

**关于深圳市坪山区 2018 年国民经济  
和社会发展规划执行情况与  
2019 年计划草案的报告**

深圳市坪山区人民政府

二〇一九年一月



# 关于深圳市坪山区 2018 年国民经济和社会 社会发展计划执行情况与 2019 年 计划草案的报告

——2019 年 1 月 24 日在深圳市坪山区  
第一届人民代表大会第四次会议上

## 坪山区发展和改革局

各位代表：

受区人民政府委托，现向大会报告坪山区 2018 年国民经济和社会  
社会发展计划执行情况与 2019 年计划草案，请予以审议，并  
请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、2018 年国民经济和社会 社会发展计划执行情况

2018 年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40  
周年，也是坪山从边缘城区向东部中心加速蝶变的攻坚突破之年。  
全区上下在区委区政府的坚强领导下，深入贯彻习近平总书记对广  
东重要讲话和对深圳重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基  
调，践行新发展理念，认真落实省委十二届四次、五次全会和市委  
六届九次、十次全会决策部署，紧紧围绕区党代会和人代会确定的  
目标任务，着力实施“东部创新高地建设”“实体经济强基”等十  
大工程，全力推进重点工作提质增效、攻坚突破，全区

经济社会保持了平稳健康发展态势。

预计 2018 年主要指标完成情况如下：

——地区生产总值 700 亿元左右，同比增长（以下简称增长）10%左右；

——规模以上工业增加值 380 亿元左右，增长 4.5%左右；

——固定资产投资 380 亿元左右，增长 0.6%左右；

——社会消费品零售总额 80 亿元左右，增长 9%左右；

——一般公共预算收入（地方本级收入）43.45 亿元，下降 4.43%；

——外贸进出口总额 935 亿元左右，增长 3%左右。

## 二、2018 年国民经济和社会发展的特点

### （一）保持经济稳定增长，实体经济迈上新台阶

**发展质量加快提升。**坚持走质量型发展之路，积极应对经济下行压力，努力实现缓中有稳、稳中向好。预计地区生产总值增速高出全市 2 个百分点以上，排名全市前列，GDP 增速逐季提升。预计第三产业增加值 220 亿元，增长 18%左右，增速名列全市第一；规模以上服务业实现营业收入 12 亿元，增长 50%左右。

**发展方式加快转变。**深入贯彻新发展理念，坚定不移走绿色低碳之路，经济可持续发展能力不断增强。万元 GDP 能耗较 2017 年下降 4.2%，万元 GDP 水耗较 2017 年下降 10.2%。PM<sub>2.5</sub> 平均浓度较 2017 年均值下降 7.2%。九大类民生支出 85.58 亿元，占一般公共预算地方本级支出的 71.6%，发展成果更多惠及民生。

**经济结构加快优化。**产业转型升级步伐加快，经济发展加速向中高端迈进。预计战略性新兴产业增加值占 GDP 比重达 35%左右，现代服务业占服务业增加值比重达 61%左右，二三产业比例进一步优化。贸易结构逐渐趋于平衡，一般贸易、加工贸易、保税贸易占全区外贸进出口的比重为 2: 4: 4。

**增长动力加快转换。**创新驱动加速发力，科技创新支撑引领作用充分发挥。预计全社会研发投入占 GDP 比重达 5%左右。拥有有效发明专利 3688 件，增长 17.7%；拥有国家高新技术企业 370 家；新增省市级创新平台 2 个；新增高层次人才 68 人，其中深圳市高层次人才 40 人、海外高层次人才 28 人。

## （二）健全现代产业体系，经济发展集聚新动能

**产业发展能级不断提升。**全国新能源（汽车）产业知名品牌创建示范区获批筹建，区属国企鼎铨公司被国家密码管理局认定为全国首个第三方商用密码产品检测机构，并成功发布全国首个基于自主代码、自主密码的区块链——聚龙链，全市首个 5G 通讯试点启动实施，坪山第三代半导体新兴产业集聚区获批授牌，深圳智能网联交通测试示范平台布局坪山。比亚迪、麦捷微、鸿合创新项目获国家科学技术进步奖二等奖，微芯生物、理邦仪器等获中国专利奖，新宙邦、新产业获市长质量奖。深圳出口加工区升级改造成为深圳海关关区范围内第一个切换“金关二期”的监管区域，通关效率大幅提升。

**重点项目建设提速提效。**中建科技、共进电子、佛吉亚（深

圳)汽车零部件、金泰克半导体等重点企业成功引进;京东深圳电子商务产业园及运营结算中心等产业项目积极洽谈。中核海得威医药、宽带网络终端设备项目即将验收,开沃新能源汽车、海普瑞一期、华谊兄弟文化城(一期)已完成项目主体建设。

**优质产业空间加快供给。**新能源汽车新型产业用房、创新型装配式产业用房建设加快推进,生物医药企业加速器二期已开工,城投智园前期工作加快推进。落后低端产能企业清理淘汰 210 家,通过区属国企直接建设管理、收购及租赁社区集体厂房和社会优质厂房等手段整合产业载体,共整合产业空间 9 万平方米。开展产业园区改造升级,新增创新型产业空间 73 万平方米。

**特色政策体系日趋完善。**在全市率先制定促进集成电路第三代半导体产业发展的专项措施,修订完成支持实体经济发展、加快科技创新发展的政策措施及配套文件,出台实施新型研发机构遴选和资助办法、推进孵化器建设意见、文化创意产业发展措施,加快编制科技金融扶持办法,科技产业创新政策体系不断健全;制定出台全区首个统领性人才政策《关于促进人才优先发展 全力打造“龙聚坪山”人才高地的实施意见》,人才集聚政策优势显著增强。

### (三) 增创开放发展优势,全面开放构建新格局

**发展平台不断拓宽。**坪山高新区建设加快推进,综合发展规划、产业发展规划和空间规划编制成果纳入《深圳市开发区总体规划(2017-2030)》。国际视野加快拓展,中国(深圳)创

创新创业大赛第二届国际赛、北航-北理工全球创新创业大赛粤港澳大湾区总决赛、“芯集坪山”中国集成电路产业高峰论坛、国际生物医药产业创新发展峰会、粤港澳青年交流等高端交流活动成功举办。

**创新载体不断丰富。**华因康生命科学技术创新平台、默罕默德·萨旺项目、奥谱太赫兹研究院、蒙纳士科技转化研究院等高端平台相继落地；澳门科技大学中医药创新研究院合作框架协议成功签约；北理工电动车辆国家工程实验室组建、中科院苏州医工所工研院选址等工作有序推进。深圳技术大学首个院士工作站——贺贤土院士工作站揭牌成立，坪山工匠园高标准规划建设，创新广场启动招商运营，世茂广场、中城生命科学园、正奇未来科技城等项目加快建设，港澳台侨青年创新创业基地建设完工。

**交通网络不断完善。**广深港高铁正式运营，高铁坪山站实现东达上海、南抵香港、北通长沙，轨道14、16号线开工建设并成功争取车辆段上盖开发权。南坪三期水官至龙坪立交段通车在即，坪盐通道马峦山隧道实现贯通，东部过境、外环高速建设及深汕新高速、宝鹏大道、宝坪大道规划研究加快推进。兰竹西路中心区段B段即将完工，聚龙路、金碧路、马峦北路南段等主次干道建设有序推进。40条公交线路调整优化，公交站点500米服务半径覆盖率达94.2%。

**城市空间不断拓展。**“拓展空间保障发展”十大专项行动扎实开展，实现连续三年提前、超额完成建设用地清退年度任务。

土地整备入库 813.38 万平方米(含一级水源保护区 708.38 万平方米);整村统筹南布项目启动首期 1.25 万平方米留用地开发建设,沙湖项目首期留用地建筑物谈判签约率达 61%;“利益统筹”沙田(一期)、金沙卢屋项目实施方案和规划方案编制加快推进。围绕坪山中心区等重点区域,探索重点更新单元实施模式,城市更新土地供应完成 14.28 万平方米。实施高压查违,拆除违法建筑 27 万平方米,实现永久性违法建筑(栋数)“零增量”,超额完成“减存量”全年任务。

#### (四) 优化公共服务供给,民生事业获得新改善

**教育事业取得突破。**学位供给不断扩大,坪山实验学校南校区、马峦小学投入使用,聚龙幼儿园等 4 所新型公办幼儿园招生开学,新增公办学位 3690 个。教育实力显著增强,深圳技术大学正式设立,深圳高级中学等名校在我区扩大布局,坪山区第一幼教集团组建运行,深圳市第一职业技术学校坪山校区签订合作办学框架协议。教育质量不断攀升,中高考成绩连年超越,师生获奖、课题立项数量创历年新高,培养产生坪山首位正高级教师,省特色课程优秀成果评比成绩居全市各区之首。

**医疗事业彰显特色。**医疗卫生项目建设加快推进,区第三人民医院、疾控中心项目开工建设,深圳平乐骨伤科医院坪山院区完成新增病房装修,区人民医院住院病房内环境提升工程完工,深圳市康宁医院坪山院区试业,全年新增可供应病床 1000 张。优质资源加快集聚,复旦大学附属华山医院陈星荣影像会诊中心



落地坪山，上海中医药大学脊柱研究所王拥军名医团队成功引进，北京中医药大学坪山国医堂开业，深圳市萨米医疗中心扩大服务规模。大力支持社会力量办医，社康机构健康“守门人”功能日益强化。全区老年人、高血压、糖尿病患者等重点人群签约服务率提高，服务精度增强。国家慢性病综合防控示范区建设持续推进，全区全年未发生甲类传染病。

**文体事业繁荣发展。**公共设施建设有序推进，成功引进保利剧院、华润文体，高品质运营管理坪山文化中心；坑梓文化科技中心前期工作加快推进，6个街道级、23个社区级公共文化服务中心完成建设或选址，龙田简阅书吧、南中学堂、大万世居、坪山美术馆（旧馆）等城市书房投入运营，深圳（坪山）国际网球中心完成市级体育产业核定。文体服务不断丰富，创新“坪山文化菜单”优质文化配送机制，举办“坪水相逢”画展、“马峦山健步走”、“大万世居广场音乐会”、“书话坪山”等文体活动近千场。品牌建设深入开展，坪山图书馆馆长由著名文化学者周国平先生出任；坪山网球公开赛、全国U17男子篮球决赛、“深圳杯”业余羽毛球联赛等体育赛事成功承办，第十四届文博会坪山区主展馆获评“优秀展示奖”“优秀组织奖”，坪山区分会场获优秀分会场。文旅产业发展步伐加快，深圳市东部文化发展有限公司组建运营，依托龙田文旅小镇、江岭长守文创空间等项目的文创产品特色彰显。

**保障能力加快提升。**设立深圳市外国专家局坪山区工作站，

辖区企业外国人才服务保障能力显著增强。建立“互联网+就业”服务模式，开展普惠式就业技能提升培训和公益招聘活动，举办招聘会 35 场，提供岗位近 3 万个，城镇登记失业率控制在 1% 以下，“零就业家庭”实现动态归零。加强住房保障，筹集各类房源 8539 套。落实社会救助政策，惠及困难群众 9264 人次；加大残疾人服务投入，惠及残疾人 29693 人次。持续推动母婴室建设，全年新增母婴室 23 间。建立“养为核心，医为配套”的医养结合机制，坪山区颐康院社区健康服务站正式揭牌运营；扩大省居家养老信息化服务平台建设与运营试点服务范围，居家养老服务新模式探索实施；区级 500 床位敬老院开工建设。

#### （五）强化共建共治共享，社会治理开创新局面

**城市建设提质增效。**《坪山区综合发展规划（2017-2035 年）》形成中期成果。燕子岭-石井片区法定图则启动修编，沙湖-碧岭片区和龙田-沙砾片区等法定图则获批生效，基本实现法定图则全覆盖。在全市率先成立规划建设委员会，启动实施重点片区总设计师制，城市规划水平大幅提升；坪山中心区质量型开发建设导则和社区级服务设施建设导则走在全市前列，中心区扩容“两规划一方案”获批，轨道 14 号线三站两区间地下空间专项规划及街区设计编制完成；财富城（一期）、深城投中心公馆等城市更新项目建设加快推进，高新区综合服务中心即将完工。坪山大道城市设计编制完成，坪山大道综合整治工程南段已开工，中、北段完成初步设计。坪山环境园整合与优化规划形成初步方案。

**市容环境大幅改善。**生态文明建设大力推进，《深圳市坪山区生态文明建设规划（2017-2020年）》印发实施，我区获授“国家生态文明建设示范区”。治水提质与污染防治扎实推进，饮用水水源一级保护区内91栋建筑清拆处置工作全面完成；坪山河干流整治工程年内完工，上洋断面水质达建区以来最好水平；建成区5条、非建成区6条及1条新增黑臭水体治理已完成；雨污分流和正本清源改造项目超额完成年度任务，排水管网建成228公里，小区正本清源项目改造完成453个。美丽坪山建设加快推进，3条花景大道、15项“创森”工程、2个公园项目完工，2个城中村综合治理通过验收、20个城中村完成“三线”整治，新增获得绿色建筑评价标识项目8个、建筑面积94.24万平方米。

**智慧城市建设提速。**借助视频行业顶尖力量，建立“AI+视频”联合实验室。智慧管理指挥平台、城市应急指挥系统、时空信息云平台等三大重点项目建成运行。推行“7\*24小时”立案、受理、分拨事件，实现受理事件办结率100%、受理告知率100%、办理反馈率超过95%。建成光纤四期项目，新增光纤网络敷设289公里。建成区大数据中心（一期），整合人口、企业、房屋、城管、交通、气象、水务、城市建设等公共主题数据，信息资源共享利用率提高到70%以上。优化提升公共免费WiFi，新增热点覆盖达288个，实现公共场所免费WiFi覆盖率100%。

**治理水平不断提升。**开展法治坪山建设，社区法律顾问“1+2+5”坪山模式大力推行，“构建公共信用信息应用新机制助

推法治政府和诚信坪山建设”荣膺“中国法治政府奖”，成为全市首个区级获奖项目。推动社会治理创新，区-街道-社区三级综治中心标准化建设完成，“社会心理关爱服务中心”和“社会力量多元参与劳动争议调解”分别获市级实践创新培育和实践创新示范项目。强化公共安全管理，扫黑除恶专项斗争扎实开展，实现110刑事治安警情下降21.8%。加快消防设施建设，坑梓消防站投入使用，坑梓特勤、大万消防站开工建设。

#### （六）深化体制机制改革，营商环境塑造新优势

**高新区土地整备综合改革探索推进。**学习借鉴雄安新区建设理念，土地多级联动开发机制探索建立。按照“先整备，后统筹”的思路，在利益统筹框架下，先行利用项目资金开展片区产业用地的提前整备工作，兼顾城市总体利益、社区利益及整备效率，高新区产业用地总规模保持稳定，产业用地利用效率有效提升。

**城市更新机制改革深入推进。**构建城市更新项目正负面清单制度，通过“负面影响审查+优先推进审查”评价机制，确立18个优先审查要素和5项负面审查要素，更新项目推进时序更加科学、客观、高效。《坪山区城市更新实施办法》制定出台，区城市更新工作委员会“1+1+6+1”组织体系成功搭建。

**相对集中行政许可权试点稳步推进。**强化政务服务部门统筹协调作用，67个政务服务事项全区通办、243个政务服务全城通办有序推进。组织编制事中事后监管清单，监管标准化建设全面推进。对标“深圳90”改革措施，采取“串联”改“并联”方

式再造审批流程，大力推行“马上办”“网上办”“就近办”“一次办”“暖心办”，审批效率进一步提高。

**街社管理机制进一步优化。**初步编制《机关事业单位三级职责清单》，“权责一致、分工合理、执行顺畅、监督有力”的区街社运行体系加快构建。完善社区专职工作者选聘、管理、激励、考核等制度，推动力量和资源下沉，基层治理精细化水平不断提高。

### **三、当前经济社会发展中存在的主要问题**

在看到成绩的同时，也清醒地认识到，我区经济社会发展中还存在一些问题和挑战，主要表现在：**一是**经济保持高速增长存在压力，经济增长后劲有待增强；**二是**高端创新资源集聚能力有待强化，“创新坪山”影响力仍需进一步提高；**三是**基础配套和公共服务供给与辖区群众对美好生活的需求存在差距；**四是**城市环境面貌有待整体提升，部分片区发展不充分、不平衡、不协调的问题仍然存在；**五是**城市管理治理精细化水平有待提高，个别领域仍存在安全隐患。

### **四、2019年国民经济和社会发展总体要求和目标**

#### **（一）发展环境**

世界政治经济格局深刻变动和重塑，全球贸易摩擦不断升级，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期，经济高质量发展步伐加快，一些长期存在的结构性矛盾和问题与外部环境冲击交织叠加，保持经济平稳健康发展的难度有所加大。经过多年积累

发展，我区正处在争先竞位、赶超跨越的最好时代。粤港澳大湾区建设、“东进”战略深入实施，是我们千载难逢的宝贵机遇；高度集聚的产业集群，富有活力的创新生态、山青水绿的生态资源、潜力巨大的发展空间、多元融合的本土文化是我们加速发展的建设基础；陆续落地的重大项目、加快改善的交通条件、规范有效的管理治理是我们赢得未来的有力支撑。坪山区作为深圳未来发展的区域增长极和加速崛起的东部中心城区，必须增强机遇意识和忧患意识，坚持问题导向，注重稳扎稳打，继续保持良好发展势头。

## （二）总体要求

2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会的关键之年，是深圳建市40周年。新的一年，坪山区经济社会发展的总体思路是：

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和对深圳重要指示批示精神，深刻把握我国发展重要战略机遇期的新内涵，按照省委、市委工作部署，把握稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，坚持全面深化改革，坚持全面扩大开放，坚持以人民为中心，践行高质量发展要求，深入实施创新驱动发展战略，抓住粤港澳大湾区建设重大机遇，围绕建设现代化经济体系，以供给侧结构性改革为主线，以“新时代走在前列、新征程勇当尖兵”

的标准，落实“城市质量提升年”部署，继续打好三大攻坚战，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，全力打造高质量可持续发展的创新坪山，在更高起点、更高层次、更高目标上加快推进东部中心建设，努力为深圳建设中国特色社会主义先行示范区、创建社会主义现代化强国的城市范例做出新的更大贡献。

### （三）发展目标

根据上述总体要求，综合考虑外部经济形势和我区实际，提出2019年我区经济社会发展主要预期目标如下：

- 地区生产总值增长8.5%以上；
- 规模以上工业增加值增长10%；
- 社会消费品零售总额增长7.5%左右；
- 一般公共预算收入（地方本级收入）增长7%以上；
- 外贸进出口总额保持稳定增长。

## 五、2019年国民经济和社会发展的主要任务

（一）在发展实体经济上奋力先行，逐步夯实稳固高质量发展的产业根基

1. 促进产业提质升级。做大做强三大主导产业，构建先进制造业为核心的产业集群。加快生物及生命健康产业“产学研资”一体化布局，引进建设一致性评价中心、生物医药公共基础服务平台，探索促进生物医药与新一代信息技术及智能制造融合发展。

加快创建“新能源汽车产业全国知名品牌创建示范区”，建立产品质量溯源的质量信用信息平台和园区新能源汽车产业标准联盟。推动5G产业在智慧城市、大数据等领域应用，打造深圳5G网络样板。加快引进集成电路设计公共服务平台，增强集成电路产业集聚效应。加大招商引资力度，引进和培育百亿级重大产业项目1个以上、十亿级优质产业项目3个以上。推动传统产业转型升级，落实技改“倍增计划”，淘汰落后产能企业200家，完成工业园区循环化改造重点项目改造任务。

**2. 推动项目建设提速。**加快在建、筹建重点项目建设进度，推动尽快形成有效投资。谋划建设智能网联汽车产业集聚区，大力推进深圳市智能网联交通测试示范平台建设。推动开沃新能源、海普瑞生物医药生态园、佛吉亚（深圳）汽车零部件制造项目投产，积极推进晨讯科技集团等上市公司项目落地。推进生物医药企业加速器二期、新能源汽车产业基地中部启动区项目建设，推动城投智园等项目开工。

**3. 增强民营经济活力。**打好企业降成本“组合拳”，清理规范涉企行政事业性收费，推动设立“和谐劳动关系奖”，支持企业降低用工成本。拓展融资渠道，加强企业与中小企业担保集团等信用担保、融资租赁机构合作；充分发挥产业投资引导基金作用，鼓励和促进辖区中小企业改制上市及新三板挂牌。优化企业服务，继续推进领导挂点服务企业专项活动，定期召开重点企业问题协调会，建立企业诉求清单和服务台账，“一企一策”解决



民营企业实际困难。优化营商环境，加强知识产权保护执法，开展知识产权司法鉴定、公证、律师服务；强化企业信用信息的采集、共享、使用，建立失信企业“黑名单”并加大联合惩戒力度；推进政务改革，实现“企业办事不出区、群众办事不出街”，构建“亲”“清”新型政商关系。

**4. 强化发展空间保障。**加快旧工业区改造升级，推进“工改工”项目，推广“工业上楼”模式，推动新增创新型产业空间50万平方米以上。统筹推进沙田（一期）、金沙卢屋等土地整备利益统筹项目，循序推进南布、沙湖“整村统筹”项目，有序推进世界厂（一期）、江边（一期）等城市更新项目。

（二）在优化创新生态上奋力先行，继续增强驱动高质量发展的内生动力

**1. 加快坪山高新区建设。**按照“国际一流的质量标准”，瞄准“总部研发生产一体化”的高新区定位，深化高新区规划研究，明确开发模式、管理机制、建设时序和重大项目布局，确保规划有效落地。全面开展高新区土地整备综合改革试点工作，持续推进沙田北“先整备后统筹”土地整备；推动沙田（二期）、田心、田头社区土地整备利益统筹项目立项；开展昂鹅车辆段范围内建筑物征拆签约工作，释放产业用地38万平方米；完成较大面积产业空间整备任务。推动高新区综合服务中心开业运营，提升坪山高新区高端商务配套功能。加快集聚创新资源和优质产业项目，打造高新技术产业核心区。

**2. 强化人才资源集聚。**持续推进坪山人才园建设，搭建起涵盖人才服务、交流、培养、高端人才引入以及产业孵化等功能的综合性人才载体平台。高标准规划建设坪山工匠园，进一步完善坪山工匠园配套人才吸引政策、功能配置设计、信息化和智能化方案，探索与深圳第二高级技校、比亚迪培训学院等专业社会力量合作，引进和培育一批大师工作室、工匠人才，共建世界技能大赛训练基地。与高校建立人才共育模式，搭建政校企合作和人才输送常态机制；常态化实施“走出去、请进来”人才引进战略，积极参加第十七届国际人才交流大会英国分会场活动，以及海外人才直通车现场招聘、海外高校交流活动，建立高层次、高水平的境外招才引智机制，拓宽海外人才引进渠道；探索建立“人才一卡通”服务制度，持续发挥高层次人才协会作用，提升人才凝聚力，力争引进3个院士团队、20名高端科技创新人才。

**3. 加快创新载体建设。**加大在建创新平台的推进力度，加快北理工电动车辆国家工程实验室、中科院苏州医工所工研院、大连理工大学彭孝军院士领衔的智能材料研究中心、奥谱太赫兹研究院等项目建设。加大力度引进具有行业影响力的研发机构、技术转移机构。切实提升创新广场运营水平，引进和培育上市公司、总部型企业、高新技术企业，引进一批行业领军人才和海归高层次人才，打造国际化智慧创新超体、高质量协调发展的新地标、智慧绿色开放的共享中心。依托创新广场等创新空间，建设一批优质载体，新增国家高新技术企业100家以上。

**4. 优化创新创业环境。**实施《深圳市坪山区科技金融扶持办法》，引导金融资源向科技领域配置，促进科技和金融融合，为创新创业提供有力支撑。改革科技扶持项目申报流程，推广应用科技创新专项资金申报系统，激发企业科技创新活力。加快发展科技服务业，着力引进知识产权、检验检测、芯片设计等科技服务机构。不断完善专业服务配套，力争引进多家律师事务所、会计师事务所等专业服务机构。加快建设科技孵化器、创客空间等孵化平台。着力办好深创赛第三届国际赛、2019FRC 机器人大赛、“坪山麒麟杯”等高水平的创新论坛、学术会议、创业赛事，营造浓郁的创新氛围。

**（三）在推动全面开放上奋力先行，不断增添促进高质量发展的新生力量**

**1. 积极融入粤港澳大湾区建设。**加快探索“港澳源头创新+坪山高新区成果转化”合作发展新模式，谋划打造立足特区、对接港澳、面向国际的东部开放门户和创新合作走廊。深化与香港科技大学、澳门科技大学创新合作，加快推进励建书院士智能材料与工程技术研究院、深澳中医药创新研究院等项目建设；探索联合香港打造世界级医疗器械认证中心，引进国际化的专业检测和审评机构，构建高层次科技协同创新体系。广泛搭建粤港澳大湾区人才交流平台，建立“高端创新平台+博士后科研提升平台+大学生实训平台”分层次、全覆盖的人才成长支撑平台体系；推动深圳市外国专家局坪山区工作站规范化运营，为辖区企业的外

国及港澳台人才提供优质高效服务。

**2. 深入推动区域协同发展。**落实市“东进、西协、南联、北拓、中优”战略，实施特区一体化建设攻坚行动，不断缩小我区与原特区内的差距。加强与深汕合作区合作，强化产业对接，探索建立协同发展的信息平台、资源共享平台、技术服务平台、研究咨询平台等综合性协作平台，推动形成“坪山研发+深汕制造”的产业协同发展模式。做好对口帮扶，不断加强产业扶贫，推动新河工业园总产值上新台阶；落实帮扶资金支持，为推进脱贫攻坚、实施乡村振兴战略提供强有力物质保障。

**3. 全力抓好稳外贸稳外资工作。**完善外贸激励措施，促进外贸结构和质量进一步调整优化。营造优质通关环境，加快推动出口加工区海关监管场站升级改造；争取将出口加工区纳入“增值税一般纳税人资格”试点区域，减轻企业运营成本；通过引入优质企业、培育壮大检测维修、跨境电商等“保税+”新业态，探索建设全球保税维修示范区，培育外贸增长新动能。大力引进优质外资，不断提高利用外资水平，落实降低外资准入门槛的政策措施，充分发挥引导基金作用，争取更多优质外资落户坪山。

**4. 着力打造通达便捷交通网络。**继续加强坪山站综合交通枢纽研究，协调推动深汕高铁、中虎龙城际等项目前期研究。协调开展轨道交通 14、16 号线施工建设，同步协调昂鹅、田心车辆段上盖物业开发建设及 14 号线中心区段地下空间开发；积极争取轨道交通 21 号线坪地至坪山高新区纳入建设规划；深入开展

轨道交通 19 号、33 号线等线位研究，力争纳入五期建设规划。协调加快东部过境、外环高速、坪盐通道等高快速路建设，推动南坪快速三期、马峦北路南段、金碧路完工通车。协调推进深汕新高速、绿梓大道北延段、龙坪盐通道坪山段、宝鹏大道、宝坪大道等高快速路前期规划设计工作，加快推进聚龙路、坪山大道南段、高新大道（金田东路）建设。

**（四）在改善民生服务上奋力先行，全面补齐制约高质量发展的基础短板**

**1. 打造东部教育高地。**引进优质资源，推动市直属优质教育资源合作办学项目落地。扩大学位供给，高标准建成均田学校等 6 所学校，新增公办学位 1.4 万个以上。促进学前教育，完成天峦湖等 5 所新型公办幼儿园装修工作，稳步提高公办幼儿园比例和公办在园幼儿数比例；进一步增加学前教育普惠性幼儿园数量，普惠性幼儿园比例达 85%。做强教育品牌，继续开展“青蓝工程”、名师工作室活动，充分发挥名校长、名师示范引领作用；继续实施公办、民办学校结对帮扶行动，促进共同发展和质量提升。

**2. 着力优化医疗服务。**积极引入优质医疗资源，继续拓展与北京中医药大学、南方医科大学、福建中医药大学合作领域，力争促成湖北医药学院第八临床学院与国内外高端医学机构成功合作。加快医疗卫生项目建设，推动南方医科大学深圳口腔医院（坪山）项目试业，推进区妇幼保健院原址改造项目、区人民医院空间拓展工程建设完工，深圳平乐骨伤科医院新院区装修工程

开工建设。以学科建设为抓手，不断增强医疗卫生机构服务能力，完成深圳平乐骨伤科医院“三甲”评审工作。出台促进中医药发展政策措施，推动基层中医药绩效考核改革，力争坪山国医堂获评“深圳市名中医诊疗中心”。落实计划生育基本国策，促进人口长期均衡发展。实施全民健康管理项目，推动国家慢性病综合防控示范区创建。

**3. 不断增强文体实力。**实施文化惠民工程，依托客家文化和红色文化，加快建设先进文化特色城区。推动文化品质提升，高水平运营坪山文化中心，加快坑梓文化科技中心、东纵纪念馆整体提升工程等项目规划建设；推进基层公共文化服务中心标准化建设，推广“历史建筑修缮+基层文化服务”模式。推动文旅产业发展，出台文化创意产业园区、重点文化创意企业认定管理办法等配套政策，推进龙田文旅小镇、大万世居特色文化街区、江岭长守文创空间、聚龙山公园公共艺术提升等项目建设。推动体育均衡发展，开展大工业区体育中心改造和运营工作，加快聚龙山等足球场地建设；举办2019年全国U21青年锦标赛和2019坪山网球公开赛等大型赛事，探索“体育+旅游”产业融合新路径，打造独具特色的自主体育品牌赛事。

**4. 切实提升保障水平。**加大安居工程项目筹集和配租力度，增强住房保障能力。建设一站式公共就业服务平台，打造“十分钟就业服务圈”，提升公共就业服务精细化水平。加大困难帮扶力度，对户籍困难家庭实行“一户一档”“一户一策”动态管理，

持续办好“工伤探视”“鹏城会亲”“情系坪山·巾帼助困”等关爱活动。加强青少年群体服务管理和预防犯罪工作，促进青少年健康成长。加快推进省居家养老服务信息化平台试点建设，建立居家养老服务对象数据库，全面启动“线上+线下”试点运营；加快建设敬老院大楼，实现养老与疗养、康复、文体活动一体化发展。探索建立坪山区残疾人就业培训基地，高标准建设残疾人综合服务中心大楼，探索打造高端智能化康复辅具产业集聚区。

**（五）在提升城市质量上奋力先行，持续强化承载高质量发展的环境支撑**

**1. 统筹空间规划建设。**编制完成《坪山区综合发展规划（2017-2035年）》，提升城市结构、人口规模、空间布局、公共资源等要素配置规模。编制重点片区城市精细化设计工作方案，推进高新区、中心区等重点片区规划尽快实施，加快海绵城市、综合管廊等专项规划落地实施，推进燕子岭及石井地区等片区法定图则修编。编制中心区建设三年行动方案，明确重点项目、建设时序及保障措施。紧密对接轨道14号线地下空间开发专项规划，推进中心公园项目前期工作。加快推动世茂广场、正奇未来科技城等重大项目建设。

**2. 打造新型智慧城市。**加快推进大数据中心（二期）、视频资源智慧管理平台（二期）、时空信息云平台（二期）、移动互联网平台（智能客服平台）等核心平台建设，实现“一图全面感知”“一键可知全局”“一体运行联动”。完善智慧管理指挥平台，配

合区街网格管理机制改革，提高社会治理精细化、智慧化水平。建成视频人工智能分析平台和智能客服平台，打造“AI+视频”应用示范区。有序推进安监、消防、环保、交通、城管、住建等领域智慧建设。基本实现公共场所以及人流量较大的公交站台公共免费WiFi全覆盖。

**3. 推动社会治理创新。**坚决维护政治安全和社会稳定，探索社会治理社会化、法治化、智能化、专业化路径，建成共建共治共享社会治理格局先行街道2个、社区8个。加快推进坪山“东部法治高地”建设，确保全区所有街道和90%以上社区达到省市法治创建标准。开展社区矫正综合管理模式改革试点工作，探索建立社区矫正工作平台。发展和创新“枫桥经验”社会治理模式，实现基层组织“五联”机制全覆盖。加快省市共建和谐劳动关系综合试验区建设，推动小微企业劳动关系事务托管服务落地，建立坪山区劳资纠纷指挥（处置）平台。深入推进扫黑除恶专项斗争。持续开展安全生产重点领域专项整治，加强地质灾害和危险边坡防治，加快消防基础设施建设，提升食品药品安全治理水平。

**4. 建设美丽生态城区。**着力推动绿色低碳发展，建立健全水体管理长效机制、生态评价考核和责任追究机制、环保监督社会举报机制、生态扶贫协作机制、生态文明宣传教育机制，加快建设生态文明示范区；进一步加强节能降耗，落实能源消费总量和强度“双控”目标任务。按照“水污染治理决战年”部署，切实有效完成中央生态环境保护督察有关任务，实现小微黑臭水体全



面消除，坪山河流域面积10平方公里以上的一级支流逐步消除劣V类；完成正本清源工程建设，提升污水收集率、处理率、运营率；结合水源保护区优化调整，关停或拆除一级水源保护区内所有与供水设施和保护水源无关的建设项目。持续提升城区生态品质，推进坪山河滨水公共空间景观、儿童公园等项目建设。

**（六）在深化改革创新上奋力先行，加快构建推动高质量发展的体制机制**

**1. 探索推进城市规划建设制度改革。**以“显山露水、疏密有致、功能平衡、铸造精品”理念指引城区规划设计，持续推进“规划建设委员会+总设计师制”，深入完善政务统筹、技术统筹、专业咨询和协作三大平台。联动推进城市更新与土地整备，按照“规划引领、政府统筹、民生优先、产业为本”原则，逐步实现辖区“片区统筹”规划全覆盖；优化和规范土地整备利益统筹工作流程，推动形成可推广可复制的操作规则。加快编制《坪山区重点区域规划设计建设导则》，研究形成指导城区建设的“坪山标准”。

**2. 加快推进建设项目审批制度改革。**优化政府投资项目审批流程，最大限度精简审批环节，使审批部门从“接力跑”变“齐步跑”。依托行政审批标准化建设，选取部分审批服务事项开展政务服务智能审批，探索“秒批”办理。以实验学校南校区二期工程建设为试点，进一步完善“深圳90”改革的配套政策和措施，研究形成不同类型项目试点实施的具体标准，推动“深圳90”改革落地见效。

**3. 持续推进公共服务供给制度改革。**扩大优质教育资源覆盖面，探索以区内外龙头学校、幼儿园带动区内薄弱校的集团化办学模式，整体提高教育公共服务品质。纵深推进医疗改革，成立区医疗集团理事会，探索建立现代医院管理制度，逐步推进区属公立医院政事分开、管办分开。深化社康中心改革，在街道区域性社康中心推广碧岭社康中心改革创新试点经验，新增一批民营社康中心。

**4. 加快构建推动高质量发展制度体系。**认真贯彻国家、省、市推动高质量发展的意见，根据高质量发展主要指标、核心指标及分领域指标，结合坪山实际，以“十四五”规划纲要前期研究为契机，构建推动高质量发展的指标体系，不断调整完善经济社会发展中长期规划和年度计划有关指标。按照全市部署，开展推动高质量发展的绩效评价，建立体现高质量发展要求的分类绩效评价机制。