

《坪山区健康影响评估制度实施方案（征求意见稿）》听证会听证笔录

听证地点：深圳市坪山区坪山大道 5068 号区政府第二办公楼 1 楼 104 会议室

听证时间：2025 年 4 月 24 日（星期四）下午 2: 30

听证主持人：王洋，深圳市坪山区卫生健康局政策法规和审批服务科副科长

听证陈述人：王若旬，深圳市坪山区卫生健康局公共卫生科副科长

听证记录员：陈婷，深圳市坪山区卫生健康局公共卫生科工作人员

听证参加人：

胡淑芬	深圳市坪山区城市管理和综合执法局	办公室职员
曹似卉	深圳市坪山区碧岭街道办事处	公共服务办公室工作人员
丁家乐	深圳市坪山区应急管理局	应急指挥科工作人员
梁嵘港	深圳市规划和自然资源局坪山管理局	规划科一级科员
黄菊花	深圳市坪山区民政局	养老服务和老龄工作部工作人员
叶君浓	深圳市坪山区教育局	学校校医
许思颖	深圳市生态环境局坪山管理局	行政服务科工作人员
林培林	深圳市市场监督管理局坪山监管局	食品安全监管科工作人员
罗沛颖	深圳市坪山区文化广电旅游体育局	体育科工作人员

以上笔录已确认无误，¹
听证参加人签名：胡淑芬 曹似卉 丁家乐 梁嵘港 叶君浓
林培林 罗沛颖 许思颖 黄菊花
听证主持人签名：王洋
听证陈述人签名：王若旬
听证记录员签名：陈婷

【听证主持人】：下午好，欢迎大家参加《坪山区健康影响评估制度实施方案（征求意见稿）》听证会。我是坪山区卫生健康局王洋，本次听证会将按照下列程序举行：

（一）听证记录员核实听证陈述人和听证参加人到场情况；

（二）听证主持人宣布听证会开始，宣布听证会参与人员名单、听证事项和听证会纪律；

（三）听证陈述人陈述听证事项内容、依据、理由和有关背景；

（四）听证参加人对听证事项发表意见和建议，进行询问、质证，必要时可以由听证陈述人或者有关专家进行解释说明；

（五）听证陈述人和听证参加人就听证事项的主要事实和观点进行辩论；

（六）听证陈述人和听证参加人作最后陈述；

（七）听证主持人宣布听证会结束。

现进行第一项程序：请听证记录员陈婷核实听证陈述人和听证参加人到场情况。

【听证记录员】：主持人，听证陈述人及听证参加人已全部到场。

【听证主持人】：好的，听证会正式开始。现进行第二项程序：宣布听证会参与人员名单、听证事项和听证会纪律。

以上笔录已确认无误。

2

听证参加人签名： 陈子 林培华 罗峰 陈子 叶君波
曹似奇 林海华 罗伟强 许思颖 董南花
听证主持人签名： 王洋
听证陈述人签名： 王若旬
听证记录员签名： 陈婷

(一) 听证会参与人员名单。本次听证会主持人、听证陈述人、听证记录员、听证参加人名单如下:

听证主持人			
1	王洋	深圳市坪山区卫生健康局	政策法规和审批服务科副科长
听证陈述人			
2	王若旬	深圳市坪山区卫生健康局	公共卫生科副科长
听证记录员			
3	陈婷	深圳市坪山区卫生健康局	公共卫生科工作人员
听证参加人			
4	胡淑芬	深圳市坪山区城市管理和综合执法局	办公室职员
5	曹似卉	深圳市坪山区碧岭街道办事处	公共服务办公室工作人员
6	丁家乐	深圳市坪山区应急管理局	应急指挥科工作人员
7	梁嵘港	深圳市规划和自然资源局坪山管理局	规划科一级科员
8	黄菊花	深圳市坪山区民政局	养老服务和老龄工作部工作人员
9	叶君浓	深圳市坪山区教育局	学校校医
10	许思颖	深圳市生态环境局坪山管理局	行政服务科工作人员
11	林培林	深圳市市场监督管理局坪山监管局	食品安全监管科工作人员
12	罗沛颖	深圳市坪山区文化广电旅游体育局	体育科工作人员

(二) 听证事项。《坪山区健康影响评估制度实施方案(征求意见稿)》

(三) 听证会纪律。

1. 服从听证主持人指挥, 未经听证主持人允许不得发言、提问;

以上笔录已确认无误。

3

听证参加人签名: 丁家乐 林培林 梁嵘港 叶君浓

曹似卉 胡淑芬 罗沛颖 许思颖 黄菊花

听证主持人签名: 王洋

听证陈述人签名: 王若旬

听证记录员签名: 陈婷

2. 听证会参加人员不准吸烟,不得随意走动,不得大声喧哗、鼓掌、哄闹或进行其他妨碍听证秩序的活动,请所有听证会参加人员关闭手机或将手机调整至震动、静音状态;

3. 未经听证主持人允许不得中途退场,未经许可中途退出听证会的,视为放弃相关听证权利;

4. 未经听证主持人允许不得录音、录像和摄影;

5. 对违反听证纪律的,听证主持人有权予以制止,情节特别严重的,可以责令退场

6. 听证会结束后,听证主持人、听证陈述人、听证记录员、听证参加人必须在听证笔录上签字。

对于上述听证事项和听证会纪律,听证参加人是否清楚?

【听证参加人】:清楚。

【听证主持人】好的,现进行第三个程序:请听证陈述人陈述听证事项内容、依据、理由和有关背景。

【听证陈述人】: 主持人、各位听证参加人,大家下午好!我是坪山区卫生健康局公卫科的王若旬。下面由我陈述听证事项《坪山区健康影响评估制度实施方案(征求意见稿)》(以下简称《方案》)内容、依据、理由和有关背景。

(一)《方案》主要内容。

以上笔录已确认无误。

4

听证参加人签名: 丁子子 叶培林 罗沛颖 叶思颖 黄菊花
曹心丹 刘海英

听证主持人签名: 叶培林

听证陈述人签名: 王若旬

听证记录员签名: 陈海

《方案》共六部分，主要包括总体要求、总体目标、职责分工、评估事项、评估程序、保障措施。

1. 总体要求。按照“政府主导、部门联动、社会协同、全民参与”的工作思路，以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点，建立健全健康影响评价评估制度，系统评估各项经济社会发展规划和政策、重大工程项目对健康的影响。把健康融入所有政策，努力全方位、全周期维护和保障人民健康，为推进健康坪山建设打下坚实的健康基础。

2. 总体目标。到 2025 年底，基本建立我区健康影响评估制度，组建健康影响评估专家委员会，启动健康影响评估工作。2026 年起持续完善全区健康影响评估体制制度，初步形成健康融入所有政策的社会健康治理格局。

3. 职责分工。坪山区爱国卫生运动委员会负责统筹管理全区健康影响评估工作，研究健康影响评估工作中的重大问题。政策制定部门参考《开展健康影响评估的政策参考范围清单》，负责对涉及公众健康的规划和规范性文件开展健康影响评估。

4. 评估事项。拟以区政府或区有关部门名义出台的涉及公众健康的规划和规范性文件，包括涉及国土空间规划和资源开发利

5

以上笔录已确认无误。

听证参加人签名：丁子 林培林 李峰亮 叶磊源
曹心升 胡淑芬 罗伟颖 许恩颖 黄菊花

听证主持人签名：王

听证陈述人签名：王若山

听证记录员签名：张

用、生态环境保护、生物医药产业发展等规划，以及涉及公众健康的规范性文件等。

5. 评估程序。健康影响评估程序分为部门初筛、组建专家组、分析评估、报告与建议、反馈确认五个步骤。

6. 保障措施。一是加强组织领导，不断完善辖区健康影响评估制度体系，稳步推进健康影响评估工作科学规范开展，推动社会健康治理能力和水平跃上新台阶。二是加强能力建设，充分吸收并推荐专业机构、科研院校、高校和相关社会力量的优秀人才，逐步形成相对稳定的健康影响评估人才队伍，总结提炼亮点和典型经验。三是加强监测监督，定期组织健康影响评估专家委员会对重点规划或规范性文件进行健康影响因素及人群健康状况监测与分析。

（二）理由及依据。

健康影响评估是指依据一定程序、方法和工具，系统评估重大规划和规范性文件等对公共卫生安全、人体健康、生物安全和医学伦理方面的综合影响，提出增强积极影响、减少或消除消极影响的对策及建议，并开展健康影响跟踪监测的过程。健康影响评估制度是把健康融入所有政策和推进健康城市建设的制度保障，也是落实“预防为主”方针、实现关口前移的治本之策，目

以上笔录已确认无误。

6

听证参加人签名： 丁宇 叶培才 罗中颖 许思颖 黄菊芳
曹心平 叶海平
听证主持人签名： 王若旬
听证陈述人签名： 王若旬
听证记录员签名： 陈欣

的是从源头上消除影响健康的各种隐患，守住健康“红线”，避免各种损害人民健康事件发生，是一项带有基础性的制度安排。

根据《广东省重大行政决策听证规定》有关要求，我局组织召开本次听证会，履行法定程序。希望通过听证会广泛听取社会各界对我区健康影响评估制度实施的意见和建议，保障《方案》的公正性、合法性及科学性。

（三）背景。

2016年《“健康中国2030”规划纲要》明确提出“全面建立健康影响评价评估制度，系统评估各项经济社会发展规划和政策、重大工程项目对健康的影响，健全监督机制”。2019年颁布实施的《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》规定“建立健康影响评估制度，将公民主要健康指标改善情况纳入政府目标责任考核”。2021年深圳市施行的《深圳经济特区健康条例》明确提出“建立健康影响评估制度”，并由市人民政府制定健康影响评估具体办法。2024年深圳市人民政府办公厅印发《关于建立深圳市健康影响评估制度的实施意见》，提出“各区人民政府（大鹏新区、深汕特别合作区管委会）可以参照本实施意见建立完善本辖区健康影响评估制度，逐步开展健康影响评估工作”，随后市爱卫办出台《深圳市健康影响评估工作指南》。为贯彻落

以上笔录已确认无误。

7
听证参加人签名： 王若白 林晓峰 罗晓峰 叶君波
胡淑芳 曹心平 罗晓颖 许思颖 黄菊花

听证主持人签名： 王若白

听证陈述人签名： 王若白

听证记录员签名： 陈明

实健康中国战略，构建保障人民健康优先发展的制度体系，推动将健康融入所有政策，加快推进健康坪山建设，故我局研究起草了《方案》。

陈述完毕。

【听证主持人】：大家结合手中材料是否听明白听证陈述人陈述的相关内容？

【听证参加人】：听明白了。

【听证主持人】：好的，现进行第四个程序：由听证参加人对听证事项发表意见和建议，然后由听证陈述人集中回应大家提出的意见和建议。

【听证参加人-曹似卉】：街道日常工作中涉及市容管理、社区服务等多项政策，如何快速准确判断哪些文件需要开展健康影响评估？

【听证参加人-林培林】：我局涉及食品安全和健康产品监管的政策较多，如何确保评估专家组的专业性？

【听证参加人-叶君浓】：学校新建或改造项目是否需纳入健康影响评估？具体如何操作？

【听证参加人-胡淑芬】：你好，我是区城管局的，对于健康影响评估开展的科学性和公平性是如何保证的？

以上笔录已确认无误。

8

听证参加人签名： 丁宇 林培林 曹似卉 叶君浓
胡淑芬 曹似卉 罗冲颖 谢颖 黄菊花

听证主持人签名： 王君

听证陈述人签名： 王君

听证记录员签名： 陈秋

【听证主持人】:各位听证参加人有其他意见、建议补充吗?

【听证参加人-丁家乐】:主持人好,我是应急管理局的。关于《方案》清单中,涉及我局职责的关于提高安全生产水平、防范安全事故的规范性文件和关于安全生产事故应急预案的规范性文件,目前我们沿用的是市级方案,请问是否还有列入的必要?

【听证主持人】:各位听证参加人有其他意见、建议补充吗?

【听证参加人】:没有了。

听证主持人:好的,下面由听证陈述人对听证参加人的询问、意见予以回应。

【听证陈述人】:好的,接下来我一一回应大家。

第一个问题:街道日常工作中涉及市容管理、社区服务等多项政策,如何快速准确判断哪些文件需要开展健康影响评估?一是参考《开展健康影响评估的政策参考范围清单》,明确涉及健康环境(如社区环境卫生、养老服务建设等)、以区政府或区有关部门名义出台的规划和规范性文件需评估。二是在政策拟定阶段,对照清单筛选需评估的文件,并报区爱卫办备案,避免遗漏。三是若清单未覆盖新政策,可咨询区爱卫办,由专家委员会协助判定是否需要评估。

以上笔录已确认无误。

听证参加人签名:

丁家乐 叶培林 罗泽颖 许恩颖 黄菊英

听证主持人签名:

王若白

听证记录员签名:

陈映

第二个问题：市场监督管理局涉及食品安全和健康产品监管的政策较多，如何确保评估专家组的专业性？一是专家来源可以从深圳市健康影响评估专家库中邀请，优先选择医疗卫生、食品药品安全领域专家。二是以部门名义发布的文件，专家组不少于5人，其中2人为医疗卫生专家；涉及重大政策（如区政府文件）则不少于7人，医疗卫生专家占3人。三是确有工作需要的，可申请邀请国内权威专家参与，并报区爱卫办备案。

第三个问题：学校新建或改造项目是否需纳入健康影响评估？具体如何操作？若以区政府或区有关部门名义出台的规划和规范性文件，涉及学校新建或改造项目的以下内容，需纳入评估：1. 学校卫生环境改善（如通风、采光、饮水设施、厕所改造等）；2. 疾病预防控制（如传染病隔离区、卫生室配备、学生健康监测等）；3. 体育活动设施、户外空间布局等影响学生体质健康的环节。1. 向区爱卫办提交《健康影响评估备案表》，附相关文件；2. 专家评审：从深圳市健康影响评估专家库组织专家组（可含教育、建筑、公共卫生等领域专家）开展调研与评估，形成书面建议；3. 根据评估意见调整相关文件（如调整教室布局增强通风、增设户外活动区域等），并将采纳情况反馈至区爱卫办备案；4. 项目投入使用后，联合区疾控中心（卫生监督所）定期监测学

10

以上笔录已确认无误。

听证参加人签名： 丁子 叶晓峰 罗伟强 叶君波

叶俊豪 曹佩华 罗伟强 叶君波 黄菊花

听证主持人签名： 叶

听证陈述人签名： 王若旬

听证记录员签名： 陈新

生健康数据（如近视率、传染病发病率等），评估长期健康影响。

第四个问题：健康影响评估如何确保科学性和公平性？一是评估流程严格参照《深圳市健康影响评估工作指南》，采用国际通行的四维健康模型（生理、心理、道德、社会适应），结合深圳本地特点制定健康决定因素清单（详见《工作指南》附件3）。二是由高等院校、科研机构、机关企事业单位在职在岗、具有较高行业影响力的权威专家组成健康影响评估专家委员会，政策制定部门根据拟定政策的领域，邀请深圳市健康影响评估专家库相关领域专家，医疗卫生专家占比不低于40%（如7人专家组需含3名医疗专家）。三是公平性设计，评估中特别关注弱势群体（如儿童、老人、残障人士），要求专家组必须分析政策对不同人群的差异性影响。通过以上的种种的制度设计，保证健康影响评估制度的科学性和公平性。

第五个问题：关于《方案》清单中，涉及应急管理局职责的关于提高安全生产水平、防范安全事故的规范性文件和关于安全生产事故应急预案的规范性文件，目前我们延用的是市级方案，请问是否还有列入的必要？目前咱们区应急管理局是没有相关的制定要求的。如果应急局目前没有这两个方面的规范性文件的制定要求的话，是不需要进行健康影响评估的。如果后续有符合

11

以上笔录已确认无误。

听证参加人签名：

胡康芳

曹心卉

罗沛颖

洪思颖

黄菊花

听证主持人签名：

王若明

听证陈述人签名：

王若明

听证记录员签名：

陈少华

相关政策范围的规范性文件或者规划，再研究开展健康影响评估。

回应完毕。

【听证主持人】：对于上述回应，大家认为有没有未回应的？

【听证参加人】：没有。

【听证主持人】：好的，现在进行第五个程序：听证陈述人和听证参加人就听证事项的主要事实和观点进行辩论。

大家要遵守辩论纪律，听证参加人按手中听证参加人的名单顺序依次发表辩论意见，不要打断他人发言或重复发言。先由听证陈述人开始发表辩论意见。

【听证陈述人】：刚才大家主要围绕如何判定是否开展健康影响评估、如何开展、如何保证科学性和公平性等方面进行建议，我已进行回应，下一步想听下各位听证参加人对我的回应有没有意见或者建议。

【听证参加人】：没有意见。

【听证主持人】：如果没有的话，我们进行第六个程序：听证陈述人和听证参加人作最后陈述，先由听证陈述人作最后陈述。

【听证陈述人】：主持人、各位听证参加人，《方案》从起草到征求各部门意见、公众意见以及今天的听证会，历经较长时
以上笔录已确认无误。

12

听证参加人签名： 丁子 林培峰 李卓港 叶思敏
胡敏才 常以升 罗沛颖 许思颖 黄菊蕊

听证主持人签名： 许

听证陈述人签名： 王若韵

听证记录员签名： 陈煊

间。目前《方案》的参考清单还不够全面，我们计划在 2025 年底，基本建立我区健康影响评估制度，组建健康影响评估专家委员会，并启动健康影响评估工作。2026 年起持续完善全区健康影响评估体制制度，初步形成健康融入所有政策的社会健康治理格局。通过系统评估重大规划和规范性文件等对公共卫生安全、人体健康、生物安全和医学伦理方面的综合影响，从源头上消除影响健康的各种隐患，守住健康“红线”，避免各种损害人民健康事件发生。

陈述完毕。

听证主持人：下面请听证参加人作最后陈述，如果没有意见可以不发言。

【听证参加人】：没有意见。

听证主持人：刚才双方做了最后的陈述，本次听证会严格遵循公开、公平、公正原则，根据听证会实际情况，在听证会结束后 10 日内，根据听证笔录制作听证报告。听证笔录由听证主持人、听证陈述人、听证参加人和听证记录员签名确认并存档。听证参加人认为听证笔录有错漏的，有权要求更正。

再次感谢各位参加《坪山区健康影响评估制度实施方案（征求意见稿）》听证会，本次听证会到此结束。

以上笔录已确认无误。

13

听证参加人签名： 丁子一 叶培林 (李松光 叶恩敏)
刘微石 曹心平 罗中颖 许恩颖 董菊龙
听证主持人签名： 邱
听证陈述人签名： 王若司
听证记录员签名： 陈