

坪山区卫生健康“十四五”规划

二〇二二年九月

目 录

第一章 发展基础与发展环境	1
一、发展基础	1
二、发展环境	3
第二章 指导思想和发展目标	4
一、指导思想	4
二、发展目标	5
第三章 主要任务	8
一、发展东部特色品质医疗	8
(一) 健全分层分级的医疗卫生服务体系	8
(二) 推动各级各类医疗机构内涵式发展	11
(三) 提升医疗行业宏观调控能力	17
二、强化公共卫生应急处置能力	18
(一) 强化突发公共卫生事件防控能力	18
(二) 深化疾病预防控制改革	19
(三) 加强卫生应急救治体系建设	20
三、建设健康深圳“坪山样板”	21
(一) 深化健康坪山建设	21
(二) 延伸健康服务内涵	22

(三) 推进全生命周期健康管理	23
四、提升行业可持续和创新发展能力	25
(一) 加强卫生健康人才队伍建设	25
(二) 推动健康数字化转型升级	26
(三) 推动医学科技创新与产业协同发展	27
第四章 保障措施	28
(一) 加强组织领导	28
(二) 落实投入保障	29
(三) 强化监督评估	29

为助力健康深圳先行示范，推动坪山卫生健康事业高质量发展，努力实现“病有良医”，全面提升辖区居民健康水平，根据《深圳市卫生健康事业发展“十四五”规划》《坪山区国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》等文件精神，制定本规划。

第一章 发展基础与发展环境

一、发展基础

2017年1月，坪山升级成为行政区，坪山区卫生健康局正式挂牌成立。四年来，坪山区卫生健康系统坚持“以人民为中心”的发展思想，在深圳市卫生健康委的专业指导和区委区政府的正确领导下，着力全面提升辖区卫生健康服务能力。特别是2020年以来，统筹推进新冠肺炎疫情防控 and 卫生健康事业改革发展，为加快实现“病有良医”目标打下坚实基础。

1. 卫生健康资源配置大幅增加。整体接收平乐骨伤科医院，实现三甲医院零的突破。先后启动区人民医院迁址重建、区疾控中心大楼、区第三人民医院、平乐骨伤科医院新院区等医疗卫生基础设施新改扩建项目建设。区妇幼保健院新大楼建成投入使用，市萨米医疗中心、市康宁医院（坪山院区）、南方医科大学深圳口腔医院（坪山）、北京中医药大学坪山国医堂相继运营。社康机构数量从30家增至40家，平均1.38万人拥有1家社康机构，基本实现“15分钟基层医疗卫生服务圈”。对比“十三

五”初，每千人床位数从 2 张增加到 4.5 张，执业医师数从 650 人提升到 1679 人，注册护士数从 696 人提升到 2204 人。

2. 卫生健康体制改革成效凸显。引进南方医科大学共建区医疗健康集团，区人民医院胸痛中心通过国家胸痛中心（基层版）认证、创伤中心挂牌广东省创伤救治科研中心临床基地。加快打造平乐中医健康集团，医院高分通过三甲复审。健全现代医院管理制度，落实党委领导下的院长负责制，推动医院完善各项制度。启动社康运行机制改革试点，运营全市首家医养结合社康站。

“智慧卫监及卫生监督执法全程记录”案例荣获“深圳市医疗卫生机构十大改革创新案例奖”，入选全国首批法治政府建设示范市典型案例，区卫生监督所获评“广东省十佳卫生监督机构”。

3. 卫生健康服务能力持续强化。协同市萨米医疗中心、南方医科大学深圳口腔医院（坪山）、市康宁医院加强学科建设，打造区域骨伤、口腔、精神、神经等特色医疗品牌。支持香港名医诊疗中心在湾区协同创新、资源互联互通等方面迈出步伐。推动国家级非物质文化遗产保护项目“平乐郭氏正骨医术”传承创新发展。北京中医药大学坪山国医堂被认定为深圳市名中医诊疗中心。组建 104 个家庭医生团队，建成家庭病床 183 张，重点人群签约率 77.54%。对比“十三五”初，区属公立医院总诊疗量、出院人次分别增长 54%、49%，社康总诊疗量已占区属公立医院总诊疗量的 41%，达到市级标准。

4. 医产融通创新生态逐渐培育。深圳医学科学院正式落地坪山，谋划依托市萨米医疗中心建设临床研究医院。与北京中医药大学签订战略合作框架协议，协作推进深圳北京中医药大学研究院、中医药儿童成长中心等项目。平乐骨伤科医院取得医疗器械临床试验机构备案，实现临床试验备案机构零的突破。推进骨科3D打印技术与临床应用，实施心梗、阿尔兹海默病基因筛查等民生项目。支持和顺堂编撰《和顺中药典》，首次在国内出版根据中药饮片生产企业内控标准整理优化的中药典籍。

5. 居民健康素养水平大幅提升。实施《健康坪山行动实施方案》，全面开展11项专项行动，完成99家健康单元创建任务。妇女儿童卫生健康服务质量稳步提高，孕产妇系统管理率从86%提升至96%，婴儿死亡率从2‰降低至1‰，5岁以下儿童生长迟缓率从1.9%降低至0.9%。加强0-3岁婴幼儿照护服务，建成母婴室68家，普惠性托育机构示范点1个。积极拓展健康教育与健康促进阵地，1家单位获评“省级健康促进示范单位”。法定传染病报告率保持在98%以上，各免疫规划疫苗报告接种率均保持在95%以上。居民健康素养水平从14%提升至30%。

二、发展环境

当前，人民群众对健康的需求愈发强烈，人口结构和疾病谱发生变化，对医疗卫生服务质量、结构、效率提出更高要求，整合型、高质量、多层次的健康服务供给成为新标准。新冠疫情暴发给世界和中国社会发展带来了巨大冲击，对坪山疾病防控和卫

生应急体系建设提出了新要求。粤港澳大湾区和深圳先行示范区“双区驱动”效应不断释放，市委、市政府持续推进东进战略，国家级生物产业基地、深圳高新区、全新机制的医学科学院落户坪山，为坪山卫生健康事业发展提供了新机遇。

进入新发展时期，坪山卫生健康事业发展面临新挑战。一是优质医疗资源短板突出，医疗卫生机构硬件设施差，市属医院以专科为主，区属医院医疗水平不高，尚无三甲综合医院，社康中心标准化建设程度低。二是医疗卫生人才不足，学科带头人和专业管理人才短缺，人才队伍总量和结构短板亟需弥补。三是党委领导下的院长负责制有待完善，精细化管理能力不足，分级诊疗、公立医院综合改革需要加大力度，数字化转型和信息化赋能需要加快。四是学科体系发展不充分，医院专科设置不齐全，重点学科数量有限、分布不均，医院救治急危重症、诊疗疑难复杂疾病的能力弱。五是疾病预防控制基层网底不牢、能力不强，公共卫生三级治理网络不健全，突发公共卫生事件监测、预警、应对能力不足。六是医教研产协同不紧密，临床医学研究及转化能力与生命健康产业发展需求不适应。

第二章 指导思想和发展目标

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习

近平总书记关于卫生健康的重要论述和出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会重要讲话精神，牢抓“双区驱动”历史机遇，坚持“以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，将健康融入所有政策，人民共建共享”的新时代卫生与健康总方针。以整合型医疗卫生服务为核心，以突破关键薄弱环节为着力点，以人才和学科引育为重点，深入推进坪山医疗卫生体制改革，努力实现卫生健康治理体系和治理能力现代化，不断满足辖区居民更高质量、更高层次的健康需求。

二、发展目标

到2025年，基本建成优质高效的医疗卫生服务体系、快速灵敏的公共卫生应急体系，基本医疗服务和基本公共卫生服务的公平性、可及性持续改善，3家区属医院完成院区建设并投入使用，社康机构硬件建设全面提质，香港名医诊疗中心等高端医疗初显成效，智慧医疗总体框架搭建成型，医疗人才队伍梯队化建设总体完成，建成特色凸显、居民信赖的医疗服务圈，实现“常见病不出坪山”。

——更优的医疗服务。每千人口医师数、护士数、床位数进入全市前列，建成“五大中心”提升急危重症救治兜底能力，平乐骨伤科医院成为三级甲等中医医院，骨科、内分泌等学科达到市级领先水平，与辖区内市属医院、港澳优质医疗资源共同打造“骨科、精神、神经、口腔、眼科”等五大区域特色品牌专科，医疗服务公众满意度排名达到全市中上水平，努力建设深圳东部

特色医疗高地。

——更便捷的社区健康服务。建成不少于 1 家社区医院，社康机构总数达到 50 家以上，形成“10 分钟基层医疗卫生服务圈”，在每个街道打造 1 家示范社康中心，建设 3-5 家社康中心“旗舰”中医馆，重点人群家庭医生签约服务覆盖率达到 70% 以上，让社区居民在家门口就能享受到优质便捷的健康服务。

——更强的公共卫生应急处置能力。健全区、街道、社区三级疾病预防控制体系，打造智慧公共卫生应急指挥系统，支持区疾控中心创建 1 个市级重点学科、2-3 个区级重点学科，区属医院均按标准设置规范化的发热门诊，每 3 万常住人口配置不少于 1 辆救护车，每万常住人口配备不少于 10 台自动体外除颤仪（AED）。

——更高的健康水平。孕产妇死亡率和婴儿死亡率分别控制在 6.5/10 万和 2.5% 以下，高血压、糖尿病以及青少年近视、龋齿、肥胖、脊柱侧弯等发病率均低于全市平均水平，打造学生心理危机预防-预警-干预“三预”及阳光心理促进的“坪山模式”，居民健康素养水平提升到 50% 以上，为建设“未来健康之城”打好基础。

——可持续的人才和科技支撑。引育 10 名院长（后备院长）、10 名重点学科带头人，引进 10 个高层次医学专家团队，建成 1 个区域医疗信息平台、2 个区级基层医疗数据中心，区属医院均取得药械临床试验机构备案资质，并与辖区生物医药企业协同开

展临床试验研究和医学科研转化创新，努力打造生物医药国际研发转化创新试验区。

到 2028 年，建成整合型、智慧化、高品质的医疗卫生服务体系，公共卫生治理水平显著增强。区属三甲医院达到 2 家，医院优质资源全面下沉社康，专科品牌更加响亮，公共卫生服务均等公平、服务优化便捷，形成以领军型人才为牵引的人才梯队，建成“院有品牌、科有特色、技有专长”的深圳东部特色医疗高地，实现“专科疾病来坪山”。

到 2032 年，建立起与“创新坪山、未来之城”相适应的医疗卫生服务体系和公共卫生安全体系，健康城区建设形成示范效应。4 家区属医院均达到三甲水平，全面试用药械新技术和新产品，公共卫生治理体系和治理能力现代化，健康新业态、新模式、新产业蓬勃发展，成为新型药物和医疗器械临床试验的首选地和集聚地，建成“产、学、研、医”一体化的国际生物医疗中心，实现“未来健康在坪山”。

序号	指标名称	2025 年	指标属性
1	居民健康素养水平 (%)	≥50	预期性
2	婴儿死亡率 (‰)	≤2.5	预期性
3	孕产妇死亡率 (1/10 万)	≤6.5	预期性
4	重点癌症早诊率 (%)	≥65	预期性
5	重大慢性病过早死亡率 (%)	≤8.5	预期性
6	严重精神障碍患者规范管理率 (%)	≥95	预期性
7	65 岁以上老年人健康管理率 (%)	≥75	预期性
8	孕产妇系统管理率 (%)	≥95	约束性

序号	指标名称	2025年	指标属性
9	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	≥4.5	预期性
10	每千人口拥有病床数（张）	≥6.0	预期性
11	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	≥4.0	预期性
12	每千人口拥有注册护士数（人）	≥4.2	预期性
13	每万人口拥有全科医生数（人）	≥5.0	约束性
14	每万人口拥有公卫执业（助理）医师数（人）	≥1.6	预期性
15	每万人口配备AED（台）	≥10	预期性

第三章 主要任务

卫生健康“十四五”“1210”发展战略：打造一个东部特色医疗高地，建设国际化中医药特色示范和生物医药国际研发转化创新两个区（试验区），实施重点学科群建设、公共卫生能力提升、健康管理强化、数字健康应用等十大工程，提供辖区居民信赖和满意的医疗服务，实现“常见病不出坪山”。

一、发展东部特色品质医疗

（一）健全分层分级的医疗卫生服务体系

1. 清晰划分各级医疗卫生机构功能定位。以区属医院、社区医院、社区健康服务中心为主要力量，清晰划分其功能定位，实现“小病在社区、大病去医院、康复回社区”。区属医院主要向辖区内居民提供常见病、多发病、急危重症等诊疗服务，接受下级医疗机构转诊，并承担人才培养、医学科研及相应公共卫生和突发事件紧急医疗救援任务。社区医院主要提供慢性病和小病的

基本医疗服务和基本公共卫生服务，主要开设老年、康复、护理、安宁疗护等床位，负责统筹街道范围（无社区医院规划建设街道指定一家大型社康机构）内公共卫生和居民健康管理工作。社康中心主要承担社区健康服务任务，发挥分级诊疗制度的基层网底和基本公共卫生服务的基层堡垒作用，负责统筹社区范围内公共卫生和居民健康管理工作。

2. 实现医疗集团一体化集约化管理。深化“医疗服务共同体”改革，建设优质高效整合型医疗卫生服务体系。推进区医疗健康集团管理规范化，理顺南方医科大学和区政府与集团的管理机制，优化集团内部治理体系，按照“做实集团”的思路，加强集团业务统筹和资源集约化利用，建设集团病理、影像、检验、心电“四大中心”，推进集团内床位、号源、设备的统筹使用，进一步明确区人民医院和区妇幼保健院“两院”发展定位和学科专业错位布局。挂牌运营平乐中医健康集团，按照“一体两翼、一核多元”的理念，打造以深圳平乐骨伤科医院总院区为“一体”，以发展两个分院区为“两翼”的平乐中医健康集团，集团以中医医疗服务为一个核心，实现医养结合、中医康养、安宁疗护、科研教育、产业文化等多元全面协调发展。

3. 加强医疗集团医疗服务能力建设。优化与南方医科大学（以下简称“南医大”）共建区医疗健康集团的合作模式，加强专科共建，积极加入南医大附属医院医联体或专科联盟，建立南医大附属医院与集团医院科室点对点帮扶或组团式帮扶机制；加

强人才和团队交流，定期邀请南医大附属医院专家团队到集团医院开展技术帮扶，组织集团医院人才和团队参加南医大继续教育 and 专业培训；加强教学科研协作，集团医院融入南医大教学科研体系，积极开展大型科研项目和技术协作，加强与南医大附属医院、辖区生物医药企业合作开展临床研究。支持平乐中医健康集团建立深圳市中医骨伤联盟，促进资源共享，推动中医骨伤发展；打造中医特色鲜明的院区和旗舰中医馆，整合中医医疗、护理、养老和康复资源，为社区老年人、残疾人提供居家护理、康复、生活照料以及安宁疗护一体化的中医药社区康养服务。促进区属两大医疗集团与市级医疗中心、国内知名院校的合作，推进集团内各医院在运营管理、学科建设、医疗质量、临床科研等方面高质量发展。在区属两大医疗集团全面实行“两融合一协同”，构建集团内部医院与社康融合发展的运行体制机制、医疗与预防融合发展的学科发展体系、全科与专科协同服务的诊疗体系。

4. 健全分级诊疗引导机制。以分级诊疗为突破口，深化医药卫生体制改革攻坚，推行“医院-社康机构-家庭医生服务团队”为责任主体、一体化运作的“健康守门人”制度，促进辖区居民有序就医。按照市统一部署，健全分级诊疗利益导向机制，落实社康机构门诊补助标准高于医院补助标准，通过提高社康门诊补助引导社康转诊。鼓励专家进社康开设专科医生工作室并按举办医院标准收取诊查费，落实“进社康、打五折”“签家医、打两折”的“两病”（高血压、糖尿病）用药优惠政策，引导医院和

社康机构落实各自的功能定位。建立医疗集团双向转诊病种目录和转诊标准，对上转患者提供优先接诊、优先检查、优先住院等服务，推动诊断明确的慢性病的健康管理、康复护理等下沉社康机构。争取到 2025 年，社康机构诊疗量占比提升至 50%以上。

（二）推动各级各类医疗机构内涵式发展

5. 加强医疗基础设施建设。统筹优化医院基建、医疗设备等政府投资项目，把握建设时序，加快项目建设进度。完成平乐骨伤科医院新院区建设，新增床位 700 张。完成区人民医院迁址重建项目建设，新增床位 2000 张。完成区第三人民医院建设，新增床位 800 张。完成香港名医诊疗中心建设，新增床位 200-300 张。协助希玛眼科医院大湾区总部项目建设，设计床位 80 张。开工建设区妇幼保健院整体规划项目，总设计床位达到 500 张。完善医院大中型医疗设备配置。争取到 2025 年，全区病床总数达到 6000 张以上，千人床位数排名达到全市前三水平。

重点工程 1：基础设施提升工程

市属项目：推动南方医科大学深圳口腔医院（坪山）二期项目建设，适时推进深圳市萨米医疗中心二期、深圳市康宁医院（坪山院区）二期项目建设。

区属项目：建成深圳平乐骨伤科医院新院区、坪山区第三人民医院、坪山区人民医院迁址重建工程项目，加快推进坪山区妇幼保健院院区地块整体规划项目建设，适时推进深圳平乐骨伤科医院新院区二期项目建设。

6. 引导区属医院错位互补协同发展。支持平乐骨伤科医院建成市中医骨伤疾病诊疗中心，力争新增 1-2 个省级以上重点中医专科，建成三级甲等中医医院。其中，总院区参照三级中医医院标准健全和规范临床科室设置，内、外、妇、儿等专科进一步成熟细化，开设营养科、介入等辅助科室；坑梓院区围绕中医药特色服务，建设治未病健康管理中心（中医调养中心）、康复诊疗中心、老年病防治中心、制剂中心等；福田院区以中医骨伤、筋骨病防治等多学科门诊为基础，开展日间手术、微创手术、传统正骨、筋伤治疗、康复等特色诊疗服务。支持区人民医院建成胸痛、卒中、创伤、内分泌代谢、消化内镜、肿瘤“六大诊疗中心”，提升急危重症救治兜底能力，组建肿瘤防治中心，完善学科建设，填补皮肤科、呼吸内科、血液内科、甲乳外科、胸外科、老年医学科等学科专业空白，实施人才引培工程，为新院区做好人才队伍储备，为建成三级甲等综合性医院打好基础。支持区妇幼保健院完成妇女保健部、儿童保健部、孕产保健部、计划生育技术服务部四大业务部门标准化建设，重点推进孕产保健及产科、妇科及计划生育、儿童保健及儿科、小儿外科、内分泌科、急诊科等提升水平、扩大容量、突出特色，建成危重孕产妇、危重儿童和新生儿救治中心。支持区第三人民医院建成胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治、危重儿童和新生儿救治“五大中心”，提升危急重症救治兜底能力，重点发展皮肤与整形美容、乳腺肿瘤外科、肝胆外科等学科建设。争取到 2025 年，全区市级水平的医学重

点学科达到 3-4 个，新增 4-5 个区级医学重点学科；与市萨米医疗中心、市康宁医院（坪山院区）、南方医科大学深圳口腔医院（坪山）等市属医院及希玛眼科医院，共同打造“骨科、精神、神经、口腔、眼科”等五大区域特色品牌专科；推进区属各医院医疗资源均等化、规范化，不断缩小检查检验水平的差距，逐步实现区属各医院之间检查检验报告和医学影像检查结果互认，并协调推动开展市区医院结果互认。

重点工程 2：重点学科群建设工程

聚焦影响居民健康的重大疾病和主要问题，明确区属医院学科发展定位，促进其逐步形成各自的专科强项。

创伤与急救：区人民医院、平乐骨伤科医院、区第三人民医院

心血管疾病：区第三人民医院、区人民医院

骨科疾病：平乐骨伤科医院

代谢性疾病：区人民医院

儿科疾病：区妇幼保健院

妇产生殖：区妇幼保健院

皮肤与整形美容：区第三人民医院

中医肿瘤：平乐骨伤科医院

7. 推动社区健康服务扩容提质。制定坪山区社区健康服务机构设置规划，完善社康机构网点布局，推进社区医院、社康中心、社康站多层次发展，打造“10 分钟基层医疗卫生服务圈”。出台社区健康服务机构标准化建设指引，优化社康标准化建设，逐步提高使用固定业务用房的社康机构比例。实施社康机构装备提

升计划，建立专家下社康“传、帮、带”长效机制，提高社康机构对重大疾病预防、治疗、康复一体化的全生命周期健康管理能力。完善以家庭病床服务为延伸的社区健康服务体系，支持各举办医院和社康机构拓展家庭病床服务范围。提高社康机构的运营和监管水平，加强对社康机构和举办医院开展日常监管和绩效考核，考核结果与基本医疗卫生服务财政补助挂钩。

重点工程 3：社康服务扩容提质工程

在常住人口超过 10 万人且辖区内无区属综合医院（含中医院）的街道规划建设 1 家 4500 平方米以上的社区医院、常住人口超过 2 万人的社区至少建设 1 家 1400 平方米以上的社康中心，其他社区原则上至少有 1 家社康站。全区社康机构（含社区医院）总数达到 50 家以上。

社区医院建设项目：至少建设 1 家社区医院。

社康中心扩容项目：新改扩建 12 家以上社康中心。

社康站建设项目：完善未设置社康中心的其他社区的社康站建设。鼓励在工业园区、办公楼宇、商业综合体、大型机关企事业单位和城中村设置社康站。

社康标准化建设：制定《深圳市坪山区社区健康服务机构标准化建设指引》，实施社康机构装修风格、标识、设备、管理制度、服务流程和服务内容标准化建设。

家庭医生签约服务升级项目：根据市卫健委统一部署实施家庭医生签约服务升级项目，重点人群家庭医生签约服务覆盖率达到 70% 以上。

8. 促进中医药传承创新发展。整合辖区现有中医药优势资源，构建以平乐骨伤科医院为龙头、坪山国医堂为支撑、非中医

类医院中医药服务为枢纽、社康机构中医药服务为网底、中医药企业和社会办医疗机构中医药服务为补充，融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系，提供覆盖全民和全生命周期的中医药服务。支持平乐骨伤科医院做大做强中医骨伤学科品牌，挂牌“深圳市骨伤科医院”，建成深圳市中医骨伤质控中心，加强中医康复医疗、中医肿瘤专科建设，开展日间手术示范推广项目，推进国家级非物质文化遗产中医药项目“平乐郭氏正骨法”活态传承。推动平乐骨伤科医院建成现代化中药院内制剂中心，争取将院内制剂在坪山区域内流通，并联合辖区医药企业做好名老中医验方和秘方药剂保护传承，加强以经典复方、中医经方、中药院内制剂等为基础研发中药新药。加强与北京中医药大学的合作，支持坪山国医堂建成深圳市中医高端品牌，加强名老中医传承工作室建设，创新经典中医临床带教模式，举办“国际中医药健康服务博览会”等高端国际学术活动，开展中医药特色传统文化宣传，力争打造名医汇聚、资源引聚、科研教学“桥头堡”、中医药优秀传统文化传承基地和名医下基层全国典范；与深圳北京中医药大学研究院相关产学研创新中心开展科研深度合作，推动临床中医药研究成果优先在坪山转化应用。健全基层中医“治未病”服务网络，将“治未病”服务融入基层健康管理、家庭医生签约等服务内容，推动建立覆盖全生命周期中医“治未病”服务体系。深化区人民医院“全国综合医院中医药示范单位”建设，推进区妇幼保健院中医药达标建设，推进社康机构中医药综合服

务区和旗舰中医馆建设。完善扶持政策，大力支持和顺堂等辖区中医药企业和机构积极参与“国家中药饮片出口标准”“ISO 中药国际标准”等标准制定，探索建立与国际接轨的中医药标准体系，加快建设国际化中医药特色示范区。

重点工程 4：中医药传承创新发展工程

中医重点专科建设：力争新增 1-2 个省级以上重点中医专科，建设 3-5 个名中医工作室。

中医药人才队伍建设：引育 10 名以上名中医、50 名以上中医药骨干人才。

旗舰中医馆建设：打造 3-5 家社康中心“旗舰”中医馆。

中医药文化传播行动：建设中医药文化及生命科学展览馆，打造市级中医药文化宣传教育基地。开展“中医药文化国潮地带”项目，推进中医药文化进校园。

9. 着力打造港澳高端医疗聚集地。鼓励社会办医连锁化、集团化、平台化运营和品牌化、专业化、特色化发展。支持港资澳资医疗机构建设与发展，推进跨境医疗服务转介，探索商业医疗保险发展模式。协助香港名医诊疗中心打造香港顶级医学专家领衔的医疗机构和名诊所医疗服务平台，争取纳入“港澳药械通”试点，探索使用在港澳上市的国外新药和医疗器械。协助希玛眼科医院开业运营，建成大湾区高端三级眼科医院，打造面向全球的手术教学培训中心和国际交流中心。鼓励有优秀临床经验或同行认可度高的境外医疗技术骨干按规定来我区执业。积极争取港大深圳医院运营管理、学科建设和临床科研等方面的优质资源落

地坪山，与辖区港澳医疗资源形成良性互动。

（三）提升医疗行业宏观调控能力

10. 建设现代医院管理制度。完善与南方医科大学、北京中医药大学的合作模式，加强对合作协议执行情况的监测评估，立足工作开展实际，不断优化协议内容。全面落实党委领导下院长负责制，落实公立医院党委会、院长办公会决策事项清单，强化纪检监察，充分发挥公立医院党组织把方向、管大局、做决策、促改革、保落实的领导作用。健全公立医院章程和业务管理、资源配置、绩效考核等核心管理制度，提升公立医院依法治理水平。完善公立医院绩效考核制度，全面推行公立医院主要负责人目标年薪制。推动公立医院加强医疗服务成本控制，全面实施预算管理和全成本核算制度，强化对人、财、物、技术等核心资源的科学配置、精细管理和有效使用。

11. 提升医疗服务公众满意度。制定区医疗服务公众满意度提升工作方案，成立专项工作领导小组，签订工作责任书，将满意度考评结果与绩效挂钩、与基本医疗补助挂钩。深入推进“三名工程”，完善“引育结合”的人才培养模式，提升医疗服务质量和技术水平。加强医德医风建设和服务礼仪培训，成立便民服务中心，推进志愿者服务，构建和谐医患关系。推进绿色、智能、安全医院建设，按照“老而不破、旧而不脏、小而不乱”的原则，优化院内便民设施，完善大厅导诊设置和各楼层门诊服务区标识，增配取号缴费打印一站式设备，推行“6S”精益化管理模式

和“信息化、智能化、舒适化”的医疗模式，打造优美整洁、干净舒适、温馨优雅的医疗环境。优化院内交通流线，设置“即停即走区”，试点“预约就诊+停车”服务，完善院外道路建设及交通标志标线，优化公交站点设置，加强周边交通管制，推动解决就医“停车难”“交通拥堵”等问题。争取到2025年，医疗服务公众满意度排名达到全市中上水平。

12. 加强行业综合监管建设。全力竞选全国唯一的区县级“卫生监督执法领域信用监管试点示范推广”承办单位，建设以信用监管为基础、双随机抽查和重点检查相结合的监管机制，推动实施分级分类信用监管，力争打造国家信用监管区县级示范点。强化区卫生监督所规范化建设和执法装备标准化建设。落实“谁执法谁普法”，提高卫生健康普法覆盖面和到达率。加强法治医院建设，建立医院法律顾问制度，落实重大决策、合同等法制审查，将法治建设融入公立医院管理全过程，促进医院依法管理、依法执业。完善生物安全风险管理和治理体系，加强实验室、医疗卫生机构生物安全管理。加强互联网医疗监管，规范医疗服务行为。深入开展医疗行业扫黑除恶工作，严厉查处非法行医、非法采供血、欺诈骗保、欺诈医疗、医托、医闹等违法行为，全面净化医疗市场环境。

二、强化公共卫生应急处置能力

（一）强化突发公共卫生事件防控能力

13. 健全公共卫生应急管理体系。构建党政“一把手”主导、

多部门参与的公共卫生应急指挥体系，持续强化疫情防控“一部多专班”的应急处置体系，发挥区疫情防控指挥部全面统筹、综合协调优势，强化专班力量、提升主观能动性，压实各条线疫情防控主体责任。建设部门分工协作、专群结合的应急处置队伍体系，完善流调溯源、“三区”划定、人员排查、隔离管控、实验室检测和信息发布等处置机制。动态完善突发公共卫生事件应急预案体系，细化事件分级标准，优化应急处置流程。

14. 强化预警与应急处置能力。建立完善以哨点医院为核心，火车站、客运站、学校、药店、诊所等多点触发的疫情监测网络，加强对新冠肺炎等新发突发传染病、食源性疾病、不明原因疾病的监测分析，提升公共卫生评估和早期预警能力。建设基于城市信息模型（CIM）平台的智慧流调指挥系统，智慧化、精准化、可视化开展流调溯源、排查管控等工作。加强流调队伍建设，按照万人口 1.75 人的国家标准配齐疾控专技人员，加强培训，定期组织开展分层级、跨机构的专题或综合卫生应急演练。加强微生物实验室建设，提升检测能力储备。打造智慧卫监在线监管系统，推进“非接触式”监管。强化医疗物资储备保障，采取“医疗机构+供应商”的物资储备模式，按照“总量满足、动态平衡、适时轮换”的原则，实行动态管理。

（二）深化疾病预防控制改革

15. 强化疾病预防控制基层网底。构建并做实区、街道、社区三级疾病预防控制体系，强化各级医疗机构疾病防控职责，建

设上下协同、运行高效的“大疾控”体系。在每个街道指定一家社区疾病预防控制中心牵头街道范围的疾病预防控制职能。在每个社区的政府办社康机构，统一加挂社区疾病预防控制中心牌子，承担社区范围的疾病预防控制职能。健全区疾控中心与街道、社区疾病预防控制中心的协调联动机制，建立完善相关监测、监督闭环。以启用疾控新大楼为契机，推进区疾控中心达标建设和能力提升工程，建立“首席公卫师”制度，支持区疾控中心加强重点学科、实验室、专业人才和信息化建设，重点发展卫生检验学科，提升病毒基因测序能力，卫生检验实验室争取达到市级实验室水平。

（三）加强卫生应急救治体系建设

16. 健全卫生应急救治体系。加强辖区紧急事项应急救治能力，推进区属医疗机构发热门诊标准化改造，配备符合规范标准的检验、影像、急救、核酸检测设备；加强感染、急诊、重症、呼吸、麻醉、检验等卫生应急救治相关专科建设；健全院前急救转运体系，加强公共场所自动体外除颤仪（AED）配备，大力提升创伤、烧伤、胸痛、卒中、食物中毒等急危重症救治能力和抢救成功率。

重点工程 5：公共卫生能力提升工程

疾控中心能力提升项目：区疾控中心力争创建 1 个市级重点学科、2-3 个区级重点学科，提升实验室检验检测能力。

基层公卫能力提升项目：每个街道至少配备 3 名、每个社区至少配

备1名具有公共卫生专业背景或工作经历的工作人员，一、二类社区健康服务机构至少配备1名公共卫生医师及1名经过专业培训的流行病学调查员，从事公共卫生工作的人员不低于社康中心总人数的30%。

应急救治能力提升项目：每3万常住人口配置不少于1辆救护车。每万常住人口配备不少于10台自动体外除颤仪（AED）。加强社会公众基本急救技能培训，急救知识及技能普及率力争达到5%。

三、建设健康深圳“坪山样板”

（一）深化健康坪山建设

17. 深入实施健康坪山专项行动。深入实施《健康坪山行动实施方案》，大力开展公共卫生强化、医疗服务提升、食品药品安全等11项专项行动。完善健康坪山指标体系和考核评价体系，建立健全预防、治疗、康复、健康促进一体化的健康服务体系。强化街道、社区层面开展健康建设的统筹协调责任，发挥社区公共卫生委员会作用，动员全社会共同参与健康促进，推进健康社区、机关、学校、企业、家庭等“健康细胞”建设。加强健康知识科普教育，持续开展健康素养监测，促进疾病早诊早治。争取到2025年，辖区居民健康素养水平达到50%以上。

18. 重点实施学生心理健康管理。以防控化解心理危机和促进心理健康为重点，打造学生心理危机预防-预警-干预“三预”及阳光心理促进的“坪山模式”。深化辖区医院精神卫生、临床心理专科和社康中心心理咨询室建设，健全完善学生心理健康服务体系。发挥市康宁医院（坪山院区）心理专科优势，以坪山高中国为试点，建立完善学生心理健康服务医校对接平台。组织心

理医生开展名医进课堂、学生心理普查与评估等系列活动，及时预防、预警及干预学生心理危机，对心理异常或疾病学生，及时由心理医生进行点对点干预治疗。开展以积极心理学为导向的阳光心理促进服务，通过打造一台心理剧、一个家长心理沙龙、一个学生倾诉树洞的“三个一”特色活动，帮助学生在情绪调控、人际交往、耐挫抗压等方面健康发展。

重点工程 6：学生身心健康促进工程

心理服务体系建设项目：在二级以上综合医院提供精神卫生、临床心理等专业技术服务，在每个街道至少选择一家社康中心开设心理咨询室。

心理危机“三预”项目：以坪山高中园为试点，每年组织医院心理医生开展不少于 12 场心理辅导课程、不少于 2 轮学生心理普查测评，动态监测、实时掌握学生心理健康状况，及时预防、预警及干预学生心理危机。

阳光心理促进项目：开展以积极心理学为导向的家长心理沙龙、学生倾诉树洞、心理剧等特色活动，促进学生心理健康发展。

健康校园建设项目：开展中小學生脊柱侧弯免费筛查、小学生龋齿防控、学生营养健康干预项目，提升水痘、手足口病、感染性腹泻等聚集性疫情校园防控水平，推动青少年近视率每年有效降低 1 个百分点以上，力争 5 年内超重肥胖率增幅下降 60%。

（二）延伸健康服务内涵

19. 拓展全民健康服务领域。推动将健康融入所有政策，推广健康影响评估应用。推动全民健身与全民健康深度融合，完善体卫融合机制，加强对全民健身运动的医学指导，建立完善运动

处方库，推广相关疾病的运动干预和运动康复。推动医企对接，鼓励医疗机构为企业 provide 疫情防控、职工健康咨询和健康检查、职业病防治指导、心理健康咨询等服务。推动医校协作，鼓励全科医学进校园、学生体检进社康，强化学生健康干预。

20. 丰富爱国卫生运动内涵。将爱国卫生运动与传染病、慢性病防控紧密结合，推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变。积极开展“爱国卫生月”暨“清洁深圳月”等群众性爱国卫生运动。深入推进医疗卫生机构厕所革命，测评达到95分以上。建立政府主导、单位负责、专业机构支持、全社会参与的病媒生物防治机制。持续推进无烟城市建设，推广“无烟马峦”建设经验和模式，创建无烟场所，把辖区各级党政机关建成无烟党政机关。

（三）推进全生命周期健康管理

21. 强化重点领域健康管理。提高慢性病综合防治水平，持续实施高血压、糖尿病、慢阻肺等15个重大慢性病医防融合项目，扩大重点癌症早诊早治覆盖范围，实施社区高血压、糖尿病、血脂异常“三高共管”，建设国家糖尿病标准化防控中心(DPCC)坪山中心，深化坪山区国家慢性病综合防控示范区建设内涵。加强职业健康服务，探索建立噪声、高危粉尘、高毒物品等在线监测体系，提高噪声聋、职业中毒等辖区高发职业病综合防治能力。

22. 强化“一老一小”及妇幼健康管理。推动妇幼健康普惠提质，以妇幼公共卫生服务项目和民生实事项目为抓手，实施妇

幼健康“两降一消”行动，降低出生缺陷率、降低宫颈癌和乳腺癌“两癌”发生率、消除艾梅乙母婴传播。推进婴幼儿照护服务发展，坚持普惠性优先，充分调动社会力量，构建主体多元、性质多样、服务灵活的托育服务体系，探索2岁以下、2-3岁分层照护托育模式，加强科学育儿指导。提升老年人医养结合服务能力，加强老年友善医疗机构建设，完善区属医院老年医学科设置，推进安宁疗护病区建设，发展家庭养老床位和护理型养老床位，开展老年人群重点慢性病健康干预和心理关爱行动。

重点工程 7：全生命周期健康管理强化工程

妇幼健康“两降一消”项目：继续实施出生缺陷综合干预项目；开展适龄女生 HPV 疫苗免费接种工作，继续实施适龄妇女“两癌”免费筛查项目；继续实施艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播阻断项目。

妇女儿童健康管理项目：孕产妇系统管理率不低于 95%，7 岁以下儿童健康管理率不低于 98%，适龄儿童免疫规划疫苗接种率不低于 98%。

婴幼儿照护服务发展项目：每个街道至少建成 1 家具有示范效应的普惠性托育机构，每个社区均有提供全日托、半日托、计时托、临时托等婴幼儿托育服务的机构，托幼服务一体化幼儿园达 8 家以上，普惠托位占比达 80%以上，全区普惠性托位不少于 2080 个。

慢性病综合防治项目：按照市统一部署，新增重点癌症早筛、心脑血管疾病综合防控、2 型糖尿病患者眼病筛查等项目。高血压规范管理率、2 型糖尿病规范管理率不低于 65%。

老年健康颐养项目：推动平乐骨伤科医院、区人民医院等区属医院设立老年医学科，至少一家医院建设 1 个安宁疗护病区。

四、提升行业可持续和创新发展能力

(一) 加强卫生健康人才队伍建设

23. 实施卫生健康人才引培“十百千”工程。实施医疗卫生人才发展三年行动计划，修订完善医疗卫生人才政策，建立人才引进培养机制。加强中高层次拔尖人才队伍建设，引进一批临床、中医、公卫、管理类高层次领军型医学人才和团队，加强重点学科带头人与骨干人才队伍建设；实施中青年人才骨干提升工程，以学科建设为依托分层级选拔优秀中青年骨干医生，形成学科专业人才梯队。强化紧缺性实用型人才队伍建设，重点引进心脑血管、烧伤、妇产、儿科、呼吸、普外等医学人才，提升专科专病救治能力；推动建立现代化住院医师规培（教学）基地，鼓励专科医生参加全科医生转岗培训，加大全科医生人才引进力度，万人口全科医生数不少于5人。

重点工程 8：卫生健康人才引培“十百千”工程

高层次领军型人才引育工程：引育 10 名院长（后备院长），配齐配强医院领导班子；建立 10 个名医工作室，引育重点学科带头人 10 名，引进 10 个高层次医学专家团队。

中青年骨干人才提升工程：建立卫生系统人才培养机制，培养约 100 名优秀中青年骨干人才，引进约 100 名博士。

紧缺性实用型人才队伍建设：每年引进紧缺实用型人才 10-20 名。新增卫生技术专业人才 1000 名以上。

24. 推进公立医院人事薪酬制度改革。落实深圳市公立医院人事薪酬制度改革要求，全面推行人员总量管理。出台聘用人员

管理办法，强化岗位管理，提高后勤等岗位的社会化服务比例，总量内人员在职称评定、管理使用方面享有同等权利。根据公立医院功能定位、专科类别及发展导向等因素，科学评估各医院薪酬水平，完善内部薪酬分配机制，强化公益性、长期激励、基层导向，实行以岗定薪、优绩优酬。出台公立医院主要负责人考核办法，薪酬水平与考核评价结果挂钩。探索高层次人才实行年薪制、协议工资制、项目工资等灵活多样的分配形式。

（二）推动健康数字化转型升级

25. 加强卫生健康信息化统筹管理。强化卫生健康信息化顶层设计，实施区域医疗信息互联互通工程，以现有坪山区人口健康信息平台为基础框架，推动医疗服务、公共卫生、基层卫生健康流程整合优化，支撑全方位全周期居民健康管理服务，支持卫生健康行业监管实现“一网统管”。立足医院改造升级实际需求，超前规划智慧医疗三期项目。加强区属医院信息系统与市卫生数据中心平台的信息对接，推动医疗卫生机构之间信息互联互通。打通医院信息平台 and 社康信息系统，打造医院与社康之间的人、财、物信息平台。建立以公立医疗机构为主、私立诊所为辅的全区医疗机构大数据中心。

26. 推动智慧健康服务便民惠民。深化推进“互联网+”医疗服务，实施检验检查结果互联互通互认、电子出院小结、线上申请核酸检测、电子票据、移动支付等应用场景。支持“互联网”医院建设，推动平乐骨伤科医院互联网医院做实做强，其他区属

医院互联网医院业务全面开展，实现精准预约、智能问诊等应用场景。推动大数据、人工智能等信息技术在传染病监测预警和联防联控中的应用。全面推行电子健康档案共享应用，支持便携式、可穿戴智能健康装备信息接入，支撑居民开展健康动态监测和自我健康管理。

重点工程 9：数字健康应用工程

全民人口健康信息平台建设：升级改造区全民人口健康信息平台，互联互通标准化成熟度达到四级乙等以上。建成 2 个区级基层医疗数据中心。

智慧医院建设：平乐骨伤科医院电子病历应用水平达到 6 级，建设辖区内示范性智慧医院。区人民医院、区妇幼保健院电子病历应用水平达到 5 级。区第三人民医院完善信息化建设，保障医院运营。

全域全链条智慧健康管理体系建设：以区公共卫生应急指挥系统为基础，紧密结合重点人群、计生、慢病、健康档案等卫生健康管理内容，构建精准、高效、可视化的智慧健康管理体系。

（三）推动医学科技创新与产业协同发展

27. 提升支撑产业发展的临床研究能力。鼓励和支持符合条件的医院申请备案新的临床试验机构，支持平乐骨伤科医院、区人民医院等已获得资质的医院拓展药物及器械临床试验专业备案，提升临床试验承接能力。市区联动，协助建设全新机制医学科学院，打造以深圳医学科学院为中枢和桥梁，集辖区高校、科研机构、医疗卫生机构为一体的医学科技协同创新共同体。

28. 深化医产战略协作。探索坪山优势产业、医疗资源、创新生态与医学科学院协同创新发展路径，鼓励具备临床试验能力

的医疗卫生机构与生物医药企业开展临床试验合作，搭建产-学-研-医促进平台。引进和培育一批 CRO/CDMO 类外包服务机构，提供临床前研究、临床试验、商业化生产系列配套服务。推动医工结合，深入实施骨科 3D 打印、癌症早诊早治、心梗和中老年人阿尔兹海默病基因筛查等项目。依托坪山“国家级高端智能康复辅具产业基地（产业园）”，推动医、养、产深度融合。争取到 2025 年，将坪山打造为生物医药国际研发转化创新试验区。

重点工程 10：高水平医学科技创新工程

临床试验平台建设项目：推动区第三人民医院建成研究型医院，支持平乐骨伤科医院、区人民医院和香港名医诊疗中心开展药械临床试验。

智能康复辅具建设项目：支持辖区医院配合“国家级高端智能康复辅具产业基地（产业园）”园区企业，完善智能化康复辅具在康复学科的应用场景。

深圳医学科学院建设项目：建成整合型医学科技协同创新平台、开放型医学科技资源管理平台、引领型医学科技基础支撑平台、创新型医学科技人才培育平台和智慧型医学科技战略研究智库，推动构建产学研多元参与、分工合作的开放式医学协同创新体系。

第四章 保障措施

（一）加强组织领导

加强党对卫生健康工作的全面领导，加强医疗机构基层党组织建设，为推动卫生健康高质量发展提供坚强的组织保障。将本

规划确定的主要目标和指标纳入本区国民经济和社会发展规划，针对主要指标设置年度目标及考核标准，明确部门职责，合理配置资源，认真组织落实。各级各单位统一思想，高度认识本规划“十四五”期间对全区卫生健康事业发展的统领作用，协调一致推进区卫生健康事业发展，补齐卫生健康事业短板，切实落实好领导责任、保障责任、管理责任和监督责任。

（二）落实投入保障

明确政府主导地位，保障对区卫生健康事业发展的长期稳定投入。在适度增加卫生投入总量的基础上，完善优化政府卫生投入机制，将绩效评价结果与财政资金分配挂钩。做好医疗卫生人才建设和医学科研经费保障，大力支持重点学科发展，对薄弱学科给予适当倾斜。加强公共卫生投入，保障规划内重点项目的建设资金落实到位。积极引导社会资本参与卫生健康事业发展，形成“政府为主，多方参与”的投入格局。

（三）强化监督评估

区卫生健康行政部门编制并组织实施行动方案，各医疗卫生机构要围绕规划确定的目标和举措，落实责任分工，确保目标任务有计划、有步骤地落实。卫生健康行政部门要加强规划实施情况的动态监测和督导评估，支持第三方机构开展评估，监督重点项目的执行情况，推动规划落实。