

深圳市坪山区人民代表大会常务委员会办公室

2022 年度重点民生实事项目支出

部门评价报告

项目名称：2022 年重点民生实事代表全程介入式

监督项目

主管部门（公章）：深圳市坪山区人民代表大会

常务委员会办公室

项目负责人：余柏炯

填报人：周伟

联系电话：0755-89258974

一、项目概况

（一）项目背景

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神、党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，习近平总书记在中央人大工作会议的重要讲话精神，按照省、市人大工作部署，坚持以人民为中心的发展思想，聚焦打造民生幸福标杆的战略定位，更好发挥人大代表在践行全过程人民民主中的重要作用，组织人大代表对区二届人大二次会议票决确定的 2022 年重点民生实事项目开展全程介入式监督，推动民生实事落到实处、取得实效、造福于民，为建设创新坪山、打造未来之城贡献人大力量。

（二）总体目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，按照中央人大工作会议精神，始终坚持以人民为中心发展思想，认真践行全过程人民民主重大理念，确保区二届人大二次会议票决产生的 20 项重点民生实事项目高质量完成年度目标，更大力度推动民生福祉不断改善，提高辖区人民群众的获得感和幸福感。

（三）项目实施情况

本项目工作安排如下：

工作阶段	计划时间	阶段任务	工作内容	成果名称
征集环节阶段	11 月	发挥多渠道优势,征集项目	开展民生实事项目建议征集,通过网站、坪山发布等渠道,面向辖区居民群众广泛征集重点民生项目意见与建议,征集时间不少于 20 个工作日,形成了 2022 年重点民生实事项目候选项目表.	年度区重点民生实事项目候选项目表
筛选环节阶段	12 月上旬	筛选候选项目,推动纳入预算	邀请部分人大代表召开专题研讨会,根据 2023 年政府投资计划情况,研判、推动项目库候选项目纳入区政府投资预算。	/
	12 月中旬	结合区情民意,征求代表意见,确定项目清单	统筹部分需跨年完成的当年重点民生实事项目(不超过 5 个)、来年年投资额最高的 50 个政府投资项目计划及经征集纳入政府投资预算的项目,初步确定来年区 50 项重点民生实事初步候选项目清单。形成了年度重点民生实事 25 项候选项目清单	年度区重点民生实事 25 项候选项目清单
审议项目阶段	12 月底前	区人大常委会会议审议	区政府将民生实事候选项目提请区人大常委会审议,区人大常委会审议通过后,再交由区人民代表大会会议票决。确定的候选项目至少应多于实际票决项目的 25%作为差额票决。	/
	区人代会期间	区人民代表大会会议审议	在年度区人民代表大会会议期间,政府工作报告将民生实事票决候选项目基本情况(包括项目名称、是否跨年建设项目、建设内容、项目背景、建设性质、总投资、年度目标等)以附件形式说明,并印发全体人大代表审议,审议项目清单列入大会议程。审议项目清单时,区发改局安排专门人员到各代表团专题汇报重点民生实事候选项目事项,协助人大代表掌握项目情况。	区 20 项重点民生实事项目名单

票决阶段	区人民代表大会期间	区人民代表大会票决	区人民代表大会全体会议以无记名投票方式对民生实事项目进行表决,按照得票数多少确定正式项目并当场宣布,会后向社会公布。票决确定的重点民生实事项目保障经费投入,且应有不低于50%的数量在当年办结,需要跨年完成的,原则上也应在本届内能够办结。	/
监督阶段	区人民代表大会会议结束后一个月内	制定民生项目实施计划	区人民代表大会会议结束后,区政府确定各项目责任单位,并制定具体的项目实施计划,提出可量化的考核指标报送市人大常委会。	重点民生实事项目代表全程介入式监督方案
	全年	组建人大代表专项监督小组	市人大常委会组建6-7个代表监督小组,对重点民生实事项目的立项、设计、实施、验收、决算等环节,通过“听、看、访、议”的形式开展全程监督,监督组监督卫生、交通、教育、水务、城建、文体、环境等类别项目。对未完工的项目及评议结果靠后的项目视情况,组织代表开展回头看活动。	各监督组台账以及监督情况统计表
	项目验收和组织评价时	邀请代表参与项目验收和评价	相关部门对项目开展验收和组织评价时,邀请人大代表参加。	/
	年度区人民代表大会会议期间	预算执行报告	区财政局应当将民生实事项目的预算执行情况在年度预算执行情况的报告中专项作出说明。	民生实事项目年度预算执行情况报告
评议阶段	当年12月底之前	监督小组测评	各监督小组组织本组代表,对本小组监督的项目实施情况开展满意度测评,测评结果占项目评议总权重的50%。	各监督组项目评价表
	年度区人民代表大会会议召开前1个月内	常委会组成人员测评	承办重点民生实事项目的责任单位向市人大常委会口头报告本年度项目完成情况,由市人大常委会组成人员对项目实施情况进行评议,并开展满意度测评,测评结果占项目评议总权重的50%。必要时,市人大常委会可聘请第三方机构对项目实施情况开展专业	市人大常委会2022年重点民生实事项目代表全程介入式监督年度工作总结

			评估。	
	年度区人民代表大会会议召开前及召开期间	测评结果报告	区人大常委会将重点民生实事项目实施情况评议结果向区委报告、向区政府通报，印发至区人民代表大会。	重点民生实事项目实施情况评议结果报告
	年度绩效考核完成前	测评结果运用	区人大常委会将重点民生实事项目年度测评结果纳入“人大代表建议办理与接受人大监督”绩效考核指标，作为“接受人大监督”考核评分重要参考依据。	/

二、项目绩效评价结论

该项目综合评价得分 95.92 分，详见附表。

三、绩效目标完成情况分析

（一）总体绩效目标完成情况分析

2022 年度，我单位对 2022 年重点民生实事代表全程介入式监督项目开展从项目决策、实施过程到落实结果的全过程预算绩效管理，绩效目标实施状态良好，总体目标和分项目标得以实现，达到了良好的效果。

（二）项目绩效指标完成情况分析

1. 项目决策

根据《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》的有关规定，按照省人大常委会《关于推进民生实事项目人大代表票决制工作的指导意见》、市人大常委会《关于在深圳市开展民生实事项目人大代表票决制工作的实施意见》和《坪山区人大常委会关于实施民生实事项目人大代表票决制的决定》《坪

山区重点民生实事项目人大代表票决制深化改革实施方案》《坪山区人大常委会 2022 年监督工作计划》相关文件要求，区人大常委会组织开展 2022 年重点民生实事项目代表全程介入式监督工作。

2022 年 4 月 27 日，深圳市坪山区二届人大常委会第十九次主任会议通过《关于提请审议〈坪山区 2022 年重点民生实事项目代表全程介入式监督咨询服务招投标采购方案〉的请示》。该项目立项符合法律法规和坪山区人大常委会重点工作计划，审批流程严格按照单位管理制度和区人大常委会主任会议事规则执行。

2. 实施过程

重点民生实事代表全程介入式监督项目资金到位率 100%且项目资金到位及时；资金支出严格按照财务管理制度执行审批和报销流程；支出依据充分；没有虚列项目支出、截留、挤占、挪用以及超标准支出等情况发生。项目管理组织架构健全、人员分工明确。项目按照计划开展，没有延迟、超时完成的情况。

3. 绩效目标

（1）产出指标完成情况分析

本年度购买重点民生实事项目代表全程介入式监督咨询服务，共监督 22 个项目（含 20 项年度项目以及 2 项回头看项目），其中代表参与监督 91 人次，提出建议 63 条，受疫情影响开始较晚，监督次数略少于建议次数，但监督效果显著，且均在规定时间内完成，对于成本控制方面则实行高标准严要求，未发生超支

现象；通过监督座谈会、代表议案等形式进一步改进项目，加快推进通过监督使得 20 项重点民生实事项目如期完成。

区人大常委会将重点民生实事项目年度评议结果纳入“人大代表建议办理与接受人大监督”绩效考核指标，对区人民政府重点民生实事项目牵头部门进行考核。区人大常委会财经和城建环资工委在开展财政专项资金监督、部门预算监督等工作时，加强对项目资金的预算执行和使用绩效等方面的监督。

该项目按照计划进度完成，没有延迟、超期的现象。项目资金预算为 10 万元，实际支出为 9.8 万元，资金执行率达 98.00%，资金使用高效合理，无超支现象。

（2）效益指标完成情况分析

各项目监督组年初结合项目实际，提出项目全年监督工作计划，并依据项目进度表及考评指标有序组织开展监督活动。每次监督活动完成后，将活动照片、台账、小结及时报教科文卫侨工委存档，做到活动前有计划、活动中有记录、活动后有小结，每季度提交本小组季度监督情况总结。可以看出，该项目研究成果对坪山区重点民生实事项目发展有一定的推动作用，通过介入式监督，因此产生的具体效果基本达到预期。

（3）满意度指标完成情况分析

本年度重点民生实事项目在区人大常委会上评分的均分为 95.9933 分，区人大常委会领导班子认为重点民生实事项目介入式监督对坪山区重点民生实事项目的发展提供了具体的建议，建

议共计 63 条，改进效果良好，推动了项目用之于民，对介入式监督产生的效果满意。

四、存在的主要问题

（一）项目测评人员结构有待优化

重点民生实事各项目测评在细节上把握不够，比如监督小组测评阶段，对于代表是否测评需要详细规则进行界定，在监督小组测评以及常委会测评的评分比重上需要再度衡量，要在尊重评分流程的基础上重视参与介入式监督的代表数量及其评分比重，确保项目得民心、顺民意。

（二）社会效益有待提高

重点民生实事项目介入式监督旨在通过介入式监督为坪山区卫生、教育、城建、交通、文体、水务等基础建设建言献策。尽管介入式监督对于责任单位改进方式方法，加快进程，加强统筹大有裨益，但是后续落实相关建议存在阻碍，应当积极制定落实制度后期“回头看”措施，保障代表建议得到最大落实。

（三）满意度指标不够科学，绩效重要性体现不够

重点民生实事项目介入式监督的满意度指标评价主要以监督组以及区人大常委会委员的评分考核为主。由于被评价责任单位受限，分数无法较好体现各项目差距，所以建议使用赋分制对项目进行排序并给分，有利于激发各责任单位高效完成工作，提高责任单位对于重点民生实事项目绩效的重视程度。

五、下一步改进措施

（一）优化测评人员结构，提升代表主体性

重点民生实事项目各监督组参与人次可适度增加，便于提升年度监督组测评样本，并借助媒体全程公开项目测评分数明细；规范测评受众范围，督促重点民生实事项目顺利落地，保障代表参与权、知情权、投票权。

（二）开展监督“回头看”，提升社会效益

根据二届人大二次会议票决出年度重点民生实事项目的完成情况，确保项目质量，坚持回顾监督；适时组织代表对2022年重点民生实事项目进行四不两直式监督，形成工作闭环，确保项目按照要求落实到位、取得更高社会效益。

（三）改进测评方式，以绩效促监督

将监督小组评分以及区人大常委会评分结果抄送区委区政府督查室，公示相关分数，督促部分单位按时报送项目改进计划；组织代表强化正确监督，坚持寓监督与支持于一体，并与其他年度重点工作（代表活动月）等共同作为区人大常委会开展部门工作评议的重要依据。

附件 重点民生实事项目支出绩效评价指标体系评分表

评价指标						指标解释	评分标准	得分
一级指标		二级指标		三级指标				
名称	权重	名称	权重	名称	权重			
决策	20 分	项目 立项	10 分	立项依据充分性	5 分	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策（1 分）； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求（1 分）； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需（1 分）； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则（1 分）； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复（1 分）。	5
				立项程序规范性	5 分	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立（2 分）； ②审批文件、材料是否符合相关要求（1 分）； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策（2 分）。	5

评价指标						指标解释	评分标准	得分
一级指标		二级指标		三级指标				
名称	权重	名称	权重	名称	权重			
		绩效目标	5分	绩效目标合理性	3分	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： （如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标） ①项目是否有绩效目标（0.5分）； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性（0.5分）； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平(1分)； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配（1分）。	2
				绩效指标明确性	2分	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标(0.5分)； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现（1分）； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应（0.5分）。	2
		资金投入	5分	预算编制科学性	3分	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证（1分）； ②预算内容与项目内容是否匹配（0.5分）； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制（1分）； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配（0.5分）。	2

评价指标						指标解释	评分标准	得分
一级指标		二级指标		三级指标				
名称	权重	名称	权重	名称	权重			
				资金分配合理性	2 分	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分（1 分）； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应（1 分）。	2
过程	20 分	资金管理	12 分	资金到位率	4 分	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	4
				预算执行率	4 分	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	3.92

评价指标						指标解释	评分标准	得分
一级指标		二级指标		三级指标				
名称	权重	名称	权重	名称	权重			
				资金使用合规性	4 分	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定（1 分）； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续（1 分）； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途（1 分）； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况（1 分）。	4
		组织实施	8 分	管理制度健全性	4 分	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度（2 分）； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整（2 分）。	4
				制度执行有效性	4 分	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定（1 分）； ②项目调整及支出调整手续是否完备（1 分）； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档（1 分）； ④项目实施人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位（1 分）。	4

评价指标						指标解释	评分标准	得分
一级指标		二级指标		三级指标				
名称	权重	名称	权重	名称	权重			
产出	35 分	产出数量	15 分	监督视察次数	5	考察监督视察的情况	评价要点： 介入式监督结束后，是否收集资料，形成详实的台账和情况统计表（5 分）。	4
				外出考察次数	5	外出考察次数	评价要点： 去重点民生实事项目工作突出的地区进行走访学习交流（5 分）。	5
				开展座谈次数	5	介入式监督过程中是否开展座谈研讨	评价要点： ①课题调研过程中进行了不少于 3 次的座谈（5 分）； ②课题调研过程中进行了 2 次的座谈（3 分）； ③课题调研过程中进行了少于 2 次的座谈（0 分）。	5

评价指标						指标解释	评分标准	得分
一级指标		二级指标		三级指标				
名称	权重	名称	权重	名称	权重			
		产出质量	15 分	提出建议数量	5	根据介入式监督情况提出相对应的建议	评价要点： ①提出建议数量大于 5 条（5 分）； ②提出建议数量 3-5 条（3 分）； ③提出建议数量少于 3 条（0 分）。	5
				项目年度完成情况	5	监督项目符合年初计划率	评价要点： 是否按照监督项目要求进行介入式监督	5
				外出考察活动组织开展情况	5	考察外出视察活动的开展情况	评价要点： ①外出视察活动至少 1 次，开展情况很完善，对重点民生实事项目工作指导意义重大（5 分）； ②外出视察活动至少 1 次，开展情况比较完善，对重点民生实事项目工作指导有一定意义（3 分）。 ③没有开展外出考察活动（0 分）。	5

评价指标						指标解释	评分标准	得分
一级指标		二级指标		三级指标				
名称	权重	名称	权重	名称	权重			
		产出 时效	3 分	工作计划执 行率	3	考察监督工作计划 完成情况	评价要点： ①如期完成（3 分）； ②未如期完成，但于本年度完成（1 分）； ③未如期完成，且本年度未完成（0 分）。	3
		产出 成本	2 分	项目资金使 用率	2	项目资金使用率	评价要点： ①项目资金额/项目预算总额*100%≤90%（2 分）； ②90%<项目资金额/项目预算总额*100%≤100%（1 分）； ③项目资金额/项目预算总额*100%>100%（0 分）。	1
效益	25 分	社会 效益	15 分	重点民生项目完工效果	5	考察项目年底完工效果	评价要点： 区民生项目群众满意度高，社会效益良好（5 分）。	5
				外出考察调研效果	5	外出考察效果	评价要点： 考察重点民生工作先进地区并学习有关经验的效果（5 分）。	5

评价指标						指标解释	评分标准	得分
一级指标		二级指标		三级指标				
名称	权重	名称	权重	名称	权重			
				推动坪山区重点民生实事项目建设先行示范发展	5	考察项目对坪山区重点民生实事项目发展的推动作用	评价要点： 调研成果是否项目对坪山区重点民生实事项目具有推动作用（5分）。	5
		可持续影响	5分	调研成果的后续应用	5	重点民生项目的后续应用	评价要点： ①报告后续对坪山区重点民生实事项目发展发挥较大影响（5分）； ②报告后续对坪山区重点民生实事项目发挥一定影响（3分）。	5
		满意度	5分	人大常委会对调研满意度	5	考察区人大常委会对该调研成果的满意情况	评价要点： ①人大常委会有关会议全票通过调研成果，对调研成果满意（5分）； ②人大常委会有关会议审核通过调研成果，对调研成果较为满意（3分）； ③人大常委会有关会议审核未通过调研成果（0分）。	5
合计	100		100					95.92

