社保基金支付总额2.60亿元，比上年增长0.4%。其中，养老保险支付金额1.55亿元，增长7.9%；医疗保险支付金额0.71亿元，下降1.4%；工伤保险支付金额0.45亿元，增长4.4%；失业保险支付金额0.0024亿元，下降6.6%（见图14）。

至年末，全区结婚登记人数478对，比2012年增加11对。离婚登记人数138对，比2012年增加26对。

全区登记失业人数288人，比上年增长

图 14
2013 年坪山新区社保基金征收和支付情况



15.0%。截至年底，登记失业率为 1.1%，失业转就业人数 163 人，下降 14.3%。全年新区参加职业技能培训 159 人。

十三、其他

全年新区受理劳动争议案件数 619 件，比上年下降 10.3%。劳动保障监察单位数 1493 家次，增长 4.5%。劳动保障监察涉及员工数 26.40 万人次，增长 5.2%。受理劳动保障信访总数 1177 件，下降 21.4%。发生重大劳资纠纷案件数 52 件，下降 15.0%。

全年新区拥有出租屋 455591 间（套），比上年增加 29115 间（套），增长 6.8%。其中坪山办事处出租屋 307501 间（套），占全区出租屋总量 67.5%；坑梓办事处出租屋 148090 间（套），占比 32.5%。

出租屋面积共 3752.1 万平方米，比上年增长 2.7%。其中，住宅出租屋面积 1285.9 万平方米，增长 1.9%；厂房出租屋面积 1082.6 万平方米，增长 2.8%；其他出租屋面积 1383.6 万平方米，增长 3.4%。

租住人员达 555829 人，比上年增长 0.03%。上缴财政管理费 331 万元，下降 79.0%；代征税 1155 万元，增长 16.8%。

全年全社会营运载客汽车 216 辆，比上年增长 0.1%。全社会公路客运总量 23.25 万人次，增长 0.2%。

全年新区治安案件受理数 6366 宗，比上年增长 27.9%；治安查处数 454 宗，下降 27.8%；治安案件查处人数 989 人，下降 38.9%。

新区刑事案件立案数 3710 宗，比上年下降 9.4%；刑事案件破案数 624 宗，下降 23.9%；抓获犯罪嫌疑人 842 人，下降 18.6%。在抓获的犯罪嫌疑人中，青少年（14 ~ 25 岁）354 人，下降 7.6%；非深户籍 816 人，下降 18.0%。

注：

1. 本公报所列 2013 数据为初步统计数，统计图表中 2009 ~ 2013 数据为年报数。

2. 个别数据由于四舍五入的原因，存在着与分项合计不等的情况。

3. 本公报感谢相关单位大力协助提供统计数据。财政数据由发展和财政局国库支付中心提供，国税数据由坪山新区国税分局提供，地税数据由坪山新区地方税务局提供，进出口及外商投资数据由经济服务局提供，教育、卫生、文化、计划生育等方面的数据由公共事业局提供，劳动保障、民政事业等方面的数据由社会建设局提供，部分民政事业情况数据由社会事务服务中心提供，环境保护数据由城市建设局提供，城市管理指标相关数据由城市管理局提供，出租屋管理情况数据由智慧社会服务中心提供，交通运输情况相关数据由坪山交通运输局提供，社会治安情况相关数据由坪山新区公安分局提供，社会保险情况相关数据由社保坪山分局提供，科技数据由深圳市市场监督管理局坪山分局提供，具体指标数据由相关单位解释。

[1] 地区生产总值及各产业增加值绝对数按当年价格计算，增长速度按可比价格计算。

[2] 标准体育馆是区属投资场地，该数据不包括学校、卫生系统的体育馆（场）数据。

[3] 管理人员：指担负领导职责或管理任务的工作人员，包括从事医疗保健、疾病控制、卫生监督、医学科研与教学等业务管理工作的人员；主要从事党政、人事、财务、信息、安全保卫等行政管理工作的人员。如同时从事其他工作的，按主要从事的岗位统计。

文件选编

Selections Of Government File

深圳市坪山新区全面深化改革总体方案

(2013 ~ 2015 年)

2013 年 5 月 15 日

为贯彻党的十八大和习近平总书记视察广东、深圳讲话精神，大力弘扬改革创新精神，树立优良工作作风，更好地发挥新区“综合配套改革先行区”的示范作用，特制定本方案。

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持社会主义市场经济改革方向，以释放发展活力、优化发展环境、改善民生、集聚资源为重点，注重改革的系统性、整体性、协同性，坚定信心，统筹谋划，攻坚克难，全面推进经济、社会、城市及基层管理体制改革，以改革促转型、促发展、促和谐，积极当好“综合配套改革先行区”，为新区加快建设“五大新城”凝聚力量、破解瓶颈制约。

二、重点改革项目

(一) 推进城市综合配套改革，构建保障新区大开发大建设的体制机制

立足新区转型发展的实际需要，创新发展手段，发力破解制约新区开发建设的体制性机制性障碍，激发科学发展的活力，确保新区大开发大建设有序、高效推进。

1. 深化土地管理制度改革。推进土地管理制度综合改革试点，

创新土地二次开发利用机制，推动存量用地的高效循环利用，促进城市、产业、社会和社区的转型升级与统筹发展；探索土地增值收益分配机制，构建社会主体利益共享的城市化模式；加强土地科学利用与管控，探索差别化的土地供应方式，促进土地节约集约利用。

此项工作由黄正勤同志负责，牵头单位：市规划国土委坪山管理局；协办单位：发展和财政局、城市建设局、规划土地监察大队、土地整备中心、中心区办、坪山河流域办、坪山办事处、坑梓办事处、城市建设投资有限公司。

2. 创新坪山中心区综合开发机制。坚持“单元统筹+子单元从快开发”的开发模式，积极探索城市发展单元统筹引领、各参与主体利益统筹协调及多种土地开发模式统筹利用的体制机制，简化管理链条，创新审批机制和投融资模式，综合利用土地、规划、产权等多种手段，加快推进坪山中心区的统筹开发，为推进土地改革和城市二次开发探索经验。

此项工作由刘胜同志负责，牵头单位：中心区办；协办单位：发展和财政局、城市建设局、土地整备中心、坪山办事处、市规划国土委坪山管理局、城市建设投资有限公司。

3. 探索坪山河流域综合转型模式。按照“河流治理+土地开发+产业转型+投融资”四位一体模式，整合市、区两级资源，以河流水环境治理为核心，以低冲击开发为手段，采取多元城市综合开发、投融资模式，推动坪山河流域打造成以河流综合治理打造城市亮点的示范区、以文化创意和科技创新智慧产业促进产业置换的转型平台、以探索土地融资等多种模式破解投融资难题的试点区。

此项工作由黄正勤同志负责，牵头单位：坪山河流域办；协办单位：经济服务局、发展和财政局、城市建设局、土地整备中心、坪山办事处、市规划国土委坪山管理局、城市建设投资有限公司。

4. 推进生态文明建设体制创新。积极推进部、市共建“低碳生态示范区”建设，编制完善低碳生态实施规划、行动计划、规章制度与技术标准；探索建立符合生态文明建设要求的新区管理体制与考核机制，构建体现生态文明理念的经济社会评价体系，并将相应指标纳入各级班子和领导干部的专项考核与年度考核，打造以高水平规划引领生态文明建设的示范区。

此项工作由黄正勤、张涑临

同志负责，牵头单位：市规划国土委坪山管理局、城市建设局；协办单位：发展和财政局、建设管理服务中心。

5. 探索“智慧城市”建设新模式。以开展住建部“智慧城市”试点为契机，加快推进城市“智慧系统”建设，率先探索以信息化带动工业化、城市化的新型城市发展道路。积极构建区域信息“统一规划、统一标准、统一平台、统一网络、统一管理”建设体制，促进区域政务和社会公共服务网络高度互联、资源高度共享、系统高度协同，打造智慧型服务政府和智慧型公共服务体系。统一建设城市视频图像管控共享系统，对全新区的视频系统进行统筹规划、协调布局、分步建设，实现数据共享。

此项工作由王伟雄同志负责，牵头单位：综合办公室；协办单位：发展和财政局、社会建设局、城市管理局、市规划国土委坪山管理局、市公安局坪山分局。

6. 深化投融资体制改革。立足新区城市资源情况，科学划分政府与市场边界，制定新区投融资总体策略；加强与国家开发银行、市级投融资平台的合作，实现优势互补，拓展成功模式，启动一批重大项目建设；将区级综合投融资平台承担政府战略任务的功能和企业自身发展要求结合起来，在完成政府战略任务的同时，培养平台自我造血功能并实现自身的可持续发展目标；有效衔接金融政策，积极试行短期融资券、中期票据、企业债券等多

样化融资方式，不断拓展融资渠道，形成投资主体多元化、投资方式多样化、资金来源多渠道的投融资体制。

此项工作由王晓星同志负责，牵头单位：发展和财政局；协办单位：城市建设局、市规划国土委坪山管理局、城市建设投资有限公司。

7. 创新公共资源配置机制。探索建立全区统一的公共资源交易平台，逐步将工程建设招投标、土地使用权出让、政府采购、医药采购等交易纳入公共资源交易平台，配套建设公共资源交易网，规范公共资源交易行为，完善公共资源市场配置、公共资产交易、公共产品生产领域的市场运行机制，实现公共资源集中交易，提高公共资源优化配置的效率 and 水平。

此项工作由王晓星同志负责，牵头单位：发展和财政局；协办单位：城市建设局、公共事业局。

(二) 深化经济领域改革，为产业转型升级提供创新动力

坚持社会主义市场经济的改革方向，进一步处理好政府与市场的关系，健全市场机制，完善区域综合创新体系，努力构建有利于推动新区产业转型升级的体制机制，实现更高质量的可持续发展。

8. 深化商事登记制度改革。按照《深圳经济特区商事登记若干规定》要求，坚持方便准入、放松管制，建立完善商事登记制度，建立商事主体除名制度和年报备案制度，加快建设网上办事

平台，全面推行网上审批和服务。结合行政审批制度改革，完善许可审批和服务事项监管体系，实现审批与监管相统一、政府监管与行业自律相结合，确保商事登记改革后企业登记监管职责明确到位。

此项工作由刘胜同志负责，牵头单位：市市场监管局坪山分局；协办单位：综合办公室、经济服务局。

9. 建立区域综合创新体系。建立健全区域创新体制、机制、政策和环境建设等多要素联动、覆盖创新全过程的区域创新体系，逐步形成完善的区域创新体系和有关政策法规。建立以政府投入为引导的社会多元化创新投入体系，拓展科技企业融资渠道，多渠道帮助企业解决创新资金短缺、融资难等问题。设立科学技术奖，鼓励企业开展创新活动，逐步形成完善的政策法规体系，优化科技创新环境。充分利用留学生创新产业园、海科兴留学生产业园等载体，大力引进高层次海外创新团队、高层次海外创业项目和具有博士学位的海外留学人员创业团队，聚集一批科技创新人才。

此项工作由刘胜同志负责，牵头单位：经济服务局；协办单位：组织人事局、发展和财政局、城市建设局、市市场监管局坪山分局。

10. 推进社区股份合作公司改革。探索社区股份合作公司股权改革，推进股权内部合法流转，降低集体股比例，增加管理层持股比例；借鉴现代企业制度，建

立社区股份合作公司一整套民主推荐和民主决策机制,保障自主选择权;完善公司内部治理结构,加强财务公开和资产监督,推动社区股份合作公司规范管理和阳光运作。逐步剥离社区股份合作公司承担的各项社会管理职能,不断提升股份公司市场竞争力和集体经济发展质量;引导社区股份合作公司合理“理财”,利用公司闲余资金、自有资金参与政府工程项目融资,提高股民集体分红收入;加快推动社区集体经济转型,支持社区集体经济经营模式多样化,以试点项目为重点,积极探索多样化转型模式,实现更高质量的可持续健康发展。

此项工作由王晓星、刘胜同志负责,牵头单位:发展和财政局、经济服务局;协办单位:坪山办事处、坑梓办事处。

(三) 深化社会管理服务体制改革,为建设和谐幸福家园提供机制保障

以保障和改善民生为重点,大力推进社会建设和管理创新,完善社会管理和服务体系,激活社会自治功能,加快形成政府主导、覆盖全口径人口、可持续的基本公共服务体系。

11. 积极推进公共服务均等化。着眼于建立基本公共服务均等化实现机制,大力推进住有所居、病有所医、老有所养、学有所教等“十大民生工程”,努力建立面向实有管理人口的基本公共服务体系;探索多元化的公共服务供给模式,鼓励和引导社会资本参与公共服务供给;不断拓

宽就业创业服务模式和载体,推动实现更高质量的就业;加快保障房建设,推进保障性安居工程和人才安居工程建设,逐步构建以人才为重点、覆盖全体居民的“分层次、多渠道、广覆盖”的住房保障体系。

此项工作由雷卫华同志负责,牵头单位:社会工作委员会;协办单位:组织人事局、发展和财政局、社会建设局、公共事业局、城市建设局、社会事务服务中心、土地整备中心、坪山办事处、坑梓办事处。

12. 加快教育事业发展。开展中小学教育服务质量整体评估,按照“以评促建、以评促改”的思路,制定教育服务质量整体评估指标标准,着力提高教育质量。启动坪山新区“未来教育家奠基工程”,培养一批着眼未来又满足急需的高层次基础教育拔尖人才;积极建立社区教育中心,探索建立坪山新区富有特色的、健全的社区教育运行机制,构建资源比较丰富、形式多样、覆盖面广、居民响应度高的社区教育网络体系。

此项工作由雷卫华同志负责,牵头单位:公共事业局;协办单位:坪山办事处、坑梓办事处。

13. 深化医疗卫生体制改革。深入贯彻落实《深圳市公立医院管理体制改革方案》,推进公立医院管办分开。进一步理顺卫生行政管理部门、公立医院管理中心、公立医院三者的关系,明确职责范围和分工;完善公立医院内部管理制度,建立理事会等形

式的法人治理结构,健全院长负责制,完善公立医院监管制度和薪酬制度。继续推进公立医院医药分开,改革药品耗材采购制度,探索公立医院常用药品、卫生耗材集团化采购模式。

此项工作由雷卫华同志负责,牵头单位:公共事业局;协办单位:组织人事局、发展和财政局、坪山办事处、坑梓办事处。

14. 推进“织网工程”综合试点。积极推进全市社会建设“织网工程”综合试点,依托现有信息系统建设成果,建立新区公共基础信息资源库,改造建设社会管理工作网,完善和拓展社区家园网服务功能,分步整合信息采集队伍,着力构建一库(数据库)、两网(社区家园网、工作网)、一队伍(采集信息队伍)的社会建设工作格局。

此项工作由雷卫华同志负责,牵头单位:社会工作委员会;协办单位:“织网工程”综合试点工作领导小组各成员单位。

15. 推进社会管理和服务模式创新。继续实施社会建设“风景林工程”,不断培育具有示范意义和推广价值的社会建设“新盆景”,努力成为全市社会建设“风景林工程”的排头兵;实施“培根固本”行动,进一步完善党员干部直接联系群众制度,推进群众工作,推动解决一批制约基层发展的突出问题,帮助群众解决实际困难,进一步密切党群干群关系。

此项工作由雷卫华同志负责,牵头单位:社会工作委员会;协

办单位:组织人事局、社会建设局、社会事务服务中心、坪山办事处、坑梓办事处;新区“培根固本”行动领导小组各成员单位。

16. 大力培育和发展社会组织。大力实施龙头社会组织培育计划,完善社会组织培育网络,搭建社会组织信息服务平台,以社会组织质量数量双提升为目标,大力发展工商经济类、社会福利类、社会服务类、公益慈善类、群众生活类等社会组织;推进社区社会组织孵化基地建设,建立辐射新区的社区社会组织孵化网络;加强对社会组织的精细化管理和服务,制定社会组织综合监管办法,完善社会组织信息披露制度,构建社会组织综合监管体系。

此项工作由雷卫华同志负责,牵头单位:社会建设局;协办单位:社会工作委员会、坪山办事处、坑梓办事处。

17. 引导公众有序参与社会建设。积极打造公众参与平台,引导公众有序参与社会建设和管理;建立社会矛盾化解机制,引导公众有序参与社会矛盾的协商与解决,培育发展维权类、调解类社会组织,壮大社会调解力量,构建社会组织参与劳资矛盾调解的劳动关系防护体系;大力实施“社区营造”计划,借鉴新加坡、台湾等国家和地区社区治理先进经验,以金龟等社区为试点,凝聚社区意识、汇集社区资源,发动社区精英带动和居民广泛参与社区建设,打造社区生活共同体,提升居民幸福指数。

此项工作由雷卫华同志负责,牵头单位:社会建设局;协办单位:社会工作委员会、坪山办事处、坑梓办事处。

(四) 推进基层管理体制 改革,构建精简高效、扁平化管理的新型功能区运行机制

以基层管理体制 改革为突破口,转变政府职能,探索基层扁平化管理机制,构建链条最短、人员最简、效率最高的运作机制和架构,优化新区的发展环境。

18. 深化行政审批制度改革。深入推进行政审批制度改革,按照“能简必简、能放则放、能合即合、能转则转”的原则,全面完成行政审批事项流程再造,力争将经济、社会、工程建设领域的区级审批事项全部转为咨询、核准、校对为主的行政服务事项,实现即来即办,推动政府职能从“重审批、轻服务、轻监管”向“轻审批、重服务、重监管”转变,打造现代服务型政府。按照“小政府、大社会、强政府、好社会”的改革方向,规范政府服务外包,有序推进政府职能事项范围向社会转移,推动社会力量参与公共服务。

此项工作由黄佳根同志负责,牵头单位:纪检监察局;协办单位:区直各单位,各驻区机构。

19. 推进基层自治模式改革。进一步完善基层民主制度,促进社区自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。以沙壆、秀新社区为试点,大力推进民主管理、社会融合、转型发展“三位一体”的社区治理改革,厘清社区党组

织、工作站、居委会、社区股份合作公司之间的关系,明确社区各类组织的职能定位,探索建立新型社区治理模式,试行社区综合党委领导、居民(代表)会议决策、居民委员会执行、居民监督委员会监督、其他经济社会组织广泛参与的充满生机活力的新型社区自治机制。

此项工作由雷卫华同志负责,牵头单位:社会工作委员会;协办单位:综合办公室、组织人事局、纪检监察局、经济服务局、发展和财政局、社会建设局、坪山办事处、坑梓办事处。

20. 深化人事制度改革。大力实施“聚龙计划”“孔雀”计划和“人才倍增计划”,为新区开发建设提供人才保障;推进以绩效考核为重点的干部人事制度改革,加大干部公选力度,加大优秀公务员选调力度;全面推行绩效管理改革,完善聘用人员管理办法。出台人才激励保障政策,系统全面解决新区人才工作面临的困难,释放干部潜能。

此项工作由刘虹同志负责,牵头单位:组织人事局;协办单位:区直各单位,各办事处。

21. 推进法治化城区和廉洁城区建设。加快法治政府建设,探索建立凸显新型功能区特色的法治城区考评体系,创新行政执法和普法机制,营造法治和诚信并重的市场环境。推进廉洁城区建设,创新廉政风险点防控制度,探索纪检、监察、审计“三合一”协同机制,深入推进廉政建设进社区,构建全覆盖的廉政网络;

完善政务公开制度和以“三公”经费公开为重点的监督检查机制,依法规范公职人员的行为和财产公开;探索建立资源信息库,制定招投标刚性衡量标准,设立律师库、会计库、设计库、建筑库,规范中介服务机构运作。

此项工作由黄佳根同志负责,牵头单位:纪检监察局;协办单位:组织人事局。

三、保障措施

(一) 加强组织领导

切实加强对改革工作的组织领导,建立重大改革项目新区领导分工负责制,各办事处、各部门明确一名领导分管改革工作,并制定专人负责本部门改革工作的协调推进。制定新区重大改革事项决策规程,强化新区改革创新工作领导小组的作用,定期召开领导小组会议,讨论和审议重

大改革事项。

(二) 加强统筹协调

新区改革办是新区统筹推进改革的日常机构,要加强对改革工作的统筹协调、推动落实、政策研究、设计评估、项目库建设等工作,强化对改革事项的检查,及时跟踪改革项目的进展情况,定期向新区改革创新工作领导小组汇报改革进展情况,并及时总结经验宣传推广。要进一步整合新区的行政资源,推动各部门力量充分联动,形成以重点改革任务为导向,综合调配人力、物力、财力和政策资源的机制体制,为新区大开发大建设、实现科学发展提供强有力的机制和制度保障。

(三) 细化实施方案

各牵头部门要认真贯彻新区党工委、管委会的改革部署,建立健全改革推进机制,组织制定具体的实施方案,进一步细化改

革工作的目标任务、进度安排和工作要求,制定项目推进计划书,包括可行性分析、组织实施步骤、进度安排、改革风险评估书等,在改革计划下发后一个星期内报送新区改革创新工作领导小组办公室,并于每季度最后一个月月底前向新区改革创新工作领导小组办公室报送改革项目进展情况。

(四) 加强激励监督

设立“科学技术奖”,制定考核办法及实施细则,每年开展改革创新评比表彰活动,建立健全改革创新绩效考核机制和激励机制。纪检监察部门要联合改革办加大对改革工作的督查力度,加强对改革项目的事前、事中、事后的效果评估,做好改革项目社会稳定风险评估,对改革创新成绩突出的要给予表彰和奖励,对推进改革工作不力或阻挠和反对改革的要依照相关规定进行督查和处罚。

来坪山创新创业,吸引带动200名以上各类高层次人才来新区工作,突出推动主导产业(电子信息、新能源、生物、先进装备制造业、文化创意产业)的自主创新能力提升和教育、医疗卫生领域的人才结构优化,为坪山新区实现跨越式发展提供人才保障和智力支持。

二、引进范围和具体目标

(一) 具有世界一流水平、可引领坪山新区产业发展、能带来重大经济和社会效益的一流创新团队(1个)。

(二) 海内外跨国公司或知名科研机构中曾担任中高级职务的工程技术专家、具有国际运作能力的经营管理专家及其创新创业团队(2~3个)。

(三) 相当层次的国内外知名专家或学者(5~8名)。

(四) 掌握具有自主知识产权的核心技术,并在坪山新区领办、创办高新技术企业的留学回国人员或符合深圳市“孔雀计划”C类及以上认定标准(或相当层次)的人员(15~20名)。

(五) 教育、医疗卫生领域学科带头人和行业领军人才(50名)。

(六) 坪山新区紧缺的高层次技术技能人才和高级管理人员,以及为高新技术产业配套服务的金融、法律、现代物流等领域的留学回国人员和国内高层次人才(150名)。

三、引进计划和引才方式

(一) 制定计划

1. 明确需求,制定计划。从今年开始到2017年,每年第四季度,各部门和有关单位根据新区经济社会发展布局和本系统“十二五”规划,以新区扶持的五大产业,教育、卫生、医疗等公共事业领域、留学生创新产业园等为重点,遵循上下结合原则,在充分了解掌握所属企事业单位人才需求的基础上,制定次年引进高层次人才计划上报区组织人事部门。计划主要包括拟引进人才的数量、类别、基本条件、岗位(职务)、时间安排等内容。

2. 确定目标,落实引进。区组织人事部门汇总各单位高层次人才引进计划,于次年初下达各有关单位当年高层次人才引进计划。各有关单位按照计划开展高层次人才引进工作。

(二) 引才方式

1. 网络招聘。利用现有信息平台与国内外知名人才网站建立链接,及时发布人才需求信息。

2. 现场招聘。组织企业参加“国际人才交流大会”等深圳市引进人才知名品牌的招聘会,积极吸引国内高层次人才来新区创新创业。定期组织用人单位到国内外高层次人才聚集地区举办专场招聘活动。鼓励用人单位采取各种方式、通过各种渠道积极引进高层次人才。

3. 考察交流。定期举办“海内外高层次人才坪山行”等活动,

邀请国内外高层次人才与深圳市用人单位对接交流。

4. 学术活动。利用科技合作、学术交流等方式,发现并引进国内外高层次人才。

5. 人才猎头。通过政府购买服务等方式,组织人才中介服务机构开展人才猎头,帮助用人单位引进高层次人才。

6. 以才引才。积极发挥现有高层次人才的作用,鼓励他们积极为我区推荐人才。

引进的高层次人才既包括以工作调动方式来坪山工作的人才,也包括特聘专家等各类以不办理户籍和工作关系转移手续方式为坪山服务的柔性引进人才。

四、保障措施

(一) 建立健全领导体制

在新区党工委、管委会统一领导下,区组织人事部门统筹协调全区高层次人才引进工作。各有关单位要将高层次人才引进工作作为“一把手工程”列入重要议事日程,切实加强组织领导,指定专门机构和人员,制定专项计划,认真开展高层次人才引进工作。

(二) 成立新区高层次人才评审工作委员会

在新区人才工作领导小组的指导下,负责全区各类高层次人才的评定工作。

(三) 加强对高层次人才引进工作的考核激励

区组织人事部门每季度对各有关单位引进高层次人才计划完成情况进行考核,考核结果作为

坪山新区党工委 坪山新区管委会

关于坪山新区“聚龙计划”人才工程的实施意见

(2013年11月2日)

为深入贯彻落实全区人才工作会议精神,加快实施《坪山新区“十二五”人才发展规划》,根据坪山新区引进人才工作情况,现就实施坪山新区高层次人才聚集工

程——“聚龙计划”,制定本实施意见。

一、总体目标

紧紧围绕坪山新区的战略发

展目标,从2013年开始,在未来的5年重点引进并培养3个以上创新创业团队和20名以上高、精、尖人才(市“孔雀计划”C类层级及以上或相当层次)

领导班子和领导干部工作目标考核的重要依据。

（四）建立引进高层次人才信息通报制度

各有关单位每季度第三个月15日前将引进人才数据和情况报区组织人事部门，区组织人事部门每季度向全区通报引进高层次人才计划完成情况。

（五）为引进的高层次人才

提供优质高效的服务

高层次人才享受“绿色通道”服务，由区组织人事部门和用人单位设立人才服务专员，实行“一对一”服务，各部门通力合作，为引进人才提供全程优质服务。

（六）资金保障

为确保完成用五年时间引进200名以上高层次人才的目标任务，区财政每年增设“聚龙计划”

人才引进专项资金600万，用于引进高层次人才。

新区各有关部门要充分认识引进高层次人才的重要性、紧迫性和当前所面临的难得机遇，进一步解放思想，完善引才机制，制定工作方案，切实落实各自承担的工作职责，增强做好工作的自觉性、主动性与创造性，确保高质量完成各项任务。

坪山河流域综合治理及开发建设总体规划

（2013～2020年）

2013年12月31日

一、总体思路

（一）规划范围及发展基础

坪山河发源于马峦山，自西向东贯穿新区全境，在兔岗岭流入惠州，是淡水河的一条支流。按照片区综合开发和封闭运作的原则，划定北接炮台山、南抵马峦山北麓、东至深圳与惠阳东部边界、西到碧岭隧道坪山出口，核心区约30.37平方公里的范围作为本次综合治理及开发建设的规划范围。

规划区域范围内适宜建设区占地约2068公顷，其中，现状已建成约1485公顷，未建583公顷；现状建筑总面积约1000万平方米，建设用地平均容积率0.89，建设形态以旧村和集体厂房为主，开发强度较低；规划区域涉及14

个社区，户籍人口1.5万（新区户籍人口3.6万），常住人口11万，其中90%以上是产业人口；规划范围内有干流1条、一级支流7条、二级支流4条，各支流上游水质较好，可达地表水Ⅱ类标准，进入建成区后，水质急剧恶化，主要受面源污染、生活污染和工业污染影响，导致干、支流下游水质相对较差；规划区域内现有快速路、主干道、次干道以及支路里程共约34公里，道路总密度为1.69km/km；规划区内共有工业企业496家，2012年工业产值约20亿元，税收总收入不到1亿元，粗放型增长特征明显，主要以家具制造、普通塑胶、普通五金行业为主。

（二）重要意义

坪山新区的设立是深圳市落

实“综合配套改革总体方案”的重要举措；新区既是深圳市“探索行政层级改革”的试点区，又是全市两个“低碳生态示范区”之一。坪山河流域作为新区的重点发展片区，在坪山河流域实施低碳生态综合治理开发，对新区加快转变发展方式、创造“深圳质量”、实现科学发展具有重要的实践意义和示范作用：一是加快特区一体化进程，推动深圳现代化国际化先进城市的建设；二是转变城市发展模式，探索工业化地区河流低冲击综合治理的模式；三是推动产业转型升级，打造深圳新的区域发展极的重大举措；四是促进上下游联动，加快建设深莞惠一体化发展的示范功能带；五是推动社会建设和管理机制重塑，建设

和谐幸福的新城区。

（三）指导思想

坚持“规划引领、单元统筹、板块开发、综合配套、成片见效”的原则，以加快转变经济发展方式为主线，以创造“深圳质量”为标杆，以综合配套改革试点为动力，以低碳生态建设为目标，构建资源节约型和环境友好型社会，把加快转变经济发展方式落实到坪山河流域综合治理开发工作中，实现从“深圳速度”到“深圳质量”的跨越，努力将坪山河流域建设成为创造“深圳质量”成效的示范带。

（四）战略定位

《深圳市坪山新区综合发展规划》（2010～2020）把新区定位为深圳跨越与转型发展的先行区、战略性新兴产业和自主创新基地、辐射粤东重要的生产性服务中心；该规划将坪山河流域划为重点地区，定位为彰显水生态文明的低碳生态示范区；以城市发展优化产业结构和提升生活品质的特区一体化先行区；以文化科技引领转型升级的创意智慧之谷；人与城市、自然和谐发展的美丽幸福城区。

新区坚持高水平规划、高质量建设、高标准管理，以河流治理为核心，以土地开发为支撑，以投融资为保障，积极探索工业化地区河流全流域综合治理的新模式，将坪山河流域打造“水环境治理+土地开发+产业转型+投融资”一体化综合实践区。

（五）发展目标

按照统一规划、分期实施、

滚动开发的思路，到2015年，各项综合治理及开发建设工作迅速启动，低碳生态启动区建设初见成效；到2017年，各项工作全面铺开，初步完成重点项目和基础设施建设，城市综合开发进入良性运转轨道；到2020年，基本完成坪山河流域综合治理开发的主要任务，初步实现各项发展目标。

——水环境治理目标

到2015年底，以坪山河水质达标为主要目标，实现流域范围内旱季污水收集率达到87%以上，干流深惠交接断面水质主要指标达到Ⅳ类水平。到2017年底，全面完成流域河道的整治工程和大部分污水管网改造完善工程，两岸的生态环境得到明显改善，流域范围内旱季污水收集率达到95%以上，干流深惠交接断面水质优于Ⅳ类水平。到2020年底，全面完成管网建设，基本实现雨污分流；干流深惠交接断面水质重金属指标达到Ⅲ类，其他指标优于Ⅳ类水平；流域旱季污水收集率达到100%，流域水环境质量得到改善，建成“一河两岸”绿色低碳的自然与人文景观体系。

——产业发展目标

到2015年，淘汰或转型企业250家，加快推进深圳国际创意谷建设，引进龙头文化创意产业项目6～8个，力争华谊兄弟文化城、卡曼国际旅游小镇、中传深圳文化产业基地以及文博产业园等重点项目顺利落地，“高、新、软、优”型产业快速发展，产业转型升级取得良好成效。到2017年，累计淘汰或转型企业450家，

基本完成落后产能置换升级，坪山河流域低端企业基本淘汰，“高、新、软、优”型产业体系初具雏形，成为引领经济发展的重要引擎。到2020年，“高、新、软、优”为特色的产业体系基本形成，科技智慧、文化创意和现代服务产业成为拉动经济增长的新引擎。

——土地开发目标

到2015年，坪山河流域启动区基础设施建设基本完善，土地一级开发基本完成，沙湖、燕子岭等片区开发建设全面启动，提供战略性新兴产业用地140公顷，商住经营性用地150公顷。到2017年，初步建成坪山河流域启动区，基本完成沙湖、燕子岭等片区土地一级开发，有力支撑产业转型升级，累计提供战略性新兴产业用地250公顷，商住经营性用地300公顷。到2020年，基本建成山水相依的理想城区，累计提供战略性新兴产业用地400公顷，经营性商住用地400公顷，保护河流蓝线用地、生态控制用地、历史文化用地1000公顷，保障市政道路基础设施和公共服务设施用地600公顷以上（包括现状市政道路基础设施和公共服务设施用地）。

二、水环境治理工作

坚持治水先行，注重民生优先、人水和谐、绿色低碳，以水环境提升带动周边土地升值，塑造城市个性，带动低碳生态示范区建设，着力构建“水生态、水环境、水景观、水文化”一体化

的生态治水新格局。

（一）构建低冲击开发、低碳生态的水生态

——建立低冲击开发的实施机制。以水资源高效配置、水生态修复与滨水生态环境恢复建设为核心，编制低冲击开发系统规划，建立确保低冲击开发的政策体系和体制机制，把坪山河流域打造成集中展现低冲击开发理念和成果的示范区。

——推进水生态的低冲击治理。推广以低冲击开发为特色的雨洪利用，强化城市绿地系统多功能设计，规划建设具有雨洪调蓄、补充地下水、生态防护、水质净化以及城市防灾等多功能于一体的复合系统，着力建设小区域调蓄系统，合理推进绿色屋顶和雨水回用项目。

——实施城市低冲击开发。主动谋划推进生态建设，进一步优化生态控制线管理，健全完善生态安全体系。弘扬生态文明，引导企业绿色低碳发展，引导市民养成绿色健康的生活方式、消费模式。

（二）构建功能与景观并重、防治结合的水环境

——加强污水管网建设。强力推进污水管网建设，实现污水有效收集。构建沿河截污、管网建设、排水户接驳三个层次的污水收集系统。重点推进上洋污水处理厂接驳完善工程及竹坑、石井等社区污水支管网完善工程。

——完善污水处理设施。完成沙湖再生水厂建设。探索多元化、资源化污泥处置方式，完成

上洋污泥厂、河道淤泥处置等工程建设，力争到2015年污泥全部得到“减量化、资源化、无害化”处理。

——强化水环境综合整治。统筹考虑防洪排涝、截污治污和生态景观建设，强力推进坪山河流域干支流综合整治工程，实现河道“水清、岸绿”。着力抓好坪山河干流及支流的河岸生态改造、沿河截污、初雨处理、水质净化、清淤疏浚、生态补水、湿地修复、植树绿化、景观营造等工作，实现水质改善和生态恢复。

（三）构建山水融合、人水和谐的水景观

——提升上游补水功能。重点推进红花岭、大山陂等13座小型水库并网连通工程，融入深圳东部小型水库网络群；大力实施三洲田水清浊分流工程、南北两侧山体雨洪分流工程、中水回用工程等，全面实现生态补水，打造水体景观。

——打造中游滨水品质。实施驳岸改造、节点蓄水、垂直绿化、营造亲水空间，塑造标志性景观节点，建立主题滨水公园体系，重构城市滨水开放空间，营造山水景观廊道。

——构建下游湿地风貌。全面推进聚龙山生态湿地公园、吓山湿地公园、赤坳湿地的建设，充分发挥湿地的滞蓄洪水、水体净化、生态修复、景观旅游等功能，增强水环境容量，提高水体自净能力，形成下游湿地景观生态系统。

（四）构建具有人文内涵和

创意特色的水文化

——积极开展水文化设施建设。在流域内依托马峦山郊野公园、东江纵队纪念馆、大万世居客家围屋及未来几年内重点打造的国际创意谷、体育公园等，打造滨水文体设施，营造滨水文化，形成丰富多样的生态和文化空间，彰显水文化特质。

——建立多元主题的滨水公园体系。建设启动区滨水城市中心公园、大万世居文化公园、碧岭水生态处理公园、燕子岭雨水湿地公园和竹坑生态河谷体验区等五大多元主题滨水公园，打造一批特色水文化宣传教育基地。

——打造多元化标志性景观节点。通过对中山大道景观的改造以及坪山公园休闲绿地、滨水市民广场、购物公园休闲河岸、中小企业总部的都市商务水岸、文化公园的文化产业地标等重要节点的打造，促进流域整体价值提升。

（五）近期实施计划

——2013年计划完成设计并启动实施河道整治工程共6项，排水管网及设施工程共4项。具体2013启动项目建设时序如下表：

——2014年计划完成设计并启动实施河道整治工程共5项，排水管网及设施工程共4项，续建2013年工程共10项。

——2015年计划完成设计并启动实施河道整治工程共3项，排水管网及设施工程共2项，其他类工程（河道淤泥处置工程）1项，续建2013~2014年工程共14项。

三、土地开发建设工作

依托水环境治理，坚持以城市发展推动产业转型、社会转型及河流综合治理，综合运用土地整备、城市更新、综合开发、企业自改等多种开发模式，打造山水相依的城市风貌，为推进特区一体化发展探索经验。

（一）推进城市空间再造

——打造上游文化创意和休闲旅游养生门户。整合马峦山体及坪山河上游优质的自然环境和历史文化资源潜力，依托华谊兄弟文化城、卡曼国际旅游小镇、中传文化产业基地等大型文化创意产业项目，以大企业带动片区发展，将坪山河上游碧岭—沙湖地区打造成独具特色、产城融合的智慧城区、文化创意产业集聚区和休闲旅游门户。

——打造中游城市综合服务区。依托总部经济集聚区建设、滨水休闲景观商业带营造和传统商业街区升级改造，把坪山河中游启动区和坪山老中心区打造成与坪山新中心区“各具特色、优势互补”的城市综合服务区。启动区以中小企业总部基地、滨水休闲景观商业带等项目为依托，建成深圳东部总部经济走廊和滨水特色休闲景观商业区；坪山老中心区以传统商业街区升级改造和滨水休闲景观商业带建设为依托，建设成坪山新区传统商业和休闲景观商业服务区。

——打造下游高端滨水生活区。依托干支流滨水景观营造、湿地公园等项目建设，通过“整

2013年计划启动实施项目一览表

■ 前期设计 ■ 工程建设

编号	项目名称	项目内容及规模	项目建设时序				
			2013	2014	2015	2016	2017
A1	坪山河干流综合整治工程	河道防洪、治污（整治长度13km），生态景观、湿地建设					
A2	汤坑水综合整治工程	河道治理5.07km，截污5.2km，截洪沟279.2km					
A3	新和水整治工程	河道整治1.6km					
A4	飞西水整治工程	河道治理2.1km					
A5	行政中心区水环境整治工程	河道整治1.25km					
A6	墩子河综合整治工程	河道治理6.17km，人行道6.9km，绿化4.8万m ² ，截污6.2km，人工湿地1.2万m ³ /d					
B1	上洋污水处理厂接驳完善工程	接驳完善60个沿河排污口，管道长度5.20km。					
B2	竹坑社区排水管网完善工程	排水管道管径DN300-DN800，管道长度2.36km。					
B3	石井、田头、田心社区排水管网完善工程	排水管道管径DN300-DN600，管道长度10.6km。					
B4	金龟社区排水管网完善工程	排水管道管径DN300-DN400，管道长度11.2km。					

村统筹”土地整备等方式，结合滨水景观和湿地公园建设，完善公共和商务服务配套，建设高端健康养生设施，把燕子岭—竹坑片区打造成高端滨水生活区和科教培训基地。

（二）塑造山水田园城市风貌

——建设新市镇式的理想城区。充分利用区域的山水资源，统筹谋划快捷路网建设、高端产业和生活配套布局、山水田园风光营造，结合低碳生态建筑、艺术创意、数字化工程等城市元素，将城市创意、山水元素融入日常生活，打造一座自给自足、友善

亲和、环境优美的山水田园示范城区。

——构建滨水景观体系。高效整合水体景观、历史文化资源、社区公共空间、公共服务设施等功能系统，增强人与自然的交流。强化坪山河流域滨水通廊的景观视线设计，保证主要景观廊道的连续性，推动滨水景观的构建。

——塑造人水交融的公共空间。加大滨水岸线建设力度，逐步完善流域城市绿道和慢行系统建设，串联景观区和公共开放空间，释放坪山河景观和生态功能。重点推进燕子岭公园、大山陂水

2014 年计划启动实施项目一览表

■ 前期设计 ■ 工程建设

编号	项目名称	项目内容及规模	项目建设时序				
			2013	2014	2015	2016	2017
A7	碧岭水综合整治工程	河道治理 3.97km, 截污 5.3km, 景观绿化总面积 5.09 万 m ²					
A8	赤坳水综合整治工程	河道治理 3.8km, 截污 3.23km, 绿化宗面积 5.3 万 m ²					
A9	三洲田水综合整治工程	河道整治 3.2km, 截污 0.84km, 截洪沟 1.96km, 补水管道 3.5km, 新建 1 万 m ³ /d 人工湿地一座, 景观绿化 3.1 万 m ²					
A10	坪山河大工业区裁弯取直段水环境治理工程	新建人工湿地一座规模 13 万 m ³ /d, 污水回用管道 2km, 截污系统 5km, 景观绿化工程					
A11	大工业区排洪渠工程	包括田头河、麻雀坑水的水环境综合整治, 新建排洪渠等。					
B5	坪山、江岭社区排水管网完善工程	排水管道管径 DN300-DN600, 管道长度 19.8km。					
B6	沙壘社区排水管网完善工程	排水管道管径 DN300-DN800, 管道长度 26.1km。					
B13	沙湖再生水厂(一期)	近期规模 4 万 m ³ /d, 远期总规模 8 万 m ³ /d, 占地 6 万 m ²					
B14	上洋污泥处理厂工程	规模为 83 吨/天, 解决新区的上洋、龙田、沙田污水厂的污泥处置					
	其它 2014 年续建项目	共计 10 项					

2015 年计划启动实施项目一览表

■ 前期设计 ■ 工程建设

编号	项目名称	项目内容及规模	项目建设时序				
			2013	2014	2015	2016	2017
A12	石溪河综合整治工程	河道治理 3.1km, 截污总长 2.1km, 新建污水处理站一座, 6000 吨/天					
A13	石井排洪渠整治工程	河道整治 1.6km					
B7	碧岭社区排水管网完善工程	排水管道管径 DN300-DN500, 管道长度 33.5km。					
B8	坪环、和平社区排水管网完善工程	排水管道管径 DN300-DN600, 管道长度 42.9km。					
C1	河道淤泥处置工程	河道整治、清淤工程、截污工程及建设污泥接纳场					
	其它 2015 年续建项目	共计 18 项					
	小计						

库、坪山河湿地公园、国家矿山地质公园等自然资源节点和大万世居、东江纵队纪念馆等历史文化资源节点的保护性开发, 打造人水交融的公共空间。

(三) 打造绿色低碳城市特色

——开展低碳生态建设试点。以坪山河流域启动区为核心区域, 率先探索绿色交通、绿色照明、资源再生和水循环利用等系统建设。加快绿道网建设, 推进主干道绿化提升工程、坪山河干支流滨水步道系统工程及社区绿色步道系统互联工程; 推进绿色照明系统建设和改造, 打造绿色照明标准化综合试点区。

——创建低碳生态示范工程。系统推进绿色产业园、低碳社区等示范性项目建设, 积极探索绿色低碳的发展模式, 塑造整体的低碳生态城市形象。重点打造中小企业总部基地等绿色产业示范园区。

——打造绿色建筑展示区。开展绿色建筑标准化试点, 推进建筑工业化和住宅产业化, 全面推广绿色建筑, 建设一批主体鲜明的绿色建筑。在启动区内重点推动启动区安置区、东城国际、牛角龙城市更新等新建居住小区建成绿色低碳小区, 开展已建成住宅区绿色低碳改造, 打造绿色建筑的集中展示区。

(四) 完善城市综合配套功能

——建设一体化绿色综合交通体系。尽快推动东部快线(14 号线)、城市轨道交通 12 号线和有轨电车等轨道交通网络建设, 加快推动坪盐通道、南坪三期、新横

坪路等区域高速公路和快速干线网络建设, 增强与市区、龙岗、惠州的联系。大力推进“公交都市”示范区建设, 加速完善流域内部城市主次干路、支路和慢行系统等路网建设, 增强内部交通通达性。

——建设高效安全的市政配套设施体系。统筹新区资源, 积极探索给水、排水、电力、通讯、燃气等多种管线一体铺设的综合建设模式, 加速市政基础设施建设, 建成安全高效的市政配套设施体系。重点推动建设沙湖再生水厂及 220KV、110KV 变电站扩建及新建工程等市政配套设施项目。

(五) 统筹推进城市综合开发

——积极推进城市发展单元综合开发。有序选择条件成熟的单元片区, 发挥政府融资平台作用, 引进开发经验丰富的一流开发商进行综合开发、滚动开发, 塑造城市品牌。重点推动启动区、上游文化创意产业集聚区等片区的先行开发, 探索综合开发创新模式。

——加快推进“整村统筹”土地整备。以“整村统筹”土地整备为突破口, 科学谋划、系统推进全流域的土地整备工作, 统筹推进流域社区城市结构、产业结构、社会治理模式再造和社区转型发展。重点推进南布、沙湖社区“整村统筹”土地整备以及南坪三期、龙坪路、华谊兄弟等项目的土地整备。

——大力推进整体统筹的城市更新。强化土地整备和城市更

新的统筹, 坚持整体统筹和片区从快开发相结合, 大力推进城市更新, 迅速提升流域人居环境。重点推进牛角龙、世界工厂、江边等城市更新项目, 提升城市品质。

——稳步推进旧工业区改造。鼓励有实力的企业依法对建筑质量良好的自有工业厂房进行升级改造, 注入新的城市业态, 激发城市活力。重点推进沙壘旧工业区、坪环工业园、田头马鞍岭工业区、龙田同富裕工业区等转型升级试点项目的改造。

(六) 完善公共服务体系

——大力发展优质教育、医疗卫生、文化体育等公共服务事业。重点推动建设聚龙医院、健宁医院、第九高级中学、第二外国语学校、体育中心二期等公共服务设施项目, 实现与原特区的公共服务均等化。

——结合拆迁安置房建设, 建立多层次、全方位的住房保障体系。重点依托区域的资源优势, 推动启动区安置房、竹韵花园等安居住房建设, 打造高端人才集聚区。

——充分利用坪山河优质的生态资源, 建设高端的休闲养生设施, 打造商务休闲、教育培训和生态养生胜地。

(七) 近期实施计划

土地一级开发: 到 2015 年, 坪山河流域启动区基础设施建设基本完善, 土地一级开发基本完成, 碧岭、沙湖等片区开发建设全面启动, 提供战略性新兴产业用地 140 公顷, 商住经营性用地

150 公顷。

——加快“整村统筹”。加快推进沙湖、南布等“整村统筹”试点工作, 争取在近期完成建设工作, 并做好类似片区“整村统筹”项目的准备工作。

——坚持安置先行。对列入重点开发区域的启动区等片区, 先期启动该片区安置房的建设, 争取近期完成建设工作, 以保证片区土地开发工作的顺利进行。

——推进城市更新。充分高效利用土地资源, 以再开发、综合整治以及功能改变三种方式, 近期完成牛角龙、洋母帐等城市更新项目建设工作, 加快推进均田、江边等城市更新项目的前期工作, 争取在 2015 年底前完成启动区等片区的土地二次开发工作。

四、产业转型升级工作

以高端战略性新兴产业替代低端产业, 以综合治理推动产业与城市和生态融合, 将深圳国际创意谷纳入全市发展战略, 探索“文化+科技”“文化+生态”“文化+旅游”“文化+服务”多种创新模式, 打造面向未来的新一代创意智慧产业聚集区、幸福导向型产业聚集区和生产生活性服务业聚集区, 把坪山河流域建设成为全市产业转型升级示范基地。

(一) 建设深圳国际创意谷

——加快文化创意产业项目建设。将华谊兄弟文化城、卡曼国际文化旅游小镇、中传深圳文化产业基地、文博产业园等项目列为市政府重大或重点项目, 开

辟“绿色通道”，缩短审批时限，加快项目落地投产。充分利用社区旧厂房资源，改造引进多种类型的文化创意及其相关产业，促进文化创意资源集聚。抓住土地制度综合改革的契机，探索建立面向文化产业项目的土地综合开发机制。

——构建文化创意产业支撑平台。优化政府服务，加大对文化创意产业的资金支持力度，完善产业支撑服务体系。推动文化创意产业公共技术平台建设，为原创产品研发、创新技术应用提供便捷、高效、低成本的公共技术服务，提高文化创意企业的整体研发能力。完善文化创意产业公共服务平台，加强市场推广、资源共享和产业化服务，打造一批具有重大影响力的专业文化会展活动。健全文化投融资服务平台，鼓励金融产品创新，畅通文化创意产业投融资渠道。

——促进文化创意产业要素集聚。将深圳创意谷作为全市文化创意产业发展的重要承载地。对于新增和转移的优质文化创意项目，优先在创意谷布局；对于引进和培育的优秀文化创意团队，促其在创意谷创业；对促进文化创意产业发展的相关扶持政策，重点向创意谷倾斜，实现项目、人才、政策等关键要素集聚，提升深圳文化创意产业的国际化水平。充分利用深圳“文博会”、旅游文化节、新媒体影视动漫节、深圳动漫节等品牌活动，大力推介深圳创意谷的发展环境和产业优势，打造创意谷国

际品牌。

（二）建设科技智慧产业集聚区

——打造六大商务科技园。将区位优势较好的工业区通过拆除重建或综合整治升级为商务科技园，打造碧岭影视文化园、沙湖创意文化园、沙湖北研发设计园、燕子岭创意设计园、聚龙山研发设计园、田心田头科教研发园等园区，促进科技创新型企业集聚发展。

——高标准建设科技创新创业载体。探索引进专业科技园区建设与运营机构，高标准、规模化建设科技创新创业载体，发挥社会专业力量优势，集聚创新创业要素资源。

——构建区域科技创新要素成长机制。加快构建面向特色产业和中小企业的公共创新平台，探索多种模式的合作创新组织。加快科技成果转化基地建设，建立以智慧型产业园区为中心、科技企业孵化器为依托的区域孵化网络，大力推进沿岸高技术产业带建设。探索产学研联合开发、利益分享的新机制，形成技术创新、产业培育和产业基地协调发展的“链式”发展模式。

（三）建设幸福导向型产业集聚区

——制定幸福导向型产业扶持政策。充分利用国家赋予深圳先行先试的政策优势，率先在财税、金融、土地、项目、市场推广等领域构建支持幸福导向型产业发展的政策支撑体系。

——培育健康养生产业集群。瞄准深圳乃至珠三角地区的高端

人群，依托马峦山、坪山河良好的生态环境以及丰富的自然资源，集聚布局健康养生产业；以体育公园为中心，发展文体相关产业，建设体育健康城，打造综合康复养生、商旅、度假、运动于一体大型健康产业带。

——发展“文化+生态+创意”的休闲旅游产业。沿坪山河和马峦山，充分利用区域内的自然生态资源、文化创意、智慧科技资源，积极发展生态养生、生态体验、休闲度假、山地体育、文化创意和科技体验等迎合时代消费需求的旅游产品，打造深圳东部新型旅游目的地。

（四）建设现代服务业集聚区

——建设企业总部集聚区。大力推进中小企业总部基地建设，以知名企业商会等总部项目为基础，积极引进先进制造业区域总部。依托中上游的自然资源和产业基础，规划建设上市总部功能区，吸引已上市或准备上市的企业将总部落户新区，留住深圳市优质企业资源，打造新区的总部企业走廊。

——积极发展新型生产生活服务性服务业。注重与坪山中心区的优势互补和联动，加大基础设施和商务办公、大型购物、娱乐文化、酒店餐饮等城市商业和服务设施建设力度，积极发展集购物、旅游、展示、休闲、娱乐于一体的大型 Shopping Mall 等新型商业业态，以及金融、信息、咨询、科技服务、中介等新兴服务业。

——引进科研院所或特色学院。积极引进国内以及香港的知

名大学，创办与区域产业密切相关的特色学院。建设一批具备较强科研实力、能够促进产业发展的科研机构。

（五）近期实施计划

——深圳国际创意谷建设行动。以建设国际一流文化创意产业基地为目标，编制高水平、全方位、广覆盖、可操作的产业发展规划，为创意谷发展指明方向。

——科技智慧产业集聚区建设行动。推进碧岭影视文化园、沙湖一汤坑创意文化园等园区规划建设，促进科技创新型企业集聚发展。探索引进瑞安、天安、硅谷动力、中海信等专业科技园区建设与运营机构，高标准、规模化建设科技创新创业载体，集聚创新创业要素资源。

——产业转型升级行动。探索建立市内优质项目有序转移的机制，支持重点产业项目优先布局。充分利用新区 1 亿元的产业转型升级扶持资金，加大对社区集体经济转型扶持力度。组织开展淘汰落后产能专项行动，综合运用环保、安监、工商、税务、劳动等方面的法律、法规和技术标准，有序淘汰低端企业；率先开展汤坑水流域落后产能退出专项重点工作，到 2013 年，淘汰至少 18 家低端企业，腾出 10 万平方米厂房，到 2014 年，淘汰至少 35 家低端企业，腾出 15 万平方米厂房。按照“一社区一业态”模式，开展若干社区集体经济转型试点，形成“点状分布、优势互补、联动发展”的特色产业集聚区。

五、投融资工作

坚持幸福导向，以流域综合治理带动社会结构转型，以生活方式、社区发展模式以及公共服务提供方式等“软环境”的重构推动综合治理开发，积极引导多元主体共同参与流域的开发建设，共建家园，共享发展成果，打造美丽幸福的先导城区。

（一）创建共建共享共荣示范区

——建立市区合作共建机制。努力形成市直相关部门积极参与坪山河综合治理及开发建设的合力，建立坪山新区与市直部门合作共建机制，整合市、区各方面力量，共同推进河流综合治理、土地管理制度改革、“公交都市”示范区建设、绿色环保建筑推广、保障性住房建设、民政事业改革等创新试点工作，为推进坪山河流域综合治理开发凝聚创新资源。

——打造市区联动的投融资合作平台。加强市区两级平台合作，充分发挥特区建设发展集团、市投控及地铁集团等市级平台优势，推进建立投融资市区合作平台。充分利用市、区两级融资平台，结合土地捆绑和借壳融资，筹措流域综合治理及开发建设资金，为深圳投融资体制改革积累经验。

——发挥坪山城投整合资源作用。坪山城市建设投资公司统筹新区资源，系统盘整新区国有资产，选取适宜地块，通过资产和土地注入方式做实平台资产，建立坪山城市建设投资公司向金融机构融资及与多方合作的基础。

采取多种融资手段，构建直接融资和间接融资、长期融资与短期融资并存的合理结构布局。发挥坪山城投与其他社会主体合作平台作用，通过项目融资、合作开发等方式引入社会投资人。

——构建多主体共同开发模式。围绕片区综合开发，引入有产业优势和资金实力社会主体，通过投贷结合创新政企合作开发模式。运用城市经营理念，有机结合产业引入和土地开发，引入优质社会资本。以坪山城投为合作平台，通过土地作价入股、现金出资等方式与社会主体合作，推进片区综合开发。

（二）创建资金保障机制

——建立市、区多渠道共投机制。充分利用市土地整备资金、水利建设基金、产业转型升级专项资金、循环经济节能减排专项资金、路隧基金等市级资金，加大投入，支持坪山河流域开展土地整备、水环境整治、产业升级、景观绿化等工作。

——创新土地融资模式。局部试点、封闭运作、滚动实施、联动推进，制定坪山河流域土地投融资方案，支持区级融资平台采取市区联合整备、土地作价出资、有条件出让、战略收购物业、国有资产注入等模式进行土地投融资，滚动推进流域水环境整治、景观提升、产业升级、基础设施建设和土地整备。

——积极引入社会资本。完善引入社会资本的政策和机制，通过政策补贴、股权合作、土地作价出资、政企合作等多种方式，

引入优质社会资本，整合提升产业链，促进坪山河流域产业转型升级。

（三）近期实施计划

——充分利用市土地整备资金、水利建设基金、产业转型升级专项资金、循环经济节能减排专项资金、路隧基金等市级资金要安排专项经费，支持坪山河流域开展土地整备、水环境整治、产业升级、景观绿化等工作。

——以坪山城市建设投资公司平台，探索通过发行企业债、短融、信托计划等募集城市建设资金。

六、实施步骤

以水环境治理为核心，以土地开发为手段，采取多元城市综合开发、投融资模式，推动两岸城市、经济、社会结构再造，实现土地价值提升；通过土地融资及环境升值效益，推动水环境治理、市政设施建设及公共服务配套等工作，实现水质达标、城市环境提升、产业转型升级、社会建设等多项目标，形成“水环境治理+低冲击开发+产业转型+投融资”四位一体创新模式，努力建设充分展示坪山城市发展模式转型、河流综合治理、创造“深圳质量”成效的样板城区。

第一阶段，2013～2015年：以河流治理为核心，大力推进综合整治开发，加大市区两级财政投资，加强区级政府融资平台，通过多元化融资模式实现融资，撬动社会投资。完成汤坑水、坪

山河干流、飞西水综合整治工程，启动墩子河、三洲田水、石溪河、碧岭水、赤坳水等支流河道整治，实现干流支流水质达标。以启动区和碧岭沙湖片区为重点，通过中小企业总部基地、汤坑水综合治理开发、华谊兄弟文化城等项目，基本建立板块联动、成片见效的综合治理开发模式。初步形成政府投资、社会投资和基本建设投融资的多主体多模式资金保障模式，为流域治理开提供强大资金支撑，形成水环境治理、土地开发、投融资互为推动的一体化发展格局。

第二阶段，2015～2017年：以综合开发为核心，深入推进河流治理开发，形成完善的流域综合治理开发新机制。加强市区两级财政投资，完善区级政府融资平台，通过多元化融资模式实现融资，进一步撬动社会投资。一批水环境治理、重点交通、公共服务设施及城市更新项目基本建成，坪山河滨河景观轴、中山大道城市功能轴初步形成，流域环境质量和开发价值显著提升。聚集一批优质文化创意、技术服务、休闲旅游企业，社区深度融入流域高端产业发展，人口结构持续优化，形成产业升级、社区发展、社会转型良性协调的深度城市化推进机制。

第三阶段，2017～2020年：完成坪山河流域综合治理开发的主要任务，实现各项发展目标，建立市区两级多渠道共投机制，健全区级政府融资平台，通过多元化融资模式实现融资，吸引社

会投资。深圳国际创意谷建设成效显著，社会经济与生态环境协调发展；坪山河流域初步建成低碳生态示范区、智慧城区、幸福城区。

七、保障机制

坪山河流域综合治理及开发建设，要借鉴其他先进地区河流治理的有效经验，建立高位推动机制，创新空间、资金保障机制，为坪山河流域综合治理及开发建设提供保障。

（一）创新工作机制

为加强对综合治理及开发建设工作的领导，建立“河长制”统筹实施机制，构建高效的决策与执行机制，强化组织保障。

——设立河长及河长助理。坪山河干流河长由市政府常务副市长兼任，河长助理由坪山新区管委会主任、市水务局局长兼任，负责综合治理及开发建设的统筹协调工作。新区管委会与市水务局加强沟通协调，及时将坪山河流域综合治理及开发建设过程中遇到的重大问题和困难，报请河长研究决策，由河长组织市直相关单位召开专项会议进行研究审议。

——设立支流河长及片长。坪山新区管委会设立7个支流河长，由坪山新区管委会领导兼任；下设片长，由坪山新区坪山办事处领导担任，负责组织片长工作小组开展坪山河支流综合整治工作。

（二）创新规划优化调整机制

——开展基本生态控制线分级分类管理试点。在生态控制线用地总体指标严控的基础上，对基本生态控制线进行动态调整，推动基本生态控制线和限制建设区内的建设用地清退，释放出适宜建设区域的建设用地，优化城市生态用地布局。

——探索规划支撑产业发展新手段。探索建立以空间二次开发支撑产业可持续发展的新模式，率先通过创新产业用地分类、预留产业空间资源、规范土地的弹性引导与量化控制等措施，满足新兴产业发展需求。创新利于产业转型的土地规划用途复合使用手段，通过创新2.5产业（M1+C）用地机制促进文化创意产业，创新商业+办公+工业（C1+C2+M1）用地机制推动总部经济发展。

（三）创新城市综合开发及土地管理机制

——创新城市片区综合开发机制。坚持把成片区的综合开发作为坪山河治理开发的主导模式，

创新土地使用管理和土地出让机制，探索多元主体参与、多种资源整合、多种方式融资的城市综合开发机制，提升土地开发的综合效益。

——推进土地管理体制改革的。梳理区域内土地整备、城市综合开发面临的土地问题，深化研究，创新机制，系统、有序解决，为全市土地管理体制探索新路。

——创新产业空间资源供给机制。率先建立房地并举的空间资源供给模式，实行差别化土地供应政策、地价政策，创新特殊功能区土地政策，加快创新型产业用房建设，推进工业楼宇的市场化运作，完善产业配套住房政策等创新试点，推动区域内产业转型升级。

（四）创新资金保障机制

——设立项目启动资本金。市区两级财政先期投入一定的启动资金，作为坪山河干、支流综合治理等重大项目资本金，启动流域片区综合开发及重大项目投

融资。

——创新资金使用机制。立足于保证资金自我平衡，创新资金使用机制。市相关部门要建立优先审批拨付机制，加快财政资金、土地出让收入等拨付流程；变事前预算为事后补贴，根据市区财政投资分权，由新区垫付资金，市财政优先安排返还。

（五）创新项目推进和产业转型引导机制

建立政府投资项目储备库，探索建立市内优质项目有序转移的机制，支持重点产业项目优先布局，着力发展一批具有自主知识产权、技术先进、带动性强的龙头项目，增强产业集聚功能。实施落后产能退出计划，安排专项资金适当补贴低端企业退出造成的社区厂房空置损失，优先安排优质项目与空置厂房对接。鼓励社会力量参与已淘汰企业的土地和厂房改造，并纳入全市创新型产业用房建设规划和年度实施计划。

深圳市坪山新区妇女发展规划

（2011～2020年）

2013年7月22日

妇女进步是社会进步的重要标志，男女平等发展是我国的基本国策。坪山新区成立以来重视妇女发展，妇女健康状况得到改善，综合

素质不断提高，参与经济和社会保障程度进一步提升，参与决策和管理的水平不断提高，各项权益得到保障，发展环境逐步优化，妇女事

业取得了长足进步。

妇女健康状况不断改善。妇女保健体系逐步建立健全，妇女病普查、预防和治疗工作有序开

展,孕产期妇女管理服务不断改善;妇女健康知识教育全面铺开,妇女健康意识不断增强。2010年,孕产妇系统管理率、保健覆盖率分别达到78.19%和99.10%,孕产妇死亡率、孕产妇中重度贫血患病率得到有效控制;妇女生理、心理健康知识以及精神疾病预防知识的知晓率明显提升。

妇女综合素质明显提高。基础教育阶段性别差异基本消除,社区教育网络积极推进。2010年,小学、初中适龄女童入学率、巩固率达到100%,高中阶段户籍女生入学率、巩固率超过95%;女性从业人员继续教育率提高,女性新增劳动力平均受教育年限达到10年以上,接受职业技能培训的女职工占女职工总数的比例达到70%以上。

妇女参与经济和社会保障程度进一步提升。妇女就业、创业条件逐步改善,经济权益得到体现,收入不断增加,社会保险参保率不断提高。2010年,户籍女性参加养老保险、医疗保险、工伤保险、失业保险和生育保险的比例保持在较高水平;女职工经期、孕期、产期、哺乳期、围绝经期等各项权利得到有效保障。

妇女参与决策和管理水平不断提高。尊重、支持、鼓励妇女参与决策和管理的良好氛围初步形成,妇女在决策和管理中的参与水平不断提高。2010年,新区办事处领导班子和社区“两委”的女干部配备率均达到100%,女性在职工代表大会中的比例也逐步提高。

妇女权益得到更好保障。维

护妇女权益的意识氛围逐步形成,妇女法律保护的渠道保持畅通,形成新区、办事处、社区妇女维权立体网络。侵害妇女合法权益的违法犯罪行为得到有效惩治,破案率明显提高,妇女人身、财产等合法权益得到较好保障。

妇女发展环境不断优化。新区经济实力快速提升,和谐社会建设不断推进,性别平等意识不断增强。文明家庭创建活动有序开展,社区公共服务设施逐渐完善,2010年,城镇社区便民服务网点覆盖率达到95%左右。妇女生存和发展的自然和社会环境得到改善。

与此同时,新区妇女发展也面临一些制约因素和不足:新区建立时间短,妇女发展的基础较为薄弱,伴随着经济高速发展和产业结构调整,新区的人口规模和结构将长期处于不确定状态,为妇女发展规划的制定和实施增加了难度;基础设施建设力度的加大、众多新项目的引入和启动,也给妇女发展环境带来较大压力;妇女保健服务资源总量不足且分配不均,妇女总体素质及健康内涵需进一步提升与深化;妇女终身教育体系尚不健全,流动女性教育机会均等问题较为突出;妇女就业能力不强,就业层次不高,男女两性收入与拥有资源状况存在一定差异;妇女参与经济、公共事务管理程度不够,女性参政比例较低;妇女权益保护法规体系需进一步完善,妇女发展的综合社会环境仍需进一步优化。

未来10年,新区妇女发展面临新的机遇:省、市、新区对社

会建设前所未有的高度重视,为新区妇女发展提供了良好的外部政策环境;新区建设现代化国际化新城区的定位为妇女加快发展注入了强大活力,提供了坚实保障;新区妇女发展起步相对较晚,可以更好地借鉴先进经验,有明显的后发优势。

为更好推动坪山新区妇女事业发展,依据《中国妇女发展纲要(2011~2020年)》《广东省妇女发展规划(2011~2020年)》《深圳市妇女发展规划(2011~2020年)》和《深圳市坪山新区国民经济和社会第十二个五年规划纲要》,特制定《深圳市坪山新区妇女发展规划(2011~2020年)》(以下简称《规划》)。《规划》在总结坪山新区成立以来妇女发展经验的基础上,确立了未来10年新区妇女发展的指导思想、基本原则、总体目标和工作方针,重点规划了新区妇女在健康、教育、参与经济、参与决策与管理、依法维权和发展环境等领域的主要发展目标、具体指标和策略措施,并对《规划》的组织实施与监测评估作了明确要求。

一、指导思想和基本原则

(一) 指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观,深入贯彻男女平等基本国策和保障妇女权益的法律法规。坚持制度保障、资源统筹,重点突破、全面推进,提高妇女综合素质,维护妇女合法权益,优化妇女发展环境,提高妇女社会地

位,促进男女两性平等发展,推动妇女与经济、社会同步发展。

(二) 基本原则

1. 全面发展原则。优化发展环境,促进妇女在经济、政治、文化、社会各领域全面发展。

2. 平等发展原则。维护妇女权益,促进两性和谐发展。

3. 协调发展原则。保障妇女在健康、教育、参与经济、社会保障、参与决策和管理、法律保护以及发展环境等各个领域的均衡发展。

4. 妇女参与原则。维护参与权利,支持妇女在参与社会经济建设、政治建设、文化建设、社会建设及生态文明建设的实践中实现自身的进步与发展。

二、总目标

贯彻落实男女平等基本国策和《深圳经济特区性别平等促进条例》,围绕新区发展战略总目标,推动妇女更好参与经济、政治、文化、社会建设和管理,保障妇女平等享有改革发展成果,促进不同群体妇女和谐发展,妇女各项权益得到有效保障,政治地位、经济地位、社会地位和家庭地位不断提升,整体素质和能力不断增强,发展环境不断优化,促进妇女与经济社会协调发展。到2020年,妇女发展达到深圳市平均水平。

三、发展领域

(一) 妇女与健康

1. 主要目标。

——保障女性在整个生命周期享有卫生保健服务

——提高女性生殖健康水平
——提高妇女心理及精神健康水平

——促进公共卫生服务均衡发展

2. 具体指标(见表1)。

3. 策略措施。

——建立和完善医疗服务体系。落实好九类国家基本公共卫

生服务项目和四项免费重大公共卫生服务项目,建立妇女健康档案信息库,形成与妇女各生命周期相适应的医疗服务体系。

——保障妇女平等享有卫生服务资源。完善妇女卫生基础设施,合理规划卫生资源,促进妇女平等享有公共卫生资源。按计划进度建设新区妇幼保健院,标准化配备专业医护人员及仪器设备和床位。加强流动妇女基本公

表1 妇女健康发展指标

序号	指标	达标时间	
		2015年	2020年
保障女性在整个生命周期享有卫生保健服务			
1	* 妇女健康档案建立率(%)	80	90
2	* 妇女健康档案使用率(%)	70	80
3	* 妇女体质检测达标率(%)	85	90
4	** 妇女常见病定期筛查率(%)	≥ 70	≥ 80
提高女性生殖健康水平			
5	** 住院分娩率(%)	≥ 98	≥ 99
6	** 孕产妇死亡率(1/10万)	≤ 15	≤ 15
7	** 流动人口中孕产妇死亡率(1/10万)	降低	降低
8	** 孕产妇系统管理率(%)	≥ 85	≥ 95
9	孕产妇保健覆盖率(%)	≥ 97	≥ 98
10	** 孕产妇中重度贫血患病率(%)	降低	降低
11	** 孕产妇艾滋病检测率(%)	提高	> 80
12	** 孕产妇梅毒检测率(%)	提高	> 70
13	** 采取预防艾滋病母婴传播干预措施比率(%)	提高	> 90
14	** 采取预防梅毒母婴传播干预措施比率(%)	提高	> 90
提高妇女心理及精神健康水平			
15	** 妇女心理健康知识知晓率(%)	提高	提高
16	** 妇女精神疾病预防知识知晓率(%)	提高	提高

(注:“#”表示国家纲要指标,“*”表示广东省规划指标)

共卫生保健,保障与户籍妇女同等享有卫生服务。

——保障妇女享有优质计划生育服务。宣传推广安全、有效、适宜的避孕节育新技术、新方法,推行避孕节育知情选择,提供优质的避孕节育服务,降低计划生育手术并发症发生率。加大避孕知识宣传力度,提高妇女自我保护意识和选择科学避孕方式的能力,有效预防和控制非意愿妊娠和人工流产。强化男女共同承担避孕节育的责任意识,提高男性避孕方法使用比重。

——创建安全友好型生育环境。落实基本医疗救助制度。加强产科建设和妇幼保健人员医疗技术培训,按照全人口口径配置生育保健服务资源。免费开展婚前医学检查,完善孕前、孕中、产前医学检查和诊断制度,有效控制初生婴儿的残障率和死亡率。规范孕产妇系统管理,加强孕产妇孕期保健和产后42天健康检查,建立保健手册,为妇女生育提供优质的全程保健服务。

——保障孕产妇安全分娩。普及自然分娩知识,为孕产妇提供必要的心理指导和健康教育,引导孕产妇选择科学分娩方式,降低剖宫产率。继续有效落实“降消”项目,健全孕产妇医疗急救网络,设置孕产妇医疗急救“绿色通道”,加强孕产妇危重急症救治,降低孕产妇死亡率。

——积极促进母乳喂养。宣传推广母乳喂养知识,提高

母乳喂养率。在公共场所和工作场所设立安全、清洁、舒适

的母婴室,促进妇幼健康。

——加强妇女重大疾病筛查。密切监测严重影响妇女健康的重大疾病,加强乳腺癌、子宫颈癌的防治宣传,逐步加大包括“两癌”在内的妇女重大疾病防治经费投入,全面实现户籍贫困妇女“两癌”免费检查,建立“两癌”高危人群筛查服务网,逐年提高“两癌”早诊早治率,降低死亡率。

——预防和控制艾滋病、梅毒等性病传播。加强艾滋病防治和宣传教育,增强妇女对艾滋病的自我防范意识和能力。严厉打击吸毒、卖淫嫖娼行为,减少妇女感染艾滋病机会。加大对艾滋病患者的社会救助力度,消除歧视,妥善照顾。积极采取干预措施,将艾滋病、梅毒监测与咨询纳入妇幼保健常规服务,预防艾滋病、梅毒母婴传播。

——提高妇女营养水平。积极开展健康和营养知识宣传教育,提倡科学的膳食结构和饮食习惯。为孕前、孕产期妇女和哺乳期妇女等重点人群提供有针对性的营养指导和干预,预防和治疗孕产妇产贫血。加强对市场流通中营养强化食品的监管。

——加强青春期性知识教育。引导并帮助青少年树立正确的性观念和婚恋观,传授正确的避孕知识,降低未成年女性意外妊娠机率。

——增进妇女心理和精神健康。广泛深入开展妇女心理健康咨询服务活动,针对妇女不同时期生理和心理特点,开展心理咨询、辅导和干预,加强妇女特别

是产后妇女抑郁症的预防、早期发现和干预,提高妇女的心理和精神健康水平。宣传普及更年期知识提供义务健康服务,指导、帮助老年妇女维护身心健康。

(二) 妇女与文化教育

1. 主要目标。

——保障女性平等受教育机会;

——在教育内容和教学过程中体现性别平等;

——完善妇女终身教育体系;——提升妇女科学文化素质。

2. 具体指标(见表2)。

3. 策略措施。

——推进教育教学过程中的性别平等。实施教育内容和教学过程的性别评估机制,在教育理念、教学环境、教学内容、师资培训及配备、教学方式、课程设计等方面充分体现性别平等理念,提高各级各类学校和教育行政部门决策和管理层女性比例,消除教育领域性别歧视。

——保障不同群体女性平等受教育权利。为辖区内所有女性提供平等享有受教育的机会,重视贫困、残疾和流动人口中的适龄女童的义务教育。

——健全社区妇女教育网络。推进办事处社区教育基地和社区女子学校建设,开设职业培训、科学文化教育、信息技术利用、公民意识和公民文化教育、家庭教育、健康教育、法律知识和生涯规划等课程,加快建设学习型社区,满足妇女终身学习需求。加大对农村城市化社区妇女及外来女工的教育培训力度,提高其

表2 妇女教育发展指标

序号	指标	达标时间	
		2015年	2020年
保障妇女平等享受教育机会			
1	#* 女童学前三年毛入园率(%)	≥ 95	≥ 95
2	女童小学毛入学率(%)	100	100
3	* 女童小学保留率(%)	> 99	> 99.5
4	* 女童初中毛入学率(%)	100	100
5	#* 女童九年义务教育巩固率(%)	≥ 99	≥ 99.5
6	* 适龄残疾女童入学率(%)	≥ 95	≥ 97
完善妇女终身教育体系			
7	* 有劳动能力及就业愿望的残疾妇女职业技能培训率(%)	≥ 90	≥ 90
提升妇女科学文化素质			
8	* 新增主要劳动年龄人口中女性平均受教育年限(年)	13.5	14

(注:“#”表示国家纲要指标,“*”表示广东省规划指标)

表3 妇女参与经济和社会保障指标

序号	指标	达标时间	
		2015年	2020年
提升妇女就业层次			
1	#* 中级专业技术人员中女性的比重(%)	≥ 25	≥ 35
鼓励妇女自主就业			
2	参加创业培训的人员中女性的比重(%)	≥ 50	≥ 52
加强妇女劳动保护			
3	#* 女职工职业病发病率(%)	降低	降低
健全妇女社会保障和社会福利制度			
4	#* 城镇职工生育保险参保率(%)	≥ 85	≥ 90
5	* 居民生育医疗保障覆盖率(%)	≥ 96	≥ 98
6	* 区级残疾人康复服务机构覆盖率(%)	100	100
7	#* 以社区为单位的养老服务覆盖率(%)	≥ 90	≥ 95
8	* 每万名老年人拥有养老床位数(张)	400	≥ 400
9	* 每万人拥有康复福利床位数(张)	增加	增加

(注:“#”表示国家纲要指标,“*”表示广东省规划指标)

知识和技能水平。

——继续加强基础教育,强化妇女职业教育,加大女性技术技能人才培养力度。提高妇女受教育年限和终身教育水平。

(三) 妇女参与经济和社会保障

1. 主要目标。

——保障妇女平等就业和经济权利;

——提高妇女就业率;——提升妇女就业层次;——鼓励和扶持妇女自主创业;

——加强妇女劳动保护;——完善妇女社会保障和福利制度。

2. 具体指标(见表3)。

3. 策略措施。

——消除性别歧视。全面贯彻国家、广东省和深圳市有关保障妇女经济权益的法律规定,保障妇女平等享有劳动、工资、福利等各项经济权利。保障流动妇女经济权利,畅通妇女投诉渠道,依据相关规定严肃查处劳动用工中的性别歧视行为。

——加强妇女就业指导与服务。加大妇女就业培训力度,保障投入,开发适合妇女的就业岗位,加强就业援助,促进困难妇女和残疾妇女就业,支持生育妇女重返工作岗位,提高女大学生就业率,全面提高妇女就业水平。

——优化妇女就业结构。完善并落实女性人才培养、评价、激励政策,提高专业技术人才中女性比例,提升妇女就业能力,优化妇女就业结构,实现女性人才队伍的协调发展。

——加大妇女劳动保护力度。健全企业工会和女职工组织，指导并督促用人单位签订女职工特殊权益保护专项集体合同，依法保障女性“经期、孕期、产期、哺乳期、围绝经期”的各项权利。严惩违法用工行为，禁止用人单位在女职工结婚、怀孕、产假、哺乳等时期，单方解除女职工劳动合同、降低工资或取消福利待遇。优化工作条件，规范操作规程，合理确定劳动量，加强对女职工劳动保护的监察，确保妇女劳动安全。

——优化妇女创业环境。拓宽扶持妇女创业的融资渠道，加强妇女创业培训，完善资助妇女创业的“孵化器”机构，提高妇女创业成功率。

——提高家务劳动社会化水平。建立和完善公共服务设施，提高社区公共服务水平，建立社区老人、婴幼儿和残疾人照顾体系，健全幼儿和中小學生托管机制，减轻从业妇女家庭负担。

——提高妇女社会保障水平。扩大社会保险覆盖面。完善生育保险制度，通过生育保险基金保障生育保险待遇。确保不同所有制企业的女职工都能享有生育保险。

——加强妇女职业病防治工作。加强职业卫生知识培训，完善职业卫生检查监测制度。用人单位要为女性安排定期体检，确保女性职业病及时发现和治疗。

(四) 妇女参与决策和管理

1. 主要目标。

——提高女性在社会决策和管理中的参与程度；

——提高女性在经济决策和管理中的参与程度。

——提高女性在社会决策和管理中的参与程度。

2. 具体指标（见表4）。

3. 策略措施。

——优化妇女参与决策和管理的社会环境。提高居民对妇女参与决策和管理的认识，充分发挥妇联组织代表妇女参与民主决策、民主管理和民主监督的作用，营造尊重、支持和鼓励妇女参政议政的良好氛围，提高政府、企业和社会对女性参与决策管理的接纳程度。

——推动妇女参政议政。在选举和推荐各级党代表、人大代

表、政协委员时，要注意男女两性的合理比例；在决定涉及妇女根本利益的重大问题时，听取各级人大代表、政协委员以及妇女组织和妇女群众的意见。

——发动妇女广泛参与基层民主管理。完善社区居委会和支部委员会等基层民主选举制度，落实民主选举办法，确保基层社区居委会“两委”中至少有一名女性、女性占一定比例。

——完善平等竞争机制。为妇女提供平等的竞争机会，促进优秀妇女人才进入决策层和管理层。健全监督机制，切实贯彻“公开、公平、竞争、择优”原则，保障女性在干部选拔、聘用、晋升和公务员录用时不受歧视。企事业单位招聘专业技术人员和管

理人员，不得对女性应聘者提高标准，不得以性别为由拒绝录用符合条件的女性，聘用合同中不得含有限制女职工结婚、生育等性别歧视的内容。

——加大女干部培养选拔力度。将培养选拔女干部纳入新区干部工作总体规划；选拔干部时，全面落实女干部配备率，逐步提高女性担任部门正职的比例；在公开选拔和竞争上岗中，针对新区发展情况，适当增加选拔女干部的岗位和名额。

——加大对女干部培训力度。制定女干部培训计划，把女干部培训纳入全区干部培训规划，优先为女干部提供交流学习、轮岗锻炼、选派挂职、在职培训等机会。

——支持妇女参与社会组织管理。鼓励成立妇女社会组织，为妇女社会组织提供登记便利和业务指导。鼓励和扶持妇女担任社会组织高级管理职务，政府通过购买服务、政策优惠等方式支持妇女社会组织发展。

——推动妇女参与企业管理。优化妇女参与经济决策管理的环境，女性较为集中的部门及行业管理层中女性比例与女职工比例相适应。保证职工代表大会中女性的合理比例，涉及女职工利益的问题，要充分听取女职工及代表的意见。

(五) 妇女与法律保护

1. 主要目标。

——提高全社会维护妇女权益的意识；

——健全妇女保护权益网络；

——依法打击侵害妇女权益

的违法犯罪行为；

——保障妇女享有与男子平等的财产权利。

2. 具体指标（见表5）。

3. 策略措施。

——贯彻落实保护妇女权益的法律法规。将妇女权益法律法规的宣传纳入全区普法规划，贯彻落实国家、省市有关性别平等和妇女权益保护的法律法规。

——加强妇女权益法律法规宣传培训。在报刊、广播、电视等公共媒体中开设相关普法栏目，组织开展专项普法活动。加强社会性别知识培训。做好妇女权益保护状况统计及分析。

——建立妇女维权公益服务热线。依法、科学、有序运作热线，为妇女提供咨询服务和有效帮助，提高女性维权意识和自我保护能力。

——加强对家庭暴力受害妇女的保护。制定有效的干预措施，

将反家庭暴力纳入社区服务范畴，发挥社工在反家庭暴力工作中的作用，扩大全区家庭暴力报案点的覆盖面。为受害妇女提供较为系统的法律援助、医疗救护和心理疏导等服务。

——预防和打击侵犯妇女权益的违法犯罪行为。开展专项整治，有效预防和打击卖淫嫖娼、色情陪侍等违法活动，帮助被侵害妇女进行身心康复和回归社会，对陷入生活困境的妇女实行救助。

——有效预防和制止性骚扰。加大对性骚扰行为的打击力度。加强工作场所和公共交通等重点公共场所反性骚扰的工作力度，强化相关部门的工作责任和义务。

——依法保障妇女财产权益。保证妇女平等享有集体经济收益分配权。在离婚案件审理中，切实维护好女性婚姻自由权、财产权、子女抚养权和继承权。

——及时受理侵害妇女权益

表4 妇女参与决策和管理指标

序号	指标	达标时间	
		2015年	2020年
提高女性在社会决策和管理中的参与程度			
1	* 新区区直各单位领导班子中女干部配备率(%)	提高	提高
2	* 办事处党政工作部门领导班子中女干部配备率(%)	提高	提高
3	# 处级正职中女性比重	提高	提高
4	科级正职中女性比重	提高	提高
5	党校重点班次女性参训比重(%)	≥ 15	≥ 20
6	每年选派挂职干部中女性比重(%)	≥ 15	≥ 20
提高女性在社会决策和管理中的参与程度			
7	#* 居委会成员中女性的比重	提高	提高
8	#* 教职工代表大会中女代表比重(%)	提高	提高
提高女性在经济决策和管理中的参与程度			
9	#* 职工代表大会中女性代表比重(%)	提高	提高

(注：“#”表示国家纲要指标，“*”表示广东省规划指标。)

表5 妇女法律保护指标

序号	指标	达标时间	
		2015年	2020年
提高全社会维护妇女权益的意识			
1	* 妇女法律普及率(%)	90	> 98
健全妇女维权网络			
2	妇女维权公益热线开通率(%)	100	100
3	* 办事处、社区妇女维权工作站网络覆盖率(%)	100	100
依法打击侵害妇女权益的违法犯罪行为			
4	* 家庭暴力案件受理率(%)	提高	提高
5	* 侵害妇女的刑事案件发案率(%)	降低	降低
6	* 侵害妇女的刑事案件破案率(%)	提高	提高

(注：“#”表示国家纲要指标，“*”表示广东省规划指标。)

案件,为妇女提供法律援助,完善妇女维权信访体系。

(六) 妇女与环境

1. 主要目标。

——全面落实男女平等基本国策;

——营造利于妇女发展的舆论和文化环境;

——营造适宜生活的社会环境。

2. 具体指标(见表6)。

3. 策略措施。

——加强规划宣传和性别平等意识教育。扩大规划宣传覆盖面,将性别意识教育纳入新区文化宣传的内容,使性别平等意识和规划理念深入单位、社区、家庭,提高规划的社会知晓率。

——加强对传媒引导和管理。增加传媒广告性别监测内容,禁止在新区大众传媒广告中出现有辱女性人格、女性形象等具有性别歧视的内容。

——加强妇女服务组织建设。鼓励发展妇女服务类社会组织,引导、推动企业和社会组织开发针对新区特点,有利于妇女发展需求的服务项目。

——深化家庭美德建设。开展形式多样的文明家庭、平安家庭创建活动,倡导尊老爱幼、男女平等、夫妻和睦、勤俭持家、邻里团结的家庭美德和社会风尚,夫妻共同承担子女教育和家庭事务,提高婚姻家庭生活质量,践行文明健康科学的生活方式。

——建立健全家庭教育工作机制。完善家庭教育工作联席会

表6 妇女发展环境指标

序号	指标	达标时间	
		2015年	2020年
营造利于妇女发展的舆论和文化环境			
1	妇女儿童公益广告占全部公益广告的比重(%)	≥ 25	≥ 25
2	*每万人拥有公共文化设施面积(m ²)	1200	1200
3	*基层文化设施覆盖率(%)	100	100
创造适宜生活的社会环境			
4	*城市生活垃圾无害化处理率(%)	≥ 95	100
5	公共场所母婴室配备率(%)	≥ 20	> 25
6	*省卫生村覆盖率(%)	55	70

(注:“*”表示广东省规划指标。)

议制度,整合资源,加强管理,促进全区社会化家庭教育网建设。健全家庭教育指导机构,多形式、多渠道宣传和普及家庭教育知识,引导家长接受家庭教育指导服务和家庭教育实践活动。

——完善新区公共服务网络。整合社区各种资源,依托社区综合服务中心,建设妇女之家,为妇女及其家庭提供宣传教育、组织活动、维权等服务。推进社区服务网点和服务平台建设,为社区居民提供托儿、家政、老人照顾、代买、代购等便民服务,提高家务劳动的社会化程度,增加女性业余学习和休闲时间。在市政建设中,充分考虑女性的特殊需要和生理特点,提高女性厕位比例,增设母婴间,在有条件的公共场所增设母婴室。

——加强社会文化建设,推进文明社区建设,为妇女创造安全优良的工作生活环境。

四、重大实事和项目

(一) 建立新区阳光家庭综合服务中心

依据深民函〔2012〕247号、深坪委〔2011〕78号。新区妇女儿童缺乏活动场所,坪山新区阳光家庭综合服务中心项目是深圳市妇联设计、组织、开展的为妇女、儿童和家庭提供服务的社会公益服务项目,是深圳市社会工作服务领域的一个重要品牌。项目得到市民政局和市妇联的资金支持,在我区设立阳光家庭综合服务中心。“中心”的成立,能有效地满足新区妇女儿童的公共服务需求,进一步丰富新区社会建设“风景林”工程,形成深圳市妇女家庭社会工作的品牌。

(二) 建设妇女儿童活动中心

目前新区没有妇女儿童活动中心,新区的妇女儿童学习培训、娱乐没有场所,居民强烈希望能

就近学习、就近活动,拥有本区妇女儿童活动场所。早在90年代,全国、省、市妇联就高度重视妇联阵地、实体建设,多次专门下发文件,给予政策、资金支持,要求妇联建立自己的活动场所为妇女儿童服务。深圳市妇联和各区妇联都建立妇女儿童活动中心。

(三) 社区妇女之家建设项目

依据全国妇联《关于在党群共建创先争优活动中建设村、社区妇女之家的意见》(妇字〔2010〕34号)和《深圳市妇女发展规划(2011~2020)》《深圳市社区服务“十二五”规划》,规划期内,完善公共服务网络,整合社区各种资源,依托社区综合服务中心,建设为妇女及其家庭提供宣传教育、组织活动、维权服务等功能的妇女之家。

(四) 单亲母亲特困家庭帮扶项目

依据《中共广东省委广东省人民政府关于加强社会建设的决定》《深圳市社区服务“十二五”规划》和妇联章程,规划期内,加大对单亲母亲特困家庭的帮扶力度,依托社区服务网络 and 平台开展职业技能培训,提供心理疏导、家庭教育等社工服务,建立妇女灵活就业基地,帮助解决单亲母亲、贫困妇女再就业和社会保障问题。

五、组织监督和监测评估

(一) 组织实施

1. 加强规划实施的组织领导。新区管委会将《深圳市坪山新区

妇女发展规划(2011~2020年)》(以下简称《规划》)纳入新区经济和社会发展规划,统一部署,统筹安排,同步实施,同步发展。并确保各级妇儿工委组织机构健全,将实施《规划》必需的经费和人员编制纳入年度预算和工作计划,为规划实施提供组织保障;新区妇女儿童工作委员会(以下简称“妇儿工委”)负责组织、协调、指导、督促和推动规划的实施;新区妇儿工委各成员单位和办事处按照《规划》的要求,结合各自的职责范围和目标分解的任务,制定具体实施方案,纳入本部门或系统的发展计划,所涉及的指标亦应纳入各自的年度统计和常规检查。各成员单位和办事处由分管与实施规划任务有关业务的领导担任新区妇儿工委委员,承担具体工作任务的部门指派人员担任新区妇儿工委联络员,负责组织推动完成本部门目标任务。

2. 健全规划实施的工作机制。完善目标管理责任制,将规划主要目标纳入各成员单位目标管理考核体系,作为责任人综合考核评价的重要内容;完善报告制度,各有关部门定期向本级妇儿工委和上级主管部门报告规划实施的情况,办事处妇儿工委每年向新区妇儿工委报告本区域规划实施的总体情况;完善会议制度,定期召开各级妇儿工委全体会议,汇报、交流实施规划的进展情况;完善监测评估制度,明确监测评估责任,加强监测统计人员、经费配置,保障规划监测评估工作

顺利进行。

3. 保证妇女发展的经费投入。要将妇女发展各项经费及实施规划专项经费列入年度财政预算,并根据妇女事业发展需要和财力情况,逐步增加,严格管理,专款专用。同时动员社会力量,多渠道筹集资金,支持妇女事业发展。

4. 加强规划实施的宣传力度。多渠道、多形式面向各级领导干部、妇女工作者、广大妇女和全社会宣传规划内容及规划实施中的典型经验和成效,宣传促进妇女发展的法规政策,营造有利于妇女发展和参与的社会氛围。

5. 提升实施规划的工作效能。加强业务培训,将实施规划的相关知识纳入各级妇儿工委培训计划,举办多层次、多形式的专业培训,增强政府及各有关职能部门相关人员、专业工作者实施规划的责任意识和综合能力;加强交流与合作,学习借鉴促进妇女发展的先进理念和经验;不断创新工作方法,通过实施项目、为妇女办实事等方式解决重点难点问题,切实提升实施规划的工作效能。

6. 搭建妇女参与规划实施的平台。妇女既是《规划》实施的受益者,也是《规划》实施的参与者。在实施《规划》过程中,要注重发挥妇女的作用,听取妇女的意见和建议。

7. 强化规划实施的监督工作。充分发挥法律监督、行政监督、媒体监督和社会监督的作用,新区妇儿工委根据《规划》实施情况,

适时组织督导检查,推动《规划》落实。

(二) 监测评估

1. 健全监测评估组织。新区妇儿工委负责对规划的执行进行监督、检查、监测,及时评估各项指标的达标情况。新区妇儿工委设立监测组和评估组,开展监测评估工作。

监测组由新区发展和财政局牵头,其职责是:制定新区规划统计监测指标体系,提出监测的重点领域和重点指标。收集、整理统计监测数据,按照省、市有关要求,规范、完善与妇女发展有关的统计指标和分性别统计指标,将其纳入新区和部门常规统计,建立完善规划数据库,撰写年度、中期和终期统计监测报告,分析实施《规划》的重点、难点问题,提出意见和建议,提交新区妇儿工委。指导各成员单位和办事处开展统计监测工作。

评估组由新区妇儿工委办公室牵头,其职责是:制定中、终期评估方案,审评本级监测报告,出具评估报告,组织开展对成员单位和下一级机构督导检查。

2. 完善监测评估机制。健全监测评估制度,定期撰写统计监测评估报告,总结经验,发现问题,预测趋势,为政府科学决策提供依据。实行数据会审制度,对年度数据、报告进行集中会审,提高报送质量。完善数据库管理制度,定期更新,确保数据库为规划实施发挥实时监测预警作用。

3. 组织监测评估工作。评估包括年度评估、5年中期评估和

10年终期评估。新区妇儿工委组织监测组、评估组对规划实施情况进行监测与评估。新区妇儿工委各成员单位和办事处要根据《规划》目标的任务与要求,每年向新区妇儿工委办公室和新区发展和财政局统计科,报送规划指标监测数据,提交年度规划实施评估报告,对报送的监测数据进行分析,汇报目标实施进展情况,评估实施的效果,对没有达标的指标要提出切实可行的整改方案,确保《规划》的各项指标如期实现。

本《规划》由坪山新区妇女儿童工作委员会负责解释。

附件

指标解释

乳腺癌筛查率:指报告期末30岁或以上女性常住人口中接受乳腺癌筛查人数占该年龄段女性常住总人口的百分比。取自卫生部门统计数据。计算公式为:

乳腺癌筛查率 = 30岁或以上女性常住人口中接受乳腺癌筛查人数 / 30岁或以上女性常住总人口 × 100%

子宫颈癌筛查率:指报告期末25至65岁女性常住人口中接受子宫颈癌筛查人数占该年龄段女性常住总人口的百分比。取自卫生部门统计数据。计算公式为:

子宫颈癌筛查率 = 25至65岁女性常住人口中接受子宫颈癌筛查人数 ÷ 25至65岁女性常住总人口 × 100%

女职工职业病治疗率:指报

告期末常住人口中接触有毒有害因素女职工患职业病得到治疗人数占患病女职工人数的百分比。取自卫生部门统计数据。计算公式为:

女职工职业病治疗率 = 接受职业病治疗的女职工人数 ÷ 患职业病女职工总人数 × 100%

艾滋病母婴传播率:指报告期末常住人口中艾滋病的母婴胎传率。取自卫生部门统计数据。

艾滋病母婴传播率 = 年报告艾滋病垂直传播婴儿数 ÷ 年报告艾滋病阳性产妇分娩婴儿数 × 100%

梅毒母婴传播率:指报告期末常住人口中梅毒的母婴胎传率。取自卫生部门统计数据。

梅毒母婴传播率 = 年报告胎传梅毒婴儿数 ÷ 年报告梅毒阳性产妇分娩婴儿数 × 100%

国家基本公共卫生服务9个项目:为辖区常住人口建立统一规范的居民健康档案;向城乡居民提供健康教育宣传信息和健康教育咨询服务;为0~36个月婴幼儿建立儿童保健手册,开展新生儿访视及儿童保健系统管理;为孕产妇开展至少5次孕期保健服务和2次产后访视;对辖区65岁及以上老年人进行健康指导服务;为适龄儿童接种乙肝、卡介苗、脊灰等国家免疫规划疫苗;及时发现、登记并报告辖区内发现的传染病病例和疑似病例,参与现场疫点处理,开展传染病防治知识宣传和咨询服务;对高血压、糖尿病等慢性病高危人群进行指导,对确诊高血压和糖尿病患者进行登记管理,定期进

行随访;对重性精神病患者进行登记管理。

四项免费重大公共服务项目:为15岁以下人群补种乙肝疫苗;为适龄妇女提供宫颈癌、乳腺癌筛查;为育龄妇女孕前和孕早期补服叶酸;为贫困市民实施白内障患者复明术。

社区女子学校覆盖率:指报告期末实际设立社区女子学校的社区数与社区总数之比。取自妇联统计数据。计算公式为:

社区女子学校覆盖率 = 实际设立社区女子学校的社区数 ÷ 社区总数 × 100%

新增主要劳动年龄人口中女性平均受教育年限:指一定时期、一定区域新增主要劳动年龄人口中女性接受学历教育(包括成人学历教育,不包括各种学历培训)的年数总和的平均数。按照现行学制为受教育年数计算人均受教育年限,即大专以上文化程度按16年计算,高中12年,初中9年,小学6年,文盲为0年。取自公共事业局教育科普查或抽样调查资料。计算公式为:

新增主要劳动年龄人口中女性平均受教育年限 = 新增主要劳动年龄人口中女性所接受学历教育年数总和 ÷ 新增主要劳动年龄人口中女性人口数

中级专业技术人员中女性的比例:指报告期末具有中级专业技术职务职称的女性数量占全部专业技术人员的百分比。计算公式为:

中级专业技术人员中女性的比例 = 女性高级专业技术人员数量 ÷ 中级专业技术人员总数

× 100%

参加创业培训人员中女性的比重:指报告期末参加创业培训的女性人数与参加创业培训总人数的百分比。计算公式为:

参加创业培训人员中女性的比重 = 参加创业培训的女性人数 ÷ 参加创业培训的总人数 × 100%

女职工特殊权益保护专项集体合同签订率:指报告期末签订女职工特殊权益保护专项集体合同的企业占已签集体合同企业总数的百分比。计算公式为:

女职工特殊权益保护专项集体合同签订率 = 签订女职工特殊权益保护专项集体合同的企业数 ÷ 已签集体合同的企业数 × 100%

办事处党政工作部门领导班子中女干部配备率:办事处党政工作部门领导班子中配备1名及以上女干部的领导班子个数占全部党政工作部门领导班子总数的百分比。取自组织部门统计资料。计算公式为:

办事处党政工作部门领导班子中女干部配备率 = 办事处党政工作部门领导班子中配备1名及以上女干部的领导班子个数 / 全部党政工作部门领导班子总数 × 100%

处级干部中女性比重:处级干部中女性数量占处级干部总数的百分比。取自组织部门统计资料。计算公式为:

处级干部中女性比重 = 处级干部中女性数量 / 处级干部总数 × 100%

科级干部中女性比重:科级干部中女性数量占科级干部总数的百分比。取自组织部门统计资料。计算公式为:

科级干部中女性比重 = 科级干部中女性数量 / 科级干部总数 × 100%

党校主体班女性的参训比重:参加市区党校主体班女性的数量占所有参加主体班总培训人数的百分比。取自组织部门统计资料。计算公式为:

党校主体班女性的参训比重 = 参加市区党校主体班的女性数量 / 市区党校主体班总培训人数 × 100%

社区家庭暴力投诉点的覆盖率:指已经建立社区家庭暴力投诉点的个数占全部社区数量(按社区工作站或按社区警务室的个数计算)的百分比。取自新区妇儿工委统计年报。计算公式为:

社区家庭暴力投诉点的覆盖率 = 已经建立社区家庭暴力投诉点的个数 / 全部社区数(按社区工作站或按社区警务室的个数计算)

办事处妇女法律援助网络的覆盖率:指已经建立办事处妇女法律援助网络的个数占全部办事处个数的百分比。建立办事处妇女法律援助网络指建立办事处妇女法律援助机构,或者该办事处有提供妇女法律援助的专业律师。取自新区妇儿工委统计年报。计算公式为:

办事处妇女法律援助网络的覆盖率 = 已经建立办事处妇女法律援助网络的个数 / 全部办事处数

深圳市坪山新区儿童发展规划

(2011 ~ 2020 年)

2013 年 7 月 22 日

儿童发展是社会发展的的重要组成部分，是社会文明进步的重要标志。坪山新区党工委、管委会高度重视儿童发展，儿童工作的体制机制逐步健全，“儿童优先”原则逐步成为社会共识，儿童事业取得明显进步。

儿童卫生工作取得新成效。“降低孕产妇死亡率和消除新生儿破伤风”项目进展顺利，真正做到了宣传有声，推动有形，落实有效；儿童保健管理和服务进一步完善，儿童健康水平不断提高。截至 2010 年底，基本消除了新生儿破伤风；实有人口婴儿死亡率为 3.68‰、5.10‰，顺利达到市规划要求。

儿童教育事业不断进步。教育投入加大，教育管理制度化建设成效显著，学校办学特色日益凸显。2010 年，新区学前儿童入园率达 100%，义务教育阶段适龄儿童入学率、巩固率均稳定在 100%，初中升高中比例为 98%。

儿童权益保护进一步加强。侵害儿童的违法犯罪行为受到严厉打击，儿童普法教育得到加强，儿童法律援助网络日益完善。2010 年，侵害儿童的刑事案件破案率为 83.3%，高于市规划 70% 的指标要求，中小学生普法教育率、青少年帮教对象帮教率均达标。

儿童成长环境进一步优化。儿童用品监管力度不断加大，校园及周边环境整治有序推进，弱势儿童救助工作成效显著。2010 年，儿童食品和玩具质量抽查批次合格率、儿童接受安全教育率、贫困家庭儿童资助率均保持在 100%，户籍残疾儿童入学率达 92.1%。

与此同时，新区儿童发展也面临一些问题和挑战：儿童成长所需的公共资源和公共服务与原特区内相比存在较大差距，儿童发展基础较为薄弱；非户籍人口的快速增加给儿童的健康、教育、福利、社会保障等带来较大压力，也对实现儿童平等发展的目标产生不利影响；基础设施建设的全面铺开、重大投资项目的纷纷上马、各种社会风险的日益增多，不利于儿童发展环境的优化，如何在确保经济高速增长的同时，为儿童提供更安全的自然环境、更优化的社会环境以及更具保护性的法制环境，将是本规划实施期间要重点解决的问题。

未来十年，是新区加快现代化、国际化建设的关键时期，儿童发展面临新的机遇：深圳市、新区对社会建设前所未有的高度重视，为新区儿童发展提供了良好的社会环境；新区经济的高速发展为新区儿童发展提供了更坚实的经济

基础和更充分的物质保障；特区一体化步伐加快有利于提升新区社会管理和公共服务水平，为新区儿童提供更好的公共设施和环境条件；新区儿童事业起步相对较晚，可以更好地借鉴经验，吸取教训，具有一定的后发优势。

为进一步促进儿童事业发展，依据《深圳市儿童发展规划(2011 ~ 2020 年)》和《深圳市坪山新区国民经济和社会第十二个五年总体规划纲要》，特制定《深圳市坪山新区儿童发展规划(2011 ~ 2020 年)》(以下简称《规划》)。《规划》遵循“儿童优先、科学发展、实事求是、统筹兼顾”的原则，在总结新区儿童发展的基础和条件的前提下，系统地提出了新区 2011 ~ 2020 年儿童发展的指导思想、基本原则和总目标，阐明了儿童发展在健康、教育、福利、法律保护和发展环境五个领域的主要目标、具体指标和策略措施，对本规划的组织实施和监测评估提出了明确要求。

一、指导思想和基本原则

(一) 指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，从坪山新区的功能定位和社会发展的总体战略出发，

坚持儿童优先原则，采取各种有效措施，保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利，促进儿童和儿童事业的全面、健康发展。

(二) 基本原则

1. 依法保护原则。在儿童身心发展的全过程，依法保障儿童合法权利，促进儿童全面健康成长。

2. 儿童优先原则。在制订政策、统筹规划和公共资源配置方面优先考虑儿童的利益和需求。

3. 平等发展原则。为儿童创造公平的社会环境，儿童不因任何状况受到歧视，所有儿童享有平等的权利和机会。

4. 协调发展原则。儿童事业与区域经济、社会、文化等保持同步、协调发展。

5. 儿童参与原则。营造有利于儿童参与的社会环境，尊重儿童意愿，鼓励、支持儿童参与社会管理及各类活动，畅通儿童表达的渠道，重视吸收采纳儿童的意见。

二、总目标

完善儿童健康保障机制，促进儿童身心健康；促进基本公共教育服务均等化，全面提升儿童受教育水平；健全儿童社会福利制度，逐步完善普惠型的儿童福利体系；依法保护儿童合法权益；促进公共资源向儿童优先配置，营造儿童友好型的社会环境。到 2020 年，儿童发展达到深圳市平均水平。

三、发展领域

(一) 儿童与健康

1. 主要目标。

- 提高出生人口素质
 - 保障儿童生命安全
 - 促进儿童营养均衡化
 - 加强儿童卫生保健服务
 - 提高儿童心理健康水平
2. 具体指标(见表 1)。
3. 策略措施。

——落实各项法规条例。贯彻执行《中华人民共和国未成年人保护法》《中华人民共和国母婴保健法》《中华人民共和国传染病防治法》《广东省母婴保健管理条例》等法律法规，加强监督执法力度。

——优化妇幼卫生资源配置。加大妇幼卫生经费的投入，保障基础设施建设和医护人员配备，保障辖区流动儿童享有与户籍居民同等的医疗保健和计划免疫接种服务，逐步实现妇幼卫生保健服务的公平化和规范化。

——完善出生缺陷防治体系。全面开展孕产妇营养指导，预防出生缺陷的发生。继续推进“降消”项目，推广免费婚检孕检，加强出生缺陷监测和早期干预，做好新生儿疾病筛查和出生缺陷儿童康复工作。重视地中海贫血等多发性出生缺陷的防治。

——加强儿童疾病防治。进一步规范预防接种行为。以社区为重点，普及儿童健康基本知识。规范儿科诊疗行为，积极防治儿童常见病和多发病。将预防艾滋病母婴传播及先天梅毒综合服务纳入妇幼保健常规工作，逐步降低艾滋病、梅毒、结核病、乙肝等重大传染性疾病的母婴传播率。

——加强儿童卫生保健管理

和服务。实施 0 ~ 6 岁儿童健康管理基本公共服务项目，保障流动儿童享有与本地儿童同等水平的基本公共卫生服务。为 0 ~ 6 岁儿童提供出生缺陷筛查与诊治、生长发育监测、喂养与营养指导、早期综合发展、免疫接种、常见疾病防治、健康安全保护、健康教育与健康促进等基本保健服务。

——改善儿童营养，加强儿童体质监测和干预。大力宣传普及儿童营养知识，提倡母乳喂养，推广科学配餐。执行中小学、幼儿园营养餐标准，提供健康卫生的用餐环境和校园安全饮用水。重视对儿童肥胖的监测和干预，全面实施国家学生体质健康标准，保证学生的睡眠时间，确保中小学生在体育活动时间每天不少于 1 小时。

——加强对儿童的健康教育和指导。充分发挥电视、报纸、广播等公共传媒以及学校教育的作用，开展基本卫生保健知识和青春期教育，开展预防性病及艾滋病、控制吸烟、禁止吸毒的教育活动及生命教育宣传，多层次、多形式和全方位地为儿童提供健康知识指导，提高儿童自我保健意识。

——重视儿童视力和口腔保健。制定重点项目干预计划，组织对儿童的视力和牙齿状况进行专项抽检与监测，改善学校视觉环境，加强宣传指导。建立家校互动机制，做好预防工作。降低儿童不良视力发生率，提高龋齿充填率。

表1 儿童健康发展指标

序号	指标	达标时间	2015年	2020年
提高出生人口素质				
1	** 严重多发致残的新生儿出生缺陷发生率(%) (以2010年为基数)		下降 1/3	下降 1/2
2	* 重症地中海贫血发生率(%) (以2010年为基数)		下降 1/3	下降 1/2
3	* 重度先天性心脏病发生率(%) (以2010年为基数)		下降 1/3	下降 1/2
4	* 唐氏综合症发生率(%) (以2010年为基数)		下降 1/3	下降 1/2
5	** 低出生体重发生率(%)		≤ 5	≤ 4
6	** 家长出生缺陷防治知识知晓率(%)		≥ 80	≥ 90
7	** 新生儿遗传代谢性疾病筛查率(%)		≥ 85	≥ 95
8	** 新生儿听力筛查率(%)		≥ 80	≥ 90
9	** 新生儿破伤风发病率(‰)		≤ 1	≤ 0.5
保障儿童生命安全				
10	孕产妇住院分娩率(%)		≥ 98	≥ 99
11	** 婴儿死亡率(‰)		≤ 5	≤ 4
12	** 流动人口中婴儿死亡率(‰) (以2010年为基数)		降低	降低
13	新生儿窒息死亡率(‰)		≤ 1	≤ 1
14	** 孕产妇艾滋病检测率(%)		提高	> 80
15	** 孕产妇梅毒检测率(%)		提高	> 70
16	** 采取预防母婴传播干预措施比率(%)		≥ 80	≥ 90
17	** 5岁以下儿童死亡率(‰)		≤ 8	≤ 6
18	** 流动人口中5岁以下儿童死亡率(‰) (以2010年为基数)		降低	降低
促进儿童营养均衡化				
19	** 0-6个月婴儿纯母乳喂养率(%)		≥ 40	≥ 50
20	** 5岁以下儿童生长迟缓率(%)		≤ 5	≤ 3
21	** 5岁以下儿童低体重率(%)		≤ 5	≤ 4
22	** 5岁以下儿童贫血患病率(%)		≤ 14	≤ 12
23	** 中小学生贫血患病率(%) (以2010年为基数)		下降 1/5	下降 1/3
24	中小学生肥胖率(%)		≤ 13	≤ 12.5
加强儿童卫生保健服务				
25	** 3岁以下儿童系统管理率(%)		≥ 80	≥ 90
26	** 7岁以下儿童保健管理率(%)		≥ 90	≥ 95
27	** 儿童国家免疫规划疫苗接种率(以办事处为单位)(%)		≥ 95	> 95
28	* 儿童健康档案建档率(%)		≥ 90	≥ 95
29	* 儿童健康档案使用率(%)		≥ 75	≥ 80
30	中小学生视力低下率(%)		≤ 52	≤ 50
31	** 适龄儿童性与生殖健康知识知晓率(%) (以2010年为基数)		提高	提高
32	** 《国家学生体质健康标准》达标率(%)		≥ 90	≥ 95
提高儿童心理健康水平				
33	中小学心理教师配备率(%)		≥ 53	≥ 68
34	中小学心理咨询室覆盖率(%)		100	100
35	社区儿童心理咨询机构覆盖率(%)		≥ 40	≥ 60

(注：“#”表示国家纲要指标，“*”表示广东省规划指标)

——重视儿童心理健康。大力推进儿童心理辅导站建设，建立一批示范辅导站。加强中小学心理健康教师配备和培训，形成学校、家庭、社会三方联动的工作机制。定期测查、监控儿童心理健康状况。

——加强儿童健康档案管理。把0~3岁儿童列入居民健康档案管理项目重点人群。开展中小学校儿童年度体检考核，逐步提高学校儿童年度体检率，体检资料纳入居民健康档案管理范畴。

(二) 儿童与教育

1. 主要目标。

——高标准普及15年教育

——推进基础教育高位均衡发展

——继续推进素质教育

——提高家庭教育水平

——加强未成年人思想道德教育

2. 具体指标(见表2)。

3. 策略措施。

——推进依法治教。加大教育执法力度,完善教育督导机制,为儿童营造良好的受教育环境。

——坚持教育优先发展。落实教育优先发展战略。贯彻执行深圳市《关于推进教育改革发展,率先实现教育现代化的决定》,保障新区一般预算支出中教育拨款比例。进一步完善以政府投入为主,多渠道筹集教育经费的体制,增加教育投入。把教育发展作为经济社会发展总体规划的重要内容,对符合教育规划的建设项目优先立项,优先投资。

——促进教育公共服务均衡

发展。坚持教育的公益性和普惠性,建立教育均衡发展的保障机制,均衡配置教师、设备、图书、校舍等各类资源,加快薄弱学校改造,完善教师交流制度,缩小校际办学差距。

——大力发展中等职业教育。以就业为导向,以提高质量为重点,深化职业教育改革,扩大办学规模,提高教育质量和办学水平。

——深入推进素质教育。建立以培养学生的创新精神和实践能力为重点的教育模式,注重培养学生健康人格、良好品质、科学精神和人文精神,提高性别意识,增强学生的学习能力、实践

能力、创新能力、社会适应能力,提高思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质。建立减轻学生课业负担的督查机制。用科学的教育质量观评价学生的发展状况和水平。

——大力发展学前教育。建立政府主导、多元化办学的学前教育公共服务体系。建立科学的学前教育办园标准和质量监督评价体系。建立0~3岁儿童早期教育和服务体系,支持和扶持早教机构发展,0~3岁儿童家长每季度接受育儿知识培训一次,推行科学保教方法,保障幼儿健康成长。

——保障弱勢儿童接受义务

教育的权利。重视特殊儿童教育,建立以特殊教育学校为骨干,普通学校特教班和随班就读为主体,送教上门、社区教育为补充的普特结合的特殊教育体系。落实孤儿、残疾儿童、贫困儿童就学的资助政策。

——规范和推进民办教育发展。实行分类指导,分类管理,支持民办学校创新体制机制,提高办学质量。健全公共财政对民办教育的扶持政策。稳定、发展民办教育师资队伍,改善民办教师待遇。

——抓好教师队伍建设。建立多形式、多途径的教师培训制度,提高教师专业技能和师德水平。完善教师交流机制,实现区域师资均衡配置。

——建立家庭教育指导服务长效机制。将家庭教育指导服务纳入公共服务体系,落实全国家庭教育指导大纲,加强家庭教育的科学指导和规范管理。搭建家庭教育服务平台,完善家庭教育指导专业队伍和志愿者队伍建设,提高服务家长的水平。普及家庭教育知识,确保儿童家长每年接受2次以上家庭教育指导服务,参加2次以上家庭教育活动,逐步推进家长教育的有效化、制度化、常态化。

——加强未成年人思想道德教育。坚持育人为本、德育为先,充分调动各种社会资源开展青少年思想道德教育。突出公民意识、价值导向教育。不断深化中小学德育工作,完善学校德育工作考评机制,切实抓好中小学德育主

表2 儿童教育发展指标

序号	指标	达标时间	2015年	2020年
高标准普及15年教育				
1	* 学前教育毛入园率(%)		> 95	≥ 99
2	** 学前一年毛入园率(%)		> 95	≥ 99
3	规范化幼儿园比例(%)		> 95	≥ 98
4	学前教育财政投入占财政性教育经费的比重(%)		≥ 5	> 5
5	** 九年义务教育巩固率(%)		≥ 95	≥ 98
6	* 小学学龄儿童净入学率(%)		100	100
7	* 小学五年保留率(%)		≥ 99	≥ 99.5
8	* 初中阶段毛入学率(%)		100	100
9	* 初中辍学率(%)		< 0.8	< 0.5
10	* 适龄残疾儿童入学率(%)		98	99
推进基础教育高位均衡发展				
11	基础教育阶段生师比		≤ 18	≤ 15
12	* 义务教育阶段学校达到规范化标准(%)		100	100
提高家庭教育水平				
13	* 中小幼儿园家长学校达标率(%)		≥ 90	≥ 95
14	* 家长学校或家庭教育服务点建立率(%)		100	100
15	* 社区0-3岁儿童教养支持中心建立率(%)		100	100

(注：“#”表示国家纲要指标，“*”表示广东省规划指标)

题活动,探索将德育渗透到学科教学和学校日常管理的有效途径,不断提高德育工作的针对性和实效性。

——创建学校、家庭、社会三位一体的大教育格局。提倡教育多元化,鼓励社会力量参与和资本投入,发挥社会教育补缺性作用,优化大教育格局。

(三) 儿童与福利

1. 主要目标。

- 扩大儿童福利范围
- 提高儿童福利水平
- 保护弱势儿童

2. 具体指标(见表3)。

3. 策略措施。

——推动儿童福利制度化。

促进儿童福利由补缺型福利逐步向普惠型福利转变,加快儿童福利制度创新,完善儿童福利体系,不断扩大儿童福利范围,提升儿童福利水平。

——提高儿童社会保险保障水平。完善儿童医疗保障制度,扩大儿童医疗保险的参保人数,提高最高支付限额,建立和完善外来儿童的基本医疗保障办法,对低收入家庭儿童医疗保险给予适当补助,减少儿童家庭医疗负担。整合校园责任险与儿童意外险,提高儿童意外事故保障能力和水平。

——提高面向儿童的公共服务供给能力。加大儿童事业投入,支持社会力量参与儿童公共服务供给,逐步实现儿童公共服务的均等化。加强公共场所母婴室建设,在新建的公共场所配备母婴室,对有条件的原有公共场所进

表3

儿童福利指标

序号	指标	达标时间	
		2015年	2020年
	扩大儿童福利范围		
1	中小学、幼儿园学生意外伤害校方责任险财政补贴率(%)	100	100
	保护弱势儿童		
2	* 残疾儿童康复率(%)	≥ 93	≥ 95
3	贫困家庭儿童资助率(%)	100	100

(注:“*”表示广东省规划指标)

行改造,配备母婴室。推动图书馆等公益性儿童活动场所向儿童免费开放,鼓励书店、游乐场等经营性场所举办适合儿童参与的各项活动,并向儿童优惠开放。

——提高社区儿童福利供给能力。加大适合儿童参与的社区综合活动场所建设,在社区建立集儿童游戏、娱乐、教育、健康、卫生、社会心理支持于一体的友好家园。大力发展与儿童福利有关的社会组织,满足儿童多元化福利需求。在社区层面成立家庭服务中心,开展亲子活动与儿童成长服务、家庭暴力处理等业务。

——加大贫困家庭儿童扶助力度。扩大贫困家庭儿童资助范围,提高保障水平。建立贫困儿童教育、重大疾病等综合救助体系,为贫困儿童家庭提供培训、就业援助服务,为大病儿童提供医疗救助。继续完善贫困儿童的家庭养育扶助计划,合理调整补助标准,改善儿童营养状况。

——完善孤儿养育和服务模式。建立孤儿基本生活最低养育标准的自然增长机制,保障孤儿

基本生活不低于深圳市平均水平,满足孤儿生活、教育、康复、医疗和就业、住房等多方面的基本需求。提高儿童福利机构的管理服务水平,提倡社会收养,规范家庭寄养,发展模拟家庭,多途径探索有利于孤儿身心健康的养育模式。对寄养儿童、寄养家庭、模拟家庭进行综合评估,提高孤儿养育的专业化水平以及家庭寄养孤儿的养育质量。

——建立健全残疾儿童康复救助制度。建立0~6岁残疾儿童特别登记制度,免费实施包括早期筛查、康复指导、医疗康复、辅助器具适配和康复训练等内容的抢救性康复服务,优先开展0~18岁残疾儿童的抢救性治疗和康复。建立残疾儿童康复服务体系,提高残疾儿童康复机构服务的专业化服务水平,开展多种形式服务,增强残疾儿童生活自理、社会适应以及参与社会生活的能力。

——加强流动儿童管理。实施社区流动儿童分性别登记制度,做好与流出地的信息衔接,完善以社区为依托、面向流动人口家

庭的服务网络,保障流动儿童享有教育、医疗、文化体育等基本公共服务。

——加强流浪儿童救助工作。建立流浪儿童的早期预防干预机制,加强对流浪儿童的教育引导和心理辅导,为流浪儿童提供服务,提高救助的专业化水平,鼓励并支持社会力量参与保护和救助流浪儿童,减少流浪儿童数量和反复性流浪。

——加强对特殊家庭儿童的援助。以救助等多种形式,改善单亲家庭儿童的生活条件,为服刑人员未成年子女和艾滋病儿童提供经济帮助,保障其生活、教育、医疗等合法权益。

——鼓励社会力量参与儿童福利事业。通过政策支持、购买服务、舆论引导等措施,发挥社会和民间力量,构建儿童福利事业的社会支撑体系。

(四) 儿童与法律保护

1. 主要目标。

——依法打击侵害儿童的违法犯罪行为

——保障儿童诉讼权利

——预防和减少未成年人犯罪

——建立儿童保护社会网络

2. 具体指标(见表4)。

3. 策略措施。

——加强保护儿童法律法规的宣传教育。加大保护儿童法律法规的宣传普及力度,通过公益广告、家长学校、社区宣传栏等形式,使保护儿童的法律法规深入人心,营造保护儿童的良好社会氛围。

——严厉打击针对儿童的违法犯罪活动。加强部门联动和联合执法,建立保障儿童人身安全的长效机制。严厉打击拐卖、绑架、强奸、故意伤害等严重侵犯儿童人身权利和胁迫、诱骗、利用儿童犯罪的刑事犯罪,严禁操纵、教唆儿童乞讨、卖淫、吸毒等伤害儿童身心健康的行为。

——加强儿童法律援助。加

大政府对儿童法律援助的投入。丰富儿童法律援助的服务形式,扩大儿童法律援助工作的覆盖面。

——加强儿童财产权利的保护。依法保障儿童的财产收益权、继承权、受赠权和知识产权。

——落实儿童出生登记制度。提高社会各界对出生登记的认识,落实出生登记相关制度和政策。

——消除对女童的歧视。宣传性别平等观念,增强全社会性别平等意识。加大对利用B超等进行非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性别人工终止妊娠行为的打击力度,有效遏制出生人口性别比升高趋势。

——严厉打击使用童工行为,保障未成年工的合法权益。加强对用人单位的监督检查,依法严惩使用童工的违法行为。加强对用人单位使用未成年工情况的检查,确保用人单位严格执行对已满16周岁未满18周岁未成年工的特殊保护,不安排未成年工从事过重、有毒、有害等劳动或危险作业。

——建立儿童保护社会网络。建立由儿科医生、学者、司法人员、心理咨询师、社会工作者等专业人士共同参与的儿童保护联动机制,加强受伤害儿童的医疗救助、心理辅导和法律援助。鼓励法律界、医疗界、社工机构、有关专家等自发成立儿童保护的社会组织。

(五) 儿童与环境

1. 主要目标。

——优化儿童生活环境

——建立健全儿童安全保护体系

表4

儿童法律保护指标

序号	指标	达标时间	
		2015年	2020年
	依法打击侵害儿童的违法犯罪行为		
1	侵害儿童的刑事案件破案率(%)	≥ 75	≥ 80
	预防和减少未成年人犯罪		
2	* 未成年犯罪占刑事犯罪之比重(%) (以2010年为基数)	降低	降低
3	青少年帮教对象帮教率(%)	≥ 98	100
4	* 中小學生普法教育率(%)	100	100
5	中小学警校共建率(%)	≥ 99	100
	建立儿童保护社会网络		
6	区儿童法律援助网点建立率(%)	100	100
7	办事处、社区儿童法律援助网点建立率(%)	100	100

(注:“*”表示广东省规划指标)

2. 具体指标（见表5）。

3. 策略措施。

——加强市政设施安全管理。建立交通设施、管网、沙井盖、路灯等市政设施日常巡查与预警制度，定期对公共场所的体育设施和儿童娱乐设施进行安全检查，保证儿童安全。

——强化校园安全工作。建立健全校园安全管理及重大安全事故应急管理机制，定期对学校内部及周边进行卫生检查、防火巡查和治安隐患排查，加强对校园周边商业网点和经营场所的监管，校园周边200米以内禁设网吧、游戏厅、娱乐场所。开展警校共建活动，防范和严打干扰学校正常教学秩序和侵害儿童人身安全的违法犯罪行为，确保校园安全。

——加强儿童在社区和家庭

的安全保护工作。推进安全社区建设，建立社区意外事故伤害监测网络，针对社区的各种事故、公共卫生和安全等突发事件，制定相应的应急预案，确保家庭及儿童人身安全。

——完善儿童用品安全检验。建立信息共享机制和联合执法机制，完善儿童食品、药品、玩具、服装等用品的质量监管，加大抽查力度，提高儿童家居用品和装修材料的安全度。加强儿童用药指导，普及安全用药知识。定期对学校校车及其配备人员进行安全检查，保障校车安全。

——加强儿童网络安全保护。深入推进文明办网、文明上网活动。加强网吧整治监管，严厉整治违规接纳未成年人行为。坚决取缔黑网吧，并把黑网吧整治情

况纳入有关部门的考核范围。在公益性文化场所和儿童活动场所建设公共电子阅览室，为儿童提供公益性上网服务。

——增强儿童安全知识教育。教育儿童学习应对自然灾害及突发事件的求生知识。中小学、幼儿园每年应开展2次以上安全应急疏散演练，提升儿童自我保护能力。

——强化社区儿童服务、管理和教育功能。加强儿童社会工作队伍建设，依托社区服务机构，加大服务儿童工作比重，研究开发服务儿童的项目，为社区青少年提供普法教育、自救知识培训、心理辅导、各种救助、社区矫正等服务。每个办事处至少配1名专职或兼职的儿童社会工作者。

——加强儿童校外活动场所规划建设。加快新区妇女儿童活动中心建设。整合社区资源，依托社区综合服务中心，大力建设为儿童及其家庭提供游戏、娱乐、教育、卫生、社会心理支持和转介等服务的儿童之家。将儿童校外活动场所运转维护经费、开展公益性活动经费纳入财政预算予以保障。鼓励和支持社会力量兴办或资助公益性儿童校外活动场所。

——改善儿童阅读环境。规划建设坪山新区图书馆，在新区、办事处图书馆中设立儿童阅览室或图书角。培养儿童阅读习惯，增加阅读时间和阅读量。

——丰富儿童精神产品。在电视台和报纸上开设少儿栏目，

为儿童健康成长提供服务。定期组织开展面向儿童的公益性文艺活动。严厉查处和整治危害儿童的不良广告、读物和音像产品。严禁在学校周边开设营业性游戏厅、歌舞厅等。

——拓展儿童参与社会的途径。在公共决策领域中充分吸纳儿童的意见和建议，畅通儿童建言献策渠道，培养儿童的社会参与意识与能力。鼓励儿童积极参与社会公益活动，提高儿童的社会参与程度。

——加大环境治理力度，为儿童成长创造良好的生态环境。

四、重点项目

（一）儿童健康素养项目

依据《深圳市卫生和人口计划生育事业发展“十二五”规划》，规划期内，重点推进婴幼儿喂养与营养改善项目，加强0~6岁儿童肥胖症干预，拓展儿童保健服务，促进儿童营养均衡化指标全面达标，提高儿童健康素养水平。

（二）妇幼安康项目

依据《深圳市卫生和人口计划生育事业发展“十二五”规划》，规划期内，不断完善妇幼网络体系，优化资源配置，提升公共卫生服务，继续深入开展“降消”项目和出生缺陷的三级预防，普及新生儿疾病筛查和听力筛查，降低新生儿低出生体重发生率，保障优生目标的实现。

（三）社区儿童之家建设项目

依据《中国儿童发展纲要（2011~2020年）》《深圳

市儿童发展规划（2011~2020年）》和坪山新区实际情况，规划期内，整合社区资源，依托社区综合服务中心，大力建设为儿童及其家庭提供游戏、娱乐、教育、卫生、社会心理支持和转介等服务的儿童之家。到2020年社区儿童之家建立率达到95%以上。

五、组织实施与监测评估

（一）组织实施

1. 加强规划实施的组织领导。新区管委会将《坪山新区儿童发展规划（2011~2020年）》（以下简称《规划》）纳入新区经济和社会发展规划，统一部署，统筹安排，同步实施，同步发展。并确保各级妇儿工委组织机构健全，将实施《规划》必需的经费和人员编制纳入年度预算和计划。为规划实施提供组织保障；新区妇女儿童工作委员会（以下简称“妇儿工委”）负责组织、协调、指导、督促和推动规划的实施；新区妇儿工委各成员单位和办事处按照《规划》的要求，结合各自的职责范围和目标任务分解的任务，制定具体实施方案，纳入本部门或系统的发展计划，所涉及的指标亦应纳入各自的年度统计和常规检查。各成员单位和办事处由分管与实施规划任务有关业务的领导担任新区妇儿工委委员，承担具体工作任务的部门指派人员担任新区妇儿工委联络员，负责组织推动完成本部门目标任务。

2. 健全规划实施的工作机制

完善目标管理责任制，将规划主要目标纳入各成员单位目标管理考核体系，作为责任人综合考核评价的重要内容；完善报告制度，各有关部门定期向本级妇儿工委和上级主管部门报告规划实施的情况，办事处妇儿工委每年向新区妇儿工委报告本区域规划实施的总体情况；完善会议制度，定期召开各级妇儿工委全体会议，汇报、交流实施规划的进展情况；完善监测评估制度，明确监测评估责任，加强监测统计人员、经费配置，保障规划监测评估工作顺利进行。

3. 保证儿童发展的经费投入

要将儿童发展各项经费及实施规划专项经费列入年度财政预算，并根据儿童事业发展需要和财力情况，逐步增加，严格管理，专款专用。同时动员社会力量，多渠道筹集资金，支持儿童事业发展。

4. 加强规划实施的宣传力度

多渠道、多形式面向各级领导干部、儿童工作者、广大儿童和全社会宣传规划内容及规划实施中的典型经验和成效，宣传儿童保护、发展的法规政策和国际公约，营造有利于儿童生存、保护、发展和参与的社会氛围。

5. 提升实施规划的工作效能

加强业务培训，将实施规划的相关知识纳入各级妇儿工委培训计划，举办多层次、多形式的专业培训，增强各有关职能部门相关人员、专业工作者实施规划的责任意识和综合能力；加强交

表5 儿童发展环境指标

序号	指标	达标时间	
		2015年	2020年
	优化儿童生活环境		
1	* 校外儿童活动场所数（以2010年为基数）	增加	增加
2	## 社区儿童之家建立率（%）	≥ 90	≥ 95
	建立儿童安全保护体系		
3	## 18岁以下儿童伤害死亡率（以2010年为基数）	下降 1/10	下降 1/6
4	* 中小学安全设施达标率（%）	100	100
5	* 中小学安全知识知晓率（%）	100	100
6	学校卫生监测合格率（%）	≥ 97	≥ 98
7	中小学、幼儿园校车检测合格率（%）	100	100
8	中小學生交通安全知识宣传受教育率（%）	100	100
9	中小学、幼儿园、医院周边道路标志设置率（%）	100	100
10	学校附近电子眼（闭路电视）的配备率（%）	100	100
11	儿童用大型游乐设施安全监测合格率（%）	100	100
12	儿童食品质量抽查批次合格率（%）	≥ 95	≥ 96.5
13	儿童玩具的质量抽查批次合格率（%）	≥ 90	≥ 95
14	儿童服装的质量抽查批次合格率（%）	≥ 90	≥ 95

（注：“#”表示国家纲要指标，“*”表示广东省规划指标）

流与合作,学习借鉴促进儿童发展的先进理念和经验;不断创新工作方法,通过实施项目、为儿童办实事等方式解决重点难点问题,切实提升实施规划的工作效能。

6. 搭建儿童参与规划实施的平台

儿童既是《规划》实施的受益者,也是《规划》实施的参与者。在实施《规划》过程中,要注重发挥儿童的作用,听取儿童的意见和建议。

7. 强化规划实施的监督工作
充分发挥法律监督、行政监督、媒体监督和社会监督的作用,新区妇儿工委根据《规划》实施情况,适时组织督导检查,推动《规划》落实。

(二) 监测评估

1. 健全监测评估组织

新区妇儿工委负责对规划的执行进行监督、检查、监测,及时评估各项指标的达标情况。新区妇儿工委设立监测组和评估组,开展监测评估工作。

监测组由新区发展和财政局牵头,其职责是:制定新区规划统计监测指标体系,提出监测的重点领域和重点指标。收集、整理统计监测数据,按照省、市有关要求,规范、完善与儿童发展有关的统计指标和分性别统计指标,将其纳入新区和部门常规统计,建立完善规划数据库,撰写年度、中期和终期统计监测报告,分析实施《规划》的重点、难点问题,提出意见和建议,提交新区妇儿工委。指导各成员单位和办事处开展统计监测工作。

评估组由新区妇儿工委办公室牵头,其职责是:制定中、终期评估方案,审评本级监测报告,出具评估报告,组织开展对成员单位和下一级机构督导检查。

2. 完善监测评估机制

健全监测评估制度,定期撰写统计监测评估报告,总结经验,发现问题,预测趋势,为政府科学决策提供依据。实行数据会审制度,对年度数据、报告进行集中会审,提高报送质量。完善数据库管理制度,定期更新,确保数据库为规划实施发挥实时监测预警作用。

3. 组织监测评估工作

评估包括年度评估、5年中期评估和10年终期评估。新区妇儿工委组织监测组、评估组对规划实施情况进行监测与评估。新区妇儿工委各成员单位和办事处要根据《规划》目标的任务与要求,每年向新区妇儿工委办公室和新区发展和财政局统计科,报送规划指标监测数据,提交年度规划实施评估报告,对报送的监测数据进行分析,汇报目标实施进展情况,评估实施的效果,对没有达标的指标要提出切实可行的整改方案,确保《规划》的各项指标如期实现。

本《规划》由坪山新区妇女儿童工作委员会负责解释。

附件

指标解释

中小学生肥胖率:抽查中小学生学习肥胖症患者占总抽查中小学生的百分比,取自教育部门统计

资料。计算公式为:

中小学生肥胖率 = 抽查中小学生学习肥胖症患者人数 ÷ 总抽查中小学生学习人数 × 100%

中小学生视力低下率:抽查中小学生学习视力低下患者占总抽查中小学生的百分比,取自教育部门统计资料。计算公式为:

中小学生视力低下率 = 抽查中小学生学习视力低下患者人数 ÷ 总抽查中小学生学习人数 × 100%

中小学心理教师配备率:配备心理教师的中小学占全部中小学的百分比,取自教育部门统计资料。计算公式为:

中小学心理教师配备率 = 配备心理教师的中小学数 ÷ 中小学总数 × 100%

中小学心理咨询室覆盖率:设立心理咨询室的中小学占全部中小学的百分比,取自教育部门统计资料。计算公式为:

中小学心理咨询室覆盖率 = 设立心理咨询室的中小学数 ÷ 中小学总数 × 100%

社区儿童心理咨询机构覆盖率:设立心理咨询机构的社区占全部社区的百分比,取自卫生部门统计资料。计算公式为:

社区儿童心理咨询机构覆盖率 = 设立心理咨询室机构的社区数 ÷ 社区总数 × 100%

规范化幼儿园比例:指达到《深圳市幼儿园规范化建设标准》的幼儿园的数量占全市幼儿园总数的比重,取自教育部门统计资料。计算公式为:

规范化幼儿园比例 = 达到《深圳市幼儿园规范化建设标准》的

幼儿园数量 ÷ 全市幼儿园总数 × 100%

学前教育财政投入占财政性教育经费的比重:指政府财政在学前教育方面的投入占全部财政性教育经费的比重,取自财政教育经费统计资料。计算公式为:

学前教育财政投入占财政性教育经费的比重 = 政府财政在学前教育方面的投入金额 ÷ 财政性教育经费总额 × 100%

基础教育阶段生师比:指基础教育阶段学校每个专任教师平均负担的学生数,是衡量基础教育阶段学校办学水平的重要指标,取自财政教育经费统计资料。计算公式为:

基础教育阶段生师比 = 基础教育阶段学校学生数 ÷ 基础教育阶段学校专任教师数

基础教育阶段生均财政拨款:指基础教育阶段中的教育经费和公用经费中,按学生数计算,平均每名学生可以获得的财政拨款金额,取自年度教育经费数据。计算公式为:

基础教育阶段生均财政拨款 = 基础教育阶段的财政拨款 ÷ 基础教育阶段学生总数 × 100%

义务教育阶段优质学位比重:义务教育阶段市一级以上学校提供的学位占全市义务教育阶段全部学位的比重,取自教育部门统计资料。计算公式为:

义务教育阶段优质 = 义务教育阶段高一级以上学校提供的学位 ÷ 全市义务教育阶段学位 × 100%

中小学幼儿园家长学校建立

率:指中小学(含职业高中)幼儿园建立家长学校的数量占全部中小学幼儿园的比重,取自教育部门统计资料。计算公式为:

中小学幼儿园家长学校建立率 = 建立家长学校的中小学幼儿园数 ÷ 中小学幼儿园总数 × 100%

中小学、幼儿园学生意外伤害保费财政补贴率:深圳市实行学生人身伤害校方责任保险的全覆盖,由财政出资全员购买。

虐待儿童案件查处率:此类案件指违反治安管理的虐待案件中属于虐待儿童的案件,取自公安部门统计资料。计算公式为:

虐待儿童案件查处率 = 虐待儿童案件查处总量 ÷ 虐待儿童案件发现受理总量 × 100%

故意伤害杀害儿童案件破案率:故意伤害、杀害儿童的案件,取自公安部门统计资料。计算公式为:

故意伤害杀害儿童案件破案率 = 破故意伤害、杀害儿童案件 ÷ 立故意伤害、杀害儿童案件 × 100%

绑架儿童案件破案率:绑架案件中属于绑架儿童的案件,取自公安部门统计资料。计算公式为:

绑架儿童案件破案率 = 破绑架儿童案件 ÷ 立绑架儿童案件 × 100%

儿童性侵害案件破案率:儿童性侵害案件指强奸、强制猥亵侮辱儿童的案件,儿童性侵害案件等于强奸儿童案件,取自公安部门统计资料。计算公式为:

儿童性侵害案件破案率 = 破儿童性侵害案件 ÷ 立儿童性侵害案件 × 100%

办事处、社区儿童法律援助网点建立率:指已经建立儿童法律援助受理点的办事处社区占全部办事处社区的比重,取自司法部门统计资料。计算公式为:

办事处儿童法律援助网点建立率 = 已经建立儿童法律援助受理点的办事处社区数量 ÷ 全区办事处社区总数量 × 100%

幼儿园、中小学校车检测合格率:指抽查检测合格的幼儿园、中小学校车占总抽查校车的百分比,取自教育部门统计资料。计算公式为:

幼儿园、中小学校车检测合格率 = 抽查检测合格的幼儿园、中小学校车数 ÷ 总抽查校车数 × 100%

幼儿园、中小学校车司机持证上岗率:指持证上岗的幼儿园、中小学校车司机占全部校车司机的百分比,取自教育部门统计资料。计算公式为:

幼儿园、中小学校车司机持证上岗率 = 持证上岗的幼儿园、中小学校车司机数 ÷ 全部校车司机 × 100%

中小学生学习交通安全知识全宣传受教育率:指年度全市开展交通安全宣传教育的中小学校数量占年度全市中小学校总数的百分比。取自公安部门统计资料。计算公式为:

中小学生学习交通安全知识全宣传受教育率 = 年度全市开展交通安全宣传教育的中小学校数量 ÷ 年度全

市中小学校总数 × 100%

学校(幼儿园)附近电子眼(闭路电视)的配备率:指周围配备电子眼的中小学校、幼儿园占全部中小学校的比重,取自公安部门统计资料。计算公式为:

学校(幼儿园)附近电子眼(闭路电视)的配备率 = 周围配备电子眼的中小学校、幼儿园数 ÷ 全

部中小学总数 × 100%

儿童玩具的质量抽查批次合格率:指抽查检验合格儿童玩具数占被抽查儿童玩具总数的百分比,取自市场监管部门统计资料。

计算公式为:

儿童玩具的质量抽查批次合格率 = 抽查检验合格儿童玩具数 ÷ 全部抽查儿童玩具数 × 100%

儿童服装的质量抽查批次合格率:指抽查检验合格儿童服装数占被抽查儿童服装总数的百分比,取自市场监管部门统计资料。

计算公式为:

儿童服装的质量抽查批次合格率 = 抽查检验合格服装玩具数 ÷ 全部抽查儿童服装数 × 100%



坪山新区比亚迪路

(吴业伟摄)

坪山新区低碳生态示范小区建设管理办法

2013年1月7日

第一章 总则

第一条【目的和依据】为切实推动坪山新区低碳生态示范小区的建设和管理,依据住房和城乡建设部与深圳市人民政府签订的《关于共建国家低碳生态示范

市合作框架协议》《坪山新区建设低碳生态示范区行动计划及实施方案(2010~2012)》《坪山新区国民经济和社会发展规划(2010~2012)》《深圳市居住建筑节能设计标准》(SJG15-2010)、《坪山新区全面实施<深圳市绿色建

筑设计导则>管理办法》《坪山新区绿色建筑示范项目建设管理试行办法》《深圳市绿色住区规划设计导则》、住房和城乡建设部《绿色施工导则》和《全国建筑业绿色施工示范工程管理办法(试行)》《深圳市居住建筑节能

能设计标准》《深圳市建筑节能与绿色建筑“十二五”规划》《广东省建设节能工程施工质量验收规范》《深圳市绿色建筑设计导则》《绿色建筑装饰装修工程技术要求》《坪山新区低冲击开发模式试点规划研究及实施方案》《深圳市绿色物业管理导则》《深圳市城市垃圾分类收集运输处理实施方案》,等有关法律、行政法规,结合坪山新区实际,制定本办法。

第二条【低碳生态示范小区】低碳生态示范小区是指广泛应用生态学原理和低碳技术,结合自然气候和地理环境将被动式设计理念引入融合到建筑设计等领域,采用节能、节地、节水、节材、环保五大低碳生态技术,规划和建设结构合理、功能协调、保护并高效利用一切自然资源与能源、实现可持续发展的居住小区。

第三条【适用范围】本办法适用于坪山新区范围内由市、区两级财政资金投资新建的以及享受财政补助资金的社会投资新建的住宅小区(包括政府保障性住房)。

鼓励其他社会投资新建的住宅小区,按本办法进行项目规划设计、建设和运营管理。

第四条【管理模式】坪山新区政府成立低碳生态示范小区建设管理办公室,由坪山新区城市建设局牵头、发展和财政局、市规国土委坪山管理局等各职能部门相关人员组成。负责协调、监管各职能部门在项目审批、建设监管过程中落实相关规定中的技术指标和要求。

第五条【标准体系】低碳生

态示范小区建设、管理各环节必须执行市政府和坪山新区政府各职能部门编制并发布实施的项目立项、土地出让、建筑设计、用地规划许可、建设工程规划许可、施工许可、监理、竣工验收、装修、物业管理等各个环节的技术规范和服务标准。主要技术规范和服务标准包括:《深圳市居住建筑节能设计标准》(SJG15-2010)、《深圳市绿色住区规划设计导则》《深圳市绿色建筑设计导则》《坪山新区绿色建筑示范项目建设管理试行办法》《坪山新区低冲击开发模式试点规划研究及实施方案》《建筑节能工程施工验收规范》(SZJG31-2010)、《深圳市绿色物业管理导则》。

第六条【监管重点领域】低碳生态示范小区建设包括低碳社区、低碳住宅、低碳公共建筑、绿色施工和低碳运营等方面。重点监管住宅小区、公共建筑以及市政配套设施等是否符合《深圳市居住建筑节能设计标准》(SJG15-2010)、《坪山新区全面实施<深圳市绿色建筑设计导则>管理办法》及相关配套标准体系中相关技术指标要求。

第七条【低冲击开发模式】在低碳生态示范小区的规划、建设与管理中,运用低冲击开发模式。

第二章 规划设计

第八条【倡导低碳生态规划理念】把低碳生态理念融入示范小区的规划设计过程中。创造低碳生态示范小区的人文环境,倡

导低碳生活、优质生活与节能减排的生活理念;

第九条【低碳化设计】建设单位对拟采用的低碳技术进行可行性分析,主要包括:依据自然通风、日照、噪声、自然采光、地形地貌等自然环境因素进行建筑物性能低碳化设计;太阳能光热利用;中水处理与回用;人工湿地系统;雨水收集系统;低碳出行等。

第十条【绿化规划设计】绿化项目包括草坪、灌木、乔木、花卉等。绿化种植设置具有总体艺术,布局协调,尽量适应四季景色的变化。全年三季有花,花期搭配。

第十一条【建筑节能】建筑节能规划应当执行国家和本省的节能标准,既有建筑的节能又有建筑用能系统运行节能、课再生能源在建筑中的应用等目标、具体安排和保障措施;建筑具有环保、节能、人性化的特点,采用遮阳、通风、采光、屋顶绿化等系列绿色建筑技术。

第十二条【建筑设计】低碳生态示范小区应按照《坪山新区绿色建筑示范项目建设管理试行办法》中规定的绿色建筑技术规范设计。设计变更不得降低建筑节能的效果。

建设单位在设计时应实现雨水、污水和空调冷凝水应有的分流系统,以方便污水的处理。

第三章 建设与监管

第十三条【监管原则】建设

项目立项、可行性研究、建筑方案设计、建筑施工、施工监理、竣工验收等各个环节，建设与监理单位应严格按照《深圳市居住建筑节能设计标准》（SJG15-2010）、《坪山新区全面实施〈深圳市绿色建筑设计导则〉管理办法》及土地出让合同附件相关条文的规定，把低碳理念纳入到整个项目实施的全过程。坪山新区政府相关职能部门应严格按照相关规定进行审核并加以控制，对不符合相关条文的建设项目，责令修改，督促项目建设各个环节涉及的相关单位履行《合同》相关事项。

第十四条【项目立项】项目建议书应分别设置绿色建筑和低碳生态示范小区规划专篇，并将实施低碳生态示范小区建设的增量成本列入投资估算。绿色建筑专篇需确定低碳生态示范小区建筑拟达到的绿色建筑级别标准，对拟采用的绿色建筑技术进行可行性分析；低碳生态示范小区规划专篇应明确节能、节水、节地等低碳技术应用，以及低碳生活环境的建设规划。

坪山新区发展和财政局进行项目建议书审查时，应组织专家对绿色建筑与低碳生态示范小区规划中的相关内容进行论证，不具备可行性的，不得立项。

城市建设局应在各相关部门配合下，提出坪山新区年度的低碳示范小区的建设计划，并纳入近期建设规划年度实施计划，强化实施推进力度。

第十五条【土地出让】市规

划国土委坪山管理局应根据低碳生态示范小区建设用地功能设立相对应的绿色建筑指标和环保节能系统，列为土地出让的基本条件并作为土地使用权出让合同的组成部分。

第十六条【建设绿色基础设施】目标：维持生态系统平衡、保障居民社会福利、挖掘创造经济价值。按照“节能、节水、节材、节地和环境保护”的要求，以系统的配套政策、多元的投资体制、多样的合作方式，积极推进绿色基础设施建设，以实现“功能”和“绿色”目标。

第十七条【低碳建设】建设单位在进行项目设计发包时，应在委托合同中明确绿色建筑指标、绿色建筑级别和采用的主要技术，并将低碳生态的技术要求及理念应用到建筑全生命周期—包括物料生产、建筑规划、设计、施工、运营维护及拆除、回用过程。

建设单位在建设过程中应严格按照设计实现雨水、污水和空调冷凝水应有的分流系统，以方便污水的处理。

第十八条【规划许可】市规划国土委坪山管理局在审查方案设计文件时，对应当按照绿色建筑标准建设但不符合要求的项目，不得核发建设工程规划许可证。

第十九条【规划验收】市规划国土委坪山管理局在组织规划验收时，对于绿色建筑内容不符合经审查通过的施工图设计文件的，规划验收应当定为不合格。

第二十条【施工许可】坪山新区城市建设局在办理施工许可

审批手续时，应严格按照《深圳市居住建筑节能设计标准》《深圳市绿色住区规划设计导则》《坪山新区全面实施〈深圳市绿色建筑设计导则〉管理办法》，以及住房和城乡建设部《绿色施工导则》和《全国建筑业绿色施工示范工程管理办法（试行）》等规范标准进行审查，施工组织设计不符合要求的，一律不予颁发施工许可证。

第二十一条【绿色施工】施工单位应严格按照绿色建筑标准、施工图设计文件和绿色施工组织设计进行施工。施工现场应建立有效的质量管理体系、施工质量控制和检验制度，具有相应的施工技术标准。绿色施工组织设计应由施工的组织管理、环境保护、节材、节能、节水、节地等核心内容组成，每一项内容都必须制定相应的实施标准。

第二十二条【施工监理】监理单位应当根据绿色建筑标准、建筑设计文件，结合低碳环保施工方案，编制监理方案，对低碳生态施工全过程进行监督和评价，并确保监理过程的低碳生态化。

主要监理内容包括：审查低碳施工组织方案、对建筑材料进行质量证明文件审核和抽检、对施工过程进行巡视与检查等。

第二十三条【质量监督】质量监督机构应制订低碳建筑工程质量监督方案，对建设、设计、施工、监理等各方责任主体和有关机构履行绿色建筑工程质量责任行为及执行相关法规、技术标准行为进行监督，并对该示范小

区建筑工程的实体质量和相关工程质量控制资料进行抽查。

第二十四条【竣工验收】建设单位在向建设主管部门申请竣工验收前，应依据《深圳市居住建筑节能设计标准》及《广东省建设节能工程施工质量验收规范》对建筑节能分部分项工程、隐蔽工程施工质量进行全程监督管理。在建筑节能分部分项工程及其隐蔽工程施工质量通过验收后，再进行建筑工程与低碳生态示范小区竣工验收。

建筑工程竣工后，工程质量监督部门应当出具绿色建筑与低碳生态示范小区专项监督报告。监督报告出具不合格意见的，建设主管部门不得办理竣工验收备案手续。

第二十五条【建筑能耗统计及审计】低碳生态示范小区住宅物业管理部门对节能进行全过程监管，对民用建筑进行能耗统计、发布结果，并按照《深圳市绿色建筑导则》标准完成相应能源审计。

第二十六条【绿色装修】住宅建筑及公共建筑装饰应当按照中国环境标志《绿色建筑装饰装修工程技术要求》进行，分别从设计服务、装修选材、现场施工、售后服务等质量标准进行规范。装修前应当进行室内污染物预评价，采用经污染物标识认证的低碳装修材料，装修完成后，须进行室内污染物检测，并达到合格要求。

第二十七条【低碳应用技术】鼓励推广应用技术成熟、成本适

当的低碳绿色技术及产品，在低碳生态示范小区建设与运营管理中至少采用两项新技术。

积极鼓励节能减排技术改造项目，鼓励支持建设企业进行节能减排技术实施及改造，采用节能环保设备、新工艺、新技术。

采用的新技术、新设备、新材料、新工艺，应按照有关规定进行评审、鉴定及备案。

第二十八条【节能技术】充分使用自然采光。使用光传导装置提供停车场和楼道厅堂的日间照明；在公共区域使用感应式开关控制照明、风扇等以减少电耗，并实施绿色照明工程，安装LED型路灯和景观灯以达到节能减排的效果，对照明自动控制系统须进行功能监测和控制；鼓励利用风能和生物质能。根据天气变化和业主需求及时调整路灯和景观灯等公共设施的启停时间，必要时可装置相关的自动控制设施。

第二十九条【节材技术及材料】建设单位应当采用各种节能技术及材料，建设工程质量安全监督部门应对施工单位的节能材料质量进行监督。

鼓励采用家庭式太阳能热水器、节能灯具、能效级别较高的家用电器；

鼓励采用感应水龙头，使用新型水表，提高业主节水积极性。

第三十条【节水和水资源利用】

（一）建立中水系统
收集较洁净的污水（如厨房排水、洗澡水、游泳池水等），

经过污水处理系统生成达标中水，用于冲洗厕所、洗车等用途。

（二）建立雨水收集系统

收集的雨水经简单处理后可用于生活杂用水，如浇灌花木、冲洗路面等。

（三）回收利用空调或其他蒸汽设施冷凝水，既节水又可产生节能效果；

（四）建立节水绿化系统

在道路绿化带安装先进的滴灌、喷淋系统，既节约水资源，又增强喷淋效果。

第三十一条【低冲击开发】示范小区建设要满足《坪山新区低冲击开发模式试点规划研究及实施方案》有关径流量控制、污染物控制以及雨水处理与利用的相关要求。

开发建设后的综合径流系数为 ≤ 0.40 或不大于开发建设前的评估值；TSS削减50%，总体污染物居住区内消纳一半以上。

示范小区雨水应以下渗为主，包括绿地入渗、道路广场入渗等；小区屋面雨水应进行收集处理回用于小区绿化、洗车、景观、杂用等，如不收集回用则应引入绿地入渗；雨水利用应与景观水体相结合。

第四章 运营与管理

第三十二条【低碳物业管理】在低碳生态示范小区建成后的运营管理中，倡导低碳物业管理模式。物业服务企业应依据《深圳市绿色物业管理导则》等相关标准，对低碳生态示范小区进行日

常管理。

第三十三条【生活节能节水管理】制定严格、规范、安全的用电管理制度和节电制度。对特殊用电实行申报审批制度；实施智能配电网方案；推动节能减排；实施供配电监测及数据采集系统报警功能。

严格用水管理，建立水消耗量监测系统，定期检查各类用水设施的工作情况。

第三十四条【低碳环境管理】

(一) 生活垃圾分类管理

积极贯彻执行《深圳市城市垃圾分类收集运输处理实施方案》有步骤地实现垃圾分类处理，循环利用，减少填埋量。

(二) 污染防治

物业服务企业应加强日常服务过程中的监督管理，配合行政执法部门按照原设计要求和标准对业主的排水管道安装等装修工程进行监管。

(三) 交通管理

结合规划布局，减少示范小区及其周边小区的各种原料运输、采用先进的交通管理技术。

(四) 低碳病虫害防治，采用物理方法灭虫

如使用交流频振杀虫灯、太阳能频振杀虫灯、蓄电池频振杀虫灯、太阳能多波段高压电击杀虫灯等诱杀害虫。

第三十五条【低碳绿化】在示范小区内应有步骤地实施垂直绿化和屋顶绿化，增加绿化覆盖率，改善居住环境。充分利用空间，在墙壁、阳台、窗台、屋顶、棚架等处栽种攀缘植物。

第三十六条【低碳维修】在各种设施设备科学管理过程中，广泛采用新材料、新技术、新模式，着重从新设施新设备开始，实施各种对设施设备材料的科学管理过程，不断地创造设施设备的健康使用，用磨合期健康管理减少维修，减少报废，以较少的投入，简便易行的技术，延长设备的技术寿命、经济寿命和使用寿命；

专业维修公司必须符合市政建设及维护低碳生态要求。

第五章 奖励与惩处措施

第三十七条【建立低碳生态预算制】区政府设立专项资金，由新区城市建设局提出预算草案，经主管部门审批后实施。用于低碳示范小区的项目认证、专家评审、推广等工作。

第三十八条【财政补贴】对建筑企业采用的低碳节能产品，高于节能标准的低能耗建筑，政府相关部门参照国家有关政策制定奖励政策。

第三十九条【低碳认证】鼓励建设、施工单位承建的低碳示范小区参与国内外权威低碳认证。取得相关认证证书的，其认证费用可从“循环经济与节能专项资金”申请一定的奖励性补助。

第四十条【政府监管责任】坪山新区建设低碳生态示范区工作领导小组负有监管低碳生态示范小区建设、运营、管理责任，并纳入相关部门工作绩效考核内容。

第四十一条【政府采购】坪

山新区采购管理部门应当将低碳建筑相关技术与产品目录列入新区管委会采购名录。

第四十二条【建设和建设科技创新奖励】建立低碳生态示范小区建设奖励制度，设立低碳建设和建设科技创新奖，支持低碳建筑发展和建设科技创新。该奖项每两年评选一次，奖金从坪山新区已设立的“循环经济与节能专项资金”中列支。具体办法由新区相关管理部门另行制订。

第四十三条【考核监督】坪山新区相关部门应将促进低碳建筑发展情况列为综合考核指标，并纳入绩效评估与管理指标体系，按年度对相关部门进行考核与评估。

第四十四条【投诉与监督】任何部门、单位不能压缩建设低碳生态示范小区的工期；任何单位和个人有权对该低碳生态示范小区建设、运营、管理各个环节进行监督，发现违反有关规定的行为，可向坪山新区建设低碳生态示范区工作领导小组反映。

第四十五条【违规处罚】建设、设计、施工等单位违反有关规定及本管理办法的，有关主管部门可按其违反程度作相应处理，并将其违章行为作为不良记录予以公示。

第六章 附则

第四十六条【政策配套时限】本规定明确由坪山新区管委会有关主管部门另行制定具体办法的，有关主管部门应自本办法施行之

日起十二个月内制定。

第四十七条【实施日期】本办法自发布之日起施行，有效期五年。

第四十八条【解释权】本办法解释权归坪山新区城市建设局。

附件 1

《深圳市坪山新区低碳生态示范小区建设管理办法》设计指引

一、原则

(一) 低碳生态示范小区内项目都应该以低碳生态原则作为准入条件，但凡是示范小区内项目全部都应从前期规划方案开始逐一落实管理办法上明确的规定。

(二) 推行低碳模式建立相应的碳排放数据库，设立限制指标。

(三) 严控项目方案的审查和验收，低碳生态示范小区建成后，可对其建设内容评估，评估项目见附表。

二、实施细则

(一) 本办法根据国家、广东省、深圳市发展低碳绿色建筑、推进宜居生态城市建设相关政策

按照低碳标准、生态环保理念和可持续发展要求，以坪山中心区和坪山河流域规划建设为试点，探索低冲击开发模式，大力推进低碳技术在城市建设中的应

用，通过绿色交通、绿色照明、绿色建筑和绿色环境来构建城区建设的“四大绿色系统”，以低碳生态社区为载体，促进可再生能源、节水和水循环利用及其低碳技术的集成应用

(二) 倡导绿色建筑理念

低碳生态示范小区内建筑具有环保、节能、人性化的特点，采用遮阳、通风、采光、屋顶绿化等系列绿色建筑技术。

按照《深圳市城市规划标准与准则》的要求，绿地率不低于低碳生态示范小区面积的30%，公共绿地总面积不小于4000平方米，在半径300米到500米的范围内应建立社区公园，设立配套的文化娱乐、医疗教育等公共设施。

(三) 绿地规划应以人为本，具备生态环境功能、休闲活动功能、景观文化功能

根据低碳生态示范小区内物业的地理、建筑以及坪山新区的气候特征，设置相宜的绿化带，建立生态绿化系统，真正使人与自然达到和谐、统一。考虑以绿化形成降低噪音设施，讲求对原有绿地重视和保护，关注垂直绿化、遮阳、园林景观。

依法招标的项目，还应将绿色建筑指标作为评标的重要依据。

加强太阳能的安装管理，建立太阳能的安装审批、监督制度，合理的规划太阳能的安装位置，保证安装后不会由于反光问题影响其他住户正常的工作、学习和生活。

鼓励家庭认养碳汇树，有步骤地实现垃圾分类处理，循环利用，减少填埋量。

从源头上做好病虫害防治工作，鼓励选抗虫性强的当地树种，尽量保持自然生态平衡，采用物理方法灭虫。如使用交流频振杀虫灯、太阳能频振杀虫灯、蓄电池频振杀虫灯、太阳能多波段高压电击杀虫灯等诱杀害虫。

在各种设施设备科学管理过程中，广泛采用新材料、新技术、新模式，着重从新设施新设备开始，实施各种对设施设备材料的科学管理过程，不断地创造设施设备的健康使用，用磨合期健康管理减少维修，减少报废，以较少的投入，简便易行的技术，延长设备的技术寿命、经济寿命和使用寿命；

(四) 强制采用家庭式太阳能热水器，节能灯具，以及能效级别较高的家用电器

普及推广太阳能热水系统。低碳生态示范小区必须对太阳能利用进行专项设计，在超过十二层的高层建筑中，全面推广太阳能热水系统与建筑一体化设计施工，太阳能集热器要与建筑整体有机结合，并与周围环境相协调。建设行政主管部门、规划行政主管部门应提出明确要求，建设单位必须按要求组织实施，建设工程质量监督机构要加强施工的质量监督。

(五) 节能标准达到发达国家现行水平（我国各地目前推行的65%节能标准只相当于德国上世纪90年代初的水平，耗能指标超过2倍）。

(六) 设计要点指引

1. 建筑屋面

屋面宜采用屋顶绿化的方式蓄存雨水；

大面积屋面雨水，如不能收集、回用，应引入建筑周围绿地入渗或考虑作为景观水体补水。

2. 绿地

充分利用绿地入渗雨水，应尽可能建为下凹式绿地、停车场、广场、庭院应尽量坡向绿地，或建适当的引水设施，超渗雨水可自流至绿地入渗；

绿地植物宜选用耐涝耐旱本地植物，以灌草结合为主；

在绿地适宜位置可增建浅沟、洼地、渗透池（塘）等雨水滞留、蓄存、渗透设施；

绿地入渗设施应考虑外超渗雨水引入量。

3. 道路广场

非机动车道路、人行道、停车场、广场、庭院应采用透水铺装地面。非机动车道路可选用多孔沥青路面、透水性混凝土、透水砖等；林荫小道、人行道可选用透水砖、草格、碎石路面等；停车场可选用草格、透水砖，广场、庭院宜采用透水砖；

非机动车道路超渗雨水应集中引入附近下凹式绿地入渗。

雨水口置于绿化带内，雨水口高程高于绿地高程而低于道路路面高程，雨水口内设截污挂篮。达到超渗雨水排入市政雨水管道的目的，同时避免枯叶进入其中，堵塞排水系统。

4. 水体景观

景观水体应兼有雨水调蓄、自净功能，并应设溢流口。超过设计标准的雨水可排入市政管系；

景观水体可与湿地有机结合，设计成为兼有雨水处理功能的设

施，雨水经适当处理可回用于绿化、冲洗地面、中央空调冷却用水等。

5. 排水系统

优化排水系统设计，通过径流系数本底分析和雨水综合利用后核算排水系统设计；

雨水口宜尽量采用截污挂篮等源头污染物去除设施；

合理设计超渗系统，并按现行规范标准设计室外排水管道。

（七）应用低碳技术

如利用自然风资源采用被动式自然通风设计、采用适合自然环境的低冲击被动式设计、采用太阳能光电技术和太阳能光热技术、太阳能制冷技术；新型墙体材料与墙面节能技术；建筑物外遮阳技术；可再生能源技术；水资源循环利用技术；鼓励垂直绿化和屋顶绿化建设等实用技术，增加绿化覆盖率，改善居住环境。充分利用空间，在墙壁、阳台、窗台、屋顶、棚架等处栽种攀缘植物，选择合适树种，使承重、排水技术指标达标。

（八）低碳理念倡导

创造低碳生态示范小区的人文环境，倡导低碳生活、优质生活与节能减排的生活理念；具体内容包

括：改革传统居委会工作职能，力使社区居民自己管理社区；低碳出行。以步行、电动车或自行车作为主要交通方式；低碳生态示范小区周边配套相应公交线路；开展绿色道路规划，落实节约型道路的绿色理念。鼓励居民使用混合动力交通工具；完善自行车、步行系统，逐步提高低碳出行的比例。低碳生态示范小区周边配套自行车慢行交通系统和行人慢

行通道，设置自行车出租站点，鼓励非机动车出行。低碳生态示范小区步行300米左右即可乘电动车，机动车不得在小区内行驶，机动车按要求停放在特殊区域；节能。使用集中式太阳能集热系统、节能型门窗、使用太阳能电池装置路灯、小区院灯等。

低碳生态示范小区步行300米左右即可乘电动车，机动车不得在小区内行驶，机动车按要求停放在特殊区域；

（九）低碳节能管理

1. 制定严格、规范、安全的用电管理制度和节电制度。对特殊用电实行申报审批制度；实施智能配电网方案；推动节能减排；实施供配电监测及数据采集系统报警功能；

2. 加强数据统计的精细化，机电人员抄表完成后，应及时统计电消耗情况，如发现异常，及时检查抄表记录及计量表，计算、分析各线路的损耗情况，作及时调整；

3. 科学研究区域内电力的使用规律，及时掌握示范小区水电气力的使用状况，建立责任制度，将节能降耗理念安排、落实到日常工作中，提高能源的利用效率；

4. 采用合同能源管理（EMC）模式与用户建立能源服务关系；

5. 成立相对稳定的节能管理班子，制定节能计划，实施节能措施，管理和监督低碳生态示范小区能源的合理使用；建立奖惩制度，并安排节能管理技术培训，建立健全用能管理责任制度，对用能系统运行管理人员实行持证上岗制度，规范日常运行维护管理工作。

（十）低碳节水管理

监测水消耗量，定期检查各类用水设施的工作情况。

（十一）生活垃圾分类管理

1. 积极贯彻执行《深圳市城市垃圾分类收集运输处理实施方案》；

2. 处理危险废物、医疗废物、传染性污染源、废弃电器电子产品时，应当遵守国家和地方的相关法律、法规；

3. 物业服务企业应积极开展垃圾处理的先进技术与引进，发展垃圾处理的新技术、新设备、新材料与新工艺，推行应用示范工程；

4. 垃圾处理工作是一个系统工程，物业服务企业应与所管物业所在地的建设、城管、环保、卫生、交通以及街道、社区居委会、社区工作站等相关部门协作，组织编制绿色垃圾评估、清运、处理处置、资源利用和管理措施的具体实施计划，建立相应的再生资源回收利用体系。

（十二）污染防治

1. 物业服务企业在项目的前期介入时开发建设单位设计雨水/污水/空调冷凝水分流系统。建设单位在建设的过程中实现应有的分流系统，以方便污水的处理；

2. 物业服务企业应加强日常服务过程中的监督管理。在服务的过程中要求业主在装修中不要将污水/雨水/空调冷凝水的排水管道混接，严格按照原设计要求和标准进行施工；

3. 在设有二次供水设备的物业，要对二次供水的蓄水池定期的清洗、消毒，并建立健全清洗、消毒档案，保证饮用水的安全、

卫生；

4. 房屋装修应按国家质量监督检验检疫总局和国家标准化管理委员会制定的《室内装饰装修材料有害物质限量》强制性标准执行；

5. 加强太阳能的安装管理，建立太阳能的安装审批、监督制度，合理的规划太阳能的安装位置，保证安装后不会由于反光问

题影响其他业户正常的工作、学习和生活。

（十三）交通管理

结合该示范小区规划布局，减少示范小区及其周边小区的各种原料运输、采用先进的交通管理技术。

加强低碳生态文化理念，对该示范小区相关工作人员进行定期宣传、培训相关低碳管理技术。

附件2 低碳生态示范小区建设内容评估项目		
序号	标准	评估项目
1	能源开发	应用再生能源
2	建设与教育	社区规章与宣传教育
		管理团队
		承诺与积极度
3	绿色建筑	绿色住宅建筑、公共建筑与配套设施
		生态建设
		建筑外墙节能
		屋顶绿化覆盖率
4	节能资源管理	绿化外墙或绿化走廊
		照明、空调、动力用电管理
		排风管理、智慧型控制排风
		节约用水管理
		杂用水或雨水管理
5	低碳行为	住户节电管理与节电绩效
		住户节水管理与节水绩效
6	低碳交通	绿色消费
		资源分类再利用
7	创新作为	运用公共交通工具（公共汽车、地铁等）
		自行车、电动车（电瓶车、电动摩托车等）、步行
8	社会影响	创新项目
		减排经验在其所属类别内是否具有可推广性
		对社会其他领域的减排是否有贡献
		对社会公众的减排影响
		是否能够通过社区的运作提高公众节能减排意识，并影响其消费模式和消费习惯朝低碳方向转变
所采取的减排措施/行动能否带来积极的社会效益		
		是否影响到各类合作者，推动所在行业的低碳发展

坪山新区社会工作人才扶持办法（暂行）

2013年2月28日

第一章 总则

第一条 为加快新区社会工作人才队伍建设，建立社工人才激励保障机制，提升社会工作服务水平，根据中央《关于加强社会工作专业人才队伍建设的意见》、深圳市《关于加强社会工作人才队伍建设推进社会工作发展的意见》（深圳社工“1+7”文件）及坪山新区关于人才工作相关文件精神，结合新区实际，制定本办法。

第二条 本办法所称的社会工作人才，是指通过全国社会工作者职业水平评价取得《中华人民共和国社会工作者职业水平证书》的人员，包括助理社会工作者、中级社会工作者和高级社会工作者（以下简称社工）。在新区社工岗位、项目和社区服务中心等提供全职服务的社工均适用本办法。

第三条 设立坪山新区社会工作人才扶持资金，由新区财政部门列入年度财政预算，用于社工继续教育、人才补贴、项目创新、课题研究、权益保障等。

第四条 健全社会工作管理考核体系，引导社工机构和社工人才争先创优、服务基层。

第二章 继续教育

第五条 每年开展80学时以

上的社工专业教育，促进社工综合能力提升。新区社会工作者协会根据参与人数、整体评价等给予承办单位或个人相应的经费扶持。

第六条 将社工纳入社会服务应急体系，建立社工介入应急事件处理机制，每年开展危机介入专项培训和演练，建立新区突发事件社工介入专业队伍。

第七条 设立新区社工团体建设专项经费，定期组织开展新区社工团队建设活动。

第八条 每年组织优秀社工赴社会工作服务先进地区学习交流，参加各类社会工作学术会议。

第九条 新区图书馆每年图书采购总金额的5%以上用于采购社会工作专业相关书刊、电子资料等。

第十条 新区社工考取社会工作专业硕士、博士并与新区签订继续服务意向书的，分别一次性给予10000元、20000元的经费支持。

第三章 激励机制

第十一条 鼓励社工机构派驻优秀社工人才到新区工作，对派驻人才视职称级别给予每月300~1000元补助。具体按照中级社工师300元/月，高级社工师600元/月，督导助理及区

域负责人500元/月，初级督导1000元/月，中级督导1500元/月，高级督导2000元/月的标准进行补助。

第十二条 在新区连续服务满两年、经考核合格的一线社工（不担任督导及管理职务），从第三年起每月给予200元补贴，并根据服务年限按照100元/年的标准递增。

第十三条 将社工纳入新区人才安居政策范围，对未享受该政策的持证社工给予每人每月200元住房补贴。

第十四条 鼓励新区社工开展服务研究，根据研究成果发表刊物的级别、类型等予以适当奖励。

第十五条 每年组织开展社工行业评优活动，对服务质量好、用人单位及服务对象满意度高的优秀社工机构、社工人才和服务案例等予以表彰和奖励。

第十六条 鼓励社工在新区自主开发公益性创新项目（含现有岗位、项目、社区服务中心基础上开发的特色服务品牌及优势项目），成本核算后予以相应扶持。

第十七条 对通过助理社工师、中级社会工作者资格考试的新区户籍居民，分别给予一次性奖励1000元、2000元；在新区服务的社会公益组织在同等条件下应优先录用新区户籍社工。

第四章 权益保障

第十八条 设立新区年度社工关怀专项经费，对新区患重大疾病、遭遇突发事件的特殊困难社工给予适当补助。

第十九条 在新区加大扶持力度的同时，各社工机构应保持原有社工团建、培训、薪酬福利等经费比例不变或提高。对减少相关经费比例的社工机构，取消评优资格，并在综合评估中予以扣分。

第二十条 开通“坪山新区社工热线”，维护社工权益，协调解决社工困难，多渠道为有困难的社工提供帮助。

第五章 经费管理

第二十一条 新区社会建设局是新区社工业务主管单位，负责社工扶持资金的管理和审核。新区社会工作协会是社会工作行业协会，负责办法的具体执行与落实。

第二十二条 社会工作人才补助经费由社工机构推荐，社工提出书面申请，新区社会工作协会负责初审，经社工业务主管部门复核后按相关规定和程序进行拨付。

第二十三条 加强对社工的管理和考核。对社工年度考核不合格、受到有效投诉或在申请过程

中存在弄虚作假行为的，停发相关补贴。

第二十四条 新区社工业务主管部门每年底联合财政及审计部门，对扶持资金执行情况进行审计和监督，并编制社会工作人才扶持资金执行报告，上报新区党工委、管委会。

第六章 附则

第二十五条 本办法所涉经费的设置、管理、申请及拨付等事项，由新区社会工作协会出台相关细则或根据有关文件核定。

第二十六条 本办法自发布之日起施行。

深圳市坪山新区支持金融业发展暂行规定

2013年6月5日

第一条 为顺应新时期金融改革开放发展形势，进一步完善新区金融支持政策体系，吸引更多金融机构进驻，充分发挥金融对新区经济发展的支持和服务作用，根据《深圳市支持金融业发展若干规定》（深府〔2003〕30号）、《深圳市支持金融业发展若干规定实施细则》（深府〔2009〕6号）、《深圳市支持金融业发展若干规定实施细则补充规定》（深府〔2013〕

12号）等相关规定，结合新区实际，特制定本暂行规定。

第二条 本暂行规定中所称金融机构总部，是指经国家金融监管部门批准，在坪山新区注册并具有独立法人资格的银行、证券公司、保险公司、基金管理公司、期货公司、信托投资公司、金融租赁公司等经营性金融企业。

本暂行规定所称金融机构总部的一级分支机构，是指银行、

证券公司、保险公司、基金管理公司、期货公司、信托投资公司、金融租赁公司等金融机构总部的深圳市级分行（分公司）。

本暂行规定所称金融配套服务机构，是指隶属于金融机构总部单独设立的金融后台服务机构，如信息技术和数据处理中心、信用卡中心、支付结算中心、业务运营中心、客户服务中心等，以及专业从事金融服务外包业务的

法人机构。金融配套服务机构参照金融机构总部的一级分支机构享受相关优惠政策。

金融机构申请本暂行规定奖励的，应按要求提供有关材料，并承诺5年内不迁离坪山新区。

第三条 对在坪山新区新设立或新迁入坪山新区的金融机构，按照以下原则给予奖励：

(一)对金融机构总部，经市认定后，给予第一完整纳税年度新区地方税收分成50%的比例、最高不超过1000万元的一次性奖励。优先安排并支持总部企业以“招拍挂”或通过旧工业区改造等方式获得建设用地。对坪山新区希望重点引进的上述金融机构总部可单项申请，经新区管委会同意后可适度提高奖励额度。

经国家金融监管部门批准且已在深圳注册成立经营金融机构总部的金融类控股(或集团)公司，如在坪山新区注册，可参照上述标准享受一次性落户奖励。

(二)对银行、证券、保险类的金融机构总部的一级分支机构，一次性奖励100万元；对其他金融机构总部的一级分支机构，一次性奖励25万元。

(三)国内外机构参与坪山新区风险性金融机构重组，以优质资产置换或增资方式注入资金达到1亿元且重组后机构仍留在坪山新区的，可一次性对重组后的机构奖励100万元，在此基础上注入资金每增加1亿元，奖励金额相应增加50万元，奖励总额最高不超过250万元。

第四条 对注册地在坪山新

区、以中国保监会每年公布的营业收入为标准排名前10位的保险经纪、公估、代理公司，以及在全国有重要影响力、为丰富和完善新区金融市场体系功能做出特殊贡献的对金融服务性法人机构，如信用评估(评级)机构、金融行业评级机构、造币及押运企业等，经新区管委会批准可参照金融机构总部或一级分支机构待遇享受除落户奖励以外的其他相关优惠政策。

第五条 对经中国银监会批准，在新区新设立或新迁入的银行业金融机构，按照以下标准给予奖励及优惠：

(一)对银行业持牌专营机构，给予100万元的一次性奖励，并参照金融机构总部一级分支机构待遇享受除落户奖励外其他相关优惠政策。

(二)对财务公司、村镇银行，注册资本5亿元以上(含5亿元，以下按此类推)的，一次性给予250万元的奖励；5亿元以下、2亿元以上的，一次性给予100万元的奖励，并参照金融机构总部待遇享受除落户奖励外其他相关优惠政策。

第六条 对经中国证监会批准或备案，在新区新设立或新迁入的证券、基金管理和期货公司专业子公司，按照以下标准给予奖励及优惠：

(一)对证券公司设立的资产管理、自营业务、经纪业务、承销保荐等专业子公司(除直投类机构)，注册资本2亿元以上(含2亿元，以下按此类推)的，一

次性给予250万元的奖励；2亿元以下、1亿元以上的，一次性给予100万元的奖励，并参照金融机构一级分支机构享受除落户奖励外其他相关优惠政策。

(二)对基金管理公司设立的特定客户资产管理、独立销售等专业子公司(除直投类机构)，注册资本1亿元以上(含1亿元，以下按此类推)的，一次性给予250万元的奖励；1亿元以下、3000万元以上的，一次性给予100万元的奖励，并参照金融机构一级分支机构享受除落户奖励外其他相关优惠政策。

(三)对期货公司设立的资产管理、现货风险管理等专业子公司(除直投类机构)，注册资本5000万元以上(含5000万元，以下按此类推)的，一次性给予100万元的奖励；5000万元以下、2000万元以上的，一次性给予50万元的奖励，并参照金融机构一级分支机构享受除落户奖励外其他相关优惠政策。

(四)证券、基金管理、期货公司专营资产管理业务的子公司，对其当年认定的管理资产规模按月均值计算比上年度增加部分，给予一次性奖励，并以此作为下一年度奖励基准。管理资产规模在500亿元以上(含500亿元)的，其管理资产规模每增加100亿元奖励50万元，累计奖励总额不超过500万元；管理资产规模在500亿元以下的，其管理资产规模每增加50亿元奖励25万元，累计奖励总额不超过500万元。

(五)对证券、基金管理、

期货公司设立的直投类机构，参照股权投资基金企业享受新区相关优惠政策。

(六)由同一证券、基金管理、期货公司设立的专业子公司，原则上不超过3家享受上述相关优惠政策。

第七条 对经中国保监会批准，在新区设立的保险业金融机构，按照以下标准给予奖励：

(一)对新设立或新迁入的全国性保险经纪、保险公估、保险代理和保险销售公司(含网络销售、电话销售)，注册资本5亿元以上(含5亿元，以下按此类推)的，一次性给予250万元的奖励，5亿元以下、2亿元以上的，一次性给予100万元的奖励；2亿元以下、5000万元以上的，一次性给予50万元的奖励。

(二)对拥有3家以上保险中介子公司均注册在新区的保险中介服务集团，可以参照金融机构总部享受除落户奖励外其他相关优惠政策。

(三)保险资产管理公司，对其当年认定的管理资产规模比上年度增加部分，每增加100亿元奖励50万元，并以此作为下一年度奖励基准，累计奖励总额不超过500万元。

第八条 对在新区设立的其他创新型金融机构及新兴金融服务业态，按照以下标准给予奖励：

(一)对隶属于大型金融机构总部且独立运作、有利于提升本市金融创新能力的全国性产品研发中心或创新实验室，其研发的产品项目及服务在国内同业产

生重大示范引领作用的，一次性给予50万元的奖励。

(二)对经中国人民银行批准新设立或新迁入的非金融支付服务机构，注册资本5亿元以上(含5亿元，以下按此类推)的，一次性给予100万元的奖励；5亿元以下、1亿元以上的，一次性给予50万元的奖励。

(三)对小额贷款、融资担保等由国家金融监管部门支持推动下、由省级地方政府批准试点的新兴金融服务业态，注册资本5亿元以上(含5亿元，以下按此类推)的，一次性给予250万元的奖励；5亿元以下、2亿元以上的，一次性给予100万元的奖励。

(四)对新设立或新迁入的金融配套服务机构，依法纳税且上年度新区地方税收分成额达到1000万元以上的，一次性奖励100万元。

(五)对在新区新设的金融媒体、金融培训学院等专业金融法人机构或金融培训机构，经新区管委会批准给予一次性奖励25万元。

(六)对新区产业结构调整和经济做出重大贡献的金融市场要素平台，经新区管委会批准可参照金融机构总部或一级分支机构待遇享受相关优惠政策。

第九条 对在新区注册的金融机构总部增资扩股、并购重组的，按照以下标准给予奖励：

(一)对银行、信托投资公司、金融租赁公司总部增资扩股、并购重组的，按照以下标准给予

一次性奖励：

1.对银行、信托投资公司、金融租赁公司总部在满足金融监管规定的基础上，因业务发展需要增加注册资本金的，给予增资奖励：注册资本金增加30亿元以上(含30亿元，以下按此类推)的，一次性给予500万元的奖励；30亿元以下、20亿元以上的，一次性给予250万元的奖励；20亿元以下、10亿元以上的，一次性给予100万元的奖励。

2.对银行、信托投资公司、金融租赁公司总部并购重组市外金融机构，且重组后的机构注册在新区的，给予一次性并购奖励：并购交易额达到50亿元以上的，一次性给予500万元的奖励；50亿元以下、30亿元以上的，一次性给予250万元的奖励；30亿元以下、10亿元以上的，一次性给予100万元的奖励。

(二)对证券公司、保险公司、保险资产管理公司总部增资扩股、并购重组的，按照以下标准给予一次性奖励：

1.对证券公司、保险公司、保险资产管理公司总部在满足金融监管规定的基础上，因业务发展需要增加注册资本金的，给予增资奖励：注册资本金增加50亿元以上(含50亿元，以下按此类推)的，一次性给予500万元的奖励；50亿元以下、30亿元以上的，一次性给予250万元的奖励；30亿元以下、10亿元以上的，一次性给予100万元的奖励；10亿元以下、5亿元以上的，一次性给予50万元的奖励。

2. 对证券公司、保险公司、保险资产管理公司总部并购重组市外金融机构，且重组后的机构注册在新区的，给予并购奖励：并购交易额达到30亿元以上（含30亿元，以下按此类推）的，一次性给予500万元的奖励；30亿元以下、20亿元以上的，一次性给予250万元的奖励；20亿元以下、10亿元以上的，一次性给予100万元的奖励；10亿元以下、5亿元以上的，一次性给予50万元的奖励。

（三）对基金管理公司、期货公司总部增资扩股、并购重组的，按照以下标准给予一次性奖励：

1. 对基金管理、期货公司总部在满足金融监管规定的基础上，因业务发展需要增加注册资本金的，给予增资奖励：注册资本金增加5亿元以上（含5亿元，以下按此类推）的，一次性给予250万元的奖励；5亿元以下、2亿元以上的，一次性给予100万元的奖励；2亿元以下、1亿元以上的，一次性给予50万元的奖励。

2. 对基金管理、期货公司总部并购重组市外金融机构，且重组后的机构注册在新区的，给予并购奖励：并购交易额达到5亿元以上（含5亿元，以下按此类推）

的，一次性给予250万元的奖励；5亿元以下、2亿元以上的，一次性给予100万元的奖励；2亿元以下、1亿元以上的，一次性给予50万元的奖励。

第十条 结合金融各行业领域的特殊性和贡献度，进一步加大对金融人才的扶持力度，研究解决金融人才住房、就医、子女入学等问题。具体办法由新区相关局办另行研究制定。

第十一条 区直各单位、驻区机构要结合新区金融发展布局，积极参与新区金融发展服务工作，加大支持力度，在市金融工作部门指导下，配合新区发展和财政局（区金融办）逐步建立健全市区联动的政策体系。

第十二条 完善新区金融公共服务平台支撑体系，搭建“一站式”的政企服务和对接平台，做好优惠政策兑现、信息交流、招商引资、招才引智等各项协调服务工作，优化政府服务。

第十三条 新区发展和财政局（区金融办）会同新区经济服务局、市规划国土委坪山管理局等相关单位，根据国家、市金融改革发展趋势和扶持对象的需要，适时调整新区金融业优惠政策的奖励范围、对象和标准等，经新区管

委会批准后实施。

第十四条 本暂行规定中的金融机构符合新区总部企业认定条件的，适用于新区关于鼓励总部企业发展暂行办法，参照享受相关政策。

第十五条 享受本暂行规定优惠政策的金融机构符合相关条件的，经主管部门同意，可以享受新区其他产业扶持政策，但同一机构不得重复申请相同事项的专项资金。

第十六条 金融机构在享受本暂行规定优惠政策的同时，并不影响其享受市相关优惠政策。

第十七条 符合本暂行规定的金融机构，获得的奖励资金优先从新区产业转型升级扶持资金中列支。具体流程为：金融机构提出申请，由新区发展和财政局（区金融办）根据金融机构进驻及市奖励兑现情况提出意见后报管委会审定。

第十八条 本暂行规定由新区发展和财政局（区金融办）负责解释。

第十九条 本暂行规定自发布之日起实施，暂行到2015年12月31日，此前相关规定与本暂行规定有不一致的，以本暂行规定为准。

索引

Index

A

安全生产“一岗双责”考核	79b
安全生产监控	80b
安全生产执法	80a
安全生成投入	79b
安全文化社区创建	80c
安全文明小区建设	131a
安全宣教工作	81a
安全隐患“百日大排查大整治”	79c
安全执法监察	81c

B

百亿级企业	50a
办公室工作	167a
保障性住房筹集建设及分配管理体制	48c
边界土地争议处理	105c
边坡治理	154c
殡葬管理	115c
病有所医工程	122a
拨款机制改革绩效评价工作	76b

C

财政管理	65a
财政收入	65a
财政支出	65a
残联学习调研活动	128c
残疾人康复工作	127b
残疾人权益保障	127c
残联业务培训	127a
产业行政审批制度改革	62a
产业转型配套政策	54b

D

产值5亿元以上企业	53c
城市更新	87c
城市管理综合执法	97c
城市建设	174b
城市建设	178a
出租屋和流动人口管理	131a
创新扶持政策及效果	55a

“打非治违”	81b
《大道》内刊综合版杂志编辑出版	166c
大型企业社保绿色服务通道	111c
大中专毕业生就业指导	116a
档案史志工作	168a
党代表接待周活动	161a
党的建设和精神文明建设	176a
党的建设和精神文明建设	180a
“党群+社工”服务模式推广	126c
党委中心组理论学习	161a
党员干部群众路线教育	161c
道路建设	92b
道路养护和管理	93a
低碳生态建设	153a
低碳生态示范区	46a
地税收入	69a
地税征管	69a
地质土壤	33a
地质灾害与危险边坡防治	101a
第八届公园文化节坪山办事处分会场	177a
第八届公园文化节坑梓办事处分会场	180b
第九届“文博会”	141a
第三届“助残日”活动	128b
电力管配数据核查	95a
电网建设	95a
电子信息产业园区	60c
东江纵队纪念馆	142a
“读书月系列”活动	149a

F

对口帮扶	113b
对台工作	165b
多项举措服务企业	71b
法律援助	138b
法治政府建设	137a
房地产市场超前培育	88a
非物质文化遗产保护	148b
“风景林”工程	108a
“福田模式”推广	137b
腐败案件查处	164c
“妇女之家”示范点建设	40a
妇幼卫生	124c

G

“改革创新年”和“转型提质年”	35c
“感知坪山”视频探头和门禁建设	131c
干部绩效考核改革	48b
干部选拔任用工作	170b
高层次人才引进计划	55c
高新技术产业	57c
工会组织建设	37a
工伤保险管理服务	110a
工资集体协商行动	38a
公安信访矛盾化解	133c
公共服务机制创新	109a
公共基础设施建设	87a
公共项目建设	83b
公共资源交易平台改革	78b
公共自行车租赁系统建设	93c
“公交都市”示范区	47b
公交站点建设	93b
公民“道德讲堂”建设	165a
公务用车管理	169a

H

公务员日常管理机制	171a
公务员职员招考	171a
共青团组织建设	38b
供电管理	95c
供电业务数据	94c
股份合作公司管理	76b
关工委工作	172c
广东深圳出口加工区	70a
国、地税合作	69b
国、地税联合办税	67c
“国家智慧城市”试点	45b
国税税务稽查	68c
国税税源管理	68a
国税系统政风行风建设	67c
国有企业重大事项监管	76a
国有资产管理	75a
海关监管	70c
H7N9禽流感应急防控工作	124b
河流治理	154b
“河长”负责制	103c
户籍失业人群就业	115a
华谊兄弟文化城	140c
环保宣传	156c
环保执法	153c
环境安全管理	156a
环境卫生	96a
会计信息质量检查	66c
婚姻登记	111b

J

机构编制管理	170a
机要保密工作	168a
基本农田改造	62a
基层党组织建设	160a

基层管理体制改革	47a
基层治保组织改革	48a
基层治理模式改革	109a
疾病预防控制	122a
计生依法行政	124b
计生优质服务	125a
纪检监察队伍建设	164c
质量监督	74a
家具产业总部基地	61a
检验检疫政风行风建设	72b
建设档案和信息系统管理	91b
建设工程技术管理	91b
建设工程审批制度改革	90a
建设项目财务管理	91c
建筑工程合同结算	90c
建筑工程招标投标工作	90b
建筑工程质量安全监管	90a
交通安全监督检查	93c
交通事故	136c
交通宣传	137a
交通整治	136b
教育“四优”工程	119c
教育创新	120b
教育经费投入	118a
节能减排	94a
金茂园酒店试营业	96c
“金融起航勇往直前”活动	39c
金沙社区经济转型	76c
禁毒工作	130c
经济发展	174a
经济发展	177b
精神卫生工作	124a
警务协作	135a
竞技体育	150c
“静音工程”	155b
就业服务	170b
就医“群众满意度提升”工程	122c
居民小组党支部建设	161b
居民自治制度	115b

K

聚龙计划	57b
卷烟销售及商业税利	65b
军转干部安置	172b
开展阶段性专项新动	135b
科技成果转化基地	57a
科技创新体制改革	47a
空气质量“蓝天行动”	155a
困难人员就业服务	116a

L

垃圾减量分类试点创建	99a
劳动监察执法	118b
劳动信访和劳资纠纷处置	116b
劳动争议调解仲裁	117c
老干部工作	172b
历史沿革	32a
廉洁城市建设	163a
廉政考核	163c
两区一极	35a
“两新”组织党的建设	125a
林地管理	99c
林业有害生物防治	99c
临时机构	42b
领导成员	41a
领导接访	132a
留学生创业产业园	61b
六和社区转型发展	103c
落后产能淘汰	54c
旅游市场秩序规范	63a
旅游推介活动	64b
旅游资源开发与利用	63c
绿道建设	157b
绿化新技术推广应用	158c
绿化管养市场化	158b

M

民兵训练	36b
民生底线保障	111a
民主党派义工服务队成立	41b
民族宗教工作	165c

N

农产品质量安全监管	62b
农村城市化历史遗留问题	
疏导政策	89b

P

“培根固本”行动	162b
“平安创建”工作	130b
坪大惠三地合作机制完善	105a
坪大惠三地交通对接协调	105a
坪环工业区及周边地区概念规划	85a
坪山河干支流水环境整治工作	104b
坪山河流域综合整治和	
开发建设2014年度实施计划	103a
坪山河流域综合整治	
和开发建设实施计划	84c
坪山河流域综合治理及开发建设	
总体规划(2013~2020年)	84b
坪山—惠阳(秀山)经济合作区	105a
坪山新区图书馆	144a
《坪山新区信访实录(2010~2013)》	
编撰印发	133c
普法短信平台建立	137c
企业安全标准化创建	71c
企业登记注册	72a

Q

欠薪打击	116a
侨务和港澳工作	165a
侨务和港澳工作	177c
侨务和港澳工作	180c
侨务信访	133a
青年就业创业工程建设	39c
青少年关爱活动	39a
区域道路绿化	158a
全国经济普查	78a
全国社区治理和服务创新实验区	44a
全国综合减灾示范社区创建	114b
全民义务植树活动	158a
群防群治	133c
群防群治建设	129c
群众路线教育实践活动	136a
群众体育	149c

R

燃气供应	94b
人才强区	169a
人才引进服务政策和措施	56c
人大代表政协委员参加议政	108b
人大政协委员社区联络站工作	108c
人口和计划生育	108a
人口资源	34c
人力资源服务	57b
人民调解	137b

S

“三层式”征管模式	69c
三大公园改造提升	157a
“三资”清查管理	76a
森林防火	100b

上市企业	51a
社保窗口服务	111c
社保基金征收和管理服务	111a
社保稽核信访工作	111a
社会保保障	100b
社会慈善救助	113c
社会工作宣传	109c
社会管理工作网信息系统建设	131b
社会家园网改造升级	115c
社会力量参与体育事业	151c
社会融合系列活动	109b
社会事业	175a
社会事业	178a
社会组织发展	115a
社区服务中心建设	114c
社区公园建设与提升	156a
社区股份合作公司改革	47b
社区建设	175b
社区建设	179a
社区矫正和安置帮教	138a
社区警务工作站创建	134c
涉税事项集中办理	67b
深圳国家生物医药产业基地	58a
深圳坪山国际生命健康城	59c
深圳坪山新区生物企业孵化器	59a
深圳坪山新区生物医药企业加速器	59b
《深圳商报·坪山新区新闻》	
“坪山心耘”专栏撰写	166b
深圳市海科兴战略新兴产业园	59b
深圳市新能源汽车产业基地	60b
审计监督	164b
生态环境	33c
生态治理	153b
食品安全专项整治	75c
“世界精神卫生日”宣传	128b
市场诚信建设	72b
市场监管创新亮点	75a
市政绿化	98b

T

市政设施保障	98c
事业单位	42a
事业单位人事制度改革	47c
事业单位人事制度综合配套改革试点	172a
事业单位人员管理	171b
首次美术展览	146a
首批全国社会工作服务	
标准化建设示范地区	44b
书法讲座系列活动	146b
书画大赛	146a
数字化城管	98c
“双拥”共建	35a
双拥优抚安置	111a
水土资源	34a
水务重点项目建设	95c
税法宣传和税企交流	68a
汤坑水流域综合治理行动计划	104c
特色文化活动	146a
特种设备安全监管	81b
提质增效	50b
体育产业	151a
体育设施建设	149b
统计“挖潜提质”工程	78b
统计服务管理	79b
投融资改革	48a
投融资工作	66b
投资推介	61a
土地房屋征收	86a
土地管理法规划建设	87a
土地管理制度改革	44c
土地整备资金管理使用	86c
土地资源规范化、精细化管理	85c

W

网格信息员队伍建设	172c
违法用地查处	88b
卫片执法	89c
卫生监督执法	121a
卫生应急综合示范区建设	124a
位置面积	33a
“文博会”产业园项目	142b
文化惠民工程	147c
文化精品工程	148a
文化市场安全生产检查	148a
文化综合体	140b
文物保护	148c
五大新城	35a
“五好”班子建设	161c
物业管理	101c

X

先进装备制造产业园区	60a
项目招商情况	62a
消防安全整治	134c
消费投诉日常处理	129a
消费维权宣传	129b
消费者权益保护	74c
消费者权益服务站	128a
校园安全	120c
校园周边文化经营场所	
专项执法	149a
新能源示范区建设	105b
新区诉讼工作统筹	138c
新区美协成立	145a
新区作协成立暨第一次大会	144a
新区作协创作成果	144c

Y

新型城市化道路	35b
新型动物防疫体系构建	63a
行政管理类事业单位	41b
行政审批制度改革	46c
行政事业单位资产处置	76a
行政执法机构	42a
信访案件转交办和督办	133b
信访积案化解	132c
信息服务	168c
宣传与新闻舆论引导	166a
烟草专卖管理	64a
严查重处“黄赌毒”	135c
阳光家庭服务中心建设	40b
养老及失业保险管理服务	110b
养老敬老服务	112a
“一U站一特色”活动	39b
“一窗式”办税服务	67a
医疗保险监督管理	110c
医疗服务质量提升	121a
依法行政	75a
应急管理	168b
应急救援机制	80c
优质学位扩容工程	120a
邮务类业务	64b
邮政财务管理	64c
邮政金融业务	64a
邮政目标和过程管理	64b
有奖征文活动	144a
预备役建设	36c
余泥渣土管理	99b

Z

- | | | | |
|----------------|------|------------------|------|
| 战略性新兴产业 | 54a | 职业技能培训和鉴定 | 116c |
| 征兵工作 | 36a | 职业卫生工作 | 124a |
| “整村统筹”土地整备试点工作 | 85a | 植物检疫工作 | 63a |
| 政风行风建设 | 162c | “志愿者之区”建设 | 39a |
| 政府采购管理系统建设 | 77b | 质量强区工作 | 74a |
| 政府采购合同管理 | 77b | 治保组织建设 | 131b |
| 政府采购合同审核 | 138c | 智慧交通建设 | 92b |
| 政府采购机制建设 | 77a | 中国国家画院美术馆坪山分 | 143a |
| 政府采购监管 | 78c | 中小企业总部基地 | 60a |
| 政府采购政策导向 | 77c | 中心区保障性住房配建 | 103b |
| 政府购买服务目录研制工作 | 77a | 中心区开发“2+3”工作目标 | 103a |
| 政府绩效管理 | 164a | 中心区人文历史和建筑现状影像记录 | 103c |
| 政府投资项目 | 65c | 中心区市政项目建设 | 103a |
| 政府在线网站普法宣传 | 138a | 中心区土地开发创新 | 102a |
| 政企沟通平台建设 | 126b | 中医药工作 | 123a |
| 治安义工 | 134a | 重大决策和重大项目监督 | 164a |
| 支持“质量强区”建设 | 71a | 重大卫生项目建设 | 123b |
| 知识产权保护 | 74b | 重大重点项目建设 | 90c |
| “织网工程”综合试点 | 46a | 重点企业纠纷调研 | 129b |
| 直属企业 | 42b | 重污染企业淘汰 | 154a |
| 职工创优争先活动 | 38a | “主席活动日”品牌创建 | 126a |
| 职工服务中心建设 | 37b | 住房保障 | 96a |
| 职工关爱系列活动 | 38c | 驻区单位 | 42b |
| 职工培训基地建立 | 37c | 综合规划体系完善 | 84a |
| 职工素质提升行动 | 37c | 综合治理 | 175a |
| | | 综合治理 | 178b |