

# 坪山区财政局关于 2019 年坪山区政府集中采购目录等事项的通知

(征求意见稿)

各采购单位、区公共资源交易中心、各社会采购代理机构:

根据《深圳经济特区政府采购条例》(以下简称《采购条例》)、《深圳经济特区政府采购条例实施细则》(以下简称《实施细则》)、《财政部关于印发政府采购品目分类目录的通知》(财库〔2013〕189号)及《深圳市财政局关于 2019 年深圳市政府集中采购目录等事项的通知》(深财规〔2019〕2号)等规定,结合本区实际,我局提出了 2019 年坪山区政府集中采购目录及有关要求,已经区公共资源交易管理领导小组批准同意,现将有关事项通知如下,请遵照执行。

## 一、关于政府采购的范围

国家机关、事业单位、团体组织使用财政性资金采购货物、服务的,必须实行政府采购。政府采购以集中采购为主,自行采购为辅。

政府集中采购,是指对集中采购目录(详见附件 1)以内以及集中采购目录以外且在集中采购限额标准以上(详见附件 2)的项目实施的采购。属于集中采购范围的项目,应当进入政府集中采购平台,除特殊情形外(详见附件 1 中的文字说明),采购人均应当编报政府采购预算。2019 年的集中采购限额标准为: C1900 课题研究类项目 30 万元(含);

其他的货物或服务类项目 100 万元（含）。

自行采购，是指对集中采购目录以外且在集中采购限额标准以下的项目、2019 年坪山区暂不纳入集中采购范围的项目（详见附件 3）实施的采购，以及根据《实施细则》、《坪山区货物服务类应急、抢险救灾项目认定及采购管理暂行办法》经批准实施自行采购的。对于自行采购项目以及集中采购范围内的特殊情形的项目，采购人相应编报公用经费预算或项目预算，无需编报政府采购预算。

对于科研仪器设备，高校和科研机构可以自行组织采购，也可以自行委托社会代理机构进行采购，自行选择科研仪器设备评审专家。对高校、科研院所采购进口仪器设备实行备案制管理。

## **二、关于政府采购组织实施主体的划分**

**（一）由政府集中采购机构负责组织实施的项目范围。**集中采购目录（详见附件 1）以内的项目，由政府集中采购机构负责组织实施，但其中国际招标项目应当由具备国际招标能力的社会采购代理机构实施。

**（二）由社会采购代理机构负责组织实施的项目范围。**集中采购目录以外且在集中采购限额标准以上（详见附件 2）的项目，按照规定委托社会采购代理机构实施采购，但其中保密、应急以及重大采购项目应当由政府集中采购机构实施。

**（三）由采购人自行采购的项目范围。**集中采购目录以外且在集中采购限额标准以下的政府采购项目、2019 年坪山

区暂不纳入集中采购范围的项目（详见附件3），以及根据《实施细则》、《坪山区货物服务类应急、抢险救灾项目认定及采购管理暂行办法》经批准实施自行采购的项目，由采购人按照《采购条例》等规定自行组织采购或委托社会采购代理机构组织实施，由采购人自行监管。对于自行采购的项目，采购人不应向政府集中采购机构申报采购。采购人的采购活动实行行政首长负责制，采购人责任机构负责人和采购经办人对采购活动负直接责任。各采购人应当建立本单位的自行采购制度。采购人组织自行采购活动时，应当成立不少于三人的采购小组，自行采购决策过程及结果应当作书面记录，并在内部进行公告。

### **三、关于执行集中采购和公开招标的要求**

属于集中采购范围的项目均应实施集中采购、实行公开招标，符合《采购条例》和《实施细则》相关规定，需要转为自行采购或非公开招标方式采购的，采购人应当按相关规定向区公共资源交易管理领导小组或区财政局提出申请，在获得批准后方可实施采购。

### **四、关于执行政府采购政策功能的要求**

政府采购应当支持节能减排、环境保护，在技术、服务等指标满足采购需求的前提下，依照有关规定优先采购清单范围内的产品（如清单内容有调整或更新，则以最新的清单内容为准）。根据《财政部 发展改革委 生态环境部 市场监管总局关于调整优化节能产品、环境标志产品政府采购执行机制的通知》，对政府采购节能产品、环境标志产品实施

品目清单管理，依据品目清单和认证证书实施政府优先采购和强制采购。具体清单包括：财政部、国家发展和改革委员会制定的《节能产品政府采购品目清单》以及财政部、生态环境部制定的《环境标志产品政府采购品目清单》，详见中国政府采购网（<http://www.ccgp.gov.cn/>）。

政府采购应当支持新能源汽车推广应用，按照《坪山区新能源汽车推广应用 1+3 文件》的要求，采购公务车、环卫车以及执法通勤车的，在技术、服务等指标满足采购需求的前提下，优先采购新能源汽车。新能源汽车特指可充电的新能源汽车，包括纯电动车、插电式混合动力车辆，不包括氢发动机车和燃料电池电动汽车等。

政府采购应当扶持中小企业发展，按照《国务院关于进一步促进中小企业发展的若干意见》（国发〔2009〕36号）以及财政部、工业和信息化部《关于印发〈政府采购促进中小企业发展暂行办法〉的通知》（财库〔2011〕181号）的要求，对于符合《工业和信息化部、国家统计局、国家发展和改革委员会、财政部关于印发中小企业划型标准规定的通知》（工信部联企业〔2011〕300号）中划型标准的中小企业，可依法享有相应的政府采购优惠政策。

政府采购原则上应当采购本国货物和服务，采购人申请采购进口产品的，应按照《深圳市财政局委员会关于进一步改进政府采购进口产品管理有关事项的通知》（深财购〔2014〕26号）的相关规定执行。其中：采购进口医疗设备按照《深圳市财政局委员会 深圳市卫生和计划生育委员会关于印发〈

深圳市医疗设备控制类进口产品政府采购清单>(2016年版)和<深圳市医疗设备允许类进口产品政府采购清单>(2016年版)的通知》(深财购〔2016〕18号)的相关规定执行;采购进口教学科研设备、进口检验检测设备,按照《深圳市人民政府关于加强和改进市级财政科研项目资金管理的实施意见(试行)》(深府规〔2018〕9号)以及《深圳市财政局员会关于印发<深圳市教学科研类设备控制、允许进口产品政府采购清单>和<深圳市检验检测类设备控制、允许进口产品政府采购清单>的通知》(深财购〔2016〕21号)的相关规定执行。另外,符合国际招标类采购项目,采购人还应当按照《机电产品国际招标投标实施办法(试行)》(商务部令2014年第1号)等相关规定委托具备国际招标能力的社会采购代理机构组织实施。

政府采购应当支持监狱和戒毒企业(以下简称监狱企业)发展。在纺织品类项目、印刷类项目中通过预留份额方式向监狱企业采购,具体按照《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》(财库〔2014〕68号)等相关规定执行。

政府采购应当支持残疾人就业。在政府采购活动中,残疾人福利性单位视同小型、微型企业,享受预留份额、评审中价格扣除等促进中小企业发展的政府采购政策,具体按照《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》(财库〔2017〕141号)执行。

采购人、政府集中采购机构、社会采购代理机构应当加

强制度建设、标准化建设和业务培训，使采购工作人员全面掌握上述政府采购政策要求，根据国家、省和我市的相关规定，在政府采购活动中全面执行上述各项政府采购政策功能。

## 五、关于执行政府集中采购目录和政府采购主体方式的要求

采购人应当以本通知规定作为编报 2019 年政府采购预算的依据，采购人、政府集中采购机构、社会采购代理机构要以本通知规定作为组织实施 2019 年政府采购项目的依据。

本通知自 2019 年 4 月\*日起实施，执行至新的通知发布之日。《关于印发 2018 年坪山区政府集中采购目录等事项的通知》（深坪财〔2018〕108 号）同时废止。

特此通知。

- 附件: 1. 2019 年坪山区政府集中采购目录（政府集中采购机构组织实施的项目）
2. 2019 年坪山区社会采购代理机构组织实施的项目
3. 2019 年坪山区暂不纳入集中采购范围的项目

坪山区财政局  
2019 年 月 日

## 附件 1

**2019 年坪山区政府集中采购目录**

(政府集中采购机构组织实施的项目)

编码	政府采购品目	备注
A	货物类	
A030105	空调	1. 专指民用空调, 包括壁挂式空调、柜式空调、天花式空调三种, 不含窗式空调和专业精密空调; 2. 按预算金额大小, 分别实行电商、竞价或公开招标采购(标准详见说明)。
A030201	台式计算机(含一体机)	1. 按预算金额大小, 分别实行电商、竞价或公开招标采购(标准详见说明); 2. 涉密设备采购, 按相关管理规定执行。
A03020201	普通激光式打印机	1. 非涉密打印机, 按预算金额大小, 分别实行电商、竞价或公开招标采购(标准详见说明); 2. 涉密设备采购, 按相关管理规定执行。
A03020202	工作组激光式打印机	
A03020203	针式打印机	
A03020204	彩色喷墨打印机	
A03020205	一般喷墨打印机	
A03020206	多功能一体机	
A030204	传真机	1. 按预算金额大小, 分别实行电商、竞价或公开招标采购(标准详见说明); 2. 涉密设备采购, 按相关管理规定执行。
A030205	碎纸机	
A030206	投影仪	

编码	政府采购品目	备注
A030207	扫描仪	
A030208	不间断电源	
A030301	办公家具	1. 预算金额 100 万元（含）以上、300 万元以下实行预选采购；2. 300 万元（含）以上，公开招标。
A030302	宿舍家具	
A030399	其他家具	
A0304	手提电脑（含平板电脑）	1. 按预算金额大小，分别实行电商、竞价或公开招标采购（标准详见说明）； 2. 涉密设备采购，按相关管理规定执行。
A0305	电视机	
A0306	摄影器材	
A0307	摄像器材	
A0308	速印机	1. 非涉密设备，按预算金额大小，分别实行电商、竞价或公开招标采购（标准详见说明）； 2. 涉密设备采购，按相关管理规定执行。
A030901	中高速数码复印机	
A030902	模拟复印机	
A04000101	复印纸	1. 不需编报采购预算和集中采购计划； 2. 电商供货。
A04000102	传真纸	
A04000103	打印纸	
A070301	图书	1. 专指中文图书；2. 采购单位可预留不超过 5 万元的图书经费自行购买图书； 3. 预算金额 5 万元（含）以上 100 万元以下的，不需编报采购预算，采购单位在预选供应商中自行选择采购并获相应价格优惠；4. 100 万元（含）以上 300 万元



编码	政府采购品目	备注
		以下的，按预选规则执行；5.300 万元（含）以上的，可实行预选采购，也可公开招标。
A100401	服务器	1. 按预算金额大小，分别实行电商、竞价或公开招标采购（标准详见说明）； 2. 涉密设备采购，按相关管理规定执行。
A100402	路由器	
A100403	交换机	
A100405	防火墙	
A11	交通工具	普通公务用车，公开竞价方式采购；特种车辆（如消防车、急救车、通讯指挥车、勘察探测车等）以及改装车辆，公开招标方式采购。
不在上述项目之内的 货物类政府采购项目		预算金额 300 万元（含）以上。
<b>C</b>	<b>服务类</b>	
C0203	家具监理	家具监理项目实行战略合作伙伴制度。
C1300	劳务派遣服务	实行预选采购（涉密岗位人员、退休人员及保安不在人才派遣适用人员范围之内）。
C1600	执法类协管服务	执法类协管服务项目实行战略合作伙伴制度。
C1700	公共安全服务	预算金额 100 万元（含）以上的实行预选采购。

编码	政府采购品目	备注
C1800	保险经纪服务	实行预选采购。使用财政性资金购买保险服务且预算金额达到 50 万元(含)以上,必须在预选库中自行选择一家保险经纪机构, 由该机构协助采购人制定保险项目采购方案; 预算金额在 50 万元以下的保险服务项目, 采购人根据需要自愿选择是否通过保险经纪机构实施。
C0300	信息化建设服务	信息化建设项目实行预选采购。
不在上述项目之内的 服务类政府采购项目		预算金额 300 万元 (含) 以上。

说明:

1. 以上目录按照金财工程部门预算系统中的政府采购品目制定。

2. 复印纸 A04000101、传真纸 A04000102、打印纸 A04000103、劳务派遣服务 C1300、执法类协管服务 C1600、公共安全服务 C1700 相应编报公用经费预算或项目预算即可, 不需编报政府采购预算, 直接向电商或预选供应商采购。

3. 保险经纪服务 C1800 不需编报政府采购预算, 保险经纪佣金由保险服务项目的中标保险公司支付。

4. 预算金额 100 万元以下的图书 A070301 项目编报项目预算即可, 不需编报政府采购预算, 采购人从预选供货商库中自行选择供应商采购。

5. 以上项目，除上述第 2 点、第 3 点和第 4 点规定的特殊情形以外，采购人均应编报政府采购预算。

6. 以上按预算金额大小，分别实行电商、竞价或公开招标采购的项目，其具体标准为：预算金额在 100 万元以下的，由采购人在入围电商中直接下单采购，并享受电商的价格优惠；预算金额在 100 万元（含）以上 300 万元以下的，采购人既可以推荐至少 3 个品牌竞价采购，也可以采取不推荐品牌竞价采购；预算金额在 300 万元（含）以上的，既可以推荐至少 3 个品牌竞价，或不推荐品牌竞价，也可以公开招标；对于电商不能满足需求的通用类商品，采购人可以推荐至少 3 个品牌竞价采购，也可以不推荐品牌竞价采购；对于涉密专用信息设备，按照国家保密局、财政部有关规定，向涉密专用信息设备供应商采购，不实行电商采购。

7. 以上项目中的国际招标项目应当由具备国际招标能力的社会采购代理机构实施。

8. 驻区单位的劳务派遣服务项目不适用我区劳务派遣服务预选采购制度，应执行市级劳务派遣服务预选采购制度。

附件 2

## 2019 年坪山区社会采购代理机构 组织实施的项目

名称	备注
货物类	
不在政府集中采购目录内的货物类政府采购项目	预算金额 100 万元（含）以上、300 万元以下。
服务类	
不在政府集中采购目录内的服务类政府采购项目	C1900 课题研究类项目预算金额 30 万元（含）以上的、300 万元以下。其他服务类项目预算金额 100 万元（含）以上、300 万元以下。

- 说明：1. 以上项目，采购人均应编报政府采购预算；
2. 以上项目，按照规定委托社会采购代理机构实施采购，但其中保密、应急以及重大采购项目应当由政府集中采购机构实施。

## 附件 3

**2019 年坪山区暂不纳入集中采购范围的项目**

序号	项 目
1	属于《深圳市人民政府印发关于建设工程招标投标改革若干规定的通知》（深府〔2015〕73号，以下简称“73号文”）第二条、第七条规定的、适用招标方式确定中标人的建设工程项目，按法律法规及73号文的有关规定执行。
2	药品和医用耗材。药品和医用耗材的采购，按照卫生行政主管部门（或医疗保障部门）的相关政策规定执行，相关政策规定发生调整的，则按照新的政策规定执行。
3	通讯管网、水电气管道、给排水管网的租用和维护；气象雷达维护；邮政投递；影视作品和宣传公告的制作、发布、刊登、播放。
4	房屋购置和租赁，演出、展览、运动场馆场地租赁。
5	活体动物、标本、化石、干尸的采购。
	文物、美术作品、文艺演出及剧目的采购。
6	直升机托管。
7	因公出国项目。
8	河道水库等水务工程抢险抢修（含停水检修），深圳市市外水源工程管理，学校安全应急等突发事件抢修（含停电停水抢修）。
9	市委、市政府、市人大、市政协、市纪委、区委、区政府、区人大、区政协、区纪委、指定召开的或指定由部门组织承办的大型会议、展览展会、培训、演出等。
10	公务用车、船艇、直升机等使用的燃油及其他燃料，消防设备用

	气等。
11	非政府独立产权,且物业管理主导权不属于政府机构的物业管理。
12	图书类项目中的进口图书、电子图书、教材及配套教学辅助用书、中外文报刊。
13	区机关事业单位组织的职业资格、技能资格、公职人员招录、辅警招录等相关考务工作(含考试场地租赁、命题、组织考试、体检等)。
	公职人员及辅警人员的年度体检。
14	医院医用布草洗涤消毒服务、医疗废物处置服务。
15	警用装备(含单警装备、技侦装备)及警用DNA试剂耗材。
	警服及辅警服装。
16	生鲜食材、农副食品的采购。
17	规划国土前期费等计划项目,包括:市规划国土部门区级职能范围内的规划国土前期费、地质灾害预防、测绘地籍工程、规划土地监察支出、基本农田建设和耕地保护等支出计划项目。
18	市级或市级以上行政或业务主管部门通过集中采购方式确定供应商的项目。
19	区公共资源交易管理领导小组确定的确有特殊性不适宜集中采购的项目。

说明:以上项目,暂不纳入2019年政府集中采购范围,暂不编报政府采购预算。