

深圳市坪山区公园城市建设规划 (2021-2035 年)

深圳市坪山区城市管理和综合执法局

二〇二三年十二月

前言

习近平总书记**2018年2月**在四川成都考察时首次提出公园城市理念，特别指出“要突出公园城市特点，把生态价值考虑进去”；**2018年4月**在参加首都义务植树活动时，又提出“一个城市的预期就是整个城市都是一个大公园，老百姓走出来就像在自己家里的花园一样”。公园城市建设是践行习近平生态文明思想的重要路径，也是贯彻落实党的二十大精神，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生，增进民生福祉，提高人民生活品质的重要行动。

党中央、国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见赋予深圳可持续发展先锋的战略定位，要求深圳率先打造人与自然和谐共生的美丽中国典范。坪山区作为深圳东部中心，山、水、林、田资源丰富，独特的自然景观、珍稀物种藏于山、栖于水，半城山水的风貌展现了一幅生态自然、万物栖居的绿野画卷。为进一步盘活绿水青山的生态价值，解决现状公园分布不均、吸引力不足、品质不高等问题，探索公园引领城市再发展的新模式，坪山区城市管理和综合执法局组织编制《深圳市坪山区公园城市建设规划（**2021-2035年**）》。

目录

第一章	总则	1
	第一节 规划背景	1
	第二节 工作目标	5
	第三节 规划原则	6
	第四节 规划依据	6
第二章	基础与条件	10
	第一节 发展基础	10
	第二节 问题与挑战	12
	第三节 新发展要求	13
第三章	指导思想与规划目标	15
	第一节 指导思想	15
	第二节 建设蓝图	16
	第三节 总体结构	20
第四章	山野入城，40 公里自然郊野游憩山廊	21
	第一节 构建郊野公园带，溶解城绿边界	21
	第二节 完善山畔游憩步道体系	22
	第三节 修复自然生境，提升山地森林质量	23
	第四节 策划特色场景，展示坪山气质	24
第五章	田园趣城，10 公里中央田园魅力风光带	25
	第一节 整体改善景观风貌	25
	第二节 提升综合服务效能	26
	第三节 营建特色田园场景	27
第六章	水岸活城，30 公里坪山河人文博物水脉	28

	第一节 贯通碧道体系	28
	第二节 建设水岸公园带	29
	第三节 打造水岸人文活力街区	29
第七章	公园融城，三大融城串趣的活力公园群	31
	第一节 燕子岭公园群	31
	第二节 聚龙山公园群	33
	第三节 碧岭公园群	33
第八章	绿网连城，营建全域公园连接网络	35
	第一节 构建全域绿网	35
	第二节 打造 3 大主题精品步道	35
	第三节 打造 7 条公园连接大道	36
	第四节 增补 49 个口袋公园	37
第九章	实施保障	38

第一章 总则

第一节 规划背景

一、公园城市是理想城市建构的新模式

“公园城市”理念体现了“生态文明”和“以人民为中心”的发展理念，反映了中国的城市化发展模式和路径亟待转变。习近平总书记2018年2月在四川成都考察时首次提出公园城市理念，特别指出“要突出公园城市特点，把生态价值考虑进去，努力打造新的增长极，建设内陆开放经济高地”。2018年4月在参加首都义务植树活动时，总书记又提出“一个城市的预期就是整个城市都是一个大公园，老百姓走出来就像在自己家里的花园一样”。

公园城市建设是践行习近平生态文明思想的重要路径，也是贯彻落实党的二十大精神，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生，增进民生福祉，提高人民生活品质的重要行动。公园城市理念坚持以人民为中心，统筹发展和安全，将绿水青山就是金山银山理念贯穿城市发展全过程，充分彰显生态产品价值，推动生态文明与经济社会发展相得益彰。

从国家到地方，积极描绘公园城市美好画卷，在政策、规划、建设行动等方面都采取一系列举措。

在政策方面，中央、省、市等层面出台一系列相关指导意见，包括《国务院办公厅关于科学绿化的指导意见》《广东省人民政府办

办公厅关于科学绿化的实施意见》《深圳市人民政府办公厅关于科学绿化的实施意见》等，为各地的公园城市规划与建设提供切实的保障。

在规划方面，成都、深圳、上海、南京、贵阳等地积极开展编制公园城市相关规划，如《成都市美丽宜居公园城市规划》《深圳市公园城市规划纲要》《上海公园城市规划建设导则》《江宁城区“公园城市”发展规划》《贵阳市公园城市建设总体规划》等。

在建设行动方面，公园城市建设行动蓬勃开展，成都、深圳、北京、上海等城市积极响应落实，纷纷出台相应建设行动方案或行动计划，积极推动公园、绿道等绿色空间建设。

二、广东省深入推进绿美广东生态建设

2023年2月，《中共广东省委关于深入推进绿美广东生态建设的决定》发布，提出坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全方位、全地域、全过程加强林业生态建设，深入实施绿美广东生态建设“六大行动”，精准提升森林质量，增强固碳中和功能，保护生物多样性，构建绿美广东生态建设新格局，建设高水平城乡一体化绿美环境，推动生态优势转化为发展优势，打造人与自然和谐共生的绿美广东样板，走出新时代绿水青山就是金山银山的广东路径，为我省在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌提供良好生态支撑。

三、深圳推进建设“山海连城、公园深圳”

2019年8月,《中共中央 国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》赋予深圳可持续发展先锋的战略定位,要求深圳率先打造人与自然和谐共生的美丽中国典范。

2023年1月,《中共深圳市委关于深入推进山海连城绿美深圳生态建设的意见》出台,全市加大“山海连城 绿美深圳”生态建设的实施力度。2023年1月,《深圳市公园城市建设总体规划暨三年行动计划(2022—2024年)》发布,强调公园城市建设规划要坚持生态优先、绿色发展理念,坚持以人民为中心的发展思想,统筹生态保护修复和经济社会发展,为高质量发展奠定生态基础。以更广阔的视野、更系统的思维、更长远的谋划,推动“千园之城”的高质量发展,绘就人与自然和谐共生的深圳图景。

《深圳市公园城市建设总体规划暨三年行动计划(2022—2024年)》制定四个方面的空间建设策略,统领公园城市建设,分别为:营造山海生境、建设全域公园、打造全景城区、丰盈绿色生活。提出打造“一脊一带二十廊”的全市魅力生态骨架,形成蓝绿廊道织网的公园城市总体布局结构;以自然保育区、生态改善区、修复整治区、挖潜增绿区、优化提升区、宜居示范区六大类分区指引全域营建,强化生态保护修复,全面提升城区的生态宜居环境;以城市公园群、自然郊野公园、特色主干步道建设为抓手,促进形成公园融城空间格局。

四、坪山推进建设山水人文魅力城区

《深圳市坪山区国土空间分区规划（2021-2035年）》提出坪山区职能定位为深圳东部中心、湾区智造核心、三生融合示范区，建设成产城融合、和谐发展的山水人文魅力城区，宜居宜业宜游标杆、民生幸福活力典范，规划构建“一环二带三心多廊”生态空间格局。

夯实“一环”的生态基底作用。最大限度保护原生自然生境，减少不必要的人工绿化活动避免干扰野生动物的栖息和繁衍活动，提升物种多样性、生态多样性和景观多样性，稳定区域生态系统质量。按照低影响、生态化的原则完善相应基础配套设施，促进科研、科普、休闲、游憩等功能复合，满足城市生活需要。

发挥“两带”的生态脊梁功能。建设“蓝绿活力带”，深化水环境综合治理，促进水质显著提升，将坪山河打造成为深圳市水质最优河流之一。打造“生态农业带”，以高标准农田建设为主导，形成农业活动、自然风光、环境保护等一体发展的南北向生态廊道。

提升“三心”的都市绿核作用。提升聚龙山公园、燕子岭公园的生态系统质量和景观水平，加快推进碧岭湿地公园建设，形成城区东、中、西三大城市绿核，加强与周边生态要素连接，形成生态服务中心。

强化“多廊”的生态联通功能。加强以河流流域为主体的生态廊道的用地管控和生态修复提升生态网络稳定性和连通性，现状非建成区河流两侧控制宽度各不少于60米，现状建成区内各不少于30

米。

第二节 工作目标

坪山区作为深圳东部中心，具有丰富的山、水、林、田资源和独特的自然景观，更具有许多藏于山、栖于水的野生珍稀动植物。半边山水半边城的城市风貌展现了一幅生态自然、万物栖居的绿野画卷。然而坪山区现状面临公园分布不均、吸引力不足、品质不高等问题，亟需探索公园引领城市再发展的新模式，进一步盘活绿水青山的生态价值。因此未来如何描绘坪山特色的公园城市蓝图，探索发展建设新路径与坪山模式，如何确定实施计划和项目清单助力坪山区建设公园城市，成为了本次规划的主要目标与核心任务。

确定一张总体蓝图。规划应充分对接《深圳市坪山区国土空间分区规划（2021-2035年）》三区三线与现行法定图则用地，结合广泛现状调研，紧扣市山海连城、公园城市的建设部署，立足现状核心问题，抓住坪山发展机遇与核心特色，提出总体目标愿景，并构建一张空间蓝图。

谋划一套规划策略。公园城市的建设应立足于坪山区现状资源特色，以“+公园”和“公园+”为核心理念与思路，从公园、河流、绿道、田园等要素出发，探讨挖潜增绿、优化提质、提升活力、城园融合等方面的路径与模式，形成引领坪山区公园城市发展建设的总体行动框架，建设人人共享的公园城市。

输出一批项目清单。规划应统筹考虑总体、分期、多元主体参

与的实施目标，对坪山区的各类型公园、河流水脉、绿道、田园、公共空间等进行总体谋划，按照一年见效、两年树形、三年成势，五年基本建成的目标分年度推进相关项目开展。并按照“完工一批、推进一批、立项一批、预控一批”的滚动推进机制，协同国土空间规划、城市更新、重点片区建设、轨道交通建设等，助力坪山建设山水人文魅力城区。

第三节 规划原则

坚持全民共建，全民共享。坚持公园的公共属性，坚持以人民为中心，强化各类公共空间的全面开放，发挥政府在公园城市规划、建设、管理、保护、监督和投入等方面的主体作用，引导企业和市民参与公园城市建设，形成共建共享的良好氛围，探索政府、市场、社会参与建设运营的多元模式。

坚持全域公园，全面提质。以建设“公园中的城市”为理念，按照既有绿色又有彩色、既有绿化又有文化、既有森林又有园林、既可视又可达的要求，全力增加开放空间，全面提升生态环境品质。

坚持无界融合，无界创新。贯彻“城市是一个有机生命体”的系统思想，通过政策协同与创新，推动一体化规划设计，促进公园形态与全域城市空间有机融合，强化各类城市功能的空间复合，使生产、生活、生态空间相宜，体现高质量发展与高品质生活。

第四节 规划依据

(1) 相关法律、法规、政策性文件

- 1) 《中华人民共和国环境保护法》
- 2) 《中华人民共和国城乡规划法》
- 3) 《中华人民共和国土地管理法》
- 4) 《广东省环境保护条例》(广东省第十三届人民代表大会常务委员会第 50 号公告, 2019 年 11 月 29 日)
- 5) 《深圳经济特区绿化条例》(2016 年 6 月 22 日深圳市第六届人民代表大会常务委员会第八次会议通过, 2019 年 8 月 29 日第三十五次会议修正)

(2) 相关技术规范、标准、指南文件

- 1) 《城市绿地规划标准》 GB/T 51346-2019
- 2) 《公园设计规范》 GB51192-2016
- 3) 《城市绿地分类标准》 CJJT 85-2017
- 4) 《湿地公园设计标准》 CJJ/T308-2021
- 5) 《郊野公园设计标准》 DG/TJ 08-2335-2020
- 6) 《公园管理工作导则》 T/CAP 001-2021

(3) 相关规划、研究成果

- 1) 《深圳市国土空间总体规划(2021-2035 年)》
- 2) 《深圳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五

年远景目标纲要》

- 3) 《深圳市国土空间生态保护修复规划(2021-2035 年)》
- 4) 《深圳市绿地系统规划修编（2014-2030）》
- 5) 《深圳“山海连城计划”概念性城市设计》
- 6) 《深圳市公园城市建设总体规划暨三年行动计划（2022-2024 年）》
- 7) 《深圳市公园建设发展专项规划（2021-2035 年）》
- 8) 《深圳市绿道网专项规划（2021-2035 年）》
- 9) 《深圳市碧道建设总体规划（2020-2035 年）》
- 10) 《坪山区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》
- 11) 《深圳市坪山区国土空间分区规划（2021-2035 年）》
- 12) 《坪山区综合交通规划》
- 13) 《坪山重点区域规划设计建设导则》
- 14) 《燕子湖片区实施性城市设计及规划实施方案》
- 15) 《坪山中心公园东片区统筹规划及城市设计》
- 16) 《深圳东部高铁新城及站前商务区片区规划》
- 17) 《坪山区碧岭片区空间规划》

- 18) 《松子坑森林公园总体规划修编》
- 19) 《马峦山区域慢行系统及其配套设施详细规划》
- 20) 《坪山区碧道系统专项规划》
- 21) 《坪山河干流碧道工程概念设计方案》
- 22) 《坪山区“全域自然博物馆”研习径建设规划报告》

第二章 基础与条件

第一节 发展基础

一、资源特质

（一）坪山区拥有独特的动植物资源。坪山地处深圳东北部，日照充足、雨量充沛、绵延的山脉、茂密的森林，优越的自然地理区位造就了坪山作为深圳东部的生态脊梁。坪山区植物资源丰富，以热带、亚热带科属成分为主，代表植被类型为南亚热带常绿阔叶林，该区分布有大面积的天然次生林和众多珍稀濒危植物以及古树植物、经济植物等，其物种多样性和物种平均值较高，为深圳市保存最为完好的低山常绿阔叶林之一，应充分保护利用现有的植物资源。坪山区生活着超过 1900 种维管植物和 800 多种动物，其中包括 8 种国家重点保护野生植物，45 种珍稀濒危植物，20 种国家重点保护动物，14 种国家重点保护鸟类，蕴藏如禾雀花、香港瘰螈等珍稀动植物资源。其中马峦山郊野公园更是深圳第一个郊野公园。

（二）坪山区拥有优越的蓝绿空间格局。坪山区半边山水半边城，蓝绿空间占陆域面积 60%。在有关坪山区城市特征问题的公众调查中表明：“绿色生态”是坪山区最显著的城市关键词。坪山区以其“南山北水中田园”的城区布局，将城区与生态深度融合。以马峦山、田头山、清风岭为主体的大型山体环抱，坪山河自西向东蜿蜒而过，多个水库点缀于山体之中，中央田园带穿过城区连接南北

部的绿色斑块，中小尺度的城市空间镶嵌于山水田园之中，呈现出独特的城市景观风貌。

（三）坪山区拥有高品质的生态环境。“坪山蓝”“坪山绿”已是坪山区名片，森林覆盖率全市领先，空气优良率连续多年全市第一，自然水体已基本实现“长制久清”，坪山高品质生态环境长期支撑高质量发展。城区整体功能品质不断提升，生态环境持续改善。**2020**年全区空气质量优良率**98.6%**，**PM2.5**年均浓度降至**17.3**微克/立方米，黑臭水体全面消除。人居环境质量不断提升，人均公园绿地面积**7.9**平方米。

二、已有成就

（一）规划引领城市空间与自然生态环境有机融合。**2020**年，坪山启动“坪山全域自然博物”项目。以“无痕山林”建设理念，以“水泥步道零增长、生态资源零损失、自然环境零冲击”为原则，深度挖掘优越生态资源本底，通过“一张图、一套标识解说系统、一套书、一系列课程、一个导赏程序”的“五位一体”模式，打造国内第一个零机械建造、智慧型呈现、全民共享的博物研习步道系统。**2021**年，坪山坚持规划先行，加快建立政策体系，分层次、有重点地加大生态空间保护力度。在全省率先出台《坪山区森林城市品质提升建设规划》，部署林相改造、高质量水源林建设、人工湿地建设等系统性的生态保护与修复工程，相关规划对坪山生态格局持续优化发挥重要作用。

（二）坪山区拥有公园城市建设基础。坪山已建成公园 87 个、面积 3663 公顷，绿道 288 公里。其中，坪山已构建起自然-城市-社区三级公园体系，人均公园 17.03m²。建设省立-城市-社区三级绿道体系，已建养护绿 148.96 公里，纳入公园路等 18.6 公里，已建碧道 38.3 公里、已建郊野径 82.2 公里。坪山已在绿色基础设施视角下积累大量“生态本底”建设的实践基础。

（三）坪山区拥有城区转型的“创新力”。二十多年来，坪山城绿共荣，积蓄了从工业园区向科创城区转型的“创新力”。“十四五”拉开坪山创新蝶变的序幕，高新区建设、轨道交通完善等持续赋能，助力坪山依托四大产业板块，聚焦科技成果转化和高端制造，建设粤港澳大湾区先进制造业的核心承载区、宜业宜居的绿色创新之城、区域协同发展示范引领区。

第二节 问题与挑战

一、现状公园建设存在问题

（一）公园空间覆盖不均，身边的“公园感”弱。一是现状公园 500m 半径覆盖约 75%，高新北、碧岭、坑梓等片区仍存在覆盖盲区。二是建成区内的公园服务不足，建成区外的现状公园面积占比约 91%，而建成区内的现状公园面积占比仅约 9%。三是公园与人群活力分布存在错位，以中心区为例，成熟的高品质公园仅有坪山中心公园和燕子岭生态公园。

（二）公园吸引力不足，缺少独特的景观魅力。根据网红打卡公园数据，坪山现状 87 个公园中，被市民广泛认知的公园仅有马峦山郊野公园和聚龙山生态公园。坪山大部分公园缺少特色，坪山的郊野自然特色尚未完全发挥。

（三）游憩活动设施供给与市民需求仍存在一定差距。部分公园游憩服务相对单一，与科技人文等体验活动结合不够充分，难以满足高质量、人性化、多元化的市民需求。此外，根据网络问卷调查数据：现状公园普遍缺乏亲子、文体等必要的活动设施与特色的公园场景。

二、规划新增公园落地面临挑战

坪山区虽有 852.82 公顷法定绿地尚未开发建设，但其中七成以上的未建设公园绿地需要通过城市更新统筹落实，规划新增公园落地有阻碍。

第三节 新发展要求

一、创新坪山、未来之城建设的新要求

坪山作为深圳东部中心，承担着深圳先进制造业核心承载区、高新技术产业集聚区和未来产业试验区的战略使命，将加快打造辐射带动深圳都市圈及周边地区的区域性城市中心。“十四五”开启深圳东部城区、未来产业试验区新征程，根据国空数据，坪山未来规划建筑总量和人口总量都将有倍数增长，城区品质到了跨越升级的

关键期。坪山需贯彻落实习近平生态文明思想，践行绿色发展理念，科学开展规划设计工作，推动建立面向未来、秩序清晰、弹性适应的整体空间框架，谋划兼具未来与现实可行性的空间发展蓝图，制定具有可操作性的系统性解决方案。

二、“山海连城 公园深圳”的新要求

2019 年至 2022 年，深圳相继发布《深圳市公园城市规划纲要》《深圳市“山海连城计划”概念城市设计》《深圳市公园城市总体规划暨三年行动计划》，2023 年 2 月 14 日市政府工作报告强调，要加快推进“山海连城、绿美深圳”和“公园城市”建设，贯通“一脊一带二十廊”，打造“鹏城万里”多层次户外步道体系。根据相关规划要求，坪山承担重点落实山海连城五大建设任务，以及进一步增绿提质，编织绿网的建设任务。在公园城市建设的大背景下、坪山需抓住深圳大力推进山海连城的建设契机，发挥坪山特色、应对坪山问题，输出公园城市建设的坪山模式。

第三章 指导思想与规划目标

第一节 指导思想

一、核心思路

以习近平生态文明思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念。

（一）以“+公园”为核心，实现全域公园化。在用好法图的基础上，深度挖潜边角空间，激活各类附属绿地。充分利用与开发边界相邻的林地，拉近郊野与城市生活距离。

（二）以“公园+”为特色，实现自然品牌化。通过“连生产”“连生活”“连生趣”，一体化营建差异化、有坪山特色的公园场景。

二、规划理念

探索“山海连城、公园深圳”建设的“坪山模式”要求坪山改变思维定式，实现三个建设理念的转变：

（一）从“城市中建公园”向“公园中建城市”转变。立足全域观，回应总书记“一个城市就是一个大公园”的畅想，不只关注绿色空间，更要联动人文、产业等城市要素，实现在公园中建城市。

（二）从“生态含绿量”向“发展含金量”转变。在发挥绿色空间的环境价值之外，更要激发绿色空间的人居吸引力、城市创造力。

（三）从“空间容纳人”向“场景服务人”转变。立足人本观，不仅增加建设绿色空间，更要提升公园服务效能，创造契合现代化、国际化、创新型深圳东部中心人群需求的公园生活场景。

第二节 建设蓝图

一、规划愿景

全域自然、创想坪山。未来整个坪山就是一个大公园，一座人与自然和谐共生的现代化公园城市。

二、规划目标

（一）总体目标。到 2035 年，全面落实山海连城战略部署，建成 198 个公园，并构建一个山野与城市无缝衔接、各类步道有机连接的鹏城万里步道体系，共计 430 公里；完善公园空间布局，形成网络化、系统化的公园网络体系。全面提升公园品质，促进公园与城市深度融合，助力创新坪山、未来之城的建设。

（二）近期建设目标。到 2025 年，完成重要生态游憩网络上的公园建设，建成各类公园 111 个，打造湾区名园；提升公园的均好性、可达性，建设一批山海连城坪山特色示范项目。

三、规划指标

在总体发展目标要求下，结合坪山实际，从规模与布局、功能与质量两个维度构建至 2025 年、2035 年深圳公园城市建设发展规

划指标（表 2-1）。

表 2-1 坪山区公园城市建设发展规划指标表

类别	序号	指标	现状值	目标值 (2025 年)	目标值 (2035 年)
规模与布局	1	公园数量	87 个	111 个	198 个
	2	公园面积	3662.73 公顷	4850.48 公顷	6217.61 公顷
	3	人均公园面积	17.03m ² /人	——	56.52 m ² /人
	4	公园服务半径覆盖率	75%	83%	85%
	5	绿道长度(含碧道、郊野径)	249.2km	352.2km	429.9km
	6	立体绿化保有量	21.4 万 m ²	30 万 m ²	60 万 m ²
	7	绿化覆盖率	56%	57%	58%
	8	林荫路覆盖率	58%	80%	85%
功	9	自然郊野公园森林覆	83.8%	85%	85%

能 与 质 量		盖率			
	10	城市公园绿地率	70.7%	71%	72%
	11	公园水体岸线自然化 率	91.4%	92%	93%
	12	公园本地植物指数	——	70%	80%
	13	城市公园林荫路推广 率	96%	96%	96%
	14	公园古树名木保护率	100%	100%	100%

注：

规划人均公园面积 = (自然郊野公园面积 + 城市公园面积 + 社区公园面积) / 规划人口。

公园服务半径覆盖率：公园 500 米半径覆盖的居住用地占现状居住用地面积的比例。

绿化覆盖率 (%)：植物的垂直投影面积占该范围总面积的比例。计算方式：绿化覆盖率 = 植物的垂直投影面积 / 总面积 × 100%。

林荫路覆盖率 (%)：一定空间范围内，符合林荫路标准的慢行道（包括非机动车道和人行道）的长度占该范围内慢行道总长度的比例。计算方式：林荫路覆盖率 = 符合林荫路标准的慢行道长度 / 慢行道总长度 × 100%。

自然郊野公园森林覆盖率 (%)：自然郊野公园范围内，森林面积占公园总面积的比例。

城市公园绿地率 (%)：城市公园范围内，植物的垂直投影面积占城市公园总面积的比例。

公园水体岸线自然化率 (%)：公园范围内，水体自然岸线长度占总岸线长度的比例。

公园本地植物比例 (%)：公园范围内，本地木本植物株数占木本植物总株数的比例。

⑨城市公园林荫路推广率 (%)：城市公园范围内，达到林荫路标准的园路长度占园路总长度的比例。

⑩公园古树名木保护率 (%)：按相关法律法规采取保护措施

古树名木株数占古树名木总株数的比例。

⑪《深圳市公园建设专项规划》下达 2035 年坪山公园建设总量为 5860 公顷，《深圳市坪山区国土空间分区规划（2021-2035 年）》测算 2035 年坪山区规划人口为 110 万。即市下达 2035 年坪山区人均公园面积为 $5860 \text{ 公顷} / 110 \text{ 万人} = 53.27 \text{ m}^2/\text{人}$ 。

第三节 总体结构

规划充分衔接市山海连城确定的“一脊一带二十廊”及区国空“一环二带三心多廊”的格局，基于山水林田资源，形成“一脊两廊、一脉三心”的空间结构。

（一）一脊两廊：引领湾区郊野新生活。“一脊”是马峦山郊野公园生态游憩绿脊，“两廊”是松子坑山廊中的中央田园魅力风光带、南湾—宝龙—松子坑山廊。

（二）一脉三心：激活城绿共融新形态。“一脉”是 30 公里坪山河人文博物水脉。“三心”是 3 大融城串趣的活力公园群，分别为燕子岭公园群、聚龙山公园群、碧岭公园群。

（三）绿网连城：创造绿色人居新体验。构建绿色连接网络，连接全域公园与工作生活。

第四章 山野入城，40 公里自然郊野游憩山廊

第一节 构建郊野公园带，溶解城绿边界

一、新增自然郊野公园

系统梳理生态保护红线、水源保护地、城镇开发边界等管控要素，在城镇开发边界外划定新增自然郊野公园约 2221 公顷，盘活城郊绿色生态资源，补充城市公共开敞空间。重点激活马鞍岭、清风岭、子望岭等自然山林片区，连接城市生活与山野自然，呈现最具自然野趣的生态景观，展现坪山大美绿野风貌。

新建公园项目：尖峰岭郊野公园、松子坑森林公园、马鞍岭郊野公园、铜锣径郊野公园、东部人才体育公园、坪葵路西侧自然郊野公园、坪葵路东侧自然郊野公园、田心自然郊野公园、环境园自然郊野公园、求水岭自然郊野公园。

二、完善休闲游憩设施

自然郊野公园以生态保育为主要目的，兼顾科研、科普教育和居民休憩等功能。参照生态保护管控有关政策进行管理，结合承载力条件适度控制游憩活动强度，主要管控游憩设施的建设方式、类型、规模、游客容量等。

以需求为导向，建设适量配套服务设施。设施规模应以功能为导向，以满足使用需求为宜。围绕休闲游憩需求，充分考虑便利性

和安全性，合理设置服务中心、公共厕所、垃圾箱等基本服务设施。配套设施用地规模不应超过公园面积的 **0.5%**。游憩设施宜采用低碳生态的设计理念和技术，风格应简朴、实用，与自然公园环境协调、融合。

第二节 完善山畔游憩步道体系

一、营建自然生态的郊野径

衔接《深圳市公园城市建设总体规划暨三年行动计划（2022-2024年）》《深圳市远足径专项规划》，落实相关建设项目，完善马峦山、田头山片区的远足径郊野径建设，推进建设鲲鹏径（第十三段、第十四段）、翠微径（第一段、第二段）。

新增步道秉持“**三零原则**”，全程按照水泥步道零增长、生命物种零冲击、生态环境零损失的理念修缮工法因地制宜地打造远足径郊野径手作步道。主要采用路面平整、砌石路缘、横向**U型渠**、纵向明沟、分批导流、过渠木桥、拉绳、加固牵引绳、休憩石凳、驳坎、冲蚀沟修复、木台阶石台阶、植被清理、土坎等**15种**自然工法。

郊野径建设项目：新建**45km**远足径郊野径、改造提升**5km**远足径郊野径、提升省立绿道**2**号线。

二、打通城绿步道断点

缝合郊野慢行体系与城市慢行体系。针对高快速道路割裂城市与自然的现状，重点完善南坪快速、丹梓大道、绿梓大道等道路两

侧的慢行步道连通，连接城市重点居住片区、产业片区、商业片区。主要采用新增廊桥、桥下贯通碧道、新增手作步道等方式，建设平缓易行、全线无障碍的自然步道，提升自然山林的可达性。

第三节 修复自然生境，提升山地森林质量

一、实施系统性生态修复

坚持保护优先、自然恢复为主的方针，按照系统修复、分区施策、因地制宜的原则，统筹推进各类生态要素修复，实施重要生态系统保护和修复重大工程，稳步提升生态系统多样性、稳定性、持续性。落实《深圳市国土空间生态保护修复规划(2021-2035年)》与《深圳市公园城市建设总体规划暨三年行动计划(2022-2024年)》建设项目要求，近期重点推进马峦山、松子坑的自然生境修复。

促进山地森林自然性提升。三洲田、田头山等高海拔山区实施必要的封山育林措施，保护天然生态系统的林木与生境，促进天然植被的顺行演替。遵循近自然育林原则，开展林相改造，优化森林结构，提高森林生态系统的稳定性和服务功能。

加大外来入侵危害植物治理力度。松子坑、马峦山等低海拔山区采取以群落改造为主，辅以人工清除、化学防治和生物防治相结合的综合防治措施，开展薇甘菊、红火蚁和五爪金龙等典型外来入侵生物治理；建立地区外来物种数据库，完善监测预警机制。

二、开展低效林改造和中幼龄林抚育

针对自然郊野公园内存在的大面积集中连片中幼龄林进行抚育间伐以促进林相改造。促进林木生长、伐除劣质林木，形成具有亚热带森林景观特色、功能稳定、物种丰富的森林群落。提高森林质量和林木蓄积量，提升森林碳汇。

第四节 策划特色场景，展示坪山气质

以“公园+特色场景”理念盘活郊野公园资源，促进城市绿色转型与创新发展，实现生态价值的高效转换。立足坪山特质与独特资源，结合郊野公园带，策划系列坪山“山野+”场景，进一步彰显坪山的郊野自然品牌。

“山野+运动赛事”。结合马峦山、马鞍岭等开展郊野径徒步、绿道越野跑、专业赛事等系列城市与森林空间互动的体育人文活动。

“山野+艺术策划”。结合音乐、电影、文创市集、闲置物交换市集、咖啡、轻食等，提供草坪露营、音乐、电影、定制 Party、趣味运动等自然活动场地。

“山野+亲子教育”。开展自然、科技、教育、生态、为核心的“森林发现”研学体系；开展兼具科普宣传、趣味互动的公益活动；策划共同创作自然艺术装置作品等活动。

第五章 田园趣城，10 公里中央田园魅力风光带

第一节 整体改善景观风貌

严格落实永久基本农田及耕地保护管理要求，适当发展现代高科技农业、生态体验型农业、文化创意型农业。

规整田园景观风貌。一是建设规模化田园景观。收回耕地经营权，进行统一管理，合理安排作物种植，兼顾作物经济效益与景观形象，形成规模化的田园景观。二是打造特色农田景观。基于规模化的作物种植，加入特殊色彩的作物，打造坪山区区标、艺术图案等特色的农田景观。

整治建构筑物。一是整治农户宿舍。系统摸排现状农户宿舍情况，梳理建筑结构、用水用电情况、居住人口、建筑风貌等内容，研判农户宿舍拆除及整治范围。并开展农户宿舍部分拆除、建筑美化等工作，形成高品质的建筑景观。二是整治田间窝棚。系统摸排现状田间窝棚情况，梳理窝棚结构安全、用途、硬底化情况、占地面积等内容，对违规搭建窝棚进行统一清理拆除。并进行规划布局和设计，统一布设较整洁美观的简易看护房。三是拆除围网。全面开展调研，梳理现状围网位置、规模、建设单位与权属单位，根据景观风貌提升的需要，拆除部分围网，加强田园带内外部慢行连通性，提升田园带景观界面整体形象。

完善交通体系。一是打造田园景观大道。选取田园带界面的绿

荫北路、绿荫南路、兰竹路、金牛路、兰景路进行整体景观打造，在现状道路绿化基础上进行改造提升，通过清疏灌木草本形成开放通透的界面景观，为市民提供零距离亲近田园景观的机会；并通过增植乡土花卉、增加休憩设施，打造高品质的慢行空间。二是完善田间道路体系。系统摸排现状道路体系断点情况，在梳理研究永久基本农田与耕地相关政策内容基础上，对田间道路进行系统规划，构建完善的机耕道与生产路体系。研判现状保留、改造与新增道路，指导田间道路工程建设，为耕作、管理、休闲游憩等提供基础。

第二节 提升综合服务效能

罗庚丘村综合整治。全面摸排罗庚丘村现状建筑、居住人口、公共服务设施、商业设施、物业管理等情况，并研究周边人群的需求，并研究梳理燃气管线、输油管线、高压线等限制条件。综合研判罗庚丘村整治方向与目标，提出具体实施方案并落实实施，植入商业设施、公共服务设施，改造提升公共空间品质，切实改善居民生活品质，提升综合服务效能。

打造综合服务中心。深入研究梳理周边居民及游客的服务功能需求，进行统一规划布设，建议分别在北部农户宿舍、中部罗庚丘村打造综合服务中心。完善配套设施。研判服务设施需求，统一规划布设休息驿站、停车场、公共卫生间等配套设施。

第三节 营建特色田园场景

发展文化创意型农业。一是策划举办丰富的节庆活动。结合作物耕作、结穗、轮休等物候期，策划举办大地艺术节、稻田音乐节、科学节等丰富多彩的节庆活动，提升田园带的吸引力。二是打造自然学校。在城中村、工业园区设置自然学校，开展自然科普、自然研学、田园夏令营等活动，匹配坪山区“未来之城”的发展目标。

发展现代高科技农业。一是开展农业研究，结合周边生物医药、农业科技企业，划定试验田，开展育种、病虫害等农业研究。二是开展无人机耕作试验，结合周边科创企业，研发智慧化耕作设备，开展无人机耕作试验。三是建设智慧农业系统。通过整合 AI、IoT、生态农业、5G、微生物基因检测等技术，完成农田管理全要素、全联接、智能化，消除农业数据荒岛、打通信息孤岛，实现全域基本农田管理“一张图”。运用人工智能的方式进行田间管理，用科技化的手段开展作物监测。

形成三大特色分段。北段田园山林风光段，结合松子坑森林公园等升级龙田农家乐，开展自然研学、科普等活动，建设坪山都市田园自然教育基地。中段为田园艺术风光段，充分利用 800 米宽的集中田园资源，植入艺术装置，打造大地艺术，吸引人群打卡。南段为田园科创风光段，联动技术大学等，建设高科技农田试验田，开展如科学节庆等多样的田园活动。

第六章 水岸活城，30 公里坪山河人文博物水脉

第一节 贯通碧道体系

优化贯通河流水廊，推进河流水系生态化改造，建设河岸游憩系统，打造亲自然活力水岸空间。修复与营造河道湿地生态系统，发挥河流生态和景观功能。结合碧道建设推进河道及护岸生态化改造，恢复滨水绿地，塑造生态水岸。建设滨水休闲步道和便捷惠民的亲水河岸公园，增加活动空间与景观性，挖掘利用周边公共空间完善服务设施，营造亲水河岸生活空间。

以坪山河干流为主轴、**13** 条支流为辅，完善坪山区碧道体系。对接市山海连城工作部署，落实坪山河水廊建设，全力推进碧道建设全力推进坪山河干流碧道建设，**2024** 年实现坪山河干流全线步行贯通，打造 **16** 公里水岸森林走廊。近期结合周边项目重点推进三洲田水、赤坳水、乌泥坑水、荣田河、田脚水等 **5** 条支流建设。

明确碧道规划建设原则。一是生态性原则，应充分结合现有地形、道路、水系、植被等自然资源特征，发挥碧道作为景观廊道、生物廊道的作用。二是多样化原则，满足多方面、多层次的人群的需求，打造形式多样、功能各异的碧道。三是人性化原则，突出以人为本，完善标识系统、应急救助系统、无障碍通道等配套设施。四是可持续性原则。碧道尽量结合现有的道路进行作局部联通，推广绿色建材、节能环保材料。

第二节 建设水岸公园带

以水为脉，推进 12 个水岸公园建设，建设连通全域生境的水岸公园带。尊重自然本底，保护原有自然地形地貌、滩涂湿地和动植物栖息地。宜对垂直护岸进行生态化改造，通过生态护岸改造、小型生境营造以及丰富植物配置等措施，为水生生物创造安全适宜的生存和生长空间，加强滨水生物多样性保护。

重点建设坪山河、石溪河、田头河、污泥坑水、荣田河、赤坳水、汤坑水、碧岭水和田坑水等干支流水系生态脉络，连接区域绿地。细化延展中小水系廊道，因地制宜开展湿地生境营造。以河湖水系为纽带串联周边山林资源、城市绿地、文化遗产等自然人文要素，塑造连续贯通、功能复合、开放共享的滨水空间，增强岸线的亲水性。

建设滨水公园：坪山河公园碧岭段、坪山河公园水岸明珠段、坪山河公园启动段、坪山河公园高新区段、三洲田水公园、碧水湖公园、燕子湖公园、横塘水库公园、儿童公园二期汤坑水公园、赤坳水公园、墩子河公园。

第三节 打造水岸人文活力街区

建设“河流+”线性类公园。结合市政设施、文体设施、学校、商业、办公等空间进行公园化建设，打造兼具公园功能的复合型开放式滨水绿色空间。通过“类公园”建设，有效促进公园与城市的融合，提升城市空间发展质量和利用效率。结合历史文化资源、商

业街区，激活滨水空间，促进水岸自然生机与城市活力协同发展。

实现滨水慢行空间的贯通，强化城市腹地与滨水空间的连接，确保滨水见水，构建人与自然共融的空间场景。根据滨水区域周边腹地的不同功能，宜建设互为补充、互相促进的活动场地。补充服务驿站、户外运动、简餐区、公共厕所等服务设施，提升滨水街区的活跃度与便捷性。

水岸联动人文活力。借水兴岸，联动城市人文活力，激活荣田世居等在公园水岸内部的文化点，创新引入书屋、咖啡等新业态，结合公园碧道建设，让水岸成为公共文化生活的展示舞台和市民性活动的场所，丰富坪山公园的市民文化属性。

水岸激发新业态。将新业态与传统文化建筑有机结合，融入多样化的业态功能，搭建景观、休闲、娱乐、艺术和商业多元体验场景，形成多元开放的文化商业街区。

第七章 公园融城，三大融城串趣的活力公园群

公园群是指地域范围临近且公园达到一定密度的，以一个或多个公园为核心，不同性质、类型和等级规模的公园组成功能糅合互补、满足多元需求的公园群落。公园群内联外通，通过慢行系统串连、标识系统一体化设计，实现无障碍的舒适通行体验。

完善公园群一体化设计，形成与重点片区定位相符的主题特色。引导公园群内部公园功能互补，在满足儿童活动、运动健身等基本功能基础上，融合片区特征定位策划主题，打造全龄友好、创新有趣的公园群。增强公园群内部连接性，因地制宜塑造高品质、亲自然的步道网络，促进城园融合发展。

结合资源分布及城市重点片区，规划建设功能多元、有机融合的公园群，包括燕子岭公园群、聚龙山公园群、碧岭公园群。分别以燕子岭、聚龙山、碧水湖三大核心公园为中心，通过公园绿街串联、一体化规划设计，形成引领片区发展的绿色活力触媒。结合片区发展特征，差异化引导，建设全龄友好与健康文创结合的碧岭公园群、公共活力与人文创意结合的燕子岭公园群、科创交流与湿地研学结合的聚龙山公园群。

第一节 燕子岭公园群

位于城市中心区的燕子岭公园群，定位为高品质城市中心的绿色人文客厅。以燕子岭生态公园为中心，构建放射性连接网络，连

通坪山中心公园、坪山河水岸、燕子湖公园、半月环公园，建构坪山中心区绿色发展的基本框架，打造活力发展的绿色“十字”。重点围绕坪山中心区、燕子湖片区、老城片区，开展公园增绿挖潜、绿街连通等建设项目。联动山、湖、河、园等绿色资源，呈现具有坪山特色的一湖、一山、一河的阔山水、真自然的大美城景风貌。

公园群北侧近期依托坪慧路绿街，连通中心公园与燕子岭生态公园；远期结合万象未来城更新项目预控二层连廊，连接云轨站与公园。南侧通过燕子岭架空栈道连通燕子湖、自然博物馆湿地公园，并依托赤坳水碧道延伸至马峦山。西侧依托坪山河干流碧道、大山陂水碧道、大山陂环水库碧道等，无缝衔接联动老城区人文资源，形成水岸文化趣游的目的地。东侧通过坪山河干流碧道和金牛路绿街连通至坪山中央田园带。

串联公园：燕子岭生态公园、燕子湖公园、自然博物馆湿地公园、赤坳水公园、大山陂水公园、坪山公园、半月环公园、松子坑森林公园、坪山中心公园。

活力主街：衔接金牛路、龙坪路、荔景路、比亚迪路、坪山大道。

公园生活小径：坪慧路、和安路、坪聚路、沙新路、瑞景路、燕子岭-大同路、江岭路、锦坪路、中兴路、建设路、马峦路、兰竹路。

第二节 聚龙山公园群

位于坪山高新区的聚龙山公园群，定位为研、学、产创新交流的都市绿野。为以水岸湿地为中心，打造聚龙山产业走廊，形成联动研、学、产创新交流的绿色桥梁。重点贯通荣田河碧道、乌泥坑水库排洪渠碧道、田头河碧道，提供连续畅行的慢行体验。面向科创园区开放更多公园入口与游憩步道，无界融合科创园区与公园。

公园群依托河流湿地形成南北向生态与游憩走廊，向北连通五马峰公园，向南连通至田头山。通过坪山河碧道和丹梓大道、锦绣路、金牛路等绿街，向东西方向延伸，连接至中央田园带、横塘水公园、光祖公园等，形成坪山高新区的绿色骨架。提升街道慢行品质，连接公园与科创办公区域、形成连续的活力界面。

串联公园：聚龙山生态公园、聚龙山湿地公园、五马峰公园、横塘水公园、光祖公园。

科创绿街：重点提升聚龙路、人民路、丹梓大道、锦绣路、青松路、兰竹路、金牛路、兰田路、高新大道。

第三节 碧岭公园群

位于两山之间的碧岭公园群，建设定位为生机勃勃、全龄友好的健康绿谷。以碧水湖为中心，构建放射性连接网络，连通坪山区儿童公园、汤坑水公园、马鞍岭郊野公园、马峦山郊野公园、三洲田水公园等，构建碧岭片区核心绿色网络。重点串联与激活嘉绩世居、安田世居等历史文化资源，打造开放、多元、亲密、活力的复

合型历史文化商业街区。将新业态与客家传统建筑肌理有机融合，融入多样化的业态功能，搭建集景观、休闲、娱乐、艺术和商业于一体的多元体验公园生活场景。

公园群依托三洲田水碧道、碧岭水碧道、黄竹坑路绿街、沙坑路绿街等，向北连接马鞍岭郊野公园，向南连接马峦山郊野公园。东侧依托坪山大道绿街、坪山河干流碧道连通至锦龙大道社区公园、坪山区儿童公园、汤坑水公园。

串联公园：碧水湖公园、坪山区儿童公园、汤坑水公园、马鞍岭郊野公园、马峦山郊野公园、三洲田水公园。

公园绿街：坪山大道、金碧路、振碧路、黄竹坑路、规划碧永路、沙坑路。

第八章 绿网连城，营建全域公园连接网络

第一节 构建全域绿网

构筑多道融合、覆盖全域的全境休闲步道网络体系，营造“通山达水、串城连趣”的休闲体验环境。强调多道融合，实现全区绿道、碧道、郊野径、城市慢行道等“多道融合”，形成串联山水资源、生活家园的全境步道网络。城市内部以步道串接公园、街头绿地、小游园等绿地空间，连接居住区及地铁站点，优化提升“最后一公里”体验，营造全龄友好的社区公共空间活力走廊。

持续推进市政道路慢行系统提升。协同绿道与林荫步道建设，采取补植行道树、提升道路绿化带、稳静化过街等措施，提升骑行品质，优化慢行过街体验，打造全域公园连接网络。

第二节 打造3大主题精品步道

依托已建诗歌步道等15条自然步道，向城市内部延展，连接历史建筑、文物保护单位、商业中心等重要资源，挖掘和识别沿线重要文化内涵，打造形成三大主题步道，包括红色文化主题、客家文化主题、自然教育主题。

红色文化主题步道。线路起于庚子首义旧址，经三洲田森林公园、马峦山郊野公园、赤坳水碧道、东纵路、荔景南路、坪葵路至孙中山庚子首义纪念馆。串联东江纵队纪念馆、庚子首义旧址、强华学校、等革命历史文化资源，推动爱国主义教育，展示坪山“传

承红色基因”的最美风景线。

客家文化主题步道。线路起于大万世居，经东纵路、坪山大道、坪山河干流碧道、绿荫路、田坑水碧道至龙田世居。串联大万世居、子母炮楼、文武帝宫、龙田世居、洪围、新乔世居、长田世居、龙敦世居等传统客家民居，历史文化建筑植入商业、轻食餐饮、文化体验等功能，塑造体验丰富的客家文化走廊。

自然教育主题步道。以坪山区自然研习步道为主，结合全域自然博物与马峦山古村落 IP，进一步整合周边公园、步道等资源，塑造更有亲和力的自然文化体验。

第三节 打造 7 条公园连接大道

城市绿化带升级为线性公园带。利用具有一定宽度的道路绿化带空间，通过整合沿路口袋公园、建筑前区空间，结合“市政+”“文体+”“学校+”“商业+”“办公+”等措施，打造复合型开放式绿色空间，形成连续的线性公园带。

道路绿廊升级为生物通廊。增补大型乔木，形成连续林冠线，营造鸟类生境。并采取有机地表、增植食源蜜源乡土植物等措施，营造昆虫生境，打造自然生境连廊，为野生动物提供栖息场所，实现道路绿廊的野化提升。

公园连接大道：坪山大道、丹梓大道、锦龙大道、坪慧-金牛路、比亚迪路、聚龙路、荔景路。

第四节 增补 49 个口袋公园

挖潜边角空间，优先选择公园绿化活动场地服务覆盖不足的区域，挖掘街道边、大树下、水岸旁、地铁/云巴沿线、转角处、街巷内的小空间，建设口袋公园（面积一般在 400 至 10000 平方米之间），共增补 49 个口袋公园。

口袋公园建设应注重落实适老化和儿童友好等要求，广泛采用无障碍步道与设施。提供多元化的交往和活动空间，满足儿童与老年人交谈、休憩、健身等户外活动的空间需求。

第九章 实施保障

一、高位推动、强化统筹、协同推进。成立坪山区公园城市建设领导小组，统筹协调跨部门建设项目，以及行动计划实施过程中的各类事项，推动重点项目有效实施。

二、政府主导、多元主体、共建共享，构建公园建设共同体。一是坚持政府主导，发挥整体谋划、科学组织、有效管控、整合资源、凝聚力量的作用，保障公园城市建设的系统性、科学性和可持续性。二是赋权和调动社会机构和企业资源，引入社会专业机构和培育社会组织，探索政府引导、社会合作共营模式。三是注重共建共享。构建现代传播体系，加强主题宣传和活动策划，高水平开展城市营销，鼓励企业和市民参与公园城市建设，形成共建共享的良好氛围，汇聚建设公园城市的强大合力。

三、由近及远、动态谋划、滚动实施，一张蓝图绘到底。一是在项目安排上，近期重点立足市民生活基本需求，提升公园覆盖水平。并落实市级山海连城建设部署。围绕坪山建设重点片区，聚焦快速出形象、见效果的建设项目。二是形成“完工一批、推进一批、立项一批、预控一批”的滚动推进机制，有序推进项目实施。