

深圳市坪山区现代服务业发展 “十四五”规划

深圳市坪山区工业和信息化局

二〇二二年十二月

目 录

前言	- 1 -
一、发展基础与发展环境	- 3 -
(一) 发展成就	- 3 -
(二) 存在问题	- 5 -
(三) 面临形势	- 6 -
二、发展思路	- 9 -
(一) 指导思想	- 9 -
(二) 基本原则	- 10 -
(三) 发展目标	- 11 -
三、聚焦重点领域，发展六大现代服务业	- 12 -
(一) 全面拓展数字技术应用，加快发展数字经济	- 13 -
(二) 聚焦创新平台建设，大力发展科技服务	- 15 -
(三) 放大综合保税区优势，创新发展现代物流	- 18 -
(四) 支持企业融资，重点发展金融服务	- 21 -
(五) 塑造高端会展品牌，积极发展商务服务	- 23 -
(六) 打造坪山商业中心，优化发展商贸服务	- 26 -
四、创新发展模式，促进产业集聚发展	- 28 -
(一) 加强招引培育，聚集产业发展动能	- 28 -
(二) 搭建服务平台，优化产业发展生态	- 29 -
(三) 提质增效升级，加快发展生活性服务业	- 31 -

五、深化开放合作，提升产业发展质量	- 32 -
(一) 深度融入粤港澳大湾区协同发展	- 32 -
(二) 拓展现代服务业国际合作空间	- 33 -
(三) 提升服务贸易发展水平	- 34 -
六、聚焦六大产业片区，构建协调发展空间	- 35 -
(一) 创新广场片区	- 36 -
(二) 综合保税片区	- 36 -
(三) 燕子湖片区	- 37 -
(四) 高新北片区	- 37 -
(五) 高新南片区	- 38 -
(六) 高铁商务区	- 38 -
七、保障措施	- 39 -
(一) 加强组织领导	- 39 -
(二) 强化政策支持	- 39 -
(三) 完善规划落实机制	- 40 -

前言

现代服务业是以现代科学技术特别是信息技术为主要支撑，建立在新的商业模式、服务方式和管理方法基础上的服务产业，具有智力要素密集度高、产出附加值高、商业模式创新活跃、现代化管理水平高等特征，是促进区域产业结构升级的关键。一般来讲，现代服务业包括基础服务，生产和市场服务（生产性服务业）、个人消费服务（生活性服务业）、公共服务业等。根据坪山区特色，本规划涉及的现代服务业重点是与制造业直接关联的基础服务、生产性服务业和部分生活性服务业（商贸服务）等。

“十三五”以来，坪山区作为深圳市东部地区重要的制造业基地，围绕制造业发展需求，推动现代服务业规模持续增长、结构不断优化、功能逐渐增强，积极促进现代服务业与先进制造业耦合发展，提升现代服务业发展质量。“十四五”是坪山区建设中国特色社会主义先行示范区、深圳东部中心、深圳国家高新区坪山核心园区的关键时期，加快构建重点支撑制造业发展，形成更加富有创新活力的现代服务业体系，是坪山发展实体经济的战略取向，也是坪山突破发展瓶颈、提升发展质量的内在要求。

依据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《粤港澳大湾区发展规划纲要》《深圳市建设中国特色社会主义先行示范区的行动方案（2019—2025年）》《深圳市服务业“十四五”规划》《深圳市金融业

高质量发展“十四五”规划》《深圳市商务发展“十四五”规划》《深圳市坪山区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等编制本规划。本规划是新形势下全区现代服务业发展的指导文件和行动纲领。

一、发展基础与发展环境

(一) 发展成就

建区以来，坪山区高度重视现代服务业发展，坚持以市场需求为导向、以量质齐升为目标、以开放合作为突破，持续提升现代服务业产业规模，大力集聚现代服务业市场主体，为现代服务业快速发展、开放发展提供充沛的产业空间与优质的营商环境。

1.产业保持较快增长。坪山区坚持先进制造业和现代服务业“双轮驱动”发展战略，经济发展规模不断壮大，产业结构由2015年的0.1:66.7:33.2优化调整为0.1:63.8:36.0，服务业对经济增长贡献持续加大，产业结构进一步优化。坪山区产业集聚水平不断提升，已形成新一代信息技术、新能源汽车、生物医药等三大主导产业，制造业对现代服务业发展需求日益旺盛。“十三五”期间，现代服务业增加值年均增速达10%以上，社会消费品零售总额、进出口总额等指标实现翻番。坪山现代服务业对经济拉动作用持续提升，已成为坪山区服务业发展的主体和推动服务业增长的主要力量。

2.企业主体加速集聚。近年来，坪山区围绕实体经济发展，已集聚现代服务业企业近400家，金融服务、现代物流、科技服务、商务服务等产业发展迅速。金融服务领域，已集聚银行、证券、保险及基金等金融机构86家，建立常态化银企对接平台，进一步扩大产业引导基金规模，总规模达到47.92亿元。科技服务领域，引进北理工电动车

辆国家工程实验室等一批高端研发服务机构，成立国内首家第三方商用密码检测机构鼎铉公司，截至目前，已建成20家孵化器、众创空间，引导万乐药业、比亚迪等龙头企业开放对外提供检验检测服务。商务和商贸服务领域，初步集聚一批专业中介机构，正式启用燕子湖国际会展中心，打造坪山区首个集会展、会议和酒店于一体的高端商务配套项目，益田假日世界、龙坪天虹等商业综合体发展业态不断升级，悦都会、佳华领悦广场等商业综合体已进入运营品牌招商阶段，沙湖广场、华侨城坪山综合体项目、安居凤凰苑商业项目加快建设。现代物流、信息服务等领域，引进富智供应链、普洛斯物流园、君正时代等一批知名服务企业，推动坪山服务业态持续升级。

3.载体建设稳步推进。坪山区围绕现代服务业需求加快打造产业集聚空间，已陆续建成创新广场、中天美景、生物产业加速器一期等一批高品质产业空间载体。以创新广场为依托建设创新型中小企业总部基地，引进银行服务、证券服务、法律咨询、创业服务等一批高端服务企业。升级综合保税区业态，加速发展供应链管理、保税维修、保税研发等高附加值领域，推动服务贸易发展。建设燕子湖国际会展中心，为燕子湖片区打造“城市新客厅”奠定良好基础。加快建设泰禾广场、正奇未来城等专业园区和服务载体，为现代服务业发展提供坚实的空间保障。

4.政策环境持续优化。坪山区出台“实体经济20条”“科技创新20条”等政策，为现代服务业发展提供了良好

政策环境。积极开展对港合作，组织“香港资本市场助力生物科技发展”活动，引导生物科技企业充分利用香港金融资源，为后续企业赴港上市奠定基础。主动链接高端资源，联合世界中医药学会联合会、北京中医药大学成功举办“世界中医药前沿论坛”，高水准举办 BT 峰会、SLUSH 大会等国际会议。打造香港名医诊疗中心，建设成为全市首家汇集香港各专业顶级医学专家领衔的名诊所的平台式医疗服务机构。

（二）存在问题

坪山区现代服务业处于快速发展期，但面对先进制造业升级和新兴产业培育需求，以及粤港澳大湾区建设和社会主义先行示范区建设的新形势新要求，坪山区现代服务业发展还存在一些问题和不足。一是**现代服务业业态不全，产业发展体系亟需完善**。当前坪山区现代服务业已集聚近 400 家企业，但缺乏整体的产业体系规划和布局，科技金融、研发服务、人力资源、保税物流等高端业态培育不足，服务领域还有待统筹和完善。二是**现代服务业与制造业融合发展不够**。与制造业配套的现代物流、科技服务、金融保险、商务服务等高端服务业态发展滞后，缺乏产业创新服务平台，未形成产业创新主流阵地。三是**高端化、专业化总部机构稀缺**。现代服务业市场主体培育不足，缺少具有引领带动力和品牌影响力的龙头企业、总部机构，缺少面向制造业的高端化、专业化产品和服务。四是**高端人才缺乏**。坪山区现代服务业企业普遍缺乏金融、

法律、会计、咨询、人力资源、研发设计等要求较高的技术人才和管理人才，同时人才使用和交流机制尚不完善，导致与国际接轨的专业化人才明显不足。**五是高端商业综合体较少。**区内集购物、休闲、娱乐等功能的大型商业综合体较少，与当前城市产业发展水平、居民消费需求不够匹配。

（三）面临形势

当前，新冠肺炎疫情全球化和持续化对经济运行造成巨大冲击，催生线上经济、无人模式等新业态新模式，智能经济、信息技术等的发展进步成为引领现代服务业创新发展和驱动转型的先导力量，场景作为新技术的实验场和新业态的发生器，推动现代服务业业态创新。当前，我国经济进入高质量发展阶段，推动现代服务业与先进制造业深度融合发展成为我国建设制造强国的重要路径。与此同时，粤港澳大湾区、深圳建设中国特色社会主义先行示范区、深圳东进等重大战略深入推进，坪山区现代服务业发展进入重要的发展机遇期。

1.新冠肺炎疫情倒逼数字经济发展，坪山现代服务业发展面临场景需求转变。当前，新冠肺炎疫情在对世界经济发展造成一定程度冲击的同时，也催生了在线办公、远程医疗等“非接触式”服务业新业态新模式，促进智能化产品、信息化治理等提升和发展。新一轮产业革命不断演进，以大数据、云计算、5G、物联网等信息技术为核心，从营销方式、销售方式、服务方式等方面推动服务业态创

新，推动供应链服务、商务会展、金融服务等现代服务业能级持续提升。坪山区应紧跟产业技术变革趋势，以信息技术赋能现代服务业发展，在科技服务、现代物流、金融服务、商务服务等领域打造一批示范场景，推动坪山现代服务业跨越提升。

2.现代服务业与制造业融合趋势明显，坪山现代服务业升级需求迫切。近年来，全球范围内制造业服务化、智能化趋势日益明显，工业设计、现代物流等现代服务业已渗入到制造业关键环节之中，以个性化定制、持续性服务收入等为特征的服务型制造为制造业提供新的增长空间。国家“十四五”规划纲要指出，促进服务业繁荣发展，推动现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合。《关于推动先进制造业和现代服务业深度融合发展的实施意见》（发改产业〔2019〕1762号）提出，通过鼓励创新、加强合作、以点带面，深化业务关联、链条延伸、技术渗透，推动先进制造业和现代服务业相融相长、耦合共生。深圳市第七次党代会报告强调，提升服务业发展能级和竞争力，大力发展现代服务业，创新“设计+研发+服务”设计体系，赋能提升优势传统产业。坪山区要充分发挥制造业基础优势，围绕“9+2”产业集群需求布局金融、商务、物流等现代服务业体系，推动IC设计、生物技术研发、新能源汽车检测等具有坪山特色的现代服务业发展。

3.国家服务贸易规模持续扩大，坪山现代服务业获得更广阔发展空间。全球贸易逐步向服务内容延伸，现代服务

业正在成为国际产业投资热点，党的十九大报告中指出“拓展对外贸易，培育贸易新业态新模式，推进贸易强国建设”。习近平总书记强调要“逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，我国生产性服务业的服务能力和服务半径不断扩大。2021年深圳政府工作报告提出，出台实施服务贸易创新发展若干措施，发展数字贸易、跨境电商等外贸新业态，优化综合保税区功能布局，深化“一带一路”经贸合作，创建国家进口贸易促进创新示范区。坪山区要依托产业基础，促进货物贸易和服务贸易协同发展，完善综合保税区功能，发展科技服务等知识密集型服务贸易，加快现代服务业向国际化、专业化、高端化提升。

4.多重区域战略叠加坪山，坪山现代服务业迎来重大发展机遇。当前，深圳作为多重国家战略交汇之地，正处于“双区”驱动、“双区”叠加、“双改”示范的黄金发展期。粤港澳大湾区上升为国家发展战略，致力于建成世界新兴产业、先进制造业和现代服务业基地，建设世界级城市群，提出加快发展金融等现代服务业的目标。深圳承担起建设中国特色社会主义先行示范区的重大战略使命，《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020-2025年）》发布，中央赋予深圳在金融资本、营商环境等重要领域和关键环节改革上更多自主权。深圳东进战略的实施，力争将东部地区打造成为深圳发展新的增长极，为推进深圳区域协调发展、粤东西北振兴发

展做出贡献。重大战略叠加机遇下，坪山区打造未来深圳东部中心，要主动融入粤港澳大湾区、先行示范区建设之中，积极推进深惠联动发展，提升现代服务业发展能级，增强金融、物流、商务等领域对实体经济发展的支撑作用。

总体来看，坪山区现代服务业正处于跨越提升的关键阶段。进入“十四五”时期，新技术、新业态、新模式、新空间为坪山区现代服务业发展带来新的机遇，将进一步促进坪山区现代服务业的集聚效应和服务水平提升，为坪山区经济结构优化、工业提质增效奠定良好基础。未来坪山区要以服务全区产业发展为目标，加强内培和外引双轮驱动，把握阶段性发展的特征和外部发展机遇，推动现代服务业能级提升与跨越发展。

二、发展思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会和视察广东、深圳重要讲话、重要指示精神，落实“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，紧抓中国特色社会主义先行示范区和粤港澳大湾区建设机遇，以市场化、技术化、高端化、国际化发展为导向，以**提升实体经济的服务供给能**

力为目标，以扩大规模、提升质量、培育主体、优化空间为重点，聚焦数字经济、科技服务、现代物流、金融服务、商务服务、商贸服务六大现代服务业关键领域，创新企业服务模式、深化开放合作，提升产业发展质量，推动坪山区现代服务业与先进制造业深度融合，打造成为立足坪山、辐射大湾区、面向国际的现代服务业发展高地，助力建设创新坪山、打造未来之城。

（二）基本原则

政府引导，市场驱动。创新政府对现代服务业发展的引导作用，围绕实体经济需求加强顶层设计和规划统筹，发挥市场在资源配置中的决定性作用，吸引高端现代服务业企业落地。顺应新形势新要求，强化企业市场主体地位，激发企业创新活力，营造市场主体良性互动、要素资源高效利用的现代服务业发展环境。

科技创新，跨界融合。加速现代服务业与前沿科技渗透融合，全面提高传统服务业劳动生产率，推动“科技+服务”协同发展，以新兴技术激发内生增长动力，提升现代服务业核心竞争力。强化现代服务业与制造业交叉融合，以制造业服务化突破产业边界，促进产业向高附加值领域发展，实现产业共生发展。

专业集聚，高端发展。注重产业链配套协作与专业分工，以专业载体聚集高端服务企业，促进产业互促、资源共享，增强集群和品牌效应。重点发展体现坪山产业特色和服务实体经济的高端服务行业，提升现代服务业发展能

级，推动现代服务产业链和价值链向高端攀升，为坪山抢占全球产业发展战略制高点提供重要支撑。

对标国际，开放发展。链接整合国内外现代服务业产业资源，深度融入粤港澳大湾区，引进国际标准服务，提升坪山服务能级。大力发展服务贸易，强化服务输出能力，积极参与区域和国际分工协作，打造要素自由流动、产业资源充分共享的现代服务业发展新格局。

（三）发展目标

到 2025 年，现代服务业对经济社会发展的贡献进一步增强，对实体经济的支撑作用显著提升，初步建成服务粤港澳大湾区、面向国际的现代服务业发展高地。

——综合实力进一步提升。全区营利性服务业增加值达到 120 亿元左右，对全区经济的贡献率进一步提升。数字经济、科技服务、现代物流、金融服务、商务服务、商贸服务等现代服务业发展水平明显提高，围绕三大主导产业形成芯片设计、工业互联网、检验检测、生物医药研发外包等创新成效突出的产业服务体系。

——市场主体持续壮大。现代服务业品牌、主体培育实现突破，涌现一批有竞争力的现代服务业知名企业和品牌，在促进投资、扩大就业、增加税收等方面的作用和贡献更加突出。新增上市公司 10 家。

——对外开放合作不断深入。现代服务业对外合作层次全方位提升，综合保税区业态更加丰富，对区域发展的辐射带动作用不断增强。服务贸易进出口总额达到 4 亿美

元，当年举办5次以上国际性高水平会展。

——空间布局优化完善。全面推动现代服务业六大产业片区建设发展，初步形成一批具有区域影响力和辐射力的现代服务业特色集聚区。

表1 坪山区现代服务业“十四五”发展目标

一级指标	二级指标	单位	2025年	目标类型
总体发展目标	营利性服务业增加值	亿元	120	预期性指标
	营利性服务业占第三产业比重	%	24	预期性指标
重点领域目标	信息传输、软件和信息技术服务业增加值	亿元	40	预期性指标
	科学研究和技术服务业增加值	亿元	7.8	预期性指标
	金融业增加值	亿元	72	预期性指标
	银行存款余额	亿元	1115	预期性指标
	银行贷款余额	亿元	1085	预期性指标
	商务服务业增加值	亿元	50	预期性指标
	社会消费品零售总额	亿元	245	预期性指标
	限额以上网上零售额占限额以上商品零售额的比重	%	15	预期性指标
	大中型商业综合体面积	万㎡	37.5	预期性指标
	新增首店、旗舰店、新业态店	家	110	预期性指标
企业培育目标	现代服务业企业数量	家	500	预期性指标
	上市公司数量	家	27	预期性指标
	市级以上科技创新平台	个	125	预期性指标
	规模以上服务业企业研究与试验发展(R&D)经费支出	亿元	2.48	预期性指标
	零售额过百亿的企业	家	2	预期性指标
开放发展目标	货物贸易进出口总额	亿元	1500	预期性指标
	服务贸易进出口总额	亿美元	4.0	预期性指标
	外贸新业态占比	%	20	预期性指标
	举办国际性高水平会展次数	次	5	预期性指标
	认定贸易型总部企业	家	2	预期性指标
	知识密集型服务贸易额	亿美元	2.5	预期性指标
	年度展览总面积	万平方米	10	预期性指标

三、聚焦重点领域，发展六大现代服务业

围绕服务实体经济发展的切实需求，以数字经济、科技服务、现代物流、金融服务、商务服务、商贸服务六大服务领域为重点，推动现代服务业向专业化和价值链高端

延伸，形成有效支撑坪山区制造业发展的现代服务业体系。

（一）全面拓展数字技术应用，加快发展数字经济

加快大数据、云计算、物联网及移动互联网等数字技术广泛应用，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平，重点发展软件和信息技术服务、集成电路、工业互联网、智能网联汽车、远程医疗、智慧城市等环节，加快布局人工智能、大数据、云计算、区块链等新兴技术。到 2025 年，力争将坪山发展成为深圳数字经济产业新高地，信息传输、软件和信息服务业增加值达到 40 亿元。

提升软件和信息服务业规模。围绕制造业企业信息化需求，加快引进数据库、中间件、信息安全等软件服务企业，重点发展集成电路设计。围绕医疗器械、集成电路等行业需求，引导企业开展行业特色软件研发，支持辖区企业参与广东省工业软件攻关项目。推动制造执行系统（MES）、数据采集与监控系统（SCADA）、计算机辅助设计（CAD）、电子设计自动化（EDA）、供应链管理（SCM）等高端软件在工业企业的应用。推动鲲鹏生态创新示范园区规划建设，打造产业生态完善、核心技术领先、应用场景丰富、产业竞争力强的全国鲲鹏产业示范区，到 2025 年力争引进鲲鹏生态相关的软件企业 20 家以上。

积极推动产业数字化。建设坪山区数字产业融合创新

中心，推动工业互联网应用，鼓励企业进行数字化转型。推进工业互联网标识解析二级节点建设，向上对接标识解析国家顶级节点，向下对接企业标识节点及应用系统，提供标识注册服务、标识解析服务、标识数据服务等。加快制造企业上云上平台，引进和培育一批系统解决方案提供商，研发面向重点行业智能制造单元、智能生产线、智能车间、智能工厂建设的系统解决方案，支持比亚迪打造“灯塔工厂”。推动产业数字化向下游终端赋能，广泛布局立体感知、可靠传输、智能处理的感知网络与智能应用终端，形成“云-网-端”万物互联的一体化应用场景。围绕智能网联汽车和车路协同系统的研发及应用，构建深圳智能网联交通测试示范平台。推动智慧医疗融合基础设施建设，运用AI技术加速合成生物（创新药）研发进程，大力开展互联网诊疗服务。促进服务业数字化发展，加快金融、物流、零售、旅游等生产性、生活性服务业和服务贸易数字化进程。

积极布局新兴技术。面向智能网联、智能制造等领域，支持开展人工智能共性技术、应用技术研究，重点突破自然语言理解、新型人机交互等人工智能技术。积极研发5G相关应用软件，加大5G推广应用，前瞻布局6G技术研究实验。把握深圳市建设“广东省大数据综合试验区”契机，加快发展数据采集、数据清洗、数据分析发掘、数据可视化、大数据行业应用等。加快自主创新技术应用，实施更积极的自主安全产品采购政策，打造自主创新、安全可靠的数字产业链、价值链和生态系统。

加强数字社会、数字政府建设。推进智能交通、智能管网等智慧城市新型基础设施建设。依托“城市大脑”构建智能化治理体系，加强数字化、智能化等新型基础设施建设，推进智慧零售、智慧社区、智慧交通、智慧安防、智慧物流等建设，提升城市管理科学化、精细化、智能化水平。促进数据驱动城市管理的智慧化，加强多源异构数据即时处理和融合应用创新，支撑政务、城管、应急、交通、水务等领域的垂直应用。深化“AI+视频”应用成果，全方位提升城市管理的效能。拓展数字化公共服务，积极运用数字技术解决社会公共问题，加快发展数字教育、数字医疗、数字社保、数字就业、数字住房等，推进信息惠民。加快融入全国一体化政务信息平台，推动跨区域、跨层级、跨部门政务数据互联互通，打造全面网络化、高度信息化、服务一体化的现代政府治理新形态。

（二）聚焦创新平台建设，大力发展科技服务

完善区域创新体系，强化企业技术创新主体地位，聚焦创新平台建设，延展科技创新服务链，促进科技研发成果转化，培育发展工业设计，为推动制造业向“微笑曲线”两端延伸提供支撑。到2025年，力争将坪山建成深圳东部科技服务中心，科技服务业增加值达到7.8亿元。

大力发展市场化的研发服务。鼓励创新型研发企业专业化发展，联合高校、科研院所等科研资源，聚焦人工智能、6G、8K、量子力学等未来前沿技术领域，提供面向市场的专业研发服务。充分发挥深圳技术大学技术成果产业

化中心优势，围绕机器视觉技术、光纤传感、区块链应用、微纳芯片等技术方向开展研发合作，培育市场化新型研发组织，打通科技创新与产业化通道，支撑主导产业发展。支持华先医药等 CRO 企业发展，引进一批 CRO、CMO 研发企业，打造完整的研发外包产业链。加快生物医药产业加速器二期项目建设，建设研发创新平台、学术交流平台、实验平台、CMO/CDMO 公共服务平台，完善国家生物产业基地商务服务和生活配套，打造专业的生物医药产业“国家创新产业基地综合服务体”。支持产业联盟开展协同创新，加强行业重大共性技术攻关和创新研发平台建设，实现关键核心技术的突破。

加快发展检验检测服务。围绕坪山区主导产业，促进鼎铉商用密码检测、比亚迪汽车及零部件检测中心、赛德家具检测实验室、共进 5G 实验室等 10 家服务机构发展。依托深圳技术大学谋划建立集成电路设备及材料验证平台，开展半导体设备材料验证服务，助力企业创新成果落地转化。鼓励企业加快标准化体系建设，推动检测服务公开化、标准化和信息化。培育和引进一批具有一定国际影响力的检验检测认证认可与标准化机构，推动检验检测认证结果和技术能力国际互认。支持检验检测服务机构集成资源，为企业产品研发、生产和使用提供标准、检测与认证的专业化“一站式整合”服务。

培育发展工业设计服务。加强重点企业与深圳技术大学创意设计学院、集成电路学院等在应用型创意设计领域

的合作，推动远超实业 CBD 家居工业设计研究院落地。依托国家深圳 IC 基地坪山分中心，发挥公共 EDA 平台、IP/SOC 平台、MPW 平台、测试验证中心和培训中心等功能，支持集成电路企业孵化、产品研发和技术创新，提升对芯片制造企业的服务支撑能力，将创新广场打造成为芯片设计核心集聚区。围绕核心产业链招引生产性服务企业，推动 SoC 芯片研发中心落地坪山，引入芯片设计、IC 封装、软件开发、电子信息 and 光电子信息技术等相关企业至少 10 家。培育专业化、开放型的工业设计企业，鼓励有条件的企业分离设立工业设计机构，推动制造业向“微笑曲线”两端延伸。

优化升级创业孵化服务。支持企业与高校及科研机构开展产学研合作，依托深圳技术大学技术成果产业化中心、深圳大学技术转移中心等服务平台加强技术转移转化，推进技术创新成果产业化和商品化。引导企业、社会资本参与投资建设孵化器及产业园区，引入专业化运营团队，推广“孵化+创投”等孵化模式，提升孵化器专业服务能力。鼓励深港澳青年创新创业基地、马峦创谷、海科兴等现有孵化器提升双创服务效能，打造“专精特新”培育基地。组织创业训练营、创业成长营等双创活动，为创业者提供企业战略、市场营销、企业成长等运营管理类以及分行业、分技术领域的培训课程。大力培育和发展各类科技中介服务机构，加强与先进院等机构合作，建立常态化技术经纪人培育机制，促进科技成果转化的市场化和专业

化管理。

提升发展知识产权服务。鼓励坪山区知识产权代理机构完善链条服务体系，发展知识产权代理、法律、信息、咨询、培训等服务，提高知识产权分析评议、运营实施、评估交易、保护维权、投融资等服务水平。探索建立知识产权联络员机制，引导相关服务机构加强与科技创新企业的对接交流，为科技创新提供多层次的、差异化的服务。支持坪山区知识产权保护促进中心建设，推动坪山知识产权服务联盟的设立和发展。

推动制造业创新中心建设。面向新能源汽车、生物医药、新一代信息技术等产业，加快引进一批国家实验室、国家（工程）技术研究中心、技术转移转化机构等重大创新载体。支持光韵达、本征方程等企业建设产业创新中心，推动科技服务资源开放共享，引导重点实验室、工程（技术）研究中心等创新平台向社会开放。推进智能网联汽车应用示范基地、北理工深圳汽车研究院、清华深圳研究院超滑技术研究所、南方科技大学生物医药研究院、赛诺菲巴斯德疫苗创新中心、粤港澳大湾区细胞与基因治疗药物研究与评价一站式公共服务平台等项目建设，重点提升技术研发、创业孵化、人才培养、资源整合等功能。

（三）放大综合保税区优势，创新发展现代物流

鼓励现代物流业由基础性物流服务向高附加增值服务转型升级，提升物流信息化、标准化、网络化、智慧化水平，构建高效便捷、通达顺畅、绿色安全的现代物流服务

体系。依托坪山综合保税区优势，以发展保税物流为突破点，增强物流的供应链服务功能，促使综保区内业态从“两头在外、大进大出”的传统制造业及传统物流向为支撑全市“20+8”战略性新兴产业高质量发展的服务业转型。围绕深圳海关“海空港畅流计划”和全业务领域一体化改革，推动区港联动试点落地坪山。积极推进综合保税区政策功能与港口经济高效衔接，提高与前海、盐田等口岸联通水平，争取与盐田港等对接建立常态化联系机制。鼓励企业充分利用水运专线、铁路驳船多式联运等方式开展物流运输，形成区港联动、区港共赢的发展格局。推进深港澳物流深度合作，加强运输通道建设、物流设施建设、运输组织模式合作，拓宽物流辐射网络。

大力发展保税物流。高标准谋划建设坪山综合保税区，发展现代物流。研究综合保税区通关便利化措施，提升贸易便利化水平，吸引大型企业到区内开展仓储物流业务，谋划搭建辖区企业交流平台，撮合辖区制造业企业与区内物流企业合作，助力区内企业提高物流周转效率、降低物流成本。加快研究建设集成电路等高新技术产品国际分拨中心，依托现有的产业基础，引入高端供应链企业，为湾区及区域企业提供高标准、国际化的分拨业务。打造生物原料进出口国际研发转化中心、集成电路及元器件国际分拨中心、ICT产品全球检测维修中心等，对标国际一流最优惠政策，探索推动监管政策创新，提升贸易便利化水平，吸引大型企业到区内开展仓储物流业务。盘活已有载

体，加快深福保科技园二期等空间载体建设，为保税物流等“保税+”业态发展提供高质量产业载体。围绕荣耀、中芯国际、亿道、比亚迪等重点企业，建设保税仓。

增强供应链服务功能。引进一批供应链服务企业，引导传统物流企业向供应链服务企业转型，鼓励新宁物流、富森供应链等企业提升面向制造业的供应链管理服务业水平，拓展融资租赁等供应链上下游服务。充分发挥坪山综合保税区政策优势，先行实现集成电路及电子元器件物流分拨、保税仓储在坪山综保区汇聚。支持大型制造企业全面引入供应链管理，鼓励中小企业与供应链管理服务企业合作，提高企业管理有效性，实现企业信息流、实物流、资金流高效率流动。推动供应链与物联网、人工智能深度融合，提高供应链智能化水平。

积极布局智慧物流。开展物流行业场景创新，围绕坪山物流服务需求，以“高端化、智能化、绿色化”为导向，依托综合保税区物流产业发展基础，打造智慧物流园区。加强数字化设备的应用，支持智能化立体仓库、机器人等装备技术物流仓储、运输、配送等全流程的应用。利用智能网联技术，推动工业无人驾驶场景应用，探索发展无人配送、智能自助提货。推进物联网、云计算等信息技术创新集成应用，建立“嵌入式”、“一站式”等与制造业企业联动发展体系。

优化现代物流发展环境。积极争取海关特殊监管区域创新监管政策，在综合保税区内培育或引进为制造业企业

服务配套的各类生产性服务企业，促进综保区内业态与区外产业深度融合发展。强化对荣耀、新宁、比亚迪、村田等重点企业的服务，培育增长新动能。按照“布局集中、用地集约、产业集聚”的规划原则，加强与市属国企合作，发挥国企资源整合优势，打造一批多功能、定制化、高标准的现代化产业空间。配强综合保税区行政管理力量，做实园区运营服务公司，提升园区一体化运营管理水平。

（四）支持企业融资，重点发展金融服务

顺应金融网络化、产业金融化、资产证券化发展趋势，围绕区内企业上市融资等需求，着力构建多层次资本市场体系，坚持制度创新和市场实践，做大做强各类金融机构，创新金融产品和服务模式，加快形成业态齐全、与实体经济互动并进的现代金融体系。到2025年，力争把坪山打造成以服务实体经济为主要特征的区域性金融产业集聚区，金融业增加值达到72亿元。

打造坪山现代金融体系。发挥创新广场作为深圳市重点金融楼宇品牌优势，积极吸引各类金融中介机构、配套服务机构落户，促进金融产业集聚发展。培育会计、法律、资产评估、资信评级、投资咨询、保险经纪公司等中介服务组织，构建专业化的金融中介服务体系。支持区属国有企业发展基金直投、并购重组、小额贷款、建立风险资金池等金融服务，构建市场化运作的融资担保、产业投资体系。扩大坪山区政府投资引导基金规模，围绕专精特

新企业、独角兽企业等的培育，打造从天使、创投到并购接续助力的基金生态体系，“十四五”期间争取成立和引进20支产业投资基金。加强与粤港澳地区银行业金融机构总部的战略合作，发展出口信用保险，为企业对外贸易和“走出去”提供投资、运营、劳动用工等方面的保险服务。

完善多层次资本市场。抢抓创业板和科创板注册改革、北交所成立机遇，鼓励符合条件的企业通过并购重组、挂牌上市等方式直接融资，创造企业百舸争流上市局面。建立完善由区政府、证券公司和中介服务机构共同参与的企业上市联合培育机制，建立辖区拟上市企业名单库，实施梯度培育，到2025年新增上市公司10家。支持本地龙头企业和优质上市公司开展兼并重组，重点筛选和推荐一批集成电路、生物制药、医疗器械、新能源汽车等行业成长性较好、科技含量高但缺乏一定流动性的中小企业作为并购重组标的，实现双赢。鼓励国有控股上市公司通过增发、配股等再融资方式，推进并购重组和上下游产业链的整合。

强化科技金融供给。结合主导产业发展需求，打造覆盖全区科创型企业的金融供需对接平台，综合集成投资、信贷、担保、保险等一揽子金融工具，打造从初创、成长、成熟到上市的企业全生命周期金融产品矩阵。发展“金融+科技”，鼓励各商业银行在坪山设立科技支行，提升科技型企业专业服务水平。围绕“专精特新”企业，鼓励金融机构创新科技信贷产品，扩大动产质押、知识产权

质押、股权质押等贷款规模，丰富人才贷、产权贷等创新产品，到2025年，银行存贷款余额达到2093亿元。加快知识产权证券化试点工作，完善知识产权证券化配套扶持政策，有效降低企业融资成本。探索投贷联动和银保联动模式，引导银行业金融机构与证券业及VC、PE、天使投资机构合作，为企业提供现金管理、支付结算、债券发行等一揽子金融服务。引导金融机构与互联网企业深度合作，探索利用云计算、移动通信、大数据等技术手段，加强对区块链、数字货币等新兴技术的研究探索，打造差异化、场景化、智能化的金融服务产品。

提升金融风险管理水平。加强前瞻性风险监管，提升新形势下应对新挑战、解决新问题的本领。针对金融创新业态和模式，完善金融风险防范体系，提升风险识别、风险监测、风险管理和风险处置水平和能力，打击网贷行业恶意逃废债，加强对房地产金融等金融新业态的监管，严守不发生区域性系统性金融风险底线。依法加强资本监管，防止资本野蛮生长，支持引导资本规范健康发展。建立纾困应急机制，重点支持实体经济领域上市企业纾解股权质押风险，帮助短期流动性出现困难的民营企业度过阶段性困难时期，谨防资本逐利造成的优质上市公司外迁，坚定企业发展信心、促进实体经济持续健康稳定发展。

（五）塑造高端会展品牌，积极发展商务服务

推动商务服务专业化、规模化、网络化发展，完善商务服务行业体系建设，着力营造和优化商务服务业发展环

境，实现商务服务与城市建设、产业升级、消费促进、文化旅游等融合发展。依托坪山燕子湖国际会展中心基础优势，重点发展会展服务、打造高端会展品牌，同步发展会计、审计、法律等专业咨询服务与人力资源服务。到2025年，力争将坪山打造成为深圳东部的商务服务发展中心，商务服务业增加值达到50亿元。

提升运营服务水平，加强会展模式创新。进一步完善坪山燕子湖国际会展中心场馆及配套设施建设，支持运营机构提升服务水平，通过模式复制、品牌输出等方式做大做强，提升燕子湖国际会展中心知名度。谋划打造一批5G示范应用成果展、医疗器械展、新能源汽车展等品牌专业展会，举办不少于25场活动，对品牌展会给予资金扶持、排期保护、宣传推广等全方位政策支持。探索“一展两地”、“展会北上”等方式与港澳会展业加强合作，联合开展大型文创展览、会奖旅游活动等。运用人脸识别、大数据分析、云计算等科技手段，探索“数字+会展”新模式，打造一批创新型特色展会，制定绿色展装标准，促进会展智慧化、绿色化发展。

培育会展企业，发展会展经济。面向区内主导产业，引进一批服务水平高、核心竞争力强的专业会展企业来坪山设立机构并开展业务，差异化打造小而精的先进制造业会展集聚区。前瞻发展广告、物流、展台搭建等会展配套服务产业，培育专业化会展配套服务企业，提升会展行业整体竞争力。探索开展展览业评级工作，强化评级结果的

引领作用，引导展会高质量发展。优化展会交通环境，强化展馆周边住宿、旅游、消费指引，形成会展场馆单位、宾馆饭店、景区和周边购物中心合理，拉动展会消费。

大力发展专业服务。全面推进企业建立法律顾问制度，着力为重点企业和总部企业提供优质法律服务，增强企业应对国际贸易摩擦和国际投资法律风险能力，进一步提高企业依法经营管理水平。围绕区块链、生物医药等产业加强法律服务创新，探索成立坪山产业法律研究院，加强对产业的监管和引导，防范新技术带来的法律风险。鼓励优秀法律服务机构落户坪山或设立分支机构，给予一定的落户奖励和办公用房支持，促进各类法律服务机构规模化、专业化发展。推进“互联网+”法律服务，提高法律服务国际化水平。推动会计审计服务机构品牌发展，提高品牌的知名度、美誉度和竞争力，加强行业监管，完善行业自律，铸造行业诚信。围绕上市企业和“专精特新”企业在企业咨询、审计、税收等方面的需求，到2025年力争培育和引进20家专业服务业企业。

强化人力资源服务。围绕坪山制造业企业人才需求，依托坪山工匠园构建粤港澳大湾区工匠型人才交流服务综合平台，推动人力资源服务业集聚发展，建立健全专业化、信息化、产业化、国际化的人力资源服务体系。增强人力资源服务创新能力，培育人力资源服务品牌。引进和培育熟悉国际商法、国际惯例和交易规则的专业服务人才，深化技工国际教育合作。

加快商务服务载体建设。优化创新广场等现有商务楼宇服务，依托正在筹建的空间载体，引进一批法律、会计审计、人力资源等领域国内外顶尖中介机构和服务企业在区内设立区域总部或分支机构。打造专业服务业楼宇，优化完善基础设施和配套服务，支持商务楼宇提升品质、完善功能、加强管理，提升坪山商务服务水平。

（六）打造坪山商业中心，优化发展商贸服务

围绕深圳国际消费中心城市功能布局要求，整合区域商贸资源，优化区域商业空间和商业网点体系布局，加快坪山商业中心建设，积极发展消费新业态新模式，提升消费创新引领能级。到2025年，全面形成布局合理、业态丰富、竞争力强的商贸服务体系，社会消费品零售总额达245亿元。

以坪山商业中心建设为重点，构建城市商业新体系。优化城市商圈布局，融入深圳市城市商业网点体系建设，科学规划建设华润万象城片区和坪山站前商务区，打造**市级商业中心——坪山商业中心**；支持新型商业模式的创新与应用，强化品牌展示和推广等功能，在丰富供给、提升业态、活动策划、氛围营造等方面提升运营能力，探索引进文化艺术馆、文创体验店等业态，着力打造地标型商业综合体。加快街道范围商业配套提升，重点加快马峦、碧岭、石井、坑梓等街道的集中商业（商业综合体）配套设施规划建设，加快推动在重点产业园区、重点院校片区周边合理规划建设商业配套设施等，构建满足支撑片区发展

需求的商业网点。优化提升**社区商业**规划布局，满足不同类型和层次的消费群体需求，引进一批社区型超市、连锁品牌社区商店等，不断丰富社区商业形态，营造社区商业消费新场景。

专栏1：市级商业区——坪山商业中心

由华润万象城片区和坪山站前商务区共同打造。二者相辅相成，并通过地铁16号线有机联系，共同打造坪山区的城市综合服务核，全面提升消费层级和服务能力。

1.华润万象城片区：依托坪山中心公园、燕子岭公园、松子坑森林公园等优势山水绿色稀缺资源，以及坪山中心片区优质居住人口，以城市更新为契机拓展商业发展空间，积极提升，着重发展轻奢零售、中高端餐饮和休闲娱乐设施，是购物、餐饮、休闲、娱乐于一体的一站式消费中心。

2.坪山站前商务区：依托高铁交通枢纽所带来的交通优势，以区产业转型升级为契机，重点发展主题展示交易、品牌体验、商务酒店、特色餐饮、商务服务等设施，为区内外企业及游客提供商务办公、金融、体验消费、酒店住宿、餐饮等服务。

积极培育消费新业态。支持一批餐饮、超市、化妆品、鞋服领域的知名品牌在坪山设立全国性和区域性的品牌首店、旗舰店。加快发展新品首发、时尚秀展、科技体验、主题乐园、电子竞技等体验式、场景式新业态。鼓励商圈、商业综合体、商家利用增强/虚拟现实（AR/VR）、全息和投影等新技术，搭建消费新场景。引进一批高星级酒店，做活假日经济，支持创新广场等特色片区、街区夜间

经济发展。结合重点公园、绿道，打造独具特色的公园+市集、文创、电影、音乐、汽车、潮玩等系列公园消费体验活动。

拓展商贸服务业消费市场。促进教育、健康、养老、文化、旅游等服务消费发展，推动消费方式由生存型、传统型、物质型向发展型、现代型、服务型转变。引导传统商业业态向商业综合体、消费体验中心、健身休闲娱乐中心等多功能、综合性新型消费载体转型。推进信息技术的广泛运用，发展数字媒体等新兴消费，促进动漫游戏、数字音乐、网络艺术品等数字文化内容的消费。

四、创新发展模式，促进产业集聚发展

创新现代服务业发展模式，加大现代服务业市场主体培育力度，发挥高新技术发展优势，提升产业公共服务水平，强化生活性服务业发展能级，促进现代服务业向产业链和价值链高端攀升，实现现代服务业发展规模、层次“双提升”。

（一）加强招引培育，聚集产业发展动能

提升服务能级，招引总部企业。立足坪山现代服务业发展现状，围绕未来产业发展需求，坚持“高端招引、引领发展”，面向全球加大招商力度。大力发展总部经济，重点引进和培育产业链中附加值高的投资、研发、管理、销售等处“微笑曲线”顶端的企业总部，着力提升坪山在全球产业价值链中的地位。招引国内外知名现代服务业区域总部或分支机构，支持独角兽企业在坪山建设第二总部。

依托总部型企业大力发展平台经济，强化全球全国资源要素配置，鼓励发展线上与线下结合、跨界业务融合的平台模式。充分发挥政府引导基金的撬动作用，以“基金+基地”的方式推动总部企业招商。依托区内龙头企业需求归集和租金优惠进行订单招商，以招商+培育方式打造总集成、总承包的“双总”企业，辐射周边。

加快培育现代服务业中小企业。坚持“强化内培，集群发展”，积极培育中小微企业，形成以领军企业为引领，中小微企业为生力军的企业梯队。建立中小微企业培育库，推行“专精特新”培育计划，在落户、多元融资等方面对中小微企业予以扶持。重点培育和发展一批本地现代服务业品牌，积极指导市场主体把品牌战略与其发展战略有机结合，鼓励企业在品牌管理、形象设计、顾客服务和宣传推广等环节发力，塑造企业自身品牌。鼓励企业通过增强技术能力、提高专业水平、优化服务方式，成为领域内专业突出、独具特色的领军企业。推动孵化器模式创新，提升服务水平，以“专业设备+产业链资源+创客项目”的模式，为现代服务业创业团队提供科研设备、检验检测、小试中试平台等硬件设备及研发设计、产品推介等专业化服务。

（二）搭建服务平台，优化产业发展生态

提升产业公共服务水平。发挥政府的战略统筹作用，持续集聚高水平专业化服务机构，构建线上线下相结合的产业综合服务平台，加快培育服务组织，创新全链条产业

服务模式，打造政府-专业机构-企业充分联动的产业综合服务体系。谋划建设坪山区数字产业融合创新中心，成立数字经济产业联盟，推动制造业数字化、智能化改造。依托国家药品监督管理局药品审评检查大湾区分中心以及医疗器械技术审评检查大湾区分中心、广东省药品监督管理局审评认证中心等的建设，支持引进或组建专业化生物医药服务平台公司，提升园区综合运营水平。围绕坪山区主导产业构建区域服务集群，完善集成电路封测平台、生物医药 CRO 等服务平台、智能网联汽车测试平台等产业创新公共服务平台功能，推动现代服务业企业与制造企业服务对接，形成产业共生、资源共享的互动发展格局。支持坪山区知识产权保护促进中心和第三方平台专业化发展，为企业提供知识产权、投融资、产品推广、政策咨询、上市辅导、创业孵化等全方位、多层次的现代服务。引进培育细分领域永久落地的优质展览项目和高端论坛，举办系列有全球影响力的专业展会和论坛等活动，进一步提升区域知名度和产业发展影响力，吸引更多资源要素集聚。

以产学研合作推动现代服务业发展。支持现代服务业企业加大研发投入，深化产学研合作，努力掌握一批核心技术和自主知识产权。支持深圳技术大学高水平办学、完善学科专业建设，探索建立以深圳技术大学为核心的产教融合联盟，推动产业平台+企业，攻坚人才+企业，学科建设+企业，科学研究+企业合作模式，成立科技成果转化专业服务队，建立常态化企业家担任深圳技术大学客座教授、学

生赴企业实习交流机制，培育技术经纪人、评估师，打造深圳技术大学科技产业带和产业集群。加快深圳技术大学质量与标准学院建设，推动国家技术标准创新基地和国际标准化人才培养基地建设。吸引高端科技服务机构落地，做大做强高校周边科技服务产业集群，打造“环大学经济圈”。鼓励发展“科研合伙人”，鼓励科技服务机构通过合作的方式，获取大湾区内高校院所大型设备和仪器共享使用权，为坪山区企业和创业者提供平台化、产业化支撑。

（三）提质增效升级，加快发展生活性服务业

提升消费创新引领能级。促进生活性服务业向高品质和多样化升级，积极培育生活性服务新业态新模式，将坪山打造成为品牌多样、购物方便、环境优美的消费型城区。提升现有商贸载体发展能级，通过招商引资、连锁加盟、特许经营等方式，引进一批国内外知名餐饮品牌入驻，培育特色化、品牌化餐饮企业。支持举办特色夜市活动，开展夜间促销活动，搭建“夜游、夜赏、夜购、夜品、夜娱”等主题场景，打造一批夜间消费网红打卡地。

发展复合型、智慧型商贸服务模式。鼓励购物中心、大型百货等调整业态布局，形成文化、教育、餐饮、娱乐、体验和零售多业态聚合的新型复合消费业态。挖掘历史人文底蕴，融合品牌购物、文化创意、美食品鉴、休闲娱乐、交互体验等元素，推进坪山文化聚落、大万世居等文化特色街区建设。积极发展无接触经济，推广和创新应用智能配货机器人、自助提货柜、无人机、无人车等智能

设施，推动无人配送在零售、餐饮等行业的应用，加快推动智慧商区、智慧商圈等建设。

五、深化开放合作，提升产业发展质量

主动服务国家“一带一路”倡议，充分发挥粤港澳大湾区、社会主义先行示范区等政策叠加优势，推动服务领域双向开放，深度融入全球现代服务业分工体系，以高水平对外开放促进坪山现代服务业高质量发展。

（一）深度融入粤港澳大湾区协同发展

打造湾区协同发展体系。加强与南山区、福田区、广州南沙、珠海横琴等地的协同、互补、错位发展，依托大湾区现代服务业优势，承接软件服务、股权私募、法律服务、人力资源、科技研发等产业资源，加强专业会展、服务贸易等合作，打造专精特新展会。发挥深莞惠经济圈中心区位优势，发展具有区域辐射力和影响力的数字经济、科技服务、商务服务业，发挥综合保税区功能，加强物流服务、服务贸易等跨区域协作。依托坪山作为深圳辐射粤东、联系海西的战略要冲位势，积极参与粤港澳创新合作平台建设，集聚全球高端创新资源要素，完善科技资源与金融资源有效对接机制，创新金融和资本服务体系。围绕深港科技创新合作区坪山延伸区建设，加强与港交所交流合作，提升深港澳青年创新创业基地孵化承接能力，加快推进香港名医诊疗中心项目运营，积极举办和承办粤港澳大湾区相关主题的高端论坛，打造深港科技创新东部走

廊。

（二）拓展现代服务业国际合作空间

加强与“一带一路”国家和地区战略合作。积极参与“一带一路”重要支撑区建设，深入挖掘国际友好城市资源。依托中欧、中以等创新中心，全力整合国际创新资源，探索与海外合作共建中欧创新孵化器，引进一批高水平创新项目。加强标准、质量、品牌和信誉建设，构建与国际接轨、全面覆盖现代服务业各领域的标准规范及相关服务体系，强化新一代信息技术、新能源汽车、国际会展等领域的标准输出与品牌塑造，提升坪山知名度和国际影响力。完善现代服务业国际化人才交流合作机制，吸引具有国外执业资格专业人才为坪山企业提供专业服务，打造以创新广场为代表的国际化高端商务街区。鼓励企业参与国际知名的服务联盟，参加大型国际专业会展，支持服务企业为企业“走出去”提供金融支持以及战略、管理、法律、风险评估等商务咨询。支持龙头企业进行境外战略性投资，开展海外并购和重组，建立完善国际市场营销和服务网络。

完善综合保税区开放示范功能。科学谋划综合保税区业态布局，探索保税区监管政策创新，从“两头在外、大进大出”的传统制造业向“保税+”生产性服务业转型升级，着力发展保税物流、检测维修、保税研发等“保税+”业态，建成坪山国际物流枢纽和对外开放的门户。发挥综合保税区政策优势，推动坪山区制造业融入全球产业链发

展，加快主导产业高质量发展。加强与前海自贸区、福田保税区交流合作，提升服务水平，进一步促进贸易投资和物流服务便利化。

（三）提升服务贸易发展水平

提升服务贸易发展能级。充分发挥服务贸易对稳外贸稳外资的作用，围绕拓宽开放领域、提升便利水平进行改革探索，促进“一带一路”国际合作，深化数字经济、金融服务、知识产权服务、技术服务、专业咨询服务领域的国际合作。依托新一代信息技术产业优势，加快推进“互联网+”和服务贸易融合发展，积极发展基于互联网技术的数字贸易，促进服务贸易模式创新。推进以货物贸易带动服务贸易，扩大知识密集型服务国际合作领域，发展拓展科技研发、工业设计、维修检测等合作新领域。推进以会展服务拓展服务贸易，编制境外重点服务贸易会展目录，支持企业境外参展。

增强服务贸易市场主体实力。完善服务贸易促进体系，研究编制坪山区服务贸易创新发展鼓励类产业目录，引进具有国际营销渠道、品牌影响力和产业竞争力的服务贸易企业入驻。进一步扩大坪山以知识密集型服务贸易为主的优势，培育一批在全国有影响力的服务贸易龙头示范企业，鼓励其在全球范围内配置资源、开拓市场，支持企业参与全球产业链和国际合作。支持外贸企业增强抗风险能力，运用出口信用保险积极保障出运前订单被取消风险，推广“信保+担保”，为外贸企业融资提供增信支持。

围绕出口贸易需求在坪山引入、培育可以满足大型车企需求的二手车评价平台、跨境贸易企业、跨境物流企业等生产性服务业企业，对二手车进出口服务进行补链。组织由知名涉外律师组成的法律服务团，为企业提供中美经贸摩擦趋势及应对、企业出口全流程法律风控、知识产权维护与诉讼等方面的培训。鼓励重点领域服务贸易大企业建立技术创新平台、公共服务平台和合作联盟，带动服务贸易中小企业共同发展。加强服务贸易运行动态监测，通过分级奖励、政策引导等方式提升企业统计数据填报积极性。

积极发展服务外包。围绕坪山服务贸易升级，积极扩大服务贸易出口，发展研发、设计、咨询、供应链管理等产业价值链高端环节的服务外包业务，着力提高服务外包业务比重。加强信息技术的开发利用，大力发展软件和信息技术、医疗器械研发、数据处理、医药研发等领域服务外包，依托综合保税区积极承接离岸服务外包业务。加速布局“一带一路”相关国家和地区，鼓励企业积极承接大型外包项目，接轨国际标准，参与标准制定。

六、聚焦六大产业片区，构建协调发展空间

结合全市重点区域规划布局，大力促进生产要素在空间上的配置优化，统筹推进现代服务业重点片区建设，重点加快创新广场片区、燕子湖片区、综合保税片区、高新北片区、高新南片区、高铁商务区等六大片区的现代服务业聚集，增强服务坪山区制造业能力，提升坪山现代服务业对外影响力，形成规模经济效应。

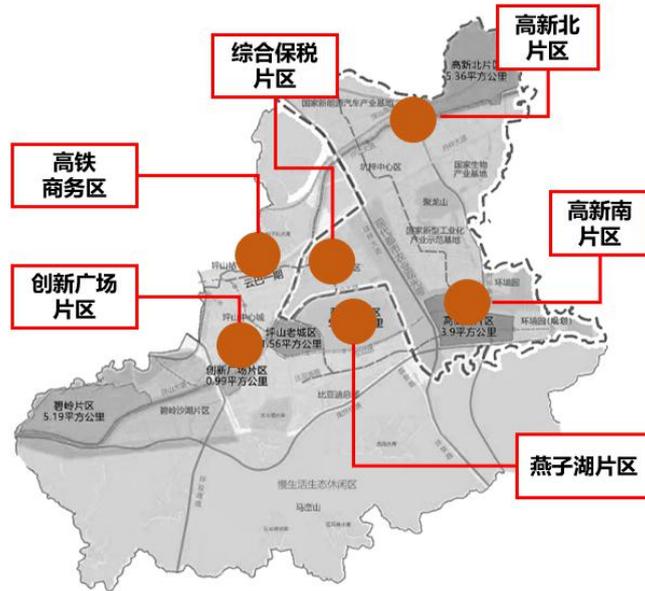


图 2 坪山区现代服务业发展空间布局

（一）创新广场片区

以创新广场片区一带为主体，集聚发展法律、财务、人力资源等商务服务，银行、证券等金融服务，创业孵化、检验检测、知识产权、工业设计等科技服务，以及云计算、大数据、物联网、移动互联网技术等数字经济产业。发挥创新广场作为创新型中小企业总部基地、深圳市重点金融楼宇、集成电路芯片设计基地的品牌效应，重点支持金融楼宇、中小企业上市培育基地、IC 设计基地分中心等平台载体，大力发展中小企业总部经济，形成具有区域辐射能级的综合型科技商务区。

（二）综合保税片区

充分利用河套深港科技创新合作区延伸区与保税政策“叠加”，发展跨境贸易、现代物流、航运物流、供应链管理业态，拓展保税研发、检测维修等“保税+”功能，

打造 IC 产品物流分拨、生物医药保税研发等五大特色产业集聚区。强化区内外产业联动发展，充分发挥综合保税区政策及其联系国内国际两个市场、两种资源的优势，强化综合保税区对高新技术产业的配套服务作用。

（三）燕子湖片区

依托燕子湖地区山、水、林、田、湖等自然要素于一体的环境资源优势，设置科创孵化、创新交流、文化艺术、康养运动、教育科普、交往乐活六大活力区，形成集聚国际高端城市功能与服务的深圳东部城市新客厅。重点发展会展服务，积极举办国内外行业博览会、展销会、产业峰会等国际性交流活动，带动金融服务、科技服务、人力资源服务等业态增长，打造成为集聚高端创新资源，具备高品质文化艺术和多样化城市风貌的标杆城区。增强面向粤港澳大湾区乃至全球范围的辐射能力，提升坪山知名度和国际影响力。

（四）高新北片区

以国家新能源汽车产业基地为主体，辐射带动深圳国家生物产业基地、国家新型工业化产业示范基地等区域，围绕主导产业的发展需求，发展科技研发、成果转化、检验检测、信息服务业等现代服务业。联合万乐药业实验与检测对外服务平台、广东省合成肽创新药物工程技术研究中心、渝鹏新能源汽车检测平台等专业机构，开展药物研究、制剂技术开发、中试样品生产、汽车总成及系统试

验、零部件试验、材料分析试验等产业公共服务。统筹“研发+创新+制造+服务”功能，加快生物医药企业加速器二期、昂鹅产业城等项目建设，形成规模化产业集群。

（五）高新南片区

推动大学园建设，吸引高端科技服务机构落地，做大做强高校周边科技服务产业集群。依托深圳智能网联交通测试示范平台、深圳清华大学研究院超滑技术研究所等科技服务平台资源，引进一批科技服务机构，积极发展研发设计、技术转移、创业辅导、知识产权、文化创意等服务，强化科技会展创新交流、科研成果应用转化示范等功能。以协同深圳技术大学研发、智能制造和创新服务为主要方向，吸引高端科技服务机构落地，建立科研成果应用转化示范基地，构建科技成果转化产业带，打造产学研相互联动的创新示范区。

（六）高铁商务区

发挥深圳坪山站的区位优势，围绕中心城区商业区的建设，科学规划商业配套布局，建设现代化智慧化商业设施。发展商务酒店、特色餐饮、商务服务等业态，带动差旅频繁、高铁需求旺盛的商贸商务企业集聚，探索发展以健康休闲业为核心的文化体育、娱乐产业等，提升区域消费能级。打造可提供一揽子配套服务的商贸消费、商务办公、生活服务和行政文化集聚区，吸引高端人才、资本等产业发展要素资源，提升坪山站交通枢纽地位，打造成为

深圳面向粤东北部的区域枢纽。

七、保障措施

推动现代服务业突破发展，要从优化组织领导机制、强化规划落实机制等方面入手，保障规划的顺利实施。同时，支持和促进现代服务业发展，要按照现代服务业发展特点，坚持鼓励性政策与“先行先试”的改革试点相结合，创新现代服务业政策支持方式。

（一）加强组织领导

加强对现代服务业发展的统筹指导，组建现代服务业发展领导小组，建立完善服务贸易创新发展跨部门协调机制，统筹解决现代服务业跨领域和跨部门重大问题。建立部门联席制度，对关系全区现代服务业发展重点片区产业规划、大型服务设施立项、支持政策、重大项目落地等重大问题，进行充分沟通、协商，研究制定解决方案。高端链接北京、上海、香港、纽约等国内外现代服务业发展高地，吸引知名服务产业发展研究专家、知名企业家、高校教授、行业协会参与，成立现代服务业专家咨询委员会，建立专家咨询常态化机制，为现代服务业发展提供专业的决策支撑。

（二）强化政策支持

加快制定和完善数字经济、现代物流、电子商务、工业设计、保税等现代服务业重点领域及新兴业态的支持政策和相关行业标准，助推现代服务业步入发展的“快车

道”。加大对服务机构在行业准入、企业注册、服务采购等方面政策支持力度，持续吸引高端服务机构进驻，加快发展法律、信息、金融等商务服务。强化资金方面的倾斜，完善投融资渠道、资质补贴、职业培训补贴等方面的制度与政策，助力企业提档升级。积极争取国家服务业相关资金支持，综合运用股权投资、贷款贴息和事后奖励等多种方式，支持现代服务业关键领域、薄弱环节发展和公共服务平台建设。完善外商投资企业管理服务机制，优化外商投资企业设立备案程序，简化外商投资企业办事流程，保护外国投资者和外商投资企业知识产权。

（三）完善规划落实机制

完善现代服务业统计调查制度和信息管理制度，构建坪山区现代服务业的大数据统计体系，全面反映重点产业发展情况和发展态势。建立规划分解机制，按照年度、季度、月份，将规划任务层层细化至各部门、单位、个人。强化目标责任制，完善考核评估体系，研究增加商业模式、组织创新等评价指标，逐步建立符合现代服务业发展特点的评价机制。引入第三方评估，开展中期和终期评估，适时调整规划目标和重点任务。