

深圳市坪山区科技创新“十四五”规划

深圳市坪山区科技创新局

二〇二二年四月

目 录

前 言.....	1
一、 发展基础与面临形势.....	3
(一) 发展基础.....	3
(二) 面临形势.....	7
二、 思路与目标.....	11
(一) 指导思想.....	11
(二) 基本原则.....	13
(三) 发展目标.....	13
三、 高质量建设重大平台.....	15
(一) 深圳国家高新区坪山园区.....	15
(二) 坪山中心区.....	17
四、 高水平打造区域战略科技力量.....	19
(一) 构建以新型研发机构为核心的产业技术创新体系.....	19
(二) 积极支持建设高水平应用型大学及机构.....	21
(三) 培育高活力科技领军企业群.....	22
五、 强化“9+2”战新产业集群与坪山区“3+X”主导产业领域科技创新引领能力 24	
(一) 新能源汽车与智能网联产业技术布局.....	25
(二) 生物医药产业技术布局.....	26
(三) 新一代信息技术产业技术布局.....	27
(四) 未来新兴产业技术布局.....	28
六、 实施六大创新行动.....	30
(一) 集聚创新资源，夯实创新基础能力.....	30
(二) 聚集全球创客，打造新移民双创中心.....	31
(三) 创新场景驱动，提升应用创新水平.....	33
(四) 深化机制改革，推进新经济制度试验.....	34
(五) 融入深港共振，构筑开放式创新格局.....	36

(六) 营造创新文化，提升科技文明水平.....	38
七、 打造“3+3”创新空间格局.....	39
(一) 坪山高新北先进制造业园区.....	39
(二) 坪山金沙-碧湖先进制造业园区.....	40
(三) 坪山高新南先进制造业园区.....	40
(四) 深圳国家高新区坪山核心园区孵化育成区.....	41
(五) 创新创业场景实验区.....	41
(六) 临床转移医学产业促进带.....	42
八、 保障措施.....	42
(一) 加强组织领导.....	42
(二) 提升创新治理能力.....	43
(三) 完善科技资金保障.....	43
(四) 强化创新空间保障.....	44
(五) 强化监督监测评估.....	44
名词解释:	45

前言

2020年10月14日，习近平总书记出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会并发表重要讲话，指出必须坚持创新是第一动力，在全球科技革命和产业变革中赢得主动权，强调要坚定不移实施创新驱动发展战略，培育新动能，提升新势能，建设具有全球影响力的科技和产业创新高地；要围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，前瞻布局战略性新兴产业，培育发展未来产业，发展数字经济；要加大基础研究和应用基础研究投入力度，发挥深圳产学研深度融合优势，主动融入全球创新网络；要实施更加开放的人才政策，引进培养一批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队，聚天下英才而用之。

坪山区是深圳最年轻的行政区之一，也是深圳最具发展潜力的后发新兴区域之一。未来五年，坪山将充分把握新时代特征和创新规律，紧抓先行示范区和大湾区“双区叠加”战略机遇，按照“一产业、两规划、两政策”要求，聚焦“3+X”现代化产业体系建设，全力以赴推进主导产业延链补链强链，培育壮大一批产业集群，规划建设一批产业园区，落地实施一批重大项目，加快打造一批产业空间，努力营造一流营商环境，到2025年，建设成为高新技术产业育成区、国际新移民交往区、开放式创新生态区、新技术场景孵化区，加速打造成为大湾区战略性新兴产业集聚区，打造粤港澳大湾区产业创新中心，形成“全球研发，

坪山转化”的开放式创新格局。

为贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步明晰新时期坪山区科技创新工作的总体部署与安排，依据《粤港澳大湾区发展规划纲要》《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》《深圳市科技创新“十四五”规划》《坪山区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五远景目标纲要》，特制定本规划，作为未来五年全区科技发展的宏伟蓝图和全区科技工作的行动纲领

一、发展基础与面临形势

（一）发展基础

“十三五”期间，坪山区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把创新作为城区发展主导战略，在市委市政府的正确领导和市有关部门的大力支持下，积极推进全市“基础研究+技术攻关+成果产业化+科技金融+人才支撑”创新生态链建设任务。创新型企业加快集聚、创新平台不断涌现、创新载体不断增多、创新人才持续流入，正在加速成为深圳高新技术产业发展和前沿科技成果转化的高地。

1. 创新生态链条不断优化，“创新坪山，未来之城”品牌加快树立

——**基础研究和关键技术攻关方面**，坪山聚焦产业应用导向，高起点引进国内外重点大学、机构落地，围绕三大主导产业深度推动产教融合、校企合作。其中，深圳技术大学结合坪山主导产业，重点开设生物医学工程、医学信息工程等，并联合区内外企业，以产业技术应用研究为核心，打通“产学研用”壁垒。

——**成果产业化和创业孵化方面**，坪山区积极搭建创业孵化链条，举办重点产业创新交流活动，积极开展深港创新合作。截至2020年底，全区建有创客空间、孵化器21家，其中，国家级2个（三和创客空间、马峦创谷科技企业孵化器）。坪山先后成功主办了首届创新发展大会、深创赛、国际生物医药产业创新发展峰会、“三湾”创新创业论坛、新能源（汽车）科技创新发展

论坛、深港澳国际青年创新创业交流活动、Slush 深圳 2019 大会等一系列双创赛事活动，建设吸引了国内外一大批创新创业团队、海内外专家学者、企业界和知名投资机构参会。

——**科技金融方面**，2018 年成立区引导基金投资有限公司，截至 2020 年底，与创投机构合作设立子基金共 10 支，子基金总规模达 46.22 亿元；推动与 16 家银行，8 家担保及保险机构建立战略合作关系，提供覆盖企业全生命周期、全流程的科技金融服务；与中国（南方）知识产权运营中心合作设立首个实体服务机构坪山区知识产权保护促进中心，推动知识产权融资质押和知识产权证券化，2020 年发行全国首支生物医药产业知识产权证券化产品落地，帮助辖区内 11 家生物企业获得 1.53 亿元资金，多元化、多层次、多渠道的科技投融资体系正加快形成。

——**创新人才聚集方面**，截至 2020 年 12 月，全区共有高层次人才 586 人，其中，深圳市认定的高层次人才 505 人（含深圳市“孔雀计划”人才 208 人），坪山区认定的高层次人才 81 人，高层次人才数量较 2015 年增长 365.08%。自 2016 年以来，先后有多个高新技术企业和高层次人才获得国家及省、市级科技奖项，人才效能不断提升。

2. 高端创新资源加速集聚，高新技术产业蓬勃发展

——**创新平台建设方面**，已引进和建成北京理工大学深圳汽车研究院、深圳 3D 打印制造业创新中心、深圳清华大学研究院超滑技术研究所等项目，截至 2020 年底，全区市级以上创新平

台（重点实验室、工程中心、工程实验室、技术中心、公共技术服务平台、市级以上孵化器和众创空间）共计 101 个（国家级 6 个、省级 49 个、市级 46 个）。深入对接港澳高端医疗和生物医药产业资源，引入香港名医诊疗中心、香港生产力促进局深圳（坪山）创新技术中心、香港铠耀生物科技、香港生物医药创新协会等一批重大项目。

——**主导产业发展方面**，已形成新能源汽车和智能网联、生物医药产业、新一代信息技术等三大高新技术产业集群。截至 2020 年 12 月，全区高新技术企业产值达 1194.53 亿元，占规上工业企业产值 64.1%；战略性新兴产业产值 1326.59 亿元，增长 10.9%，其中，绿色低碳（新能源汽车）、生物医药、新一代信息技术产业产值分别为 561.58 亿元、148.66 亿元、299.09 亿元。其中，新能源汽车和智能网联产业竞争力持续提升，拥有比亚迪、巴斯巴、新宙邦等国内外知名企业，形成了从新能源汽车电池、电机、电控到整车制造的全产业链生产能力，建设全国首个新能源汽车产业知名品牌创建示范区和深圳智能网联交通测试示范平台；生物医药产业势头强劲，形成以赛诺菲巴斯德、国药致君、海普瑞等一批龙头企业引领产业集群，国家级的坪山生物医药产业园区已成为深圳市生物医药产业集聚发展的核心；新一代信息技术产业初具规模，拥有中芯国际、鸿合创新等龙头企业，在集成电路、第三代半导体、智能设备等领域形成了集群优势。

——**未来创新空间方面**，坪山以“大兵团”模式强力推动高

新南、北片区土地整备，释放较大面积连片产业空间近5平方公里。同时，加快推进生物医药企业加速器二期等项目建设，推动老旧园区连片升级，鼓励和支持各主体建设创新型工业用房，为科技创新项目落地提供更多低成本、高质量的优质空间。

3. 创新政策体系不断完善，营商育商环境持续优化

——政策体系方面，“十三五”期间，坪山结合本地创新发展需求，充分借鉴先进区域经验，围绕科技创新、创新人才、新型研发机构、创业平台等方面出台了系列政策文件，形成以“科技创新20条”为核心的1+N创新政策体系，为科技型企业和新兴产业发展形成有力的政策支撑。截至2020年底，坪山区科技创新局牵头起草出台各类科技创新政策及配套实施政策共11个。其中，专项资金管理办法1个，专项政策6个，实施细则等各类配套实施文件4个。2019年，坪山正式以区委一号文形式印发《关于深入推进创新坪山建设加快科技创新的实施意见》，正式提出打造高质量可持续发展的创新坪山，再次强调了科技创新优先发展的战略地位。

——优化营商环境方面，坪山区在全市率先推出《深圳市坪山区打造更优营商环境改革行动方案（2019-2021年）》，构建起“16+55”政策体系，着力营造稳定公平透明、可预期的国际一流法治化营商环境。截至2020年底，线下企业开办业务“一窗受理”、企业开办全流程操作指引、营业执照自助领照机投放等26项任务已基本完成。调查问卷反映，市场主体对坪山区营

商环境满意或基本满意的占 98%，总体认可度较高。

在总结科技创新发展成绩的同时，对照国家战略需求、全市高质量发展需要，坪山区科技创新工作仍存在一些不足。一是自主创新能力有待加强，二是制约科技创新的体制机制障碍尚未破除，三是宽容、包容、开放的产业制度体系有待建立，四是创新城区配套环境亟待提升。

（二）面临形势

“十四五”时期，深圳进入粤港澳大湾区、深圳先行示范区“双区”驱动，深圳经济特区、深圳先行示范区“双区”叠加的黄金发展期，迎来深圳综合改革试点、全面深化前海改革开放“双改”示范历史机遇，同时面临风险和挑战，必须抓住机遇，应对挑战，主动应变，在危机中育先机、于变局中开新局。

1. 世界从工业经济时代迈入新经济时代，创新呈现新的规律和趋势

全球新一轮科技革命和产业变革呈加速趋势，以人工智能、生命科学等为代表的颠覆性技术将持续全面爆发，并加速与其他行业跨界融合融通，不断催生原创型的新产业、新业态、新模式，数字经济、智能经济、平台经济等将成为未来主导经济形态。在新经济时代，硬科技创业成为推动原创性关键核心技术创新与产业化应用的源动力，是未来我国参与全球科技竞争的关键路径。场景驱动的创新思维，加速新创业赛道中的新技术、新产品、新模式的商业化应用，成为新经济增长的重要引爆点。大量新技术

不断突破原有产业边界，催生新模式新业态，产业呈现出生产方式智能化、产业组织平台化、技术创新开放化的特征，推动区域治理模式与资源组织方式发生变革。新经济背景下科技创新活动不断突破地域、组织、技术的界限，演化为创新生态的竞争，创新创业生态成为新经济持续发展的核心机制。

坪山区作为后发新兴区域，要紧抓新经济机遇，把握住新经济时代科技创新发展的底层逻辑，以构建创新创业生态为核心，聚焦前沿硬科技创业、产业组织方式变革、创新场景布局等，与新经济的爆发同频共振，实现赶超跨越发展。

2. 新冠疫情造成全球经济形势变革，全球产业链面临深刻调整

新冠疫情全球确诊感染远超亿人，国际形势发生深刻而复杂的变化。当今世界正经历百年未有之大变局，世界竞争格局正在重塑，国际力量对比深刻调整，国际环境日趋复杂，经济全球化遭遇逆流，不稳定性不确定性明显增加。疫情客观上造成了相当领域的经济活动停摆，受疫情常态化影响，各国必然会重新评估高度依赖国际分工的产业体系，谋求供应链多元化，减少对单一国家的依赖，会进一步助长逆全球化情绪蔓延，从而使疫情带来全球产业链深刻调整。

疫情对经济增长的冲击可能是短期的，但对产业结构的影响将是长期的。在此背景下，我国企业将面临全球产业链切割和供应链节点重新布局可能带来的风险。对于坪山区而言，要坚持把

科技创新摆在应对全球经济不确定性的核心位置，强化自身科技创新实力，实现高质量的科技供给，在生物医药、新能源汽车等领域积极抢占产业和科技竞争制高点，加快培育内生动力。

3. 中国转向高质量发展新阶段，创新是引领发展的第一动力

党的十九大报告指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。产业结构正加速由资源密集型、劳动密集型产业为主向技术密集型、知识密集型产业为主转变；产品结构正加速由低技术含量、低附加值产品为主向高技术含量、高附加值产品为主转变；经济效益导向正在由高成本、低效益向低成本、高效益的方向转变；环境友好型经济正成为我国经济发展的重要生态环境要素指标。在新的发展理念下，科技创新将成为引领区域经济高质量发展的关键，加快经济发展质量变革、效率变革、动力变革，建设现代化经济体系、推动高质量发展成为新时代发展要求。

对于坪山区而言，落实国家高质量发展要求，就是要落实新发展理念，突出创新引领，加快推动传统产业转型升级，加快前沿新兴产业布局，推动经济发展方式转变、产业结构升级、新旧动能转换。

4. “双区”驱动、“双区”叠加、“双改”示范战略叠加，区域创新格局深度重构

深圳市第七次党代会报告指出，“深圳进入了粤港澳大湾区、深圳先行示范区‘双区’驱动，深圳经济特区、深圳先行示范区

‘双区’叠加的黄金发展期。”“以深圳综合改革试点牵引战略战役性改革，形成全面深化改革，全面扩大开放新格局。”面对深圳综合改革试点、全面深化前海合作区改革开放示范的新机遇新赛道，站在“两个一百年”历史交汇点上，深圳迎来“双区”驱动、“双区”叠加、“双改”示范等一系列战略叠加机遇，区域创新格局加速重构，光明科学城、福田深港科技创新合作区等重大功能区和战略性平台加快建设，全市各区竞相加快5G、生物科技、AI等新兴领域布局，坪山“慢进则退”。面临激烈的区域竞争格局，坪山区要紧抓机遇，以应用基础研究和重大科技成果转化作为特色，推动“全球研发、坪山转化”，充分发挥先行示范区改革创新和国家高新区先行先试叠加优势，争取在未来产业试验、创新创业教育、产业创新、前沿技术创新等方面探索系列制度突破，加快建设成为先行区和大湾区特色鲜明的新兴产业创新引擎。

5. 深圳“东进战略”、深圳高新区扩区等重大战略加快实施，迎来“西有南山，东有坪山”战略机遇

2016年，深圳市为改变“西强东弱、西密东疏”的不均衡城市格局，实施“东进战略”，建设“龙岗-坪山东部中心”，推动交通、教育、医疗及科技基础设施资源向东部转移，极大地推动了以坪山为代表的东部地区的发展。2019年，深圳高新区以扩区支撑世界一流高科技园区建设，着力构建“一区两核多园”发展格局，坪山园区定位于高新技术产业未来发展核心，与南山

园区同为高新区“两核”，2021年2月，深圳市人民政府正式印发《关于支持坪山高新区建设世界一流高科技产业园区的意见》，为坪山创新崛起带来历史性机遇和发展条件。坪山区要紧抓机遇，把高新区作为全区创新驱动发展的一号工程，争取市区联动，集中优势资源重点扶持，加快打造成为深圳新一轮国际创客集聚的新高地和高新技术产业发展的新载体。

二、思路与目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会和对广东、深圳系列重要讲话、重要指示批示精神，落实中国共产党深圳市第七次代表大会精神，以永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，抢抓粤港澳大湾区和中国特色社会主义先行示范区重大历史机遇，聚焦“未来科技产业技术创新和成果产业化”坪山创新特色，围绕打造“粤港澳大湾区产业创新中心”的总体定位，以深圳国家高新区坪山园区、坪山中心区为两大重大平台，以营造开放式创新创业生态为1个关键着力点，重点实施“以应用为导向的技术创新、以产业化为导向的场景创新、以市场需求为导向的新经济制度创新”3大创新路径，加快构建“全球研发，坪山转化”的开放式创新格局，全力塑造“创新坪山、未来之城”标志形象，有力支撑深圳打造全球创新创业创意之都和中国特色社会主义

先行示范区建设。

粤港澳大湾区产业创新中心，即立足湾区视野，举产业大旗，走创新大道，围绕产业链布局创新链，不断提升产业技术创新水平与竞争实力，凭借“发展高科技、实现产业化”的产业创新与未来产业孵化特色能力，全面融入和支撑粤港澳大湾区国际科技创新中心版图建设。

“2大平台”，即以深圳国家高新区坪山园区为全区创新驱动发展的一号主平台，以坪山中心区为创新城区服务配套平台，打造承载未来科技创新、产业爆发、场景建设的核心载体，集聚利用全球高端创新资源，吸引全球科技创业者，推动园区全域“场景化”开发建设，构建深圳新一轮“大众创业、万众创新”高地，加速产业创新能级提升，努力建成世界一流高科技园区核心区。

“1大动力”，即坚持将营造开放式创新创业生态作为发展**关键动力**，用生态思维凝聚创新创业资源和要素，建立融通发展、协同高效的运行机制，营造尊重创新、尊重科技企业家的文化氛围，构建生态型创新创业体系。

“3大路径”，即围绕产业创新，瞄准主导产业发展方向，围绕产业链，布局创新链，努力完善技术转移和成果转化服务体系，提升科技供给水平，**坚持以应用为导向的技术创新**；发挥坪山空间和成本优势，创新产业生成逻辑，通过加大场景供给，创造新需求、新机会、新市场，加速创业企业集聚，支撑硬科技创业、带动产业跨界合作，成为催生产业爆发的新路径，**坚持以产**

业化为导向的场景创新；紧抓先行示范区的机遇，积极主动谋划，围绕特色产业争取创新政策先试先行，推进包容审慎监管，激发各类主体创新创业活力，坚持以市场需求为导向的新经济制度创新。

（二）基本原则

1. **坚持战略引领，全面创新。**就是要将创新摆在坪山发展战略的核心引领位置，统筹推动产业创新、技术创新、制度创新等，使创新驱动成为坪山高质量发展的动力之源。

2. **坚持市场导向、应用创新。**充分发挥市场主体在资源配置中的核心作用，坚持企业创新主体地位，让民营科技企业创造活力充分迸发；紧密面向市场需求，加强政产学研合作互动，主攻高端技术应用开发和产业化，推进科技成果转移转化，增强产业技术创新引领能力。

3. **坚持全球视野、开放创新。**就是要坚持在开放中推进自主创新，发挥坪山连接深汕辐射粤东北的枢纽作用，主动融入湾区协同创新体系，以对港合作为桥头堡，放眼全球配置创新要素和资源，提高开放型区域创新体系整体效能。

4. **坚持先行先试、改革创新。**发挥敢闯敢试精神，重点在新产业新业态监管制度、审批制度、港澳台及国际人才自由流动、科技成果转化等关键环节和领域取得突破，为科技事业长远发展提供制度保障。

（三）发展目标

“十四五”期间，坪山区科技创新工作要围绕打造“粤港澳大湾区产业创新中心”的长期目标，立足深圳、联动湾区、融入全球，全力塑造“高科技产业育成区、国际新移民交往区、开放式创新生态区、新技术场景孵化区”四大特色定位。到2025年，坪山区科技创新质量实现新跨越，自主创新能力大幅提升，开放式创新创业生态基本形成，粤港澳大湾区产业创新中心建设初具规模。

1. 创新要素的密度和能级大幅提升。科研院所、企业研发中心、新型研发机构等重大创新平台载体加快集聚，科技成果转化、技术转移中心、检验检测等科技服务平台不断完善，产业创新能力实现大幅跃升，市级以上科技创新平台170家，全社会研发投入占GDP比重大于6-6.5%。

2. 创新经济的质量和效率大幅提升。形成新能源与智能网联、新一代信息技术两大千亿级创新型产业集群，生物医药一大五百亿级产业集群，培育形成3-5个前沿创业赛道，高新技术产业产值占规上工业企业总产值65%，高新技术企业超过800家。创新发展动力基本形成。

3. 创新生态的活力和凝聚力大幅提升。围绕AI辅助医疗、智能网联汽车、区块链等前沿领域布局一批创新场景，形成一批具有前瞻示范意义的改革举措，对港创新合作黏性不断提升，全球创新人才持续汇聚，“全球研发、坪山转化”的创新格局基本形成。

坪山区科技创新“十四五”发展主要指标

一级指标	二级指标	单位	2020年完成值	2025年目标值
创新能力	全社会研发投入占地区生产总值比重	%	7.76%	6-6.5
	年发明专利授权量	件	1251	2200
	PCT专利申请量	件	549	1000
创新资源	战略科学家、杰出科学家、领军人才	名	—	150
	每千人博士数量	人	—	1.5
	市级以上科技创新平台	个	101	170
创新主体	全区国家高新技术企业数	家	555	800
	高成长企业数（瞪羚、独角兽等）	个	—	10
创新创业环境	创业孵化载体数（含众创空间、孵化器、加速器）	个	21	30
	新增创新型产业用房	万平方米	—	300
产业高质量发展	高新技术企业工业总产值	亿元	1194.53	2000
	产值达到千亿级的创新型产业集群	个	—	2
	单位GDP能耗降低	%	5.35%	完成考核任务

注：以上指标除“单位GDP能耗降低”外均为预期性指标

三、高质量建设重大平台

高质量建设深圳国家高新区坪山园区、坪山中心区等区域重大战略平台，打造承载未来科技创新、产业爆发、场景建设、新型服务配套的科技创新极核。

（一）深圳国家高新区坪山园区

2019年4月，深圳市政府印发《深圳国家高新区扩区方案》，坪山高新区正式纳入深圳国家高新区管理，并定位为深圳国家高新区两大核心园区之一，2021年7月，坪山高新区纳入深圳市重点区域，发展能级进一步提升。坪山高新区规划总面积51.6平方公里，包含13.5平方公里的国家新能源（汽车）产业基地、

3.3平方公里的国家生物产业基地、13.2平方公里的国家新型工业化产业示范基地和1.91平方公里的保税区等重要片区。

1. 打造深圳未来产业创新增长极

围绕产业技术创新和产业链供应链安全重构，推动产业向高价值环节迈进，强化试验示范布局未来前沿赛道，培育若干具有爆发式增长前景的新产业新业态，造就更多世界一流的头部企业、独角兽企业和隐形冠军企业，打造具有全球影响力的世界级产业集群。

2. 建设大湾区前沿科技成果转化承载区和自主创新引领区

发挥土地空间优势，突出对港对澳特色，持续增强粤港澳大湾区乃至全球科技成果吸引转化能力，通过场景机会供给，持续推动产业、教育、城市建设等领域前沿科技成果转化落地，努力实现引领性创新成果、产业关键核心技术攻关、新技术新产品转移转化和应用示范、创新型城区建设的重大突破。持续发挥连接港澳与粤东的纽带作用，进一步增强港澳创新资源链接能力和协同创新能力，持续开展科技创新、产业创新、场景创新、教育创新、空间创新等系统性创新，努力实现引领性创新成果、产业关键核心技术攻关、新技术新产品转移转化和应用示范、创新型城区建设的重大突破。

3. 赋能特色鲜明的主导产业

探索以高新区专项资金为推进剂，为坪山园区主导产业赋能，实现产业能级跃迁。重点发展高端医疗器械、生物创新药和生物

技术等细分领域，加快引进药物临床前研究服务平台（GLP）、临床试验质量管理规范机构（GCP）以及覆盖药物发现、工艺开发、中试放大等全链条服务的合同研发与生产服务平台（CRO+CDMO/CMO），切实增强生物医药产业集聚能力。重点支持突破关键核心技术并在动力电池上游正极、隔膜、电解液等环节广泛布局；依托坪山新能源产业集聚优势，持续推进石墨烯产业园建设，拓展石墨烯等新材料的应用及产业领域突破；建好用好智能网联交通测试示范平台，构建全域开放车联网先导应用环境，推动智能网联汽车商业化应用，建设面向全球的新能源和智能网联汽车产业新高地。围绕第三代半导体、光通信等核心环节补链强链，构建集芯片设计、制造、封测、装备材料为一体的集成电路产业链集聚区。以行业领军企业为核心，加强产业上下游企业招商力度，推进产业集聚发展。抢先布局未来产业，聚焦细胞与基因（含生物育种）、脑科学与类脑智能领域，推动与生物医药产业融合发展，加大培育力度，推动形成先发优势。

（二）坪山中心区

坪山中心区为深圳市 20 个重点区域之一，被定位为深圳都市圈东部创新中心与商务中心。中心区以城市主干道为界，涵盖原中心区+出口加工区+燕子岭片区+老城区+坪山河综合开发片区+中小企业总部，总面积为 24.08 平方公里。

1. 打造深圳都市圈东部创新中心与商务中心

围绕建设“深圳都市圈东部创新与商务中心”发展目标，加

快打造集聚顶尖人才和科研机构的创新引擎和智慧中枢，营造为区域科技人才提供高端服务的生产和生活服务中心，建设集创业、生活学习和休闲为一体的现代新型宜居城区。

2. 创新产城融合发展格局

依托现有资源体系，建立一廊一带、四核一环、多元融合的产城融合发展新格局。一廊一带主要针对城市功能，四核一环主要针对产业，一廊一带串联起四核一环，形成真正的产城融合新格局。“一廊”指坪山大道活力创新走廊。是构成坪山经济、公共活动和景观主轴线。“一带”指坪山河生态文化带。是以坪山河为主线，串联自然环境、历史文化、公共设施。“四核”是承载坪山中心区作为 3+2 都市核心区的主要载体，以高铁枢纽综合服务核、区域创新科技核、创新企业总部服务核和产学研孵化核形成四个重要核心区。“一环”指通过环状主干道系统，形成中心区产业环，串联四个核心和产业片区。“多元融合”是指保障和促进产业升级的同时，提高中心区在生产及生活上的综合服务职能。

3. 建设总部经济核心区

以“创新研发中心、生产服务中心、生活服务中心、公共服务中心”为核心，重点发展总部经济、科技服务、商贸会展、文化创意、智能制造、现代物流、金融服务、专业服务 etc 新型产业，形成以总部经济为核心，以科技服务、商贸会展为重点，其他产业协调发展的新型产业格局，加快崛起为珠三角世界级城市群新

兴发展极。

四、高水平打造区域战略科技力量

以产业需求为导向，围绕重点领域技术创新的缺失环节，主动谋划产业公共服务平台，着力攻关关键核心技术，全面提升产业创新能力，激发企业主体活力，加快提升产业技术创新能级，向全球产业价值链高端跃升，构筑高端产业与技术策源地。

（一）构建以新型研发机构为核心的产业技术创新体系

1. 完善“研究开发-检测检验-成果转化”产业技术创新链

围绕产业技术应用创新环节，结合坪山产业发展诉求，加快布局建设深圳市坪山区细胞疗法前沿技术研究院、深圳湾实验室坪山生物医药研发转化中心、深圳清华大学研究院超滑技术研究所、北京理工大学深圳汽车研究院、深圳北京中医药大学研究院、太赫兹通信开放实验室、赛诺菲巴斯德疫苗创新中心等应用研究平台。加快建设生物医药研发外包服务平台、生物医药检测平台、智能网联交通测试示范平台、新能源汽车关键共性技术研发平台、新能源汽车虚拟仿真及测试验证平台等公共技术服务平台。

2. 搭建研发型公共技术平台

围绕生物医药、新能源汽车与智能网联和新一代信息技术等重点产业领域，布局建设一批支撑产业链创新的重大研发型公共技术平台，提供技术研发、概念验证和小试中试所需的公共科研环境。以产业前沿引领技术和关键共性技术研发与应用为核心，建立知识、信息、技术等创新要素共享使用机制，优化利益分配

链，协同各类创新主体共同突破关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术，推动产业迈向价值链中高端。

专栏 1: 研发型公共技术平台
<p style="text-align: center;">生物医药领域</p> <p>——生物医药 CRO/CDMO 产业服务平台。遴选顶尖生物医药合同研发服务机构和团队，同时积极引导支持依托区内华先医药、普瑞金等企业，形成覆盖药物发现、工艺开发、中试放大等全链条服务的合同研发组织机构，构建顶尖生物医药合同研发服务产业服务链条，提升生物医药研发和生产服务能力。</p> <p>——制剂研发和药学分析研究平台。依托北中医深研院、南科大研究院、深圳湾实验室坪山转化中心等平台，聚焦高端长效药物制剂研发、药学分析研究、仿制药一致性等创新药物研发关键环节，集聚全球创新研究人才，增强粤港澳大湾区自主创新能力。</p> <p>.....</p>
<p style="text-align: center;">新能源汽车与智能网联领域</p> <p>——智能网联交通测试示范平台。依托‘三区五平台’建立完善的智能网联汽车自主研发、检测验证、示范应用与生产配套等体系。</p> <p>——新能源汽车研究平台。依托北京理工大学深圳汽车研究院、比亚迪丰田创新中心等重点平台，开展车辆系统集成与控制技术、车辆智能网联技术、先进动力电池技术、燃料电池技术、电力电子与驱动技术等方向的研究。</p> <p>.....</p>
<p style="text-align: center;">新一代信息技术领域</p> <p>——太赫兹通信开放实验室。探索引进香港城市大学、中科院等优势高校院所资源，重点开展室内局域无线通信（下一代短距离无线通信）、高速局域网络通信（星地间及局域网宽带移动通信）、空间通信（导弹、人造卫星、宇宙飞船通信及遥测）等领域关键技术联合攻关。</p> <p>.....</p>

(二) 积极支持建设高水平应用型大学及机构

1. 支持深圳技术大学等创新应用人才培养模式

发挥深圳技术大学引领作用，围绕人才甄别、招录、培养等探索机制创新，打造“中小学创新教育+创新师资教育+工匠人才教育+创新创业人才教育+高端创新人才教育+企业家教育”全梯度人才培养模式和创新教育体系，推动创业人才培养、创业孵化和新经济教育相辅相成。探索设立深圳市中小学科技创新教育中心，向中小学延伸全新早期选培机制，加强人才苗子深度发掘、主动筛选和个性化培养。加快建设深圳市第三职业学院，积极培育具有工匠精神的高技能人才。探索引进贝壳大学，面向医疗大健康领域创业 CEO 及创新创业人才，提供有实战价值和行业属性的创业课程，以及深度社交、行业资源整合、投融资对接等深度服务。联合腾讯加快建设青藤大学，围绕互联网+、AI+、未来科技等前沿产业领域人才发展需求，加快发现并培养新型的科技与商业跨界人才，开展涵盖企业战略、管理、组织、运营以及生态资源链接的全方位创业人才教育服务。

2. 积极支持建设全新机制创新创业学院

面向产业发展的人才需求，坚持“育人为本、产业为要、产教融合”新型人才培养理念，依托深圳技术大学，以及清华大学、香港科技大学专家团队，加快推进“深圳零一学院”和“深圳科创学院”等创新创业学院落地建设，打造以促进创业和产业发展为导向的“新工科”教育体系，培养高水平创新型、研究型、应

用型人才以及面向未来产业的跨界型、复合型人才。推动国内外具有较高影响力的高校院所在坪山园区设立“新工科”特色学院、产教融合人才培养基地。争取建立政府主导、多方参与的全新教育-创新闭环生态，加快培养一批面向全球、面向未来科技产业需求的高水平研究型、应用型人才，推进创新链、产业链、人才链、教育链“四链融合”，为推动深圳基础研究及创新产业发展提供有力支撑。

（三）培育高活力科技领军企业群

1. 实施高新技术企业培育工程

建立坪山区重点培育高新技术企业库，筛选创新基础好、发展潜力大的科技型企业入库。制定高新技术企业培育相关支持政策，在创新平台建设、研发投入补贴等方面对入库企业给予支持，引导企业按照高企标准强化研发投入、知识产权等工作。引入知名咨询机构为入库企业制定企业成长路线图，建立跟踪指导服务机制。对已认定的高新技术企业主动加强联系、定期走访，解决企业发展困难。支持高新技术企业开展关键技术突破，加快形成一批专精特新的“杀手锏”产品，育成一批深耕细分行业的“隐形冠军”。

2. 实施高成长企业培育工程

以坪山高新区为核心载体，建立瞪羚、独角兽企业发掘和培育机制。制定种子企业筛选标准，建立“坪山高新区高成长种子企业”储备库，定期发布坪山高新区高成长（瞪羚、独角兽、专

精特新等)企业榜单。出台高成长企业相关支持政策,在企业研发投入、人才引进、在国际交流、并购融资、管理优化等方面给予资金补贴。联合第三方咨询机构搭建瞪羚、独角兽种子企业俱乐部,联合投资机构、高校院所、优质孵化器和众创空间、媒体等社会化力量,搭建“政产学研资介用”七位一体创业创新生态圈,加快培育和壮大双高企业队伍。

3. 实施世界级龙头企业引培工程

支持龙头企业开放数据、渠道、创新平台、专业设备等资源,打造产业平台生态圈。支持比亚迪、普瑞金、鼎铨等企业,分别建立新能源汽车研发检测、生物医药研发外包、区块链基础平台等开放式平台。支持大企业搭建公共技术服务平台,面向行业提供研发设计、测试验证等专业化服务。支持大企业建设专业化众创空间或孵化器,为内外部创客提供科研平台、供应链资源对接、创业投资、创业导师等孵化服务。支持大企业建立行业大数据平台,带动产业链上下游融合发展。鼓励领军企业开展全球化布局,实行“一企一策”,推进企业服务和监管机制创新,强化数据、信息、场景等新经济要素供给。加快推进中国国际海运集装箱集团引进合作,探索中集生命健康产业基金、多主体产业资源引进等合作模式。

4. 鼓励创新型中小企业拓展细分领域技术

激发“专精特新”中小微企业创新活力。引导中小企业专注核心业务,提高专业化生产、服务和协作配套能力,为大企业、

大项目和产业链提供高端零部件、元器件、配套产品和配套服务。发挥中小微企业贴近市场、机制灵活等优势，鼓励探索新技术新产品的应用模式及路径，加快科技、管理、产品和商业模式创新。重点围绕新一代信息技术、生物医药、新能源等产业，培育一批中高端产业配套能力强、细分领域技术和市场领先、资源利用率和附加值高的“单项冠军”企业，不断延伸、拓展、细化产业链。

5. 支持龙头企业攻关行业共性关键技术

支持比亚迪、新产业、沃尔核材等龙头有实力的企业积极参与国家科技重大专项、科技创新 2030 重大项目、重点研发计划等国家重大创新专项。围绕 AI 医疗、太赫兹等前沿领域，设立未来研究专项，实行非共识项目支持机制，探索建立敢于冒险、宽容失败的非共识项目筛选和分阶段支持机制。鼓励龙头企业牵头建立行业研发联盟，集聚全球顶尖创新资源，构建产业创新生态圈。实施重大装备和关键零部件研制专项，支持龙头企业开展行业共性关键技术研发，竭力突破一批“卡脖子”技术，取得一批产业带动性强、自主可控的重大原创科技成果和自主知识产权，引领产业链和创新链的深度融合和高端跃升。

五、强化“9+2”战新产业集群与坪山区“3+X”主导产业领域科技创新引领能力

按照市级 20 大战略性新兴产业集群空间和 8 大未来产业集群空间中在坪山“9+2”（即半导体与集成电路、智能终端、现代时尚、激光与增材制造、智能网联汽车、新材料、高端医疗器

械、生物医药、大健康、脑科学与类脑智能、细胞与基因)的布局,立足坪山区产业发展基础,以产业链供应链自主安全可控为导向,提升产业核心竞争力和抢抓未来产业赛道并举,着力夯实先进制造业优势基础,重点构建以生物医药、新能源汽车与智能网联、新一代信息技术三大产业为主导,现代服务业为支撑,细胞与基因、脑科学与类脑智能、石墨烯、3D打印、超滑技术等未来产业赛道为前瞻布局的“3+X”产业技术创新方向,明确产业重点创新领域和创新需求,着力突破一批关键核心技术,发展培育一批引领新经济发展的新技术、新业态、新模式,打造特色突出、国际领先的高活力现代产业体系。

(一) 新能源汽车与智能网联产业技术布局

紧扣汽车行业电动化、智能化、网联化、共享化发展趋势,依托国家级新能源汽车产业基地和深圳智能网联交通测试示范平台,支持关键核心技术研发和产业化,着力提升上下游企业协同创新水平。加快打通产业全价值链的各个创新环节,重点发展整车制造、动力电池、新能源汽车关键零部件、智能网联汽车等四大领域,推动坪山区智能网联汽车道路测试、示范应用全域开放和商业化试点工作,打造全国新能源汽车产业知名品牌创建示范区和深圳(坪山)国家级车联网先导区,建设国家级智能网联汽车测试区、产品质量检验检测中心和车联网先导区;先行先试智能网联无人系统;开展多场景应用。力争成为新能源汽车和智能网联产业创新能力突出、产业链齐全、产业规模雄厚的产业创

新基地。

专栏 2: 新能源汽车与智能网联产业发展重点领域

——**智能网联**。以智能网联交通测试示范平台建设运营为契机，稳步推进决策系统、通信系统、自动驾驶解决方案、智能网联汽车整车等相关核心技术的研发应用，推进坪山智能化道路基础设施、车用无线通信网络、道路交通地理信息系统建设。

——**新能源汽车**。重点支持新能源汽车电池、电机以及电控系统技术研发，加快燃料电池技术、电池能量管理技术、高效节能纯电动/混合动力电控系统技术的研发及新产品产业化。推动新能源汽车配套装置、新能源汽车动力电池回收及再制造技术及装备、新能源汽车产品开发平台等上下游配套领域发展，重点支持新型复合金属材料、碳纤维材料等关键材料和设备研发及产业化。布局燃料电池系统关键零部件膜电极、催化剂、空压机等上游产业链。

——**关键零部件**。重点开展 IGBT 产品设计、芯片制造、封装测试、可靠性试验、系统应用等核心技术产业化与成果外溢，推进能量优化控制及制动回馈控制技术、MCU（电子控制器）硬件电路采用模块化、平台化设计技术、IGBT 模块并联技术等核心技术研发。

——**动力电池**。开展正负极材料、三元锂电池和固态电池等领域基础前沿技术的联合攻关，加快固态电池、氢燃料电池等新一代动力电池研发，加强动力电池产品性能、寿命、安全性、可靠性和智能制造等领域关键核心技术的研发支持。

（二）生物医药产业技术布局

紧抓我国加入 ICH（国际人用药品注册技术协调会）重要机遇，按照深圳市生物医药产业“一核多中心”规划，提升“一核”国家生物医药产业基地能级，大力引进国际一流团队建设符合 ICH 标准园区，以政策先行先试为突破口，积极链接港澳等地国际生物医药创新资源，大胆探索全新的产业组织模式，加快完善

各类生物医药专业配套设施，依托深圳医学科学院，谋划在国家生物医药基地研究布局 P3 实验室，集聚国际化、高水平创新平台，耐心培育高潜力创新型企业，重点发展生物制药、医疗器械、生物技术服务及医疗新业态等四大领域，打造面向全球的生物医药科技产业城。

专栏 3：生物医药产业发展重点领域

——**生物制药**。重点发展新型疫苗、用于重大疾病治疗的单克隆抗体药物等抗体、用于多发疾病治疗的重组蛋白和多肽药物；开发新靶点、新结构、新剂型、新治疗途径的小分子药创新品种和口服固体制剂、注射剂一致性评价相关的重点品种；发展 CAR-T、TCR-T、干细胞治疗技术及重大疾病领域的基因治疗技术。

——**高端医疗器械**。重点开展酶促化学发光、直接化学发光等免疫诊断，积极开展基因芯片技术、试剂研发等分子诊断；发展心脏介入器械、神经介入器械肿瘤介入治疗器械；发展医生控制台、机械臂系统、成像系统等关键组件技术，新一代软体手术机器人、便携式手术机器人和微型手术机器人等机器人整机。

——**生物技术**。重点发展多元检测方法，积极布局基因筛选、生殖性基因检测等多类型检测服务；重点引进化合物研究、临床前研究、临床研究、注册与审批、上市后再评价等 CRO 服务机构，晶型研究、剂型研究、药品分析与检测等 CDMO 服务机构；重点发展手性化合物、生物酶催化、连续流微通道等。

——**医疗新业态**。重点发展 AI 药物研发、辅助诊断、疾病风险预测以及 AI 健康管理等 AI 辅助医疗，积极发展 5G 远程医疗、移动问诊、在线医疗等数字医疗，前瞻布局 3D 打印器官、3D 打印药物等生物 3D 打印。

（三）新一代信息技术产业技术布局

把握全球新一代信息技术发展新趋势，依托国家新型工业化产业示范基地，立足本地制造基因，坚持创新引领与规模扩张相结合，充分发挥核心骨干企业带动作用，大胆开展前沿技术跨界

应用，创新场景布局，重点发展第三代半导体、5G 通信等领域，积极布局人工智能及智能硬件、物联网、高端软件及新兴信息服务等前沿新领域，将坪山区打造成为新硬件时代深圳信息技术产业智能制造与融合发展新高地。

专栏 4：新一代信息技术产业发展重点领域

——**第三代半导体**。加大对重点领域专用芯片的引进、开发力度，瞄准智能硬件、物联网、人工智能、工业控制、云计算和云存储、5G 通讯、类脑和人机接口芯片等方向，攻克电源管理芯片、存储芯片、汽车电子芯片、驱动芯片、人工智能及物联网芯片等芯片研发关键核心技术，支持企业研发人工智能关键功能专用芯片。

——**5G 通信**。抢抓深圳首个 5G 试点区域和 5G 基站建设机遇，搭建基于 5G 网络的通信试验网络设施，加快突破高频射频器件、5G 芯片等核心器件关键技术与产业化应用。加快 5G 技术在城市管理中的场景应用，提高实时信息处理能力、感应与响应速度，提升城市智慧管理水平，争创 5G 应用示范先导区。

——**人工智能及智能硬件**。重点突破基础技术和算法，完善人工智能产业链条，加速人工智能技术产业化，推动新一代人工智能与实体经济深度融合。

——**物联网**。以市场为导向，围绕旅游、交通运输、现代农业、食品安全、环境保护、现代物流、城市管理、安全监管等领域开展物联网技术应用试点。

——**高端软件及新兴信息服务**。重点支持开发自主可控的智能制造平台软件和应用软件，推动大数据在互联网、电信、金融等领域的应用。

（四）未来新兴产业技术布局

把握新经济未来产业爆发规律，聚焦前沿硬科技创业赛道，布局适宜新产业、新业态增长的创新场景，加速推进产业跨界融合，打造石墨烯产业公共服务平台和专业产业园，夯实“连链”和“延链”产业基础，精准推进石墨烯产业链“强链”“补链”

“延链”“连链”，打造高端要素集聚的石墨烯产业生态；布局攻克制约产业应用的高质量制备技术并拓展未来高附加值应用领域，大力发展微纳 3D 打印相关产业，重点突破超材料和先进材料、微纳光学器件、生物打印、4D 打印等关键技术；加快布局脑科学与类脑智能、细胞与基因等再生医学前沿领域，加快催生一批原创型的新产业、新业态、新模式，将坪山区打造成为未来产业育成的新兴增长极。

专栏 5：未来产业赛道重大项目

——**国家级 3D 打印制造业创新中心**。依托深圳市 3D 打印制造业创新中心，争创国家级 3D 打印制造业创新中心。重点聚焦 3D 打印关键技术研究，以应用为方向，开展相关设备和材料研发，包括工业级设备、材料、配套工艺和应用领域。推动建设 3D 打印制造知识产权与标准研究实验室，构建我国 3D 打印制造领域的知识产权和标准体系，主导和参与国家相关标准制定，为行业和企业提供服务；引进或孵化装备、材料企业，设立有关产业基金；建设 3D 打印等智能装备线下体验展示空间、3D 打印创投咖啡等投资孵化平台；提供 3D 打印制造领域的相关政策、技术和咨询服务，打造 3D 打印高端人才培养基地。

——**太赫兹通信开放实验室**。由坪山区政府主导，引进香港城市大学、中科院等院所联合建设实验室，开展室内局域无线通信（下一代短距离无线通信）、高速局域网络通信（星地间及局域网宽带移动通信）等领域关键技术联合攻关。

——**石墨烯产业专业园区**。结合深圳市、坪山区技术和产业发展基础，按照《深圳市推进石墨烯产业加快发展实施方案》要求，打造石墨烯产业公共服务平台和专业产业园夯实“连链”和“延链”产业基础，精准推进石墨烯产业链“强链”“补链”“延链”“连链”，打造高端要素集聚的石墨烯产业生态，助推我市抢占石墨烯产业链附加值高地。

六、实施六大创新行动

(一) 集聚创新资源，夯实创新基础能力

1. 完善“众创空间-孵化器-加速器”创业孵化服务链

搭建商业模式概念验证实验室，提供“模式打磨+头脑风暴+人脉链接”深度创业服务。依托创新创业学院等机构，举办创业训练营、创业成长营，为创业者提供企业战略、市场营销、企业成长等运营管理类以及分行业、分技术领域的培训课程。鼓励马峦创谷、深港澳青年创新创业基地等现有众创空间、孵化器提升双创服务效能，提升专业化运营团队服务水平，参与搭建专业化公共服务平台。加快推进生物医药企业加速器（二期）建设，布局小试中试基地、创新应用场景等功能，打造产业综合创新社区。

2. 构建“股权投资-信贷-上市”科技金融服务链

扩大坪山区政府投资引导基金规模，争取市级基金支持，吸引社会资本参与，设立专项产业基金，围绕重点产业领域的创新平台建设、重大科技成果转化、高精尖产业孵化、隐形冠军及独角兽企业培育、企业并购等方向，打造从天使、创投到并购接续助力的基金生态体系。加强与银行等金融机构的合作力度，大力集聚股权投资、小贷、科技保险、担保等各类金融机构。建立直接融资后备企业资源库，联合专业券商机构，形成“储备一批、培育一批、改制一批、辅导一批、申报一批、上市一批”的梯队培育机制。

3. 探索建立坪山科技服务大市场

探索以“互联网+”推动区内科技服务信息的发布、展示和交易，探索协议定向研发、挂牌交易、网上拍卖等科技成果交易方式，定期举办科技成果推介、政策咨询解读、专利技术竞价等线下活动。链接全国高新区科技服务集成平台，定制化建设对接全国、适用坪山的科技服务云平台。加强和中国（南方）知识产权运营中心、三环知识产权等机构合作，提升深圳市坪山区知识产权保护促进中心运营水平，谋划举办深圳市坪山区知识产权运营保护论坛等重要活动。

（二）聚集全球创客，打造新移民双创中心

1. 建设服务产业的高层次人才队伍

积极打造国际人才引进平台，重点在前沿科技创新领域吸引外籍顶尖人才、华人科学家、创新型企业家人才、技术移民、高级工程师等人才和团队来坪山发展。围绕制造业创新升级，支持深圳技术大学开展“双元制”教育，建设一批高技能人才培养基地，打造一支“坪山工匠”工程师队伍。围绕技术转移和成果转化，集聚一批技术咨询、专利、商务、法律等领域的科技服务人才。依托深圳技术大学、北理工深研院等院所，采取顾问指导、短期兼职、退休返聘、旅居服务、对口支援、技术入股等方式，柔性引进一批高层次人才。

2. 实施科学家合伙人计划

建立高新战略性领军人才库，围绕坪山区三大主导产业创新需求，坚持“业内推荐、国际评议、实践检验”原则，定期对海

内外诺贝尔奖获得者、院士等进行“一对一”联系拜访，建立常态化的沟通对接机制。支持“企业家+科学家+投资人”联合创业，支持科学家、企业家共同参与到研发方向选择、资源组织中，形成由技术研发团队、商业拓展团队、运营管理团队、投资团队等组成的复合型创业团队，共同参与前沿技术创新和成果转化，加速深化科技创新与商业价值直接融合。建立企业“首席科学家”机制，鼓励坪山科技型企业聘请具有丰富科研经验和较强自主创新能力、从事坪山重点支持产业领域、前沿技术研究的科研人员作为首席科学家。

3. 引进培养青年科技人才队伍

对标中关村创业大街、西安创业大街等平台载体，引入专业化、市场化产业地产运营商，在坪山高新区规划建设深圳东部国际“创·客厅”。聚焦生物医药、新能源以及区块链、太赫兹等重点产业领域，集聚一批专业化众创空间，整合该专业领域的技术、设备、信息、资本、市场、人力等资源的能力，提供专业化和定制化的产业孵化增值服务。出台硬科技孵化器支持政策，建设一批专注于中试开发、技术集成和工艺优化等环节的硬科技孵化器。招引一批知名天使投资人和PE/VC机构，完善“孵化+投资”服务。集聚一批法律、科技咨询、会计审计等中介机构，为初创企业提供高水平商务配套服务。完善人才公寓、社交场所、商务会谈等设施配套，为高科技人才提供科产城融合的工作生活空间。打造坪山特色创业品牌，定期举办项目路演、创业大赛、

主题沙龙等系列活动。

（三）创新场景驱动，提升应用创新水平

1. 建立多方参与的场景设计机制

结合坪山区实体经济发展需求，坚持“政府搭台、企业主导、多方参与”，与创新企业、专业智库等共同梳理设计场景项目机会清单，构建场景需求方、技术方案供给方、政府、智库等多方参与的场景组织方式，设计一批有特色、可落地、强体验的场景应用中心。争取市政府支持，联合市区科技、发改、工信、政数等部门，在场景数据开放、基础资源开放、制度创新、政府采购、试点示范、牌照发放等方面给予支持。

2. 打造坪山高新场景创新试验区

发挥坪山区空间优势，聚焦具有爆发性的前沿创业赛道，建立坪山高新场景创新试验区，推动创新型企业新技术、新产品、新模式推广应用。建设AI+医疗场景，引入“AI+医疗”龙头企业，依托深圳湾实验室坪山生物医药研发转化中心，布局药物发现和研究、远程诊疗、辅助诊断、疾病风险预测、健康管理等场景。重点布局攻克制约石墨烯产业应用的高质量制备技术并拓展未来高附加值应用领域和场景，引进和培育产业链高附加值环节团队和企业，重点支持相关产品的关键技术攻关、工程化和产业化，加速石墨烯科技成果低成本转移转化。

3. 建立未来场景研究院

联合专业智库、深圳技术大学、巴斯巴、普瑞金等区内创新

主体，共建未来场景研究院，围绕智能网联、基因检测、太赫兹等前沿技术和成果创新应用，开展场景挖掘、场景应用集成创新、场景落地与推广等工作。建立场景开发公共服务平台体系，搭建场景沙箱、测试试验、体验中心等系列功能场所。加强政策研究，积极争取 AI+医疗、智能网联汽车、5G 商用、区块链等场景制度供给在坪山高新区先行先试。

（四）深化机制改革，推进新经济制度试验

1. 推进一批创新政策和改革试点

争取上级支持，推动国家药监局药品和医疗器械技术审评核查大湾区分中心在坪山设立分支机构，争取医疗器械和药品、外资健康医疗保险机构审批制度改革在坪山高新区先行先试。争取市委市政府支持，学习借鉴北生所建设经验，加快建设全新建制的深圳医学科学院。支持国内顶尖的医疗机构在高新区设立临床试验机构，依法开展符合伦理规范的临床试验。在符合国家安全技术标准的前提下，在坪山区率先出台智能网联汽车全域开放管理政策及地方性自动驾驶标准，为自动驾驶试验示范提供良好的制度环境。积极探索外商投资企业登记服务模式创新，争取试点“深港通注册易”、“深澳通注册易”服务，实现“足不出港”、“足不出澳”一站式注册深圳坪山企业。

2. 探索包容创新的审慎监管制度

改革传统审批模式，加强事中事后监管和弹性监管，以坪山高新区为试点区域，围绕生物医药、智能汽车等强监管属性的产

业领域，设立产业跨界试验特区，探索符合未来产业发展需求的新制度供给。加强对新生事物发展规律研究，围绕产业跨界、场景供给等加强先行先试。针对新技术、新产业、新业态、新模式，建立以负面清单为主的产业准入制度，探索推行“非禁即入”。探索建立以数字技术为支撑，以企业信用、平台信用、用户信用为主体的“坪山信用体系”，打造新型信用监管制度。

3. 建立政策调研、评估和调整机制

紧密围绕服务于科技型企业发展，建立政策需求调研机制，不定期搜集高新区企业政策诉求，跟踪研究先进地区政策创新经验，定期形成政策调研报告。依托坪山发布等自媒体平台，开设“政策大家谈”专栏，鼓励全民参与政策创新研讨；定期组织政策创新圆桌研讨会，邀请区内企业、高校院所、科技服务机构及专家学者等参与，为政策制定和优化建言献策。引入专业智库参与坪山区科技政策研究、制定和评估工作，建立常态化的第三方政策评估机制，对政策实施成效进行监测和评估；根据评估结果，对现有政策进行动态调整和优化。强化政策落实，将政策执行情况纳入部门和个人考核评价体系。

4. 高新区建设体制机制改革

加快推进高新区开发建设集团建设，探索实行“政府宏观引导、市场专业运营”的政企分开、管办分离的管理模式，以国有资本为主导，鼓励和允许专业化、市场化的运营管理团队及企业参与到园区的开发建设、招商引资、投资运营、专业化服务等工

作。明确行政与市场间的界限，平衡政府与企业间的目标，发展混合所有制经济，完善国有资产管理体制，以资本为主改革国有资本授权经营体制，支持有条件的国企改组为国有资本投资公司，做强做优做大国有资本。探索“多渠道募资、市场化运作、多元化投资”的资金筹集和运作模式，成立由政府财政资金、国有资金、社会资本组成的基金管理运作机构参与高新区投资建设。

(五) 融入深港共振，构筑开放式创新格局

1. 探索推进深港科技创新合作区坪山延伸区建设

依托莲塘口岸，以坪山高新区南片区为平台，打造“香港科学园-坪山高新区”东部科技创新走廊，建设深港科技创新合作区坪山延伸区。加快吸引创新型孵化器、加速器、高等院校、科研院所等在延伸区内设立分支机构，探索“深港研发+坪山转化”的产学研合作新模式。推动深港澳青年创新创业基地建设，举办各类深港澳青年创新创业活动，打造联络深港澳台的“一站式”青年创业服务交流平台和科技创新孵化体系。积极对接香港生产力促进局、香港生物医药创新协会等平台组织，推动生物医药领域前沿创新技术、创业项目在坪山高新区产业化。依托延伸区建设契机，积极对接香港大学、香港中文大学等高校，探索共建实验室、建立坪山分校、分院等。支持各类香港创投资、领军企业在坪山设立分支机构、分公司以及区域性、功能性总部。

2. 积极融入粤港澳大湾区协同创新格局

积极推动粤港澳大湾区生物医药产业创新合作区建设，依托

深圳湾实验室坪山生物医药研发转化中心项目在高新区落地契机，吸引生物医药 CRO、CDMO 公共服务平台落地坪山。积极对接中山大学、深圳大学等粤港澳重点高校院所，建设新型研发机构，吸引一批湾区高校创新成果到坪山转化。主动探索人才一体化运行机制，探索实行粤港澳三地人才的“职业资格+社保+医疗+教育”互认互通。推进与河套深港科技创新合作区达成战略合作协议，探索合作区创新政策在坪山复制推广，争取生物医药产业、对港合作等方面创新创业项目优先到坪山转化和产业化。探索与光明科学城开展生物医药产业创新合作，推动科学城合成生物研究设施、精准医学影像大设施等向坪山企业开放，促进基础研发成果到坪山转化。加快推动与大鹏新区在科技产业共进、生态文明共建、优质医疗项目共用、旅游资源共享、交通互联共通等多个方面开展深度合作，以国际生物谷、国家生物产业基地、国家基因库等平台为依托，共建坪山-大鹏粤港澳大湾区生命健康创新示范区。

3. 全方位融入和布局全球创新网络

依托中欧、中加、中荷创新中心等跨国创新平台，深化协同创新、技术转移、人才交流、跨境孵化等合作。重点面向欧洲、日韩及“一带一路”沿线创新强国，支持区内企业、高校、院所等创新主体与具有世界领先水平的创新伙伴开展国际联合研发、跨国技术转移等合作，探索在境外创新高地以投资、参股、并购方式布局海外研发中心、离岸创新创业中心、联合实验室等科研

创新平台，积极承担和参与国际重大科技创新合作项目，引进国际先进技术和成果在坪山转化。积极对接深圳国际科技商务平台、深圳“一带一路”国际合作联盟等组织，重点招引国际知名技术转移、创业孵化、风险投资、专业咨询等科技服务机构落地聚集。办好生物医药产业创新峰会，拓展论坛的交流、展示、发布、交易功能，发挥科技主场外交作用，提升“创新坪山”国际影响力。

（六）营造创新文化，提升科技文明水平

1. 强化绿色科技发展，深入推进科技惠民

重点围绕公共卫生事件防范、重大疾病临床诊治、食品安全技术、药品安全等公共健康领域，为支持企业、研究机构等突破一批具有重大支撑和引领作用的共性关键技术提供政策保障。针对公共交通、社会治安、自然灾害监测与预警等民生热点问题，开展绿色科技研究与新技术应用示范，加快民生科技成果转化推广。鼓励绿色建筑、装配式建筑、超低能耗建筑等生态技术研究和应用，推动节能减排关键技术研发与工程示范。支持开展大气污染防治、水污染、土壤污染等防治技术研究，以绿色科技助推绿色坪山建设。加强引进国际一流海绵城市建设技术，优先推进高新区、中心区等重点区域海绵城市建设，高标准新改扩建污水管网建设和污水处理设施，打造一批海绵城市重点示范项目。

2. 搭建国际化交流平台，提升公民科学素质

立足科技创新和产业发展，积极搭建国际化交流平台，大力弘扬科学精神，推动产业品牌塑造和创新创业氛围营造，培育创

业家精神和创新文化，推动城市创新实践、激励城市创新事业、提升城市创新气质。谋划建设坪山高新区专项宣传平台，加强坪山高新区在全球招商大会、中国国际人才交流大会等重大平台性活动中宣传推介，扩大坪山高新区显示度、知名度、美誉度。支持推动高交会、中国人才交流大会等在坪山建立分会场所，引进落户一批与主导产业相关的高端赛事和论坛，筹建坪山“马峦汇”国际创业家论坛。支持各类企业、中小学等主体申报建设国家、省、市级科普教育基地，支持赛诺菲巴斯德疫苗创新中心、3D打印创新中心等优质科普单位创建国家级科普教育基地。加强科普与学校科学教育的融合，设立“科普学分制”，提升区域学生学习科学的兴趣度，提高家长、教师对青少年儿童的科学引导作用。

3. 营造创新文化氛围，加强科学精神传播

推进科技创新元素与城市文化设施建设深度结合，设计一批科技型的地标建筑，大力弘扬“尊重知识、勇于创新、敢闯敢试、志在领先”的深圳坪山文化。持续扩大“创新坪山”品牌影响力，加强各类媒体的新闻宣传和舆论引导，生动报道一批创新创业先进事迹，树立一批创新创业典型人物，积极培育创客文化，营造鼓励创新创业、尊重科学家和企业家的氛围。

七、打造“3+3”创新空间格局

（一）坪山高新北先进制造业园区

依托国家级新能源汽车产业基地片区和比亚迪马峦园区发

展基础，聚焦智能网联汽车、新能源、新材料、激光与增材制造、高端制造装备产业等重点方向，着力突破动力电池、整车等领域的卡脖子核心技术，支撑深圳打造世界智能车中心。支持核心企业平台化、开放化发展，优化产业发展环境，积极打造“全国新能源汽车产业知名品牌创建示范区”，努力发展成为面向全球的新能源和智能网联汽车产业新中心。

（二）坪山金沙-碧湖先进制造业园区

以坪山国家生物产业基地为基础，充分利用国际和港澳雄厚的生物医药科研基础、完善的医疗服务体系、国际认可的临床资源，结合深圳丰富的载体空间、成熟的孵化和成果转化体系、规模化的药品和医疗器械制造优势，推动香港领先科研成果在深圳落地转化，吸引全球优质的生物医药产业企业落户，打造集基础研究、成果转化、临床应用、高端制造一体化的国际化专业园区。主要承载国内外高性能医疗器械及生物药剂的研发、生产机构，以及围绕上述机构产业链中的核心服务机构，包括但不限于GLP/AAALAC、第三方检测机构、临床前与临床 CRO 机构、共享研发实验室、CMO/CDMO 平台(包括但不限于医疗器械、分子化合物、生物合成等)、研究开发暨生产行销服务机构(CDMMO)，以及产业链的相关重点上游(原材料、核心零配件、特殊工艺、实验室耗材)，人才、法律、投资基金等相关服务机构。

（三）坪山高新南先进制造业园区

依托深圳坪山综合保税区、国家新型工业化产业示范基地和

东部生态园发展基础，以打造成为世界级的集成电路和半导体产业新集群为目标，重点发展集成电路及第三代半导体、5G应用、物联网三大产业链，促进核心产业环节的自主可控与国产化替代，推动数字信息技术与经济社会融合创新，前瞻布局第三代半导体、鲲鹏生态软硬件等未来产业，推动集成电路、第三代半导体新兴产业集聚，加快建设集基础研究、成果转化、高端制造于一体的国际化、专业化园区和未来产业发展高地。

（四）深圳国家高新区坪山核心园区孵化育成区

选择以坪山高新区深圳技术大学周边5平方公里作为孵化育成区，联合国际一流设计单位，率先开展城市更新、土地整备、国际化城市配套与景观建设，打造具有区域辨识度和外显度的未来智能科技产业社区建设启动区，为全区提供发展新样板。启动区重点承接科技创新集群功能，提供优质科技创新与城市公共服务，集聚一批互联网、大数据、人工智能、前沿信息技术、总部经济等创新型未来产业重点项目与相关国际人才，发挥引领带动作用。加强生态环境建设，打造韧性安全的智能城市基础设施，精心塑造坪山城市特色，形成科产城人景融合的全新城市风貌。

（五）创新创业场景实验区

片区位于竹坑片区，北至兰竹东路，东至金兰路，南至金牛东路，西至绿梓大道(规划)，以坪山高新区产学研基地、城投智园、连展工业园为基础，围绕“面向未来：科技事件发生体，服务人才：创新人才引力场”核心理念，依托深圳国家高新区、深圳国

家自主创新示范区及市级新兴产业片区等，优化形成定位清晰、链条完整、资源集聚的“1+7+N”全域创新空间格局。重点打造“创新原点+创想 X 轴”结构，依托现有创新创业学院，构建片区智创中枢，沿兰竹东路、创景路、翠景路打造创想 X 轴，激活沿线开放空间和配套服务，兼具片区展示功能。

（六）临床转移医学产业促进带

打造围绕深圳医学科学院为核心，周边深圳市康宁医院、坪山人民医院、坪山区疾控中心等为支撑的临床转化医学产业促进带，重点建设整合型医学科技协同创新平台、开放型医学科技资源管理平台、引领型医学科技基础支撑平台、创新型医学科技人才培育平台等四大平台。积极配合医学科学院组建临床研究协同创新网络，率先推动区内医院临床数据向企业开放，支持生物医药科技成果临床转化。对医学科学院配合医学科学院人才建设完善人才服务保障配套支持，提前规划用地整备，保障医学科学院用地需求。未来集中布局医学科技重点领域和关键技术，重点突破医学科技转化及应用瓶颈、完善临床研究及应用体系、促进内地与港澳及国际医学科技资源和规则对接，探索有利于人才、资本、信息、技术等创新要素跨境流动和区域融通的政策举措，争取建设成为医学科技创新政策、标准、规则的策源地。

八、保障措施

（一）加强组织领导

凝聚全区共识，统一思想认识，把科技工作提升到作为“建

设创新坪山、打造未来之城”核心抓手的战略高度。各相关部门要高度重视，充分发挥积极性和主动性，抓紧制定具体措施，明确责任，创新机制，确保规划提出的各项任务落到实处。牢牢树立“大科技”思想，扩大全区科技工作统筹的范围和力度，形成各相关职能部门目标一致、协同推进的工作机制。构建以科技创新局为核心，相关职能部门与全社会广泛参与的科技工作新格局，用“众创”的方式解决科技工作难题。

（二）提升创新治理能力

吸引产业界、科技界、投融资专家、民间智库等多元主体参与园区创新治理，设立业界共治委员会，参与园区产业发展重大事项讨论与决策，在科技创新战略方向、产业重大项目评估、政策制定等方面建言献策，提升创新治理质量和效率。加快数字政府建设，推动部门间数据汇聚共享，有效解决政府部门的信息碎片化问题，提升数字政务服务效率。

（三）完善科技资金保障

积极争取国家、省、市三级科技专项资金，集中财力对区内的重大项目、重大技术攻关难题、科技成果转化等给予重点支持。支持企业申请国家、省、市科技计划项目，支持企业参与国家及省市重大科技工程。创新财政科技资金方式，开展专项资助资金股权投资改革试点，发挥财政资金的引导作用，引导企业、银行和社会资金共同参与，探索风险补偿、后补助、创业投资引导基金、天使投资引导基金等方式，合力支持企业科技活动。

（四）强化创新空间保障

高标准推进坪山高新区空间建设，加快实施土地整备，推进生物医药企业加速器（二期）、新能源（汽车）产业基地中部启动区、城投智园等政府统筹产业园区建设。积极推动高新区内创客空间、孵化器、加速器、新兴产业厂房等多形态空间建设，满足创业企业、高成长企业创新空间载体需求。促进低效产业用地提质升级，探索采取划拨或者协议出让方式供应科研用地，着力满足创新产业的用房用地需求，探索用地弹性年期供应制度，运用配建、用地提容、整治统租、回购及合作开发等方式多渠道筹集创新型产业用房。

（五）强化监督监测评估

强化规划实施的监测、评估和督促检查，采取有效措施解决规划实施中遇到的问题，根据实际情况及时调整和完善规划的具体任务部署。定期评估规划实施效果，按照各部门的意见对规划的重点任务进行动态调整与适时修订，及时解决规划实施过程中出现的问题，保证规划的科学性和可实施性。加强决策、执行、监督相互衔接。建立科技创新评价体系，加强对规划实施的目标责任制考核，强化绩效评估。

名词解释：

1. 新经济：是在新一代信息通信技术、生物科技、新材料科技、新能源科技等新一轮科技和产业革命推动下，新经济模式对旧经济模式的替代和再造，表现为新技术、新组织、新模式、新业态和新价值，包括数字经济、智能经济、绿色经济、共享经济、流量经济、创意经济等领域，体现为人工智能、云计算、物联网、大数据、虚拟现实、增材制造、金融科技、资源要素交易平台、精准医疗等细化产业。

2. 场景：场景是新产业新技术的应用创新，新技术通过和现有的生产生活方式结合，产生新的应用市场，为瞪羚独角兽企业创造了市场机会，由此引发新业态的诞生和成长，并在应用市场中不断迭代创新。因此，场景是新产业的发生器和试验场，引育瞪羚独角兽企业的核心是培育场景。2019年以来，北京、上海高度重视场景建设工作，其中，北京市围绕冬奥会、大兴机场、大学城等重大项目建设需求，发布首批10项应用场景建设项目清单。上海市先后发布两批“AI+”试点应用场景，向全国征集人工智能场景解决方案。

3. 硬科技：指具有自主研发、长期积累、高技术门槛、难以复制和模仿、有明确的应用产品和产业基础等特点的高精尖原创技术。

4. 独角兽企业：指在中国境内注册、具有法人资格、成立时间不超过十年、获得过私募投资、尚未上市且估值超过10亿美

元的企业。需要指出的是，独角兽企业的评选标准是国际标准，是根据企业融资和估值情况客观评定。

5. 瞪羚企业：指成功跨越创业死亡谷进入高速成长阶段的企业。“瞪羚企业”的概念最早在上世纪90年代在美国提出，之后几十年，瞪羚企业的快速崛起和发展在发达国家引起了广泛关注。美国《硅谷指数》持续将“瞪羚企业数量”作为反映硅谷经济景气程度的重要指标之一，OECD¹每年都会持续跟踪报告瞪羚企业发展。本世纪初，长城战略咨询率先将瞪羚企业概念引入中国并持续跟踪研究，并参考硅谷，提出了系统化、专业化的指标体系，包括成立时间十五年以内，总收入不少于1000万元，且近三年复合增长率不低于30%等核心指标。

6. 新型研发机构：是由多元主体投资建设，实行市场化、现代化运营管理的独立法人机构，关注从“科学”到“技术”、从“技术”到“产业”两大环节，有效整合创新链、产业链、资本链，以市场需求为导向，通过技术研发、技术转移、技术服务、项目孵化、人才培育等一体化服务，推动新型技术的实用化、商业化，支撑引领现代产业发展。

7. 未来场景研究院：一种全新的实验室模式，致力于以场景探索未知世界，研究突破性、颠覆性、前瞻性的技术，强调超前性、创造创意、开放发展，并且通过场景直接与社会应用实践接轨。

1.经济合作与发展组织（Organization for Economic Co-operation and Development）

8. 生态圈：完善的生态圈是在一定空间范围内，人才、技术、资金、数据等“物质”充分循环流动，自由的文化、灵活的机制、宜居的环境提供优质“养分”，新经济属性的企业、科研机构、新型组织等“物种”不断成长并形成立体网络联系，培育出快速迭代、跨界融合、高速增长的新经济产业“群落”，表现为颠覆式技术、引领性模式、创新型业态不断涌现的一种开放性、自组织性网络体系。

9. 高层次创新创业人才：指包括两院院士等领军人才、具有高级职称或博士研究生学历的高级专业技术人才、优秀青年专业技术人才等高成长性优秀人才在内的高层次创新人才和高层次创业人才。

10. 海外人才离岸创新创业基地：在原居住地以外的国家或地区，以联合创办或独立经营的方式成立的创新创业基地。

11. 新经济制度：新经济具有鲜明的创业引领、颠覆式创新、企业爆发式成长、产业跨界、场景驱动等特点，其制度需求与传统工业经济截然不同。工业时代的监管，强调高门槛准入、政策许可、行业监管、垂直监管，制度约束是其最大特点。新经济制度，则是强调包容审慎监管，给企业留足“试错空间”，强调多方参与、生态治理，是一种既具弹性又有规范的管理措施，代表着完全服务于新经济发展的全新制度理念。

12. 新经济招商：包括科技招商、新业态招商、平台招商。科技招商的招商重点在于新型科技创新资源、创业载体及服务机

构、科技中介机构及新型产业组织。新业态招商的内涵是对新业态领域内的具备“硬技术”创业团队、瞪羚企业、独角兽企业的招商。平台招商是指区域通过引入或设立创业孵化平台、创业投资平台和共性创新服务平台等创新创业平台，整合创新创业资源、活跃创新创业氛围、打造创新创业生态。

13. 专业化众创空间：是聚焦细分产业领域，以推动科技型创新创业、服务于实体经济为宗旨的重要创新创业服务平台，强调服务对象、孵化条件和服务内容的高度专业化，是能够高效配置和集成各类创新要素实现精准孵化，推动龙头骨干企业、中小微企业、科研院所、高校、创客多方协同创新的重要载体。

14. 龙头企业：是指在所属的行业中具有领先地位的企业，具有很深的行业影响力、号召力和示范作用，并对该行业整体发展作出突出贡献。成为龙头企业需要经过长时间发展，一般包括合资、独资、国有、私营、全民所有制、集体所有制、股份制、有限责任等各类所有制类型。

15. 智能汽车：是指通过搭载先进传感器、控制器、执行器等装置，运用信息通信、互联网、大数据、云计算、人工智能等新技术，具有部分或完全自动驾驶功能，由单纯交通运输工具逐步向智能移动空间转变的新一代汽车。智能汽车通常也被称为智能网联汽车、自动驾驶汽车、无人驾驶汽车等。