

坪山区国民经济和社会发展第十四个  
五年规划和二〇三五年远景目标  
纲要

深圳市坪山区人民政府

# 目 录

<b>前言</b> .....	<b>1</b>
<b>第一章全力开启创新坪山建设新篇章</b> .....	<b>2</b>
第一节发展基础.....	2
第二节发展环境.....	5
第三节发展机遇和面临挑战.....	6
<b>第二章努力走出高质量可持续发展的创新坪山新路</b> .....	<b>9</b>
第一节指导思想.....	9
第二节二〇三五年远景目标.....	10
第三节“十四五”发展目标.....	11
第四节战略路径.....	14
<b>第三章推动高质量发展的体制机制改革</b> .....	<b>17</b>
第一节优化科技创新体制机制.....	17
第二节完善要素市场化配置.....	19
第三节全面推进依法治区.....	21
第四节持续优化营商环境.....	23
第五节提升合作开放水平.....	25
<b>第四章建设具有全球影响力的创新引领示范区</b> .....	<b>27</b>
第一节加快建设世界一流高新园区.....	27
第二节搭建高水平的科技创新平台.....	30
第三节培育具有强大策源能力的创新型市场主体.....	32
第四节营造国际化创新创业环境.....	34
<b>第五章打造面向未来的先进制造业发展高地</b> .....	<b>36</b>
第一节打造国际一流的新能源汽车和智能网联产业集聚区.....	36
第二节打造面向全球的生物医药科技产业城.....	38
第三节打造国内领先的新一代信息技术产业高地.....	40
第四节培育具有爆发式增长潜力的未来产业赛道.....	42
第五节构建与先进制造业深度融合发展的现代服务业体系.....	44
<b>第六章打造独具特色的东部文化新高地</b> .....	<b>46</b>
第一节全面推进城区精神文明建设.....	46

第二节全域打造品质特色公共文化服务体系.....	47
第三节全力构建现代文化产业体系.....	49
<b>第七章建设宜居宜业的高品质中心城区.....</b>	<b>52</b>
第一节塑造独具特色的中心城区形象.....	52
第二节构建立体化综合交通体系.....	54
第三节建设安全韧性的新型智慧城区.....	56
<b>第八章打造共建共治共享的民生幸福标杆城区.....</b>	<b>59</b>
第一节办好人民满意的品质教育.....	59
第二节推进健康坪山建设.....	61
第三节强化社会保障体系.....	62
<b>第九章打造人与自然和谐共生的美丽城区.....</b>	<b>65</b>
第一节加快推进生态友好城区建设.....	65
第二节深入打好污染防治攻坚战.....	66
第三节大力推动绿色低碳发展.....	67
<b>第十章凝聚形成规划实施的强大合力.....</b>	<b>69</b>
第一节加强党对规划实施的核心领导.....	69
第二节科学谋划年度目标.....	69
第三节强化重大项目的引领支撑作用.....	70
第四节加强规划实施考核评估.....	70

## 前 言

“十三五”期间，坪山区坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进，积极抢抓粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设重大历史机遇，深入践行新发展理念，扎实推进供给侧结构性改革，以升级行政区为契机，加快推进落实深圳东进战略，全面拉开大开发、大建设、大发展新局面，全力打造高质量可持续发展的创新坪山，为合力建设深圳东部中心注入强劲发展活力。

“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是深圳实现建设中国特色社会主义先行示范区第一阶段发展目标的五年。在新的历史起点上，坪山区将始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照深圳建设现代化国际化创新型城市的总体要求，坚持改革创新、真抓实干，先行示范、勇当尖兵，以坪山高新区为核心平台，建设未来产业试验区，在更高起点、更高层次、更高目标上打造东部中心建设，努力走出高质量可持续发展的创新坪山新路，为深圳建设中国特色社会主义先行示范区、创建社会主义现代化强国的城市范例、勇当驶向中华民族伟大复兴光辉彼岸的第一艘“冲锋舟”做出年轻行政区新的更大贡献。

## 第一章 全力开启创新坪山建设新篇章

新时代开启新征程，新使命呼唤新担当。作为深圳未来发展的区域增长极和加速崛起的东部中心城区，坪山区坚持以科技创新推动区域产业升级，努力构建现代产业体系，加快形成以创新为主要引领的经济体系和发展模式，全力打造高质量可持续发展的创新坪山。

### 第一节 发展基础

“十三五”时期，坪山区坚持创新驱动、质量引领，围绕创新坪山建设奋斗目标，抢抓“双区驱动”重大机遇，以“开局就是决战、起步就是冲刺”的气魄，加快发展新能源汽车和智能网联、生物医药、新一代信息技术三大主导产业，依托创新，突出后发优势，迅速把短板转化为“潜力板”，实现经济行稳致远、社会安定和谐。

**实体经济创造新成绩。**以高度战略定力发展实体经济，三大主导产业实现量质齐升、结构优化，总产值相比5年前增长3.2倍。地区生产总值、规模以上工业增加值、第三产业增加值分别达到801.05亿元、406.7亿元和300亿元，分别比“十二五”期末提高74.9%、53.3%和97.5%，年均增速均高于全市平均水平。规模以上工业全员劳动生产率从15万元/人提高到22万元/人。坪山作为全市生物医药发展核心集聚区的地位正式确立，国内首

款“中国芯”内存和固态硬盘在坪山问世，智能网联交通测试平台建设取得突破，无人驾驶“熊猫公交”实现多场景上路测试。先进制造业集群特色鲜明，现代产业体系加快构建，综合实力稳步提升，为“十四五”期间经济高质量发展奠定良好基础。

**创新生态释放新活力。**坚持在全球坐标系下谋划推进创新坪山建设。坪山高新区被市政府正式确立为深圳国家高新区两大核心园区之一，释放较大面积连片产业空间近5平方公里。全社会研发投入占GDP比重超过5%，新增高层次人才460人，市级以上创新平台67个，创客空间、孵化器共21家。发明专利申请总量、授权总量分别增长168.9%、75%。拥有国家高新技术企业555家，较2015年增长4.8倍。实现高新技术企业产值1194.53亿元，占规上工业总产值6成以上。创新坪山建设的“四梁八柱”已初步构建，正在加速成为深圳高新技术产业发展和前沿科技成果转化的高地。

**城区功能获得新提升。**坚持以“显山露水、疏密有致、功能平衡、铸造精品”理念推进城区规划设计，成立规划建设委员会，实施总设计师制。建立“城市设计+国际咨询”工作机制，燕子湖、高新南、高新北、碧岭等“1+7+N”重点片区规划建设有序推进，坪山中心区扩容提质。次干道以上道路总里程从162.08公里增加到199.76公里，路网密度从2.8公里/平方公里增加到3.3公里/平方公里。南坪三期、马峦山隧道等重要对外通道陆续建成。地铁14、16号线和云巴1号线一期进入施工阶段。完

成房屋征拆 290 万平方米，是“十二五”期间的 15 倍，完成土地整备入库 853.75 万平方米，为未来发展积蓄空间优势。坪山河干流综合整治及水质提升工程顺利完工，99 条小微黑臭水体全面消黑消臭，获评国家生态文明建设示范区。“半边山水半边城”的城区新格局初步构建，为“十四五”期间打造深圳东部中心拉开精彩序幕。

**公共服务迈上新台阶。**深圳技术大学正式成立，深圳师范大学、东北师范大学博士工作站(深圳)落户坪山。引进东北师大附中、深圳中学、深圳高级中学等名校，新增公办义务教育学位 2.86 万个，新增公办幼儿园学位 1.1 万个，2020 年小一、初一公办学位保障率全市领先。新增市级以上医院 3 家，香港名医诊疗中心落户坪山，南方医科大学深圳口腔医院(坪山)、北京中医药大学坪山国医堂等投入运营。在全市率先推进公共文化机构法人治理改革，由周国平等文化名人担任图书馆、美术馆、文化馆馆长，坪山文化聚落成为深圳东部文化新名片，区街社三级公共文化设施实现全覆盖。筹集建设公共住房 3.34 万套。九大类民生支出占财政支出比重从 69.5%提高到 75.4%，公共服务水平大幅提升，为“十四五”期间民生福祉进入更高层次积累质变基础。

**改革开放取得新突破。**在全国率先出台区级营商环境改革三年行动方案，系统推出 16 个方面改革措施、55 项具体任务。创新建立“先整备后统筹”土地整备利益统筹实施机制。在全市率

先出台区级城市道路设计指引，交通微设计微改造“马峦模式”获全市推广。建成启用全国首张5G政务专网。民生诉求系统改革获评全国创新社会治理最佳案例，“AI+视频”创新社会治理应用系统项目（雪亮工程）获评2019全国政法智能化建设十大创新案例，时空信息云平台项目获中国地理信息产业优秀工程奖金奖。深圳出口加工区升级为坪山综合保税区。深港澳青年创新创业基地建成运营，并落地30个团队。缔结21对深港澳姊妹学校。中欧、中荷、中英、中以、Sci等海外创新中心纷纷落地。改革工作亮点纷呈，对外开放水平快速提升，为“十四五”期间高质量发展的体制机制建设赋能。

## 第二节 发展环境

国际形势发生深刻而复杂的变化。当今世界正经历百年未有之大变局，世界竞争格局正在重塑，国际力量对比深刻调整，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球产业链纵向分工趋于缩短、横向分工趋于区域化集聚，国际产业链供应链循环受阻，全球产业链正在加速重构。同时，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，共建“一带一路”国际合作将在应对全球性危机和实现长远发展中发挥重要作用，成为“合作之路、健

康之路、复苏之路、增长之路”。 “十四五”时期，坪山区要积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，从根本上防范化解各类风险隐患，着力办好自己的事，在经济、社会、文化、生态等各领域都要体现高质量发展的要求。

**国内发展仍处于重要战略机遇期。**当前，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。经济长期向好，市场空间广阔，发展韧性强大，正在形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。同时我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，结构性、体制性、周期性问题相互交织，“三期叠加”影响持续深化，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。创新在我国现代化建设全局中处于核心地位，我国把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，正加快构建社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制。“十四五”时期，坪山区要坚定不移坚持新发展理念，在完善产业链、创新链、教育链、人才链融合发展体制机制重点领域先行先试，打造畅通国内大循环、参与国内国际双循环的坪山样本。

### 第三节 发展机遇和面临挑战

**发展机遇：**一是在中美科技战日益激烈的背景下，我国制定了新的科技发展战略，加大了科技自主创新力度，坪山区在生物

医药、新能源汽车和智能网联、新一代信息技术等领域，已经形成特色鲜明的产业集群，拥有深圳国家高新区核心园区，布局了一批科技创新和产业基础设施，深度契合国家科技产业发展战略。二是粤港澳大湾区和社会主义先行示范区“双区驱动”战略叠加，综合改革试点将释放红利，深圳市加快实施区域协调发展战略，明确在坪山区打造未来产业试验区，为坪山区在产业发展、科技创新、土地管理等方面积极争取先行先试创造了良好的政策环境。

**面临挑战：**一是主导产业综合竞争力偏弱。坪山区三大主导产业虽初具规模，但整体经济体量和影响力还不够大，产业首位度不够突出。新能源汽车产业面临市场竞争日益加剧、发展动力亟待转换、核心技术供给不足、产业生态尚不健全等新形势新问题；生物医药产业规上企业数量较少，与北京、上海、苏州等相比，在产业规模、源头创新能力等各方面均存在差距；新一代信息技术产业存在产业链关键核心环节缺失、产业发展层次不高、细分领域龙头企业偏少等短板。二是城市建设存在一些短板尚待补齐。发展不平衡不充分问题较为突出，城市发展面貌亟待改善，商业业态有待进一步提升；公共配套有待完善，优质教育、医疗、文化资源相对不足；交通便利度仍然较低，交通瓶颈还需下大力气破解；城区精细化程度不高，管理治理水平有待提升；生态环境优势未充分发挥，人居环境发展水平相对滞后；国际化设施较为欠缺，对国际人才的吸引力有待提升。

“十四五”期间，坪山区要深刻把握发展规律，坚持把做实

做强做优实体经济作为主攻方向，善于在危机中育新机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，奋勇前进，为深圳建设先行示范区、增强粤港澳大湾区核心引擎功能做出新的更大贡献。

## 第二章 努力走出高质量可持续发展的创新坪山新路

“十四五”时期，坪山区主动对标深圳建成现代化国际化创新型城市总体布局，坚持以粤港澳大湾区建设为“纲”，以先行示范区建设为“总要求”，以综合改革试点为“总牵引”，坚持崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，探索形成新工科、新医科、新师范协同推进的创新发展格局，持续推动产业链、创新链、教育链、人才链深度融合，努力走出高质量可持续发展的创新坪山新路，全力冲刺全国经济百强县（区）。

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，习近平总书记“七一”重要讲话精神以及中央经济工作会议精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入学习贯彻习近平总书记出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会和对广东、深圳系列重要讲话、重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，准确把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以

改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，认真落实省委“1+1+9”和市委“1+10+10”工作部署，抢抓“双区”驱动、“双区”叠加和实施深圳综合改革试点重大机遇，统筹发展和安全，加快推进治理体系和治理能力现代化，建设世界一流、创新引领、活力迸发的深圳国家高新区核心园区，打造成成本优势明显、转化能力突出、生态环境优美、体制机制灵活的深圳未来产业试验区，联手周边共建深圳东部中心，构建形成立足产业、聚焦转化、面向国际、全域创新的生态体系，对标国际一流质量标准建设创新坪山，为深圳建设好中国特色社会主义先行示范区、创建社会主义现代化强国的城市范例、率先实现社会主义现代化作出新的更大贡献。

## 第二节 二〇三五年远景目标

到二〇二五年，成为现代化国际化创新型深圳东部中心城区。经济结构不断优化，主导产业竞争力持续提升，“3+X”现代产业体系基本建立，经济总量超过1250亿元。创新要素高度集聚，创新生态日趋完善，创新能级迈向国内一流水平。城市功能品质全面提升，深圳东部交通枢纽地位进一步凸显，集聚力、承载力、辐射力持续增强。“民生七有”取得显著进展，文化软实力大幅提升，国际一流法治化营商环境基本形成，国际化建设取得重大突破，国际交往更加活跃，“国际范”更加彰显。

到二〇三〇年，成为面向国际面向未来的一流科创城区。综合

经济实力进一步增强，三大主导产业分别迈入全国“第一梯队”，未来产业体系基本建立，成为深圳构建新发展格局的重要支点。坪山国家高新区成为全球高科技产业标杆园区，全新机制高等教育集群成为深圳自主培养创新人才的摇篮，创新坪山成为粤港澳大湾区创新高地和全球创新网络重要节点。社会主义现代化建设各项事业发展跃上新台阶，城区治理体系和治理能力现代化水平进一步提升，碳排放达峰后稳中有降，坪山以全新形象屹立深圳。

**到二〇三五年，成为率先实现社会主义现代化的标杆城区。**经济总量、人均地区生产总值在2020年基础上翻一番。建成具有国际竞争力、集聚力、配置力的现代产业体系和创新生态体系，牢牢占据全球创新版图重要一席。先行示范区“五大战略定位”在坪山真正成为可感受、能享有的实景。创新坪山成为深圳建成具有全球影响力的创新创业创意之都、创建社会主义现代化强国的城市范例、率先实现社会主义现代化的标杆城区。

### 第三节 “十四五”发展目标

“十四五”时期是坪山区换道超车、跨越发展的重要时期，到2025年，成为产业高度集聚、创新创业活跃、功能品质卓越、综合交通便利、文化魅力多元、生态环境优美、营商环境一流的现代化国际化创新型深圳东部中心城区。主要目标任务如下：

**——经济实力迈向新台阶。**三大主导产业集聚优势进一步凸显，核心竞争力明显增强，现代产业体系强韧有力，实体经济实

现高质量发展，经济总量超过 1250 亿元，规模以上工业增加值超过 660 亿元，成为全市高端制造业主要承载区，争取闯进全国经济百强县（区）。

——**创新能级实现新跨越**。创新发展新动能培育壮大，坪山高新区建设取得重大突破性进展，政策、资本、研发、人才等创新要素高度集聚，科技创新对外辐射能力显著增强，与港澳创新合作不断深化，对接国际的创新发展模式初步构建，研发经费投入占 GDP 比例 5%以上，成为粤港澳大湾区创新引擎。

——**功能品质实现新提升**。城市空间格局进一步优化整合，“1+7+N”重点区域初具规模，“显山露水、疏密有致”成为城区名片，深圳都市圈东部综合交通枢纽地位进一步巩固，城市地标富有气质、商业繁荣兴盛，建成为具有强大集聚力、承载力、辐射力的深圳东部中心城区。

——**民生福祉达到新水平**。不断满足人民日益增长的美好生活需要，社会公共服务供给能力水平全面提升，教育、健康、文化、体育等主要指标达到全市平均水平，公共服务进入优质化发展阶段，实现从“有没有”到“好不好”，群众幸福感、获得感、安全感更有保障。

——**生态环境得到新改善**。国家生态文明建设示范区创建成果得到巩固提升，“两山一河一湿地”生态优势充分发挥，建成区绿化覆盖率维持 55%以上，黑臭水体基本消除，主要污染物排放累计下降率控制在全市要求的目标内，争取获批全国“绿水青山

山就是金山银山”实践创新基地，以先行示范标准推动碳达峰、碳中和迈出坚实步伐。

“十四五”经济社会发展调控指标体系

类别	序号	指标名称	2025 年目标	指标属性
经济实力	1	地区生产总值（亿元）	1250	预期性
	2	人均生产总值（万元）	19.23	预期性
	3	规模以上工业增加值（亿元）	660	预期性
	4	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重（%）	39	预期性
	5	其他营利性服务业占第三产业比重（%）	24	预期性
	6	外贸进出口总额（亿元）	1800	预期性
创新能力	7	研发经费投入占 GDP 比例（%）	≥ 5	预期性
	8	年发明专利授权量（件）	2200	预期性
	9	国家高新技术企业数量（家）	800	预期性
	10	每千人博士数量（人）	1.5	预期性
	11	新增创新型产业用房（万平方米）	300	预期性
民生福祉	12	居民人均可支配收入年均增长率（%）	6.0	预期性
	13	城镇登记失业率（%）	≤ 3.5	预期性
	14	新增公办义务教育学位（万个）	≥ 2.8	预期性
	15	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	3.5	预期性

类别	序号	指标名称	2025 年目标	指标属性
	16	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数(个)	1.6	预期性
	17	街道长者服务中心覆盖率(%)	≥ 90	预期性
	18	轨道交通运营里程(公里)	≥ 50	预期性
生态环境	19	环境空气质量优良天数比例(%)	≥ 95	预期性
	20	万元 GDP 水耗累计下降(%)	完成市下达任务	约束性
	21	坪山河水质稳定达地表水标准	IV类	约束性
	22	单位 GDP 能源消耗降低(%)	完成市下达任务	约束性
	23	单位 GDP 二氧化碳排放降低(%)		约束性
安全保障	24	食用农产品和食品抽检量(批次/千人)	10	约束性
	25	亿元 GDP 生产安全事故死亡率(人/亿元)	≤ 0.00791	约束性

#### 第四节 战略路径

推动“十四五”时期经济社会发展，要严格遵循坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念等重大原则，全面落实好深圳市“十四五”经济社会发展的十个基本要求，按照以下战略路径推进创新坪山高质量可持续发展。

**坚定不移把改革开放作为动力之源。**深入推进全面深化改革，加大各领域体制机制创新，持续开展“微创新”“小切口、大改

革”，加快构建推动高质量发展的体制机制。积极打造“服务效率最高、法治最完善、管理最规范、市场最具活力、综合成本最佳”的营商环境。全面扩大对外开放，加强与周边城区、港澳地区合作，探索与港澳规则、国际惯例相衔接，打造国际竞争和合作新优势。

**坚定不移把创新发展作为立区之本。**加快构建全域全链创新生态体系，使创新驱动成为坪山区高质量发展的动力之源。瞄准国际科技前沿领域，打造集原始创新、未来产业、人才集聚、现代智慧、绿色生态“五位一体”的世界级科技创新产业高地。按照国际一流标准，高水平规划建设坪山高新区，加强与河套深港科技创新合作区、深圳高新区南山园区、光明科学城联动，深度参与综合性国家科学中心成果转化。

**坚定不移把产业升级作为发展之道。**超前谋划产业布局，着力构建以新能源汽车和智能网联、生物医药、新一代信息技术为主导，以现代服务业为支撑，以未来产业赛道为前瞻布局的现代产业体系，在智能网联、生物医药、集成电路、数字经济等领域形成具有全球影响力的产业集群。着力突破一批关键核心技术，发展培育一批引领新经济发展的新技术、新业态、新模式，打造国际领先、坪山特色的未来产业试验区。

**坚定不移把城区建设作为蝶变之路。**按照“显山露水、疏密有致、功能平衡、铸造精品”理念，构建功能完备的片区组团，打造有品质、有情调、人性化和国际范的东部中心城区。加快补

足交通短板，打造湾区东部一体化综合交通枢纽。坚持智慧赋能，建立高效、通畅、便捷的城市运行管理模式。构建“一纵、两横、三源”生态安全格局，严格红线管控，筑牢安全屏障，形成共建共治共享的安全宜居城区。

**坚定不移把民生福祉作为和谐之基。**坚持把以人民为中心作为根本出发点和落脚点，持续增进人民福祉、促进人的全面发展，不断满足人民群众多样化、个性化、高品质的公共服务需求，持续加大在教育、医疗、文化、住房、养老、托育等民生领域的供给力度，推动教育优质均衡化发展，实施健康坪山行动，塑造和丰富创新坪山人文内涵，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

### 第三章 推动高质量发展的体制机制改革

坚持以综合改革试点引领全面深化改革，以产业创新协同推动教育、文化、社会治理等多领域体制机制创新，努力探索“中国之治”坪山新实践，持续优化市场化法治化国际化营商环境，积极争取探索与港澳规则、国际惯例相衔接的体制机制，打造畅通国内大循环、参与国内国际双循环的坪山样本，增创国际竞争和合作新优势。

#### 第一节 优化科技创新体制机制

**探索生物医药关键核心技术供给的体制机制。**牢牢把握综合授权改革重要契机，探索生物医药关键核心技术供给的先行先试体制机制，加快完善政策储备。围绕重大疾病、药物研发关键问题、医疗器械科技与产业发展需求，建立更为开放共享的前沿医疗技术引进和交流机制，争取推动将需特殊准入的医疗技术及其相关临床研究项目审批权下放并优先在坪山区试点。在生物样品使用许可方面，推动科研项目需要的医疗数据和血液等生物样品在深港澳高校、科研机构跨境使用，探索样品、试剂快速通关机制。依托香港名医诊疗中心和香港希玛眼科医院等现有香港创新合作资源，探索完善医疗服务跨境衔接。

**积极打造与国际接轨的 ICH 园区。**推动园区内生物医药企业参与国际竞争，提高企业核心竞争力，打造产业赋能国际化的坪山 ICH 园区。设立由国际一流专家组成的 ICH 顾问委员会，主导

ICH 园区顶层设计和重大项目决策。汇集 ICH 领域专家，为企业发展提供研发、生产、投融资等全链条服务。制定 ICH 园区标准化指南和 ICH 园区体系标准，促进园内企业在 ICH 标准下加速发展。整合现有平台资源，搭建综合服务运营平台，提升平台服务能力。建立园区专业化招商引资机制，围绕生物医药产业定位和产业链建设进行精准招商。

**全力打造医教研产深度融合的全新机制医学科学院。**通过政校医研企紧密结合，构建高校、医学院、研究院、产业城集群发展模式，打造医疗、科研、教学和产业化深度融合的医学综合体，强化基础研究和产业对接、创新成果和现实生产力对接，将卓越的医学研究成果转化为创新的诊断、治疗和预防策略技术，并最终实现交付。依托萨米国际医疗中心谋划建设临床 I 期研究医院，探索在特定医疗机构进行细胞、基因治疗等新技术研究和转化应用。借鉴博鳌超级医院“特许准入、先行先试”政策，积极争取特许医疗、特许研究、特许经营、特许评审、特许人才培养、特许国际交流等方面先行先试政策在深圳医学科学院等特定范围内率先使用。

**创建以需求为导向的全新机制创新创业学院。**加快建设清华大学郑泉水院士和香港科技大学李泽湘教授领衔的全新机制创新创业学院，在人才甄别、招录、培养等方面全方位创新突破。力争突破传统工科教育重理论、轻实践的困境，将“新工科”建设理念和模式与深圳产业发展深度融合，以现实需求为导向，以

创新产品定义为目标，培育一批发明原创技术的“学院派”创业者；发挥政府和社会多方参与的教育投资基金的早期扶持和创投联动作用，打造从创业人才培养到创业孵化平台建设再到新经济培育相辅相成的全生态系统，培养一批面向全球、面向未来科技产业需求的高水平研究型、应用型人才，为推动深圳基础研究及创新产业发展提供有力支撑。

**探索建立审慎包容的新兴产业监管制度。**争取开展新经济发展领域改革试点，重点在生物医药、智能网联等领域推动并参与地方性法规先行修订，建立各项安全防范措施和预案，引导完善相关保险机制，最大程度上保障风险可控。在生物医药、智能网联等强监管属性的产业领域，探索符合未来产业发展需求的创新试错机制和新制度供给。稳步推进建立规范高效、更具弹性的市场准入制度、执法监管制度和风险管控制度。探索破除新技术、新产品发展不合理准入障碍，将新技术新产品以前置审批为主转为事中事后监管为主，对萌芽阶段的新技术新产品，建立“试点容错”扶持机制。

## 第二节 完善要素市场化配置

**积极创新土地要素高效利用机制。**完善土地利用计划管理，争取重点片区城市更新时序和策略权限。深化产业用地市场化配置，鼓励以土地租赁、先租后让的方式供应土地。建立健全停产企业土地退出机制，充分发挥市场经济对资源的配置作用。研究

制定“标准地”出让实施方案，以“亩产收益”为导向，建立考核投资强度、能耗标准、环境标准、亩均税收等标准的用地评估机制，确保用地向产出能效高、用地节约、环境友好的项目倾斜。争取全市产业用地用房模式改革试点，借鉴新加坡模式，委托区属国企或者成立法定机构负责工业用地统一开发、厂房建设和供应管理。探索完善工业用地供应规则，创新产业用地“混合型、复合化”使用方式，及时适应新型用地主体多元化的用地需求，推动不同产业用地类型合理转换。

**积极推动国际人才管理改革。**建立与国际接轨的人才执业资格互认制度，吸引港澳或拥有境外执业资格的金融、法律、会计、建筑、规划等专业人才来坪山区提供专业服务。依托坪山高新区，对标国际先进城区，积极争取落地实施国际人才先行先试政策和授权改革事项，探索复制前海及河套深港科技创新合作区的外籍、港籍人才签证和居留许可政策，着力将坪山高新区打造成为居留便利、创业宽松、人才向往的国际人才管理改革试验区。在人力资本较集中、科技含量较高的产业领域，开展人才靶向引进、个税减免、执业许可、居住特许审批、专属领域投资政策等综合改革，出台专项管理办法，探索人力资本产权激励机制。探索人才离岸创新创业培养模式，打造具有引才引智、创业孵化、专业服务保障等功能的国际化综合型创业平台，实现人才海外成长、成果坪山转化新模式。

**稳步推进资本要素市场化配置改革。**积极探索“产业基金+

孵化器+专业团队”运作模式，以市场化、专业化、国际化视角提出重大项目资助清单，改革传统无偿资助模式，以长期股权投资方式取得被投资项目（企业）的股份，发挥政府产业引导基金作用，撬动社会资本，实行政府资助、社会资本与股权投资相结合的“拨+投”引才方式。积极开展基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点，优先支持交通、水利、物流仓储、产业园区等基础设施项目，鼓励新型基础设施项目开展试点。盘活、整合国有或集体物业和闲置资金，探索以资本化、证券化等方式优化资本配置，提高国有或集体资本收益。推动社区股份合作公司由“土地或房产出租出售”的单一经营模式向“物业持有经营+物业管理服务+投资”的多元化经营模式转变。

### 第三节 全面推进依法治区

**加强法治政府建设。**深入贯彻习近平法治思想，坚定不移走中国特色社会主义道路，健全和完善全面依法治区体制机制，开展法治政府示范创建。完善重大行政决策程序，实施重大行政决策目录管理制度，扎实推动政府法律顾问工作模式改革。推进严格规范公正文明执法，全面推行行政执法三项制度，加快深圳法治政府信息平台深度运用，深化街道综合执法改革，完善区街行政执法体系。探索推广利用“互联网+监管”系统加强对管理服务对象的监管，提升事中事后监管水平，加强和创新“双随机、一公开”等监管方式，探索推行行政处罚免罚清单制度。优化行

政检查机制，探索行政检查自行申报和承诺告知制度。健全行政权力监督机制，加强行政检察与行政执法监督衔接，推动检察机关与司法行政机关在行政权力监督方面的协作配合。推进行政复议制度改革，强化行政复议应诉专业队伍建设，探索建立区级行政复议、诉讼咨询委员会，落实行政首长出庭应诉制度。

**提高公共法律服务水平。**建设覆盖全业务、全时空、全地域的公共法律服务体系，推进集实体、热线、网络三平台融合发展，人民调解、法律援助、公证、商事仲裁、商事调解、司法鉴定、律师等一体服务的“一公里法律服务圈”。依托科技手段，开展智慧调解和智慧法援建设，加快政法系统跨部门办案法律援助试点。逐步扩大法律服务案件网上和远程受理数量，扩大法律援助范围，完善法律援助机制，延长基层法律服务半径。推动公证事业创新、规范发展，打造“智慧公证”服务场景，拓宽公证服务范围。做强现代法律服务行业，出台政策加大法律服务行业发展支持力度，引进高端法律服务资源，提升法律服务水平。

**夯实法律服务基础。**推动法律服务实体基础设施集约化建设，配套布局律所、仲裁、鉴定、公证、知识产权等法律服务产业。加快政法跨部门大数据办案平台的推广及创新运用，推动政法综治跨部门业务协同、信息共享、司法监督、决策科学。推进“互联网+监管”信息共享及政务服务事项标准化工作。推动设立深圳市中级人民法院东部（坪山）分院或诉讼服务中心、深圳国际仲裁院或其他仲裁机构在坪山设立仲裁庭，为深圳东部地区甚至

粤东地区的企业提供更为专业、高效的法律服务。统筹全区公共法律服务资源，将深圳市坪山区商事调解院打造成商事领域“一站式”矛盾纠纷综合调解平台和“一站式”“门诊式”综合纠纷化解中心。加快智慧社矫示范点建设。

**打造坪山法治教育精品。**加大全面普法力度，完善普法责任制，深入开展“八五”普法工作，让法治成为社会共识和基本准则。加快法治教育阵地建设，全力构建横到边、竖到底，多方协同配合无“死角”，覆盖区、街道、社区的立体化法治宣传实体平台。深入推进“全国民主法治示范社区”创建，扩大“省级民主法治示范社区”范围。拓展“线上”“指尖”普法线上渠道，推行“普法菜单”，推出既有针对性又接地气的普法产品，实现精准普法。健全法官、检察官、行政复议人员、行政执法人员、律师等以案释法工作机制。

#### 第四节 持续优化营商环境

**提升政务服务效能。**创新政务服务模式，推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”，深入推进“秒批”改革，加强“秒批”制度体系建设。推动“一件事”服务集成，实施业务流程再造，系统重构部门内部业务流程。推进工程建设项目审批制度改革，通过一表申请、同步受理、并联审批等措施进一步优化审批流程。推进行政服务大厅智慧化建设，利用5G、大数据、人工智能等新技术提高大厅服务效率和安全管理水平。推广

“5G+政务”场景应用，推广24小时自助服务。建立跨部门、跨领域的区级政务和公共服务大数据库，提供更加便民、高效、规范、专业的办事指引。

**深化“信用+执法监管”改革。**加快推动信用+执法监管系统开发，构建以信用为基础的新型监管机制，形成行政监管、行业自律、社会监督、公众参与的综合监管体系。运用大数据等新技术推动社会信用体系建设，建立跨地区、多部门的信用联动奖惩机制，实现市、区两级公共信用平台信息共享交换，解决交叉执法、多层执法、多头执法等问题，加快形成事中事后监管的制度框架和运行机制。推进分级分类执法检查，健全以信用监管为基础、重点监管为补充的新型监管机制，全面推行市场主体差异监管，各行政执法单位根据监管对象历史表现、资信等级、业务能力等情况，对市场主体分级分类、动态调整和差异化管理。

**激发市场主体活力。**建立动态调整和第三方评估机制，实施市场准入负面清单制度，构建市场准入负面清单事项与现有行政审批流程衔接机制。落实减税降费政策，杜绝以任何形式增加市场主体不合理负担。降低债务重组成本，减免市场主体因重整取得收入的税费。建设统一开放、竞争有序的市场体系。完善知识产权综合管理，建立打击知识产权违法行为常态化工作机制。优化知识产权创造服务，完善知识产权保护资助政策，开展实施中小企业知识产权培育工程，为中小企业提供知识产权专业托管服务。推进特殊工时管理改革试点工作。

## 第五节 提升合作开放水平

**健全与市内各区联动发展机制。**深入落实全市区域协调发展战略，与各区合力推进产业协作、创新联动、城市共建和民生共享，打造高质量创新合作典范。加强与福田区合作，探索创新有利于河套深港科技创新合作区科技创新成果在坪山高新区转化的政策体系。加强与南山区合作，创新合作模式，扎实推进全市两大核心园区建设。加强与前海自贸片区合作，在金融、物流、科技创新成果转化等领域进一步畅通“坪山-前海”互动合作机制，打造自贸区联动示范区。加强与龙岗区合作，联合推动东部高铁新城规划建设。加强与光明区合作，支持企业参与光明科学城重大科学装置共享共用。强化与大鹏新区合作，高标准建设坪山-大鹏粤港澳大湾区生命健康创新示范区。

**构建与深圳都市圈城市协同发展机制。**主动融入全省“一核一带一区”区域发展新格局，推动与惠州、深汕、汕头等区域协同发展。抢抓建设深莞惠协同一体化发展试验区契机，推动与临深片区公共服务、基础设施共建共享，打造深圳配套功能拓展区和非核心功能疏解承载地。探索建立深圳都市圈城际公共住房合作机制，与惠阳、大亚湾等临深片区合作开发人才住房、安居型商品房和公共租赁住房。推动与惠州、深汕合作区路网衔接，加快都市圈交通基础设施互联互通。探索建立跨市域科技创新协作和利益共享机制，将坪山高新区建设成为连接深汕辐射粤东经济

圈的创新枢纽。

**探索与港澳地区深度合作机制。**深度融入粤港澳大湾区建设，深入对接港澳所需，加速港澳地区科技、信息、金融、人才等创新要素在坪山的流动。探索构建覆盖港澳居民的公共就业服务体系，制定便利港澳居民在坪山区租购房政策。探索“总部研发+产业基地”的模式，深化与香港在生命健康、人工智能等领域的合作，吸引更多香港机构、企业到坪山区开展成果转化和产业化。依托东部过境和莲塘口岸，打造“香港科学园-坪山高新区”东部科技创新走廊，建设河套深港科技创新合作区坪山延伸区，重点开展中试验证和科技成果转化，着力打造粤港澳大湾区生物医药产业创新合作区和粤港澳大湾区智能网联交通创新示范区。

**加快融入“一带一路”开放新格局。**把握 RCEP 自贸协定、中欧投资协定战略机遇，搭建统一资源和平台，鼓励和支持辖区企业“走出去”，加快拓展国际市场，深度参与“一带一路”经贸与投资。支持区内企业、高校院所等创新主体开展技术开放合作，与具有世界领先水平的创新伙伴开展国际联合研发、跨国技术转移，探索在境外以投资、参股、并购方式布局海外研发中心、离岸创新创业中心、联合实验室等科研创新平台，积极承担和参与国际重大科技创新合作项目，引进国际先进技术和成果在坪山转化。

## 第四章 建设具有全球影响力的创新引领示范区

坚持创新在坪山区建设发展中的核心地位，统筹推动产业创新、技术创新和制度创新。以“产业发展平台化、创新环境生态化、开放链接全球化、城市空间场景化、园区治理现代化”为发展导向，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，按照国际一流标准建设坪山高新区，全力支撑国际科技创新中心和综合性国家科学中心建设。

### 第一节 加快建设世界一流高新园区

**强化深圳国家高新区核心园区定位。**全面落实市政府支持坪山国家高新区建设世界一流高科技产业园区的意见，努力建设新时期国家高新区高质量创新发展样板。创新高新区运营管理机制，用活用实“委区共建”机制，推动全市重大项目、创新平台、资金等创新资源优先布局坪山，争取全市创新创业、产业发展、人才引进与培养、土地管理等相关改革举措在坪山高新区试点先行。联合国家开发银行等金融机构，深化投融资改革，创新多元化资金协作模式，加速推进高新区内重点片区开发建设，共同构建“龙头企业引进+中小企业培育+科技金融支持”的创新合作模式，形成可复制可推广的政银合作“坪山经验”。到2025年，坪山高新区规模以上工业企业总产值2000亿元以上，高新技术企业数量600家以上。

**释放土地开发潜力。**分类有序推进老旧工业区更新改造，采取政府主导土地整備、政企合作连片改造、政府引导保留提升等多种模式，统筹运用整備、更新等渠道，因地制宜打造成规模、高品质产业空间。将现状建设条件较好、建设时间较短、产出效益较高的工业区集中区域纳入保留提升区，予以长期锁定并提升能级。将规划主导功能为工业、现状产业发展滞后、合法用地比例较低、建筑质量较差的集中连片区域整体纳入土地整備区和连片改造范围。在保证蓝绿空间的前提下，加大产业发展的土地供应保障力度。

**政府主导优质产业空间建设。**以政府或国企投资、城市更新无偿移交、社会投资政府资助等多种方式筹集更多优质产业空间，面向创新型企业和个人，提供相对低廉且长期价格稳定的产业空间。推动高新南、高新北开发提速，加快田心生态科技城、昂鹅产业城建设。加快推进坪山高新区科技创新港、新一代信息技术产业园、深港生物医药产业园、“保税+”产业园、智能制造产业园等五大园区建设。完成生物医药企业加速器（二期）、新能源（汽车）产业基地中部启动区、城投智园等政府统筹产业园区建设。“十四五”期间，建设优质产业空间500万平方米以上。

**营造新型创新空间形态。**推动传统产业园区向“生产、生活、生态”功能融通的产业社区转型，打造一批以慢行尺度15分钟生活圈界定产业社区边界，以平台服务位置界定产业社区中心，兼顾与蓝绿空间、历史文化资源、居住空间、办公空间、生活休

闲空间等多要素融合的产业社区。塑造坑梓“客家村”、北区“智造园”、中区“活力城”、南区“创新谷”四大特色风貌区。构建“一带、一心、一环”的蓝绿空间网络，形成“创新无界、山水融城”的城区空间特质。

### 专栏 1：“十四五”期间重点建设产业空间

**1.坪山高新区科技创新港：**以地铁 16 号线田心车辆段上盖物业为基础，主要承载新型研发机构、科技创新公共服务平台、创客空间、（国家级）孵化器创新主体。

**2.新一代信息技术产业园（深圳聚龙国际信息产业城）：**高新北片区坑梓龙田-砂砾地区合适地块，主要承载华为鲲鹏生态相关的软硬件企业、创新研发载体、人才培养认证机构、开发测试平台等机构。

**3.深港生物医药产业园（深港生物医药科技产业城）：**以坪山国家生物产业基地为基础，主要承载国内外高性能医疗器械及生物药剂的研发、生产机构，以及围绕上述机构产业链中的核心服务机构。

**4.“保税+”产业园（深圳坪山综合保税区创新产业中心）：**在深圳坪山综合保税区内选取合适地块，为深圳坪山综合保税区国际分拨、检测维修、保税研发等“保税+”业态提供高标准、专业化的产业空间。

**5.智能制造产业园（聚龙智造科技产业城）：**高新北片区坑梓龙田-砂砾地区合适地块，主要承载机器人、无人机、可穿戴设备、智能成套装备制造等智能制造业态。

**6.昂鹅产业城：**以地铁 14 号线昂鹅车辆段上盖物业为基础，打造服务深莞惠一体化的产业园核心；以 TOD 导向为主的新中心；着眼未来、可持续发展的活力片区。

**7.坪山新能源汽车产业园区：**深圳市新能源汽车产业基地中部启动区，打造集新能源汽车研发、办公、生产、产业服务平台、科技体验展示于一体的综合园区。

**8.坪山生物医药产业加速器园区（生物医药企业加速器二期）：**集研发创新平台、学术交流平台、试验平台、公共服务平台等功能。

**9.坪山城投智园：**基于云服务理念构建的新型智慧工业园区，为坪山铸造面向未来的产业平台，实现从“制造”到“智造”的产业示范。

## 第二节 搭建高水平的科技创新平台

**建设一批重大产业创新平台。**瞄准科技前沿研究和国家重大战略需求，结合坪山区主导产业方向，规划建设一批新型研发机构。在新能源汽车和智能网联方面，推动北京理工大学深圳汽车研究院、智能网联云控大数据平台等项目建设。在生物医药方面，围绕实验室开发、临床试验、产业化开发等薄弱环节，引进建设中国科学院上药所华南安评中心、南方科技大学坪山生物医药研究院、深圳市实验动物资源与技术研发基地等平台。在新一代信息技术方面，围绕集成电路应用研究与产业孵化等薄弱环节，联合多方组建深圳第三代半导体研究院坪山分院、硬蛋微电子研究院等制造平台。支持国内外具有较高影响力的科研机构、高校院所所在高新区内设立研究中心。到 2025 年，实现市级以上创新平台总量增加至 125 个。

**布局公共技术服务平台。**围绕三大主导产业发展需求，完善产业创新公共服务平台体系，提升强链补链控链服务能力。在新能源汽车和智能网联方面，针对整车与零部件协同制造、智能网联国家级检测认证标准等公共环节缺失，推动建立新能源汽车整车与零部件协同创新平台，构建智能网联交通测试认证体系。在生物医药方面，重点引进药物筛选、成药性评价、新药报批、药物第三方安全性评价、药物一致性评价、CRO 等方面的公共服务平台。在新一代信息技术产业方面，针对应用研究与技术攻关环节缺失，重点引进第三代半导体材料检测、集成电路产业可靠性

分析、工艺验证等公共技术服务平台。“十四五”期间，引进1-2所省级以上检验检测或审评审批类平台机构，引进2-3家CRO、CMO平台机构。

**建设一体化专业化科技孵化载体。**实施坪山大孵化战略，持续完善“众创空间—孵化器—加速器—科技园”一体化的科技创业服务链条，推动孵化器多元化、资本化、专业化、网络化发展，打造深圳国际创客东部中心。聚焦生物医药、集成电路、石墨烯、太赫兹等重点领域，支持龙头骨干企业、高校院所、创业服务商等发展一批专业化众创空间，提供产业垂直孵化服务。建设一批专注于前沿科技中试开发、技术集成、工艺优化和产品开发等环节的硬科技孵化器。引导支持坪山区国有科技企业孵化器改革创新，重点布局高成长性企业发展的科技企业加速器。到2025年，争取创业孵化载体数量达30个以上。

**完善科技成果转化平台体系。**大力引进专业化技术转移和科技成果转化服务机构，推动高校院所联合技术转移服务机构在坪山园区设立高校技术转移办公室（OTL）机制，设立科技成果中试、熟化平台和概念验证中心等服务组织，保障高校及研发机构科技研发人员成果转化收益比例，探索创新风险和收益分担分配机制。积极对接国家技术转移南方中心、中国技术交易所等专业机构，探索成立广深港澳科创走廊东部技术转移和成果转化服务中心，强化技术经纪、技术集成与经营、技术投融资等服务，加快吸引新能源汽车和智能网联、生物医药、新一代信息技术等领

域项目到坪山园区熟化、产业化。

### 专栏 2：规划建设的科技创新平台

**1. 新型研发机构：**深圳清华大学研究院超滑技术研究所、南方科技大学生物医药研究院(Medi-X)、深圳医学科学院、深圳北京中医药大学研究院(坪山)、深圳市实验动物资源与技术研发基地、深圳第三代半导体研究院坪山分院、硬蛋微电子研究院、太赫兹通信开放实验室、北京理工大学深圳汽车研究院、智能网联云控大数据平台。

**2. 公共服务平台：**国家药监局药品审评检查大湾区分中心和医疗器械技术审评检查大湾区分中心坪山服务站、中国科学院上药所华南安评中心、新能源汽车整车与零部件协同创新平台、智能网联汽车交通检测认证中心、自动驾驶研发测试公共服务平台、动态高精度地图平台、深圳湾实验室坪山生物医药研发转化中心。

### 第三节 培育具有强大策源能力的创新型市场主体

**激发创新主体活力。**支持龙头企业积极参与国家科技重大专项、科技创新 2030 重大项目、重点研发计划等国家重大创新专项，建立行业研发联盟，集聚全球顶尖创新资源，构建产业创新生态圈。发挥中小微企业贴近市场、机制灵活等优势，鼓励探索新技术新产品的应用模式及路径，加快科技、管理、产品和商业模式创新。积极链接在华投资世界 500 强、中国 500 强、行业 10 强、独角兽企业，鼓励其在坪山设立研发中心及第二总部。通过建立协同创新共同体、技术许可、技术转让、人才联合培养、资源链接等方式，建立高校、企业和政府的长效互动机制。

**实施高层次人才引进计划。**创新“全球借智”工作机制，柔性汇聚全球人才资源，精准对接符合坪山区需求的掌握关键核心技术的高层次人才和创新团队。积极承办中国国际人才交流大会，面向全球吸引一批华侨华裔创新创业人才、高层次海归人才团队，以及诺贝尔奖获得者、国内外院士专家等顶尖科技领军人才。支持重点企业、高校院所等打造定制化人才发展平台，支持和促进科学家、企业家、投资家赴坪山区联合创业。“十四五”期间，集聚海内外院士、诺贝尔奖得主等杰出人才 10 名左右，引进和培育国家级、省级、市级海内外高层次人才 300 人左右，引进和培育市级及以上海内外高层次人才团队 30 个左右。

**加强技能人才队伍建设。**建立技能人才紧缺目录，面向世界工艺强国引进一批技术技能型、复合技能型高技能人才。促进技能人才评价认定多元化，制定技能人才与工程技术人才职业发展贯通办法，完善高技能人才评选表彰制度，支持企业提高技能人才经济待遇和社会地位。完善以企业为主体、职业院校为基础，政府推动与社会支持相结合的高技能人才培养培训体系，提升坪山工匠自我孵化能级。推动区内职业学校、知名企业完善技能人才培养机制，在全区认定一批培训基地项目单位，增强技能人才培养能力。支持企业与本地、外地培育机构建立战略合作关系，订单式培训高技能人才。

#### 第四节 营造国际化创新创业环境

**建设国际一流产教融合发展示范区。**引导深圳技术大学及职业院校在专业建设方面与生物医药、智能网联、新一代信息技术等主导产业需求深度结合。纵深推进引企入教，支持辖区高科技企业深度参与辖区内高等院校的教学设计、课程设置、实习实训，促进企业需求融入人才培养环节。推行面向企业真实生产环境的任务式培养模式。鼓励企业依托或联合高等院校设立产业学院和企业工作室、实验室、创新基地、实践基地。支持辖区高科技企业技术和管理人才到深圳技术大学任教，探索产业教师（导师）特设岗位计划，支持深圳技术大学教师与辖区企业共同创业。

**打造“创新坪山”文化品牌。**持续提升国际生物医药产业创新发展峰会、“三湾”创新创业论坛等活动规格和影响力，推动国内外社会资本与医药、创新结合。建成坪山科技馆，区级科普教育基地总数达到 50 家。以深港澳青年创新创业基地为主要依托，努力打造服务港澳青年来深创新创业的“坪山品牌”，建成 100 人创业导师库，建立 1000 人港澳青年创新创业数据库，每年引入 15 个创新创业团队，开展 25 场科技创业专题活动，与 25 个爱国港澳社团建立合作关系。

**营造开放包容的创新创业环境。**依托中欧、中加、中以国际创新中心，鼓励开展跨境协同创新、国际技术转移、国际人才交流、跨境孵化等合作。依托深圳技术大学、坪山文化聚落及周边片区，打造服务优质、功能完善、文化融合的国际人才街区，积极与国内外顶级教育集团合作建设国际学校（幼儿园），形成独

具坪山特色的产业型国际人才聚集环境，最大限度地满足国际人才创业需求，支持国际人才事业发展。全面推进国际人才街区建设，打造高颜值、国际范、归属感兼具的海外人才集聚地。吸引产业界专家、科技界专家、投融资专家、民间智库等多元主体参与创新治理，设立业界共治委员会，参与产业发展重大事项讨论与决策，在科技创新战略方向、产业重大项目评估、政策制定等方面建言献策，提升创新治理质量和效率。

## 第五章 打造面向未来的先进制造业发展高地

坚持产业强区，实施“补链强链集群发展”+“数字驱动智能升级”两大战略，优化产业创新发展生态体系，推进产业基础高级化、产业链现代化，构建以新能源汽车和智能网联、生物医药、新一代信息技术为主导，以现代服务业为支撑，以未来产业赛道为前瞻布局的现代产业体系，建设具有国际竞争力的未来产业试验区。

### 第一节 打造国际一流的新能源汽车和智能网联产业集聚区

**加快产业链集聚发展。**提升新能源汽车与信息通信、能源材料等关联产业融合创新能力，积极推动与华为的深度战略合作，支持区内企业通过联合研发、委托生产等方式与其进一步密切合作，共同打造智能网联汽车产业链和生态体系。设立智能网联产业专项基金，加大力度引进新能源汽车及智能网联关键零部件及解决方案创新企业，推动智能网联汽车技术和产品加快实现量产。支持比亚迪等行业龙头企业依托技术和市场优势加快供应链开放，带动产业链上下游企业集聚，扶持“弗迪”系企业进一步做大做强。到2025年，力争新能源汽车和智能网联产业总产值达1000亿元。

**加快标准和模式探索。**支持和组织区内企业参与智能网联标准制定，加强标准对接与数据共享，建立全区“车路云网”一体

化智慧交通数据平台。进一步深入推动智能网联汽车在园区、景区等场景的示范运营，先行探索智能网联汽车应用商业化路径。加快推进深圳智能网联交通测试示范平台建设，启动平台二期规划研究，引进和设立国家级智能网联交通检测检验和认证机构，联合华为等头部企业共同打造国家智能网联汽车华南测试认证中心。到 2025 年，建成全国最适宜智能网联汽车测试运营、基于 5G 的车联网先导区。

**突破产业资源瓶颈。**推动建设智能网联汽车产业基地，完善孵化器产业配套，为智能网联汽车创新企业提供创新发展空间。鼓励发展智能驾驶芯片关键技术，积极推动构建以企业为主体、产学研深度协作的智能网联汽车科技创新体系，对芯片设计、研发、制造技术和装备进行攻关，力争实现产业链关键环节的自主可控，在智能驾驶芯片领域加快实现自立自强。针对智能网联汽车企业实际需求，稳步推进开放全区公共道路路权，积极争取市相关主管部门允许在过境坪山的高快速路开展智能网联汽车测试和运营。突破智能网联汽车产业复合人才短缺瓶颈，引导智能网联汽车科技领军人才、关键技术人才向坪山区聚集，加强与南方科技大学、中科院深圳先进院等高校院所开展人才培养和职业认证等合作，打造粤港澳智能网联产业人才培育基地。

**探索布局前沿技术领域。**加大对动力电池等核心技术、材料、产品研发以及产业化的支持。加快磷酸铁锂“刀片电池”等新一代动力电池研发，支持区内企业加强与中科院、清华大学、中南

大学、中国电子科技集团公司第十八研究所等固态电池领域领先高校院所合作，加速推动从实验室向中试、量产阶段转换。支持企业和行业组织积极参与动力电池产品性能、寿命、安全性、可靠性等方面国际标准和法规的制定，不断提升在国际标准和法规领域的话语权。

### 专栏 3: 新能源汽车和智能网联重点发展领域

1. 固态动力电池、快速充换电、智能能量管理、汽车轻量化技术和材料、轮毂电机、汽车零部件 3D 打印、IGBT 等新能源汽车关键技术和产品。
2. V2X 车载通信单元、激光雷达、毫米波雷达、车载传感器、域控制器等智能网联汽车关键技术和产品，多传感融合、车路协同等技术研究及应用。

## 第二节 打造面向全球的生物医药科技产业城

**加速提升产业规模。**实施“抓大扶小”工程，重点支持规上生物医药企业做大做强，鼓励龙头企业开发新产品扩充产能，不断扩大市场份额。发挥新产业、理邦精密、万乐药业、国药致君等龙头企业的产业集聚带动作用，以产业链招商模式集聚一批产业上下游企业。加大力度引进国内外医药巨头落户，积极推动赛诺菲巴斯德疫苗系列创新项目实施。优先解决生物医药项目建设用地，建设 50 万平方米以上标准 GMP 厂房，谋划建设生物药产业化基地、医药研发及生产外包 (CXO) 产业园区，加速培育一批规模以上生物医药企业。到 2025 年，力争生物医药产业总产值达 420 亿元。

**加快前沿技术研究。**促进“BT+IT”融合发展，加快辅助诊断、药物辅助研发等人工智能技术在医疗领域的应用研究，发展医疗影像装备、手术机器人、外骨骼等高端医疗器械，支持医药制造数字化、智能化改造。创新突破个性化假体、高端植入物、康复器械等 3D 打印医疗技术。支持干细胞治疗与再生医学、基因治疗、细胞免疫、抗体治疗、合成生物学等技术研究。探索脑机接口等脑科学领域前沿技术。创新发展 AI 辅助诊断、5G 远程医疗、医疗信息化等数字医疗。

**推动生物医药国际化。**深化国际合作，集聚全球尖端科研团队，谋划建设粤港澳大湾区生物医药科技成果转化中心。大力支持中医特色发展，联合中医药高等院校建立中医药循证医学中心，支持和顺堂等企业开展循证医学研究和中药产品海外注册，加快推进中医药进入国际市场，积极参与粤港澳大湾区中医药高地建设，打造国际化中医药特色示范区。依托深圳医学科学院谋划一所承担医科教学和科学研究任务的附属医院，与香港大学临床试验中心等共建国际多中心临床平台。持续组织和举办在国内外具有重要影响力的高端展会、论坛和学术交流等活动。

**优化产业配套环境。**着力降低企业研发注册成本，拓宽融资渠道。为新药上市审批、仿制药一致性评价以及开展国际注册等提供专项补贴。实施生态环境差别化管控措施，加快生物加速器污水处理项目建设，引进环保治理企业为生物医药企业就近提供环保服务。大力引进和支持临床试验机构、非临床安全性评价机

构发展。集聚一批平台型研发外包与服务机构，实现从研发项目筛选、项目运营管理到临床研究的全生命周期创新集成，构建CXO一体化服务链条。发展专业化的第三方医学检验中心、卫生检测中心、影像中心、病理中心、预防中心、康复中心等。

#### 专栏 4：生物医药重点发展领域

1. 单克隆抗体药物、多肽药物、PD-1、PD-L1、CAR-T、RNA 药物、干细胞治疗、基因检测和治疗、生物 3D 打印等生物药及生物技术。
2. 体外诊断、介入器械、骨科器械、影像设备、医疗机器人、核医学与放射治疗等高端医疗器械。
3. 临床前研究、临床研究、注册与审批、上市后再评价、药品分析与检测等 CDMO、CRO 服务机构。

### 第三节 打造国内领先的新一代信息技术产业高地

**完善产业生态链。**积极布局集成电路和第三代半导体、5G 通信、人工智能、物联网等新一代信息技术领域，打造国内领先的信息技术与制造融合发展的智能制造新高地。加快设立区级集成电路产业引导基金，重点投资集成电路设计、封装测试、半导体装备和材料等环节。积极与香港科技大学、香港大学、澳门大学、南方科技大学等粤港澳大湾区微电子领域领先高校合作，密切与河套深港科技创新合作区联系，联合国家集成电路设计深圳产业化基地、粤港澳大湾区集成电路公共创新设计平台，对接国家级半导体公共服务平台，支持提供 EDA 工具租赁、试用验证、集成电路设计培训等服务，推动半导体制造环节及上下游加速集聚。积极布局数据深度搜索、知识深度学习、神经网络等核心算

法研发，加快突破机器视觉、语音识别、跨媒体感知、自主无人智能等关键技术研发。

**加快发展“5G+”产业。**稳步科学推进5G基础设施建设，开发和丰富5G应用场景。建设5G测试认证实验室、中国移动5G联合创新实验室、5G芯片产品测试系统、质量检测、入网检测等公共平台，提升5G公共测试认证能力，降低企业研发成本。联合本地重点企业共同打造坪山5G创业谷。开展物联网与制造业融合应用试点，推进智能工厂、智慧城市建设。推进“5G+工业互联网”发展和应用，培养一批深圳市工业互联网应用标杆企业，支持比亚迪等先进制造业企业打造“灯塔工厂”，推动制造业数字化、服务化转型，从而实现大规模定制业务模式。

**支持产业进一步做大做强。**进一步支持中芯国际12英寸集成电路生产线项目建设，引进培育半导体材料、装备等半导体制造产业链上下游企业，助力其实现技术自主可控。支持比亚迪集成电路及功率半导体项目，推动比亚迪产业链的关键核心技术产线在坪山区布局发展。鼓励封装测试企业发展晶圆级封装、系统级封装等先进封装技术，做大做强集成电路封装测试。鼓励存储器企业拓展企业级存储、数据中心存储、工业控制级存储、嵌入式存储等多方面应用。支持设备企业推进激光加工、缺陷检测等设备及零部件的研发生产。到2025年，力争新一代信息技术产业总产值达1000亿元。

### 专栏 5: 新一代信息技术重点发展领域

1. 图像传感器芯片、射频芯片、传感器芯片、光通信芯片、显示驱动芯片、物联网芯片、车用芯片等专用芯片设计研发制造及测试。
2. 鲲鹏 PC、鲲鹏服务器、存储等相关鲲鹏计算产业核心环节。
3. 物联网与移动互联网、云计算、商用密码检测和安全测评、智慧城市密码创新应用、“5G+工业互联网”等应用产品创新研发、应用和示范。
4. 5G 技术在智慧交通、智能制造、智慧医疗、智慧政务、智慧零售等智慧城市场景应用。

#### 第四节 培育具有爆发式增长潜力的未来产业赛道

**加快推进新型基础设施建设。**加快开展传统基础设施“补短板”和智能化改造工程，大力推进 5G 通信网络、新能源汽车充电桩、人工智能、车路协同系统等科技新型基础设施建设，推动实现“云、网、端、边”全覆盖，为应用场景创新和新兴产业发展提供充分感知、全面互联、充足算力的实践环境。探索建设数字孪生城市，数字化模拟城市全要素生态资源，加快推动坪山实现“全域智能”。坚持应用导向，将新型基础设施作为流量和服务入口，大力吸引社会资本、科技力量参与科技新基建的投资建设与运营维护。

**推进特色应用场景建设。**联合前沿科技企业、行业龙头、高校院所及专业科技智库，成立坪山高新区场景研究中心。围绕智能网联、基因检测、合成生物、石墨烯、太赫兹等具有爆发性的前沿创业领域，开展场景挖掘征集、技术叠加整合、产品试验验证、商业集成创新、资源整合链接等工作。瞄准新兴技术突破与

应用，谋划若干引领型的应用场景，支持各类主体开展颠覆性技术的研发与试点应用。通过政府采购、试点示范、相关牌照优先发放等多种形式，加强场景推广支持。

**培育未来发展新动能。**以培育新动能、塑造未来竞争优势为导向，前瞻布局石墨烯、3D 打印、人工智能、太赫兹、量子科技等未来产业赛道。谋划建设石墨烯产业公共服务平台和专业产业园夯实“连链”和“延链”产业基础，精准推进石墨烯产业链“强链”“补链”“延链”“连链”。促进 3D 打印技术应用与主导产业发展相结合，鼓励在智能装备、医疗器械等领域开展模具制造、工业设计应用。加快促进人工智能与制造业融合，发展智能机器人、智能无人机、智能医疗系统、智能网联汽车等人工智能产品。大力支持太赫兹源、探测器及成像系统等关键技术与仪器设备研发，推动太赫兹技术与生物医学、半导体材料、通信技术领域的应用融合。

**推进数字经济发展。**加快培育数字经济新业态，推动大数据、人工智能、软件服务、数字货币等数字产业发展。推动 ICT 技术向生产制造核心环节延伸，推广“云制造”，提升制造业向数字化、网络化、智能化转型升级。建立产业数字化公共服务平台，为中小微企业、个体户、灵活就业者提供低成本、低门槛、快部署的服务。支持共享经济、平台经济等数字经济新业态在区内孕育发展。推动建立线上线下服务新业态新模式相适应的制度规则，支持发展常态化的远程办公，支撑业务协同模式创新和业务组织

方式变革。鼓励数字货币关键技术研发，在经济、社会和文化等各领域布局数字货币应用试点。

## 第五节 构建与先进制造业深度融合发展的现代服务业体系

**补齐科技金融服务短板。**围绕区内企业上市融资等需求，着力构建多层次资本市场体系，做大做强各类金融机构，创新金融产品和服务模式，加快形成业态齐全、与实体经济互动并进的现代金融体系。依托政府产业引导基金，联合红土基金、深圳市天使母基金等，探索共建投融资服务平台，支持区内企业做大做强。加快引进科技支行、科技小额贷款公司、天使投资、风险投资等各类科技金融服务机构，培育发展创新型金融业务。支持和鼓励符合条件的企业通过资本市场直接融资。到 2025 年，金融业增加值达 72 亿元。

**大力发展科技服务。**鼓励创新型研发企业专业化发展，提供面向市场的专业研发服务。支持检验检测服务机构集成资源，为企业产品研发、生产和使用提供标准、检测与认证的专业化“一站式整合”服务。培育专业化、开放型的工业设计企业，鼓励有条件的企业分离设立工业设计机构，推动工业设计向高端综合设计服务升级，延伸服务价值链条，促进企业培育品牌、提升产品、提高价值。鼓励坪山区知识产权代理机构完善链条服务体系，发展知识产权代理、法律、信息、咨询、培训等服务。

**培育发展“保税+”产业。**依托坪山综合保税区，培育发展“保税+”生产性服务业，着重发展国际分拨、检测维修（高新技术产品维修、芯片检测）、保税研发（生物医药）、跨境电商、保税展示（高价值成套设备、生物医药实验仪器）等新业态，推动区内业态与区外产业链、供应链融合，发挥政策优势提升深圳坪山综合保税区对深圳高新技术产业的配套服务作用。推动大疆全球检测维修中心落地，打造国家级研发设计中心、检测维修中心和物流分拨中心。

**创新发展现代物流。**以发展保税物流为突破点，增强物流的供应链服务功能，加快布局冷链物流、智慧物流，促进邮政快递业高质量发展，完善物流支撑体系，提升坪山区物流业的整体水平。引进培育一批供应链服务企业，引导传统物流企业向供应链服务企业转型。支持物流、供应链等企业建立协同平台，带动上下游企业协同采购、协同制造、协同物流，推动B端、C端联动生产。鼓励企业向供应链上游拓展协同研发、众包设计、解决方案等专业服务，向供应链下游延伸维护检修、仓储物流、融资租赁、消费信贷等增值服务。

#### **专栏 6：现代服务业重点发展领域**

1. 天使基金、股权投资基金、互联网小微贷、知识产权质押贷、担保、科技保理贷、研发贷等科技金融产品。
2. 创业孵化、商务会展、检验检测、工业设计、知识产权服务等生产性服务。
3. 保税物流、国际分拨、检测维修（高新技术产品维修、芯片检测）、保税研发（生物医药）、跨境电商、保税展示（高价值成套设备、生物医药实验仪器）等新业态。

## 第六章 打造独具特色的东部文化新高地

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，坚定文化自信，走中国特色社会主义文化发展道路，推动物质文明和精神文明协调发展，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，不断激发文化创新创造活力，更好满足人民精神文化生活新期待。努力建设国际化现代文明城区和具有独特人文魅力、近悦远来的东部文化新高地，成为文化创新的输出地、文化品质的示范地、文化特色的打卡地。

### 第一节 全面推进城区精神文明建设

**加强理想信念教育。**深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想传播工程和铸魂立德工程，开展“创新理论进万家”工程，建强“专家讲理论、干部讲政策、百姓讲故事”宣讲矩阵，推动理论宣讲进企业、进学校、进机关、进社区、进网络。加强东纵文化研究和教育，弘扬东纵精神。严格落实意识形态工作责任制，牢牢掌握意识形态工作的领导权、管理权和话语权。加强创新理论坪山实践研究，推出具有理论引领和实践价值的研究成果。

**培育和践行社会主义核心价值观。**完善社会主义核心价值观推广体系，推进新时代文明实践中心建设，形成核心价值观示范地。强化教育引导、实践养成、制度保障，把社会主义核心价值观融入社会发展各方面。加强党史、新中国史、改革开放史、社

会主义发展史教育。弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，继续发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，大力践行“敢闯敢试、开放包容、务实尚法、追求卓越”的新时代深圳精神，激励干部群众积极投身创新坪山建设，勇当新时代的“冲锋舟”。

**全面提升城区文明水平。**加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，建强坪山文明讲师团，办好“坪山文明必修课”，不断提升市民文明素养。开展“十大文明风尚行动”，弘扬共筑美好生活梦想的时代新风。强化未成年人思想道德建设，引导青少年扣好人生第一粒扣子。持续推进文明城市创建工作标准化、规范化、智慧化，将文明城市创建融入智慧城市建设，贯穿城市管理和社会治理全过程。开展群众性文明创建活动，持续开展关爱行动，打造品质志愿服务，扩大文明单位、文明家庭、文明校园等活动的覆盖面、影响力。

## 第二节 全域打造品质特色公共文化服务体系

**推进文体空间设施建设。**依托半月环核心区、燕子湖核心区、大万世居核心区，坪山河沿岸滨水带、马峦山自然生态带、坑梓历史建筑带“三核三带”资源加快文化体育空间设施布局，加快坑梓文化科技中心、东江纵队纪念馆提升扩建、坪山新型全民健身综合体、国家羽毛球基地等重大文体设施建设，规划一处大型综合体育中心。建成马峦、龙田街道公共文化服务中心，完善文

文化馆、图书馆总分馆体系建设，区、街道、社区公共文化服务中心全覆盖、有品质。拓展特色文化场所空间，新增坪山城市书房30家，规划建设一批精品设计与特色内容相结合的新型文化地标。实施城市社区运动场地设施建设计划，新增体育场地面积不少于15万平方米，全民健身设施不少于100处，运营好聚龙山足球场等公共体育场馆。规划打造沿坪山河、沿马峦山活力运动带。

**实现文体服务品质供给。**用好评山生态文化、客家文化、红色文化、创新文化资源，加强文化内容建设。坪山图书馆、美术馆、大剧院、书城等办成文化品质标杆，持续迭加坪山文化聚落品牌能量和影响力，持续擦亮书话坪山、大家书房、明新大课堂、坪山自然博物系列讲座等文化品牌，引领全域公共阅读、全域公共艺术、全域影视戏剧文化、全域自然博物等全域文化体系生根生长壮大。精准对接群众文化多元需求，持续提升“坪山文化菜单”基层品质配送。加强文物保护和非遗整理开发工作，推广“文物保护+文化服务/文创空间”保护模式，推动龙田世居等修缮和活化利用。文联、文化馆联动，实施文艺精品创作促进工程“十大计划”，创作一批具有坪山精神、坪山特色、坪山温度的文艺精品。广泛开展全民健身活动，继续推进网球、射箭等优势体育项目，大力发展山水特色体育运动，实施竞技体育后备人才“育苗工程”，持续提升全区竞技体育水平。

**深化文化体制改革创新。**持续发挥坪山文化智库“聚才、聚

智、聚力、聚品”效应，不断激发“人才共治”新活力。深化图书馆、美术馆等公共文化机构改革，推广公共文化机构主要负责人遴选制度，不断探索健全理事会治理、基金会管理、项目专业评价等创新机制，在文化馆、东纵纪念馆持续应用，形成可复制可推广的改革示范。发挥好宣传文化体育事业专项资金项目平台作用，完善政府购买文化服务机制，支持经营性文化设施、机构提供惠民文化产品。创新公共文化产品和服务供给方式，鼓励社会力量共建公共文化设施。创新文化场馆运营模式，引入专业化、社会化力量参与运营管理，提升文化场馆服务效能。

**加强国际化城区推广交流。**建强用好区融媒体中心，构建“资源共享、内容集成、传播高效、指挥有力，协调一致”的融媒工作机制，提升全区新闻内容生产集成能力、发布统筹能力、信息传播能力。创新文化内容生产方式，将跨界制作和全媒全网传播相融合，不断推出符合全媒时代要求的文化传播精品。实施国际化城区推广行动纲要，建设坪山街道国际化街区示范点、坪山国际人才街区，开展以“Live Local Live Global 越坪山越国际”为主题的系列国际文化推广计划，加强坪山国际交流合作，全面提升坪山的国际影响力和美誉度。

### 第三节 全力构建现代文化产业体系

**优化文化产业发展环境。**完善文化产业政策，重点围绕创意设计、影视文化、数字文化产业等，出台“促进影视文化发展十

项意见”“实体书店专项扶持补贴”等系列措施，加大文化内容生产，加快优质文化产品供给，加快打造新型文化企业、文化生态、文化消费模式。推动各类文化市场主体发展壮大，实施文化产业倍增计划，实现文化产业园区及规模以上文化企业数量翻倍。加快推动非国有博物馆扶持办法落地，引进特色博物馆集群发展。出台体育产业扶持办法，推动数字技术、智能技术在体育全域应用，力争打造以网球为特色的国家级体育产业示范项目，积极引进培育电竞、花样滑冰、攀岩等新型体育消费。

**推动文旅融合发展。**创新“统筹规划、多元主体、有机更新、自然生长、共建共治共享”模式，打造大万世居特色文化街区、金龟自然生态艺术村落等文旅、旅居深度融合街区片区。继续实施全域旅游发展策略，突出规划全景式、体验在地化、服务智慧型、产业互生性，加快基础配套设施建设运营，融汇生态文化、客家文化、红色文化、创新文化等资源，设计推广主题旅游。推动公共艺术介入城市自然景观，规划建设聚龙山公共艺术公园、坪山河休闲旅游带，促进人文艺术交流，彰显城区功能品质。充分挖掘红色文化内涵，大力推进红色革命遗址活化利用工程，以东江纵队纪念馆为核心，庚子首义旧址、水源世居等为分点，串珠成线，形成红色旅游主题精品线。

**提升文化产业竞争力。**实施文化产业空间提质拓展计划，完成坪山雕塑艺术创意园改造提升，推动优化坪山国际影视文化城，布局一批产城融合、特色鲜明、运营创新的精品园区。持续发挥

好文博会对坪山城市形象推广的“闹钟”作用，办好线上线下文博会。擦亮 NEOC 坪山新文创博览交易会品牌，精准对接国际国内博物馆、书店、传统民艺和高校设计院团等机构资源，构建新文创产业生态体系。做大做强新型文化国企东部文化公司，成为城区文化形象运营商、城区文化空间配套商、城区文化业态平台商，“亦山品物”等坪山文创 IP 成为名品名牌，城区品质形象运营持续提升。

## 第七章 建设宜居宜业的高品质中心城区

以“显山露水、疏密有致、功能平衡、铸造精品”为理念，打造有品质、有情调、人性化和充满国际味的宜居宜业城区。以交通强国建设纲要为指导，推进重大基础设施建设和交通格局优化，打造西联东进、南联北拓的现代化交通网络体系。持续深化智慧城市建设，推动城区治理体系和治理能力现代化，建设安全高效、平安和谐的韧性城区。

### 第一节 塑造独具特色的中心城区形象

**优化城区空间结构。**合理划定生态保护红线、永久基本农田和城市开发边界，统筹安排“五线”空间布局，实现国土空间利用格局与经济社会发展相互衔接和良性互动。强化“生产、生活、生态”三生融合理念，协同推进东中西片区的城区空间开发，按照东部产业创新、中部综合服务、西部深港合作、南北生态旅游休闲的城市发展框架，促进城市功能平衡，加快建成城市形态高端、配套功能完善、商业业态丰富、生活时尚精致的深圳东部中心城区。

**有序推动重点片区建设。**持续强化“政府统筹、连片推动”力度和盘活城市低效用地，有序推进城市更新和土地整备。推动城市更新从建小区向建城区转变，从小地块、单一功能开发向大片区、复合功能开发转变。强化对43个片区功能管控和结构优

化，重点推进燕子湖、坪山老城、碧岭、高新南、高新北等重点片区城市更新和土地整备项目实施，加快形成“1+7+N”格局体系。“十四五”期间，力争“1+7”重点片区各有一批项目建成，整体规划建设初见成效，实现每个街道均有一个以上精品区域。积极推动已立项的城市更新项目和土地整备利益统筹项目，力争实现直接供应用地 100 公顷、空间储备用地 500 公顷、土地整备 250 公顷。

#### 专栏 7：“1+7”重点片区

1. 燕子湖片区：规划面积约 5 平方公里，定位为东部城市新客厅。
2. 高新南片区：规划面积约 3.9 平方公里，定位为田心生态科教城。
3. 高新北片区：规划面积约 5.5 平方公里，定位为沙田新能源汽车产业基地。
4. 碧岭片区：规划面积约 5.24 平方公里，定位为碧岭深港生命健康产业合作区。
5. 龙田片区：规划面积约 9.35 平方公里，定位为龙田高端制造产业基地。
6. 坑梓片区：规划面积约 2.64 平方公里，定位为坑梓中心区。
7. 老城片区：规划面积约 1.56 平方公里，定位为坪山老城国际社区。
8. 站前商务片区：规划面积约 1.67 平方公里，定位为东部高铁新城。

**加快建设一批成熟商圈。**优化提升创新广场片区商务功能，强化老城片区商业服务职能和业态升级，着力将燕子湖、碧水湖片区打造为“山水会客厅，活力新中心”，加快在站前商务区、中心公园东片区、坪山围、聚龙山公园、坑梓人民路、石井路口形成新的城市商圈节点，打造一批特色鲜明、错位发展、类型多样的城市商圈。推进坑梓客家小镇、东门传统商业街区等特色街区提升行动。鼓励开发主体大比重自持商业物业或引进专业机构统一运营管理商圈，提升商圈品质。到 2025 年，全区零售、餐饮和批发等网点商业面积达 150 万平方米。

**实施城区活力提升计划。**持续推进城市净化、绿化、美化、亮化，打造坪山区中轴干线景观大道，全面提升市容环境品质。全面开展道路照明提升改造，将全区灯光照明设施设备纳入统一的智能化管控平台，打造亮丽的城市灯光景观。营造全时段运营的社区，完善城区夜间消费基础设施和公共服务，繁荣夜间经济。聚焦社区形态优化、服务提升、文化融合、高效治理，规划建设3-5个国际化高端社区，提升坪山区的国际化水平。

## 第二节 构建立体化综合交通体系

**推动“三心三翼”轨道枢纽布局。**高标准、高水平协调推动坪山站综合交通枢纽TOD规划建设，努力将坪山站提升为深圳铁路枢纽主站，形成东部高铁枢纽门户。推动“三心三翼”轨道枢纽布局，形成国铁、城际、地铁、云巴互联互通的东部放射性轨道构架，实现坪山区与深圳市中心、深汕合作区、惠州、东莞30-40分钟内快速直达，强化对粤东北地区的辐射带动。协调推动深河客专规划落实，促进深圳都市圈高度融合。推动深汕高铁、深大城际、深惠城际大鹏支线建设。推动将深汕城际引入坪山并增设站点。

**加密深圳都市圈东部轨道线网。**积极开展轨道线路相关研究，争取将地铁19号线、21号南延线纳入深圳市轨道交通五期建设规划。协调推动地铁14号线、16号线、云巴1号线一期和二期投入试运营，同时加快启动云巴二号线、三号线规划建设，打造

云巴示范区。积极推动 14 号线延伸至惠州南，16 号线延伸至大亚湾。到 2025 年，建成地铁 26.1 公里，云巴 22.6 公里。

**打造内畅外通的道路交通体系。**大力协调推动外环高速、东部过境通道、龙坪盐通道等重要对外通道建设，逐步完善“三横四纵”高快速路网，研究推进与惠州市共同建设坪山至惠州机场的快速通道。推进聚龙路、夹圳岭南路等与快速道路衔接的干线道路建设，形成“五横十纵”的主干路网骨架。结合片区城市更新建设，完善次支路网，加强坪山中心区、燕子湖片区、坪山高新区等重点片区间交通联系，打通片区微循环。

#### 专栏 8：“十四五”期间重大交通项目

**客运枢纽：**坪山综合交通枢纽。

**轨道：**深汕高铁、深大城际、龙大城际、地铁 14 号线、地铁 16 号线、地铁 19 号线、坪山云巴 1 号线一期。

**高快速路：**外环高速、深汕第二高速、深汕西高速公路改扩建、东部过境通道、龙坪盐通道、绿梓大道。

**主干路：**坪山大道综合改造、宝坪路、夹圳岭南路、兰田路、比亚迪路市政化改造、秋宝路、丹梓北路、碧沙北路北衔接宝龙五路。

**优化提升公共交通服务。**整合区域公共交通资源，推动“轨道-公交-慢行”三网融合。持续协商优化高铁捷运服务，协调增开坪山站至深圳北站、福田站专用短途列车，加密高峰时段坪山捷运服务车辆。探索 5G 模式在公交多元化管理上的应用，打造智慧公交。结合客流数据优化城区公交资源分布，打造高频公交。加快建设一批跨区对外高快公交线路，升级现有公交配套设施。到 2025 年，公交站点 500 米覆盖率达 96%。

**多途径增加停车供给。**推进落实坪山区路边停车泊位规划工

作，加快推进中心公园周边、老城片区等重点区域以及坪慧路、坪环路、江岭路、启运路、秀沙路、马峦路、汇德路、荷康路等重点路段路边停车泊位工程。加大机械式立体停车设施建设力度，研究建立机械式立体停车建设管理机制。试点推广交通枢纽P+R，打造坪山交通出行新亮点。加强违停执法，促进动静态交通协调发展。

### 第三节 建设安全韧性的新型智慧城区

**加快新一代信息基础设施建设。**推进政务光纤升级改造，加快5G千兆网络建设和创新示范应用，建成统一专用无线政务5G专网，实现“千兆光网+千兆5G”建设目标。到2025年，建成5000个5G基站，政务光纤网络总长度达1000公里，公益性公共场所免费WIFI覆盖率达100%。

**提高城市运行智慧化水平。**建设管理服务指挥中心实体场所，完善街道分中心、社区微中心建设，推动全数据、全系统、全网络接入，实现跨部门、跨业务、跨层级的一体化运行管理服务和指挥调度，基本形成“平战结合”的城市运行管理长效机制。优化教育信息基础设施，推进医院与社康信息系统互联互通，落地10个智慧社区试点建设，打造“5G+文体旅游”应用示范，进一步推动与群众密切相关的政务服务、垃圾分类、居家养老等服务的便捷化、智慧化。

**提升应急救援能力。**定期评估城市风险点、危险源，推动风

险评估结果在各行业的应用，围绕安全风险的关键环节精准施策。建成集森林消防救援、专业培训和应急物资储备等功能为一体的综合应急救援基地，提升全区应急救援队伍专业能力和应急处置水平。完善各专项预案，建立健全突发事件应急预案体系。完善区、街道、社区三级应急物资储备体系，加强应急物资仓库信息化和规范化管理。

**完善城市消防体系。**建设7座城市消防站和5座小型消防站，建成坪山实战训练基地及大队消防指挥中心，完善更新消防装备，对消火栓进行智能化改造，完善消防车通道布局。开展专项治理行动，建设消防重点单位物联网系统、社区电动自行车火灾综合治理信息化检测预警系统、“三小场所”违规住人智能监测预警系统。强化对三防等应急灾害事故的救援专业培训，优化森林火险预警和林火远程视频监控系統。

**构筑食品药品安全绿色屏障。**实施分级分类监管，改革完善抽检制度，优化准入机制，强化食品生产源头治理，实现“农田到餐桌”全过程食品安全监管。健全“制度+科技+责任”的食品药品安全智慧监管体系，推动食品药品法律、标准、制度更加健全，全力提升食品药品安全监管水平和保障能力，营造安全、健康的食品药品消费环境。

**加强平安坪山建设。**健全完善校园及周边综合治理、预防青少年违法犯罪等专项组工作制度。加大法治宣传力度，加强普法、反邪、反恐、禁毒等工作。健全扫黑除恶长效机制，推进立体化

智能化社会治安防控体系建设，推动扫黑、除恶、治乱取得更大成效，确保涉黑涉恶问题得到根本遏制。加强反电信网络诈骗宣传工作，全面加强全区反诈宣传阵地建设。

## 第八章 打造共建共治共享的民生幸福标杆城区

坚持以人民为中心的发展思想，落实共享发展理念，不断加大公共设施建设力度，创新公共事业管理机制，在发展和实践中保障与改善民生，构建优质均衡的公共服务体系，力争实现“幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶”。

### 第一节 办好人民满意的品质教育

**补齐学前教育短板。**多渠道增加普惠性学前教育资源供给，加快公办园建设，确保每个有条件的社区拥有1-2所公办幼儿园。到2025年，公办园在园幼儿占比达50%以上，公办园和普惠性民办园在园幼儿占比达90%以上。在有条件的幼儿园开设托班，在全市率先探索“托幼一体化”新模式，建立以政府主导，企业、社会公益组织等共同开设的托班路径，加快发展多种形式的婴幼儿照护服务。

**提升义务教育质量。**引进国内优质品牌学校，探索建立教育发展共同体，加快推动教育合作项目落地。实施教育质量提升行动计划，促进教育优质均衡发展。深化教育教学改革，推进拔尖创新人才培养。新增公办义务教育学位2.8万个以上，力争每个街道拥有1所名校。鼓励区内现有民办学校提质创优，改善教学环境、提升教学质量，发展高品质特色教育。

**推动高中优质特色发展。**探索普通高中建设和管理新模式，全力协调推进区内高中建设，完成市第十四、第十八、第二十高级中学以及坪山高中园建设。创建特色高中，积极引进国内优质特色民办中学，打造优质特色高中聚集地。到2025年，新增公办普通高中学位1.47万个。

**构建一体化职业教育体系。**坚持“产教融合、服务当地”的原则，高起点高标准建成1-2所职业学校，探索构建“中职—高职—应用型本科”衔接贯通的人才培养体系，结合现代学徒制、导师制等创新人才培育机制，建立具有区域特色的“双元制”人才培养模式。启动产教融合试点建设，建成一批实训基地。至2025年，新增中职学位3000个。

**协调推进高校集群建设。**推动深圳师范大学落地和高水平办学，探索新时代师范教育新模式。积极引进国内外知名高等院校落户坪山。支持深圳技术大学新工科建设，通过产教深度融合，加快建成高端应用技术型人才培养新高地，为深圳市培养亟需的高素质应用型人才。

#### 专栏9：“十四五”期间教育项目

**中小学：**沙壘学校、老坑学校、汤坑第一工业区城市更新配套学校、聚龙学校、江边学校、新合路学校二期、汤坑小学扩建、科韵学校、碧岭小学扩建、六联小学扩建、飞西学校二期、坪山中学扩建、光祖中学扩建。

**高中：**市第十四高级中学、市第十八高级中学、市第二十高级中学、坪山高中园（3所高中）。

## 第二节 推进健康坪山建设

**加快卫生健康重大基础设施建设。**推动深圳平乐骨伤科医院（坪山区中医院）新院区、坪山区人民医院（迁址重建）、坪山区妇女儿童医院等区属医院建设及运营。引进 40-50 家香港知名医学专家领衔的医疗机构入驻香港名医诊疗中心。加快区属医院国家药物临床试验机构建设。充分发挥南方医科大学优势，创新运营区医疗健康集团，合作建设病理诊断中心、临床技能培训中心、中心实验室等一批医技平台。完成社康中心标准化建设，打造 8 个一类社康中心，升级改造二类、三类社康中心，提升社康中心服务能力与覆盖范围。“十四五”期间，规划增加床位 3000 余张，政府办社康中心数达到 50 家，建成 2 个区级基层医疗数据中心。

**提高区域医疗服务水平。**完善以全科医生为核心、以社康中心为平台的家庭医生健康“守门人”制度。支持社康中心举办医院设置全科医学门诊（中心），实行“先全科、后专科”服务模式。加大专家下社康帮扶力度，推动社康中心服务内容扩面提质，推广碧岭社康家庭医生+社工的医疗服务新模式。深化与北京中医药大学合作，支持社会力量举办具有特色优势的中医医疗机构，实现全部社康中心设置中医药综合服务区或中医诊室，建设区中医健康集团和深圳市名老中医传承基地，发挥中医在养老和安宁疗护中的优势，建设碧岭中医药康养小镇。大力开展爱国卫生运动，加强职业病、慢性病防控。争取引育 8-10 名重点学科带头

人或 5-8 个专家团队，推动建设 1-2 个国家级临床重点专科，3-4 个省级高水平临床重点专科。

**建立健全重大公共卫生应急管理体系。**建立专业公共卫生机构、综合和专科医院、基层医疗卫生机构“三位一体”的重大疾病防控机制。明确区内各级疾病预防控制机构的功能定位，强化区、街道、社区三级联动，制定全区公共卫生管理体系建设方案。依托区医疗健康集团，构建“疾控-临床-科研”三位一体的工作模式，完善应急医疗救治网络。建立实物储备和生产能力储备等多种形式相结合的突发公共卫生事件应急物资储备机制，提升应急医疗救治储备能力。

### 第三节 强化社会保障体系

**构建立体化多层次养老服务体系。**推动区敬老院建成运营，机构养老床位数达 600 张以上。积极探索养老机构“医养结合”管理机制和服务模式，在医疗资源的基础上嫁接面向市场的全方位养老服务，促进医养护新型养老模式融合发展。全面理顺区、街道、社区、小区、家庭 5 个养老服务层级作用，加快完善社区居家养老服务政策体系，引导社会力量积极参与养老服务业发展，逐步实现街道长者服务中心、社区长者服务站、小区长者服务点等设施标准化和全覆盖。持续强化居家养老信息化服务试点平台功能建设和服务内涵，孵化更多的“线下”居家养老服务站点，探索推进“智能+”居家适老化改造，构建线上服务门户与线下

服务机构高效对接运作的智慧居家养老服务网络。

**积极推动实现劳有厚得。**完善公共就业服务体系，建立政府投资项目联动促就业机制和重点企业就业服务专员制度，制定“就业电子地图”，建立灵活就业供需岗位信息库，聚焦帮扶户籍高校毕业生、失业人员、就业困难人员等重点就业群体。构建技能人才培养体系，健全终身职业技能培训制度，推动建成市级高技能人才培养载体 22 家、大学生实习基地 200 家。深入实施新生代产业工人培养工程、“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”工程，开展全区工人职业技能大轮训，每年开展职业技能竞赛和“聚龙巧匠”评选活动。加强劳动保障智慧化建设，推进“E 仲裁”服务，建立劳动关系矛盾风险预警信息平台，提升劳动关系调处效能；健全建筑领域纠纷“1+5”长效治理机制，全力保障劳动者合法权益。

**提升社会关爱援助水平。**深入推进无障碍环境建设，为残疾人、老年人、妇女、儿童等群体广泛参与社会生活创造条件。增加残疾人公共服务供给，高标准建设残疾人综合服务中心，完善残疾儿童康复救助制度体系，探索建设残疾人就业创业服务“一平台三基地”。推进未成年人救助保护机构建设，加强儿童机构培训，落实儿童关爱服务，推动儿童友好型城区建设。坚持以住房供给侧结构性改革为主线，构建多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房供应与保障体系，打造“住有宜居”坪山范例。加强精神卫生管理工作，建设街道心理服务站和社区心理服务点，

健全基层社会心理服务网络。全面提高双拥工作水平，加强烈士纪念设施保护管理，加强区、街道、社区三级退役军人服务体系星级建设，提高退役军人服务、管理、保障、教育水平。开展全民国防教育，强化全民国防教育体系建设。加快完善殡葬基础设施，提升殡葬基本公共服务水平。

## 第九章 打造人与自然和谐共生的美丽城区

以更大力度实施可持续发展战略，按照“全域自然博物”理念，将自然生态资源串珠成链、织绿成网，推动建成绿色低碳、美丽宜居、人与自然和谐共生的生态之城，共同绘就天蓝地绿水清的坪山新画卷。

### 第一节 加快推进生态友好城区建设

**构建生态安全格局。**构建“一纵、两横、三源”的生态安全格局，落实最严格的环境保护制度，深化“三线一单”运用，实现用“线”管住空间布局，用“单”规范发展行为。沿坪山河干流构建集水质净化、城市公园、生态科普、海绵示范为一体的坪山湿地群国家公园，促进自然保护区生态恢复。依托田头山市级自然保护区、聚龙山湿地公园、马峦山郊野公园、三洲田森林公园、松子坑森林公园，加强生物多样性保护。

**构建公园生态系统。**挖掘马峦山、坪山河等生态资源价值，广泛利用坪山区乡土植物建设山林花海，构建“一山水、十绿廊、百花园”的公园生态系统。全面完成“全域自然博物”建设，逐步完成15条研习径建设，建设106公里长的特色研习步道、408个实地观察与研习点，各类文保建筑及人文景观25处。加强马峦山郊野公园景点开发、基础设施建设和主要园路路面整治，开展马峦山郊野公园内低效林改造工程。高标准打造儿童公园，推

动瑞景公园、求水岭公园、湿地公园等城市公园建设。到 2025 年，公园总数达 86 个。

**积极推广立体绿化。**加快推进公共绿地和公共设施复合用地建设，积极推广立体绿化，通过屋顶绿化、垂直绿化、绿墙、阳台绿化、桥体绿化等形式，实施见缝插绿和补绿增绿。针对坪山区立交桥、人行天桥、卫生与公园公共服务设施屋顶等建筑进行垂直绿化建设，多方位、多途径增加城市立体可视绿量。推行绿地系统近自然经营，多利用乡土树种构建多层次乔灌草结构，保护原生森林植被，使人工营造的植被逐步恢复成近自然状态，增加景观自然度，降低管护成本，营造亲近自然的城市生态空间。

## 第二节 深入打好污染防治攻坚战

**实施碧水行动。**以打造全域雨污分流为核心，构建全要素治理、全周期管理、全流域统筹的治水体系。新建赤坳水、石溪河、碧岭水、飞西水、新河水等水质净化站，对坪山河支流河道进行生态补水。完成 70 公里碧道建设、新建补水管道 12 公里、完成正本清源工程 14 平方公里，实现坪山河水质稳定达地表水 IV 类水标准，海绵城市面积占建成区面积的 50% 以上。

**开展清空行动。**开展机动车尾气、扬尘、工业 VOCs、餐饮油烟等污染源治理，加大“黑烟车”查处力度，强化工地扬尘污染管控，强化 VOCs、臭氧及餐饮油烟的监测监管力度，完善大气污染减排措施，持续改善大气质量。开展臭氧污染形成机制和

防控策略研究，科学推进坪山区臭氧污染治理工作，打造碧空万里、天朗气清的清新空间。2025年，空气质量优良率稳步提升，PM2.5年均浓度持续下降。

**推进静音行动。**制作坪山区“城市噪声地图”，完善声环境质量监测网格，加装施工工地噪声自动监测系统，源头管控施工噪声、全面推广实施工地噪声“远程喊停”监管模式。加大对区主干道和车流量较大的次干道完成低噪声路面改造，有效降低交通噪声。鼓励辖区企业开展清洁生产，推动工业噪声减排。2025年，实现声环境功能区噪声达标率达100%。

### 第三节 大力推动绿色低碳发展

**推动产业生态化。**以碳达峰、碳中和引领绿色发展，加强新能源、节能环保技术领域的科学研究和市场应用。培育绿色生态产业，分类引导企业提升环境治理水平，完善企业治污正向激励机制，对环保意识强、治污水平高、环境信用好的企业，按规定给予适当政策倾斜。创新绿色技术应用，推动与深圳技术大学等高校合作建立坪山区环保产业协会，打造产学研链条一体化示范性园区。鼓励建设超低能耗建筑示范项目，引进省级绿色建筑研究中心，打造装配式绿色建造先行区。建立健全水资源刚性约束制度，强化用水总量和强度控制，严格落实节能审查，继续实施能源消耗总量及强度“双控”行动，确保水耗能耗相关指标完成市下达任务。

**推动生态产业化。**推进 GEP 核算体系建设，探索推行 GEP 核算。借鉴“南山荔枝”的农产品发展经验，通过智慧化生产管控、现代化宣传手段，将“坪山杨梅”打造成为坪山首个地理标志产品。申创“两山”实践基地，探索“两山”转化路径。完善生态旅游产业链，形成生态旅游+教育科研+咨询服务+环保+中医药的生态旅游产业链，大力发展旅游后台服务产业，建设坪山现代旅游产业后援服务基地。

**推广绿色生活方式。**完善生态文明教育体系，把生态文明知识和生态意识教育纳入国民教育体系，推进环境保护宣传教育进学校、进家庭、进社区、进工厂、进机关。倡导绿色低碳生活理念，鼓励绿色出行，引导居民向节约型绿色消费方式转变。加快推进“无废城市”建设，全面推进垃圾减量分类，推进固体废弃物源头减量化、无害化、资源化治理，推动辖区生活垃圾分类文化建设，加快推进再生资源回收点、回收站、分拣场建设。推行“深度脱水+焚烧掺烧”技术路线，按“集中+分散”模式建设污泥深度脱水处理设施，全面提升本地污泥处置设施能力。

## 第十章 凝聚形成规划实施的强大合力

“十四五”时期，要加强党的领导，完善规划实施机制，增强规划严肃性和权威性，健全规划实施和监督考核制度，引导全社会共同参与，确保“十四五”规划目标和任务顺利完成。

### 第一节 加强党对规划实施的核心领导

坚持党总揽全局、协调各方，完善区委领导经济社会发展的体制机制，健全区委研究经济发展战略、分析经济形势、研究重大政策的工作机制。成立由区主要领导任组长的“十四五”规划纲要实施工作领导小组，统一组织“十四五”规划纲要的实施工作。领导小组办公室对规划落实情况进行动态跟踪、考核评估和督促检查。涉及重大的规划调整事项，报区委常委会审议，为实现“十四五”规划提供坚强的组织保障。

### 第二节 科学谋划年度目标

制定“十四五”规划纲要实施方案，落实牵头单位和工作责任，明确实施进度和推进措施，逐项落实目标任务。“十四五”规划纲要提出的发展目标、重点任务和重大项目，应纳入国民经济和社会发展年度计划。各单位明确具体进度安排和政策，确保规划目标任务有计划、按步骤得到落实。强化年度投资计划与“十

四五”规划纲要的衔接，以年度投资计划的实施滚动落实“十四五”规划纲要。

### 第三节 强化重大项目的引领支撑作用

围绕“十四五”规划纲要的重大生产力布局谋划重大项目，强化重大项目计划与发展规划的衔接，确保重大项目的空间分布和时序安排协调有序。完善重大项目储备机制，形成建设一批、竣工一批、启动一批、储备一批的滚动机制。强化对重大项目的政策支持和资源要素保障，统筹财力科学合理安排财政支出规模和结构，财政资金优先投向发展规划确定的重大任务和重大工程项目；合理引导社会资本投向，鼓励银行等金融机构重点支持重大项目建设；加大土地等资源要素供给支持力度，优先保障重大项目用地、用林、用能。

### 第四节 加强规划实施考核评估

**充分发挥全面从严治党引领保障作用。**不断完善监督体系，使监督融入“十四五”建设之中。强化政治监督，健全贯彻党中央重大决策部署督查问责机制，积极落实先行示范区廉洁建设行动方案要求，把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程。把严的主基调长期坚持下去，持之以恒正风肃纪，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，锲而不舍纠治“四风”，严肃查处顶风违

纪行为，以优良党风政风带动社风民风。坚定不移惩治腐败，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，推动全面从严治党向纵深发展。

**加强规划实施监测。**健全发展规划跟踪分析和动态调整制度，做好重大战略问题的跟进研究，及时提出解决规划实施问题的对策建议，提高规划实施的科学性和有效性。各单位根据目标任务的责任分工，每年编制“十四五”规划纲要实施的自评报告并报送领导小组办公室。结合各单位自评报告，领导小组办公室形成年度执行情况报告，按实施阶段完成中期评估报告和总结评估报告。

**强化规划监督检查。**完善规划实施监督机制，畅通监督渠道，发挥督查、审计等部门的监督作用，完善政府向人大、政协的报告和沟通机制。推进规划实施的信息公开，发挥社会各界对规划实施情况的监督作用。加强规划宣传，增强公众对规划的认识、认可和认同，营造全社会共同参与和支持规划实施的良好氛围。