

# 深圳市坪山区工业和信息化发展 “十四五”规划

深圳市坪山区工业和信息化局

二〇二二年八月



# 目 录

|                          |    |
|--------------------------|----|
| 前 言.....                 | 1  |
| 第一章 发展基础与面临形势.....       | 3  |
| 第一节 发展基础.....            | 3  |
| 第二节 面临形势.....            | 7  |
| 第二章 发展思路.....            | 9  |
| 第一节 指导思想.....            | 9  |
| 第二节 基本原则.....            | 10 |
| 第三节 发展目标.....            | 12 |
| 第三章 重点发展领域.....          | 13 |
| 第一节 发展九大战略性新兴产业.....     | 14 |
| 第二节 前瞻布局两大未来产业.....      | 30 |
| 第四章 推动制造业动力转换.....       | 31 |
| 第一节 构建产业创新驱动发展新格局.....   | 31 |
| 第二节 开创产业数字化智能化转型新图景..... | 33 |
| 第三节 建设低碳可持续的绿色发展新体系..... | 34 |
| 第五章 提升制造业供给质量.....       | 36 |
| 第一节 加大项目引进与服务力度.....     | 36 |
| 第二节 开展优质企业梯度培育.....      | 37 |
| 第三节 强化坪山质量品牌建设.....      | 39 |
| 第四节 完善产业金融服务体系.....      | 40 |
| 第六章 提高制造业产出效率.....       | 41 |

|                         |    |
|-------------------------|----|
| 第一节 推进产业发展空间拓展.....     | 41 |
| 第二节 促进制造和服务深度融合发展.....  | 42 |
| 第三节 服务双循环开放协同发展.....    | 43 |
| 第七章 跃升制造业发展能级.....      | 44 |
| 第一节 提升产业链现代化水平.....     | 45 |
| 第二节 建设一批特色产业园区.....     | 46 |
| 第八章 优化三大先进制造业空间布局.....  | 49 |
| 第一节 坪山金沙-碧湖先进制造业园区..... | 49 |
| 第二节 坪山高新南先进制造业园区.....   | 50 |
| 第三节 坪山高新北先进制造业园区.....   | 51 |
| 第九章 保障措施.....           | 51 |
| 第一节 加强组织领导.....         | 51 |
| 第二节 强化人才保障.....         | 52 |
| 第三节 优化政策供给.....         | 52 |
| 第四节 健全服务体系.....         | 53 |
| 第五节 完善落实机制.....         | 53 |

## 前 言

工业经济是区域经济的重要发展引擎，是实现经济高质量转型发展的主阵地。新的时期，国际形势的变化不确定性逐步加大，新冠肺炎疫情全球化和持续化，全球经济版图正发生根本性变化，同时全球新一轮技术革命和产业变革深入演进，5G、人工智能等新兴技术广泛渗透，新的形势倒逼区域产业发展向高端化、智能化、绿色化、融合化方向升级。“十四五”时期，深圳开启中国特色社会主义先行示范区建设新征程，要为经济高质量发展做出示范。

自 2017 年建区以来，坪山区工业经济实现快速发展，已成为引领全区经济高质量发展的重要力量。到“十三五”末，坪山区已建成国家生物产业基地、国家级新能源汽车产业基地、国家新型工业化产业示范基地、深圳坪山综合保税区四大国家级金字招牌，形成新一代信息技术、新能源汽车、生物医药等三大主导产业，积极优化产业发展空间和发展环境，汇聚了一批高端产业和创新资源，持续全力打造先进制造业集群。

面向十四五，坪山区在“双区战略”叠加下，全面开启“建设创新坪山、打造未来之城”的新征程，要积极融入国内大循环、国内国际双循环，聚焦产业补链、强链、延链、控链、稳链工作，推动产业数字化智能化升级发展，提升在全球产业链中的位势，全面打响“坪山智造”品牌。

为加快推动坪山工业转型升级，支撑坪山区乃至深圳市工

业经济发展，依据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《粤港澳大湾区发展规划纲要》《深圳市建设中国特色社会主义先行示范区的行动方案（2019-2025 年）》《深圳市制造业高质量发展“十四五”规划》《深圳市坪山区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等上位规划和政策文件，编制本规划。本规划是新形势下全区工业和信息化发展的指导文件和行动纲领。

## 第一章 发展基础与面临形势

### 第一节 发展基础

“十三五”期间，坪山区聚焦发展实体经济，综合实力稳步增强，先进制造业集群加速形成。“十三五”期间，坪山区规模以上工业增加值较 2015 年增长了 53.3%，年均增速达 10.77%左右；规上工业增加值占 GDP 比重保持高位运行，2020 年占比达到 50.8%。产业集聚发展态势明显，规上工业企业增至 632 家，支撑高质量发展的产业基础进一步夯实。规模以上工业全员劳动生产率从 15.74 万元/人提高到 22.39 万元/人，工业发展质量效益不断提升。依托突出的工业实体经济特征和高质量发展可持续模式，坪山区成为全市具备强劲成长潜能的区域，为“十四五”期间工业和信息化发展奠定良好基础。

**1、国家级招牌优势叠加，三大主导产业集聚效应明显。**坪山区依托国家生物产业基地、国家级新能源汽车产业基地、国家新型工业化产业示范基地、深圳坪山综合保税区四块“金字招牌”，发展形成了以新一代信息技术、新能源汽车和生物医药三大主导产业为核心的产业集群，三大主导产业实现产值超千亿，集聚了一批高技术、高价值的骨干企业，形成了集聚发展、高质量发展的良好态势。新一代信息技术产业持续发力，形成了从集成电路（第三代半导体）、关键材料及元器件、核心设备到终端智能制造、5G 应用等多产业环节发展格局。新能源汽车产业国内领先，拥有从电池、电机、电控到新能源汽车

整车的全产业链研发制造能力，获批全国首个新能源（汽车）产业知名品牌创建示范区，加快打造国际一流的智能网联交通产业创新示范区。生物医药产业持续集聚创新资源，是全市确立的生物医药发展核心区，形成以生物制药为核心，医疗器械、生物技术与服务快速发展的产业格局。同时，区块链、3D 打印、类脑智能等新兴产业业态日益丰富。

**2、工业互联网建设提速，打造两化融合“升级版”。**坪山区加速推进新一代信息技术与制造业融合，推动工业互联网平台建设，出台专项政策，引导企业建设数字化智能化工厂、实施工业互联网改造和“机器换人”。加快落实深圳市技改倍增计划，“十三五”期间技改共投入 284 亿元，2020 年技改投资占工业投资比例达到 55%。新产业、村田科技、共进电子、奥仕达等企业在生产制造环节加快自动化、智能化改造，共进电子评定为国家级两化融合管理体系贯标试点企业。加快推进 5G 试点建设，成为深圳市首个 5G 试点推广区域，建成启用全国首张 5G 政务专网，实现 5G 基础设施全覆盖，正式启用深圳智能网联交通测试示范区，探索全球首个立体化布局的未来城市交通体系和国际一流的智能网联交通产业创新示范区。

**3、产业创新资源持续集聚，创新成果加速实现转化。**坪山区着力增强产业技术创新能力，坚持在全球坐标系下谋划推进创新坪山建设，全力打造坪山国家高新区。十三五期间，全区国家高新技术企业从 110 家增至 555 家，市级以上创新平台由 34 个增至 101 个，高层次人才由 126 人增至 586 人。积极开展



高端链接，招引研发机构落户，引进深圳湾实验室坪山生物医药研发转化中心、北理工电动车辆国家工程实验室等一批高端研发机构，落户全新机制的医学科学院和创新创业学院，推动深圳湾实验室坪山转化中心投入运营。依托理邦、比亚迪、昂纳信息、信立泰、共进电子等企业，建成一批重点实验室，推动翰宇药业多肽药物、新产业免疫分析仪、比亚迪磷酸铁锂“刀片电池”等大量成果实现产业化。

**4、工业利用能效显著提升，绿色发展能力不断增强。**坪山区全面打造具有竞争优势绿色产业发展格局，能耗水平不断下降，加快工业园区循环化改造重点项目改造任务，已申请能源梯级利用、资源能源高效利用、资源循环利用等10个中央财政资助的循环化改造项目，推进集中式污水处理建设，搭建园区再生水回用系统。多措并举对“散乱污”企业进行综合整治，逐步清退一批高能耗、高物耗、高污染、低附加值产业，2016-2020年累计清理淘汰落后低端产能企业867家。

**5、产业发展空间有序拓展，营商服务政策环境突出。**在预留土地空间方面，坪山区具备相当后发优势和突出的产业空间保障能力，坪山拥有全市独有的连片产业用地空间，以“大兵团作战”模式强力推进土地整备，完成高新南、北片区较大面积土地整备，释放连片产业用地近5平方公里。加快推进生物医药产业加速器园区等项目建设，推动老旧园区连片升级，为新兴产业项目落地提供更多低成本、高质量的优质空间。不断完善产业发展金融环境，成立产业基金支持企业发展，依托8

只子基金已撬动社会资本 5.6 倍，制定专项补贴政策支持企业上市。在全市率先推出《深圳市坪山区打造更优营商环境改革行动方案（2019-2021 年）》，构建“16+55”政策体系，营造国际一流法治化营商环境。

当前，由于坪山区建区时间较短，相比于深圳其他区域发展尚处于产业积累阶段，在产业规模、产业结构、产业链水平、产业发展环境等方面依然存在明显短板。一是**整体产业规模体量较小，经济发展质量有待优化**。“十三五”期间区坪山工业规模保持快速增长，但整体经济体量偏小，2020 年规模以上工业总产值占全市比重仅为 5.2%左右，与其他区相比差距较大。二是**产业链上下游配套不足和关键环节缺失并重**。产业链集群效应不高，高价值链及关键核心技术偏少，制造业重量级项目不多。生物医药产业头部企业偏少，新一代信息技术产业链关键环节有待完善，企业相互间业务协同性总体不强。三是**产业形态整体不够高端，自动化程度不高、工业增加值率偏低，产业智能化、高端化升级任重道远**。坪山传统制造企业数量较多，目前规模以上企业中传统制造型企业占比达 48.8%，企业自动化率较低，约 90%企业设备数据未实现互联互通。四是**满足先进制造业规模化、智能化生产需求的优质产业空间供不应求**。城区土地资源综合承载力不足，空间低效利用问题比较突出。五是**各类创新资源、公共配套等资源集聚不足，产业发展环境有待提高**。坪山创新资源富集度较低，基础创新支撑能力不足，高端人才、创新创业团队集聚不足。此外，园区基础设施配套

建设较慢，交通、医疗、教育等城市服务功能有待优化，对人才的吸引力不足，制约了产业进一步升级和发展。

## **第二节 面临形势**

### **1、全球发展不确定性增加，产业新业态新模式加速迭代。**

近年来，随着国际地缘政治环境不断变化、科技围堵和技术封锁现象加剧，全球产业链和供应链体系面临巨大变革，世界进入动荡变革期，不稳定性、不确定性明显增加。我国产业链不完整、产业链话语权不强、前沿核心技术缺失等问题愈发凸显，亟需提升自主创新能力，加速推进国产替代，构建自主安全可控的产业链和供应链。同时，新冠肺炎疫情催生在线零售、在线办公、在线教育、远程医疗等新业态新模式，促进数字经济、智能化产品、信息化治理的发展，国内集成电路、生物医药等领域细分行业的国产替代迎来新的窗口期。坪山要加大对新业态、新需求的关注，加快布局产业跨界赛道，推动产业价值链的延伸与突破。

**2、国际竞争格局重塑，国内制造业面临双向竞争。**在全球范围内“制造业回归”浪潮中，发达国家加速高端制造“回流”，加大对我国关键核心技术的封锁力度，同时中低收入国家也在依托成本优势积极承接低端制造业转移，对我国形成“双向挤压”。我国制造业与世界先进水平相比，在自主创新能力、资源利用效率、产业结构水平、信息化程度、质量效益等方面差距明显。坪山作为深圳制造业发展的主阵地，要充分发挥深圳国内国际市场“双循环”交汇点的优势，加快构建制

制造业创新体系，厚植高端制造发展优势，提升产业创新能力，布局核心产业链环节，形成更加强劲可持续的国际竞争力。

**3、制造业成为高质量发展关键，政策支持持续加码。**党的十九大强调，我国要从“重视数量”转向“提升质量”，从“规模扩张”转向“结构升级”。国家“十四五”规划纲要指出，坚持把发展经济着力点放在实体经济上，加快推进制造强国、质量强国建设，培育先进制造业集群，增强制造业竞争优势，推动制造业高质量发展。当前，深圳市提出“打造 20 大战略性新兴产业集群、培育发展 8 大未来产业集群，率先实现制造业质量变革、效率变革、动力变革”的战略任务。新形势下，坪山要以高质量发展为导向，大力提升制造业发展水平，探索新模式新业态，发展具有深圳、坪山特色，具有国际竞争力的先进制造业集群。

**4、区域多重战略叠加，坪山制造业发展机遇凸显。**当前，深圳进入了粤港澳大湾区、深圳先行示范区“双区”驱动，深圳经济特区、深圳先行示范区“双区”叠加的黄金发展期。深圳市加快实施“东进战略”，在坪山打造未来产业试验区，前瞻布局量子信息、类脑智能等新兴产业，深圳高新区坪山园区成为承载深圳高新区高新技术产业未来发展的核心。坪山要充分发挥战略叠加优势，基于自身特色，在创新成果产业化、区域产业协同发展、新产业新赛道培育等方面率先突破、形成先行示范，进一步提升产业发展层级和集群水平。

**5、制造业与新技术融合，加速向数字化、智能化、网络化**

**转型。**世界从工业经济进入新经济时代，产业发展方向和发展模式发生深刻变化。以人工智能、量子信息、5G、区块链为代表的新一代信息技术加速突破应用，融合机器人、数字化的先进制造技术正在加速推进制造业向智能化、绿色化、服务化转型，数字经济逐步成为推动经济增长的关键引擎。坪山要深入把握制造业发展规律和升级趋势，加快新型信息基础设施布局建设，促进生产要素高效流动，增强制造业整体竞争力和影响力，持续支撑全区高质量发展。

总体来看，坪山区工业正处在提升发展的关键阶段，“十四五”时期要充分发挥制造业特色明显、产业发展空间充裕、新兴产业示范等重要优势，抢抓产业技术革命与国内重大战略叠加机遇，补齐产业链关键核心环节缺失、产业发展层次不高短板，大力引进和培育优质产业资源，加快推动人工智能、云计算、区块链等新一代信息技术与制造技术融合发展，促进绿色集约、提质增效，实现先进制造业高质量发展。

## **第二章 发展思路**

### **第一节 指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会和视察广东、深圳重要讲话、重要指示精神，按照“四个全面”战略布局，立足新发

展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，紧抓中国特色社会主义先行示范区和粤港澳大湾区建设机遇，发挥坪山区国家级产业基地和特色产业集聚优势，加快建设体现高质量发展要求的现代化经济体系，坚持“补链强链集群发展”+“数字驱动智能升级”两大战略，以重大项目建设为抓手，有效衔接全市“20+8”战略性产业集群布局，聚焦市政府在坪山重点布局的“9+2”战略性产业集群，打造以绿色低碳、生物医药与健康、新一代电子信息三大产业为主导，X个未来产业协同联动发展的“3+X”现代产业体系，着力提升制造业高质量发展能级，提升产业链供应链现代化水平，加快制造业智能化、绿色化、服务化转型步伐，全面打响“智能车、创新药、中国芯”三大坪山智造品牌，形成具有坪山特色、深圳优势、世界影响的高端先进制造业产业集群，成为深圳高端制造业发展的核心承载区，助力建设创新坪山、打造未来之城。

## 第二节 基本原则

### 1、创新驱动

将创新作为产业培育壮大核心动力，构建“立足产业、聚焦转化、面向国际、全域创新”的生态体系，促进先进制造业和现代服务业融合发展。强化企业创新主体地位和主导作用，注重产品技术创新、组织管理创新及消费需求创新，结合产业发展趋势，实施一批显著提升产业核心竞争能力和质量效益水平的创新驱动型项目。

### 2、质效优先

坚持质效优先、绿色发展，着力提高产业发展质量效益和核心竞争力，加快新旧动能转换，推进产业基础高级化和产业链现代化，推动行业结构低碳化、制造过程清洁化、资源能源利用高效化，不断向产业链的高端环节和价值分配的制高点延伸，实现更高质量、更有效率、更可持续地发展。

### 3、融合发展

促进制造业与信息化深度融合，推动数字经济率先发展，强化大数据、云计算、物联网及移动互联网等数字技术对制造业高质量发展的赋能作用，加快新技术在产业、企业和产品中的植入渗透，催生一批新业态新模式，实现数字产业化和产业数字化发展。

### 4、集群发展

聚焦优势领域和基础性、战略必争领域，推动人才、技术、资本等有效集聚和供给，加快产业和企业的规模化、集聚化、集成化和品牌化建设。加大投入，重点扶持、培育和壮大一批著名品牌和具有国际竞争力的大企业、大集团，带动和吸引配套产业集聚，加快产业由集聚化发展向集群化发展转变。

### 5、开放协同

充分挖掘国内国际双循环和粤港澳大湾区战略的发展机遇，纵深推进对内对外开放合作。深化与福田、龙岗、大鹏等周边片区协同发展，形成构建紧密衔接、互为支撑的产业合作关系。强化连接港澳与粤东的纽带作用，主动融入湾区产业协同发展体系。加大优质外资项目引进力度，加快产业链、创新链和价

值链全球配置，提升坪山产业国际竞争力。

### 第三节 发展目标

到 2025 年，经济发展规模和质量效益大幅提升，保持与坪山城市功能和高质量发展相适应的工业比重，工业总产值达到 3080 亿元。

**产业发展能级迈向一流。**强化深圳市“20+8”战新产业集群在坪山“9+2”布局，新一代电子信息、绿色低碳形成两大千亿级产业，生物医药与健康产业力争超过 420 亿元。打造成为深圳电子信息产业发展高地、面向全球的新能源和智能网联汽车产业新高地、面向全球的生物医药科技产业城和未来产业的发展高地，产业自主安全可控水平和产业链韧性进一步提升。

**产业集聚效应和创新驱动能力显著增强。**产业龙头企业、骨干企业不断涌现，拥有 20 个以上国家制造业单项冠军、50 家以上国家专精特新“小巨人”企业。全域全链创新生态体系不断完善，自主创新能力显著提升，产生一批具有世界影响力的重大原创成果和关键核心技术突破，引领国产化替代。

**工业互联网平台发展水平全国领先，**智能制造模式广泛推行，“互联网+”制造业催生出大量新技术、新产品、新业态、新模式，打造 5 家以上行业领先的标杆智能工厂。**绿色发展水平显著提升，**工业文明与生态文明和谐共融，工业能源综合利用效率逐步提高，淘汰落后产能取得重大进展，主要污染物排放量控制在国家下达指标内。



表 1 坪山区工业和信息化“十四五”发展目标

| 序号 | 指标名称            | 单位   | 2025 年目标   | 目标类型  |
|----|-----------------|------|------------|-------|
| 1  | 工业增加值占 GDP 比重   | %    | 基本稳定       | 预期性指标 |
| 2  | 工业总产值           | 亿元   | 3080       | 预期性指标 |
| 3  | ——新一代电子信息产业总产值  | 亿元   | 1000       | 预期性指标 |
| 4  | ——绿色低碳产业总产值     | 亿元   | 1000       | 预期性指标 |
| 5  | ——生物医药与健康产业总产值  | 亿元   | 420        | 预期性指标 |
| 6  | 工业投资（十四五期间累计）   | 亿元   | 1000       | 预期性指标 |
| 7  | 规模以上工业企业全员劳动生产率 | 万元/人 | 28         | 预期性指标 |
| 8  | 行业领先的标杆智能工厂     | 家    | 5          | 预期性指标 |
| 9  | 国家制造业创新中心       | 家    | 1          | 预期性指标 |
| 10 | 国家企业技术中心        | 家    | 10         | 预期性指标 |
| 11 | 国家制造业单项冠军       | 个    | 20         | 预期性指标 |
| 12 | 国家专精特新“小巨人”企业   | 家    | 50         | 预期性指标 |
| 13 | 上市企业数量          | 家    | 27         | 预期性指标 |
| 14 | 单位工业增加值能耗       | 吨标准煤 | 符合国家、省下达目标 | 强制性指标 |
| 15 | 单位工业增加值二氧化碳排放   | 吨    | 符合国家、省下达目标 | 强制性指标 |
| 16 | 单位工业增加值用水量      | 立方米  | 符合国家、省下达目标 | 强制性指标 |

### 第三章 重点发展领域

有效衔接全市“20+8”战略性新兴产业集群规划，积极承接市级重大产业项目，做优做大做强新一代电子信息、绿色低碳、生物医药三大主导产业，打造“9+2”战略性新兴产业集群（即半导

体与集成电路、智能终端、现代时尚、激光与增材制造、智能网联汽车、新材料、高端医疗器械、生物医药、大健康等 9 个战略性新兴产业集群，以及脑科学与类脑智能、细胞与基因等 2 个未来产业集群）。

加快建设坪山区金沙-碧湖、高新南、高新北三大先进制造业园区，聚焦补链、强链、稳链，突破一批“卡脖子”共性关键技术，引导制造业向核心技术、核心材料、关键零部件等高端环节和研发设计、销售服务等高附加值环节发展，形成以“智能车、创新药、中国芯”为核心的“9+2”战略性新兴产业集群高质量发展承载区，成为“全球研发、坪山转化”的主阵地。

## **第一节 发展九大战略性新兴产业**

### **业一、新一代电子信息产业**

#### **（一）半导体与集成电路**

以产业链创新链人才链资金链深度融会贯通为动力，以整机和系统应用为牵引，以 28nm 圈层硅基芯片制造、宽禁带半导体制造、车规级芯片制造等重大项目为抓手，主动融入全市“20+8”战略性新兴产业集群发展布局，瞄准硅基半导体、宽禁带半导体、光电子器件、射频器件、车规级芯片、存储芯片、半导体设备等优势细分领域和关键环节，着力招大引强、招新引优和梯度培育，构建集芯片设计、制造、封测、装备材料为一体的全产业链核心集聚区，助力建设中国集成电路第三极制造核心承载区。

**聚焦发展重点，打造高能级半导体制造集聚区。**立足现有集成电路制造基础和优势，以核心客户和应用场景需求为牵引，加快布局集成电路先进工艺和特色工艺制造生产线，提升制造环节竞争力。围绕先进制造工艺和射频、功率、传感器、显示驱动等高端特色工艺，加强与全球集成电路制造龙头企业的合作，规划一批 MOSFET(金属氧化物半导体场效应晶体管)、IGBT(大功率绝缘栅双极型晶体管)、高端传感器、MEMS(微机电系统)、半导体激光器、光电器件等高端特色工艺生产线。优先发展特色工艺制程芯片制造,重点推进模拟及数模混合芯片生产制造,支持先进制程芯片制造,缩小与国际先进水平的差距。推进中芯国际 12 英寸集成电路生产线项目建设，主动谋划中芯国际 12 英寸小二期等重大产业项目，加速提升产线和工艺能级。

**抢占战略高点，加快培育宽禁带半导体。**重点突破宽禁带半导体领域的电力电子、微波射频通信、光电子等器件制造技术，提升氮化镓和碳化硅衬底、外延片、MOCVD、MBE 等新型半导体材料与设备研发生产水平。加快引进国内外技术领先的宽禁带半导体企业，支持其建设射频器件和电力电子器件生产线，带动提升配套材料和封装能力。加强与第三代半导体产业技术创新战略联盟、中国电科国际第三代半导体众联空间等平台合作，探索在全球重点区域建立联合实验室和技术研究中心，在全球范围建立标准合作网络。引导企业参与宽禁带半导体关键环节技术标准制定，抢占产业制高点，提升产品市场主导权和

话语权。鼓励通信设备、新能源汽车、电源系统等领域企业推广试用宽禁带半导体产品，提升系统和整机产品的竞争力。

**发展光通信等网络通信技术，推动 5G 面向垂直行业的示范应用。**聚焦光通信技术、5G 技术、物联网技术开展关键核心技术攻关，大力发展硅光芯片、光网络器件等材料设备，前瞻部署 6G 网络技术研发。围绕光通信芯片、基带芯片等产业链关键和缺失环节开展定向招商，优先支持制造业项目落地。引导企业加强 5G 高端芯片、波分光传输设备、片式多层陶瓷电容器（MLCC）、柔性电路产品、先进电子元器件等核心元器件及配套产品的研发制造。以典型场景示范应用为切入点，深度挖掘深圳市、坪山区各垂直行业领域对 5G 应用的需求，拓展“5G/F5G/‘IPv6+’+工业互联网”应用场景，实现制造业向智能化、服务化、高端化转型。

**完善产业链关键环节，增强设计与封测等环节配套能力。**聚焦深圳本地市场需求，引进一批拥有人工智能芯片、存储芯片、射频芯片、车规级 AI 芯片等专用芯片研发设计能力的企业。充分发挥国家集成电路设计深圳产业化基地坪山分平台等创新平台作用，为企业提供 EDA、测试验证等 IC 公共服务。鼓励封装测试企业发展晶圆级、系统级、凸块、倒装等先进封装核心技术，以及脉冲序列测试、MEMS 探针等先进晶圆级测试技术，加快 IGBT 模块等功率器件封装技术的研发和产业化。吸引国内外沉积设备、刻蚀设备、精密检测设备、高端装备用零配件

（薄膜规、流量计等精密仪器）、大硅片等设备和材料企业 & 创新团队落户。以封装检测关键技术研发与应用为核心，支持企业申报建设深圳市集成电路检测与封装技术创新中心。

**做精做优存储产业，创新数据系统集成与应用服务。**鼓励存储器企业重点突破数据算法、介质研究等技术，推动存储介质、存储芯片、存储元器件、存储网络、存储软件等核心基础产品及服务的技术研发和产业化，打造成为深圳重要的存储产业基地。探索布局建设新型数据中心，做精做优数据存储服务业态，促进数据存储与云计算、数据归集、政务数据资源共享开放，带动区域大数据产业发展。

**提升服务支撑水平，完善产业发展生态。**定向引进集成电路领域的关键创新平台，构建金融多元化精细化服务和人才“引用育留”全链条服务体系，打造一批集成电路产业高端公共服务平台，加强对产业发展的服务支撑能力。支持深圳技术大学做优做精微纳芯片产业化中心、可生长第三代半导体 SiC 实验室等高能级创新平台，促进集成电路创新型中小企业、链主龙头企业、高校科研院所的协同创新，培育高水平芯片设计、制造工艺等领域专业人才。依托优质供应链企业，在深圳坪山综合保税区内培育壮大集成电路及电子元器件分拨等“保税+”业态，做实做强做大集成电路及电子元器件国际分拨平台，提升半导体与集成电路产业配套服务水平，促进区内集成电路产业链和供应链的集聚融合、集群发展。主动链接国家大基金以

及省级市级集成电路产业相关基金关注坪山，积极争取市重大产业投资集团等市级产业投资平台支持坪山，鼓励引导各类创业投资和股权投资基金投资辖区半导体与集成电路产业，引导资源向我区集成电路产业倾斜。加强集成电路公共服务供给能力，提供封装测试、材料检测和可靠性认证等服务。

## （二）智能终端

聚焦生产制造环节，全面提升产业创新能力、高端制造能力和产业链本地配套能力。围绕智能终端软件和硬件关键技术开展攻关，前瞻部署下一代移动智能终端的关键核心器件研发，推动核心元器件的研发和产业化。立足智能终端应用和企业生产制造需求，发展基础软件、工业软件、平台软件、应用软件等产品，推动软件和信息服务业集聚化发展。加快发展智能手机、智能手表、智能手环、无人机以及智能家电等智能终端产品，助力深圳市建设成为全球手机及新型智能终端集聚区。

**突破一批产业关键核心技术。**围绕智能手机、智能家电等开展前瞻研究，绘制智能终端技术链、产品链，加快突破眼动追踪、渲染计算、感知交互等关键核心技术，推动 SoC 芯片、智能传感器、新型近眼显示器件等核心元器件的研发和产业化。支持企业、科研院所、高校等加强产学研合作，以技术攻关、战略产品开发等模式，积极开展智能终端重大科技攻关项目，前瞻布局 VR/AR、全屋智能等新兴领域，推动技术链、产品链关键环节技术实现突破。

**强化智能终端制造能力。**加快推动荣耀全球制造中心、安培龙智能传感器产业园等项目建设，引进一批高端电子元器件、智能传感器、OLED 显示面板等关键核心元器件和产业配套项目。支持龙头企业打造具有示范效应和产业链带动作用的标杆性“智慧工厂”，引导新设工厂按照国家智能制造标准体系建设指南建设智能工厂。推进智能终端制造与现代服务业深度融合，增强定制设计和柔性制造能力，发展大批量个性化定制服务，提高产品附加值。

**配套发展软件和信息服务业。**发挥坪山在智能产品、智能制造、工业互联网等领域应用场景优势，加强海量数据挖掘、高级机器学习等关键技术研发布局。加快引进一批数据库、中间件、信息安全等软件服务企业，引导企业开展行业特色软件研发，支持辖区企业参与广东省工业软件攻关项目。推动制造执行系统（MES）、数据采集与监控系统（SCADA）、计算机辅助设计（CAD）、电子设计自动化（EDA）、供应链管理（SCM）等高端软件在工业企业的应用。

**提升智能终端主体发展能级。**加强软件、芯片、新材料等领域“专精特新”中小企业和“小升规”企业培育，引导现有企业向智能终端核心技术和产品领域延伸，实现企业做优做强。引导智能终端设备制造企业与核心支撑企业进行协同创新、协同制造，以终端需求为导向，带动产业链上下游中小企业实现精准研发、个性化开发，提升企业产品竞争力和企业配套层级。

**加快提升智能终端质量与品牌。**支持智能终端企业通过提升创新能力和工业设计水平提高品牌粘性和竞争力，鼓励企业通过个性化设计、柔性化生产、智能化服务满足用户需求。鼓励企业应用卓越绩效模式、精益生产等方法，开展质量风险分析与控制、质量成本管理、质量管理体系升级等活动，全面提高企业质量管理能力。支持在坪山举行高端机型发布会，支持冠名或举办大型节目、赛事、展会等，参与电子信息博览会、国际消费类电子产品展览会等国际高端展会和活动。

**促进智能终端应用示范。**支持智能终端产品生产商、软件应用开发商、系统解决方案供应商联合拓展产品应用场景，打造一批应用示范标杆项目。开展智慧家庭试点示范，支持整体方案解决提供商和智能家电品牌商、家装厂商、房地产开发商合作，一站式全屋智能解决方案。打造智慧健康应用示范，鼓励智能可穿戴设备加快触控、体感、传感、计算处理等关键技术，在运动健康、影音娱乐、养老看护、儿童安全等细分领域拓宽应用场景。

#### **专栏 1：新一代电子信息产业重大项目**

**中芯国际 12 英寸集成电路生产线项目：**投资 153 亿建设一条 12 英寸集成电路生产线，产品方向定位于主流成熟技术，预期目标产能将达每月 4 万片晶圆。主要建设 12 英寸集成电路生产线洁净厂房；配套建设厂房机械、电力、给排水及气体化学等动力供应系统、消防工程、客货梯工程以及监控系统等系统工程，以及办公楼装修、IT、仓储库房等。



**交互显示产品生产基地：**生产基地总建筑面积为 90182.35 平方米，将建设一座液晶模组组装生产、智能交互平板、电子交互白板、视频展台的整机组装生产等功能为一体的现代化制造工厂，项目建成后将实现公司交互显示设备的自动化、智能化生产，全面提升鸿合科技产品制造效率、降低生产损耗、提升品质，专注发展自身核心竞争力。

**基于 LTCC 基板的终端射频声表滤波器（SAW）封装工艺开发与生产项目：**项目主要生产滤波器产品，项目达产后，将实现销售收入超过 3 亿元。

**新一代家庭无线终端研发及产业化建设项目：**引进先进研发测试生产等设备，专注于新一代家庭无线终端接入技术的 5G CPE、WiFi-6 等产品的产业化，建设完成后，将实现销售收入超过 10 亿元。

**荣耀全球制造中心项目（银德产业园）：**位于龙田街道竹坑社区兰竹西路 9 号，合计建筑面积约 15.11 公顷（13.38 公顷地上+1.73 公顷地下室）。项目功能定位为终端&无线 5G 产品的生产制造，满产时将建设 20 条月产能 5 万台的手机生产线。目前已有 2 条产线投入生产。

**荣耀研发中心项目：**位于综合保税区内，距离荣耀全球制造中心项目（银德产业园）直线距离约 500 米。该地块占地面积约 2.87 公顷，规划计容建筑面积约 7.2 公顷。目前区域城投公司竞得该地块。

**智能传感器产业园项目：**总投资 49777.91 万元，总用地面积 1.43 公顷，规划建筑面积约 10 公顷。项目建成后可年生产压力传感器 1500 万只，温度传感器 10500 万件。

## 二、绿色低碳产业

### （三）智能网联汽车

紧抓智能网联汽车示范园区建设契机，发挥龙头企业带动能力和智能车品牌总部集聚效应，提升智能、电动零部件整车集成能力。发挥坪山区创新平台集聚、测试服务成果显著、新型基础设施规划完整等产业优势，紧抓智能网联 2.0 时代机遇，加速发展智能链，争夺智能网联汽车领域领军地位。促进坪山在集成电路领域优势向智能汽车渗透迁移，拓展汽车半导体产业生态，打造全球一流的智能网联汽车未来之城。

**打造智能车品牌总部。**鼓励比亚迪等行业龙头企业围绕多元化生产与应用需求，开放数据、渠道、创新平台、专业设备等资源，吸引集聚一批高端创新平台和产业链上下游企业，形成具有国际影响力的智能车品牌总部，构建特色集聚、区域协同的产业发展格局。支持比亚迪采取与其他企业成立合资公司，开放包容发展电动化和智能化产业链，推动产业生态开放合作，深层次激发产业发展活力，促进新能源汽车关键核心技术的普及并持续扩大业务规模。加快北京理工大学深圳汽车研究院建设，建立产学研合作机制，联合企业研发新一代模块化高性能整车平台，协同攻关突破整车设计、多能源动力系统集成、整车匹配等关键共性技术。

**提升关键零部件开发水平。**完善和扩展智能化产业链，健全智能传感、车载计算、算法软件、路侧设备等关键环节，培

育新型产业增长极。支持企业开展电池正负极材料、隔膜、电解液等关键核心技术研究。加快磷酸铁锂刀片电池等新一代动力电池的研发，推动电解质材料、电池包设计工艺创新，提升动力电池系统储能密度、循环寿命等性能指标。推动 IGBT 产品设计、芯片制造、封装测试、可靠性试验、系统应用等核心技术产业化与成果外溢，加强能量优化控制及制动回馈控制技术、MCU 硬件电路采用模块化等核心技术研发。鼓励企业开展集中式电子电气架构研发，实现软硬件解耦和算力集中化，打造“算法+算力+数据”的自动驾驶闭环。引进培育一批新型燃料电池研发平台和企业，探索开展新型燃料电池关键技术研究。

**加快开展智能网联交通应用示范。**加快建设深圳智能网联交通测试示范平台，打造高水平测试机构和市场化准入接口，创新多样化应用场景和模式，发挥测试示范效应加速商业化落地。提供自动驾驶仿真测试、V2X 网联化测试认证、前沿科技与共性技术、共性基础数据存储及分析、信息安全测试评价等服务，开展智能网联汽车多场景应用测试验证。在有条件的工业园区、物流园区、商场、景区等部分区域，逐步开展智能网联汽车载人载物、智能自主泊车、低速接驳无人车、自动驾驶配送等有条件自动驾驶技术的示范应用。积极跟进参与市交通运输局等部门自动驾驶法律法规条款适用性前期研究工作，解决对自动驾驶车辆的法律主体认定、法律责任确定等问题，为智能网联产业健康发展提供法律基础。

## 专栏 2：绿色低碳产业重大项目

**北京理工大学深圳汽车研究院：**由深圳市人民政府、坪山区人民政府与北京理工大学依托电动车辆国家工程实验室共同建设，打造行业关键共性技术研发平台和科技成果高效转化平台，开展新能源汽车领域关键技术攻关与成果转化，推动坪山区新能源汽车产业高质量发展。

**深圳智能网联交通测试示范平台：**打造三区五平台。三区：（1）环境园封闭测试区；（2）半开放测试区；（3）开放测试区。五平台：V2X 网联化测试、自动驾驶综合测试、数据存储及分析、信息安全测试评价与服务、前沿科技与共性技术研究五大平台。以全方位满足智能网联汽车开展各类应用的研发、测试与应用示范，推进智能网联交通系统的研发和产业化进程。

**5G+车联网公共服务平台：**在规模化部署车联网综合网络环境、改造并新建智能网联化基础设施、搭建共性基础数据平台及综合服务平台、完善车联网安全管理体系、构建开放共享数据资源库、形成典型商业化应用场景、联合突破关键核心技术等方面开展相关工作，助力深圳（坪山）创建国家级车联网先导区。

**新能源汽车高压变频空调系统及其智能功率模块（IPM）研发及产业化：**项目占地面积 7500 平方米，集中在 4 楼（PTC 项目）和 5 楼（电动压缩机项目）主要搭载比亚迪新能源车型，电动压缩机为全球首款大于 500V 高压车载直流变频压缩机；PTC 主要分为风加热器和水加热器，拥有最高的行业电压安全设计。

**比亚迪丰田创新中心：**中心将在纯电动汽车及其衍生车辆、零部件、组件以及总成的进出口及销售、售后服务、相关咨询等多个领域开展研究工作，共同开发轿车、低底盘 SUV 的纯电动车型及其所需的动力电池，以筹建丰田全球体系中最大的新能源汽车海外研发机构。

### 三、生物医药与健康产业

#### （四）高端医疗器械

重点围绕高端诊疗装备、体外诊断、植介入器材,支持人工智能、大数据等技术在高端医疗器械领域的融合发展,促进高端医疗器械核心技术突破与产业高质量发展。重点发展超声导航手术机器人、医用物流手术机器人、高端 CT 设备、PET-CT、PET-MRI 等高端诊疗装备;积极布局免疫诊断、微生物检测、POCT、分子诊断等创新领域体外诊断技术;发展种植体、正畸器械、高压留置针、高压造影注射器、超声探头配套穿刺架、精密医疗导管、生物活性复合材料等高端植介入器材;鼓励攻克医生控制台、机械臂系统、成像系统等关键组件技术,攻关智能手术机器人,提升治疗过程视觉实时导航、力感随动等智能控制功能,研究布局新一代软体手术机器人、便携式手术机器人和微型手术机器人等机器人整机。着力关键核心技术研发突破,推动医疗器械领域高端化发展,将坪山打造成为在全球具有影响力的高端医疗器械产业集聚区。

**优化医疗器械产业发展生态。**依托香港名医诊疗中心、大医集团国际肿瘤放疗产业基地等创新载体,招引植介入器械、IVD 体外诊断等一批行业细分领域企业及医疗器械研究院在坪山集聚发展。采用“实体公司+外围联盟”模式,与区内企业共同发起成立高性能医疗器械国家研究院有限公司,形成调动全国创新力量并扩散研发成果的国家高性能医疗器械创新平台。

推进医疗器械经营许可、医疗器械注册人制度等方面的制度突破，建设医疗器械研发生产外包服务（CRO/CDMO/CMO）平台，形成有利于企业快速发展的制度环境。

### （五）生物医药

围绕生物医药研发设计和生产制造产业链关键环节，聚焦创新型药物制剂研发，提升医药产品附加值。重点发展新型疫苗、用于重大疾病治疗的单克隆抗体药物等抗体、用于多发疾病治疗的重组蛋白和多肽药物；开发新靶点、新结构、新剂型、新治疗途径的小分子药创新品种和口服固体制剂、注射剂一致性评价相关的重点品种；发展 CAR-T、TCR-T、干细胞治疗技术及重大疾病领域的基因治疗技术。开展中药及天然小分子免疫抗病毒新药研制，鼓励本地中药企业加强中药经典名方、优势中药复方与活性成分的研究和开发。

**建设生物医药专业化产业园区，提升产业支撑能力。**加快深港生物医药科技产业城和生物医药产业加速器园区等项目建设，打造集基础研究、成果转化、临床应用、高端制造于一体的国际化专业园区。探索建设生物安全三级（P3）实验室、生物特殊物品出入境综合服务平台等创新载体，加快生物医药研发服务，保障人口健康与动物卫生领域的科研、生产和服务能力。深化生物医药产业管理机制改革，推动 ICH 园区运营服务平台建设，打造与国际接轨的坪山 ICH 园区。加快建设全新机制的医学科学院，建设一批转化医学核心设施、资源深度开发与共享设施、关键技术支撑设施，大力开展临床研究及转化服务，

构建医学科技协同创新平台。

#### （六）大健康

充分利用粤港澳大湾区关于科技创新资源、未来产业发展等政策环境优势，围绕智能康复辅具、高端化妆品领域，加快推动康复辅具智能化先进技术、化妆品原料先进创制技术研发与产品开发，形成大健康特色产业引领示范。重点培育医疗美容、康复养老、精准医疗、智慧健康等热点医疗新业态，促进BT+IT 技术深度融合，加强相关业态的产业创新能力、促进科研成果转化，打造成为辐射粤港澳大湾区的健康服务示范区。

**创新发展智慧健康与养老服务。**依托“大湾区辅具器具创新中心”，探索“大数据+养老”科技养老新模式，以医院诊疗数据为切入口，推进健康医疗数据录入、采集、存储、保护等标准化流程，开展智慧健康养老应用试点。建立老年健康动态检测机制，加强智能康复护具研发和产业化进程，为老年人提供慢病康复、心肺复苏、疼痛康复等服务。搭建智慧健康养老服务平台，对接各级医疗卫生及养老服务资源，逐步提高居民健康期望寿命，减轻慢性疾病负担。

**提升医疗美容发展能级。**加快突破激光、光子、射频、超声和再生医美材料等核心技术，研制前沿技术医疗美容设备。利用“深圳美丽谷”坪山基地，坪山高新区等空间，聚焦化妆品原料研发、工艺提升、品牌打造以及智能康复辅具设计研发，重点建设高端化妆品产业集聚区以及康复辅助器具产业园区。

### 专栏 3：生物医药与健康产业重大项目

**膀胱癌靶向药物及新型制剂产业化开发：**在现有基础上的原料车间增加真空干燥设备 2 套和低温反应浴 2 套、注射车间增加冻干粉针自动输送系统 1 套、165 口服制剂车间增加总混设备 1 套，进行车间设施、设备升级，新增抗膀胱癌靶向生物药生产车间。

**体外诊断研发生产基地三期：**项目主要建设内容是建设并完成诊断仪器及配套试剂的研发及生产车间的基础及主体建设、分子诊断研发中心的基础及主体建设、基因测序仪研发中心的基础及主体建设、关键原料研发平台及动物实验室的基础及主体建设等。

**深圳市坪山区动物资源与技术研发基地：**由中科院深圳技术研究院规划建设，打造以多种实验动物模型繁育和自繁研发为特色的资源库。主要建设基因编辑技术平台、胚胎操作育种中心、质检中心、仓储式和开放式动物资源保障基地、洗消配套车间、共享 P2 实验室、配套办公室等内容。

**国际肿瘤放疗产业基地：**项目将建立亚洲首个国际肿瘤放疗产业基地，主要包括建设国际领先数码放疗系统智造中心、国际先进数码肿瘤“医教研”临床应用研究中心、基于 Cloud+AI 数码肿瘤诊疗运营服务（模式）创新中心、国际资源整合平台，即“三中心一平台”，以打造中国肿瘤诊疗新生态体系。

## 四、其他先进制造业

### （七）新材料

挖掘区域资源禀赋和发展长板，推进材料先行、产用结合，



结合坪山制造业发展基础，以满足传统产业转型升级、战略性新兴产业发展和重大技术装备急需为主攻方向，重点布局电子信息新材料、行能源新材料、生物医药用材料等领域。重点发展与化合物半导体产业、新型平板显示产业、电子元器件及封装产业相配套的电子信息材料和特种光纤材料，建设一批第三代半导体材料项目，开展材料产业化应用技术攻关，满足电子信息领域需求。加快开展锂离子电池正/负极材料、化学储能电池关键材料、固态电池材料等关键材料和技术研究。加快石墨烯产业园建设，推动石墨烯上下游应用技术研发和成果转化。

#### （八）激光与增材制造

以“强链、补链、连链、延链”为目标导向，发挥产学研深度融合优势，突破基础材料、专用材料、核心器件、激光器、支撑软件等领域共性关键技术。加快面向新能源汽车、轨道交通、智能制造等领域开展高端激光装备和增材制造装备应用示范。支持企业开展万瓦级大幅面高功率切割、超快激光精细切割等精密激光智能装备研制，大幅面金属、特殊材料、高精度/微纳、生物材料等增材制造高端装备研制。依托光韵达 3D 打印制造业创新中心，面向增材制造装备、核心器件及专用软件的质量、性能和稳定性问题，加强各类专用装备、核心器件和软件攻关研发。

#### （九）现代时尚

围绕黄金珠宝、服装、钟表、眼镜等本地优势领域，建设

时尚产业研发中心，开展 CMF 设计、人体工学、人机交互、虚拟现实与辅助设计等研发设计理论和应用研究，提升工业设计主体竞争力，强化工业设计创新和应用水平。支持时尚产业企业应用工业大数据、物联网、人工智能等技术开展生产线数字化、智能化改造升级，实现柔性化、网络化、智能化生产制造。鼓励企业应用推广 VR/AR、人工智能、增材制造等新技术，发展跨界融合的时尚新产品和新服务。

## **第二节 前瞻布局两大未来产业**

积极把握前沿科技行业趋势，抢抓外部形势变化、产业跨界融合产生的新产业机遇，以提升产业发展能级，挖掘新动能为导向，重点培育**脑科学与类脑智能、细胞与基因**等高潜力产业新赛道。联动深港脑科学创新研究院、深圳医学科学院等创新平台，聚焦脑认知神经基础的核心科学问题，支持围绕脑疾病诊断、治疗、康复等阶段，加快神经损伤、神经退行性疾病的动物模型研制和疾病机制研究。鼓励聚焦脑功能区异常靶点发现与治疗技术前瞻探索。加快细胞和基因产品标准体系建设，积极布局基因药物治疗，支持基因检测和基因编辑技术的发展，开展细胞技术、新一代基因技术、生物育种技术等前沿技术研究，重点支持细胞、干细胞全实验室自动化检验分析流水线 (TLA) 等创新设备国产化创新突破。依托深圳技术大学等高校院所加快建设未来产业试验区，推动传统产业与新兴产业、数字经济融合发展，建设新型产业应用示范场景，以兼容并包的创

新环境持续支持坪山新兴产业发展，打造成为未来产业发展高地。

## **第四章 推动制造业动力转换**

发挥创新引领作用，强化企业创新主体地位，促进数字技术与实体经济深度融合，构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系，着力实现制造业从传统要素驱动向创新驱动、数字驱动、绿色驱动转变，增强制造业发展内生动力。

### **第一节 构建产业创新驱动发展新格局**

**强化高水平产业技术创新平台建设。**聚焦产业链供应链自主安全可控问题，以提升自主技术供给能力为核心，加快集聚建设一批重大科技基础设施和高水平研发机构，着力增强关键共性（核心）技术、颠覆性新技术的创新突破能级。提升企业技术创新能力，支持企业牵头组建创新联合体，应用榜挂帅支持机制承担重大科技项目，促进企业联合高校开展产学研协同创新。支持光韵达 3D 打印制造业创新中心、本征方程石墨烯制造业创新中心建设，鼓励企业提升原有研发平台建设水准，积极申报市级及以上重点实验室、技术创新中心、制造业创新中心等研发平台。大力引进公共技术服务平台，推动国家医疗器械产业计量测试中心、中科院上海药物所华南安评中心等落地运营。

**加快关键核心技术突破和共性技术供给。**聚焦国家有需求、

坪山有基础的领域，主动承接国家重大专项，加大重要产品和设备攻关力度，加速突破集成电路、智能网联、医养健康、新材料等产业关键核心技术，力争在第三代半导体、智能终端制造、自动驾驶、细胞治疗等领域形成一批代表国家水平的研发成果，抢占科技制高点。鼓励有条件的企业联合转制科研院所组建行业基础研究院，提供公益性共性技术服务。

**优化产业创新模式和组织机制。**在深圳技术大学周边布局科研平台、服务机构，打造环技术大学科技带和产业群。引导鼓励校企共建产业学院、教学点、实验室和创新基地等，支持辖区企业技术和管理人才到深圳技术大学任教，支持深圳技术大学教师与辖区企业共同创业。加强与中科院科研院所以及“双一流”高校对接，重点引进生物医药、新能源汽车等领域的创新平台和产学研协同项目。围绕产业生态构建，充分吸纳企业家、资本家、科学家、行业协会等多元化力量建设产业创新共同体，加强基础共性标准、关键技术标准、行业应用标准的研究制定，形成产业协同创新势能。

**推动场景创新应用和新产品相互促进。**加大场景创新的供给力度，推动开放包容的制度创新，营造场景创新及推广应用的良好环境。主动对接创新企业需求，梳理设计健康养老、智慧城市、智能政务等领域的场景项目机会清单，促进新技术、新模式、新业态融合创新、验证落地。推进智能网联测试基地建设，加快道路等基础设施改造，部署路侧感知、通信和计算

设备，打造完备的城区级 5G-V2X 应用示范区。健全小试中试、检验检测体系，落实首台（套）装备、首批次材料、首版次软件应用支持政策，促进新产品和迭代产品上量销售。

## **第二节 开创产业数字化智能化转型新图景**

**加快制造业数智赋能。**推进数字技术全方位、全角度、全链条赋能制造业发展，提升企业智能化生产、个性化定制、网络化协同、服务化延伸、数字化管理能力。鼓励制造企业更新数字化装备，推进生产设备、制造单元的系统集成和互联互通，加快建设数字化车间、智能工厂，打造一批数字化智能化“灯塔工厂”。支持企业设备联网上云和业务系统云化改造，提高工业装备数字化能力。鼓励企业培育智能制造新模式，积极发展网络协同制造、大规模个性化定制和远程运维服务。引导企业积极参与制订智能制造国际标准和国家标准，组织企业与国际智能制造领先企业、专业服务机构对接，逐步形成智能制造的推广体系、服务体系、标准体系。到 2025 年，重点领域企业数字化研发设计工具普及率超过 90%，打造 5 家行业领先的标杆智能工厂。

**加快布局新型信息基础设施。**构建“泛在互联、全域感知、数据融合、智慧协同、安全可靠”的信息基础设施体系，实施千兆 5G 和千兆光网“双千兆”工程。建设工业互联网标识解析各级节点和基础功能平台，形成产品智能追溯、供应链协同、产品全生命周期管理等新型应用模式。大力发展新型智能化计

算设施，积极推动建设国家工业互联网大数据区域分中心，与省内、港澳、成渝、贵州等地实现算力跨区域协同发展。

**开展 5G+工业互联网试点示范。**加强 5G、工业互联网应用融合创新发展，探索建设坪山区数字产业融合创新中心，引进和培育“5G+工业互联网”解决方案供应商，储备一批“5G+工业互联网”项目。支持区内企业申报工信部和深圳市“5G+工业互联网”应用试点项目，以试带用，形成技术、标准、产业、应用的良性循环。布局数字化生产线和智能设备，加快推进 5G、物联网、AR 等新型技术与工业互联网的融合，实施工业节能诊断及节能监测，优化企业生产模式，提高生产制造效能。

### **第三节 建设低碳可持续发展的绿色发展新体系**

**促进清洁能源高效利用。**加快绿色低碳技术研发应用，加强储能技术研发和可再生能源推广应用，大力发展氢能等绿色能源，提高绿色能源使用比例。加强太阳能晶体硅电池片等新能源装备的研发，发展用于光伏储能的三元锂电池、磷酸铁锂电池等产品，推动光储一体化发展。试点建设零碳绿色城市，构建低能耗、低排放、高效益的生态工业体系，推进太阳能光伏等新能源在生产制造、低碳建筑等领域中的示范应用，打造研究-生产-应用全过程新能源产业体系。探索搭建能源互联网平台，构建电力、热力、天然气、氢能等多种能源协同转化的综合能源网络，运用智能调控和多能转换等技术，实现清洁能源网络互联互通，提升能源精准配置和高效利用水平。加快华

电坪山二期项目落地，建设燃气-蒸汽联合循环机组，满足坪山工业企业用热（冷）需求，实现能源梯级、高效利用。

**推行绿色生产制造。**推动深圳东部生态科技园、坪山能源生态园落地，引导深港生物医药科技产业城等新建园区载体融入绿色生产理念，加速存量园区循环化改造，打造循环经济示范园区和低碳示范园区，全面提升产业集聚区循环化发展水平。推进重点用能、用电、用水、排污企业清洁生产审核，构建“5G+”环保的全方位监控体系，开展污染预警、监测和预防，提高园区及企业污染防治能力，深化能源消耗总量和强度“双控”行动。

**加快提升工业能效。**实施开展能效“领跑者”行动，推广国家工业节能技术装备及“能效之星”产品，推动重点企业能源管理体系建设，提升工业能源利用效率。引导企业开展清洁生产工艺技术升级改造，加快推进中小企业清洁生产水平提升，开展污染物源头控制与过程削减协同工艺技术的研发和应用示范，降低制造业污染排放强度。

**打造绿色供应链。**以新能源汽车、医疗器械、智能制造等行业的供应链核心企业为依托，以绿色供应链标准和生产者责任延伸制度为支撑，带动上游零部件或元器件供应商和下游回收处理企业践行环境保护责任，试点示范构建涵盖采购、生产、营销、回收、物流等环节的绿色供应链。建立绿色原料及产品可追溯信息系统，推动建设包括绿色材料库、设备资源库、绿

色工艺库、零件信息库等在内的绿色生产基础数据库和产值数据库，提高绿色产品物流信息化和供应链协同水平。

## **第五章 提升制造业供给质量**

着力优化制造业供给体系，加大工业投资力度，加快引进一批产业重大项目，构建大中小企业跟进跃升的梯度发展格局，打造引领全球先进制造的高端品牌，完善金融支撑产业发展体系，全面提升制造业发展质量效益。

### **第一节 加大项目引进与服务力度**

**强化工业项目投资牵引。**优化产业投资结构，瞄准半导体与集成电路、智能终端、智能网联汽车等“9+2”产业集群关键环节，加快引进建设产业能级高、产业链带动性强、社会效益好的重大产业项目，扩大制造业有效投资规模，提高投资质量和效益。加大重大先进制造业项目挖潜力度，持续充实项目库，实施“挂图作战”。激发本地企业投资意愿，支持企业优先在深建设技术先进、绿色低碳和产业带动性强的重大先进制造业项目。围绕主导产业，加快建设专业化的招商队伍，打造高素质运营管理团队，以强有力的统筹管理机制和更符合市场化法治化国际化的视野标准推动招商扎实开展。力争在“十四五”期间累计工业投资额达到1000亿元。

**提升项目落地服务能力。**完善重大工业项目管理机制，建



立全链条服务体系，制定项目服务清单和政策包，在融资对接、上下游配套、基础设施、后勤保障、人才引进等方面提供全方位服务，确保重大产业项目早开工、早建设、早投产。将重大项目纳入“便利直通车服务”体系，提高重大产业项目涉及的规划、环评、用地等审批和服务效率。

**加大技术改造焕新力度。**以高端、智能、绿色为导向，持续支持企业实施技术改造，通过应用新技术、新工艺、新设备等，改善产品供给质量，优化供给结构。支持企业对符合产业政策、技术领先、附加值高的技改项目增加投资，实现制造业扩产、增效、提能。对产业链中的关键领域、薄弱环节和共性问题等进行整体技术改造，推广共性适用的新技术、新工艺和新标准，带动上下游产业链条的集聚发展。按“淘汰一批、转型一批、升级一批”的思路，依法依规淘汰落后产能，引导传统产业企业加大技术创新力度，推广一批应用面广、示范性强的高新技术成果，促进传统企业转型为科技型企业。

## **第二节 开展优质企业梯度培育**

**构建企业梯度发展体系。**扎实推进“小升规”，优化对首次“升规纳统”企业的扶持政策。深入推进“规做精”，遴选一批专注于细分市场、创新能力强的中小企业作为培育对象，完善“专精特新”中小企业、专精特新“小巨人”、制造业单项冠军培育库。持续推进“精上市”，建立上市企业后备培育库，培训一批、改制一批、辅导一批、报审一批、上市一批。

着力推进“市做强”，对产值超千亿元的企业，实行“一企一策”精准服务。到2025年，国家专精特新“小巨人”企业达到50家以上，国家制造业单项冠军企业达到20家以上，新增规模以上工业企业500家以上，新增注册地在坪山的上市企业10家以上。

**重点培育一批单项冠军、专精特新企业。**建立园区企业信息化数据库，深入分析企业发展现状和潜力，坚持“分类培养、精准支持”原则，支持一批具有发展潜力的“小巨人”企业做大做强。支持企业在产业链关键核心环节开展技术攻关，发展成为细分行业优势明显、竞争力强的“单项冠军”和“专精特新”企业。定期发布具有成长速度快、创新能力强、专业领域新、发展潜力大等特征的细分行业领军企业清单，挖掘培育若干掌握行业技术、市场、品牌等话语权的瞪羚企业、独角兽企业，助推企业快速发展。

**引导龙头企业平台化发展。**实施百亿企业培育计划，推动一批骨干企业成为辐射带动力强的平台型企业，促进大中小企业融通发展。大力支持区内总部性企业围绕总部发展加大在坪山产业布局，鼓励国内外知名企业在区内设立研发总部、核心生产基地等区域性总部。支持龙头企业“走出去”开展国际产能合作，输出核心产品、高端品牌、先进标准，提升在全球供应链体系中的话语权。推进企业技术中心等各类创新主体的产学研用融合创新，建立开放式实验室等创新平台，实现大中小

企业之间创新能力共享、创新成果转化和品牌协同，打造技术协同创新融通模式。支持龙头骨干企业打造面向中小企业的数字化赋能云端平台，鼓励中小企业业务系统向云端迁移，形成“以大带小”的普惠性数字化转型。

**打造高效企业服务机制。**精准对接国资、民营、外资等各类企业需求，当好服务企业的“店小二”。依托深圳市“深i企”平台，进一步融入全市统一、功能集中的线上一站式服务平台，为企业提供个性化、互动化、智能化的服务，提高企业服务效能。积极发挥行业协会、高端智库等市场力量，为企业提供政策咨询、知识产权、检验检测、品牌管理、法律支持等服务，更好帮助企业成长。实施企业家培育工程和产业紧缺人才培训计划，提升企业现代化管理水平。

### **第三节 强化坪山质量品牌建设**

**促进制造业质量提升。**开展质量标杆经验推广活动，实施全产业链质量管理，推进重点领域示范应用，引导企业推进质量管理体系升级。广泛开展质量改进、质量攻关、质量管理小组等多种形式的群众性质量管理活动，探索建立“首席质量官”和质量“一票否决”制度，持续提升产品质量、优化用户体验，提升企业质量管理能力。

**打造坪山制造品牌形象。**推动企业进一步树立品牌意识，引导企业建立以诚信为基础、以质量为内涵的多样化品牌化发展战略，打造一批品质卓越、市场公认的坪山制造品牌。谋划

打造新能源汽车展、医疗器械展 5G 示范应用成果展等品牌专业展会，持续打造“坪山新能源汽车”等知名品牌。积极推动专业化品牌培育和运营专业服务机构引育，完善品牌价值评估体系。推动企业引进国际化品牌管理人才和经营理念，提高品牌国际化运营能力。

**构筑制造业标准体系。**聚焦半导体与集成电路、智能网联等坪山区具备比较优势的领域，推动领军企业主导推进国际标准、国家标准和行业标准制定（修订），提升制造业领域标准“话语权”。推动技术研发、标准研制与专利布局有效衔接，加快技术成果的标准化和产业化，探索培育标准创新型企业。推行企业标准“领跑者”制度，全面推动各行业企业对标国际先进开展对标达标。

#### **第四节 完善产业金融服务体系**

**加大金融支持制造业发展力度。**发挥政府投资引导基金、重大产业发展基金的撬动作用，支持澳银资本、仙瞳资本等产业基金发展，引导社会资本更多投向先进制造业领域。鼓励金融机构加大对制造业中长期贷款的投放力度，扩大财政风险补偿基金规模，通过贴息、风险补偿等方式降低制造企业融资成本，保持制造业贷款比重基本稳定。支持企业多层次资本市场直接融资，支持符合条件企业在大力支持科技型企业上科创板、创业板、北交所等上市融资。

**创新产业金融服务模式。**围绕主导产业，引导金融机构根

据企业发展规律和融资需求特点，创新科技金融产品、工具和服务，灵活组织运用科技信贷、资本市场、天使创投、担保租赁、科技保险等多种融资渠道，打造全生命周期科技金融产品矩阵。建立坪山科技金融创新服务中心（线上+线下），为企业、科研机构、投融资机构提供金融资源交流合作平台。鼓励金融机构强化科技赋能，提升智能化、移动化与场景化服务能力。

## **第六章 提高制造业产出效率**

围绕制造业发展需求，加大产业空间供给力度，提升产业园区配套服务水平，推动先进制造业和现代服务业融合发展，深化区域合作与资源对接，服务双循环发展新格局，不断提升制造业供给效率。

### **第一节 推进产业发展空间拓展**

**加大产业空间供给力度。**推进二三产业混合用地，支持盘活利用存量工业用地，探索利用存量建设用地进行开发建设的市场化机制，完善闲置土地使用权收回机制。实施“政府统筹、连片推动”城市更新策略，通过制定年度计划合理统筹不同类型用地的实施模式，加快南布社区、沙湖、金沙等土地整备项目和主力实业等工改工项目建设，有序推进高新南、高新北、碧岭、坪山老城区等重点区域的城市更新，突出后期运营，推进更新改造从建社区向建城区转变。到 2025 年，整备 5 平方公

里级产业用地 1 块、1 平方公里级产业用地 2 块以上、50 万平方米级产业用地 3 块以上，新增优质产业空间建筑面积 2000 万平方米以上。

**促进产业园区高质量发展。**建立以效益指标为重点的园区高质量发展考核评价体系，鼓励园区提升产业层次和集约化水平，加大对各园区基础设施建设支持力度，支持园区引进社会资本参与建设运营。高起点做好空间规划和综合发展规划编制，规划建设深港生物医药科技产业城、深圳石墨烯产业园等产业空间项目，促进产业集聚发展。加大园区信息基础设施投入力度，鼓励运用大数据、云计算、地理信息系统等技术，搭建园区一体化信息管理平台，营造便捷化、移动化、智能化环境。完善园区周边学校、医院等城市功能配套，打造山水相连、疏密有致、功能平衡的现代化智慧生态宜居城区。

## **第二节 促进制造和服务深度融合发展**

**创新发展服务型制造。**大力推进先进制造业与现代服务业的融合发展，加强两业技术渗透、业务关联，实现制造业与服务业价值链深度耦合和共同提升。在综合保税片区、高新北片区等制造业、服务业业态发达片区，通过共享基础设施、人力资源、市场规模效应等方式，引导两业融合，促进产业集群建设。支持制造业企业向系统集成和整体解决方案提供商转型，由加工制造向运维管理、高端工业软件、技术咨询等增值服务环节延伸，提升服务环节在工业企业的全部产出中所占比重，

形成产业竞争新优势和新增长空间。

**引导服务和制造企业协同发展。**引导研发设计与制造业企业开展嵌入式合作，围绕产品生产开展需求分析、创新试验、原型开发等服务，突破关键核心技术。鼓励新宁物流等现代物流企业优化节点布局，实施智能化改造，积极主动融入先进制造业采购、生产、仓储、分销、配送等环节，着力提升服务质量与效率，与先进制造业企业协同发展。基于区内区块链技术优势，充分利用资金、客户、数据、信用等资源要素，大力发展基于真实交易背景的票据、应收账款、存货、预付款项融资等供应链金融服务，提高金融服务先进制造业转型升级质效。

### **第三节 服务双循环开放协同发展**

**深化与周边区域紧密合作。**充分发挥“3+2”城市圈地理中心作用，深化与粤东地区的区域协同合作，推动建设深惠汕科技创新产业带，拓展创新发展腹地，切实担当起建设深圳东部中心的使命和作用。按照“南山研发，坪山转化”“南山孵化，坪山加速”思路，搭建集成电路、生物医药等领域孵化服务绿色通道，推动南山区先进技术成果在坪山转化，以及潜质型科创企业到坪山加速发展。探索与光明科学城开展生物医药产业创新合作，推动科学城合成生物研究设施、精准医学影像大设施等向坪山企业开放，促进基础研发成果到坪山转化。

**加快融入粤港澳大湾区协同发展。**深化与港澳地区在产业、科技、医疗、金融等领域的互利合作，打造深港合作东部创新

走廊。探索“深港研发+坪山产业化”的区域合作发展新模式，加强与港澳在集成电路、智能网联等产业领域的中试验证和产业化合作，建设科技信息共享平台、开发技术交易市场等，支持港澳企业机构在坪山设立区域性、功能性总部，推动粤港澳高端产业落地坪山。高水平运营深港澳青年创新创业基地，设立港澳青年发展服务站，搭建多层次交流平台。推动香港名医诊疗中心纳入“港药通”试点，积极争取国际新药放宽准入、医疗服务跨境衔接、境外人才执业、前沿医疗技术使用等政策落地，构建全生命周期的医疗健康服务体系。

**深化国际产业合作。**积极对接全球先进制造业集群地区，加快引入高端创新型人才、新型研发机构和专业化科技服务机构等创新要素，推动资源要素在全球先进制造业集群地区与坪山间高效流转和配置。扩大与“一带一路”沿线国家的产能合作，鼓励建立企业、行业组织间产业链国际合作机制。发挥燕子湖国际会展中心功能，办好新能源汽车、生物医药等领域的展会论坛，拓展交流、展示、发布、交易功能，发挥科技创新和产业发展的主场外交作用，提升“坪山智造”国际影响力。

## 第七章 跃升制造业发展能级

夯实产业基础能力，提升优势产业链竞争力，以先进制造业集群培育构建生态，以主题园区打造提升空间载体，提升产



业链、供应链现代化水平，推动制造业发展能级的进一步提升。

### **第一节 提升产业链现代化水平**

**加强产业链强链补链延链。**立足制造业规模优势、配套优势，深入实施“链长制”，以精准化方式推进强链、补链、延链，构建自主可控、安全高效的产业链。做优强链，做强集成电路制造、智能网联汽车等具有较强竞争力的产业链，打造一批引领高质量发展的特色产业链；壮大“新链”，发展壮大新材料、类脑智能、细胞与基因等新兴产业链，构建一批引领现代化发展的新兴产业链；延长“短链”，拉伸补齐存在短板和薄弱环节的产业链，完善一批引领竞争力提升的优势产业链。

**推动产业基础高级化。**推动核心基础零部件（元器件）、工业基础软件、关键基础材料、先进基础工艺等领域研发创新、重点突破，强化产业技术基础研究攻关，提升产品和技术竞争力，补齐产业链供应链短板。围绕关键共性技术、批量生产工艺、标准制定（修订）等开展联合攻关，加快实现工程化、产业化突破，推动基础企业提前布局相关环节技术研发与产品开发。建设一批产业技术基础公共服务平台提升研发设计、检验检测、技术成果转化、认证等公共服务能力。

**打造优势产业集群。**通过资源集聚、平台叠加、政策助力、服务赋能，营造跨界融合、协同发展的网络化生态，优化产业集群治理方式，增强产业根植性、开放性和竞争力。依托产业链中具有核心地位的龙头企业，吸引产业链上下游企业聚集，

着力构建开放协同、精准有效的新型集群发展促进体系，做大做强半导体与集成电路、智能网联等先进制造业集群。

## 第二节 建设一批特色产业园区

实施特色产业园区培育工程，聚焦“3+X”现代产业体系，围绕“9+2”战略性新兴产业集群布局按照“一园一特色、一区一品牌”原则，推进布局集中、产业集聚、用地集约，促进产业与城市、人文等功能融合发展，着力打造深港生物医药科技产业城、生物医药产业加速器园区、坪山半导体产业园、坪山新能源汽车产业园区等10个特色产业园区，提升产业专业化发展能力。

### 专栏 4：特色产业园区

**1、深港生物医药科技产业城：**拟选址坪山国家生物产业基地内，一期项目总用地面积3.9万平方米，计容总建筑面积约14万平方米。通过发行政府专项债、金融机构贷款、社会资本合作等多种方式筹集资金进行建设，开展市场化自主运营。依托坪山国家生物产业基地，重点发展高性能医疗器械及生物药剂的研发、生产，原材料、核心零配件、特殊工艺、实验室耗材等产业链上下游环节，配套研发外包、临床实验等产业核心服务环节，打造具有全球影响力的生物医药产业高地。

**2、生物医药产业加速器园区：**位于坪山国家生物产业基地，总用地面积10.6万平方米，主要建设内容包括：研发创新平台、学术交流平台、试验平台、公共服务平台等，承载拓展生物医药、医疗器械、生物技术服务等产业领域企业所需物理空间等功能。支撑坪山区生物制药、医疗器械、生物技术服务等产业发展，打造专业的生物医药产业“国家创新产业基地综合服务体”。

**3、坪山半导体产业园（原多彩产业园）：**位于坪山高新区聚龙山片区兰竹东路8号，由多彩集团建设运营，占地面积约10万平方米，建筑面积约15.2万平方米。计划实施“工改工”提容，预计新增建筑面积23.2万平方米。园区整合硅晶圆、溅射靶材、单晶炉、PVD等材料设备，第三代半导体芯片设计、制造、封测，通信及智能终端（MEMS）应用等产业链上中下游，以中荷国际创新中心为孵化平台，打造以半导体产业为基础、以半导体产业投资为核心的集成电路及第三代半导体产业专业园。

**4、坪山新能源汽车产业园区：**位于坑梓街道坪山大道与工业三路交汇处西北角，占地面积约10.77万平方米，计容建筑面积约37.13万平方米，包括研发用房、厂房以及配套用房等，依托北京理工大学电动车辆国家工程实验室，着力打造“创新智慧谷、汽车生态城”。

**5、创新广场：**位于坪山中心城区，包括潮商广场、中天美景、泰禾、世贸中心等商务载体。依托区域科技金融、研发设计等业态集聚优势，重点发展芯片设计、科技金融等领域，大力发展中小企业总部经济，为周边区域提供高端商务服务，打造芯片设计集聚区和中小企业总部基地，形成具有区域辐射能级的综合型科技商务区。

**6、华瀚科技工业园：**位于坪山中心城区金牛西路，园区已集聚一批新一代电子信息、生物医药以及科技服务等领域高技术企业。依托光韵达3D打印等骨干企业，加快推进园区新一代电子信息产业转型升级，重点发展5G示范应用、集成电路及第三代半导体、5G集成化通信设备等领域，打造成为新一代电子信息产业转型升级示范园区。

**7、海科兴产业园：**位于锦龙大道与宝山路交汇处，园区一期已集聚一批新一代电子信息、生物医药等领域优质企业，二期三期建成后

将释放 29 万平方米的产业空间。依托坪山国家生物产业基地，发挥海科兴一期生物医药产业的运营优势，引培结合，重点发展生物医药、医疗器械和生物技术服务等领域的研发设计、成果转化及产业化等产业重点环节；突出“研发+母厂”业态特色，打造成为具有完善专业公共技术服务能力，集研发创新、孵化加速、试制量产等功能于一体的专业化、高端化、生态化的新一代生物医药产业园区。

**8、国人科技园二期：**位于龙田街道，由原属深圳国人通信有限公司的子公司深圳市领先技术有限公司投资建设，由普洛斯负责园区经营管理和二期项目开发。二期项目用地面积 5.8 万平方米，建筑面积 21 万平方米，计划总投资 21 亿元。项目主要建设内容为五栋厂房，定位研发+生产用房，拟采用客户定制模式进行建设。

**9、高时新能源产业园：**位于坑梓街道，由粤核实业发展有限公司投资 4.5 亿建设，占地面积 45644.38 平方米，建设生产厂房 6 栋，员工宿舍一栋、员工食堂及办公，采用先进适用的技术及科学的管理办法，购置先进的生产设备，将建设成年生产量为 6Gwh 生产能力的动力锂电池生产线。

**10、捷佳伟创新能源智能装备产业园：**由深圳市捷佳伟创新能源装备股份有限公司投资建设，面积约 6 万平方米。捷佳伟创已为全球 200 多家光伏电池生产企业，近 1000 条电池生产线提供设备和服务，其中各类工艺设备的市场占有率均超过 50%，成为全球领先的晶体硅太阳能电池设备供应商。围绕新能源装备研发制造，主要业务集中在光伏电池片设备领域，产品包括干法类设备（扩散炉、PECVD 设备）、湿法类设备（绒清洗设备、刻蚀设备）、自动化设备等。

## 第八章 优化三大先进制造业空间布局

以城市总体规划为指引，遵循布局集中、用地集约、产业集聚的规划原则，结合产业发展基础和重点，综合考虑生产、生活、生态空间安排，统筹安排坪山区产业空间布局。加快“片区统筹”规划研究，提升城市公共配套标准，高效合理配置有限资源，总体以“智能车、创新药、中国芯”三大主导产业发展核心区**高标准建设三大先进制造业园区**，即坪山金沙-碧湖先进制造业园区、坪山高新南先进制造业园区、坪山高新北先进制造业园区。

十四五期间，保留提升 10 平方公里工业区，整備及连片改造 2.6 平方公里，力保重大产业项目落地。

### 第一节 坪山金沙-碧湖先进制造业园区

位于坑梓街道、碧岭街道和马峦街道，由国家生物产业基地、中集集团锦龙大道生产基地和碧岭北工业区组成。总规划用地面积 6.28 平方公里，工业用地面积 4.94 平方公里，未来可释放新增工业用地面积 2.74 平方公里。

本区域已集聚赛诺菲巴斯德、海普瑞、海滨制药、翰宇药业、微芯生物、理邦精密、邦健生物等重点企业，布局生物医药加速器一期、生物医药加速器二期、深港生物医药产业园等重点项目，**重点布局生物医药、高端医疗器械、大健康产业集群**等方向。依托坪山国家生物产业基地，在金沙片区建设坪山

生物医药科技产业城。

在碧岭北片区，以半导体与集成电路高端制造项目为抓手，以核心客户和应用场景需求为牵引，引进一批高端电子元器件、智能传感器、OLED 显示面板等关键核心元器件和产业配套项目，积极争取先进封测重大项目落地，定向招引上下游配套设备材料企业落户或设立分支机构，加快培育 SiC 等化合物半导体，布局存储芯片、车联网芯片、物联网芯片、光通信芯片、车规级芯片、智能终端芯片等设计、制造和模组企业，打造以芯片制造为主引擎的现代化国际化全球半导体小镇。

## 第二节 坪山高新南先进制造业园区

分布在龙田街道、坑梓街道、坪山街道和石井街道，包括深圳坪山综合保税区片区、国家新型工业化产业示范基地片区、老坑工业园和坪山环境园组成。总规划用地面积 12.15 平方公里，工业用地面积 8.96 平方公里，未来可释放新增工业用地面积 5.01 平方公里。

本区域已集聚荣耀、中芯国际、村田科技、昂纳、嘉合劲威、太辰光、格兰达、麦捷微电子、国人射频、安培龙、基本半导体等重点企业，布局了荣耀全球制造中心项目、荣耀研发中心项目、中芯国际 12 英寸生产线一期项目、城投智园等重点项目，重点布局**半导体与集成电路、智能终端、新材料产业集群**等方向。重点在中芯国际周边打造平方公里级的**芯片制造核心集聚区**。

### 第三节 坪山高新北先进制造业园区

位于坪山区坑梓街道和龙田街道，包括国家级新能源汽车产业基地片区。总规划用地面积 5.07 平方公里，工业用地面积 3.44 平方公里，未来可释放新增工业用地面积 1.46 平方公里。

本区域已集聚比亚迪、开沃集团、东风汽车、弗迪电池、新宙邦、贝特瑞等重点企业，布局了比亚迪功率半导体项目、坪山新能源汽车产业园等重点项目，重点布局**智能网联汽车、新材料、激光与增材制造产业集群**等方向。重点在坑梓北片区打造智能终端产业集聚区，在龙田北片区打造**智能网联汽车智造城**。

## 第九章 保障措施

### 第一节 加强组织领导

围绕产业发展需求，组建领导小组定期组织产业发展讨论会议，按照职责分工，加大产业组织协调力度。研究制订规划的年度实施方案，逐年逐项细化分解规划目标和重点任务，分阶段、分步骤有序推进。建立工作责任制，明确部门分工，落实部门责任，将落实规划作为有关部门绩效考核的重要内容和依据，形成上下贯通、层层负责的主体责任链条。深化区领导联系重点项目重点企业制度，每年集中开展区领导带头走访企业专项活动。健全决策咨询机制，整合咨询公司、专业智库、

投资机构等专业化服务机构资源，成立坪山区专家顾问委员会，提供政策研究、规划制定、经济管理、产业发展等方面的咨询，提高决策的科学化水平。

## **第二节 强化人才保障**

优化完善坪山区人才政策体系，大力引进在产业关键核心技术上取得成就的高精尖人才、重点领域紧缺人才和弥补产业关键环节缺失的高端团队。鼓励用人单位柔性引才用才，吸引国内外新一代电子信息、生物医药等领域专家以项目合作、技术攻关、企业顾问等方式参与企业管理及创新。推进人才评价机制改革，在评价标准上实行分类评价，以职业属性和岗位要求为基础，健全科学的人才分类评价体系。加强人才公共服务体系建设，优化对人才在职称申报、医疗、落户、社会保险、住房、子女就读、配偶就业等方面的服务，不断增加对高层次人才虹吸力。

## **第三节 优化政策供给**

用足用好中国特色社会主义先行示范区综合改革，积极争取国家和省市试点示范，在产业发展、科技创新、营商环境等领域争取一批有引领性、突破性的政策在坪山先行先试。聚焦产业关键核心技术研发、创新体系建设、测试验证公共平台搭建、示范应用推广等方面，探索出台专项先试先行支持政策，打造完善的产业发展政策体系。改革传统审批模式，加强事中事后监管和弹性监管，以坪山高新区为试点区域，围绕生物医



药、智能网联汽车等强监管属性的产业领域，设立产业跨界试验特区，探索符合未来产业发展需求的新制度供给。围绕未来产业发展需要的政策、法规、伦理，探索市场准入和监管体制机制改革，建立更具弹性的审慎包容监管制度。

#### **第四节 健全服务体系**

加大公共服务购买力度，大力发展市场化产业促进组织 and 专业化社会服务组织，积极培育服务市场，加快实现从“服务提供者”向“服务组织者”转变。加强管理团队专业化建设，广泛吸纳产业发展、投融资、产业园区运营管理等领域专业人才，提升政府专业化服务水平。加大科技金融、人力资源、信息服务、项目评估、法律财务等专业化中介服务机构的吸引力度，提升企业专业化服务水平。

#### **第五节 完善落实机制**

做好对各项指标、政策措施和重大项目实施情况的跟踪监测，定期组织开展规划实施情况评估，将落实规划作为有关部门绩效考核的重要内容和依据，并根据实际情况变化适度修订规划目标和任务。建立坪山区重大项目数据库，完善包括产业类型、科技含量、投资强度、用地指标等因素在内的评价体系，对入区项目进行综合评估审查和分类管理。加强政策评估与调整，公开重大决策、政策执行和落实情况，完善绩效考核指标体系，建立政策评价、反馈、修正机制，加强政策之间的衔接协调，每年进行追踪分析和相应调整。